



המוסד לביטוח לאומי
מינהל המחקר והתכנון



פשיטת רגל ופירוק תאגיד תשלומי גמלאות וגביית חובות 2016

מרק רוזנברג

סקרים תקופתיים 294

חשון התשע"ח, אוקטובר 2017



המוסד לביטוח לאומי
מינהל המחקר והתכנון

פשיטת רגל ופירוק תאגיד תשלומי גמלאות וגביית חובות 2015

מרק רוזנברג

סקרים תקופתיים 294

ירושלים, חשוון התשע"ח, אוקטובר 2017

www.btl.gov.il

פתח דבר

מינהל המחקר והתכנון מציג פרסום שנתי מקיף על תשלומי הענף לזכויות עובדים בפשיטת רגל ופירוק תאגיד ל-2016 וכן נתונים מרכזיים בהשוואה לשנים קודמות. בדוח ממצאים על חובות בדמי ביטוח של מעסיקים בכינוס נכסים ופשיטות רגל ועל גבייתם.

בפרסום זה מוצגים מאפיינים שונים של המעסיקים והעובדים המטופלים בענף לפי ענף כלכלי ונתונים על שינויים ביתרות חוב בדמי ביטוח של המעסיקים בכינוס נכסים ובפשיטות רגל.

תודתי לאבנר שרף ומרק רוזנברג שריכזו וניתחו את הממצאים בפרסום זה. תודה גם לדוד אלכסנדר גאליה, מנהל אגף חקר ביצועים ומתודות סטטיסטיות במינהל מחקר ותכנון, על עזרתו הרבה בעיבוד הנתונים, למיה עורב-הטל על העריכה הלשונית, ולנירה עמיר על הדפסת הפרסום.

פרופ' דניאל גוטליב
סמנכ"ל מחקר ותכנון

תמצית

ב-2016 התקבלו לטיפול ענף זכויות עובדים בפשיטת רגל ופירוק תאגיד 673 תיקי מעסיקים בפירוק, שבהם הוגשו תביעות עובדים וקופות גמל – עלייה של 7.7% לעומת 2015. במהלך השנה אושרו 9,341 תביעות עובדים. 46.6% מן התביעות החדשות שאושרו היו בענפי שירותים, 24.9% בענף המסחר ו-13.7% בתעשייה וחרושת. בסך הכל שולמו ב-2016 308.5 מיליון שקל לעובדים ולקופות גמל. ומהמפרקים נגבו כ-22.8 מיליון ש"ח, המהווים כ-10.9% מהסכום בדין קדימה¹.

מנתונים על טיפול ב-4,173 מעסיקים בפירוק/פש"ר בשנים 2007-2016 עולה כי סך החוב המקורי היה 2,294 מיליון ש"ח, בהם חושב חוב בדין קדימה. במהלך השנים נגבו מהמפרקים בסך הכל 125 מיליון ש"ח, שהם 12.5% מסך החוב בדין קדימה בשנים אלה.

במקביל לתשלומי שכר ופיצויים לעובדים, המוסד לביטוח לאומי פעל לגבות חובות בדמי ביטוח מהמעסיקים בכינוס נכסים ופשיטת רגל (להלן – פש"ר), באמצעות הלשכה המשפטית. ב-2016 נוספו 1,003 מעסיקים חדשים שהחלו בתהליך כינוס נכסים ופש"ר ובסך הכל היו בסוף השנה 16,463 מעסיקים בכינוס נכסים ופש"ר.

סך החוב בדמי ביטוח שהצטבר ב-2016 היה של 2,188 מיליון ש"ח והמוסד הצליח לצמצם אותו בכ-1.9%. יתרת החוב בסוף השנה היתה כ-2,222 מיליון ש"ח.

מ-16,463 המעסיקים שנמצאו בכינוס נכסים ופש"ר בסוף 2016, 15,407 (94%) היו בלתי פעילים, כלומר מוצו לגביהם כל ההליכים לגביית החובות, ויתרת חובם היתה 1,818.5 מיליון ש"ח, שהם כ-81.8% מסך כל החוב של המעסיקים בכינוס נכסים ופש"ר במועד זה. ל-389 מעסיקים היתה יתרת חוב של יותר ממיליון שקל, שהיוו 43.5% מסך כל החוב. מנתונים על הטיפול ב-4,557 מעסיקים בפירוק/פש"ר בשנים 2007-2016 עולה כי סך החוב המקורי בדמי ביטוח היה 488.8 מיליון ש"ח, ויתרת החוב שנפסקה בבית המשפט היוותה 77.8% מסך יתרות החוב (חובות בדין קדימה וחובות רגילים). במהלך השנים נגבו ממעסיקים אלה בסך הכל 14.9 מיליון ש"ח שהם 3.1% מסך החוב בדין קדימה בשנים אלה. ב-2016 לבדה נגבו 2.1 מיליון ש"ח.

¹ חובות בדין קדימה הם חובות שניתנה להם עדיפות על פני חובות אחרים (להלן בסדר עדיפות יורד): שכר עבודה, חובות בגין ניכוי במקור מהעובדים שעדיין לא הועברו למס הכנסה, חובות אחרים כגון מזונות ודמי שכירות ומיסים עירוניים. נושים מובטחים שזכאים למלוא כספם בתהליך פירוק ופשיטת רגל, אינם כלולים בחובות בדין קדימה.

תוכן

| | |
|----|---------------------------------------|
| 1 | זכויות עובדים בפשיטת רגל ופירוק תאגיד |
| 1 | עקרונות פעילות הענף |
| 2 | הגדרות |
| 2 | תביעות שאושרו ותשלומים |
| 3 | המעסיקים |
| 5 | תביעות שאושרו לפי מאפיינים שונים |
| 7 | תביעות של קופות גמל שאושרו |
| 8 | גביית חובות של גמלאות |
| 9 | גבייה מיתרות חוב בדין קדימה מגמלאות |
| 10 | חוב בדמי ביטוח של מעסיקים בפשיטת רגל |
| 10 | כללי |
| 10 | ממצאים |
| 18 | גבייה מיתרות חוב בדמי ביטוח |

לוחות

| | |
|----|--|
| 3 | לוח 1: תביעות ותשלומים שאושרו לעובדים ולקופות גמל, 2016-2012 |
| 3 | לוח 2: מעסיקים חדשים לפי מעמד המשפטי, 2016-2012 |
| 4 | לוח 3: חברות בע"מ שפורקו בידי בתי משפט לפי דרישת הנושים, 2016-2012 |
| 4 | לוח 4: תיקי מעסיקים חדשים לפי מספר תביעות העובדים בכל תיק, |
| 4 | לוח 5: תיקי מעסיקים חדשים לפי ענף כלכלי, 2016-2012 |
| 5 | לוח 6: תביעות עובדים שאושרו לפי ענף כלכלי, 2016-2012 |
| 5 | לוח 7: תביעות עובדים שאושרו וסכומים ששולמו לפי סוג הגמלה (אחוזים), 2016-2012 |
| 6 | לוח 8: תביעות עובדים לגמלה מרבית שאושרו וסכומיהן, 2016-2012 |
| 6 | לוח 9: מעסיקים שהעסיקו 100 עובדים או יותר, אישורי תביעות וסכומי הגמלאות, 2016-2012 |
| 7 | לוח 10: סכומי גמלאות לפי שכר ופיצויים ששולמו לעובדים (אחוזים), 2016-2012 |
| 7 | לוח 11: תביעות קופות גמל שאושרו וסכומים ששולמו, 2016-2012 |
| 8 | לוח 12: תביעות לגמלאות מרביות בקופות גמל שאושרו וסכומים ששולמו, 2016-2012 |
| 8 | לוח 13: סכומים בדין קדימה וגבייה ממפרקים, 2016-2012 |
| 9 | לוח 14: יתרות חוב של גמלאות ששולמו לעובדים לפי שנת עריכת החוב, 2016-2007 |
| 11 | לוח 15: תנועת מעסיקים בכינוס נכסים ופש"ר, 2016-2012 |
| 11 | לוח 16: שינויים ביתרות חוב של מעסיקים בכינוס נכסים ופש"ר, 2016-2012 |
| 12 | לוח 17: תנועת מעסיקים בכינוס נכסים ופש"ר לפי סוג התנועה וסניף, 2016 |
| 13 | לוח 18: שינויים ביתרות החוב בדמי ביטוח של המעסיקים לפי סניף, 2016 |
| 14 | לוח 19: מעסיקים בפש"ר לפי סוג הפעילות וסניף, סוף 2016 |
| 15 | לוח 20: יתרות החוב לפי סוג פעילות וסניף (אלפי ש"ח), סוף 2016 |
| 16 | לוח 21: המעסיקים בכינוס נכסים ופש"ר לפי גובה היתרה וסניף, סוף 2016 |

- לוח 22: יתרות החוב של מעסיקים בכינוס נכסים ופש"ר לפי גובה היתרה וסניף, סוף 2016 ... 17
- לוח 23: יתרות החוב של מעסיקים בכינוס נכסים ופש"ר לפי מרכיבי החוב וסניף, סוף 2016 ... 18
- לוח 24: יתרת החוב בדמי הביטוח של המעסיקים בפירוק לפי שנת עריכת החוב, 2016-2007 .. 19
- לוח 25: יתרת החוב בדמי ביטוח של המעסיקים בפירוק עם יתרות בדין קדימה לפי שנת עריכת החוב, 2016-2007..... 20
- לוח 26: יתרות חוב בדמי ביטוח של מעסיקים שנקבע שהן חוב רגיל, לפי שנת עריכת החוב, 2016-2007..... 20

זכויות עובדים בפשיטת רגל ופירוק תאגיד

עקרונות פעילות הענף

ענף זכויות עובדים בפשיטת רגל ופירוק תאגיד (להלן פשי"ר), הפועל במסגרת המוסד לביטוח לאומי מיולי 1975, הוקם כדי לתת מענה לעובדים שנפגעו מעסקים שקרסו ונכנסו להליכי פשיטת רגל ופירוק. עובדים אלה איבדו, נוסף על משרותיהם, גם את יתרת שכרם. במקרים רבים הם לא זכו לפיצויי פיטורין כמתחייב מהסכמי העבודה וזכויותיהם הסוציאליות בקופות גמל נפגעו, משום שברוב המקרים לא נותרו למעסיקים האלה כל מקור כספי או נכסים למימוש כדי לממן את החוב לעובדים ולקופות גמל.

ענף פשי"ר בביטוח הלאומי נחלץ לעזרתם של העובדים במצב הזה ומשלם במקום המעסיק שכר ופיצויי פיטורין על בסיס תביעות שהמפרקים או הנאמנים מאשרים ואשר מוגשות לענף. באותו אופן הענף משלם סכומי כסף לקופות גמל, כדי לשמור על רציפות הזכויות הסוציאליות של העובדים בהן. כך פטורים העובדים מהצורך להתדיין ממושכות עם מעסיקיהם על יתרת שכרם שלא שולם ומאפשר הפרדה מלאה בין ביצוע התשלומים לעובדים לבין תהליך מימוש הנכסים לצורך מימון חובות המעסיקים.

הענף הוא ענף ביטוחי שתשלומיו ממומנים באמצעות דמי ביטוח שמשלמים המעסיקים. ב-2016 היה השיעור המופחת של דמי הביטוח 0.01% לחלק השכר שעד 60% מהשכר הממוצע לפי חוק, והשיעור הרגיל – 0.06% עד מקסימום הבסיס לגבייה, שיפוי אוצר לענף זה עומד על 0.02%.

הגמלה המרבית של שכר ופיצויי פיטורין לעובד היא 13 פעמים הסכום הבסיסי, והסכום המרבי ששולם לקופת גמל בעבור מבוטח הוא פעמיים הסכום הבסיסי. ב-2016 היו השכר ופיצויי הפיטורין המרביים לעובד 112,424 ש"ח, ולקופת גמל לעובד – 17,296 ש"ח.

התשלומים הוצמדו לשינויים בסכום הבסיסי המתעדכן בינואר בכל שנה בהתאם לעליית מדד המחירים לצרכן בשנה שקדמה לעדכון (מנובמבר עד נובמבר), כדי למנוע את שחיקת החוב ממועד יצירתו עד מועד התשלום בפועל. בתשלום לעובד זוקפים תחילה את יתרת השכר ולאחריה את פיצויי הפיטורין עד רמת הגמלה המרבית שנקבעה בחוק ומנוכים מיסי החובה: מס הכנסה, דמי ביטוח לאומי ודמי ביטוח בריאות. הביטוח הלאומי רשאי לקזז מהגמלאות חובות בגין גמלאות אחרות או בגין דמי ביטוח. אם לאחר תשלומי הענף עדיין נותר חוב של המעסיק לעובד, העובד מצטרף לקבוצת הנושים הרגילים כדי לתבוע את יתרת החוב האמורה.

החוק מאפשר לענף לתבוע מהמפרק בדין קדימה חלק מהחוב. בנוגע ליתרת החוב מצטרף הענף כנושה רגיל. בניגוד למקובל בשאר ענפי המוסד, ענף פשי"ר פועל רק במשרד הראשי ולא בסניפים, בשל הצורך המתמיד בייעוץ משפטי עם פרקליטי המוסד.

למרות ההתקדמות הניכרת שהושגה בתחום ההגנה על שכרו של העובד, נותרו כמה בעיות שלא נפתרו.

החובה על-פי חוק להוציא צו פשיטת רגל או צו פירוק כרוכה לעתים קרובות בתהליך ממושך המעכב את התשלומים המגיעים לעובד. זאת ועוד: ההוצאות המשפטיות הנדרשות מהעובדים כדי לדרוש צו מן המעסיק גבוהות לעתים מסכום החוב של המעסיק, ולכן אין לעובדים כל טעם לפתוח בהליכים אלה וכך הם אינם יכולים לממש את זכויותיהם בענף זה. עם זאת, בשנים האחרונות הוקל נטל האגרות המשפטיות, שאפשר גידול במספר התביעות של עובדים המוגשות לענף.

הגדרות

- **מעסיק בפשיטת רגל או פירוק:** תאגיד שהוצא כנגדו צו פשיטת רגל או פירוק, והעובדים או קופות הגמל לא קיבלו את המגיע להם: עובד עצמאי, חברה בע"מ, שותפות, אגודה שיתופית, עמותה.
- **עובד:** עובד אצל מעסיק, שבעת מתן צו פשיטת רגל או צו פירוק עדיין לא קיבל את יתרת שכרו ופיצויי הפיטורין. בהגדרה זו נכללים עובדים תושבי ישראל, תושבי חוץ לארץ ותושבי השטחים.
- **קופת גמל:** כל גוף שעל-פי הוראות ההסכם הקיבוצי, חוזה העבודה או הסכם אחר שבין העובד למעסיק, ולפי הסכמת אותו גוף, על המעסיק להעביר אליו כספים מכספי המעסיק או משכרו של העובד לשם צבירתן או הבטחתן של זכויות העובד הקשורות לעבודתו, להפסקת עבודתו, לפרישה ממנה או לביטוחו הסוציאלי.
- **שכר:** סכומים שטרם שולמו לעובד תמורת עבודתו – שכר עבודה, שעות נוספות, דמי הבראה, דמי חופשה, תשלום בעד חגים וביגוד, לרבות סכום שנוכה משכרו של העובד שלא על-פי חוק וטרם הועבר אליו. אם השכר אינו עולה על שכר המינימום (בסוף 2016 – 4,825 ש"ח לחודש), העובד זכאי לקבל את שכר המינימום הנקוב בחוק.
- **פיצויי פיטורין:** הפיצויים שהעובד זכאי להם מהמעסיק עד מועד הפסקת עבודתו בגין הוותק שנצבר בשנות עבודתו אצל המעסיק.

תביעות שאושרו ותשלומים

במהלך 2016 אושרו 9,341 תביעות עובדים (בהן 9,073 תביעות חדשות) ושולמו לעובדים גמלאות בסכום כולל של 308.5 מיליון ש"ח. כמו כן אושרו 438 תביעות של קופות גמל בסכום של 16.3 מיליון ש"ח. בסך הכל שילם הענף בשנה זו 324.8 מיליון ש"ח – ירידה של 10.9% לעומת 2015 (לוח 1).

לוח 1: תביעות ותשלומים שאושרו לעובדים ולקופות גמל, 2012-2016

| 2016 | 2015 | 2014 | 2013 | 2012 | |
|---------------------------------|---------|---------|---------|---------|----------------------|
| תביעות | | | | | |
| 9,341 | 10,804 | 10,558 | 8,484 | 9,068 | סך הכל תביעות עובדים |
| 9,073 | 10,548 | 10,253 | 8,057 | 8,824 | תביעות חדשות |
| 268 | 256 | 305 | 427 | 244 | הפרשי גמלאות* |
| 438 | 470 | 280 | 331 | 235 | תביעות קופות גמל |
| תשלומי גמלאות (אלפי ש"ח) | | | | | |
| 324,824 | 364,437 | 329,234 | 295,642 | 295,950 | סך הכל |
| 308,489 | 350,586 | 321,144 | 281,068 | 288,875 | עובדים |
| 16,335 | 13,851 | 8,090 | 14,574 | 7,075 | קופות גמל |
| -10.9 | 10.7 | 11.4 | -0.1 | 14.5 | % שינוי בסך הכל |

* הפרשי תשלומים לתביעות שאושרו בשנים קודמות.

** לעומת שנה קודמת.

*** מחושב לפי סכום התשלומים החודשיים בניכוי השפעת מדדי המחירים החודשיים.

המעסיקים

ב-2016 התקבלו 673 תיקי מעסיקים ומרביתם (80.5%) היו של חברות בע"מ (לוח 2). בשנים האחרונות גדל בהתמדה מספר העצמאים והשותפויות שהתקבלו לטיפול הענף.

בלוח 3 מוצגים נתונים שנאספו מילקוטי הפרסומים של הרשומות על כלל החברות שפורקו בצווי בתי משפט לפי דרישת הנושים ועל החברות שבגינן הגישו המפרקים תביעות לביטוח הלאומי בשם עובדיהן וקופות הגמל. מן הלוח עולה, שעד סוף שנת 2016 26.1% מהחברות שהוצא נגדן צו פירוק הגיעו בסופו של דבר לטיפול הענף.

לוח 2: מעסיקים חדשים לפי מעמדם המשפטי, 2012-2016

| שנה | סך הכל | חברות | אגודות שיתופיות ועמותות | עצמאים ושותפויות |
|------|--------|-------|-------------------------|------------------|
| 2012 | 491 | 416 | 19 | 56 |
| 2013 | 572 | 496 | 26 | 50 |
| 2014 | 634 | 521 | 23 | 90 |
| 2015 | 625 | 514 | 25 | 86 |
| 2016 | 673 | 542 | 21 | 110 |

לוח 3: חברות בע"מ שפורקו בידי בתי משפט לפי דרישת הנושים, 2012-2016

| החול בטיפול במוסד בשנת 2016 | טופלו במוסד בשנים אלה | | סך הכל* (מספרים מוחלטים) | שנת מתן צו הפירוק |
|-----------------------------|-----------------------|--------|--------------------------|-------------------|
| | אחוז מסך הכל | סך הכל | | |
| 7 | 78.6 | 511 | 650 | 2012 |
| 16 | 79.2 | 475 | 600 | 2013 |
| 64 | 77.1 | 501 | 650 | 2014 |
| 262 | 67.2 | 437 | 650 | 2015 |
| 183 | 26.1 | 183 | 700 | 2016 |

ב-69.6% מתיקי המעסיקים שהתקבלו לטיפול בחמש השנים האחרונות מספר תביעות העובדים היה 1-5 לתיק אחד, וב-23% מהתיקים – 6-25 תביעות בתיק (לוח 4). בממוצע של חמש השנים האחרונות, 35.7% מהמעסיקים החדשים בפירוק שטופלו בידי הענף היו בענף המסחר, 33.6% בענפי השירותים ו-13% בתעשייה וחרושת (לוח 5).

לוח 4: תיקי מעסיקים חדשים לפי מספר תביעות העובדים בכל תיק (אחוזים), *2016-2012

| מספר התביעות בתיק | | | סך הכל (מספרים מוחלטים) | שנת קבלת התיק |
|-------------------|------|------|-------------------------|---------------|
| +26 | 25-6 | 5-1 | | |
| 14.2 | 30.7 | 55.2 | 522 | 2012 |
| 12.8 | 35.7 | 51.5 | 563 | 2013 |
| 12.6 | 32.6 | 54.8 | 629 | 2014 |
| 11.7 | 29.3 | 59.0 | 617 | 2015 |
| 7.4 | 23.0 | 69.6 | 665 | 2016 |
| 11.5 | 30.0 | 58.4 | 599 | ממוצע 5 שנים |

* לא כולל תיקים שיש בהם תביעות קופות גמל בלבד.

לוח 5: תיקי מעסיקים חדשים לפי ענף כלכלי, *2016-2012

| שנה | סך הכל | חקלאות | תעשייה וחרושת | חשמל ומים | בינוי | מסחר | תחבורה | שירותים** |
|-----------------|--------|--------|---------------|-----------|-------|-------|--------|-----------|
| סך הכל - מספרים | 2,995 | 40 | 388 | 7 | 378 | 1,069 | 108 | 1,005 |
| סך הכל - אחוזים | 100.0 | 1.3 | 13.0 | 0.2 | 12.6 | 35.7 | 3.6 | 33.6 |
| 2012 | 491 | 9 | 76 | 2 | 60 | 155 | 21 | 168 |
| 2013 | 572 | 3 | 87 | 1 | 72 | 197 | 23 | 189 |
| 2014 | 634 | 10 | 78 | 3 | 69 | 245 | 23 | 206 |
| 2015 | 625 | 8 | 62 | - | 81 | 232 | 20 | 222 |
| 2016 | 673 | 10 | 85 | 1 | 96 | 240 | 21 | 220 |

* לפי הסיווג האחד של ענפי הכלכלה – 2011.
** כולל שירותים עסקיים, ציבוריים ואישיים.

תביעות שאושרו לפי מאפיינים שונים

בחמש השנים האחרונות אושרו 46,789 תביעות חדשות – 50.4% בהן בענפי השירותים, 25.3% בענפי המסחר ו-13.1% בתעשייה וחרושת (לוח 6).

ב-2016 שולמו ל-68.8% מהתובעים שכר ופיצויי פיטורין, ל-25.8% שכר בלבד, 2.6% קיבלו פיצויי פיטורין בלבד ו-2.9% קיבלו הפרשי גמלאות על חשבון גמלאות ששולמו בשנים קודמות. התפלגות הגמלאות לפי סוגים מעלה כי 78.8% היו שכר ופיצויי פיטורין, 12.5% שכר בלבד, 2.5% פיצויי פיטורין בלבד ו-1.1% הפרשי גמלאות על חשבון גמלאות ששולמו בשנים קודמות (לוח 7).

לוח 6: תביעות עובדים שאושרו לפי ענף כלכלי, 2012-2016*

| שנה | סך הכל | חקלאות | תעשייה וחרושת | חשמל ומים | בינוי | מסחר | תחבורה | שירותים** |
|-----------------|--------|--------|---------------|-----------|-------|--------|--------|-----------|
| סך הכל - מספרים | 46,789 | 453 | 6,134 | 102 | 3,434 | 11,847 | 1,230 | 23,588 |
| סך הכל - אחוזים | 100.0 | 15.1 | 204.8 | 3.4 | 114.7 | 395.6 | 41.1 | 787.6 |
| 2012 | 7,029 | 55 | 1,056 | 16 | 867 | 1,223 | 78 | 3,734 |
| 2013 | 8,839 | 47 | 1,577 | 13 | 395 | 1,405 | 219 | 5,182 |
| 2014 | 8,070 | 107 | 1,574 | 1 | 770 | 2,187 | 212 | 3,219 |
| 2015 | 10,264 | 45 | 829 | 63 | 559 | 3,314 | 96 | 5,358 |
| 2016 | 10,543 | 194 | 911 | 14 | 696 | 2,684 | 446 | 5,598 |

*לפי הסיווג האחד של ענפי הכלכלה – 2011.
** כולל שירותים עסקיים, ציבוריים ואישיים.

לוח 7: תביעות עובדים שאושרו וסכומים ששולמו לפי סוג הגמלה (אחוזים), 2012-2016

| הפרשי גמלאות | תביעות חדשות | | | סך הכל (מספרים מוחלטים) | שנה |
|-------------------------|----------------|-----|---------------------|-------------------------|---------|
| | פיצויי פיטורין | שכר | שכר ופיצויי פיטורין | | |
| עובדים שתביעותיהם אושרו | | | | | |
| | 2.7 | 3.5 | 23.7 | 70.1 | 9,068 |
| | 5.0 | 3.0 | 21.7 | 70.3 | 8,484 |
| | 3.0 | 1.9 | 25.0 | 70.1 | 10,558 |
| | 2.4 | 2.3 | 25.3 | 70.0 | 10,804 |
| | 2.9 | 2.6 | 25.8 | 68.8 | 9,341 |
| | 3.1 | 2.6 | 24.4 | 69.9 | 9,651 |
| סכום הגמלאות שאושרו | | | | | |
| | 1.3 | 2.5 | 16.8 | 79.4 | 288,875 |
| | 2.3 | 3.1 | 14.8 | 79.8 | 281,068 |
| | 0.5 | 3.3 | 16.3 | 79.9 | 321,144 |
| | 1.2 | 2.3 | 15.6 | 80.9 | 350,586 |
| | 1.1 | 2.5 | 12.5 | 78.8 | 308,489 |
| | 1.3 | 2.7 | 15.2 | 79.8 | 310,032 |

ב-2016 שילם המוסד את הגמלה המרבית לשכר ופיצויי פיטורין ל-332 עובדים בסכום כולל של 38.06 מיליון ש"ח (כולל הפרשים), שהם 3.7% מכלל התביעות החדשות שאושרו בשנה זו. סכום הגמלה המרבית הוא 13 פעמים הסכום הבסיסי לפי חוק (הסכום מתעדכן מעת לעת). העובדים הללו היו זכאים להפרשי שכר ופיצויי פיטורין נוספים, ותביעותיהם ליתרת החוב הן במסגרת חובות המעסיק (לוח 8). בממוצע של חמש השנים האחרונות סכום התביעות המרביות שאושרו מהווה כ-4.1% מסך התשלומים לתביעות החדשות ו-14.1% מסך כל תשלומי הגמלאות. כידוע, סעיף 187 לחוק הביטוח הלאומי קובע כי אם החוב בשכר העבודה ופיצויי הפיטורין של מעסיק לעובדו (הזכאי לגמלה לפי פרק ח' לחוק) גבוה מהגמלה המרבית כאמור בסעיף 183, תיזקף תחילה הגמלה המגיעה לו לחוב שכר העבודה, ואחריה – לחוב פיצויי הפיטורין.

ב-2016 התקבלו לטיפול הענף חמישה מעסיקים גדולים שהעסיקו 100 עובדים ויותר ואושרו בתיקים אלה 2,633 תביעות חדשות, המהוות כ-28.2% מכלל התביעות שאושרו. בגין תביעות אלה שולמו 74.5 מיליון ש"ח, סכום המהווה 24.2% מסך הגמלאות ששולמו לעובדים בשנה זו (לוח 9).

לוח 8: תביעות עובדים לגמלה מרבית שאושרו וסכומיהן, 2012-201*

| גמלאות מרביות (כולל הפרשים) | | מספר העובדים | | שנה |
|-----------------------------|-------------------|-----------------------------------|--------|-------|
| כאחוז מסכומי הגמלאות | סך הכל (אלפי ש"ח) | כאחוז ממספר התביעות החדשות שאושרו | סך הכל | |
| 16.5 | 44,829 | 4.9 | 409 | 2012 |
| 14.9 | 40,296 | 4.6 | 365 | 2013 |
| 13.5 | 41,533 | 3.7 | 377 | 2014 |
| 12.7 | 42,784 | 3.6 | 378 | 2015 |
| 12.9 | 38,059 | 3.7 | 332 | 2016 |
| 14.1 | - | 4.1 | - | ממוצע |

* מוין מחדש.

לוח 9: מעסיקים שהעסיקו 100 עובדים או יותר, אישורי תביעות וסכומי הגמלאות, 2012-2016

| סכום גמלאות שאושרו* | | מספר התביעות שאושרו * | | מעסיקים חדשים | שנה |
|---------------------|-------------------|-----------------------|--------|---------------|------|
| כאחוז מסך הכל | סך הכל (אלפי ש"ח) | כאחוז מסך הכל | סך הכל | | |
| 39.5 | 114,052 | 46.2 | 4,193 | 16 | 2012 |
| 27.4 | 76,884 | 30.5 | 2,587 | 15 | 2013 |
| 46.5 | 149,238 | 54.5 | 5,755 | 12 | 2014 |
| 22.9 | 80,270 | 31.8 | 3,440 | 11 | 2015 |
| 24.2 | 74,547 | 28.2 | 2,633 | 5 | 2016 |

* כולל מקרים ותשלומים אצל מעסיקים שהוחל בטיפולם בשנים קודמות.

בלוחות הקודמים הוצגו חתכי גמלאות לפי סוג המקבלים והתביעה: מי שהיו זכאים לשכר ופיצויים, מי שהיו זכאים לשכר בלבד, ומי שהיו זכאים לפיצויים בלבד. לוח 10 מציג את סך כל השכר וסך כל הפיצויים ששולמו לעובדים, בלי קשר לסוג התביעה, וממנו עולה כי ב-2016 58.7% מסכום הגמלאות היה בעבור שכר, והשאר – 41.3% – בעבור פיצויי פיטורין. עוד מראה הלוח את התנודות הניכרות במשקל הפיצויים, התלויות בסכומי השכר לסוגיו שהמעסיק טרם שילם לעובד ובוותק של העובדים.

לוח 10: סכומי גמלאות לפי שכר ופיצויים ששולמו לעובדים (אחוזים), 2012-2016

| שנה | סך הכל | | פיצויי פיטורין |
|---------------|-----------------|--------|----------------|
| | סכום (אלפי ש"ח) | אחוזים | |
| 2012 | 288,875 | 100.0 | 41.7 |
| 2013 | 281,068 | 100.0 | 42.7 |
| 2014 | 321,144 | 100.0 | 42.5 |
| 2015 | 350,586 | 100.0 | 39.9 |
| 2016 | 308,489 | 100.0 | 41.3 |
| ממוצע רב-שנתי | - | 100.0 | 41.1 |

תביעות של קופות גמל שאושרו

ב-2016 אושרו 450 תביעות של קופות גמל שנועדו להבטיח את רציפות הביטוח לתנאים הסוציאליים של העובדים המבוטחים בקופות אלה. שולמו להן 16.3 מיליון ש"ח, המהווים 5.3% מכלל תשלומי הענף בשנת 2016 (לוח 11).

ב-2016 שילם המוסד את הגמלה המרבית לקופות גמל בגין 310 תביעות עובדים, שהיוו 7.5% מכלל תביעות העובדים שהיו מבוטחים בקופות גמל (לוח 12). סכום הגמלה המרבית להפרשה לקופות שבהן העובד היה מבוטח היה בשנה זו עד פעמיים השכר הממוצע לפי חוק וסכום התשלומים המרביים היווה בשנה זו 19.1% מכלל התשלומים לקופות הגמל.

לוח 11: תביעות קופות גמל שאושרו וסכומים ששולמו, 2012-2016

| 2016* | 2015* | 2014* | 2013 | 2012 | |
|--------|--------|-------|--------|-------|-------------------|
| 450 | 470 | 280 | 230 | 231 | תביעות לקופות גמל |
| 4,300 | 4,700 | 2,670 | 2,523 | 1,506 | עובדים* |
| 4,760 | 5,100 | 2,900 | 3,429 | 1,569 | מבוטחים |
| 16,335 | 13,851 | 8,090 | 14,574 | 7,075 | סך הכל גמלאות |
| 5.3 | 3.8 | 2.5 | 4.9 | 2.4 | % מסך הכל גמלאות |

* אומדן.

לוח 12: תביעות לגמלאות מרביות בקופות גמל שאושרו וסכומים ששולמו, 2012-2016

| תשלומים | | עובדים | | שנה |
|-------------------------------|-------------------|---------------------------------------|--------|-------|
| כאחוז מסך התשלומים לקופות גמל | סך הכל (אלפי ש"ח) | כאחוז מסך העובדים המבוטחים בקופות גמל | סך הכל | |
| 38.3 | 2,708 | 13.3 | 200 | 2012 |
| 35.0 | 5,094 | 18.5 | 467 | 2013 |
| 29.7 | 2,400 | 10.0 | 290 | *2014 |
| 41.8 | 5,800 | 5.7 | 290 | *2015 |
| 19.1 | 3,200 | 7.5 | 310 | *2016 |

* אומדן.

גביית חובות של גמלאות

על-פי החוק¹, הענף רשאי לדרוש ממפרקי המעסיקים את סכומי הגמלאות ששולמו לכל עובד בדין קדימה בסכום שלא יעלה על סכום שנקבע לפי פקודת החברות, חוק פשיטת רגל, תקנות האגודות השיתופיות ועוד. ב-2016 היה הסכום בדין הקדימה לשכר בלבד 24,538 ש"ח, ולשכר ופיצויי פיטורין – 36,807 ש"ח. כמו כן אין חוב בדין קדימה לסכומים ששולמו לקופות גמל. בנוגע ליתרת החוב, הענף הוא בבחינת נושה רגיל. יצוין כי אם שולם לעובד הסכום המרבי (112,424 ש"ח ב-2016), הסכום שישלמו המפרקים לענף בדין קדימה יעבור לידי העובד לכיסוי חלק מהחוב שיש למפרקים כלפי העובד. במקרה זה הענף הופך לנושה רגיל מהשקל הראשון.

עוד קובע החוק², כי המוסד אינו רשאי לגבות את הפרשי ההצמדה ששילם לזכאי בעבור התקופה שלאחר יום מתן צו פשיטת הרגל או פירוק התאגיד, אלא אם כן המפרק החליט לשלם ריבית או הפרשי הצמדה בעבור התקופה האמורה גם ליתר הנושים בפירוק תאגיד פש"ר. מכאן עולה, שהחוק מגביל את היכולת לגבות מהמפרקים (אם הדבר בכלל אפשרי) לסכומים חלקיים על חשבון השכר ופיצויי הפיטורין ששולמו לעובדים, שנשחקים עם הזמן. ב-2016 הצליח הענף לגבות 22.8 מיליון ש"ח בגין חובות העבר, ואלה היוו 10.9% מהסכום בדין קדימה מהגמלאות ששולמו לעובדים וקופות גמל בשנה זו (לוח 12).

לוח 13: סכומים בדין קדימה וגבייה ממפרקים, 2012-2016

| גבייה ממפרקים | | סכום בדין קדימה | | שנה |
|------------------------|-------------------|-------------------|-------------------|------|
| כאחוז מסכום בדין קדימה | סך הכל (אלפי ש"ח) | כאחוז מסך הגמלאות | סך הכל (אלפי ש"ח) | |
| 17.5 | 31,658 | 61.0 | 181,292 | 2012 |
| 8.7 | 15,282 | 59.6 | 176,051 | 2013 |
| 14.7 | 31,025 | 63.9 | 205,065 | 2014 |
| 14.9 | 34,984 | 64.6 | 232,659 | 2015 |
| 10.9 | 22,790 | 64.9 | 208,796 | 2016 |

¹ סעיף 192(א)(1)
² סעיף 192(א)(2)

גבייה מיתרות חוב בדין קדימה מגמלאות

ב-2007-2016 (ועד בכלל) הוגשו הוכחות חוב לבתי משפט בנוגע ל-4,173 מעסיקים בפירוק/פש"ר עם יתרות חוב בגמלאות בסך 2,294 מיליון ש"ח (לוח 14). על-פי התקנות חושב במהלך השנים סכום בדין קדימה בסך 997.9 אלף ש"ח המהווים 43.5% מסך החוב הזה, ושאר החובות שאינם בדין קדימה הם בגדר חוב רגיל. יצוין כי שיעור החוב בדין קדימה עלה מ-33.7% מסך חוב הגמלאות ב-2007 ל-44.9% ב-2016, בעקבות הירידה בסכומי הפרשי ההצמדה הקשורים לסכום הבסיסי שלפיו מתעדכנות הגמלאות מדי שנה. בשנים אלה גבה המוסד בסך הכל 125 מיליון ש"ח שהיוו 12.5% מסך החוב בדין קדימה באותן שנים.

ב-2016 לבדה גבה המוסד מהמפרקים 14.4 מיליון ש"ח על חשבון אותן שנים. יש לציין כי יש הבדלים בין סכומי התקבולים בענף פש"ר לבין התקבולים במינהל הכספים (23 מיליון ש"ח), שנוצרו בשל השוני במועדי רישום הסכומים במערכות שני הגופים הללו.

לוח 14: יתרות חוב של גמלאות ששולמו לעובדים לפי שנת עריכת החוב, 2007-2016

| גבייה בשנת *2016 | גבייה ממפרק | | חוב בדין קדימה | | סך הכל יתרות חוב | מספר המעסיקים | שנת עריכת החוב |
|------------------|------------------------|---------|----------------|---------|------------------|---------------|----------------|
| | כאחוז מהחוב בדין קדימה | סך הכל | כאחוז מסך הכל | סך הכל | | | |
| 14,392 | 12.5 | 125,015 | 43.5 | 997,890 | 2,293,797 | 4,173 | סך הכל |
| 318 | 20.2 | 8,964 | 33.7 | 44,301 | 131,408 | 541 | 2007 |
| 147 | 16.2 | 12,225 | 34.8 | 75,366 | 216,485 | 619 | 2008 |
| 37 | 16.3 | 9,204 | 37.0 | 56,499 | 152,821 | 355 | 2009 |
| 678 | 13.0 | 10,222 | 39.3 | 78,560 | 199,970 | 455 | 2010 |
| 1,676 | 24.0 | 33,356 | 45.2 | 138,906 | 307,362 | 502 | 2011 |
| 3,882 | 13.0 | 28,156 | 48.6 | 217,264 | 447,044 | 617 | 2012 |
| 1,631 | 11.8 | 14,555 | 48.1 | 123,010 | 255,781 | 433 | 2013 |
| 859 | 2.7 | 2,378 | 50.7 | 87,189 | 171,894 | 297 | 2014 |
| 2,613 | 3.5 | 3,404 | 41.6 | 96,344 | 231,686 | 210 | 2015 |
| 2,551 | 3.2 | 2,551 | 44.9 | 80,451 | 179,346 | 144 | 2016 |

* לא כולל גביית 344 אלף ש"ח בעבור שנים קודמות.

חוב בדמי ביטוח של מעסיקים בפשיטת רגל

כללי

עם קבלת צו כינוס נכסים או צו פירוק קבוע למעסיק, המוסד פועל באמצעות הלשכה המשפטית לסכם את חובות המעסיק בדמי ביטוח ולגבות את המגיע לו מהמפרק הזמני או הקבוע. במקרים אלה המוסד מנוע מלגבות את החוב באמצעות פקודת המיסים – גבייה. גביית החובות נעשית על-פי הוראת בית המשפט באמצעות הלשכה המשפטית. אם מונה מפרק קבוע, הוא רשאי לאשר תביעות עובדים לקבלת שכר ופיצויים שלא שולמו בידי המעסיק.

בקובץ מעסיקים בכינוס נכסים ובפש"ר נכללו הקבוצות האלה:

- פש"ר כינוס נכסים – תיק שבו התקבל מידע על הליך כינוס נכסים ופש"ר.
- פש"ר כינוס נכסים פעיל – הנאמן מוסיף להעסיק עובדים אבל בתיק פעיל נפרד³.
- פש"ר לא פעיל – מעסיק בכינוס נכסים ופש"ר שבו מוצו כל הליכי הגבייה.
- חוב אבוד – תיק מעסיק שבו נקבע כי מוצו כל הליכי הגבייה וכי יתרת החוב בדמי ביטוח היא בגדר חוב אבוד.

ממערכת הגבייה ממעסיקים נשלפו נתונים על-פי המועד שבו נרשם במערכת הגבייה המעסיק בכינוס נכסים או פש"ר והמועד שבו יצא ממצב זה, וסוכמו כל התנועות החשבוניות לאחר תאריך רישום כינוס נכסים ופש"ר.

ממצאים

בדצמבר 2016 היו בקובץ כינוס נכסים ופש"ר 15,509 מעסיקים. רק ל-49 מעסיקים שונה קוד הפעילות מכינוס נכסים ופש"ר לקוד פעילות אחר, בתום כינוס הנכסים והפש"ר (לוח 15).

במהלך 2016 נוספו יתרות של מעסיקים חדשים שנכנסו להליך כינוס נכסים ופש"ר בסך כולל של 71.6 מיליון ש"ח ואליהם נוספו חיובים שונים בדמי ביטוח בסך 41.8 מיליון ש"ח. סך כל החוב שעמד לגבייה בשנת 2016 היה 2,118 מיליון ש"ח. חשבונות המעסיקים זוכו ב-42.1 מיליון ש"ח, המהווים 1.9% מיתרת חובם בשנה זו (לוח 16). היתרה בדצמבר 2016 הכוללת הפרשי קנסות והצמדה היתה 2,222 מיליון ש"ח – גידול נומינלי של 7.6% בחובות המעסיקים בדמי ביטוח לעומת דצמבר 2015, וכפי שנראה בהמשך – רובם לא ניתנים לגבייה.

בסניף נצרת גדל בדצמבר 2016 מספר המעסיקים בכינוס נכסים ובפש"ר ב-10.5% לעומת דצמבר 2015 כתוצאה מתוספת מעסיקים בעלי חוב בלתי פעילים. 10.2% מכלל המעסיקים בסוף שנת 2016 טופלו בסניף תל אביב (לוח 17), ו-15.2% מיתרות החוב בדמי הביטוח של המעסיקים התרכזו בסניף זה (לוח 18). בסניף קריות בלט שיעור הזיכויים מהחוב לגבייה (7.3%). יתרות החוב גדלו בשיעור ניכר במיוחד בסניף אשקלון (24.3%) ובשיעור נמוך בסניף כרמיאל (4.4%).

³ עם ספרת משנה 99.

הרוב המכריע של המעסיקים בכינוס נכסים ופש"ר (93.6%) היה מצוי בקוד פעולות בלתי פעיל (לוחות 19-20) ובתיקים אלה מוצו כל הליכי הגבייה. לחובתם של המעסיקים הללו נזקף חוב של 1,818.5 מיליון ש"ח, שהוא כ-81.8% מסך כל החוב של המעסיקים בסוף 2016. ל-76.9% מן המעסיקים יתרת חוב שאינה עולה על 100 אלף ש"ח, ול-389 מעסיקים (2.4% מהסך הכל) יתרת חוב של מיליון ש"ח ויותר לכל אחד. 61 בהם (כ-15.7% מהסך הכל) טופלו בסניף תל אביב (לוחות 20-21).

43.5% מיתרות החוב בדמי ביטוח של המעסיקים בכינוס נכסים ופש"ר היו בסכומים של מיליון ש"ח ויותר למעסיק. בסניף כרמיאל ובסניף טבריה נמצא כי ב-76.6% ו-68.2% (בהתאמה) מיתרות החוב היה חוב של יותר ממיליון ש"ח למעסיק (לוח 22). מרכיב הקרן היה גבוה במיוחד בסניפים אשקלון (48.5%) ורמלה (44.1%). בסניף בני ברק מרכיב הקנס וההצמדה היה בולט במיוחד – 69.8% מיתרות החוב בסוף דצמבר 2016 (לוח 23). משקל גבוה במיוחד של קנס והצמדה מצביע ככל הנראה על חובות ישנים יותר שאי אפשר לגבותם.

לוח 15: תנועת מעסיקים בכינוס נכסים ופש"ר, 2012-2016

| 2016 | 2015 | 2014 | 2013 | 2012 | |
|--------|--------|-------|-------|-------|-------------|
| 15,509 | 9,880 | 9,075 | 8,470 | 7,791 | בתחילת השנה |
| 1,003 | *5,581 | 827 | 671 | 706 | התקבלו |
| 49 | 46 | 22 | 27 | 29 | יצאו |
| 16,463 | 15,415 | 9,880 | 9,114 | 8,468 | בסוף השנה |
| 6.2 | 56.0 | 8.9 | 7.6 | 8.7 | אחוז השינוי |

* כולל 3,900 תיקים שהועברו מקובץ בעלי יתרות חוב.

לוח 16: שינויים ביתרות חוב של מעסיקים בכינוס נכסים ופש"ר (אלפי ש"ח), 2012-2016

| 2016 | 2015 | 2014 | 2013 | 2012 | |
|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|---------------------|
| 2,074,558 | 1,936,561 | 1,808,655 | 1,679,077 | 1,545,060 | יתרה לתחילת השנה |
| 71,624 | 62,261 | 59,830 | 49,998 | 57,721 | יתרות חדשות לטיפול |
| 41,821 | 42,770 | 59,377 | 45,228 | 29,550 | חיובים |
| 2,188,004 | 2,041,592 | 1,927,862 | 1,774,303 | 1,632,331 | סך כל החוב |
| 42,147 | 44,291 | 62,875 | 41,085 | 28,545 | זיכויים |
| 96 | 356 | 199 | 184 | 849 | העברות |
| 76,298 | 69,109 | 71,598 | 83,115 | 76,274 | הפרשי קנסות והצמדה |
| 2,222,058 | 2,066,054 | 1,936,386 | 1,816,149 | 1,679,211 | יתרה לסוף השנה |
| 1.9 | 2.2 | 3.3 | 2.3 | 1.7 | % זיכויים מכלל החוב |
| 7.6 | 6.7 | 7.1 | 8.2 | 8.6 | % שינוי שנתי |

לוח 17: תנועת מעסיקים בכינוס נכסים ופש"ר לפי סוג התנועה וסניף, 2016

| תיקים בסוף השנה | | | העברות | | התקבלו | יתרת תיקים בתחילת השנה | סניף |
|-----------------|------------------------|--------|-------------------|--------------|--------|------------------------|-------------|
| מסך הכל כאחוז | אחוז השינוי בקובץ פש"ר | סך הכל | לקובץ בלתי פעילים | לקובץ פעילים | | | |
| 100.0 | 6.2 | 16,463 | 14 | 35 | 1,003 | 15,509 | סך הכל |
| 7.0 | 5.7 | 1,146 | 1 | 3 | 66 | 1,084 | ירושלים |
| 10.2 | 4.7 | 1,681 | - | - | 75 | 1,606 | תל אביב |
| 5.2 | 6.7 | 858 | - | - | 54 | 804 | חיפה |
| 2.4 | 7.9 | 395 | - | - | 29 | 366 | אשדוד |
| 2.0 | 8.2 | 330 | - | 1 | 26 | 305 | אשקלון |
| 8.4 | 6.5 | 1,391 | - | 1 | 86 | 1,306 | באר שבע |
| 0.9 | 3.4 | 153 | - | 2 | 7 | 148 | בני ברק |
| 3.5 | 6.9 | 575 | 1 | 4 | 42 | 538 | חדרה |
| 2.8 | 5.6 | 455 | - | 1 | 25 | 431 | חולון |
| 3.7 | 2.7 | 605 | - | 2 | 18 | 589 | טבריה |
| 5.6 | 7.4 | 929 | 1 | 4 | 69 | 865 | יפו |
| 6.4 | 5.9 | 1,054 | - | 4 | 63 | 995 | כפר סבא |
| 1.5 | 10.0 | 253 | - | - | 23 | 230 | כרמיאל |
| 3.8 | 6.6 | 631 | 1 | - | 40 | 592 | נהריה |
| 6.4 | 10.5 | 1,054 | 8 | 2 | 110 | 954 | נצרת |
| 3.7 | 3.8 | 602 | - | 1 | 23 | 580 | נתניה |
| 3.1 | 3.7 | 507 | 2 | - | 20 | 489 | עפולה |
| 5.4 | 7.0 | 887 | - | - | 58 | 829 | פתח תקוה |
| 4.1 | 4.6 | 676 | - | 1 | 31 | 646 | קריות |
| 2.6 | 3.9 | 430 | - | 2 | 18 | 414 | ראשון לציון |
| 4.1 | 7.7 | 673 | - | 1 | 49 | 625 | רחובות |
| 2.9 | 6.2 | 478 | - | 4 | 32 | 450 | רמלה |
| 4.3 | 5.6 | 700 | - | 2 | 39 | 663 | רמת גן |

לוח 18: שינויים ביתרות החוב בלדמי ביטוח של המעסיקים לפי סניף (אלפי ש"ח), 2016

| יתרת החוב בסניף מסד הכל הארצי | יתרת סגירה דצמבר 2016 | | | | תנועות כספיות במהלך השנה | | | | | | | יתרת פתיחה ינואר 2016 | סניף |
|-------------------------------|-----------------------|-------------------------|-----------|--------|--------------------------|---------|------------|--------|-------------|-----------|-------------|-----------------------|------|
| | השינוי ביתרות (%) | זיכויים מסד כל החוב (%) | סד הכל | העברות | הפרשי קנסות והצמדה | זיכויים | חוב לגבייה | חויבים | יתרות חדשות | | | | |
| 100.0 | 7.6 | 1.9 | 2,222,058 | 96 | 76,298 | 42,147 | 2,188,004 | 41,821 | 71,624 | 2,074,558 | סד הכל | | |
| 6.5 | 6.9 | 0.9 | 144,473 | - | 5,668 | 1,303 | 140,108 | 1,213 | 3,712 | 135,183 | יהושלים | | |
| 15.2 | 5.8 | 1.0 | 336,795 | - | 9,820 | 3,437 | 330,411 | 2,768 | 5,545 | 322,099 | תל אביב | | |
| 5.5 | 7.0 | 1.3 | 121,820 | - | 4,264 | 1,636 | 119,192 | 1,616 | 3,682 | 113,893 | חיפה | | |
| 1.4 | 10.3 | 4.7 | 31,199 | - | 1,171 | 1,461 | 31,489 | 1,449 | 946 | 29,094 | אשדוד | | |
| 1.7 | 24.3 | -0.1 | 36,686 | - | -988 | -22 | 37,652 | 2,240 | 5,802 | 29,610 | אשקלון | | |
| 6.5 | 7.4 | 6.5 | 144,956 | 1 | 4,687 | 9,353 | 149,622 | 9,226 | 4,985 | 135,412 | באר שבע | | |
| 0.8 | 9.6 | 0.4 | 18,761 | 6 | 538 | 72 | 18,300 | 64 | 1,105 | 17,131 | בני ברק | | |
| 2.6 | 9.3 | 1.0 | 58,578 | 5 | 2,643 | 571 | 56,512 | 79 | 2,624 | 53,809 | חדרה | | |
| 2.4 | 5.2 | 1.0 | 53,312 | 1 | 1,783 | 537 | 52,067 | 300 | 968 | 50,799 | חולון | | |
| 4.5 | 5.2 | 0.3 | 99,164 | - | 3,604 | 272 | 95,832 | 447 | 796 | 94,590 | טבריה | | |
| 3.6 | 8.7 | 5.2 | 79,169 | 49 | 2,607 | 4,098 | 80,709 | 4,043 | 3,762 | 72,904 | יפו | | |
| 8.4 | 7.8 | 0.7 | 186,264 | -148 | 7,608 | 1,251 | 179,759 | 828 | 5,352 | 173,580 | כפר סבא | | |
| 3.5 | 4.4 | 0.0 | 77,938 | - | 2,462 | 38 | 75,514 | 164 | 668 | 74,681 | כרמיאל | | |
| 4.2 | 7.6 | 0.9 | 93,230 | -3 | 3,026 | 869 | 91,070 | 747 | 3,652 | 86,670 | נהריה | | |
| 4.0 | 17.1 | 0.7 | 89,604 | 137 | 3,330 | 621 | 87,032 | 608 | 9,745 | 76,679 | נצרת | | |
| 4.3 | 6.6 | 2.8 | 96,181 | 1 | 3,986 | 2,656 | 94,852 | 1,367 | 2,296 | 91,189 | נתניה | | |
| 2.1 | 7.8 | 1.7 | 47,368 | - | 1,598 | 793 | 46,563 | 1,033 | 1,521 | 44,009 | עפולה | | |
| 5.5 | 7.4 | 1.6 | 122,020 | -1 | 4,599 | 1,998 | 119,418 | 1,866 | 3,969 | 113,583 | פנת תקווה | | |
| 4.4 | 4.7 | 7.3 | 98,263 | - | 3,659 | 7,175 | 101,779 | 7,176 | 684 | 93,919 | קרית | | |
| 1.7 | 6.8 | 1.0 | 37,854 | 13 | 1,561 | 383 | 36,690 | 332 | 769 | 35,589 | ראשון לציון | | |
| 4.1 | 11.3 | 2.5 | 90,523 | - | 3,785 | 2,237 | 88,976 | 2,186 | 5,169 | 81,620 | רחובות | | |
| 2.6 | 7.0 | 0.7 | 57,006 | 6 | 1,748 | 379 | 55,642 | 845 | 1,344 | 53,453 | רמלה | | |
| 4.5 | 6.2 | 1.0 | 100,895 | 28 | 3,138 | 1030 | 98,815 | 1,223 | 2,529 | 95,063 | רמת גן | | |

לוח 19: מעסיקים בפש"ר לפי סוג הפעילות וסניף, סוף 2016

| סניף | סך הכל | לא פעיל | כונס | כונס פעיל | חוב אבוד |
|-------------|--------|---------|-------|-----------|----------|
| סך הכל | 16,463 | 15,407 | 1,003 | 44 | 9 |
| ירושלים | 1,146 | 1,059 | 82 | 4 | 1 |
| תל אביב | 1,681 | 1,552 | 120 | 9 | - |
| חיפה | 858 | 804 | 51 | 2 | 1 |
| אשדוד | 395 | 380 | 14 | 1 | - |
| אשקלון | 330 | 298 | 29 | 3 | - |
| באר שבע | 1,391 | 1,316 | 74 | - | 1 |
| בני ברק | 153 | 143 | 8 | 2 | - |
| חדרה | 575 | 570 | 4 | 1 | - |
| חולון | 455 | 425 | 30 | - | - |
| טבריה | 605 | 547 | 53 | 3 | 2 |
| יפו | 929 | 887 | 41 | 1 | - |
| כפר סבא | 1,054 | 1,010 | 43 | 1 | - |
| כרמיאל | 253 | 236 | 17 | - | - |
| נהריה | 631 | 600 | 31 | - | - |
| נצרת | 1,054 | 1,027 | 22 | 5 | - |
| נתניה | 602 | 527 | 75 | - | - |
| עפולה | 507 | 481 | 25 | 1 | - |
| פתח תקוה | 887 | 819 | 67 | 1 | - |
| קריות | 676 | 626 | 45 | 1 | 4 |
| ראשון לציון | 430 | 399 | 31 | - | - |
| רחובות | 673 | 625 | 46 | 2 | - |
| רמלה | 478 | 444 | 33 | 1 | - |
| רמת גן | 700 | 632 | 62 | 6 | - |

לוח 20: יתרות החוב לפי סוג פעילות וסניף (אלפי ש"ח), סוף 2016

| סניף | סך הכל | לא פעיל | כונס | כונס פעיל | חוב אבוד |
|-------------|-----------|-----------|---------|-----------|----------|
| סך הכל | 2,222,058 | 1,818,538 | 394,604 | 7,475 | 1,441 |
| ירושלים | 144,473 | 102,454 | 41,987 | - | 31 |
| תל אביב | 336,794 | 283,718 | 52,148 | 929 | - |
| חיפה | 121,820 | 103,199 | 18,444 | 154 | 22 |
| אשדוד | 31,199 | 30,076 | 855 | 269 | - |
| אשקלון | 36,686 | 22,865 | 13,795 | 26 | - |
| באר שבע | 144,956 | 134,979 | 9,954 | - | 23 |
| בני ברק | 18,761 | 17,944 | 796 | 21 | - |
| חדרה | 58,578 | 56,376 | 2,139 | 63 | - |
| חולון | 53,312 | 46,535 | 6,777 | - | - |
| טבריה | 99,164 | 39,093 | 59,989 | 5 | 77 |
| יפו | 79,169 | 72,337 | 6,824 | 8 | - |
| כפר סבא | 186,264 | 179,382 | 6,868 | 13 | - |
| כרמיאל | 77,938 | 58,819 | 19,120 | - | - |
| נהריה | 93,230 | 86,734 | 6,496 | - | - |
| נצרת | 89,604 | 86,468 | 3,087 | 49 | - |
| נתניה | 96,181 | 56,462 | 39,719 | - | - |
| עפולה | 47,368 | 42,567 | 4,801 | - | - |
| פתח תקוה | 122,020 | 98,184 | 23,307 | 529 | - |
| קריות | 98,263 | 64,833 | 31,747 | 395 | 1,288 |
| ראשון לציון | 37,854 | 30,357 | 7,497 | - | - |
| רחובות | 90,523 | 72,158 | 18,043 | 322 | - |
| רמלה | 57,006 | 48,929 | 8,077 | - | - |
| רמת גן | 100,895 | 84,069 | 12,134 | 4,692 | - |

לוח 21: המעסיקים בכינוס נכסים ופש"ר לפי גובה היתרה וסניף (אלפי ש"ח), סוף 2016

| סניף | סך הכל | יתרה שלילית | אפס | 100-0 | 250-100 | 500-250 | 1000-500 | +1000 |
|-------------|--------|-------------|-------|-------|---------|---------|----------|-------|
| סך הכל | 16,463 | 1,440 | 2,803 | 8,423 | 1,770 | 1,031 | 607 | 389 |
| ירושלים | 1,146 | 110 | 199 | 571 | 129 | 76 | 36 | 25 |
| תל אביב | 1,681 | 167 | 167 | 848 | 211 | 138 | 89 | 61 |
| חיפה | 858 | 75 | 131 | 448 | 96 | 51 | 33 | 24 |
| אשדוד | 395 | 35 | 57 | 229 | 35 | 26 | 8 | 5 |
| אשקלון | 330 | 33 | 62 | 183 | 26 | 10 | 9 | 7 |
| באר שבע | 1,391 | 62 | 304 | 758 | 125 | 68 | 48 | 26 |
| בני ברק | 153 | 16 | 24 | 77 | 17 | 7 | 7 | 5 |
| חדרה | 575 | 70 | 140 | 260 | 57 | 25 | 11 | 12 |
| חולון | 455 | 33 | 73 | 243 | 47 | 35 | 13 | 11 |
| טבריה | 605 | 65 | 139 | 298 | 52 | 25 | 13 | 13 |
| יפו | 929 | 64 | 136 | 541 | 101 | 46 | 32 | 9 |
| כפר סבא | 1054 | 99 | 122 | 518 | 144 | 87 | 52 | 32 |
| כרמיאל | 253 | 13 | 55 | 132 | 25 | 13 | 9 | 6 |
| נהריה | 631 | 40 | 108 | 321 | 80 | 38 | 26 | 18 |
| נצרת | 1054 | 150 | 236 | 486 | 88 | 52 | 27 | 15 |
| נתניה | 602 | 50 | 112 | 297 | 61 | 44 | 19 | 19 |
| עפולה | 507 | 47 | 113 | 263 | 32 | 29 | 15 | 8 |
| פתח תקוה | 887 | 61 | 158 | 435 | 97 | 63 | 46 | 27 |
| קריות | 676 | 58 | 114 | 331 | 82 | 51 | 24 | 16 |
| ראשון לציון | 430 | 35 | 75 | 238 | 48 | 22 | 7 | 5 |
| רחובות | 673 | 47 | 101 | 353 | 86 | 38 | 31 | 17 |
| רמלה | 478 | 58 | 72 | 256 | 36 | 26 | 20 | 10 |
| רמת גן | 700 | 52 | 105 | 337 | 95 | 61 | 32 | 18 |

לוח 22: יתרות החוב של מעסיקים בכינוס נכסים ופש"ר לפי גובה היתרה וסניף (אחוזים),
סוף 2016

| +1,000.0 | -500.1 1,000.0 | -250.1 500.0 | -100.1 250.0 | עד 100 | סך הכל (אלפי ש"ח) | סניף |
|----------|-------------------|-----------------|-----------------|--------|-------------------------|-------------|
| 43.5 | 19.0 | 16.2 | 12.9 | 8.4 | 2,225,363 | סך הכל |
| 41.3 | 17.1 | 18.1 | 14.3 | 9.3 | 144,870 | ירושלים |
| 50.3 | 18.7 | 14.7 | 10.1 | 6.3 | 337,094 | תל אביב |
| 44.9 | 19.7 | 14.5 | 12.9 | 8.0 | 121,848 | חיפה |
| 21.6 | 17.8 | 26.5 | 18.8 | 15.3 | 31,281 | אשדוד |
| 50.5 | 18.2 | 9.8 | 10.8 | 10.7 | 36,993 | אשקלון |
| 35.9 | 22.5 | 16.2 | 14.0 | 11.3 | 145,048 | באר שבע |
| 37.8 | 24.3 | 11.7 | 14.8 | 11.4 | 18,765 | בני ברק |
| 45.1 | 14.2 | 14.8 | 15.7 | 10.2 | 58,607 | חדרה |
| 36.6 | 16.7 | 23.9 | 13.6 | 9.2 | 53,342 | חולון |
| 68.2 | 9.3 | 8.0 | 8.7 | 5.7 | 99,197 | טבריה |
| 16.7 | 28.1 | 19.8 | 20.4 | 14.9 | 79,412 | יפו |
| 44.4 | 19.9 | 16.5 | 12.5 | 6.7 | 186,533 | כפר סבא |
| 76.6 | 8.2 | 5.9 | 5.3 | 4.0 | 77,940 | כרמיאל |
| 45.7 | 19.2 | 13.6 | 14.5 | 7.0 | 93,244 | נהריה |
| 31.0 | 20.5 | 20.4 | 16.1 | 11.9 | 89,736 | נצרת |
| 53.7 | 13.3 | 15.9 | 10.6 | 6.5 | 96,694 | נתניה |
| 35.9 | 19.5 | 22.2 | 12.0 | 10.3 | 47,433 | עפולה |
| 35.6 | 24.9 | 18.2 | 13.4 | 7.9 | 122,281 | פתח תקוה |
| 44.0 | 16.3 | 19.0 | 13.1 | 7.6 | 98,294 | קריות |
| 31.0 | 14.6 | 20.3 | 20.8 | 13.3 | 37,877 | ראשון לציון |
| 39.4 | 24.3 | 13.8 | 15.0 | 7.5 | 90,634 | רחובות |
| 37.8 | 24.3 | 16.5 | 11.3 | 10.1 | 57,283 | רמלה |
| 33.9 | 22.5 | 20.8 | 14.7 | 8.2 | 100,957 | רמת גן |

לוח 23: יתרות החוב של מעסיקים בכינוס נכסים ופש"ר לפי מרכיבי החוב וסניף (אחוזים),
סוף 2016

| סניף | סך הכל (אלפי ש"ח) | קרן | קנס | הצמדה |
|-------------|-------------------|------|------|-------|
| סך הכל | 2,222,058 | 37.6 | 48.0 | 14.4 |
| ירושלים | 144,473 | 40.0 | 48.5 | 11.6 |
| תל אביב | 336,794 | 31.0 | 46.0 | 22.9 |
| חיפה | 121,820 | 37.5 | 48.9 | 13.7 |
| אשדוד | 31,199 | 38.5 | 49.9 | 11.5 |
| אשקלון | 36,686 | 48.5 | 41.7 | 9.8 |
| באר שבע | 144,956 | 35.5 | 50.1 | 14.4 |
| בני ברק | 18,761 | 30.2 | 47.0 | 22.8 |
| חדרה | 58,578 | 38.6 | 49.0 | 12.4 |
| חולון | 53,312 | 35.8 | 51.4 | 12.8 |
| טבריה | 99,164 | 38.8 | 49.6 | 11.6 |
| יפו | 79,169 | 34.4 | 48.2 | 17.4 |
| כפר סבא | 186,264 | 43.2 | 46.2 | 10.6 |
| כרמיאל | 77,938 | 33.8 | 53.3 | 12.9 |
| נהריה | 93,230 | 36.0 | 48.6 | 15.4 |
| נצרת | 89,604 | 38.9 | 49.4 | 11.7 |
| נתניה | 96,181 | 43.5 | 47.3 | 9.2 |
| עפולה | 47,368 | 40.1 | 47.6 | 12.3 |
| פתח תקוה | 122,020 | 37.9 | 48.6 | 13.5 |
| קריות | 98,263 | 38.6 | 48.2 | 13.2 |
| ראשון לציון | 37,854 | 41.7 | 48.6 | 9.8 |
| רחובות | 90,523 | 42.5 | 45.0 | 12.5 |
| רמלה | 57,006 | 44.1 | 45.6 | 10.4 |
| רמת גן | 100,895 | 33.9 | 48.3 | 17.8 |

גבייה מיתרות חוב בדמי ביטוח

על-פי החוק⁴ בפקודת החברות ופקודת פש"ר נקבע, כי מיסים שמשולמים לאוצר המדינה, בהם חובות לביטוח לאומי בעת פירוק תאגיד או פשיטת רגל, יהיו בדין קדימה לכל שאר החובות לפי סדר עדיפות זה, ובתנאי שחובות אלה נישומו והוטלו על החברה/מעסיק עצמאי עד 31 בדצמבר שלפני תאריך הפירוק וסך כל החוב אינו עולה על שנה אחת. שאר החוב מצטרף לחובות הרגילים של המעסיק. בפירוק אגודה שיתופית ייחשב כחוב בדין קדימה כל חוב שמגיע למוסד.

⁴ סעיף 354 א(3).

בשנים 2016-2007 (ועד בכלל) הוגשו הוכחות חוב לבתי משפט בנוגע ל-4,557 מעסיקים בפירוק/פש"ר עם יתרות חוב בדמי ביטוח בסך 488.8 מיליון ש"ח (לוחות 24-25). על-פי התקנות לעיל, הוגשו הוכחות חוב בגין יתרות אלה וחושב סך 380.4 מיליון ש"ח שנפסק בבית המשפט (בהם חובות בדין קדימה וחובות רגילים), המהווים 77.8% מסך יתרות החוב. סכום הגבייה מהמפרקים בשנים אלה היה 14.9 מיליון ש"ח, שהם בממוצע כ-3.1% מסך כל החוב בדין קדימה בתקופה זו. ב-2016 לבדה נגבו 2.2 מיליון ש"ח מהמפרקים.

מכלל המעסיקים שטופלו בשנים אלה, ל-4,198 היו יתרות חוב מקוריות בסך 488.8 מיליון ש"ח. הסכום בדין קדימה היה 349.7 מיליון ש"ח – 71.5% בממוצע מכלל יתרות החוב המקוריות שלהם בשנים אלה, ונגבו 14.1 מיליון ש"ח המהווים 2.9% מכלל החוב בדין קדימה. ב-2016 נגבו 2.1 מיליון ש"ח ממעסיקים אלה. ליתר 359 המעסיקים (7.9% מכלל המעסיקים בשנים הללו), שיתרת חובם היתה 30.7 מיליון ש"ח, נקבעו חובותיהם כחובות רגילים, מאחר שהם נוצרו בשנה שבה הוצא צו פירוק/פש"ר. סכום הגבייה מהמפרקים בשנים אלה היה 755 אלף ש"ח והם מהווים 2.5% מהחוב הרגיל של מעסיקים אלה. ב-2016 לבדה שולמו 24 אלף ש"ח בגין חובות אלה.

לוח 24: יתרת החוב בדמי הביטוח של המעסיקים בפירוק לפי שנת עריכת החוב (אלפי ש"ח), 2016-2007

| גבייה בשנת *2016 | גבייה ממפרקים | | יתרת חוב שנפסק בביהמ"ש | | סך הכול יתרות חוב | מספר המעסיקים | שנת עריכת החוב |
|------------------|------------------------|---------|------------------------|---------|-------------------|---------------|----------------|
| | כאחוז מהחוב בדין קדימה | סך הכול | כאחוז מסך הכול | סך הכול | | | |
| 2,173 | 2.9 | 14,926 | 73.2 | 380,418 | 519,513 | 4,557 | סך הכול |
| 75 | 5.3 | 4,709 | 71.5 | 62,972 | 88,124 | 655 | 2007 |
| 4 | 1.9 | 1,618 | 69.9 | 59,331 | 84,838 | 822 | 2008 |
| 152 | 1.7 | 1,011 | 71.1 | 41,055 | 57,779 | 521 | 2009 |
| 388 | 3.7 | 2,566 | 72.7 | 50,882 | 70,031 | 744 | 2010 |
| 179 | 2.7 | 1,591 | 71.9 | 41,955 | 58,334 | 746 | 2011 |
| 189 | 4.5 | 2,102 | 69.3 | 32,653 | 47,088 | 416 | 2012 |
| 4 | 0.3 | 112 | 74.7 | 28,400 | 38,024 | 334 | 2013 |
| 346 | 1.4 | 381 | 77.6 | 21,678 | 27,944 | 165 | 2014 |
| - | - | - | 80.0 | 5,033 | 6,294 | 36 | 2015 |
| 836 | 2.0 | 836 | 88.8 | 36,459 | 41,057 | 118 | 2016 |

* לא כולל גביית 383 אלף ש"ח בעבור שנים קודמות.

לוח 25: יתרת החוב בדמי ביטוח של המעסיקים בפירוק עם יתרות בדין קדימה לפי שנת עריכת החוב (אלפי ש"ח), 2016-2007

| גבייה בשנת *2016 | גבייה ממפרקים | | חוב בדין קדימה | | סך יתרות חוב | מספר המעסיקים | שנת עריכת החוב |
|------------------|------------------------|-------------------|----------------|---------|--------------|---------------|----------------|
| | כאחוז מהחוב בדין קדימה | סך הכל במשך השנים | מסך הכל כאחוז | סך הכל | | | |
| 2,149 | 2.9 | 14,171 | 71.5 | 349,708 | 488,803 | 4,198 | סך הכל |
| 75 | 5.6 | 4,706 | 70.3 | 59,640 | 84,792 | 611 | 2007 |
| 4 | 1.7 | 1,403 | 68.5 | 55,461 | 80,968 | 775 | 2008 |
| 133 | 1.7 | 948 | 70.1 | 39,143 | 55,867 | 478 | 2009 |
| 388 | 3.4 | 2,290 | 71.6 | 48,292 | 67,441 | 707 | 2010 |
| 174 | 3.0 | 1,586 | 69.1 | 36,610 | 52,989 | 691 | 2011 |
| 189 | 4.4 | 1,911 | 66.9 | 29,132 | 43,567 | 378 | 2012 |
| 4 | 0.3 | 110 | 72.6 | 25,459 | 35,083 | 296 | 2013 |
| 346 | 1.5 | 381 | 75.4 | 19,160 | 25,426 | 143 | 2014 |
| - | - | - | 61.1 | 1,977 | 3,238 | 24 | 2015 |
| 836 | 2.1 | 836 | 88.3 | 34,834 | 39,432 | 95 | 2016 |

* לא כולל גביית 383 אלף ש"ח בעבור שנים קודמות.

לוח 26: יתרות חוב בדמי ביטוח של מעסיקים שנקבע שהן חוב רגיל, לפי שנת עריכת החוב (אלפי ש"ח), 2016-2007

| הגבייה בשנת *2016 | גבייה ממפרקים | | יתרות חוב רגיל | מספר מעסיקים | שנת עריכת החוב |
|-------------------|-------------------------|-------------------|----------------|--------------|----------------|
| | כאחוז מיתרות החוב הרגיל | סך הכל במשך השנים | | | |
| 24 | 2.5 | 755 | 30,710 | 359 | סך הכל |
| - | 0.1 | 3 | 3,332 | 44 | 2007 |
| - | 5.6 | 215 | 3,870 | 47 | 2008 |
| 19 | 3.3 | 63 | 1,912 | 43 | 2009 |
| - | 10.7 | 276 | 2,590 | 37 | 2010 |
| 5 | 0.1 | 5 | 5,345 | 55 | 2011 |
| - | 5.4 | 191 | 3,521 | 38 | 2012 |
| - | 0.1 | 2 | 2,941 | 38 | 2013 |
| - | - | - | 2,518 | 22 | 2014 |
| - | - | - | 3,056 | 12 | 2015 |
| - | - | - | 1,625 | 23 | 2016 |

* לא נתקבלו סכומי גבייה על חשבון שנים קודמות.

Abstract

In 2016, the Workers' Rights in Bankruptcy or Corporate Liquidation branch received 673 new employers' bankruptcy files, which included claims of both workers and provident funds – an increase of 7.7% in comparison with 2015. Over the year, 9,341 workers' claims were approved. Of the new claims approved, 46.6% belonged to services sectors, 24.9% to the commercial sector and 13.7% to the manufacture and industry. A total amount of NIS 308.5 million was paid to workers and provident funds. ILS 22.8 million was collected from liquidators, constituting 10.9% of the amount of priority debts¹ for that year.

The data on the handling of 4,173 files of employers in receivership/bankruptcy in the years 2007-2016 show that the total original debt was NIS 2,294 million, out of which 43.3% was calculated as a priority debt. Over the course of those years, a total of NIS 125 million, or 12.5% of the priority debt for that period was collected from the liquidators.

In addition to paying wages and compensation to workers, the National Insurance Institute collects insurance contribution debts from employers in the framework of this branch, by means of its Legal Office. In 2016, 1,003 new employers began a receivership or bankruptcy proceeding, and at the end of the year, there were 16,463 employers in receivership and bankruptcy.

The cumulative debt in insurance contributions reached NIS 2,188 million in 2016, and the National Insurance Institute succeeded in reducing this debt by about 1.9%. The remaining debt at the end of the year stood at NIS 2,222 million.

Out of the 16,463 employers in the process of receivership or bankruptcy at the end of 2016, the files of 15,407 (94%) were inactive; that is, all the procedures to collect the debts were exhausted in these cases. The debt balance of these inactive files was NIS 1,818.5 million, or about 81.8% of the total debt of the employers in the process of receivership or bankruptcy at the time. 389 employers had a debt balance of over a million NIS per employer, constituting 43.5% of the total debt. Data on the handling of 4,557 cases of employers in receivership/bankruptcy in 2007-2016 shows that the total original debt in insurance contributions was NIS 488.8 million, and the balance of debt settled in court constituted 77.8% of the total amount of debt (priority and regular debts). Over the years, NIS 14.9 million has been collected from these employers, or 3.1% of the priority debt for that period. NIS 2.1 million was collected in 2016 alone.

¹ Priority debts are debts that are given priority over other debts, but only for regular creditors and not for those of insured entitled to all their money in a bankruptcy/liquidation process. Under present legislation, there are four types of priority debts (in this order): a) work wages, b) debts incurred from deduction of income tax at source, c) other debts, such as alimony and rent, d) municipal taxes.



NATIONAL INSURANCE INSTITUTE
Research and Planning Administration

Bankruptcy and Corporate Liquidation
Benefit Payments and Debt Collection
2016

by
Mark Rozenberg

Jerusalem, October 2017