



**המוסד לביטוח לאומי
מינהל המחקר והתכנון**

**כינוס נכסים ופשיטות רגל:
תשלומי גמלאות וגביית יתרות דמי ביטוח
2010**

מאת
אבנר שרף

ירושלים, כסלו תשע"ב, נובמבר 2011

פתח דבר

מינהל המחקר והתכנון מציג פרסום שנתי מקיף על תשלומי הענף לזכויות עובדים בפשיטת רגל ופירוק תאגיד לשנת 2010 וכן נתונים מרכזיים בהשוואה לשנים קודמות. בדוח נכללים ממצאים על חובות בדמי ביטוח של מעסיקים בכינוס נכסים ופשיטות רגל ועל גבייתם.

בפרסום זה מוצגים פרמטרים שונים על המעסיקים והעובדים המטופלים בענף זכויות עובדים בפשיטת רגל ופירוק תאגיד לפי ענף כלכלי. כמו כן מוצגים נתונים על שינויים ביתרות חוב בדמי ביטוח של המעסיקים בכינוס נכסים ובפשיטות רגל.

תודתי למר אבנר שרף אשר ריכז וניתח את הממצאים בפרסום זה. תודה גם למר דוד אלכסנדר גאליה, מנהל אגף חקר ביצועים ומתודות סטטיסטיות במינהל מחקר ותכנון, על עזרתו הרבה בעיבוד הנתונים, לגבי מיה עורב-הטל על העריכה הלשונית ולגבי נירה עמיר על הדפסת הפרסום.

ד"ר דניאל גוטליב
סמנכ"ל מחקר ותכנון

תוכן העניינים

עמוד

1	ממצאים עיקריים
1	תשלומי הענף לזכויות עובדים בפשיטת רגל ופירוק תאגיד
1	גביית יתרות דמי ביטוח ממעסיקים בכינוס נכסים ובפשיטת רגל
2	תשלומי הענף לזכויות עובדים בפשיטת רגל ופירוק תאגיד
2	עקרונות פעילות הענף
3	הגדרות
4	אישורים ותשלומי גמלאות
5	המעסיקים
6	תביעות עובדים שאושרו
10	תביעות של קופות גמל שאושרו
10	גביית חובות ממעסיקים
12	יתרות חוב בדמי ביטוח של מעסיקים בכינוס נכסים ובפשיטת רגל
12	כללי
12	ממצאים

ממצאים עיקריים

תשלומי הענף לזכויות עובדים בפשיטת רגל ובפירוק תאגיד

בשנת 2010 התקבלו לטיפול ענף זכויות עובדים בפשיטת רגל ופירוק תאגיד 558 תיקי מעסיקים בפירוק, שבהם הוגשו תביעות עובדים וקופות גמל. זו עלייה של 22.6% לעומת השנה הקודמת. במהלך השנה אושרו 8,881 תביעות עובדים ושולמו 290.2 מיליון שקל לעובדים ולקופות גמל.

מהתפלגות התביעות החדשות של עובדים שאושרו בחמש השנים האחרונות לפי ענף כלכלי, עולה כי 40.3% מהן היו בענפי שירותים, 24% בענף המסחר ו-10.7% בבנייה ותשתיות.

בשנת 2010 הצליח הענף לגבות מהמפרקים 32.7 מיליון ש"ח, המהווים כ-25.5% מהסכום בדין קדימה בשנה זו¹.

גביית יתרות דמי ביטוח ממעסיקים בכינוס נכסים ובפשיטת רגל

במקביל לביצוע תשלומי שכר ופיצויים לעובדים, המוסד לביטוח לאומי פעל לגבות חובות בדמי ביטוח מהמעסיקים בכינוס נכסים ובפשיטת רגל (להלן – פש"ר), באמצעות הלשכה המשפטית. במהלך שנת 2010 נוספו 1,118 מעסיקים חדשים שהחלו בתהליך כינוס נכסים ופש"ר.

בדצמבר 2010 היו בקובץ המעסיקים בכינוס נכסים ופש"ר 7,030 מעסיקים. במהלך שנת 2010 הצטבר חוב בדמי ביטוח בסך כולל של 1,370.2 מיליון ש"ח. בשנה זו המוסד (באמצעות הלשכה המשפטית) הצליח לצמצם חוב זה בכ-2%. סכום יתרת החוב ב-31 בדצמבר 2010 היה כ-1,410.9 מיליון ש"ח.

מתוך 7,030 המעסיקים שנמצאו בכינוס ובפש"ר בסוף 2010, היו 6,434 (91% מהסך הכול) בלתי פעילים, דהיינו מוצו לגביהם כל ההליכים לגביית החובות. יתרת חובם של התיקים הבלתי פעילים הללו ב-31 בדצמבר 2010 היתה 1,152.2 מיליון ש"ח והיא היוותה כ-81.7% מסך כל החוב של המעסיקים המצויים בהליכי כינוס נכסים ופש"ר במועד זה. ל-236 מעסיקים יש יתרת חוב של יותר ממיליון שקל למעסיק. יתרת חובם של מעסיקים אלה היוותה 41.3% מסך כל החוב ב-31 בדצמבר 2010.

¹ חובות בדין קדימה הם חובות שניתנה להם עדיפות על חובות אחרים כאשר עדיפות זו היא כלפי נושים רגילים ולא כלפי נושי מבוטחים הזכאים למלוא כספם בתהליך פש"ר / פירוק. לפי החוקים הקיימים בנושא זה קיימים סוגי חובות שיש להם דין קדימה המדורגים לפי סדר העדיפות הזה: (1) שכר עבודה, (2) חובות בגין ניכוי במקור למס הכנסה, (3) חובות אחרים כגון מזונות, ודמי שכירות, (4) מסים עירוניים.

תשלומי הענף לזכויות עובדים בפשיטת רגל ופירוק תאגיד

עקרונות פעילות הענף

ענף זכויות עובדים בפשיטת רגל ופירוק תאגיד (להלן פש"ר) פועל במסגרת המוסד לביטוח לאומי מיולי 1975.

ענף זה הוקם על רקע היפגעותם של העובדים מקריסת עסקים וכניסתם להליכי פשיטת רגל ופירוק. עובדים אלה איבדו נוסף על משרותיהם גם את יתרת שכרם, ובמקרים רבים גם לא זכו לפיצויי פיטורין כמתחייב מהסכמי העבודה. גם זכויותיהם הסוציאליות בקופות גמל נפגעו. כל זאת מאחר שברוב המקרים לא נותר למעסיקים האלה כל מקור כספי או נכסים למימוש לצורך מימון יתרת החוב המגיעה לעובדים ולקופות גמל.

המוסד לביטוח לאומי באמצעות ענף פש"ר נחלץ לקראת העובדים שנקלעו למצב זה. הוא משלם במקום המעסיק שכר ופיצויי פיטורין שהעובדים זכאים להם, על בסיס תביעות שהמפרקים או הנאמנים מאשרים ואשר מוגשות לענף. באותו אופן הענף משלם סכומי כסף לקופות גמל, כדי לשמור על רציפות הזכויות הסוציאליות של העובדים בהן. בדרך זו הענף פוטר את העובדים מהצורך להתדיין ממושכות עם מעסיקיהם על יתרת שכרם שלא שולם ומאפשר הפרדה מלאה בין ביצוע התשלומים לעובדים לבין תהליך מימוש הנכסים לצורך מימון חובות המעסיקים.

הענף הוא ענף ביטוחי שתשלומיו ממומנים באמצעות דמי ביטוח המשולמים בידי המעסיקים. עד סוף מארס 1980 המעסיקים שילמו 0.1% משכרו של העובד (ללא מגבלת השכר). באפריל 1980 הופחת השיעור ל-0.05% משכרו של העובד עד רמת ההכנסה המרבית החייבת בדמי ביטוח. בעקבות הפעלת מדיניות השיפוי של הממשלה להפחתת עלות העבודה, הופחת חלקם של המעסיקים בשיעור זה במאי 1991 עד היום ל-0.02% משכרו של העובד עד ההכנסה המרבית החייבת בדמי ביטוח.

הגמלה המרבית של שכר ופיצויי פיטורין לעובד נקבעה ברמה של כ-7-8 פעמים השכר החודשי הממוצע לפי חוק. מינואר 1990 משולמת לעובד גמלה מרבית לעובד בסכום של 10 פעמים השכר הממוצע לפי חוק. מאוגוסט 2009 הועלתה תקרה זו ל-13 פעמים השכר הבסיסי. לקופות גמל נקבעה גמלה מרבית שהיתה בקירוב 70%-80% מהשכר הממוצע לפי חוק. בינואר 1990 נקבע הסכום המרבי ששולם לקופת גמל בעד עובד לפעם אחת השכר החודשי הממוצע לפי חוק. בינואר 1999 הועלה סכום זה לפעמיים השכר הממוצע לפי חוק. בשנת 2010 היו השכר ופיצויי הפיטורין המרביים לעובד 106,054 ש"ח. התשלום המרבי לקופת גמל בעד עובד היה 16.316 ש"ח.

עד שנת 2005 הוצמדו התשלומים הן לעובדים והן לקופות גמל לשינויים בשכר הממוצע לפי חוק. בשנת 2006 התשלומים הוצמדו לשינויים בסכום הבסיסי המתעדכן בינואר בכל שנה בהתאם

לעלייה במדד המחירים לצרכן בין המדד הידוע לפני מועד העדכון ולבין זה שהיה ידוע בחודש ינואר בשנה שקדמה לה, זאת כדי למנוע שחיקת החוב ממועד יצירתו עד מועד התשלום בפועל. בתשלום לעובד זוקפים תחילה את יתרת השכר ולאחריה את פיצויי הפיטורין עד רמת הגמלה המרבית שנקבעה בחוק. מהתשלום על חשבון השכר מנוכים מסי החובה: מס הכנסה, ביטוח לאומי וביטוח בריאות. המוסד לביטוח לאומי רשאי לקזז מהגמלאות חובות בגין גמלאות אחרות או בגין דמי ביטוח. אם לאחר תשלומי הענף עדיין נותר חוב של המעסיק לעובד, העובד מצטרף לקבוצת הנושים הרגילים כדי לתבוע את יתרת החוב האמורה.

החוק מאפשר לענף לתבוע מהמפרק בדין הקדימה² חלק מהחוב (על פי כללים שנקבעו בחוק). לגבי יתרת החוב מצטרף הענף כנושה רגיל. בניגוד למקובל בשאר ענפי המוסד, ענף פש"ר פועל רק במשרד הראשי ולא בסניפים, בשל הצורך המתמיד בייעוץ משפטי עם פרקליטי המוסד.

למרות ההתקדמות הניכרת שהושגה בתחום ההגנה על שכרו של העובד, נותרו כמה בעיות שלא נפתרו:

1. החוק מחייב להוציא צו פשיטת רגל או צו פירוק. תהליך זה הוא לעתים קרובות ממושך ביותר ומעכב את התשלומים המגיעים לעובד.
2. ההוצאות המשפטיות הגבוהות הנדרשות מהעובדים כדי לדרוש צו פשיטת רגל או צו פירוק כלפי מעסיק חדל פירעון עולות לעתים על סכום החוב שהמעסיק האמור חייב לעובדים. מכאן עולה כי אין לעובדים כל טעם לפתוח בהליכים אלה, ולכן במקרים אלה אין הם יכולים לממש את זכויותיהם בענף זה.

הגדרות

מעסיק בפשיטת רגל או פירוק: תאגיד שהוצא כנגדו צו פשיטת רגל או פירוק, והעובדים ו/או קופות גמל לא קיבלו את המגיע להם: עובד עצמאי, חברה בע"מ, שותפות, אגודה שיתופית, עמותה.

עובד: עובד אצל מעסיק, שבעת מתן צו פשיטת רגל או צו פירוק טרם קיבל את יתרת שכרו ופיצויי הפיטורין. בהגדרה זו נכללים עובדים תושבי ישראל, תושבי חוץ לארץ ותושבי השטחים.

קופת גמל: כל גוף שעל פי הוראות ההסכם הקיבוצי, חוזה העבודה או הסכם אחר שבין העובד למעסיק, ולפי הסכמת אותו גוף, על המעסיק להעביר אליו כספים מכספי המעסיק או משכרו של העובד לשם צבירתן או הבטחתן של זכויות העובד הקשורות לעבודתו, להפסקת עבודתו, לפרישה ממנה או לביטוחו הסוציאלי.

² ראו הערה 1 בעמ' 1.

שכר: סכומים שטרם שולמו לעובד תמורת עבודתו – שכר עבודה, שעות נוספות, דמי הבראה, דמי חופשה, תשלום בעד חגים, ביגוד – לרבות סכום שנוכה משכרו של העובד שלא על פי חוק וטרם הועבר לתעודתו. אם השכר אינו עולה על שכר המינימום (מאז יולי 2009 – 3,850 ש"ח לחודש) העובד זכאי לקבל את שכר המינימום הנקוב בחוק.

פיצויי פיטורין: הפיצויים שהעובד זכאי להם מהמעסיק עד מועד הפסקת עבודתו בגין הוותק שנצבר בשנות עבודתו אצל המעסיק.

אישורים ותשלומי גמלאות

במהלך שנת 2010 אושרו 8,881 תביעות עובדים (בהן 8,363 תביעות חדשות) ושולמו לעובדים גמלאות בסכום כולל של 278.5 מיליון ש"ח. כמו כן אושרו 292 תביעות של קופות גמל בסכום של 11.7 מיליון ש"ח. בסך הכול שילם הענף בשנה זו 290.2 מיליון ש"ח – עלייה של 29% לעומת 2009 (כפי שמוצג בלוח 1).

לוח 1: תביעות ותשלומים שאושרו לעובדים ולקופות גמל בענף פש"ר, 2006-2010

2010	2009	2008	2007	2006	
					תביעות
8,881	7,665	9,072	9,165	6,754	סך הכול תביעות עובדים
8,363	6,817	6,792	8,426	6,408	מזה: תביעות חדשות
518	848	2,280	739	346	הפרשי גמלאות ¹
292	207	205	193	293	תביעות קופות גמל
					תשלומי גמלאות (אלפי ש"ח)
290,190	224,888	197,180	218,122	152,194	סך הכול
278,493	216,234	189,004	212,748	139,612	עובדים
11,697	8,654	8,176	5,374	12,582	קופות גמל
29.0	14.1	9.6-	43.3	33.0-	% שינוי ² בסך הכול
26.9	10.2	13.1-	41.6	34.4-	% שינוי ריאלי ³

(1) הפרשי תשלומים לתביעות שאושרו בשנים קודמות.

(2) לעומת שנה קודמת.

(3) מחושב לפי סכום התשלומים החודשיים בניכוי השפעת מדדי המחירים החודשיים.

המעסיקים

מלוח 2 אנו למדים כי מרבית התיקים (90%) היו של חברות בע"מ. בשנים האחרונות נרשם גידול מתמיד במספר העצמאים והשותפויות שהתקבלו לטיפול הענף.

לוח 2: מעסיקים חדשים בפש"ר שהתקבלו בענף, לפי המעמד המשפטי של המעסיק, 2010-2006

שנה	סך הכול	חברות	אגודות שיתופיות ועמותות	עצמאים ושותפויות
2006	440	381	12	47
2007	450	373	27	50
2008	407	350	19	38
2009	455	400	15	40
2010	558	492	15	51

בלוח 3 מוצגים נתונים שנאספו מילקוטי הפרסומים של הרשומות על כלל החברות שפורקו בצווי בתי משפט לפי דרישת הנושים ועל החברות שבגינן הגישו המפרקים תביעות למוסד לביטוח לאומי בשם עובדיהן וקופות הגמל. מהנתונים עד סוף שנת 2009, אנו למדים כי כ-72% מהחברות שנגדן הוצא צו פירוק הגיעו בסופו של דבר לטיפול הענף. נתוני שנת 2010 לא הובאו בחשבון מאחר שמרבית החברות שפורקו בשנה זו לא הגיעו עדיין לטיפול ענף זכויות עובדים בפש"ר.

לוח 3: חברות בע"מ שפורקו בידי בתי משפט לפי דרישת הנושים, ומהן טופלו בידי ענף פש"ר, 2010-2005

שנת מתן צו הפירוק	סך הכול ¹ (מספרים מוחלטים)	מזה: לטיפול המוסד במשך השנים		מזה: הוחל בטיפול במוסד בשנת 2007
		סך הכול	אחוז מסך הכול	
2005	550	404	73.5	2
2006	550	396	72.0	3
2007	450	330	73.3	6
2008	450	339	75.3	55
2009	550	371	67.5	222
2010	550	194	35.3	194

(1) מקור: ילקוטי הפרסומים של הרשומות.

מלוח 4 עולה כי בממוצע של חמש השנים האחרונות, 32.4% מהמעסיקים החדשים בפירוק שטופלו בידי הענף היו בענף המסחר, 28.3% בענפי השירותים ו-15.4% בענף הבנייה והתשתיות.

לוח 4: תיקי מעסיקים חדשים בענף זכויות עובדים בפשיטת רגל לפי ענף כלכלי, 2010-2006

שנה	סך הכול	טקסטיל	מתכת וחשמל	תעשיות שונות	בנייה ותשתיות	מסחר	תחבורה	שירותים ¹
סך הכול	2,310	61	145	263	355	749	83	654
באחוזים	100.0	2.6	6.3	11.4	15.4	32.4	3.6	28.3
2006	440	6	32	65	67	139	14	117
2007	450	13	26	39	68	154	15	135
2008	407	10	25	42	64	133	16	117
2009	455	12	32	63	67	138	19	124
2010	558	20	30	54	89	185	19	161

(1) כולל שירותים עסקיים, ציבוריים ואישיים.

מלוח 5 עולה כי ב-55.7% תיקי המעסיקים שהתקבלו לטיפול הענף בחמש השנים האחרונות מספר תביעות העובדים הוא 1-5 לתיק אחד וב-32.9% מהתיקים יש 6-25 תביעות בתיק.

לוח 5: תיקי מעסיקים חדשים לפי מספר תביעות עובדים שאושרו בענף בכל תיק, 2010-2006

שנת קבלת התיק	סך הכול (מס' מוחלטים)	אחוזים		
		5-1	25-6	26+
2006	433	51.9	35.6	12.5
2007	441	59.6	32.2	8.2
2008	398	57.0	31.9	11.1
2009	441	48.5	37.6	13.9
2010	472	61.2	27.3	11.5
ממוצע	-	55.7	32.9	11.4

תביעות עובדים שאושרו

מלוח 6 עולה כי בחמש השנים האחרונות אושרו 36,806 תביעות חדשות, בהן בלטו 40.3% בענפי השירותים, 24% בענפי המסחר ו-10.7% בבנייה ותשתיות.

לוח 6: תביעות העובדים שאושרו לפי ענף כלכלי, 2006-2010

שנה	סך הכול	טקסטיל	מתכת וחשמל	תעשיות אחרות	בנייה ותשתיות	מסחר	תחבורה	שירותים ¹
סה"כ	36,806	2,214	2,314	3,796	3,918	8,851	871	14,842
באחוזים	100.0	6.0	6.3	10.3	10.7	24.0	2.4	40.3
2006	6,408	282	454	571	790	1,851	175	2,285
2007	8,426	427	425	839	692	2,058	141	3,844
2008	6,792	626	349	810	832	1,266	84	2,825
2009	6,817	344	718	915	750	1,520	84	2,486
2010	8,363	535	368	661	854	2,156	387	3,402

(1) כולל שירותים עסקיים, ציבוריים ואישיים.

בשנת 2010 שולמו ל-69.2% מהתובעים שכר ופיצויי פיטורין, ל-22.2% שכר בלבד, 2.7% קיבלו פיצויי פיטורין בלבד ו-5.9% קיבלו הפרשי גמלאות על חשבון גמלאות ששולמו בשנים קודמות. התחלקות הגמלאות בשנת 2010 לפי סוגים מעלה כי 77.4% הם שכר ופיצויי פיטורין, 15.9% שכר בלבד, 2.8% פיצויי פיטורין בלבד ו-3.9% הפרשי גמלאות על חשבון גמלאות ששולמו בשנים קודמות (לוח 7).

לוח 7: תביעות העובדים שאושרו וסכומים ששולמו לפי סוג הגמלה, 2006-2010

הפרשי גמלאות	מזה: סכומים באחוזים			סך הכול	שנה
	תביעות חדשות				
	פיצויי פיטורין	שכר	שכר ופיצויי פיטורין		

עובדים שתביעותיהם אושרו

5.1	2.5	34.7	57.7	6,754	2006
8.1	3.0	30.6	58.3	9,165	2007
25.2	2.8	20.9	51.1	9,072	2008
11.1	3.3	22.5	63.1	7,665	2009
5.9	2.7	22.2	69.2	8,881	2010
13.5	3.1	26.4	57.0		ממוצע

סכום הגמלאות שאושרו

2.5	3.2	20.7	73.6	139,612	2006
3.9	3.3	16.6	76.2	212,748	2007
7.3	3.7	15.6	73.4	189,004	2008
3.0	4.5	16.2	76.3	216,234	2009
3.9	2.8	15.9	77.4	278,493	2010
4.1	3.5	17.0	75.4		ממוצע

בשנת 2010 שילם המוסד 20.6 מיליון ש"ח גמלאות מרביות (כולל הפרשים). באותה שנה קיבלו 173 עובדים את הגמלה המרבית לשכר ופיצויי פיטורין, שהיא 10-13 פעמים השכר הממוצע לפי חוק (הסכום מתעדכן מעת לעת). תביעות אלה היוו באותה שנה 2% מכלל התביעות החדשות שאושרו. עובדים אלה זכאים להפרשי שכר ופיצויי פיטורין נוספים, ותביעותיהם ליתרת החוב הן במסגרת חובות המעסיק, כפי שמוצג בלוח 8. בממוצע של חמש השנים האחרונות התביעות המרביות שאושרו מהוות כ-2.2% מסך כל התביעות החדשות ו-6.6% מסך כל סכום הגמלאות. כידוע, סעיף 187 לחוק הביטוח הלאומי קובע כי אם החוב בשכר העבודה ופיצויי הפיטורין של מעסיק לעובדו (הזכאי לגמלה לפי פרק ח' לחוק) עלה על הגמלה המרבית כאמור בסעיף 183, תיזקף תחילה הגמלה המגיעה לו לחוב שכר העבודה, ואחריה – לחוב פיצויי הפיטורין.

לוח 8: אישורי תביעות לגמלה מרבית וסכומי הגמלאות המרביות, 2006-2010

שנה	מספר העובדים		סה"כ גמלאות מרביות (כולל הפרשים)	
	סך הכול	כאחוז ממספר התביעות החדשות שאושרו	אלפי ש"ח	כאחוז מסכומי הגמלאות
2006	138	2.2	8,868	6.4
2007	107	1.3	8,276	3.9
2008	173	2.5	13,472	7.1
2009	216	3.2	17,381	8.0
2010	173	2.1	20,581	7.4
ממוצע	-	2.2	-	6.6

בשנת 2010 התקבלו לטיפול הענף שבעה מעסיקים גדולים שהעסיקו 100 עובדים ויותר. הענף אישר 2,341 תביעות עובדים חדשות בתיקי מעסיקים גדולים שהתקבלו לטיפולו במשך השנים, המהווים כ-28% מכלל התביעות שאושרו, ושולמו בגינן 66.2 מיליון ש"ח. סכום זה מהווה 23.8% מסך הגמלאות ששולמו לעובדים בשנה זו, כפי שמוצג בלוח 9.

לוח 9: מעסיקים שהעסיקו 100 עובדים או יותר, אישורי תביעות וסכומי הגמלאות כאחוז מסך הכול, 2010-2006

שנה	מעסיקים חדשים	מספר התביעות שאושרו ¹		סכום גמלאות שאושרו ¹	
		סך הכול	כאחוז מסך הכול	סך הכול (אלפי ש"ח)	כאחוז מסך הכול
2006	10	2,173	34.0	32,057	23.0
2007	5	3,610	42.8	59,228	27.8
2008	7	2,111	31.1	53,713	28.4
2009	9	1,889	27.7	58,055	26.8
2010	7	2,341	28.0	66,200	23.8

(1) כולל מקרים ותשלומים אצל מעסיקים שהוחל בטיפולם בשנים קודמות.

בלוחות הקודמים הוצגו חתכי גמלאות לפי סוגי המקבלים: מי שהיו זכאים לשכר ופיצויים, מי שהיו זכאים לשכר בלבד, ומי שהיו זכאים לפיצויים בלבד. לוח 10 מציג את סך כל השכר וסך כל הפיצויים ששולמו לעובדים, בלי קשר לסוגי התביעות ששולמו. מהנתונים עולה כי בשנת 2010 60.3% מסכום הגמלאות ששולמו לעובדים היה בעבור שכר והשאר – 39.7% – בעבור פיצויי פיטורין.

עוד אנו למדים מלוח 10 על תנודות ניכרות במשקל הפיצויים, התלויות בסכומי השכר לסוגיו שהמעסיק טרם שילם לעובד ובוותק של העובדים. כמו כן יש להביא בחשבון ניכוי יתרת הפיצויים המגיעים לעובדים. על כל אלה יש להוסיף את השפעת הגמלה המרבית – וזאת כאמור לפי סעיף 187 כפי שפורט בפרק הדן בגמלה המרבית.

לוח 10: סכומי גמלאות לפי שכר ופיצויים ששולמו לעובדים, 2010-2006

שנה	סך הכול (אלפי ש"ח)	באחוזים		
		סך הכול	שכר	פיצויי פיטורין
2006	139,612	100.0	55.5	44.5
2007	212,748	100.0	56.2	43.8
2008	189,004	100.0	56.2	43.8
2009	216,234	100.0	61.4	38.6
2010	278,493	100.0	60.3	39.7
ממוצע רב-שנתי	-	100.0	58.3	42.7

תביעות של קופות גמל שאושרו

על פי לוח 11(א), בשנת 2010 אושרו 292 תביעות של קופות גמל שנועדו להבטיח את רציפות הביטוח לתנאים הסוציאליים של העובדים המבוטחים בקופות אלה. שולמו להם 11.7 מיליון ש"ח, המהווים 4% מסך כל תשלומי הענף בשנת 2010.

לוח 11(א): תביעות קופות גמל שאושרו וסכומים ששולמו, 2006-2010

2010	2009	2008	2007	2006	
292	207	205	193	293	תביעות
4,491	842	1,613	1,058	3,473	עובדים
11,697	8,654	8,176	5,374	12,582	סכומים לקופות גמל (אלפי ש"ח)
4.0	3.8	4.1	2.5	8.3	% מסך הגמלאות של הענף

מלוח 11(ב) אנו למדים כי בשנת 2010 שילם המוסד את הגמלה המרבית לקופות גמל בגין 373 מבוטחים (שהם 8.2% מכלל תביעות העובדים המבוטחים בקופות גמל). סכום הגמלה המרבית להפרשה לקופת גמל לתביעה היה השנה עד פעמיים השכר הממוצע לפי חוק.

לוח 11(ב): הגמלאות המרביות של עובדים המבוטחים בקופות גמל, 2006-2010

שנה	תביעות שאושרו בעבורם שולמו גמלאות המרביות לקופות גמל	
	סך הכול (מספרים מוחלטים)	כ-% תביעות מכלל המבוטחים בקופות גמל
2006	1,174	33.8
2007	288	27.2
2008	250	15.5
2009	294	34.9
2010	373	8.2

גביית חובות של מעסיקים

על פי סעיף 192 (א)1 לחוק, הענף רשאי לדרוש ממפרקי המעסיקים את סכומי הגמלאות ששולמו לכל עובד בדין קדימה בסכום שלא יעלה על זה שנקבע לפי פקודת החברות, פשיטת רגל, תקנות האגודות השיתופיות ועוד. בשנת 2010 היה הסכום בדין הקדימה לשכר בלבד 21,231 ש"ח, ולשכר ופיצוי פיטורין – 32,993 ש"ח. כמו כן אין חוב בדין קדימה לסכומים ששולמו לקופות גמל. בנוגע ליתרת החוב, הענף הוא בבחינת נושה רגיל. יצוין כי אם שולם לעובד הסכום

המרבי (106,054 ש"ח בשנת 2010), הסכום שישלמו המפרקים לענף בדין הקדימה יעבור לידי העובד לכיסוי מקצת החוב שיש למפרקים כלפי העובד. במקרה זה הענף הופך לנושה רגיל מהשקל הראשון.

על פי סעיף 192 (א) (2), המוסד לביטוח לאומי אינו זכאי לגבות את הפרשי ההצמדה ששילם לזכאי בעבור התקופה שלאחר יום מתן צו פשיטת הרגל או פירוק התאגיד, אלא אם כן המפרק החליט לשלם ריבית או הפרשי הצמדה או שניהם יחד בעבור התקופה האמורה גם ליתר הנושים בפשיטת רגל או פירוק תאגיד.

מהאמור לעיל, החוק מגביל את היכולת לגבות מהמפרקים (אם בכלל זה אפשרי) לסכומים חלקיים על חשבון השכר ופיצויי הפיטורין ששולמו לעובדים, שנשחקים עם הזמן. שיעור החוב בדין קדימה בשנים 2006-2010 מהווה כשליש מסך כל החוב בגין הגמלאות ששולמו לעובדים וקופות גמל. בשנת 2010 הצליח הענף לגבות 32.7 מיליון ש"ח בגין חובות העבר, ואלה היוו 25.5% מהסכום בדין קדימה מהגמלאות ששולמו לעובדים וקופות גמל בשנה זו.

לוח 12: סכומים בדין קדימה וגבייה ממפרקים, 2006-2010

שנה	סכום בדין קדימה		גבייה ממפרקים	
	סכום באלפי ש"ח	כאחוז מסך הגמלאות	סכום באלפי ש"ח	סך הגבייה מסכום בדין קדימה
2006	56,311	37.0	5,900	10.5
2007	82,887	38.0	6,133	7.4
2008	69,013	35.0	10,044	14.5
2009	74,213	33.0	11,138	15.0
2010	126,232	43.5	32,697	25.5

יתרות חוב בדמי ביטוח של מעסיקים בכינוס נכסים ובפשיטת רגל

כללי

עם קבלת צו כינוס נכסים או צו פירוק קבוע למעסיק, המוסד פועל באמצעות הלשכה המשפטית לסכם את חובות המעסיק בדמי ביטוח ולגבות את המגיע לו מהמפרק הזמני או הקבוע. במקרים אלה המוסד מנוע מלגבות את החוב באמצעות פקודת המסים – גבייה. גביית החובות נעשית על פי הוראת בית המשפט באמצעות הלשכה המשפטית.

יש לציין כי אם מונה מפרק קבוע, הוא רשאי לאשר תביעות עובדים לענף זכויות עובדים בפש"ר לקבלת שכר ופיצויים שלא שולמו בידי המעסיק.

בקובץ מעסיקים בכינוס נכסים ובפש"ר נכללו הקבוצות האלה:

- פש"ר כינוס – תיק שבו התקבל מידע על הליך כינוס נכסים ופש"ר.
- פש"ר כינוס פעיל – הנאמן מוסיף להעסיק עובדים אבל בתיק פעיל נפרד (עם ספרת משנה 99).
- פש"ר לא פעיל – מעסיק בכינוס נכסים ופש"ר שבו מוצו כל הליכי הגבייה.
- חוב אבוד – תיק מעסיק שבו נקבע כי מוצו כל הליכי הגבייה וכי יתרת החוב בדמי ביטוח הוא בגדר חוב אבוד.

ממערכת הגבייה ממעסיקים נשלפו נתונים על-פי התאריך שבו נרשם במערכת הגבייה המעסיק בכינוס נכסים או פש"ר, והמועד שבו יצא ממצב זה, וסוכמו כל התנועות החשבוניות לאחר תאריך רישום כינוס נכסים ופש"ר.

ממצאים

בדצמבר 2010 היו בקובץ כינוס נכסים ופש"ר 7,030 מעסיקים – כלומר גידול של 18.5% לעומת שנה קודמת. רק ל-24 מעסיקים שונה קוד הפעילות מכינוס נכסים ופש"ר לקוד פעילות אחר, בתום כינוס הנכסים והפש"ר, כפי שמוצג בלוח 13.

בלוח 14 מפורטות התנועות הכספיות ביתרות חוב של המעסיקים בכינוס נכסים ובפש"ר. מן הלוח עולה, כי במהלך שנת 2010 נוספו יתרות של מעסיקים חדשים שנכנסו להליך כינוס נכסים ופש"ר בסך כולל של 91.2 מיליון ש"ח ואליהם נוספו חיובים שונים בדמי ביטוח בסך 26.7 מיליון ש"ח. סך כל החוב שעמד לגבייה בשנת 2010 היה 1,370.2 מיליון ש"ח. חשבונות המעסיקים זוכו במהלך השנה ב-29.7 מיליון ש"ח, המהווים 2.2% מיתרת החוב שעמד לגבייה של המעסיקים המצויים בכינוס נכסים ובפירוק בשנה זו.

היתרה בדצמבר 2010 הכוללת הפרשי קנסות והצמדה היתה בסך 1,411 מיליון ש"ח, וזהו גידול נומינלי של 12.7% בחובות המעסיקים בדמי ביטוח לעומת דצמבר 2009, וכפי שנראה בהמשך – רובם לא ניתנים לגבייה.

בלוח 15 נמצא כי בשלושה סניפים גדל מאוד מספר המעסיקים בכינוס נכסים ובפש"ר בדצמבר 2010 לעומת דצמבר 2009: ראשון לציון (39.3%), רמלה (30.8%) וחדרה (30.7%). 14.6% מהמעסיקים בסוף שנת 2010 טופלו בסניף תל אביב.

מלוח 16 עולה כי 17.3% מיתרות החוב בדמי הביטוח של המעסיקים בסוף שנת 2010 התרכזו בסניף תל אביב. עוד עולה מהלוח, שבשני סניפים היה אחוז זיכויים ניכר מהחוב שעמד בהם לגבייה: קריות (12.6%) ורמלה (6.1%). יתרות החוב גדלו בשיעור ניכר במיוחד בסניפים חדרה (33.5%) וראשון לציון (23.3%). שיעור גידול נמוך יותר ביתרות החוב נמצא בסניפים תל אביב ויפו (6.4% כל אחד).

מלוחות 17-18 אנו למדים כי הרוב המכריע של המעסיקים בכינוס נכסים ובפש"ר (91%) היה מצוי בקוד פעולות "בלתי פעיל". בתיקי מעסיקים אלה מוצו כל הליכי הגבייה. לחובתם של המעסיקים הללו נזקף חוב של 1,152.2 מיליון ש"ח, שהוא כ-81.7% מסך כל החוב של המעסיקים בכינוס נכסים ובפש"ר בסוף שנה זו. מלוחות 19-20 עולה כי ל-55% מהמעסיקים יש יתרות חוב בסכומים שאינם עולים על 100 אלף ש"ח. ל-236 מעסיקים יתרת חוב של מיליון ש"ח ויותר לכל אחד. 39 בהם (16.5% מהסה"כ) טופלו בסניף תל אביב.

41.3% מיתרות החוב בדמי ביטוח של המעסיקים בכינוס נכסים ובפש"ר היו בסכומים של מיליון ש"ח ויותר למעסיק. בסניף כרמיאל ובסניף טבריה נמצא כי ב-77.5% ו-71% בהתאמה מיתרות החוב של המעסיקים בכינוס נכסים ובפש"ר היה חוב של יותר ממיליון ש"ח למעסיק – כפי שמוצג בלוח 20.

מלוח 21 עולה, כי מרכיב הקרן גבוה במיוחד בסניפים נתניה (51.4%) וטבריה (49.1%). בסניף בני ברק מרכיב הקנס וההצמדה היה בולט במיוחד – 71.7% מיתרות החוב בסוף דצמבר 2010. משקל גבוה במיוחד של קנס והצמדה מצביע ככל הנראה על חובות ישנים יותר שאי אפשר לגבותם.

לוח 13: תנועות מעסיקים בקובץ מעסיקים בכינוס נכסים ופש"ר, 2010-2006

2010	2009	2008	2007	2006	
5,936	5,369	4,853	4,465	4,072	בתחילת השנה
1,118	583	534	397	396	התקבלו
24	20	16	18	12	יצאו
7,030	5,932	5,371	4,844	4,456	בסוף השנה
18.5	10.5	10.7	8.7	9.4	אחוז השינוי

לוח 14: שינויים ביתרות חוב של מעסיקים המצויים בכינוס נכסים ופש"ר, 2010-2006
(אלפי ש"ח)

2010	2009	2008	2007	2006	
1,252,202	1,120,475	957,277	859,873	758,598	יתרה לתחילת השנה
91,223	58,950	92,394	43,242	69,185	יתרות חדשות לטיפול
26,749	32,338	23,443	22,670	43,439	חיובים
1,370,174	1,211,763	1,073,114	925,785	871,222	סך כל החוב
29,701	36,133	28,477	25,670	43,681	זיכויים
3,412	1,401	1,009	379	168	העברות
73,880	80,074	77,598	59,483	34,035	הפרשי קנסות והצמדה
1,410,941	1,254,300	1,121,226	959,219	861,408	יתרה לסוף השנה
2.2	3.0	2.7	2.8	5.0	% זיכויים מכלל החוב
12.7	11.9	17.1	11.4	13.6	% שינוי שנתי

לוח 15: תנועת מעסיקים בכינוס נכסים ובפש"ר לפי סניף וסוג התנועה, 2010

כאחוז מסך הכול	אחוז השינוי בקובץ פש"ר	יתרת תיקים לסוף השנה	העברות		התקבלו	יתרת תיקים בתחילת השנה	סניף
			לקובץ בלתי פעילים	לקובץ פעילים			
100.0	18.4	7,030	23	1	1,118	5,936	סך הכול
7.5	28.7	529	-	-	118	411	ירושלים
14.6	14.3	1,024	1	1	130	896	תל אביב
6.0	11.1	420	4	-	46	378	חיפה
2.0	16.5	141	1	-	21	121	אשדוד
1.8	12.3	128	2	-	16	114	אשקלון
7.6	14.7	531	2	-	70	463	באר שבע
1.0	18.3	71	-	-	11	60	בני ברק
2.8	30.7	196	1	-	47	150	חדרה
2.9	17.3	203	-	-	30	173	חולון
2.9	19.7	207	-	-	34	173	טבריה
6.3	15.4	443	-	-	59	384	יפו
7.5	21.9	528	2	-	97	433	כפר סבא
1.2	4.9	85	1	-	5	81	כרמיאל
3.8	18.8	266	1	-	43	224	נהריה
2.5	26.1	174	3	-	39	138	נצרת
3.3	21.1	230	-	-	40	190	נתניה
2.9	16.8	202	2	-	31	173	עפולה
5.7	21.5	401	-	-	71	330	פתח תקוה
4.6	11.3	324	2	-	35	291	קריות
2.1	39.3	149	-	-	42	107	ראשון לציון
3.3	23.7	235	-	-	45	190	רחובות
2.2	30.8	157	1	-	38	120	רמלה
5.5	14.9	386	-	-	50	336	רמת גן

לוח 16: שינויים ביתרות החוב בדמי ביטוח של המעסיקים בכינוס נכסים ופש"ר לפי סניף, 2010 (אלפי ש"ח)

יתרת החוב בסניף מהסה"כ הארצי	באחוזים		יתרת סגירה דצמבר 2010	העברות	הפרשי קנסות והצמדה	סה"כ זיכויים	סך הכול חוב העומד לגבייה	חיובים	יתרות חדשות	יתרת פתיחה ינואר 2010	סניף
	השינוי ביתרות	זיכויים מסה"כ החוב									
100.0	12.7	2.2	1,410,941	3,412	73,880	29,701	1,370,174	26,749	91,223	1,252,202	סך הכול
6.4	12.2	1.8	90,329	-	5,121	1,521	86,729	1,531	4,707	80,491	ירושלים
17.3	6.4	1.3	244,154	2,008	10,850	3,180	238,492	3,032	6,013	229,447	תל אביב
6.0	8.6	0.1	84,910	179	4,865	116	80,340	156	2,029	78,155	חיפה
1.3	18.6	0.7	17,845	152	945	121	17,173	97	2,027	15,049	אשדוד
1.3	13.2	3.6	18,578	-	1,142	655	18,091	607	1,075	16,409	אשקלון
6.7	19.6	0.6	93,938	-26	4,537	510	89,885	377	10,989	78,519	באר שבע
0.9	7.2	1.4	12,550	-	512	173	12,211	197	312	11,702	בני ברק
2.6	33.5	3.9	36,788	-5	2,362	1,384	35,805	771	7,469	27,565	חדרה
2.5	11.5	0.2	35,963	-	1,877	61	34,147	41	1,864	32,242	חולון
4.7	17.0	2.4	66,840	-	3,736	1,559	64,663	1,724	5,818	57,121	טבריה
3.8	6.4	2.4	53,088	-1	1,992	1,263	52,358	746	1,709	49,903	יפו
7.2	21.3	1.7	100,978	19	5,581	1,624	97,040	1,530	12,265	83,245	כפר סבא
4.1	6.6	0.6	58,213	158	2,992	308	55,687	511	587	54,589	כרמיאל
3.9	20.3	0.8	54,816	-5	2,557	409	52,663	432	6,648	45,583	נהריה
2.6	16.8	1.4	37,298	536	2,191	509	36,152	102	4,126	31,924	נצרת
4.3	11.5	0.5	61,138	-	3,895	290	57,533	405	2,312	54,816	נתניה
2.0	17.4	2.3	27,913	250	1,546	623	27,240	257	3,199	23,784	עפולה
5.5	10.6	2.8	77,536	-	4,357	2,070	75,249	1,486	3,651	70,112	פתח תקוה
4.9	9.7	12.6	68,691	101	3,812	9,334	74,314	9,580	2,127	62,607	קריות
1.4	21.3	0.5	19,555	-3	1,078	91	18,565	107	2,339	16,119	ראשון לציון
3.3	13.3	3.3	46,580	-	2,409	1,528	45,699	1,323	3,262	41,114	רחובות
2.3	17.9	6.1	32,205	49	1,988	1,952	32,218	1,444	3,466	27,308	רמלה
5.0	10.3	0.6	71,035	-	3,535	420	67,920	293	3,229	64,398	רמת גן

לוח 17: מעסיקים בפש"ר לפי סוג פעילות וסניף, 31 בדצמבר 2010

סוג פעילות				סך הכול	סניף
פש"ר חוב אבוד	פש"ר כונס פעיל	פש"ר כונס	פש"ר לא פעיל		
8	26	562	6,434	7,030	סך הכול
1	3	48	477	529	ירושלים
-	5	81	938	1,024	תל אביב
1	-	33	386	420	חיפה
-	-	7	134	141	אשדוד
-	-	15	113	128	אשקלון
1	1	33	496	531	באר שבע
-	-	6	65	71	בני ברק
-	-	2	194	196	חדרה
1	-	21	182	203	חולון
-	2	44	160	207	טבריה
-	-	20	423	443	יפו
-	1	21	506	528	כפר סבא
-	-	7	78	85	כרמיאל
-	-	17	249	266	נהריה
-	3	8	163	174	נצרת
-	-	23	207	230	נתניה
-	1	9	192	202	עפולה
-	2	39	360	401	פתח תקוה
4	1	33	286	324	קריות
-	-	15	134	149	ראשון לציון
-	1	24	210	235	רחובות
-	-	16	141	157	רמלה
-	6	40	340	386	רמת גן

לוח 18: היתרות לפי סוג פעילות וסניף, 31 בדצמבר 2010 (אלפי ש"ח)

פשי"ר חוב אבוד	פשי"ר כונס פעיל	פשי"ר כונס	פשי"ר לא פעיל	סך הכול	סניף
1,135	5,337	252,308	1,152,161	1,410,941	סך הכול
28	3	26,185	64,113	90,329	ירושלים
	400	29,541	214,213	244,154	תל אביב
17	-	11,796	73,097	84,910	חיפה
-	-	268	17,577	17,845	אשדוד
-	-	5,957	12,621	18,578	אשקלון
18	28	6,338	87,554	93,938	באר שבע
-	-	595	11,955	12,550	בני ברק
-	-	1,334	35,454	36,788	חדרה
-	-	3,859	32,104	35,963	חולון
44	4	42,662	24,130	66,840	טבריה
-	-	4,073	49,015	53,088	יפו
-	388	4,900	95,690	100,978	כפר סבא
-	-	14,008	44,205	58,213	כרמיאל
-	-	2,958	51,858	54,816	נהריה
-	119	2,215	34,964	37,298	נצרת
-	-	25,781	35,357	61,138	נתניה
-	-3	4,523	23,393	27,913	עפולה
-	424	16,041	61,071	77,536	פתח תקוה
1,028	305	21,708	45,650	68,691	קריות
-	-	5,274	14,281	19,555	ראשון לציון
-	-	10,077	36,503	46,580	רחובות
-	-	3,180	29,025	32,205	רמלה
-	3,669	9,035	58,331	71,035	רמת גן

לוח 19: המעסיקים בכינוס נכסים ופש"ר לפי קבוצות גודל היתרה וסניף, 31 בדצמבר 2010
(אלפי ש"ח)

סניף	סך הכול	יתרה שלילית	אפס	100-0	250-100	500-250	1000-500	+1000
סך הכול	7,030	356	252	3,895	1,192	691	408	236
ירושלים	529	30	33	299	85	46	20	16
תל אביב	1,024	69	34	537	166	111	68	39
חיפה	420	25	11	228	73	39	30	14
אשדוד	141	5	2	89	25	11	6	3
אשקלון	128	11	3	83	13	7	6	5
באר שבע	531	9	18	321	87	47	31	18
בני ברק	71	4	1	39	14	4	5	4
חדרה	196	14	9	105	37	13	11	7
חולון	203	13	8	109	31	25	9	8
טבריה	207	12	7	125	36	12	6	9
יפו	443	20	12	277	70	37	23	4
כפר סבא	528	31	13	274	98	58	38	16
כרמיאל	85	3	-	44	15	12	6	5
נהריה	266	10	7	155	47	22	14	11
נצרת	174	3	9	88	34	20	12	8
נתניה	230	3	10	126	41	25	12	13
עפולה	202	15	11	112	28	29	2	5
פתח תקוה	401	16	20	206	69	48	29	13
קריות	324	14	5	180	55	39	21	10
ראשון לציון	149	9	3	87	33	7	6	4
רחובות	235	9	10	137	38	18	13	10
רמלה	157	6	5	82	28	17	13	6
רמת גן	386	25	21	192	69	44	27	8

לוח 20: יתרות חוב של מעסיקים בכינוס נכסים ופש"ר לפי גובה החוב ולפי סניף,
31 בדצמבר 2010 (אלפי ש"ח)

מזה: יתרות חוב מעל 100 אלף ש"ח (באחוזים)					סך הכול (באלפי ש"ח)	סניף
+1,000.0	-500.1 1,000.0	-250.1 500.0	-100.1 250.0	עד 100		
41.3	19.8	17.2	13.8	7.9	1,410,941	סך הכול
40.6	15.7	18.4	15.9	9.7	90,329	ירושלים
48.4	19.1	15.6	10.9	6.1	244,154	תל אביב
38.5	24.8	15.5	13.7	7.5	84,910	חיפה
19.8	24.1	20.9	22.8	12.4	17,845	אשדוד
46.2	20.2	12.7	10.9	11.3	18,578	אשקלון
35.0	21.8	18.1	15.2	10.0	93,938	באר שבע
39.8	23.2	10.7	17.1	9.2	12,550	בני ברק
42.8	21.7	11.7	16.0	7.9	36,788	חדרה
36.0	17.7	24.1	13.2	9.0	35,963	חולון
71.1	6.2	6.9	9.8	6.1	66,840	טבריה
12.9	27.9	24.3	21.0	14.5	53,088	יפו
30.0	26.3	19.8	15.7	8.2	100,978	כפר סבא
77.5	8.3	7.5	4.2	2.6	58,213	כרמיאל
45.6	17.9	14.9	14.2	7.4	54,816	נהריה
38.8	21.6	18.8	14.2	6.7	37,298	נצרת
56.6	12.7	14.8	10.4	5.4	61,138	נתניה
31.7	5.7	37.3	16.2	9.0	27,913	עפולה
28.1	26.2	22.7	15.6	7.4	77,536	פתח תקוה
39.4	19.8	19.9	12.7	8.3	68,691	קריות
29.3	19.2	11.4	28.1	12.0	19,555	ראשון לציון
44.0	19.4	13.6	13.4	9.6	46,580	רחובות
33.2	25.2	19.2	15.2	7.7	32,205	רמלה
26.1	27.9	21.5	16.0	8.6	71,035	רמת גן

לוח 21: יתרות החוב של מעסיקים בכינוס נכסים ופש"ר לפי מרכיבי החוב ולפי סניף,
31 בדצמבר 2009 (אחוזים)

סניף	סך הכול (אלפי ש"ח)	לפי מרכיבי החוב באחוזים (סה"כ 100%)		
		קרן	קנס	הצמדה
סך הכול	1,410,941	41.3	39.9	18.8
ירושלים	90,329	46.7	38.7	14.6
תל אביב	244,154	31.8	39.6	28.6
חיפה	84,910	44.9	38.7	16.4
אשדוד	17,845	41.4	43.3	15.3
אשקלון	18,578	45.2	39.4	15.4
באר שבע	93,938	38.8	42.9	18.3
בני ברק	12,550	28.3	42.1	29.6
חדרה	36,788	45.2	39.1	15.7
חולון	35,963	41.8	42.7	15.5
טבריה	66,840	49.1	37.4	13.5
יפו	53,088	36.8	41.0	22.2
כפר סבא	100,978	43.8	40.5	15.7
כרמיאל	58,213	42.5	43.2	14.3
נהריה	54,816	38.3	41.5	20.2
נצרת	37,298	40.0	42.9	17.1
נתניה	61,138	51.4	37.1	11.5
עפולה	27,913	44.6	39.3	16.1
פתח תקוה	77,536	43.7	39.1	17.2
קריות	68,691	47.2	37.0	15.8
ראשון לציון	19,555	48.2	39.2	12.6
רחובות	46,580	41.0	39.7	19.3
רמלה	32,205	46.4	39.0	14.6
רמת גן	71,035	37.0	40.9	22.1

רשימת סקרים מנהליים¹

- מס' 1 - "מקבלי קצבאות זיקנה ושאיירים בבנק הדואר באמצעות מיופה כוח", 1972.
- מס' 2 - "אובדן זמן עבודה במוסד לביטוח לאומי", 1973.
- מס' 3 - "קיצוץ דמי ביטוח מגמלאות – 1971/72", 1973.
- מס' 4 - "המבטוחים הלא-שכירים – עיבודים סטטיסטיים ממשלוח פנקסי המקדמות לשנת 1973/74", 1974.
- מס' 5 - "גבייה ממעבידים - הגבייה, החוב, הפוטנציאל ועומק הפיגור בשנים 1973 - 1974, לפי סניפי המוסד", 1975.
- מס' 6 - "גבייה מהמבטוחים ה"לא שכירים" – עיבודים סטטיסטיים לפי סניפי המוסד לשנים 1972/73 - 1974/75", 1975.
- מס' 7 - "שיקום נכי עבודה קשים", 1975.
- מס' 8 - "כוח אדם, העדרות ותנועת עובדים", 1976.
- מס' 9 - "אומדנים ותחזיות לפעולות המוסד לפי סניפים, לשנים 1978 ו-1979", 1978.
- מס' 10 - "גבייה ממעבידים – פוטנציאל הגבייה, החוב ועומק הפיגור לפי סניפים, לשנת 1977", 1979.
- מס' 11 - "כוח אדם, תנועת עובדים וניצול ימי עבודה, 1977-1978", 1979.
- מס' 12 - "אומדנים ותחזיות לפעולות המוסד לפי סניפים, לשנים 1979 ו-1980", 1979.
- מס' 13 - "גבייה ממבטוחים ה"לא-שכירים", עיבודים סטטיסטיים לפי סניפי המוסד, לשנים 1975-1977", 1980.
- מס' 14 - "מבצעי מיצוי זכויות בענף זיקנה ושאיירים בתקופה 1976-1979", 1980.
- מס' 15 - "אומדנים ותחזיות לפעולות המוסד לפי סניפים לשנים 1980 ו-1981", 1981.
- מס' 16 - "מיצוי זכויות לקצבת זיקנה של נשים שצברו תקופת אכשרה", 1981.
- מס' 17 - "ערעורים לבית הדין הארצי לעבודה על החלטות וועדות ערר בנכות כללית ובנפגעי עבודה", 1981.
- מס' 18 - "אומדנים ותחזיות לפעולות המוסד לפי סניפים לשנים 1981 ו-1982", 1982.
- מס' 19 - "אומדנים ותחזיות לפעולות המוסד לפי סניפים לשנים 1982 ו-1983", 1983.
- מס' 20 - "שירותים מיוחדים לנכים", 1983.
- מס' 21 - "אומדנים ותחזיות לפעולות המוסד לפי סניפים לשנים 1983 ו-1984", 1983.
- מס' 23 - "מקבלי הלוואות עומדות ותשלומים למוגבלים בניידות בשנים 1982-1984", 1984.
- מס' 24 - "הדחיות של תביעות לקצבת נכות בשנים 1981-1982", 1984.
- מס' 25 - "אומדנים ותחזיות לפעולות המוסד לפי סניפים לשנים 1984 ו-1985", 1985.
- מס' 26 - "אומדנים ותחזיות לפעולות המוסד לפי סניפים לשנים 1985 ו-1986", 1986.
- מס' 27 - "אומדנים ותחזיות לפעולות המוסד לפי סניפים לשנים 1986 ו-1987", 1987.
- מס' 28 - "אומדנים ותחזיות לפעולות המוסד לפי סניפים לשנים 1987 ו-1988", 1988.
- מס' 29 - "אומדנים ותחזיות לפעולות המוסד לפי סניפים לשנים 1988 ו-1989", 1989.
- מס' 30 - "אומדנים ותחזיות לפעולות המוסד לפי סניפים לשנים 1989 ו-1990", 1990.
- מס' 31 - "הגדרות ושיטות חישוב ועדכון של גמלאות, דמי הביטוח ומבטוחים", 1990.
- מס' 32 - "אומדנים ותחזיות לפעולות המוסד לפי סניפים לשנים 1990-1991", 1991.
- מס' 33 - "אומדנים ותחזיות לפעולות המוסד לפי סניפים לשנים 1991-1992", 1991.
- מס' 34 - "אומדנים ותחזיות לפעולות המוסד לפי סניפים לשנים 1992-1993", 1992.
- מס' 35 - "סוגי האוכלוסיות המבטוחות במוסד לביטוח לאומי, תנאי זכאותם ודרכי ביטוחם", 1993.
- מס' 36 - "סקר קבלת קהל, סניף ירושלים", 1995.
- מס' 37 - "סוגי האוכלוסיות המבטוחות במוסד לביטוח לאומי, תנאי זכאותם ודרכי ביטוחם", 1995.
- מס' 38 - "סוגי האוכלוסיות המבטוחות במוסד לביטוח לאומי: תנאי זכאותם ודרכי ביטוחם, 1995 - 1998", מאת: אבנר שרף, 1998.
- מס' 39 - "המחלקה למפעלים מיוחדים: דו"ח לשנים 1996 - 1997", מאת: שרית בייץ-מוראי, 1998.
- מס' 40 - "פעולות אגף החקירות בשנת 1997", מאת: אבנר שרף, 1998.
- מס' 41 - "עבודת בתי הדין האזוריים לעבודה בנושאי הביטוח הלאומי, תשנ"ד-1994", מאת: יוסף זילבר ויעקב צדקה, 1998.
- מס' 42 - "כח האדם המועסק במוסד לביטוח לאומי לפי תכונות אישיות ותעסוקתיות, 1997", מאת: אבנר שרף, 1998.

- מס' 43 - "פעולות ענף זכויות עובדים בפשיטת רגל ופרוק תאגיד", מאת: אבנר שרף, 1999.
- מס' 44 - "פניות הציבור למוסד לביטוח לאומי, 1998", 1999.
- מס' 45 - "פעולות אגף האכיפה והוצאה לפועל, 1998", 1999.
- מס' 46 - "המחלקה למפעלים מיוחדים: דו"ח לשנת 1998", מאת: שרית בייץ-מוראי, כרמלה קורש-אבלגון, טניה ליף ודבורה יוסף, 1999.
- מס' 47 - "עבודת לשכות הסיוע המשפטי בנושאי הביטוח הלאומי, 1996-1997", מאת: יוסף זילבר ויעקב צדקה, 1999.
- מס' 48 - "סקר ועדות ערר בתביעות לקצבת שר"ם", מאת: שנטל וסרשטיין, 2000.
- מס' 49 - "שימוש בחקירות בענף הבטחת הכנסה בשנת 1997", מאת: רמסיס גרא, 2000.
- מס' 50 - "תשלומי ענף זכויות עובדים בפשיטות רגל ופירוק תאגיד", מאת: אבנר שרף, 2000.
- מס' 51 - "אגף החקירות בשנת 1999", מאת: אבנר שרף, 2000.
- מס' 52 - "פעולות אגף האכיפה והוצאה לפועל", מאת: אבנר שרף, 2000.
- מס' 53 - "מפעלים מיוחדים: דו"ח פעילות לשנת 1999", מאת: שרית בייץ-מוראי, כרמלה קורש-אבלגון, טניה ליף ודבורה יוסף, 2000.
- מס' 54 - "פניות הציבור אל המוסד לביטוח לאומי, 1999", 2000.
- מס' 55 - "סקר מקבלי גמלה פרטיים", מאת: שנטל וסרשטיין ויעקב צדקה, 2000.
- מס' 56 - "כח האדם המועסק במוסד לביטוח לאומי לפי תכונות אישיות ותעסוקתיות, 1999", מאת: אבנר שרף, 2001.
- מס' 57 - "ענף זכויות עובדים בפשיטות רגל ופרוק תאגיד, 2000", מאת: אבנר שרף, 2001.
- מס' 58 - "ממצאים עיקריים על פעולת אגף החקירות, 2000", מאת: אבנר שרף, 2001.
- מס' 59 - "פניות הציבור אל המוסד לביטוח לאומי, 2000", 2001.
- מס' 60 - "פעולות אגף האכיפה והוצאה לפועל, 2000", מאת: אבנר שרף, 2001.
- מס' 61 - "כח אדם המועסק במוסד לביטוח לאומי לפי תכונות אישיות ותעסוקתיות, 2000", מאת: אבנר שרף, 2001.
- מס' 62 - "פניות הציבור אל המוסד לביטוח לאומי, 2001", 2002.
- מס' 63 - "ממצאים עיקריים על פעולות אגף החקירות, 2001", מאת: אבנר שרף, 2002.
- מס' 64 - "כינוס נכסים ופשיטות רגל", מאת: אבנר שרף, 2002.
- מס' 65 - "פעולות אגף האכיפה והוצאה לפועל, 2001", מאת: אבנר שרף, 2002.
- מס' 66 - "ממצאים עיקריים על פעולות אגף החקירות, 2002", מאת: אבנר שרף, 2003.
- מס' 67 - "פניות הציבור אל מוסד לביטוח לאומי, 2002", 2003.
- מס' 68 - "כינוס נכסים ופשיטת רגל: תשלומי גמלאות וגביית יתרות דמי ביטוח, 2002", מאת: אבנר שרף, 2003.
- מס' 69 - "פעולות אגף האכיפה והוצאה לפועל, 2002", מאת: אבנר שרף, 2003.
- מס' 70 - "ממצאים עיקריים על פעולות אגף החקירה, 2003", מאת: אבנר שרף, 2004.
- מס' 71 - "פניות הציבור אל המוסד לביטוח לאומי, 2003", מאת: יעקב צדקה, 2004.
- מס' 72 - "פעולות אגף האכיפה והוצאה לפועל, 2003", מאת: אבנר שרף, 2004.
- מס' 73 - "הקרן למפעלים מיוחדים: תוכניות והמשכיותם", מאת: שרית בייץ וברנדה מורגנשטיין, 2005.
- מס' 74 - "פניות הציבור אל המוסד לביטוח לאומי, 2004", מאת: אוראל אבוטבול, 2005.
- מס' 75 - "סקר נכים בקהילה שקצבתם מנוהלת בידי הקרן לטיפול בחסויים", מאת יעקב צדקה ורבקה פריאור, 2005.
- מס' 76 - "האוכלוסייה המבוטחת במוסד לביטוח לאומי: תנאי הזכאות ודרכי הביטוח 1997 - 2005", מאת אבנר שרף, 2005.
- מס' 77 - "פעולות אגף האכיפה והוצאה לפועל 2004", מאת אבנר שרף, 2005.
- מס' 78 - "ממצאים עיקריים על פעולות אגף החקירות, 2004", מאת אבנר שרף, 2005.
- מס' 79 - "כינוס נכסים ופשיטות רגל: תשלומי גמלאות וגביית יתרות דמי ביטוח, 2004", מאת אבנר שרף, 2005.
- מס' 80 - "עבודת הלשכות לסיוע משפטי בנושא הביטוח הלאומי 2003-2004", מאת שאול נמרודי, 2006.
- מס' 81 - "פניות הציבור אל המוסד לביטוח לאומי 2005", מאת אוראל אבוטבול, 2006.
- מס' 82 - "ממצאים עיקריים על פעולות אגף החקירות, 2005", מאת אבנר שרף, 2006.
- מס' 83 - "כינוס נכסים ופשיטות רגל: תשלומי גמלאות וגביית יתרות דמי ביטוח, 2005", מאת אבנר שרף, 2006.
- מס' 84 - "פעולות אגף האכיפה והוצאה לפועל 2005", מאת אבנר שרף, 2006.

- מס' 85 - "כח אדם המועסק במוסד לביטוח לאומי לפי מאפיינים אישיים ותעסוקתיים, 2005", מאת אבנר שרף, 2006.
- מס' 86 - "ממצאים עיקריים על פעולות אגף החקירות, 2006", מאת אבנר שרף, 2007.
- מס' 87 - "פניות הציבור אל המוסד לביטוח לאומי, 2006", מאת אוראל אבוטבול, 2007.
- מס' 88 - "חקירות בתביעות לגמלת הבטחת הכנסה, 2005-2001", מאת אבנר שרף, 2007.
- מס' 89 - "כינוס נכסים ופשיטות רגל: תשלומי גמלאות וגביית יתרות דמי ביטוח, 2006", מאת אבנר שרף, 2007.
- מס' 90 - "פעולות אגף האכיפה והוצאה לפועל 2006", מאת אבנר שרף, 2007.
- מס' 91 - "פניות הציבור אל המוסד לביטוח לאומי, 2007", מאת אוראל אבוטבול, 2008.
- מס' 92 - "עובדי המוסד לביטוח לאומי מאפיינים אישיים ותעסוקתיים, 2006", מאת: אבנר שרף, 2008.
- מס' 93 - "ממצאים עיקריים על פעולות אגף החקירות, 2007", מאת אבנר שרף, 2008.
- מס' 94 - "כינוס נכסים ופשיטות רגל: תשלומי גמלאות וגביית יתרות דמי ביטוח, 2007", מאת אבנר שרף, 2008.
- מס' 95 - "פעולות אגף האכיפה והוצאה לפועל, 2007", מאת אבנר שרף, 2009.
- מס' 96 - "עובדי המוסד לביטוח לאומי לפי מאפיינים אישיים ומאפייני תעסוקה, 2007", מאת אבנר שרף, 2009.
- מס' 97 - "פניות הציבור אל המוסד לביטוח לאומי, 2008", מאת אוראל אבוטבול, 2009.
- מס' 98 - "ממצאים עיקריים על פעולות אגף החקירות, 2008", מאת אבנר שרף, 2009.
- מס' 99 - "כינוס נכסים ופשיטות רגל: תשלומי גמלאות וגביית יתרות דמי ביטוח, 2008", מאת אבנר שרף, 2009.
- מס' 100 - "פעולות אגף האכיפה והוצאה לפועל, 2008", מאת אבנר שרף, 2009.
- מס' 101 - "עובדי המוסד לביטוח לאומי לפי מאפיינים אישיים ומאפייני תעסוקה, 2008", מאת אבנר שרף, 2010.
- מס' 102 - "פניות הציבור אל המוסד לביטוח לאומי, 2009", מאת אוראל אבוטבול, 2010.
- מס' 103 - "ממצאים עיקריים על פעולות אגף החקירות, 2009", מאת אבנר שרף, 2010.
- מס' 104 - "כינוס נכסים ופשיטות רגל: תשלומי גמלאות וגביית יתרות דמי ביטוח, 2009", מאת אבנר שרף, 2010.
- מס' 105 - "עובדי המוסד לביטוח לאומי לפי מאפיינים אישיים ומאפייני תעסוקה, 2009", מאת אבנר שרף, 2010.
- מס' 106 - "פעולות אגף האכיפה והוצאה לפועל, 2009", מאת אבנר שרף, 2010.
- מס' 107 - "פניות הציבור אל המוסד לביטוח לאומי, 2010" מאת אוראל אבוטבול ואבנר שרף, 2011.
- מס' 108 - "ממצאים עיקריים על פעולות אגף החקירות, 2010", מאת אבנר שרף, 2011.