



המוסד לביטוח לאומי  
מינהל המחקר והתכנון



# פשיטת רגל ופירוק תאגיד תשלומי גמלאות וגביית חובות 2017

מרק רוזנברג

**סקרים תקופתיים 302**

כסלו התשע"ט, נובמבר 2018





המוסד לביטוח לאומי  
מינהל המחקר והתכנון

# פשיטת רגל ופירוק תאגיד תשלומי גמלאות וגביית חובות 2017

מרק רוזנברג



## פתח דבר

מינהל המחקר והתכנון מציג פרסום שנתי מקיף על תשלומי הענף לזכויות עובדים בפשיטת רגל ופירוק תאגיד ל-2017 וכן נתונים מרכזיים בהשוואה לשנים קודמות. בדוח ממצאים על חובות בדמי ביטוח של מעסיקים בכינוס נכסים ופשיטות רגל ועל גבייתם.

בפרסום זה מוצגים מאפיינים שונים של המעסיקים והעובדים המטופלים בענף ונתונים על שינויים ביתרות חוב בדמי ביטוח של המעסיקים בכינוס נכסים ובפשיטות רגל.

תודתי למרק רוזנברג שריכז וניתח את הממצאים בפרסום זה. תודה גם למיה עורב-הטל על העריכה הלשונית, ולחיה רבין על הפקת הפרסום.

פרופ' דניאל גוטליב  
סמנכ"ל מחקר ותכנון



## תמצית

ב-2017 התקבלו לטיפול ענף זכויות עובדים בפשיטת רגל ופירוק תאגיד 695 תיקי מעסיקים בפירוק, שבהם הוגשו תביעות עובדים וקופות גמל – עלייה של 3.3% לעומת 2016. במהלך השנה אושרו 8,324 תביעות עובדים. 43.9% מן התביעות החדשות שאושרו היו בענפי שירותים, 24.7% בענף המסחר ו-13.4% בבינוי. בסך הכל שולמו ב-2017 269.4 מיליון שקל לעובדים ולקופות גמל. מהמפרקים נגבו כ-37.6 מיליון ש"ח, המהווים כ-21.5% מהסכום בדין קדימה<sup>1</sup>.

מנתונים על טיפול ב-2,684 מעסיקים בפירוק/פש"ר בשנים 2010-2017 עולה כי סך החוב המקורי היה 1,919.8 מיליון ש"ח, 45.9% בהם חושב חוב בדין קדימה. במהלך השנים נגבו מהמפרקים בסך הכל 127.3 מיליון ש"ח, שהם 14.5% מסך החוב בדין קדימה בשנים אלה.

במקביל לתשלום שכר ופיצויים לעובדים, המוסד לביטוח לאומי פעל באמצעות הלשכה המשפטית לגבות חובות בדמי ביטוח מהמעסיקים בכינוס נכסים ופשיטת רגל (להלן – פש"ר). ב-2017 נוספו 908 מעסיקים חדשים שהחלו בתהליך כינוס נכסים ופש"ר ובסך הכל היו בסוף השנה 9,931 מעסיקים בכינוס נכסים ופש"ר.

סך החוב בדמי ביטוח שהצטבר ב-2017 היה של 1,324 מיליון ש"ח והמוסד הצליח לצמצם אותו בכ-1.2%. יתרת החוב בסוף השנה היתה כ-1,360 מיליון ש"ח.

מ-9,931 המעסיקים שנמצאו בכינוס נכסים ופש"ר בסוף 2017, 9,164 (92.3%) היו בלתי פעילים, כלומר כל ההליכים לגביית החובות מהם מוצו, ויתרת חובם היתה 1,100.7 מיליון ש"ח, שהם כ-80.9% מסך כל החוב של המעסיקים בכינוס נכסים ופש"ר במועד זה. ל-230 מעסיקים היתה יתרת חוב של יותר ממיליון שקל, שהיוו 44.5% מסך כל החוב. מנתונים על הטיפול ב-2,670 מעסיקים בפירוק/פש"ר בשנים 2010-2017 עולה כי סך החוב המקורי בדמי ביטוח היה 300.2 מיליון ש"ח ויתרת החוב שנפסקה בבית המשפט היוותה 75.2% מסך יתרות החוב (חובות בדין קדימה וחובות רגילים). במהלך השנים נגבו ממעסיקים אלה בסך הכל 7.7 מיליון ש"ח שהם 2.6% מסך החוב בדין קדימה בשנים אלה.

---

<sup>1</sup> חובות בדין קדימה הם חובות שניתנה להם עדיפות על פני חובות אחרים (להלן בסדר עדיפות יורד): שכר עבודה, חובות בגין ניכוי במקור מהעובדים שעדיין לא הועברו למס הכנסה, חובות אחרים כגון מזונות ודמי שכירות ומיסים עירוניים. נושים מובטחים שזכאים למלוא כספם בתהליך פירוק ופשיטת רגל, אינם כלולים בחובות בדין קדימה.





## תוכן העניינים

### 10-1 ..... זכויות עובדים בפשיטת רגל ופירוק תאגיד

1 ..... עקרונות פעילות הענף.

2 ..... הגדרות.

2 ..... תביעות שאושרו ותשלומים.

3 ..... המעסיקים.

5 ..... תביעות שאושרו לפי מאפיינים שונים.

8 ..... תביעות של קופות גמל שאושרו.

9 ..... גביית חובות של גמלאות.

10 ..... גבייה מיתרות חוב בדין קדימה מגמלאות.

### 22-11 ..... חוב בדמי ביטוח של מעסיקים בפשיטת רגל

11 ..... כללי.

11 ..... ממצאים.

21 ..... גבייה מיתרות חוב בדמי ביטוח.

## לוחות

- לוח 1: תביעות ותשלומים שאושרו לעובדים ולקופות גמל, 2017-2013 ..... 3
- לוח 2: מעסיקים חדשים לפי מעמד המשפטי, 2017-2013 ..... 3
- לוח 3: תיקי מעסיקים חדשים לפי מספר תביעות העובדים בכל תיק, 2017-2013 ..... 4
- לוח 4: תיקי מעסיקים חדשים לפי ענף כלכלי, 2017-2013 ..... 4
- לוח 5: תביעות עובדים שאושרו לפי ענף כלכלי, 2017-2013 ..... 5
- לוח 6: תביעות עובדים שאושרו וסכומים ששולמו לפי סוג הגמלה, 2017-2013 ..... 6
- לוח 7: תביעות עובדים לגמלה מרבית שאושרו וסכומיהן, 2017-2013 ..... 7
- לוח 8: מעסיקים שהעסיקו 100 עובדים או יותר, אישורי תביעות וסכומי הגמלאות, 2017-2013 ..... 7
- לוח 9: סכומי גמלאות לפי שכר ופיצויים ששולמו לעובדים, 2017-2013 ..... 8
- לוח 10: תביעות קופות גמל שאושרו וסכומים ששולמו, 2017-2013 ..... 8
- לוח 11: תביעות לגמלאות מרביות בקופות גמל שאושרו וסכומים ששולמו, 2017-2013 ..... 9
- לוח 12: סכומים בדין קדימה וגבייה ממפרקים, 2017-2013 ..... 10
- לוח 13: יתרות חוב של גמלאות ששולמו לעובדים לפי שנת עריכת החוב, 2017-2010 ..... 10
- לוח 14: תנועת מעסיקים בכינוס נכסים ופש"ר, 2017-2013 ..... 12
- לוח 15: שינויים ביתרות חוב של מעסיקים בכינוס נכסים ופש"ר, 2017-2013 ..... 13
- לוח 16: תנועת מעסיקים בכינוס נכסים ופש"ר לפי סוג התנועה וסניף, 2017 ..... 14
- לוח 17: שינויים ביתרות החוב בדמי ביטוח של המעסיקים לפי סניף, 2017 ..... 15
- לוח 18: מעסיקים בפש"ר לפי סוג הפעילות וסניף, סוף 2017 ..... 16
- לוח 19: יתרות החוב לפי סוג פעילות וסניף, סוף 2017 ..... 17
- לוח 20: המעסיקים בכינוס נכסים ופש"ר לפי גובה היתרה וסניף, סוף 2017 ..... 18
- לוח 21: יתרות החוב של מעסיקים בכינוס נכסים ופש"ר לפי גובה היתרה וסניף, סוף 2017 ... 19
- לוח 22: יתרות החוב של מעסיקים בכינוס נכסים ופש"ר לפי מרכיבי החוב וסניף, סוף 2017 ... 20
- לוח 23: יתרת החוב בדמי הביטוח של המעסיקים בפירוק לפי שנת עריכת החוב, 2017-2007 .. 21
- לוח 24: יתרת החוב בדמי ביטוח של המעסיקים בפירוק עם יתרות בדין קדימה לפי שנת עריכת החוב, 2017-2010 ..... 21
- לוח 25: יתרות חוב בדמי ביטוח של מעסיקים שנקבע שהן חוב רגיל, לפי שנת עריכת החוב, 2017-2010 ..... 22

# זכויות עובדים בפשיטת רגל ופירוק תאגיד

## עקרונות פעילות הענף

ענף זכויות עובדים בפשיטת רגל ופירוק תאגיד (להלן פש"ר), הפועל במסגרת המוסד לביטוח לאומי מיולי 1975, הוקם כדי לתת מענה לעובדים שנפגעו מעסקים שקרסו ונכנסו להליכי פשיטת רגל ופירוק. עובדים אלה איבדו, נוסף על משרותיהם, גם את יתרת שכרם. במקרים רבים הם לא זכו לפיצויי פיטורין כמתחייב מהסכמי העבודה, וזכויותיהם הסוציאליות בקופות גמל נפגעו, משום שברוב המקרים לא נותרו למעסיקים האלה כל מקור כספי או נכסים למימוש כדי לממן את החוב להם ולקופות גמל.

ענף פש"ר בביטוח הלאומי נחלץ לעזרתם של העובדים הללו ומשלם להם במקום המעסיק שכר ופיצויי פיטורין על בסיס תביעות המאושרות ומוגשות לו על ידי המפרקים או הנאמנים. באותו אופן הענף משלם סכומי כסף לקופות גמל, כדי לשמור על רציפות הזכויות הסוציאליות של העובדים בהן. כך פטורים העובדים מהצורך להתדיין ממושכות עם מעסיקהם על יתרת שכרם שלא שולם ומאפשרת הפרדה מלאה בין ביצוע התשלומים לעובדים לבין תהליך מימוש הנכסים לצורך מימון חובות המעסיקים.

הענף הוא ענף ביטוחי שתשלומיו ממומנים באמצעות דמי ביטוח שמשלמים המעסיקים. ב-2017 היה השיעור המופחת של דמי הביטוח 0.01% לחלק השכר שעד 60% מהשכר הממוצע לפי חוק, והשיעור הרגיל – 0.06% עד מקסימום הבסיס לגבייה, שיפוי אוצר לענף זה היא 0.02%.

הגמלה המרבית של שכר ופיצויי פיטורין לעובד היא 13 פעמים הסכום הבסיסי, והסכום המרבי ששולם לקופת גמל בעבור מבוטח הוא פעמיים הסכום הבסיסי. ב-2017 היו השכר ופיצויי הפיטורין המרביים לעובד 112,424 ש"ח, ולקופת גמל לעובד – 17,296 ש"ח.

התשלומים הוצמדו לשינויים בסכום הבסיסי המתעדכן בינואר בכל שנה בהתאם לעליית מדד המחירים לצרכן בשנה שקדמה לעדכון (מנובמבר עד נובמבר), כדי למנוע את שחיקת החוב ממועד יצירתו עד מועד התשלום בפועל. בתשלום לעובד זוקפים תחילה את יתרת השכר ולאחריה את פיצויי הפיטורין עד רמת הגמלה המרבית שנקבעה בחוק ומנוכים מיסי החובה: מס הכנסה, דמי ביטוח לאומי ודמי ביטוח בריאות. הביטוח הלאומי רשאי לקזז מהגמלאות חובות בגין גמלאות אחרות או בגין דמי ביטוח. אם לאחר תשלומי הענף עדיין נותר חוב של המעסיק לעובד, העובד מצטרף לקבוצת הנושים הרגילים כדי לתבוע את יתרת החוב האמורה.

החוק מאפשר לענף לתבוע מהמפרק בדין קדימה חלק מהחוב. בנוגע ליתרת החוב מצטרף הענף כנושה רגיל. בניגוד למקובל בשאר ענפי המוסד, ענף פש"ר פועל רק במשרד הראשי ולא בסניפים, בשל הצורך המתמיד בייעוץ משפטי עם פרקליטי המוסד.

למרות ההתקדמות הניכרת שהושגה בתחום ההגנה על שכרו של העובד, נותרו כמה בעיות שלא נפתרו:

- החוק מחייב הוצאת צו פירוק/פשיטת רגל, אך תהליך זה ממושך בדרך כלל וגורם לעיכוב בתשלום החובות לעובדים.
- ההוצאות המשפטיות הכרוכות בהליכי פירוק עשויות להיות גבוהות מסכום החוב של המעסיק לעובד, ולכן העובד נמנע מלפתוח בהליכים אלה. ב-2017, בעקבות הפחתת עלות אגרות הפירוק, גדל מספר הבקשות לפירוק בגין שכר ופיצויים בסכומים נמוכים יותר.
- עובדים שצברו תקופות ותק ארוכות, הגמלה המרבית המשולמת להם היא סכום חלקי בלבד לעומת כלל החוב שהמעסיק חייב להם.

## הגדרות

- **מעסיק בפשיטת רגל או פירוק:** תאגיד שהוצא כנגדו צו פשיטת רגל או פירוק, והעובדים או קופות הגמל לא קיבלו את המגיע להם: עובד עצמאי, חברה בע"מ, שותפות, אגודה שיתופית, עמותה.
- **עובד:** עובד אצל מעסיק, שבעת מתן צו פשיטת רגל או צו פירוק עדיין לא קיבל את יתרת שכרו ופיצויי הפיטורין. בהגדרה זו נכללים עובדים תושבי ישראל, תושבי חוץ לארץ ותושבי השטחים.
- **קופת גמל:** כל גוף שעל-פי הוראות ההסכם הקיבוצי, חוזה העבודה או הסכם אחר שבין העובד למעסיק, ולפי הסכמת אותו גוף, על המעסיק להעביר אליו כספים מכספי המעסיק או משכרו של העובד לשם צבירתן או הבטחתן של זכויות העובד הקשורות לעבודתו, להפסקת עבודתו, לפרישה ממנה או לביטוחו הסוציאלי.
- **שכר:** סכומים שטרם שולמו לעובד תמורת עבודתו – שכר עבודה, שעות נוספות, דמי הבראה, דמי חופשה, תשלום בעד חגים וביגוד, לרבות סכום שנוכה משכרו של העובד שלא על-פי חוק וטרם הועבר אליו. אם השכר אינו עולה על שכר המינימום (בסוף 2016 – 4,825 ש"ח לחודש), העובד זכאי לקבל את שכר המינימום הנקוב בחוק.
- **פיצויי פיטורין:** הפיצויים שהעובד זכאי להם מהמעסיק עד מועד הפסקת עבודתו בגין הוותק שנצבר בשנות עבודתו אצל המעסיק.

## תביעות שאושרו ותשלומים

במהלך 2017 אושרו 8,324 תביעות עובדים (בהן 7,254 תביעות חדשות) ושולמו לעובדים גמלאות בסכום כולל של 257.5 מיליון ש"ח. כמו כן אושרו 466 תביעות של קופות גמל בסכום של 11.8 מיליון ש"ח. בסך הכל שילם הענף בשנה זו 269.4 מיליון ש"ח – ירידה של 17.1% לעומת 2016 (לוח 1).

**לוח 1: תביעות ותשלומים שאושרו לעובדים ולקופות גמל, 2013-2017 \***

2017	2016	2015	2014	2013	
<b>תביעות</b>					
8,324	9,341	10,804	10,558	8,484	סך הכל תביעות עובדים
7,254	9,073	10,548	10,253	8,057	תביעות חדשות
385	268	256	305	427	הפרשי גמלאות**
466	438	470	280	331	תביעות קופות גמל
<b>תשלומי גמלאות (אלפי ש"ח)</b>					
269,374	324,824	364,437	329,234	295,642	סך הכל
257,530	308,489	350,586	321,144	281,068	עובדים
11,844	16,335	13,851	8,090	14,574	קופות גמל
-17.1	-10.9	10.7	11.4	-0.1	% שינוי בסך הכל***

\* מחושב לפי סכום התשלומים החודשיים בניכוי השפעת מדדי המחירים החודשיים.

\*\* הפרשי תשלומים לתביעות שאושרו בשנים קודמות.

\*\*\* לעומת שנה קודמת.

**המעסיקים**

ב-2016 התקבלו 695 תיקי מעסיקים ומרביתם (82.7%) היו של חברות בע"מ (לוח 2). כ-60.3% מבין תיקי המעסיקים החדשים הכילו בין 1 ל-5 תביעות עובדים, 29.5% נוספים הכילו בין 6 ל-25 תביעות עובדים (לוח 3). בשנים האחרונות גדל בהתמדה מספר העצמאים והשותפויות שהתקבלו לטיפול הענף.

**לוח 2: מעסיקים חדשים לפי מעמדם המשפטי, 2013-2017**

שנה	סך הכל	חברות	אגודות שיתופיות ועמותות	עצמאים ושותפויות
2013	572	496	26	50
2014	634	521	23	90
2015	625	514	25	86
2016	673	542	21	110
2017	695	575	30	90

**לוח 3: תיקי מעסיקים חדשים לפי מספר תביעות העובדים בכל תיק (אחוזים), 2013-2017\***

מספר התביעות בתיק			סך הכל (מספרים מוחלטים)	שנת קבלת התיק
+26	25-6	5-1		
12.8	35.7	51.5	563	2013
12.6	32.6	54.8	629	2014
11.7	29.3	59.0	617	2015
7.4	23.0	69.6	665	2016
6.5	26.7	66.8	695	2017
10.2	29.5	60.3	634	ממוצע 5 שנים

\* לא כולל תיקים שיש בהם תביעות קופות גמל בלבד.

בממוצע של חמש השנים האחרונות, 36.3% מהמעסיקים החדשים בפירוק שטופלו בידי הענף היו בענף המסחר, 33.7% בענפי השירותים ו-12.8% בתעשייה וחרושת (לוח 4).

**לוח 4: תיקי מעסיקים חדשים לפי ענף כלכלי, 2013-2017\***

שנה	סך הכל	חקלאות	תעשייה וחרושת	חשמל ומים	בינוי	מסחר	תחבורה	שירותים**
סך הכל -								
מספרים	3,199	35	388	6	410	1,161	122	1,077
אחוזים	100.0	1.1	12.1	0.2	12.8	36.3	3.8	33.7
2013	572	3	87	1	72	197	23	189
2014	634	10	78	3	69	245	23	206
2015	625	8	62	-	81	232	20	222
2016	673	10	85	1	96	240	21	220
2017	695	4	76	1	92	247	35	240

\* לפי הסיווג האחד של ענפי הכלכלה – 2011.

\*\* כולל שירותים עסקיים, ציבוריים ואישיים.

## תביעות שאושרו לפי מאפיינים שונים

בחמש השנים האחרונות אושרו 45,890 תביעות חדשות – 43.9% בהן בענפי השירותים, 24.7% בענפי המסחר ו-13.4% בתעשייה וחרושת (לוח 5).

ב-2017 שולמו ל-61.8% מהתובעים שכר ופיצויי פיטורין, ל-28.5% שכר בלבד, 3.2% קיבלו פיצויי פיטורין בלבד ו-5.1% קיבלו הפרשי גמלאות על חשבון גמלאות ששולמו בשנים קודמות. התפלגות הגמלאות לפי סוגים מעלה כי 77.6% היו שכר ופיצויי פיטורין, 13.7% שכר בלבד, 3.1% פיצויי פיטורין בלבד ו-1.3% הפרשי גמלאות על חשבון גמלאות ששולמו בשנים קודמות (לוח 6).

### לוח 5: תביעות עובדים שאושרו לפי ענף כלכלי, 2013-2017\*

שנה	סך הכל	חקלאות	תעשייה וחרושת	אספקת חשמל ומים	בינוי	מסחר	תחבורה	שירותים**
סך הכל - מספרים	45,890	483	5,617	90	4,104	12,406	1,300	21,890
אחוזים	100.0	1.1	12.2	0.2	8.9	27.0	2.8	47.7
2013	8,070	107	1,574	1	770	2,187	212	3,219
2014	10,264	45	829	63	559	3,314	96	5,358
2015	10,543	194	911	14	696	2,684	446	5,598
2016	9,073	60	1,243	11	1,014	2,257	257	4,231
2017	7,940	77	1,060	1	1,065	1,964	289	3,484

\*לפי הסיווג האחד של ענפי הכלכלה – 2011.

\*\* כולל שירותים עסקיים, ציבוריים ואישיים.

לוח 6: תביעות עובדים שאושרו וסכומים ששולמו לפי סוג הגמלה (אחוזים), 2013-2017

הפרשי גמלאות	תביעות חדשות			סך הכל (מספרים מוחלטים)	שנה
	פיצויי פיטורין	שכר	שכר ופיצויי פיטורין		
<b>עובדים שתביעותיהם אושרו</b>					
5.0	3.0	21.7	70.3	8,484	2013
3.0	1.9	25.0	70.1	10,558	2014
2.4	2.3	25.3	70.0	10,804	2015
2.9	2.6	25.8	68.8	9,341	2016
5.1	3.2	28.5	61.8	7,755	2017
3.7	2.6	25.3	68.2	9,388	ממוצע 5 שנים
<b>סכום הגמלאות שאושרו</b>					
2.3	3.1	14.8	79.8	281,068	2013
0.5	3.3	16.3	79.9	321,144	2014
1.2	2.3	15.6	80.9	350,586	2015
1.1	2.5	12.5	78.8	308,489	2016
1.3	3.1	13.7	77.6	269,260	2017
1.3	2.8	15.0	79.4	303,237	ממוצע 5 שנים

ב-2017 שילם המוסד את הגמלה המרבית לשכר ופיצויי פיטורין ל-272 עובדים בסכום כולל של 30.7 מיליון ש"ח (כולל הפרשים), שהם 4.4% מכלל התביעות החדשות שאושרו בשנה זו. סכום הגמלה המרבית הוא 13 פעמים הסכום הבסיסי לפי חוק (הסכום מתעדכן מעת לעת). העובדים הללו היו זכאים להפרשי שכר ופיצויי פיטורין נוספים, ותביעותיהם ליתרת החוב הן במסגרת חובות המעסיק (לוח 7). בממוצע של חמש השנים האחרונות סכום התביעות המרביות שאושרו מהווה כ-4% מסך התשלומים לתביעות החדשות ו-13.8% מסך כל תשלומי הגמלאות. כידוע, סעיף 187 לחוק הביטוח הלאומי קובע כי אם החוב בשכר העבודה ופיצויי הפיטורין של מעסיק לעובדו (הזכאי לגמלה לפי פרק ח' לחוק) גבוה מהגמלה המרבית כאמור בסעיף 183, תיזקף תחילה הגמלה המגיעה לו לחוב שכר העבודה, ואחריה – לחוב פיצויי הפיטורין.



**לוח 7: תביעות עובדים לגמלה מרבית שאושרו וסכומיהן, 2013-2017\***

שנה	מספר העובדים		גמלאות מרביות (כולל הפרשים)	
	סך הכל	כאחוז ממספר התביעות החדשות שאושרו	סך הכל (אלפי ש"ח)	כאחוז מסכומי הגמלאות
2013	365	4.6	40,296	14.9
2014	377	3.7	41,533	13.5
2015	378	3.6	42,784	12.7
2016	332	3.7	38,059	12.9
2017	272	4.4	30,686	15.1
ממוצע	-	4.0	-	13.8

\* מוין מחדש.

ב-2017 התקבלו לטיפול הענף שני מעסיקים גדולים שהעסיקו 100 עובדים ויותר ואושרו בתיקים אלה 2,079 תביעות חדשות, שהן כ-28.2% מכלל התביעות שאושרו. בגין תביעות אלה שולמו 48.8 מיליון ש"ח, שהם 18.1% מסך הגמלאות ששולמו לעובדים בשנה זו (לוח 8).

**לוח 8: מעסיקים שהעסיקו 100 עובדים או יותר, אישורי תביעות וסכומי הגמלאות, 2013-2017**

שנה	מעסיקים חדשים	מספר התביעות שאושרו *		סכום גמלאות שאושרו*	
		סך הכל	כאחוז מסך הכל	סך הכל (אלפי ש"ח)	כאחוז מסך הכל
2013	15	2,587	30.5	76,884	27.4
2014	12	5,755	54.5	149,238	46.5
2015	11	3,440	31.8	80,270	22.9
2016	5	2,633	28.2	74,547	24.2
2017	2	2,079	0.3	48,841	18.1

\* כולל מקרים ותשלומים אצל מעסיקים שהוחל בטיפולם בשנים קודמות.

בלוחות הקודמים הוצגו חתכי גמלאות לפי סוג המקבלים והתביעה: מי שהיו זכאים לשכר ופיצויים, מי שהיו זכאים לשכר בלבד, ומי שהיו זכאים לפיצויים בלבד. לוח 9 מציג את סך כל השכר וסך כל הפיצויים ששולמו לעובדים, בלי קשר לסוג התביעה, וממנו עולה כי ב-2017 65.7% מסכום הגמלאות היה בעבור שכר, והשאר – 34.3% – בעבור פיצויי פיטורין. עוד מראה הלוח את התנודות הניכרות במשקל הפיצויים, התלויות בסכומי השכר לסוגיו שהמעסיק טרם שילם לעובד ובוותק של העובדים.

**לוח 9: סכומי גמלאות לפי שכר ופיצויים ששולמו לעובדים (אחוזים), 2013-2017**

שנה	סך הכל		שכר	פיצויי פיטורין
	סכום (אלפי ש"ח)	אחוזים		
2012	288,875	100.0	58.3	41.7
2013	281,068	100.0	57.3	42.7
2014	321,144	100.0	57.5	42.5
2015	350,586	100.0	60.1	39.9
2016	308,489	100.0	58.7	41.3
2017	269,260	100.0	65.7	34.3
ממוצע רב-שנתי -	-	100.0	58.9	41.1

**תביעות של קופות גמל שאושרו**

ב-2017 אושרו 300 תביעות של קופות גמל שנועדו להבטיח את רציפות הביטוח לתנאים הסוציאליים של העובדים המבוטחים בהן. בסך הכל שולמו לקופות 11.6 מיליון ש"ח, המהווים 4.3% מכלל תשלומי הענף בשנת 2017 (לוח 10).

ב-2017 שילם המוסד את הגמלה המרבית לקופות גמל בגין 220 תביעות עובדים, שהיוו 5.3% מכלל תביעות העובדים שהיו מבוטחים בקופות גמל (לוח 11). סכום הגמלה המרבית להפרשה לקופות שבהן העובד היה מבוטח היה בשנה זו עד פעמיים השכר הממוצע לפי חוק וסכום התשלומים המרביים היווה 18.9% מכלל התשלומים לקופות הגמל.

**לוח 10: תביעות קופות גמל שאושרו וסכומים ששולמו, 2013-2017**

	2012	2013	*2014	*2015	*2016	*2017
תביעות לקופות גמל	231	230	280	470	450	300
עובדים*	1,506	2,523	2,670	4,700	4,300	4,100
מבוטחים	1,569	3,429	2,900	5,100	4,760	4,260
סך הכל גמלאות	7,075	14,574	8,090	13,851	16,335	11,648
% מסך הכל גמלאות	2.4	4.9	2.5	3.8	5.3	4.3

\* אומדן.

**לוח 11: תביעות לגמלאות מרביות בקופות גמל שאושרו וסכומים ששולמו, 2013-2017**

שנה	עובדים		תשלומים	
	סך הכל	כאחוז מסך העובדים המבוטחים בקופות גמל	סך הכל (אלפי ש"ח)	כאחוז מסך התשלומים לקופות גמל
2013	467	18.5	5,094	35.0
*2014	290	10.0	2,400	29.7
*2015	290	5.7	5,800	41.8
*2016	310	7.5	3,200	19.1
*2017	220	5.3	2,210	18.9

\* אומדן.

### **גביית חובות של גמלאות**

על-פי החוק<sup>1</sup>, הענף רשאי לדרוש ממפרקי המעסיקים את סכומי הגמלאות ששולמו לכל עובד בדין קדימה בסכום שלא יעלה על סכום שנקבע לפי פקודת החברות, חוק פשיטת רגל, תקנות האגודות השיתופיות ועוד. ב-2017 היה הסכום בדין הקדימה לשכר בלבד 25,630 ש"ח, ולשכר ופיצויי פיטורין – 38,445 ש"ח. לסכומים ששולמו לקופות גמל אין חוב בדין קדימה. בנוגע ליתרת החוב, הענף הוא בבחינת נושה רגיל. יצוין כי אם שולם לעובד הסכום המרבי (112,424 ש"ח ב-2017), הסכום שישלמו המפרקים לענף בדין קדימה יעבור לידי העובד לכיסוי חלק מהחוב שיש למפרקים כלפי העובד. במקרה זה הענף הופך לנושה רגיל מהשקל הראשון.

עוד קובע החוק<sup>2</sup>, כי המוסד אינו רשאי לגבות את הפרשי ההצמדה ששילם לזכאי בעבור התקופה שלאחר יום מתן צו פשיטת הרגל או פירוק התאגיד, אלא אם כן המפרק החליט לשלם ריבית או הפרשי הצמדה בעבור התקופה האמורה גם ליתר הנושים בפירוק תאגיד/פש"ר. מכאן עולה, שהחוק מגביל את היכולת לגבות מהמפרקים (אם הדבר בכלל אפשרי) לסכומים חלקיים על חשבון השכר ופיצויי הפיטורין ששולמו לעובדים, שנשחקים עם הזמן. ב-2017 הצליח הענף לגבות 37.6 מיליון ש"ח בגין חובות העבר, ואלה היוו 21.5% מהסכום בדין קדימה מהגמלאות ששולמו לעובדים וקופות גמל בשנה זו (לוח 12).

<sup>1</sup> סעיף 192 (א)(1)

<sup>2</sup> סעיף 192 (א)(2)

**לוח 12: סכומים בדין קדימה וגבייה ממפרקים, 2013-2017**

שנה	סכום בדין קדימה		גבייה ממפרקים	
	סך הכל (אלפי ש"ח)	כאחוז מסך הגמלאות	סך הכל (אלפי ש"ח)	כאחוז מסכום בדין קדימה
2013	176,051	59.6	15,282	8.7
2014	205,065	63.9	31,025	14.7
2015	232,659	64.6	34,984	14.9
2016	208,796	64.9	22,790	10.9
2017	175,121	65.0	37,591	21.5

**גבייה מיתרות חוב בדין קדימה מגמלאות**

ב-2010-2017 (ועד בכלל) הוגשו הוכחות חוב לבתי משפט בנוגע ל-2,684 מעסיקים בפירוק/פש"ר עם יתרות חוב בגמלאות בסך 1,919 מיליון ש"ח (לוח 13). על-פי התקנות חושב במהלך השנים סכום בדין קדימה בסך 880.7 אלף ש"ח המהווים 45.9% מסך החוב הזה, ושאר החובות שאינם בדין קדימה הם בגדר חוב רגיל. יצוין כי שיעור החוב בדין קדימה עלה מ-33.7% מסך חוב הגמלאות ב-2007 ל-41.3% ב-2017, בעקבות הירידה בסכומי הפרשי ההצמדה הקשורים לסכום הבסיסי שלפיו מתעדכנות הגמלאות מדי שנה. בשנים אלה גבה המוסד בסך הכל 127.3 מיליון ש"ח שהיוו 14.5% מסך החוב בדין קדימה באותן שנים. ב-2017 לבדה גבה המוסד מהמפרקים 13.4 מיליון ש"ח על חשבון אותן שנים.

**לוח 13: יתרות חוב של גמלאות ששולמו לעובדים לפי שנת עריכת החוב, 2010-2017**

שנת עריכת החוב	מספר המעסיקים	סך הכל יתרות חוב	חוב בדין קדימה		גבייה ממפרק	
			סך הכל	כאחוז מסך הכל	סך הכל	כאחוז מהחוב בדין קדימה
סך הכל	2,684	1,919,784	880,672	45.9	127,342	14.5
2010	449	199,663	78,496	39.3	10,499	13.4
2011	484	304,302	136,531	44.9	34,363	25.2
2012	598	435,430	211,581	48.6	29,635	14.0
2013	429	254,661	121,925	47.9	14,446	11.8
2014	283	154,351	77,889	50.5	12,084	15.5
2015	193	164,233	81,097	49.4	4,251	5.2
2016	128	152,490	68,020	44.6	8,652	12.7
2017	120	254,654	105,133	41.3	13,413	12.8

# חוב בדמי ביטוח של מעסיקים בפשיטת רגל

## כללי

עם קבלת צו כינוס נכסים או צו פירוק קבוע למעסיק, המוסד פועל באמצעות הלשכה המשפטית לסכם את חובות המעסיק בדמי ביטוח ולגבות את המגיע לו מהמפרק הזמני או הקבוע. במקרים אלה המוסד מנוע מלגבות את החוב באמצעות פקודת המיסים - גבייה. גביית החובות נעשית על-פי הוראת בית המשפט באמצעות הלשכה המשפטית. אם מונה מפרק קבוע, הוא רשאי לאשר תביעות עובדים לקבלת שכר ופיצויים שלא שולמו בידי המעסיק.

בקובץ מעסיקים בכינוס נכסים ופש"ר נכללו הקבוצות האלה:

- פש"ר כינוס נכסים – תיק שבו התקבל מידע על הליך כינוס נכסים ופש"ר.
- פש"ר כינוס נכסים פעיל – הנאמן מוסיף להעסיק עובדים אבל בתיק פעיל נפרד<sup>3</sup>.
- פש"ר לא פעיל – מעסיק בכינוס נכסים ופש"ר שבו מוצו כל הליכי הגבייה.
- חוב אבוד – תיק מעסיק שבו נקבע כי מוצו כל הליכי הגבייה וכי יתרת החוב בדמי ביטוח היא בגדר חוב אבוד.

ממערכת הגבייה ממעסיקים נשלפו נתונים על-פי המועד שבו נרשם בה המעסיק בכינוס נכסים או פש"ר והמועד שבו יצא ממצב זה, וסוכמו כל התנועות החשבוניות לאחר תאריך הרישום.

## ממצאים

בדצמבר 2017 היו בקובץ כינוס נכסים ופש"ר 9,055 מעסיקים. רק ל-32 מעסיקים שונה קוד הפעילות מכינוס נכסים ופש"ר לקוד פעילות אחר, בתום כינוס הנכסים והפש"ר (לוח 14).

במהלך 2017 נוספו יתרות של מעסיקים חדשים שנכנסו להליך כינוס נכסים ופש"ר בסך כולל של 31.2 מיליון ש"ח ואליהם נוספו חיובים שונים בדמי ביטוח בסך 16.6 מיליון ש"ח. סך כל החוב שעמד לגבייה בשנת 2017 היה 1,324 מיליון ש"ח. חשבונות המעסיקים זוכו ב-16.8 מיליון ש"ח, שהיוו 1.2% מיתרת חובם בשנה זו (לוח 15). היתרה בדצמבר 2017 הכוללת הפרשי קנסות והצמדה היתה 1,360 מיליון ש"ח – ירידה נומינלית של 38.8% בחובות המעסיקים בדמי ביטוח לעומת דצמבר 2016, וכפי שנראה בהמשך – רובם לא ניתנים לגבייה.

בסניף ראשון לציון מספר המעסיקים בכינוס נכסים ובפש"ר גדל ב-25.2%, מ-234 תיקים בדצמבר 2015 ל-293 בדצמבר 2017. 10% מכלל המעסיקים בסוף 2017 טופלו בסניף תל אביב (לוח 16), ו-13.5% מיתרות החוב בדמי הביטוח של המעסיקים התרכזו בסניף זה (לוח 17). בסניף

<sup>3</sup> עם ספרת משנה 99.

אשקלון בלט שיעור הזיכויים מהחוב לגבייה (6.5%). יתרות החוב ירדו בשיעור ניכר במיוחד בסניף קריות (56.8%) ובשיעור נמוך במקצת בסניף רמת גן (56.1%).

הרוב המכריע של המעסיקים בכינוס נכסים ופש"ר (92.3%) היה מצוי בקוד פעולות **בלתי פעיל** (לוח 18) ובתיקים אלה מוצו כל הליכי הגבייה. לחובתם של המעסיקים הללו נזקף חוב של 1,100.7 מיליון ש"ח, שהוא כ-80.9% מסך כל החוב של המעסיקים בסוף 2017 (לוח 19). ל-77.1% מן המעסיקים יתרת חוב שאינה עולה על 100 אלף ש"ח, ול-230 מעסיקים (2.3% מסך הכל) יתרת חוב של מיליון ש"ח ויותר לכל אחד, 21 בהם (15.2% מסך הכל) טופלו בסניף תל אביב (לוח 20).

44.5% מיתרות החוב בדמי ביטוח של המעסיקים בכינוס נכסים ופש"ר היו בסכומים של מיליון ש"ח ויותר למעסיק. בסניף כרמיאל ובסניף טבריה נמצא כי ב-76.9% ו-76.6% (בהתאמה) מיתרות החוב היה חוב של יותר ממיליון ש"ח למעסיק (לוח 21). מרכיב הקרן היה גבוה במיוחד בסניפים אשקלון (52.2%) וכפר סבא (43.8%). בסניף כרמיאל מרכיב הקנס וההצמדה היה בולט במיוחד – 68.1% מיתרות החוב בסוף דצמבר 2017 (לוח 22). משקל גבוה במיוחד של קנס והצמדה מצביע ככל הנראה על חובות ישנים יותר שאי אפשר לגבותם.

**לוח 14: תנועת מעסיקים בכינוס נכסים ופש"ר, 2013-2017**

2017	2016	2015	2014	2013	
9,055	15,509	9,880	9,075	8,470	בתחילת השנה
908	1,003	*5,581	827	671	התקבלו
32	49	46	22	27	יצאו
9,931	16,463	15,415	9,880	9,114	בסוף השנה
9.7	6.2	56.0	8.9	7.6	אחוז השינוי

\* כולל 3,900 תיקים שהועברו מקובץ בעלי יתרות חוב.

**לוח 15: שינויים ביתרות חוב של מעסיקים בכינוס נכסים ופש"ר (אלפי ש"ח), 2017-2013**

2017	2016	2015	2014	2013	
1,268,293	2,074,558	1,936,561	1,808,655	1,679,077	יתרה לתחילת השנה
39,162	71,624	62,261	59,830	49,998	יתרות חדשות לטיפול
16,604	41,821	42,770	59,377	45,228	חיובים
1,324,059	2,188,004	2,041,592	1,927,862	1,774,303	סך כל החוב
16,837	42,147	44,291	62,875	41,085	זיכויים
97	96	356	199	184	העברות
52,811	76,298	69,109	71,598	83,115	הפרשי קנסות והצמדה
1,359,936	2,222,058	2,066,054	1,936,386	1,816,149	יתרה לסוף השנה
1.2	1.9	2.2	3.3	2.3	% זיכויים מכלל החוב
-38.8	7.6	6.7	7.1	8.2	% שינוי שנתי

לוח 16: תנועות מעסיקים בכינוס נכסים ופש"ר לפי סוג התנועה וסניף, 2017

תיקים בסוף השנה			העברות		התקבלו	יתרת תיקים בתחילת השנה	סניף
מסך הכל	אחוז השינוי בקובץ פש"ר	סך הכל	לקובץ בלתי פעילים	לקובץ פעילים			
100.0	9.7	9,931	19	13	908	9,055	סך הכל
7.1	9.6	710	1	1	64	648	ירושלים
10.0	7.8	992	-	1	73	920	תל אביב
4.8	7.4	479	1	1	35	446	חיפה
2.4	12.6	241	-	2	29	214	אשדוד
2.1	9.0	205	1	-	18	188	אשקלון
8.1	6.5	802	-	2	51	753	באר שבע
0.9	9.9	89	-	-	8	81	בני ברק
3.1	8.9	306	1	-	26	281	חדרה
2.7	5.5	270	1	-	15	256	חולון
3.7	14.6	368	1	1	49	321	טבריה
5.7	7.4	568	-	1	40	529	יפו
6.5	5.0	649	2	1	34	618	כפר סבא
1.5	7.0	153	-	-	10	143	כרמיאל
3.6	8.7	362	-	-	29	333	נהריה
6.2	14.4	619	7	-	85	541	נצרת
4.0	11.8	399	1	-	43	357	נתניה
3.2	5.3	319	2	1	19	303	עפולה
6.1	12.2	608	-	-	66	542	פתח תקוה
4.0	8.4	398	-	-	31	367	קריות
3.0	25.2	293	-	2	61	234	ראשון לציון
3.9	15.5	387	-	-	52	335	רחובות
3.0	11.9	302	1	-	33	270	רמלה
4.1	9.9	412	-	-	37	375	רמת גן



לוח 17: שינויים ביתרות החוב בלמי ביטוח של המעסיקים לפי סניף (אלפי ש"ח), 2017

יתרת החוב בסניף מסד הכל הארצי	יתרות סגירה דצמבר 2017		זינויים כל החוב (%)	סך הכל	העברות	הפרשי קנסות והצמדה	זינויים	חוב לגבייה	חייבים	יתרות חדשות	יתרת פתיחה ינואר 2017	סניף
	השינוי ביתרות (%)	זינויים מסד החוב (%)										
100.0	-38.8	1.2	1,359,936	97	52,811	16,837	1,324,059	16,604	39,162	1,268,293	סך הכל	
6.5	-38.6	1.0	88,741	9	3,386	929	86,293	779	3,921	81,592	ירושלים	
13.1	-47.1	1.1	178,154	-	5,978	1,901	174,077	2,589	4,825	166,663	תל אביב	
5.7	-36.5	-0.1	77,366	1	2,451	-72	74,843	171	1,161	73,511	חיפה	
1.4	-37.4	1.0	19,544	-	805	187	18,926	230	888	17,808	אשדוד	
1.9	-28.2	6.5	26,337	-	700	1,704	27,342	1,937	332	25,073	אשקלון	
6.4	-40.3	0.2	86,566	12	2,950	167	83,795	208	2,102	81,485	באר שבע	
0.7	-46.5	1.4	10,031	-	479	136	9,687	18	856	8,814	בני ברק	
2.5	-41.9	0.6	34,042	11	1,422	197	32,828	173	1,612	31,043	חדרה	
2.7	-30.6	0.5	36,984	-	874	195	36,305	633	695	34,977	חולון	
5.6	-23.6	0.5	75,772	1	2,969	360	73,164	461	1,937	70,765	טבריה	
3.5	-39.3	1.8	48,089	5	1,573	867	47,387	915	1,049	45,423	יפן	
10.5	-23.4	0.2	142,768	-	6,399	316	136,686	213	1,287	135,185	כפר סבא	
4.1	-28.7	0.1	55,596	-	1,865	34	53,764	6	269	53,489	כרמיאל	
3.9	-43.3	0.4	52,841	-	1,504	194	51,532	578	1,181	49,772	נחריה	
4.0	-39.0	0.5	54,621	41	2,199	270	52,733	131	4,804	47,798	נצרת	
4.8	-31.6	0.8	65,786	16	2,693	537	63,645	418	1,192	62,035	נתניה	
1.9	-45.5	2.5	25,835	5	1,367	634	25,108	523	578	24,006	עפולה	
5.8	-35.5	1.5	78,708	-	3,118	1,195	76,785	1,145	1,791	73,849	פתח תקווה	
3.1	-56.8	0.3	42,496	-	1,576	120	41,041	137	1,227	39,676	קרית	
1.8	-35.2	3.0	24,531	-	1,038	733	24,226	763	2,174	21,289	ראשון לציון	
3.7	-44.4	4.6	50,358	-4	2,261	2,339	50,432	2,357	2,476	45,599	רחובות	
3.0	-29.0	4.7	40,490	-	3,423	1,895	38,962	204	749	38,008	רמלה	
3.3	-56.1	4.5	44,281	-	1,782	2,001	44,500	2,014	2,055	40,432	רמת גן	

לוח 18: מעסיקים בפש"ר לפי סוג הפעילות וסניף, סוף 2017

סניף	סך הכל	פש"ר לא פעיל	פש"ר כונס	פש"ר כונס פעיל	פש"ר חוב אבוד
סך הכל	9,931	9,164	625	136	6
ירושלים	705	639	55	10	1
תל אביב	992	901	65	26	-
חיפה	479	450	24	4	1
אשדוד	241	225	11	5	-
אשקלון	205	174	23	8	-
באר שבע	802	756	41	4	1
בני ברק	89	84	5	-	-
חדרה	306	303	3	-	-
חולון	270	247	18	5	-
טבריה	368	339	22	5	2
יפו	568	533	33	2	-
כפר סבא	649	607	37	5	-
כרמיאל	153	144	8	1	-
נהריה	362	327	26	9	-
נצרת	619	592	18	9	-
נתניה	399	354	42	3	-
עפולה	319	302	14	3	-
פתח תקוה	608	566	31	11	-
קריות	398	369	21	7	1
ראשון לציון	293	261	32	-	-
רחובות	387	352	33	2	-
רמלה	302	277	20	5	-
רמת גן	412	357	43	12	-

לוח 19: יתרות החוב לפי סוג פעילות וסניף (אלפי ש"ח), סוף 2017

פשי"ר חוב אבוד	פשי"ר כונס פעיל	פשי"ר כונס	פשי"ר לא פעיל	סך הכל	סניף
425	44,927	213,841	1,100,743	1,359,936	סך הכל
32	2,055	16,462	70,191	88,741	ירושלים
-	19,613	19,260	139,281	178,154	תל אביב
23	279	5,391	71,673	77,366	חיפה
-	639	786	18,118	19,544	אשדוד
-	1,301	14,282	10,755	26,337	אשקלון
23	243	2,294	84,005	86,566	באר שבע
-	-	509	9,522	10,031	בני ברק
-	-	1,452	32,590	34,042	חדרה
-	936	4,282	31,766	36,984	חולון
81	14	49,642	26,034	75,772	טבריה
-	17	4,802	43,270	48,089	יפו
-	1,471	13,593	127,704	142,768	כפר סבא
-	714	2,726	52,156	55,596	כרמיאל
-	413	4,428	48,000	52,841	נהריה
-	180	3,126	51,315	54,621	נצרת
-	501	27,161	38,124	65,786	נתניה
-	680	1,101	24,054	25,835	עפולה
-	4,685	10,361	63,663	78,708	פתח תקוה
265	1,649	4,511	36,072	42,496	קריות
-	-	7,481	17,051	24,531	ראשון לציון
-	1,344	8,909	40,105	50,358	רחובות
-	2,338	6,511	31,641	40,490	רמלה
-	5,855	4,772	33,654	44,281	רמת גן

לוח 20: המעסיקים בכינוס נכסים ופש"ר לפי גובה היתרה וסניף (אלפי ש"ח), סוף 2017

+1000	1000-500	500-250	250-100	100-0	אפס	יתרה שלילית	סך הכל	סניף
230	359	622	1,063	5,198	1,597	857	9,926	סך הכל
21	18	51	74	360	120	61	705	ירושלים
35	54	76	129	500	97	101	992	תל אביב
15	17	34	56	257	61	39	479	חיפה
3	5	14	25	141	32	21	241	אשדוד
4	6	5	17	118	36	19	205	אשקלון
12	30	36	78	449	157	40	802	באר שבע
3	3	4	7	45	17	10	89	בני ברק
6	8	7	32	149	70	34	306	חדרה
6	13	19	30	127	52	23	270	חולון
9	6	11	40	177	80	45	368	טבריה
6	16	35	64	340	80	27	568	יפו
27	36	53	78	309	79	67	649	כפר סבא
3	7	8	18	85	27	5	153	כרמיאל
10	11	26	45	200	51	19	362	נהריה
8	15	34	59	303	113	87	619	נצרת
9	16	26	40	211	64	33	399	נתניה
2	12	20	22	163	72	28	319	עפולה
14	29	52	52	286	132	43	608	פתח תקוה
7	9	33	47	214	52	36	398	קריות
4	4	20	26	175	46	18	293	ראשון לציון
9	14	24	43	215	56	26	387	רחובות
9	13	10	28	166	38	38	302	רמלה
8	17	24	53	208	65	37	412	רמת גן

לוח 21: יתרות החוב של מעסיקים בכינוס נכסים ופש"ר לפי גובה היתרה וסניף

(אלפי ש"ח, אחוזים), סוף 2017

+1,000.0	-500.1 1,000.0	-250.1 500.0	-100.1 250.0	עד 100	סך הכל	סניף
44.5	18.3	16.1	12.7	8.5	1,362,416	סך הכל
42.9	13.8	19.7	13.4	10.1	89,017	ירושלים
44.5	20.8	15.1	12.1	7.5	178,370	תל אביב
49.0	16.3	16.2	11.9	6.5	77,376	חיפה
21.8	18.5	23.6	23.0	13.2	19,620	אשדוד
57.1	17.0	7.1	9.6	9.1	26,633	אשקלון
36.6	23.7	14.1	14.6	11.0	86,570	באר שבע
42.6	20.7	14.0	11.3	11.4	10,032	בני ברק
47.7	18.6	7.5	14.9	11.4	34,057	חדרה
35.8	23.4	19.6	12.8	8.4	37,012	חולון
76.6	5.5	4.9	8.4	4.6	75,813	טבריה
15.7	22.8	25.1	22.0	14.4	48,304	יפו
55.0	18.3	13.2	8.5	5.1	142,910	כפר סבא
76.9	9.5	5.0	5.6	3.0	55,597	כרמיאל
48.7	14.4	16.1	13.9	7.0	52,850	נהריה
29.4	18.1	22.8	17.7	12.0	54,707	נצרת
53.9	15.5	13.7	10.0	6.9	66,252	נתניה
18.3	27.8	28.4	13.6	11.9	25,886	עפולה
34.1	24.0	23.1	10.8	7.9	78,947	פתח תקוה
28.0	14.7	28.6	17.1	11.7	42,520	קריות
27.9	12.5	26.6	16.6	16.4	24,532	ראשון לציון
40.9	20.2	16.2	13.3	9.5	50,449	רחובות
47.4	22.3	9.4	12.7	8.2	40,601	רמלה
25.8	26.4	18.3	18.5	11.0	44,361	רמת גן

לוח 22: יתרות החוב של מעסיקים בכינוס נכסים ופש"ר לפי מרכיבי החוב וסניף  
(אחוזים), סוף 2017

הצמדה	קנס	קרן	סך הכל (אלפי ש"ח)	סניף
12.2	49.5	38.3	1,359,936	סך הכל
11.6	50.5	37.9	88,741	ירושלים
17.6	47.4	35.0	178,154	תל אביב
12.5	50.6	36.9	77,366	חיפה
11.1	50.4	38.5	19,544	אשדוד
6.3	41.5	52.2	26,337	אשקלון
14.4	51.4	34.2	86,566	באר שבע
14.3	47.0	38.7	10,031	בני ברק
10.1	49.8	40.1	34,042	חדרה
12.1	53.0	34.9	36,984	חולון
9.2	51.8	39.0	75,772	טבריה
16.4	48.9	34.7	48,089	יפו
8.4	47.9	43.8	142,768	כפר סבא
12.8	55.2	32.0	55,596	כרמיאל
13.2	50.4	36.4	52,841	נהריה
11.3	50.7	38.0	54,621	נצרת
9.1	50.4	40.5	65,786	נתניה
12.6	49.6	37.9	25,835	עפולה
11.7	51.6	36.7	78,708	פתח תקוה
13.0	49.9	37.1	42,496	קריות
8.9	48.1	43.0	24,531	ראשון לציון
12.6	43.9	43.5	50,358	רחובות
10.2	47.9	41.9	40,490	רמלה
11.8	48.5	39.7	44,281	רמת גן

## גבייה מיתרות חוב בדמי ביטוח

על-פי החוק<sup>4</sup> בפקודת החברות ופקודת פש"ר נקבע, כי מיסים שמשולמים לאוצר המדינה, בהם חובות לביטוח לאומי בעת פירוק תאגיד או פשיטת רגל, יהיו בדין קדימה לכל שאר החובות לפי סדר עדיפות זה, ובתנאי שחובות אלה נישומו והוטלו על החברה/מעסיק עצמאי עד 31 בדצמבר שלפני תאריך הפירוק וסך כל החוב אינו עולה על שנה אחת. שאר החוב מצטרף לחובות הרגילים של המעסיק. בפירוק אגודה שיתופית ייחשב כחוב בדין קדימה כל חוב שמגיע למוסד.

בשנים 2010-2017 (ועד בכלל) הוגשו הוכחות חוב לבתי משפט בנוגע ל-2,670 מעסיקים בפירוק/פש"ר עם יתרות חוב בדמי ביטוח בסך 300.2 מיליון ש"ח. על-פי התקנות לעיל, הוגשו הוכחות חוב בגין יתרות אלה וחושב סך 225.7 מיליון ש"ח שנפסק בבית המשפט (בהם חובות בדין קדימה וחובות רגילים), המהווים 75.2% מסך יתרות החוב. סכום הגבייה מהמפרקים בשנים אלה היה 7.7 מיליון ש"ח, שהם בממוצע כ-2.6% מסך כל החוב בדין קדימה בתקופה זו (לוח 23).

לוח 23: יתרת החוב בדמי הביטוח של המעסיקים בפירוק לפי שנת עריכת החוב (אלפי ש"ח),

2010-2017

גבייה ממפרקים		יתרת חוב שנפסק בביהמ"ש		סך הכל יתרות חוב	מספר מעסיקים	שנת עריכת החוב
כאחוז מהחוב בדין קדימה	סך הכל	כאחוז מסך הכל	סך הכל			
2.6	7,747	75.2	225,738	300,211	2,670	סך הכל
3.7	2,566	72.7	50,882	70,031	744	2010
2.7	1,591	71.9	41,955	58,334	746	2011
4.5	2,102	69.3	32,653	47,088	416	2012
0.3	112	74.7	28,400	38,024	334	2013
1.4	381	77.6	21,678	27,944	165	2014
-	-	80.0	5,033	6,294	36	2015
2.0	836	88.8	36,459	41,057	118	2016
1.8	159	84.5	8,678	11,439	111	2017

מכלל המעסיקים שטופלו בשנים אלה, ל-2,432 היו יתרות חוב מקוריות בסך 280 מיליון ש"ח. הסכום בדין קדימה היה 206.9 מיליון ש"ח – 73.9% בממוצע מכלל יתרות החוב המקוריות שלהם בשנים אלה, ונגבו 11.6 מיליון ש"ח שהם 4.2% מכלל החוב בדין קדימה (לוח 24). ליתר 236 המעסיקים (8.8% מכלל המעסיקים בשנים הללו), שיתרת חובם היתה 20.2 מיליון ש"ח,

<sup>4</sup> סעיף 354 א(3).

נקבעו חובותיהם כרגילים, מאחר שהם נוצרו בשנה שבה הוצא צו פירוק/פש"ר. סכום הגבייה מהמפרקים בשנים אלה היה 562 אלף ש"ח, שהם 2.8% מהחוב הרגיל של מעסיקים אלה (לוח 25).

**לוח 24: יתרת החוב בדמי ביטוח של המעסיקים בפירוק עם יתרות בדין קדימה**

**לפי שנת עריכת החוב (אלפי ש"ח), 2010-2017**

גבייה ממפרקים		חוב בדין קדימה		סך הכל יתרות חוב	מספר מעסיקים	שנת עריכת החוב
כאחוז מהחוב בדין קדימה	סך הכל במשך השנים	כאחוז מסך הכל	סך הכל			
4.2	11,651	73.9	206,941	279,969	2,432	סך הכל
5.8	2,798	71.6	48,286	67,440	706	2010
6.4	2,341	69.1	36,610	52,989	691	2011
7.6	2,185	67.1	28,900	43,073	377	2012
1.6	412.4	72.6	25,459	35,083	296	2013
2.0	387.4	75.4	19,101	25,344	142	2014
50.1	2352.9	78.8	4,700	5,961	26	2015
2.9	1016.4	88.4	35,207	39,805	97	2016
1.8	157.2	84.5	8,678	10,273	97	2017

**לוח 25: יתרות חוב בדמי ביטוח של מעסיקים שנקבע שהן חוב רגיל,**

**לפי שנת עריכת החוב (אלפי ש"ח), 2010-2017**

גבייה ממפרקים		יתרות חוב רגיל	מספר מעסיקים	שנת עריכת החוב
כאחוז מיתרות החוב הרגיל	סך הכל במשך השנים			
2.8	562	20,216	236	סך הכל
10.6	276	2,590	37	2010
0.1	5	5,092	55	2011
5.4	192	3,521	38	2012
2.2	64	2,941	38	2013
-	-	2,518	22	2014
-	-	692	10	2015
1.4	24	1,696	22	2016
0.1	2	1,166	14	2017





## Abstract

In 2017, the Workers' Rights in Bankruptcy or Corporate Liquidation branch received 695 new employers' bankruptcy files, which included claims of both workers and provident funds – an increase of 4.5% in comparison with 2016. Over the year, 7,940 workers' claims were approved. Of the new claims approved, 43.9% belonged to services sectors, 24.7% to the commercial sector and 13.4% to the construction industry. A total amount of NIS 269.3 million was paid to workers and provident funds. ILS 37.6 million was collected from liquidators, constituting 21.5% of the amount of priority debts<sup>1</sup> for that year.

The data on the handling of 4,173 files of employers in receivership/bankruptcy in the years 2007-2016 show that the total original debt was NIS 2,294 million, out of which 43.3% was calculated as a priority debt. Over the course of those years, a total of NIS 125 million, or 12.5% of the priority debt for that period was collected from the liquidators.

In addition to paying wages and compensation to workers, the National Insurance Institute collects insurance contribution debts from employers in the framework of this branch, by means of its Legal Office. In 2016, 1,003 new employers began a receivership or bankruptcy proceeding, and at the end of the year, there were 16,463 employers in receivership and bankruptcy.

The cumulative debt in insurance contributions reached NIS 1,324 million in 2017, and the National Insurance Institute succeeded in reducing this debt by about 1.2%. The remaining debt at the end of the year stood at NIS 1,360 million.

Out of the 9,931 employers in the process of receivership or bankruptcy at the end of 2017, the files of 9,164 (92.3%) were inactive; that is, all the procedures to collect the debts were exhausted in these cases. The debt balance of these inactive files was NIS 1,100.7 million, or about 80.9% of the total debt of the employers in the process of receivership or bankruptcy at the time. 230 employers had a debt balance of over a million NIS per employer, constituting 44.5% of the total debt. Data on the handling of 2,670 cases of employers in receivership/bankruptcy in 2010-2017 shows that the total original debt in insurance contributions was NIS 300.2 million, and the balance of debt settled in court constituted 75.2% of the total amount of debt (priority and regular debts). Over the years, NIS 7.7 million has been collected from these employers, or 2.6% of the priority debt for that period.

---

<sup>1</sup> Priority debts are debts that are given priority over other debts, but only for regular creditors and not for those of insured entitled to all their money in a bankruptcy/liquidation process. Under present legislation, there are four types of priority debts (in this order): a) work wages, b) debts incurred from deduction of income tax at source, c) other debts, such as alimony and rent, d) municipal taxes.





**NATIONAL INSURANCE INSTITUTE**  
**Research and Planning Administration**

**Bankruptcy and Corporate Liquidation**  
**Benefit Payments and Debt Collection**  
**2017**

by  
**Mark Rozenberg**

**Jerusalem, November 2018**