



המוסד לביטוח לאומי
מינהל המחקר והתכנון

**כינוס נכסים ופשיטות רגל:
תשלומי גמלאות וגביית יתרות דמי ביטוח
2006**

מאת

אבנר שרף

ירושלים, חשון התשס"ח, אוקטובר 2007

פתח דבר

מינהל המחקר והתכנון מציג פרסום שנתי מקיף על תשלומי הענף לזכויות עובדים בפשיטת רגל ופירוק תאגיד לשנת 2006 וכן נתונים מרכזיים בהשוואה לשנים קודמות. נכללים בדוח ממצאים על חובות בדמי ביטוח של מעסיקים בכינוס נכסים ופשיטות רגל ועל גבייתם.

בפרסום זה מוצגים פרמטרים שונים על המעסיקים והעובדים המטופלים בענף זכויות עובדים בפשיטת רגל ופירוק תאגיד לפי ענף כלכלי. כמו כן מוצגים נתונים על שינויים ביתרות חוב בדמי ביטוח של המעסיקים בכינוס נכסים ובפשיטות רגל.

תודתי למר אבנר שרף אשר ריכז וניתח את הממצאים בפרסום זה. כמו כן ברצוני להודות למר דוד אלכסנדר גאליה, ראש תחום חקר ביצועים ומתודות במינהל מחקר ותכנון, על עזרתו הרבה בעיבוד הנתונים, לגבי מיה עורב-הטל על העריכה הלשונית ולגבי נירה עמיר על הדפסת הפרסום.

ד"ר יגאל בן שלום
המנהל הכללי

תוכן העניינים

עמוד

1	ממצאים עיקריים
1	תשלומי הענף לזכויות עובדים בפשיטת רגל ופירוק תאגיד
1	גביית יתרות דמי ביטוח ממעסיקים בכינוס נכסים ובפשיטת רגל
2	תשלומי הענף לזכויות עובדים בפשיטת רגל ופירוק תאגיד
2	עקרונות הפעלת הענף
3	הגדרות
4	אישורים ותשלומי גמלאות
5	המעסיקים
7	תביעות עובדים שאושרו
10	תביעות של קופות גמל שאושרו
11	גביית חובות ממעסיקים לענף פשיטת רגל
13	יתרות חוב בדמי ביטוח של מעסיקים בכינוס נכסים ובפשיטת רגל
13	כללי
13	ממצאים

ממצאים עיקריים

תשלומי הענף לזכויות עובדים בפשיטת רגל ובפירוק תאגיד

בשנת 2006 התקבלו לטיפול ענף זכויות עובדים בפשיטת רגל ופירוק תאגיד 440 תיקי מעסיקים בפירוק, שבהם הוגשו תביעות עובדים וקופות גמל. זו ירידה של 15.4% לעומת השנה הקודמת. במהלך השנה אושרו 6,754 תביעות עובדים (ירידה של 15.6% לעומת שנה קודמת), ושולמו 152.2 מיליון שקל לעובדים ולקופות גמל – ירידה של 33% לעומת השנה הקודמת.

מהתפלגות התביעות החדשות של עובדים שאושרו בחמש השנים האחרונות לפי ענף כלכלי, עולה כי 35.8% מהן היו בענפי שירותים, 19.4% בענף המסחר ו-14.2% בבנייה ותשתיות.

בשנת 2006 הצליח הענף לגבות מהמפרקים 5.9 מיליון ש"ח, המהווים כ-10.5% מהסכום בדיון קדימה בשנה זו.

גביית יתרות דמי ביטוח ממעסיקים בכינוס נכסים ובפשיטת רגל

במקביל לביצוע תשלומי שכר ופיצויים לעובדים, המוסד לביטוח לאומי פעל לגבות חובות בדמי ביטוח מהמעסיקים בכינוס נכסים ובפשיטת רגל (להלן – פש"ר), באמצעות הלשכה המשפטית. במהלך שנת 2006 נוספו 396 מעסיקים חדשים שהחלו בתהליך כינוס נכסים ופש"ר.

בסך הכול מנה קובץ מעסיקים בכינוס נכסים ופש"ר בדצמבר 2006 4,456 מעסיקים. במהלך שנת 2006 הצטבר חוב בדמי ביטוח בסך כולל של 871.2 מיליון ש"ח. המוסד (באמצעות הלשכה המשפטית) הצליח לצמצם חוב זה בכ-5% בשנת 2006. ב-31 בדצמבר 2006 סכום יתרת החוב היה כ-861 מיליון ש"ח.

מתוך 4,456 המעסיקים שנמצאו בכינוס ובפש"ר בסוף 2006, 4,066 (91% מהסך הכול) היו בלתי פעילים, דהיינו מוצו לגביהם כל ההליכים לגביית החובות. יתרת חובם של התיקים הבלתי פעילים הללו ב-31 בדצמבר 2006 הייתה 731 מיליון ש"ח והיא היוותה כ-85% מסך כל החוב של המעסיקים המצויים בהליכי כינוס נכסים ופש"ר במועד זה. ל-136 מעסיקים יש יתרת חוב של מעל מיליון שקל למעסיק. יתרת חובם של מעסיקים אלה היוותה 36.3% מסך כל החוב ב-31 בדצמבר 2006.

תשלומי הענף לזכויות עובדים בפשיטת רגל ופירוק תאגיד

עקרונות הפעלת הענף

ענף זכויות עובדים בפשיטת רגל ופירוק תאגיד (להלן ענף פש"ר) פועל במסגרת המוסד לביטוח לאומי מיולי 1975.

ענף זה הוקם על רקע פגיעותם של העובדים מקריסת עסקים וכניסתם להליכי פשיטת רגל ופירוק. עובדים אלה איבדו מלבד משרותיהם גם את יתרת שכרם, ובמקרים רבים גם לא זכו לפיצויי פיטורין כמתחייב מהסכמי העבודה. גם זכויותיהם הסוציאליות בקופות גמל נפגעו. כל זאת מאחר וברוב המקרים לא נותר למעסיקים האלה כל מקור כספי או נכסים למימוש לצורך מימון יתרת החוב המגיעה לעובדים ולקופות גמל.

המוסד לביטוח לאומי באמצעות ענף פש"ר נחלץ לקראת העובדים שנקלעו למצב זה. הוא משלם במקום המעסיק שכר ופיצויי פיטורין המגיעים לעובדים, על בסיס תביעות שמאשרים המפרקים או הנאמנים והמוגשות לענף. באותו אופן הענף משלם סכומי כסף לקופות גמל, כדי לשמור על רציפות הזכויות הסוציאליות של העובדים בקופות אלה. בדרך זו הענף פוטר את העובדים מהצורך להתדיין ממושכות עם מעסיקיהם על יתרת שכרם שלא שולם ומאפשר הפרדה מלאה בין ביצוע התשלומים לעובדים לבין תהליך מימוש הנכסים לצורך מימון חובות המעסיקים.

הענף הוא ענף ביטוחי שתשלומיו ממומנים באמצעות דמי ביטוח המשולמים בידי המעסיקים. עד סוף מארס 1980 המעסיקים שילמו 0.1% משכרו של העובד (ללא מגבלת השכר). באפריל 1980 הופחת השיעור ל-0.05% משכרו של העובד עד לרמת ההכנסה המרבית החייבת בדמי ביטוח. בעקבות הפעלת מדיניות השיפוי של הממשלה להפחתת עלות העבודה, הופחת חלקם של המעסיקים בשיעור זה במאי 1991 עד היום ל-0.02% משכרו של העובד עד ההכנסה המרבית החייבת בדמי ביטוח.

הגמלה המרבית של שכר ופיצויי פיטורין לעובד נקבעה ברמה של כ-7-8 פעמים השכר החודשי הממוצע לפי חוק. בינואר 1990 משולמת לעובד גמלה מרבית לעובד בסכום של 10 פעמים השכר הממוצע לפי חוק. לקופות גמל נקבעה גמלה מרבית שהייתה בקירוב 70%-80% מהשכר הממוצע לפי חוק. בינואר 1990 נקבע הסכום המרבי ששולם לקופת גמל בעד עובד לפעם אחת השכר החודשי הממוצע לפי חוק. בינואר 1999 הועלה סכום זה לפעמיים השכר הממוצע לפי חוק. בשנת 2006 היו השכר ופיצויי פיטורין המרבים לעובד 71,520 ש"ח והתשלום המרבי לקופות גמל בעד עובד היה 14,304 ש"ח.

עד שנת 2005 הוצמדו התשלומים הן לעובדים והן לקופות גמל לשינויים בשכר הממוצע לפי חוק. בשנת 2006 התשלומים הוצמדו לשינויים בסכום הבסיסי המתעדכן בינואר בכל שנה בהתאם

לעלייה במדד המחירים לצרכן בין המדד הידוע לפני מועד העדכון ולבין זה שהיה ידוע בחודש ינואר בשנה שקדמה לה, כדי למנוע שחיקת החוב ממועד יצירתו עד מועד התשלום בפועל. בתשלום לעובד זוקפים תחילה את יתרת השכר ולאחריה את פיצויי הפיטורין עד רמת הגמלה המרבית שנקבעה בחוק. מהתשלום על חשבון השכר מנוכים מיסי החובה: מס הכנסה, ביטוח לאומי וביטוח בריאות, וכמובן המוסד לביטוח לאומי רשאי לקזז מהגמלאות חובות בגין גמלאות אחרות או בגין דמי ביטוח. אם לאחר תשלומי הענף, עדיין נותר חוב של המעסיק לעובד, העובד מצטרף לקבוצת הנושים הרגילים לתבוע את יתרת החוב האמורה.

החוק מאפשר לענף לתבוע מהמפרק בדין הקדימה חלק מהחוב (על פי כללים שנקבעו בחוק). לגבי יתרת החוב מצטרף הענף כנושה רגיל. בניגוד למקובל בשאר ענפי המוסד, ענף פשי"ר פועל רק במשרד הראשי ולא בסניפים, בשל הצורך המתמיד בייעוץ משפטי עם פרקליטי המוסד.

למרות ההתקדמות הניכרת שהושגה בתחום ההגנה על שכרו של העובד, נותרו כמה בעיות שלא נפתרו:

1. החוק מחייב להוציא צו פשיטת רגל או צו פירוק. תהליך זה הוא לעיתים קרובות ממושך ביותר ומעכב את התשלומים המגיעים לעובד.
2. ההוצאות המשפטיות הגבוהות הנדרשות מהעובדים כדי לדרוש צו פשיטת רגל או צו פירוק כלפי מעסיק חדל פירעון עולות לעיתים על סכום החוב שהמעסיק האמור חייב לעובדים. מכאן עולה כי אין לעובדים כל טעם לפתוח בהליכים אלה. לכן במקרים אלה אין הם יכולים לממש את זכויותיהם בענף זה.

הגדרות

מעסיק בפשיטת רגל או פירוק: תאגיד שהוצא כנגדו צו פשיטת רגל או פירוק, והעובדים ו/או קופות גמל לא קיבלו את המגיע להם: עובד עצמאי, חברה בע"מ, שותפות, אגודה שיתופית, עמותה.

עובד: עובד אצל מעסיק, שבעת מתן צו פשיטת רגל או צו פירוק טרם קיבל את יתרת שכרו ופיצויי פיטורין. בהגדרה זו נכללים עובדים תושבי ישראל, תושבי חוץ ותושבי השטחים.

קופת גמל: כל גוף שעל פי הוראות ההסכם הקיבוצי, חוזה העבודה או הסכם אחר שבין העובד למעסיק ולפי הסכמת אותו גוף, על המעסיק להעביר אליו כספים מכספי המעסיק או משכרו של העובד לשם צבירתן או הבטחתן של זכויות העובד הקשורות לעבודתו, להפסקת עבודתו, לפרישה ממנה או לביטוחו הסוציאלי.

שכר: שכומים שטרם שולמו לעובד תמורת עבודתו – שכר עבודה, שעות נוספות, דמי הבראה, דמי חופשה, תשלום בעד חגים, ביגוד – לרבות סכום שנוכה משכרו של העובד שלא על פי חוק וטרם הועבר לתעודתו. אם השכר אינו עולה על שכר המינימום (ביולי 2006 3,585 ש"ח לחודש) זכאי העובד לקבל את שכר המינימום הנקוב בחוק.

פיצויי פיטורין: הפיצויים שמגיעים לעובד אצל המעסיק עד מועד הפסקת עבודתו בגין הוותק שנצבר בשנות עבודתו אצל המעסיק.

אישורים ותשלומי גמלאות

במהלך שנת 2006 אושרו 6,754 תביעות עובדים (בהן 6,408 תביעות חדשות) ושולמו לעובדים גמלאות בסכום כולל של 139.6 מיליון ש"ח.

כמו כן אושרו 293 תביעות של קופות גמל בסכום של 12.6 מיליון ש"ח. בסך הכול שילם הענף בשנה זו 152.2 מיליון ש"ח, ירידה 33% לעומת אשתקד. בלוח 1 מוצגים סכומי הגמלאות ששולמו לעובדים ולקופות גמל בשנים 2006-2002.

לוח 1: תביעות ותשלומים שאושרו לעובדים ולקופות גמל בענף פש"ר, 2006-2002

2006	2005	2004	2003	2002	
תביעות					
סך הכול תביעות					
6,754	8,006	8,691	7,108	4,607	עובדים
6.408	7,565	8,378	6,954	3,724	מזה: תביעות חדשות
346	441	313	154	883	הפרשי גמלאות ¹
293	308	185	285	71	תביעות קופות גמל
תשלומים (אלפי ש"ח)					
152,194	227,180	199,305	188,189	101,105	סך הכול
139,612	209,279	192,108	179,542	98,088	גמלאות
12,582	17,901	7,197	8,647	3,017	קופות גמל
-33.0	14.0	5.9	86.1	56.3	% שינוי ² בסך הכול
-34.4	12.5	6.3	85.7	47.5	% שינוי ריאלי ³

(1) הפרשי תשלומים לתביעות שאושרו בשנים קודמות.

(2) לעומת שנה קודמת.

(3) מחושב לפי סכום התשלומים החודשיים בניכוי השפעת מדדי המחירים החודשיים.

המעסיקים

בלוח 2 מוצגים נתונים על המעמד המשפטי של המעסיקים בפירוק ובפש"ר שהתקבלו לטיפול הענף בשנים 2006-2002. מלוח זה אנו למדים כי מרבית התיקים (90%) היו של חברות בע"מ. בשנים האחרונות נרשם גידול מתמיד במספר העצמאים והשותפויות שהתקבלו לטיפול הענף.

לוח 2: מעסיקים חדשים בפש"ר שהתקבלו בענף לפי מעמד משפטי של המעסיק, 2006-2002

שנה	סך הכול	חברות	אגודות שיתופיות ועמותות	עצמאים ושותפויות
2002	365	324	8	33
2003	395	364	5	26
2004	425	379	19	27
2005	520	462	17	41
2006	440	381	12	47

מתוך פרטי הבקשה לפירוק אפשר ללמוד על סוגי המבקשים צו פירוק. נתונים אלה אפשר לקבל רק מפרטי הבקשה לפירוק של חברות בע"מ.

בשנת 2006, מתוך 381 תיקים של חברות בע"מ בפירוק שהתקבלו לטיפול הענף, התבקשו צווי פירוק על ידי העובדים וקופות גמל ב-289 תיקים (75.9% מכלל הבקשות).

בחינת משקלם הממוצע ב-5 השנים האחרונות של העובדים ושל קופות גמל המייצגות את הזכויות הסוציאליות שלהם בחברות בכלל סוגי המבקשים צווי פירוק, מעלה כי בקשות העובדים וקופות גמל היוו כ-75% מכלל הבקשות לפירוק (לוח 3).

לוח 3: תיקים חדשים של חברות בפירוק שהוגשו לטיפול המוסד לביטוח הלאומי, לפי סוג מבקשי צו פירוק, 2006-2002

שנה	סך הכול	עובדים	קופות גמל	החברה עצמה	חברות אחרות	גופים אחרים	עובדים וקופות גמל כאחוז מסך הכול
2002	324	227	7	11	34	45	72.2
2003	364	259	3	22	33	47	72.0
2004	379	269	2	23	50	35	71.5
2005	462	312	5	28	59	58	68.6
2006	381	288	1	16	30	51	75.9

בלוח 4 מוצגים נתונים על כלל החברות שפורקו בצווי בתי משפט לפי דרישת הנושים, ועל החברות שבגינן הגישו המפרקים תביעות למוסד לביטוח לאומי בשם עובדי החברות וקופות הגמל. נתונים אלה נאספו מילקוטי הפרסומים של הרשומות המתפרסמים מעת לעת. מהנתונים אנו למדים, כי כ-74% מהחברות שנגדן הוצא צו פירוק הגיעו בסופו של דבר לטיפול הענף.

לוח 4: חברות בע"מ שפורקו בידי בתי משפט לפי דרישת הנושים ומהן טופלו בידי הענף זכויות עובדים בפש"ר, 2001-2006

שנת מתן צו הפירוק	סך הכול ¹ (מספרים מוחלטים)	מזה: לטיפול המוסד במשך השנים		מזה: הוחל בטיפול במוסד בשנת 2006
		סך הכול	אחוז מסך הכול	
2001	370	290	78.3	3
2002	460	376	81.7	5
2003	490	385	78.5	8
2004	500	368	73.6	38
2005	550	326	59.3	204
2006	500	121	24.2	122
ממוצע בתקופה 2005-2001	-	-	73.6	-

(1) מקור: ילקוטי הפרסומים של הרשומות.

מלוח 5 עולה כי בממוצע של חמש השנים האחרונות 28% מהמעסיקים החדשים בפירוק שטופלו בידי הענף היו בענף המסחר, 27.1% בענפי השירותים ו-15.5% בענף הבנייה והתשתיות.

לוח 5: תיקי מעסיקים חדשים בענף זכויות עובדים בפשיטת רגל לפי ענף כלכלי, 2002-2006

שנה	סך הכול	טקסטיל	מתכת וחשמל	תעשיות שונות	בניין ותשתית	מסחר	תחבורה	שירותים ¹
סך הכול	2,145	68	169	293	333	600	101	581
באחוזים	100.0	3.1	7.9	13.7	15.5	28.0	4.7	27.1
2002	365	10	34	54	46	88	28	105
2003	395	12	28	65	69	91	19	111
2004	425	17	39	49	60	127	20	113
2005	520	23	36	60	91	155	20	135
2006	440	6	32	65	67	139	14	117

(1) כולל שירותים עסקיים, ציבוריים ואישיים.

מלוח 6 עולה כי ב-50% תיקי המעסיקים שהתקבלו לטיפול הענף בחמש השנים האחרונות מספר תביעות העובדים הוא בין תביעה אחת לחמש לתיק מעסיק, ב-36.7% מהתיקים יש בין שש ל-25 תביעות בתיק מעסיק.

לוח 6: תיקי מעסיקים חדשים לפי מספר התביעות שאושרו בענף בכל תיק (לא כולל תביעות קופות גמל), 2006-2002

שנת קבלת התיק	סך הכול מס' מוחלטים	אחוזים		
		26+	25 - 6	5 - 1
2002	352	46.9	39.8	13.3
2003	386	48.1	36.3	15.6
2004	407	44.5	39.8	15.7
2005	493	52.9	35.7	11.4
2006	215	62.3	28.8	8.9
ממוצע 5 שנים	-	50.0	36.7	13.3

תביעות עובדים שאושרו

מלוח 7 עולה כי בחמש השנים האחרונות אושרו 33,029 תביעות חדשות, בהן בלטו 35.8% בענפי השירותים ו-19.4% בענפי המסחר, ו-14.2% בבניה ותשתית.

לוח 7: תביעות העובדים שאושרו לפי ענף כלכלי, 2006-2002

שנה	סך הכול	טקסטיל	מתכת וחשמל	תעשיות אחרות	בנייה ותשתית	מסחר	תחבורה	שירותים ¹
סה"כ	33,029	1,726	2,586	4,244	4,698	6,398	1,546	11,831
באחוזים	100.0	5.2	7.8	12.9	14.2	19.4	4.7	35.8
2002	3,724	371	420	627	612	572	272	850
2003	6,954	229	610	1,169	770	852	698	2,626
2004	8,378	540	460	881	1,488	1,288	189	3,532
2005	7,565	304	642	996	1,038	1,835	212	2,538
2006	6,408	282	454	571	790	1,851	175	2,285

(1) כולל שירותים עסקיים, ציבוריים ואישיים.

בשנת 2006 שולמו ל-57.7% מהתובעים שכר ופיצויי פיטורין, ל-34.7% שכר בלבד, 2.5% קיבלו פיצויי פיטורין בלבד ו-5.1% קיבלו הפרשי גמלאות על חשבון גמלאות ששולמו בשנים קודמות (לוח 8). התחלקות הגמלאות לפי סוגים מעלה כי 73.6% הם שכר ופיצויי פיטורין, 20.7% שכר בלבד, 3.2% פיצויי פיטורין בלבד ו-3% הפרשי גמלאות על חשבון גמלאות ששולמו בשנים קודמות.

לוח 8: תביעות העובדים שאושרו וסכומים ששולמו לפי סוג הגמלה, 2002-2006

מזה: סכומים באחוזים				סך הכול	שנה
הפרשי גמלאות	תביעות חדשות				
	פיצויי פיטורין	שכר	שכר ופיצויי פיטורין		
עובדים שתביעותיהם אושרו					
19.2	6.2	27.9	46.7	4,609	2002
2.2	5.2	30.2	62.4	7,108	2003
3.6	5.2	33.8	57.4	8,691	2004
5.5	5.3	27.6	61.6	8,006	2005
5.1	2.5	34.7	57.7	6,754	2006
6.0	4.8	31.2	58.0		ממוצע
סכום הגמלאות שאושרו					
11.4	8.2	15.4	65.0	98,088	2002
1.0	4.6	23.3	71.1	179,542	2003
1.8	5.9	18.7	73.6	192,108	2004
2.3	6.2	16.9	74.6	209,279	2005
2.5	3.2	20.7	73.6	139,612	2006
3.0	5.5	19.2	72.3		ממוצע

בשנת 2006 שילם המוסד 9.3 מיליון ש"ח גמלאות מרביות (כולל הפרשים). באותה שנה קיבלו 124 עובדים את הגמלה המרבית לשכר ופיצויי פיטורין, שהיא 10 פעמים השכר הממוצע לפי חוק (הסכום מתעדכן מעת לעת). תביעות אלה היוו באותה שנה 2% מכלל התביעות החדשות שאושרו. עובדים אלה זכאים להפרשי שכר ופיצויי פיטורין נוספים, ותביעותיהם ליתרת החוב הם במסגרת חובות המעסיק, כפי שמוצג בלוח 9. בממוצע של 5 השנים האחרונות מהוות

התביעות המרביות שאושרו כ-4.5% מסך כל התביעות החדשות ו-13% מסך כל סכום הגמלאות. סכום הגמלה המרבית לעובד בשנת 2006 היה 71,520 ש"ח.

כידוע, סעיף 187 לחוק הביטוח הלאומי קובע כי אם החוב בשכר העבודה ופיצויי הפיטורין של מעסיק לעובדו (הזכאי לגמלה לפי פרק ח' לחוק) עלו על הגמלה המרבית כאמור בסעיף 183, תיזקף תחילה הגמלה המגיעה לו לחוב שכר העבודה, ואחריה – לחוב פיצויי הפיטורין.

לוח 9: אישורי תביעות לגמלה מרבית וסכומי הגמלאות המרביות, 2006-2002

סה"כ גמלאות מרביות		מספר העובדים		שנה
כאחוז מסכומי הגמלאות	אלפי ש"ח	כאחוז ממספר התביעות החדשות שאושרו	סך הכול	
27.4	26,855	9.8	364	2002
20.3	36,391	7.5	523	2003
11.6	22,375	3.8	320	2004
5.4	11,243	2.0	153	2005
6.7	9,329	1.9	124	2006
13.0		4.5		ממוצע

בשנת 2006 התקבלו לטיפול הענף שלושה מעסיקים שהעסיקו 100 עובדים ויותר. הענף אישר 2,276 תביעות עובדים חדשות בתיקים האלה. הם מהווים כ-30.1% מכלל התביעות שאושרו ושולמו בגינן 36.3 מיליון ש"ח. סכום זה מהווה 26% מסך הגמלאות ששולמו לעובדים בשנה זו, כפי שמוצג בלוח 10.

לוח 10: מעסיקים שהעסיקו 100 עובדים או יותר, אישורי תביעות וסכומי הגמלאות כאחוז מסך הכול, 2006-2002

סכום גמלאות שאושרו ¹		מספר התביעות שאושרו ¹		מעסיקים חדשים	שנה
כאחוז מסך הכול	סך הכול (אלפי ש"ח)	כאחוז מסך הכול	סך הכול		
18.8	18,488	21.8	813	8	2002
18.2	32,713	21.3	1,483	7	2003
28.7	55,081	39.4	3,306	11	2004
28.4	59,479	30.4	2,302	9	2005
26.0	36,298	30.1	2,276	3	2006

(1) כולל מקרים ותשלומים אצל מעסיקים שהוחל בטיפולם בשנים קודמות.

בלוחות הקודמים ניתחנו חתכי גמלאות לפי סוגי המקבלים: מי שהיו זכאים לשכר ופיצויים, מי שהיו זכאים לשכר בלבד, ומי שהיו זכאים לפיצויים בלבד. לוח 11 מציג את סך כל השכר וסך כל הפיצויים ששולמו לעובדים, בלי קשר לסוגי התביעות ששולמו. מהנתונים עולה כי בשנת 2006 55.5% מסכום הגמלאות ששולמו לעובדים היה בעבור שכר והשאר – 44.5% בעבור פיצויי פיטורין.

עוד אנו למדים מלוח זה על תנודות ניכרות במשקל הפיצויים, התלויות בסכומי השכר לסוגי שהמעסיק טרם שילם לעובד ובוותק של העובדים. כמוכן יש להביא בחשבון ניכוי יתרת הפיצויים המגיעים לעובדים. על כל זה יש להוסיף את השפעת הגמלה המרבית וזאת כאמור לפי סעיף 187 כפי שפורט בפרק הדין בגמלה המרבית.

לוח 11: סכומי גמלאות לפי שכר ופיצויים ששולמו לעובדים, 2002-2006

שנה	סך הכול (אלפי ש"ח)	באחוזים	
		סך הכול	שכר
2002	98,088	100.0	54.6
2003	179,542	100.0	60.9
2004	192,108	100.0	55.1
2005	209,279	100.0	52.3
2006	139,612	100.0	55.5
ממוצע רב-שנתי	-	100.0	55.7

תביעות של קופות גמל שאושרו

על פי לוח 12(א), בשנת 2006 טופלו 293 תביעות של קופות גמל שנועדו להבטיח את רציפות הביטוח לתנאים סוציאליים של העובדים המבוטחים בקופות אלה. שולמו להם 12.6 מיליון ש"ח, המהווים 8.3% מסך כל תשלומי הענף בשנת 2006.

לוח 12(א): תביעות קופות גמל שאושרו וסכומים ששולמו, 2002-2006

2006	2005	2004	2003	2002	
293	306	185	225	71	תביעות
3,473	3,223	1,438	699	1,047	עובדים
					סכומים לקופות גמל
12,582	17,901	7,197	8,647	3,017	(אלפי ש"ח)
					% מסך הגמלאות של
8.3	7.9	3.6	4.6	3.0	הענף

מלוח 12(ב) אנו למדים כי בשנת 2006 שילם המוסד את הגמלה המרבית לקופות גמל בגין 1,174 מבוטחים (שהם 33.8% מכלל תביעות העובדים המבוטחים בקופות גמל). סכום הגמלה המרבית להפרשה לקופת גמל לתביעה היה השנה עד פעמיים השכר הממוצע לפי חוק.

לוח 12(ב): הגמלאות המרביות של עובדים המבוטחים בקופות גמל, 2002-2006

תביעות שאושרו בעבורם שולמו גמלאות המרביות לקופות גמל		שנה
כ- % תביעות מכלל המבוטחים בקופות גמל	סך הכול (מספרים מוחלטים)	
4.4	31	2002
20.1	273	2003
14.6	210	2004
14.9	480	2005
33.8	1,174	2006

גביית חובות של מעסיקים לענף זכויות עובדים בפשיטת רגל

על פי סעיף 192 (א)(1) לחוק, הענף רשאי לדרוש ממפרקי המעסיקים את סכומי הגמלאות ששולמו לכל עובד בדין קדימה¹ בסכום שלא יעלה על זה שנקבע לפי פקודת החברות, פשיטת רגל, תקנות האגודות השיתופיות ועוד. בשנת 2006 עמד הסכום בדין הקדימה על סך 8,380 ש"ח לשכר בלבד ו-12,570 ש"ח לשכר ופיצויי פיטורין. כמו כן אין חוב בדין קדימה לסכומים ששולמו לקופות גמל. בנוגע ליתרת החוב, הענף הוא בבחינת נושה רגיל. יצוין כי אם שולם לעובד הסכום המרבי (71,520 ₪ ב-2006), הסכום שישלמו המפרקים לענף בדין הקדימה יעבור לידי העובד לכיסוי מקצת החוב שיש למפרקים כלפי העובד. במקרה זה הענף הופך לנושה רגיל מהשקל הראשון.

כמו כן, על-פי סעיף 192 (א)(2) לחוק, זכאי הענף לגבות מהמפרק הפרשי הצמדה ששילם לזכאי בגין התקופה שלאחר מתן צו הכינוס כמשמעותו בפקודת פשיטת רגל (נוסח חדש) או בגין התקופה שלאחר יום מתן צו כאמור בסעיף 182 (2) עד (4) לפי העניין, אלא אם כן החליט המפרק לשלם ריבית, הפרשי הצמדה או הפרשי הצמדה וריבית לתקופה האמורה גם ליתר הנושים בפשיטת רגל או פירוק התאגיד, לפי העניין.

¹ במסגרת דין קדימה, נקבע מיהם הנושים כאשר החוב של הפושט רגל תאגיד בפירוק כלפיהם יהיה בדרגה גבוהה יותר מחובות של בעלי חוב אחרים.

מהאמור לעיל, החוק מגביל את היכולת לגבות מהמפרקים (אם בכלל זה אפשרי) לסכומים חלקיים על חשבון השכר ופיצויי הפיטורין ששולמו לעובדים, שנשחקים עם הזמן. שיעור החוב בדין קדימה בשנים 2002-2006 מהווה כשליש מסך כל החוב בגין הגמלאות ששולמו לעובדים וקופות גמל.

בשנת 2006 הצליח הענף לגבות 5.9 מיליון ₪ בגין חובות העבר שהיוו 10.5% מסכום בדין קדימה מהגמלאות ששולמו לעובדים וקופות גמל בשנה זו.

לוח 13: סכומים בדין קדימה כאחוז מסך הגמלאות והגבייה מהמפרקים כאחוז מסכומים בדין קדימה, 2002-2006

שנה	סכום בדין קדימה		גבייה ממפרקים	
	סכום באלפי ש"ח	כאחוז מסך הגמלאות	סכום באלפי ש"ח	סך הגבייה מסכום בדין קדימה
2002	32,300	31.9	6,009	18.6
2003	64,300	34.2	4,639	7.2
2004	74,300	37.3	4,419	5.9
2005	73,600	32.4	4,997	6.8
2006	56,311	37.0	5,900	10.5

יתרות חוב בדמי ביטוח של מעסיקים בכינוס נכסים ובפשיטת רגל

כללי

עם קבלת צו כינוס נכסים או צו פירוק קבוע למעסיק, המוסד פועל באמצעות הלשכה המשפטית שלו לסכם את חובות המעסיק בדמי ביטוח ולגבות את המגיע לו מהמפרק הזמני או הקבוע. במקרים אלה המוסד מנוע מלגבות את החוב באמצעות פקודת המיסים – גבייה. גביית החובות נעשית על פי הוראת בית המשפט באמצעות הלשכה המשפטית.

יש לציין כי אם מונה מפרק קבוע, הוא רשאי לאשר תביעות עובדים לענף זכויות עובדים בפש"ר לקבלת שכר ופיצויים שלא שולמו בידי המעסיק.

בקובץ מעסיקים בכינוס נכסים ובפש"ר נכללו הקבוצות האלה:

– פש"ר כינוס – תיק שבו התקבל מידע על הליך כינוס נכסים ופש"ר.
– פש"ר כינוס פעיל – הנאמן ממשיך להעסיק עובדים אבל בתיק פעיל נפרד (עם ספרת משנה 99).

– פש"ר לא פעיל – מעסיק בכינוס נכסים ופש"ר שבו מוצו כל הליכי הגבייה.
– חוב אבוד – תיק מעסיק שבו נקבע כי מוצו כל הליכי הגבייה וכי יתרת החוב בדמי ביטוח הוא בגדר חוב אבוד.

ממערכת הגבייה ממעסיקים נשלפו נתונים על-פי התאריך שבו נרשם במערכת הגבייה המעסיק בכינוס נכסים או פש"ר, והמועד שבו יצא ממצב זה, וסוכמו כל התנועות החשבוניות לאחר תאריך רישום כינוס נכסים ופש"ר.

בהמשך נעמוד על מספרם של המעסיקים האלה והיקף יתרות החוב בדמי ביטוח שנוקפו לחובתם בשנים 2002-2006.

ממצאים

בדצמבר 2006 היו בקובץ כינוס נכסים ופש"ר 4,456 מעסיקים – כלומר גידול של 9.7% לעומת אשתקד. רק ל-12 מעסיקים שונה קוד הפעילות מכינוס נכסים ופש"ר לקוד פעילות אחר, בתום כינוס הנכסים והפש"ר, כפי שמוצג בלוח 14.

בלוח 15 מפורטות התנועות הכספיות ביתרות חוב של המעסיקים בכינוס נכסים ובפש"ר.

במהלך שנת 2006 נוספו יתרות של מעסיקים חדשים שנכנסו להליך כינוס נכסים ופש"ר בסך כולל של 69.2 מיליון ש"ח. ואליהם נוספו חיובים שונים בדמי ביטוח בסך 43.4 מיליון ש"ח. סך כל החוב שעמד לגבייה בשנת 2006 היה 871.2 מיליון ש"ח.

חשבונות המעסיקים זוכו במהלך השנה ב-43.7 מיליון ש"ח, המהווים 5% מיתרת החוב שעמד לגבייה בשנה זו של המעסיקים המצויים בכינוס נכסים ובפירוק.

היתרה בדצמבר 2006 הכוללת הפרשי קנסות והצמדה היתה בסך 861.4 מיליון ש"ח, וזהו גידול נומינלי של 13.5% בחובות המעסיקים בדמי ביטוח לעומת דצמבר 2005 כפי שנראה בהמשך, רובם לא ניתן לגבייה.

בלוח 16 נמצא כי בשלושה סניפים גדל מאוד מספר המעסיקים בכינוס נכסים ובפש"ר בדצמבר 2006 לעומת דצמבר 2005: עפולה (18.3%) באר שבע (18.2%) נצרת (18.2%). 16.8% מהמעסיקים בסוף שנת 2006 טופלו בסניף תל אביב.

מלוח 17 עולה כי 21.4% מיתרות החוב בדמי הביטוח של המעסיקים בסוף שנת 2006 התרכזו בסניף תל אביב. עוד עולה מהלוח, שבמספר סניפים היה אחוז זיכויים ניכר מהחוב שעמד לגבייה באותם סניפים בשנת 2006: קריות (22.7%) אשקלון (20.8%) עפולה (19.6%).

יתרות החוב גדלו בשיעור ניכר במיוחד בסניפים כרמיאל (126.9%) ואשדוד (29.8%).

שיעור גידול נמוך יותר ביתרות החוב נמצא בסניפים בני ברק ורמת גן (4.7%-ו-5.3% בהתאמה).

מלוחות 18-19 אנו למדים כי הרוב המכריע של המעסיקים בכינוס נכסים ופש"ר (91%) היה מצוי בקוד פעולות "בלתי פעיל". בתיקי מעסיקים אלה מוצו כל הליכי הגבייה. לחובתם של המעסיקים הללו נזקף חוב של 731.4 מיליון ש"ח שהוא כ-84.9% מסך כל החוב של המעסיקים בכינוס נכסים ופש"ר בסוף שנה זו. מלוח 20 עולה כי ל-62.7% מהמעסיקים יש יתרות חוב בסכומים שאינם עולים על 100 אלף ש"ח. ל-136 מעסיקים יתרת חוב של מיליון ש"ח ויותר לכל אחד. 32 בהם (23.5% מהסה"כ) טופלו בסניף תל אביב.

36.7% מיתרות החוב בדמי ביטוח של המעסיקים בכינוס נכסים ובפש"ר היו בסכומים של מיליון ש"ח ויותר למעסיק. בסניף כרמיאל ובסניף תל אביב נמצא כי ב-76.2%-ו-49.9% בהתאמה מיתרות החוב של המעסיקים בכינוס נכסים ובפש"ר היה חוב של יותר ממיליון ש"ח למעסיק – כפי שמוצג בלוח 21. משקל גבוה של קנס והצמדה מצביע ככל הנראה על חובות ישנים יותר שאי אפשר לגבות.

בלוח 22 נמצא כי מרכיב הקנס והצמדה היווה 53.5% מיתרות החוב של המעסיקים בכינוס נכסים ובפש"ר. בלט סניף תל אביב, שמרכיב הקנס וההצמדה שבו היווה 64.1% מיתרת החוב ב- 31 בדצמבר 2006. לעומת זאת נמצאו סניפים שבהם מרכיב הקרן גבוה במיוחד: סניף נתניה וחיפה - 55.9% בכל אחד מהם.

לוח 14: תנועות מעסיקים בקובץ מעסיקים בכינוס נכסים ופש"ר, 2006-2002

2006	2005	2004	2003	2002	
4,072	3,658	3,394	3,075	2,780	בתחילת השנה
396	418	274	332	308	התקבלו
12	12	20	13	13	יצאו
4,456	4,064	3,648	3,394	3,075	בסוף השנה
9.4	11.1	7.5	10.4	10.6	אחוז השינוי

לוח 15: שינויים ביתרות חוב של מעסיקים המצויים בכינוס נכסים ופש"ר, 2006-2002 (אלפי ש"ח)

2006	2005	2004	2003	2002	
758,598	649,372	572,635	504,363	413,155	יתרה לתחילת השנה
69,185	67,209	41,143	54,072	52,745	יתרות חדשות לטיפול
43,439	60,049	42,845	61,493	78,154	חיובים
871,222	776,630	656,623	619,928	544,057	סך כל החוב
43,681	58,522	42,511	59,929	47,044	זיכויים
168	1,289	334	907	1,020	העברות
34,035	42,032	29,210	14,900	8,435	הפרשי קנסות והצמדה
861,408	758,851	642,988	573,992	504,428	יתרה לסוף השנה
5.0	7.5	6.5	9.2	8.6	% זיכויים מכלל החוב
13.6	16.9	12.3	13.8	22.0	% שינוי שנתי

לוח 16: תנועת מעסיקים בכינוס נכסים ובפש"ר לפי סניף וסוג התנועה, 2006

כאחוז מסך הכול	אחוז השינוי בקובץ פש"ר	יתרת תיקים לסוף השנה	העברות		התקבלו	יתרת תיקים בתחילת השנה	סניף
			לקובץ בלתי פעילים	לקובץ פעילים			
100.0	9.4	4,456	7	5	396	4,072	סך הכול
6.7	13.7	298	-	-	36	262	ירושלים
16.8	5.6	748	-	1	41	708	תל אביב
6.1	9.6	273	1	-	25	249	חיפה
1.9	16.9	83	-	-	12	71	אשדוד
2.1	17.5	94	-	-	14	80	אשקלון
7.3	18.2	326	-	-	51	275	באר שבע
1.2	5.9	54	-	-	3	51	בני ברק
2.0	15.4	90	-	-	12	78	חדרה
3.3	5.8	147	-	-	8	139	חולון
2.7	4.4	119	-	-	5	114	טבריה
6.6	6.9	293	-	-	19	274	יפו
7.1	5.7	315	1	-	18	298	כפר סבא
1.4	14.3	64	1	-	9	56	כרמיאל
3.5	9.7	158	-	-	14	144	נהריה
1.8	18.2	78	-	1	13	66	נצרת
3.1	8.7	138	1	-	12	127	נתניה
2.8	18.3	123	-	1	20	104	עפולה
5.5	8.8	247	2	1	23	227	פתח תקוה
4.8	15.0	215	1	-	29	187	קריות
1.5	13.3	68	-	-	8	60	ראשון לציון
3.1	2.2	138	-	1	4	135	רחובות
2.1	9.2	95	-	-	8	87	רמלה
6.6	4.3	292	-	-	12	280	רמת גן

לוח 17: שינויים ביותרות החוב בדמי ביטוח של המעסיקים בניסוס נכסים ופע"ר לפי סניף, 2006 (אלפי ש"ח)

יתרת החוב בסניף מהסטה"כ הארצי	באחוזים		יתרת דצמבר 2006	העברות	הפרשי קנסות והצמדה	זיכויים סה"כ	סך הכול חוב העומד לגבייה	חיובים	יתרות חדשות	יתרת פתיחה ינואר 2006	סניף
	ביתרות השינוי	זיכויים מסה"כ החוב									
100.0	13.6	5.0	861,408	168	34,035	43,681	871,222	43,439	69,185	758,598	סך הכול
6.2	17.0	7.8	53,286	-	2,042	4,321	55,565	4,974	5,061	45,530	ירושלים
21.4	6.3	3.9	184,322	29	5,290	7,338	186,399	7,915	5,151	173,333	תל אביב
6.7	16.4	8.0	57,311	-	3,012	4,747	59,046	4,440	5,353	49,253	חיפה
1.1	29.8	0.0	9,590	-	417	3	9,176	4	1,785	7,387	אשדוד
1.4	9.4	20.8	12,278	-	410	3,122	14,990	3,250	516	11,224	אשקלון
6.2	18.3	1.8	53,410	-193	1,772	958	52,403	1,042	6,200	45,161	באר שבע
1.1	4.7	0.4	9,863	-	270	41	9,634	26	184	9,424	בני ברק
2.0	8.3	6.9	17,460	-	971	1,222	17,711	1,172	423	16,116	חזרה
3.0	7.8	0.9	25,588	-1	1,262	228	24,553	175	632	23,746	חולון
2.2	12.2	3.0	18,608	-11	632	553	18,518	619	1,318	16,581	טבריה
4.3	10.1	0.1	36,906	-7	1,359	21	35,561	10	2,019	33,532	יפו
6.7	8.1	0.9	57,317	118	2,845	474	55,064	325	1,726	53,013	כפר סבא
5.0	126.9	0.6	43,366	-	1,324	259	42,301	269	22,920	19,112	כרמיאל
3.4	9.2	1.6	29,629	-2	1,222	460	28,865	361	1,376	27,128	נהריה
2.5	16.7	0.1	21,898	-	921	24	21,001	5	2,237	18,759	נצרת
3.0	9.6	6.9	26,256	-2	1,450	1,849	26,653	1,695	1,006	23,952	נתניה
1.8	11.4	19.6	15,480	148	609	3,665	18,684	3,789	1,000	13,895	עפולה
5.4	13.0	4.6	46,637	94	1,770	2,158	47,119	1,957	3,898	41,264	פתח תקוה
4.0	13.2	22.7	34,693	-5	1,239	9,806	43,255	10,036	2,569	30,650	קרית
1.2	13.7	0.5	9,918	-	457	49	9,510	136	654	8,720	ראשון לציון
3.4	5.7	0.8	29,138	-	1,046	220	28,312	258	492	27,562	רחובות
2.3	16.0	4.1	19,763	-	1,040	803	19,526	672	1,817	17,037	רמלה
5.7	5.3	2.9	48,691	-	2,675	1,360	47,376	309	848	46,219	רמת גן

לוח 18: מעסיקים בפש"ר לפי סוג פעילות וסניף, 31 בדצמבר 2006

סוג פעילות				סך הכול	סניף
פש"ר חוב אבוד	פש"ר כונס פעיל	פש"ר כונס	פש"ר לא פעיל		
7	15	368	4,066	4,456	סך הכול
1	1	34	262	298	ירושלים
--	5	59	684	748	תל אביב
1	--	25	247	273	חיפה
--	--	4	79	83	אשדוד
--	--	10	84	94	אשקלון
1	1	14	310	326	באר שבע
--	--	4	50	54	בני ברק
--	--	5	85	90	חדרה
--	--	18	129	147	חולון
--	1	19	99	119	טבריה
--	--	10	283	293	יפו
--	--	10	305	315	כפר סבא
--	--	7	57	64	כרמיאל
--	--	10	148	158	נהריה
--	--	3	75	78	נצרת
--	--	15	123	138	נתניה
--	--	2	121	123	עפולה
--	1	27	219	247	פתח תקוה
4	1	25	185	215	קריית
--	--	13	55	68	ראשון לציון
--	--	17	121	138	רחובות
--	1	11	83	95	רמלה
--	4	26	262	292	רמת גן

לוח מס' 19: היתרות לפי סוג פעילות וסניף, 31 בדצמבר 2006 (אלפי ש"ח)

פשי"ר חוב אבוד	פשי"ר כונס פעיל	פשי"ר כונס	פשי"ר לא פעיל	סך הכול	סניף
852	3,901	125,256	731,399	861,408	סך הכול
24	--	18,708	34,554	53,286	ירושלים
--	288	20,849	163,185	184,322	תל אביב
12	--	12,771	44,528	57,311	חיפה
--	--	178	9,412	9,590	אשדוד
--	--	3,606	8,672	12,278	אשקלון
14	436	3,743	49,217	53,410	באר שבע
--	--	332	9,531	9,863	בני ברק
--	--	1,518	15,942	17,460	חדרה
--	--	2,720	22,868	25,588	חולון
--	--	3,260	15,348	18,608	טבריה
--	--	1,835	35,071	36,906	יפו
--	--	2,208	55,109	57,317	כפר סבא
--	--	10,024	33,342	43,366	כרמיאל
--	--	1,494	28,135	29,629	נהריה
--	--	978	20,920	21,898	נצרת
--	--	6,542	19,714	26,256	נתניה
--	--	2,373	13,107	15,480	עפולה
--	328	7,591	38,718	46,637	פתח תקוה
802	231	7,757	25,903	34,693	קריות
--	--	3,668	6,250	9,918	ראשון לציון
--	--	5,446	23,692	29,138	רחובות
--	13	2,623	17,127	19,763	רמלה
--	2,605	5,032	41,054	48,691	רמת גן

לוח 20: היתרות לפי קבוצות גודל היתרה וסניף-31 בדצמבר 2006 (אלפי ש"ח)

סניף	סך הכול	יתרה שלילית	אפס	100-0	250-100	500-250	1000-500	+1000
סך הכול	4,456	186	86	2,524	792	480	252	136
ירושלים	298	8	11	177	52	27	16	7
תל אביב	748	38	17	397	135	85	44	32
חיפה	273	13	4	146	54	30	17	9
אשדוד	83	2	1	55	14	7	3	1
אשקלון	94	8	1	63	10	6	3	3
באר שבע	326	5	5	198	59	34	19	6
בני ברק	54	3	-	29	11	4	5	2
חדרה	90	4	--	53	18	5	8	2
חולון	147	10	3	81	21	19	8	5
טבריה	119	5	--	76	25	6	2	5
יפו	293	12	4	185	46	31	10	5
כפר סבא	315	15	6	171	56	42	16	9
כרמיאל	64	1	1	29	14	9	6	4
נהריה	158	7	2	96	25	14	11	3
נצרת	78	2	4	32	15	12	7	6
נתניה	138	-	3	84	23	15	8	5
עפולה	123	7	2	75	22	12	2	3
פתח תקוה	247	9	6	125	45	36	18	8
קריות	215	6	2	125	39	27	12	4
ראשון לציון	68	3	--	37	18	5	3	2
רחובות	138	5	2	84	23	9	8	7
רמלה	95	2	1	52	13	18	7	2
רמת גן	292	21	11	154	54	27	19	6

**לוח 21: חובות מעסיקים בכינוס נכסים ופש"ר לפי גובה החוב ולפי סניף,
31 בדצמבר 2006 (אלפי ש"ח)**

מזה: יתרונות חוב מעל 100 אלף ש"ח – באחוזים					סך הכול (באלפי ש"ח)	סניף
+1,000.0	-500.01 1,000	250.1- 500	-100.1 250.0	עד 100		
36.7	20.4	19.6	14.9	8.6	861,408	סך הכול
34.0	22.7	17.7	15.7	9.9	53,286	ירושלים
49.9	16.4	16.3	11.8	5.8	184,322	תל אביב
37.6	20.4	19.2	15.4	7.5	57,311	חיפה
10.9	23.5	26.9	23.0	15.8	9,590	אשדוד
37.2	19.2	18.0	13.1	14.1	12,278	אשקלון
21.2	24.6	24.2	17.7	12.3	53,410	באר שבע
23.1	34.7	16.0	17.3	8.8	9,863	בני ברק
33.1	31.9	10.0	17.1	7.9	17,460	חדרה
30.1	23.0	23.5	13.6	9.7	25,588	חולון
46.6	9.7	11.4	21.3	11.1	18,608	טבריה
19.0	16.5	29.0	20.2	15.3	36,906	יפו
28.0	19.9	26.6	15.9	9.7	57,317	כפר סבא
76.2	9.6	6.7	5.2	2.3	43,366	כרמיאל
34.0	28.6	15.7	13.0	8.6	29,629	נהריה
44.6	20.7	19.0	10.4	5.3	21,898	נצרת
35.1	22.4	19.0	14.1	9.5	26,256	נתניה
31.2	9.0	24.2	24.3	11.4	15,480	עפולה
24.0	26.4	26.8	16.0	6.8	46,637	פתח תקוה
21.6	23.1	26.2	18.3	10.8	34,693	קריות
25.0	19.8	17.8	27.3	10.1	9,918	ראשון לציון
47.1	18.7	12.5	12.7	9.1	29,138	רחובות
24.5	26.0	31.7	10.2	8.2	19,763	רמלה
27.3	26.0	18.6	18.8	9.5	48,691	רמת גן

לוח 22: יתרות החוב של מעסיקים בכינוס נכסים ופש"ר לפי מרכיבי החוב ולפי סניף,
31 בדצמבר 2006 (אחוזים)

סניף	סך הכול (אלפי ש"ח)	לפי מרכיבי החוב באחוזים (סה"כ 100%)		
		קרן	קנס	הצמדה
סך הכול	861,408	46.5	35.1	18.4
ירושלים	53,286	55.3	32.3	12.4
תל אביב	184,322	35.9	35.8	28.3
חיפה	57,311	55.9	31.2	12.9
אשדוד	9,590	48.8	38.4	12.8
אשקלון	12,278	54.6	32.8	12.6
באר שבע	53,410	45.9	37.1	17.0
בני ברק	9,863	31.8	39.3	28.9
חדרה	17,460	54.5	31.4	14.1
חולון	25,588	49.9	37.6	12.5
טבריה	18,608	46.6	34.3	19.1
יפו	36,906	39.6	38.4	22.0
כפר סבא	57,317	50.6	35.0	14.4
כרמיאל	43,366	55.3	34.8	9.9
נהריה	29,629	41.3	37.8	20.9
נצרת	21,898	47.0	37.2	15.8
נתניה	26,256	55.9	34.7	9.4
עפולה	15,480	50.0	34.5	15.5
פתח תקוה	46,637	48.4	35.0	16.6
קריות	34,693	52.2	31.3	16.5
ראשון לציון	9,918	54.9	34.6	10.5
רחובות	29,138	45.4	35.5	19.1
רמלה	19,763	52.9	34.6	12.5
רמת גן	48,691	41.7	36.8	21.5

(avner)כינוס נכסים ופשיטות רגל 2005-מלל