



המוסד לביטוח לאומי

מינהל המחקר והתכנון

**דורשי עבודה  
ומקבלי דמי אבטלה  
בירושלים  
1992**

---

**סקר מס' 102**

---

ה מ ו ס ד ל ב י ט ו ח ל א ו מ י  
מינהל המחקר והתכנון



מס' 1048 לביצוע פס"מ  
ה  
תשנ"ב

ד ו ר ש י ע ב ו ד ה  
ו מ ק ב ל י ד מ י א ב ט ל ה  
ב י ר ו ש ל י מ  
1992

מאת:

דליה גורדון  
אסתר טולידנו

ירושלים, כסלו התשנ"ג, דצמבר 1992

## ה ק ד מ ה

כשנים האחרונות, גברו מימדי האבטלה בארץ.

מצב האבטלה החמור מתבטא הן בנתוני הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה - על הבלתי מועסקים, הן בנתוני שירות התעסוקה - על דורשי העבודה וההזמנות לעובדים והן בנתוני המוסד לביטוח לאומי - על מקבלי דמי אבטלה.

יחד עם זאת, נתוני שירות התעסוקה על היצע עבודה וביקוש לעובדים מראים משרות שלא אוישו מצד אחד וסירובים לקבל עבודה מצד שני.

הדו"ת שלהלן מבקש לבדוק תופעות אילו במצב זה של אבטלה תמורה.

תודתינו נתונה לשרות התעסוקה שהעמיד לרשותינו את מאגר הנתונים של לשכת שירות התעסוקה באזור ירושלים.

שלמה כהן

מ"מ סמנכ"ל מחקר ותכנון

## תוכן עניינים

### עמוד

|    |              |    |
|----|--------------|----|
| 1  | מבוא         | .1 |
| 3  | מקור הנתונים | .2 |
| 4  | הגדרות       | .3 |
| 6  | ממצאים       | .4 |
| 13 | סיכום        | .5 |
| 15 | לוחות        |    |
| 33 | נספח         |    |

בישראל כיום 1,800,000 שיכים לכות העבודה האזרחי. כ-200,000 מהם - היינו קרוב ל-11% - הם בלתי מועסקים, היינו - מעונינים לעבוד ומחפשים עבודה אך אינם עובדים. כחמישית מבין הכלתי מועסקים הם עולים, בעוד שחלקם בכלל השיכים לכות העבודה לא מגיע ל-7%.

מצב האבטלה בישראל כיום הוא החמור ביותר מאז קום המדינה. עד אמצע שנות ה-80 ידעה המדינה אבטלה חמורה רק בתקופת הקמתה וב-1966; בשנים 1984-1986 חלה עליה מסוימת ברמת האבטלה - ממוצע של כ-5% ל-7%-6%, אשר התיצבה כ-1987-1988 על מעט למעלה מ-6%.

ב-1989 חלה עליה תלולה ברמת האבטלה, שהגיעה עד לקרוב ל-9% בלתי מועסקים בממוצע שנתי, ועליה זו נמשכת ברציפות עד היום, אם כי בקצב יותר מתון.

כ-70% או קרוב ל-130,000 מבין הכלתי מועסקים מתיצבים כדורשי עבודה בלשכות שירות התעסוקה.

על פי נתונים שהתפרסמו ע"י שירות התעסוקה ביולי 1992, יכלו פקידי שירות התעסוקה בכל הארץ להציע כ-40,000 משרות לכלל דורשי עבודה אלה. היינו היו 3 דורשי עבודה על כל משרה בממוצע ארצי. עם זאת, למעלה מ-11,000 - 28% מהמשרות שהוצעו נותרו בלתי מאוישות וכ-2,200 מקרים סרבו דורשי עבודה לקבל עבודה שהוצעה להם.

תופעה זו של היצע עבודה גבוה וביקוש עובדים נמוך מצד אחד ואי איוש משרות וסירובים לקבל עבודה מצד שני - הניעו את שירות התעסוקה והמוסד לביטוח לאומי המופקד על תשלום דמי אבטלה לזכאים לבדוק מנין נובעת תופעה זו ומה הסיבות לאי איוש המשרות המוצעות ולסירובים הרבים במצב זה של אבטלה חמורה.

לצורך בדיקה זו העמיד שירות התעסוקה לרשות מינהל המחקר והתכנון את מאגר  
הנתונים על הזמנות עבודה ועל דורשי העבודה. הנתונים שלהלן עובדו, נותחו  
וסוכמו במינהל המחקר והתכנון של המוסד לביטוח לאומי, על נתונים אלה בשילוב  
עם נתוני המוסד לביטוח לאומי על מקבלי דמי אבטלה וגמלה להבטחת הכנסה.

כיום העבודה בשירות התעסוקה ממוחשבת (מחשוב חלקי בלבד) רק בשלושה אזורים: ירושלים, תל אביב ובאר שבע; היינו נתונים זמינים לעיבודים קיימים רק באזורים אלה.

בחרנו, בשלב ראשון, להתמקד באזור אחד בלבד. ולכן העבודה שלהלן מתייחסת לאזור שירות התעסוקה של ירושלים בלבד.

משירות התעסוקה נתקבל כאמור סרט מגנטי הכולל את מאגר הנתונים על דורשי העבודה בירושלים בתקופה ינואר עד יוני 1992, וכן נתונים על הזמנות עובדים והפניות למקומות עבודה בתקופה יוני 91 עד מאי 92.

הסיבה להכדל בתקופת הכיסוי נעוץ בכך שבידי שירות התעסוקה היו נתונים לשנה שלמה רק לגבי הזמנות והפניות, ואילו לגבי דורשי עבודה היו נתונים רק על מחצית השנה. סברנו שחשוב להציג את הנתונים לשנה שלמה לגבי הנושאים בהן ניתן היה לעשות זאת - היינו, לגבי ההזמנות וההפניות, למרות חוסר האחידות, מאחר שנתונים לגבי תקופה חלקית מושפעים מהבדלים עונתיים. הדיון בקשר שבין דורשי עבודה והפניות נעשה כמובן לגבי מחצית השנה בלבד.

נתוני שירות התעסוקה הופגשו עם קובץ מקבלי דמי אכטלה וקובץ מקבלי הגמלה להבטחת הכנסה של המוסד לביטוח לאומי, כתקופה המקבילה.

להלן ממצאים מתוך עיבוד הנתונים הנ"ל. ברצוננו להדגיש שוב כי הנתונים על ההזמנות לעובדים מצד אחד ועל דורשי העבודה מצד שני אינם מתייחסים תמיד לאותה תקופה; זאת משום שלגבי ההזמנות לעובדים היו בידינו נתונים לשנה שלמה בעוד שלגבי דורשי העבודה היו נתונים לחצי שנה בלבד.

להלן הגדרות המונחים ויחידות הספירה על פי הנוהל בשירות התעסוקה וכפי שהם מופיעים במאגר הנתונים.

**דורש עבודה -** מי שהתיצב לפחות פעם אחת בתקופה הנדונה בשירות התעסוקה בתור מחפש עבודה.

**הזמנה לעובדים -** דרישה שבאה מהמעסיק ומופנית לשירות התעסוקה, הכוללת ביקוש לעובדים על פי משרות הפנויות אצל המעסיק.

**משרה -** יחידה הנכללת בהזמנה לעובדים ומתייחסת למקום עבודה אחד (כל הזמנה יכולה לכלול דרישה למספר משרות).

**עבודה מתאימה -** על פי חוק ביטוח אבטלה דמי אבטלה ישולמו למובטל שצבר אכשרה כחוק אם שירות התעסוקה אינו יכול להציע לו עבודה מתאימה המוגדרת בחוק כדלקמן:  
- עבודה התואמת את הכשרתו המקצועית;  
- השכר בעבודה המוצעת שווה לפחות לדמי האבטלה שהיו מגיעים לו אילו היה זכאי להם;  
- העבודה המוצעת אינה מחייבת שינוי במקום מגוריו;  
- העבודה המוצעת מתאימה למצב בריאותו של המובטל.

**הפניה -** הפניה המבוצעת ע"י שירות התעסוקה של דורש העבודה למשרה מסויימת.

**מצב ההפניה -** - סירוב - סירוב של דורש עבודה למשרה המתאימה לו ושהוצעה לו על ידי שירות התעסוקה.  
- אי התאמה - סירוב מצד המעסיק לקבל דורש עבודה שבידו הפניה משירות התעסוקה. אין למונח זה כל קשר עם המונח "עבודה מתאימה" כמשמעותו בחוק ביטוח אבטלה (ראה לעיל).



- המתנה - מצנכ בו מתקיים משא ומתן בין דורש העבודה ובין המעסיק על קליטה במשרה.
- אין דווח - הפניה לגביה לא דווחה במאגר הנתונים התוצאה, הן מצד דורש העבודה והן מצד המעסיק.

להלן פירוט הממצאים שהופקו מתוך העיבודים שנערכו כאמור במינהל למחקר ותכנון של המוסד לכיטוח לאומי על נתוני שירות התעסוקה והמוסד לביטוח לאומי. ניתוח הממצאים מתחלק למספר חלקים:

תחילה נדונים ממצאים לגבי הזמנות לעובדים ולגבי המשרות הכלולות בהם בשנה שבין יוני 91 - מאי 92 ובמחצית השנה שבין ינואר-יוני 92, לאחר מכן מתוארים דורשי העבודה שהתיצבו וחפשו עבודה באמצעות לשכות שירות התעסוקה ב-6 חודשים שבין ינואר - יוני 92. בסעיף 4.3 מובאים הממצאים לגבי הפנית דורשי העבודה למקומות העבודה עפ"י הזמנות לעובדים ותוצאות הפניות אלה. בסניף 4.4 נדונים המקרים בהם סרבו דורשי העבודה להשתלב במשרות שהוצעו להם, ולבסוף מתוארות תכונותיהם של אלה מבין דורשי העבודה שהיו זכאים לדמי אבטלה, או לגמלה להבטחת הכנסה.

#### 4.1 הזמנות לעובדים ומשרות

##### 4.1.1 הזמנות לעובדים ומשרות כתקופה יוני 91 - מאי 92

בקובץ ההזמנות של שירות התעסוקה בירושלים, המתייחס לשנה (12 חודש) שבין יוני 91 למאי 92, היו רשומות 12,570 הזמנות שונות שכללו ביקוש עובדים ל-36,378 משרות. הזמנות אלה הוגשו על ידי 4,074 מעסיקים.

התפלגות ההזמנות שהוזמנו לפי הענף הכלכלי מראה כי כ-1/3 מההזמנות שהם 2/3 מכל המשרות שהוצעו באו מענף הבניה (ראה לוח מס. 1). כמו"כ, בחינת הנתונים לפי מהלך הטיפול בהזמנות מעלה כי 5,088 (40%) מכלל ההזמנות הללו נסגרו מבלי שהוצעו לדורשי עבודה כלל. ההזמנות שנסגרו כללו 25,370 משרות היינו 70% מכלל המשרות שהוזמנו. רוב רובן (20,286) של משרות אלה היו משרות שהוזמנו בענף הבניה.

בירור בשירות התעסוקה העלה כי הזמנות אלה לא הוצעו למבקשי העבודה משום שבמקרים אלה מדובר למעשה בהזמנות פיקטיביות, למשרות המאוישות ע"י עוכדי יש"ע שעבדו בעבר וממשיכים לעבוד במשרות אלה.

הסיבה לרשום משרות אלה כהזמנות לעובדים היא כדלקמן:  
עפ"י חוק, העסקת עובדי יש"ע מותרת אך ורק כאמצעות מדור התשלומים של שירות התעסוקה. חוק זה לא נאכף באופן מלא עד למחלמת המפרץ. מאז הודקה האכיפה, ושירות התעסוקה עושה כל מאמץ על מנת להביא למיצוי מלא של חוק זה. העברת עובדי יש"ע לרישום במדור התשלומים נעשית כאמצעות הזמנת עובדים אלה, ומכאן הרשום הפיקטיבי כהזמנות לעובדים.

בסך הכל 20,286 משרות שהוצעו בבנין מתוך 22,422 שהוזמנו בענף זה היו מאוישות על ידי עובדי יש"ע וימשיכו להיות מאוישות על ידיהם. כך שאם נוריד מסך כל ההזמנות שהוגשו לשירות התעסוקה בירושלים את אלה שלמעשה היו כבר מאוישות, נמצא כי בסך הכל בתקופה יוני 91 - מאי 92 היו רק 7,482 הזמנות שונות לעובדים שכללו 11,008 משרות - שעמדו לרשות דורשי העבודה שנרשמו בלשכת התעסוקה בירושלים בתקופה זו. גם מספר זה של משרות גבוה ממספר המשרות הפנויות בפועל. וזאת משום שמעסיקים רבים נוהגים להזמין מספר משרות גבוה משדרוש להם בפועל, על מנת שתהיה להם אפשרות מיון בין מועמדים שונים. לא ניתן לאמוד את מספר המשרות בפועל, מאחר שאין על כך נתונים.

ההתפלגות לפי ענף כלכלי של 11,008 משרות אלו מראה כי כ-20% היו בבנין, כ-20% בשירותים ציבוריים, 20% נוספים בשירותים אישיים, 20% בתעשייה ו-17% במסחר.

יודגש כי נתונים אלה מתייחסים לתקופה שלפני הקיצוצים העכשוויים בענף הבנין.

#### 4.1.2 הזמנות לעובדים ומשרות בתקופה ינואר 92 - יוני 92

בסעיף הבא יצוין הקשר שבין ההזמנות לעובדים לבין דורשי העבודה. מאחר שכאמור לגבי דורשי עבודה יש נתונים רק על מחצית השנה שבין ינואר 92 ויוני 92, להלן תאור ההזמנות לתקופה הנ"ל.

בתקופה זו, היו 6,095 הזמנות שכללו 24,000 משרות. 3,081 הזמנות שכללו 20,030 משרות היו הזמנות לעובדי יש"ע שכבר עבדו, ראה הסבר לעיל. היינו בתקופה ינואר - יוני 92 הוצעו לקהל דורשי העבודה שהתייצב בשרותי התעסוקה בירושלים 3,014 הזמנות שכללו לכל היותר 3,970 משרות בלבד.

## 4.2 דורשי עבודה בתקופה ינואר - יוני 92

בששת החודשים הראשונים של 1992 (ינואר - יוני 92) היו 20,638 דורשי עבודה שונים שהיו רשומים בלשכות התעסוקה בירושלים.

באותה תקופה היו רשומות, כאמור, 6,095 הזמנות שכללו 24,000 משרות, היינו מספר המשרות שהוצעו בירושלים לכאורה עלה על מספר דורשי העבודה. אולם כאמור רק 3,014 הזמנות שבהן 3,970 משרות אומנם הוצעו לדורשי העבודה בירושלים. היינו המצב האמיתי היה שעל כל משרה התמודדו 5.2 דורשי עבודה.

עפ"י נתוח זה ניתן לשער, כי הנתון שצוטט במבוא לגבי הממוצע הארצי של מספר דורשי עבודה למשרה, (3:1, ראה לעיל) המנוסס על הסטטיסטיקה השוטפת של שירות התעסוקה, מציג תמונה ורודה הרבה מהמצב הריאלי.

ניתוח זה של הנתונים גם מסביר מדוע, מבין 20,638 דורשי עבודה שהיו רשומים בלשכת התעסוקה בירושלים בתקופה זו, 12,142 (59%) לא הופנו לשום משרה. 8,496 הופנו למשרה אחת לפחות.

מבין 8,496 שהופנו למשרה כלשהי, קרוב ל-80% לא סרבו לקבל עבודה, אף לא פעם אחת. 1,788 (21%) סרבו לקבל עבודה, לפחות פעם אחת.

נראה להלן מספר תכונות של כלל דורשי העבודה (20,638) מי שהופנו למשרה אחת לפחות (8,496), ומי שסירבו לקבל משרה לפחות פעם אחת (1,788).

53% מכלל דורשי העבודה היו גברים, 41% היו רווקים, 31% היו כגלאים עד 24, 60% מכלל דורשי העבודה היו רשומים במדור הכלתי מקצועיים בשירות התעסוקה. אחוז אחד כלבד היו רשומים כעובדים מקצועיים בבנין. זאת כאשר, כאמור לעיל, 2/3 מכלל ההזמנות לעובדים היו נענף הבניה. היינו, מצב האכטלה החריף היום במשק נובע לא רק מכך שהיצע העבודה גנוה בהרבה מהביקוש אלא גם מכך שהביקוש הקיים לעובדים אינו מתאים לכישורי המובטלים ולהיצע העבודה.

חלקם של הגברים, הרווקים והצעירים בין מי שסרבו לקבל הצעת עבודה לפחות פעם אחת, גבוה מחלקם בכלל דורשי העבודה. מכלל המסרבים היו 62% גברים, כאשר חלקם בכלל דורשי העבודה היה 53%. 54% מהסרבים היו רווקים כהשואה ל-41% בכלל דורשי העבודה ו-39% ממי שסרבו לקבל עבודה היו צעירים כאשר חלקם בכלל דורשי העבודה היה 31%. הסיבה להבדלים אלה נעוצה, יש להניח, בכך שמספר הצעות העבודה הממוצע שהופנו לגברים, רווקים וצעירים היה גבוה ממספר ההפניות שהוצעו לנשים לנשואים ולמבוגרים. זאת, יש להניח, בהתאם לדרישות המשרות שהוצעו. הסבר נוסף שניתן לתת הוא, שנשים נשואות ומבוגרים הם פחות ברורים בנכונותם לקבל הצעות עבודה, הן משום שהם בדרך כלל אחראים לפרנסת משפחתם, בעוד שצעירים לעיתים נסמכים על שולחן הוריהם, והן משום שמספר האפשרויות המוצעות להם קטן יחסית.

גם לגבי עולים, הנכונות לקבל עבודה גבוהה יותר מאשר בקרב הותיקים: בקרב העולים שעלו ב-1991, היו 0.17 סירובים לדורשי עבודה כאשר בקרב הותיקים היו 0.29 סירובים.

בהתפלגות לפי שנות לימוד לא נמצאו הבדלים משמעותיים בין הקבוצות השונות של דורשי העבודה. בכלן, כ-85% היו בעלי השכלה של 9 עד 12 שנות לימוד. זאת כמובן משום שבאוכלוסיה הנבדקת נכללו רק דורשי עבודה הרשומים בלשכת העבודה הכללית, לא כולל אקדמאים.

### 4.3 הפניות לעבודה ומשרות שאוישו בתקופה יוני 91 - מאי 92

במהלך 12 החודשים שבין יוני 91 ומאי 92 היו במוצע לחודש 2,365 דורשי עבודה שהופנו ל-1,156 משרות, באמצעות כ-4,000 הפניות (ראה לוח מס. 3).

כסך הכל במהלך 12 חודשים אלה, היו 16,009 דורשי עבודה שונים שהופנו על פי 7,482 הזמנות עבודה ל-11,008 משרות: כסך הכל היו 47,720 הפניות לעבודה - היינו 3 הפניות לדורש עבודה ו-4.3 הפניות למשרה, במוצע (ראה לוח מס. 4).

במהלך תקופה זו, היו 5,625 (11.8%) הניות שנסתיימו בקליטה בעבודה. מאחר ומדובר על תקופה ארוכה של שנה, חלק מהפניות אלה מתייחסות לאותם מובטלים. היינו היו דורשי עבודה שנקלטו במשרה, לאחר מספר חודשים בתקופה הנדונה

נפלטו מאותה משרה ולאחר מכן נקלטו במשרה אחרת על ידי הפניה נוספת. בסך הכל היו 774 דורשי עבודה שנקלטו פעמיים בקום עבודה במהלך התקופה הנדונה.

בסך הכל היו 4,851 דורשי עבודה שונים שנקלטו בעבודה בתקופה זו. הם מהווים 30% מכלל דורשי עבודה שהופנו למשרות או 12% מכלל דורשי עבודה שנרשמו בלשכת שירות התעסוקה באותה תקופה.

21,054 הפניות נוספות (44% מכלל ההפניות) "לא התאימו" (ראה הגדרות מונחי שירות התעסוקה לעיל - אין לכך כל קשר לחוק ביטוח אנטלה) - היינו, המעסיק לא קיבל לעבודה את דורשי עבודה שהופנו אליו על ידי שירות התעסוקה.

לנתונים הללו יש להתייחס כזהירות וכספקנות מאחר שלגבי 10,263 (21.5%) הפניות אין בנתונים דיווח לגבי תוצאת ההפניה (ראה לוח מס. 5). על פי הערכת מנהל שירות התעסוקה, אלה מתפלגות כמו המקרים הידועים.

כזכור, ביקשנו לנתח את הנתונים בדבר משרות שנותרו בלתי מאוישות. אולם התברר כי אין במאגר המידע של שירות התעסוקה נתונים מפורטים על הסיבות לסגירת ההזמנות שלא אוישו. כגון - ההזמנה בוטלה משום שמלכתחילה הזמין המעביד מספר עובדים גבוה משדרוש לו, או מסכות אחרות. ברור כי מתוך 11,008 המשרות שהוצעו, 4,851 (44%) אוישו. היתר - נרשמו כסגורות, אולם אין נתונים לגבי סבת הסגירה.

אחוז הסירובים הגבוה ביותר נרשם בענף הבנין זאת כאשר בענף זה מספר ההפניות למשרה אחת היה הנמוך ביותר (ראה לוח מס. 7). זכר זה משקף כנראה התאמת מדיניות ההפניה של פקידי הרשמה בשירות התעסוקה להכרותם עם דורשי העבודה.

במקביל, אחוז הסירובים הנמוך ביותר נרשם בשירותים הציבוריים, כאשר בענף זה מספר ההפניות למשרה היה בין הגבוהים ביותר.

כאמור, היו 16,009 דורשי עבודה שהופנו למקום עבודה, מהם 76% (12,134) לא סירבו אף פעם. 3,875 דורשי עבודה סירבו לפחות פעם אחת. כאשר ממוצע הסירובים לדורש עבודה (שסירב לפחות פעם אחת) היה 1.4 (ראה לוח מס. 8).

יש לציין כי ככל שדורש העבודה נשלח למספר רב יותר של משרות כך גבוה היה מספר הסירובים שלו. כך דורשי עבודה שלא נרשם להם סירוב נשלחו ל-2.5 משרות בממוצע. ואילו אלה שסירבו 8 פעמים ויותר הופנו לכ-20 משרות במהלך השנה הנדונה (ראה לוח מס. 8).

כידוע, הזכאות לדמי אבטלה נשללת ל-3 חודשים בכל מקרה של סירוב לקבל עבודה מתאימה (ראה הגדרה לעיל). הזכאים להבטחת הכנסה נשללת לחודש בלבד. מבין 3,875 דורשי העבודה שסירבו לפחות פעם אחת, 1,389 (35.8%) היו זכאים לדמי אבטלה (לא לה) נשללו דמי אבטלה עקב הסיבור ל-3 חודשים), ו-397 (10.2%) היו זכאים לגמלה להבטחת הכנסה (לא לה) נשללה הגמלה עקב הסירוב לחודש אחד).

מעניין לציין כי, למרות שנסך הכל מספר הסרובים עלה עם מספר ההפניות - לגבי הזכאים לדמי אבטלה היחס היה הפוך: בקרב דורשי עבודה שקיבלו דמי אבטלה מספר ההפניות הממוצע למובטל היה גבוה יותר: 3.9 לעומת 3 בקרב כלל דורשי עבודה. אולם אחוז הסירובים מתוך סך כל ההפניות היה נמוך - 8.5% לעומת 11.5 בקרב סך כל דורשי העבודה.

על מנת לכדוק את המשתנים העיקריים המשפיעים על הסירוב לקבל עבודה בוצעה רגרסיה בשיטת Stepwise.

ואומנם תוצאת הרגרסיה מאמתות את ההשערות שהוצגו לעיל.

המשתנה העיקרי המשפיע על הסירוב היה מספר ההפניות. הסתברות לסרב גדולה יותר בקרב דורשי העבודה שהופנו למספר רב יותר של משרות.

המשתנה השני בחשיבותו ובהשפעה על הנטיה לסרב להצעת עבודה היה המדור בו רשום דורשי עבודה שהיו רשומים כמדור הכלתי מקצועיים מאשר במדורי הפקידות, השירותים וההנדסאות בהם הסתברות לסרב נמוכה. במדורים תעשייה ונהגים (ראה לוח 13), המספר הממוצע של הסירובים לדורש עבודה היה גדול יחסית, אך התוצאות על הרגרסיה אינן מובהקות.

המשתנה השלישי - היה שנת העליה. מתברר כי ההסתברות לסרב נמוכה יותר בקרב העולים החדשים; היינו, כאמור לעיל, וכניגוד לדעה הרווחת בציבור נכונותם

לקבל עבודה גבוהה מזו של הותיקים.

משתנה רביעי המשפיע על עצם הנטייה לסרב הוא הזכאות לדמי אבטלה. מובטלים הזכאים לדמי אבטלה מסרבים פחות מהאחרים. גם זאת בניגוד לדעה הרווחת כציבור, והסיבה לכך ברורה: סירוב גורם לשלילת הזכאות לדמי אבטלה למשך 3 חודשים.

המשתנה החמישי והאחרון הוא המין. גברים נוטים לסרב יותר מהנשים.

את מודל הרגרסיה, נא ראה בנספח.



- א. ניתוח הנתונים לגבי הזמנות לעובדים בירושלים בתקופה הנדונה מראה כי מספר ההזמנות שניתן היה להציע לדורשי עבודה נמוך בהרבה מכפי שנרשם ומתפרסם בסטטיסטיקה השוטפת של שירות התעסוקה. בתקופה יוני 1991 עד מאי 1992 היו פחות מ-11,000 משרות, שהוצעו לדורשי העבודה. בתקופה ינואר עד יוני 1992 היו פחות מ-4,000 משרות שהוצעו. זאת כאשר באותה תקופה למעלה מ-20,000 אנשים שונים נרשמו כדורשי עבודה; היינו על כל משרה התמודדו לפחות 5 איש. יש לזכור שמצב האבטלה בתקופה זו בירושלים היה פחות חמור מאשר באזורים אחרים, כגון בחיפה וכעירות הפיתוח.
- ב. לגבי 75% מהמשרות שהוצעו, לא נרשם כל סירוב. 76% מדורשי העבודה - לא סרבו אף פעם. הנטייה לסרב הושפעה ממספר ההפניות, מהמדור, משנת העליה, מהזכאות לדמי אבטלה ומהמין. מעט מעל ל-1/3 מבין מי שסרבו לפחות פעם אחת היו זכאים לדמי אבטלה. הזכאים לדמי אבטלה סרבו לעבודה, פחות ממי שאינם זכאים. היינו, אין לראות בזכאות לדמי אבטלה גורם לסרוב לקבלת עבודה. כמו-כן העולים החדשים נטו לסרב להצעת עבודה פחות מהותיקים.
- ג. באשר למשרות שנותרו לא-מאוישות, לא נתן היה לערוך ניתוח, מאחר שמרבית ההזמנות היו רשומות כסגורות מבלי שנתן פירוט על אופן או סיבת סגירת ההזמנה. נושא זה דורש בדיקה נפרדת אצל המעסיקים.

ל ו ר ח ו ת

לוח מס. 1 - המזנות ומשרות שהוזמנו, לפי ענף כלכלי

| משרות                               |             | הזמנות |             | ענף כלכלי           |
|-------------------------------------|-------------|--------|-------------|---------------------|
| אחוזים                              | מס. מוחלטים | אחוזים | מס. מוחלטים |                     |
| בשנה שבין יוני 91 - מאי 92          |             |        |             |                     |
| 100.0                               | 36,378      | 100.0  | 12,570      | סך הכל <sup>1</sup> |
| -                                   | 20          | 0.1    | 15          | חקלאות              |
| 8.6                                 | 3,135       | 16.8   | 2,112       | תעשייה              |
| 0.6                                 | 236         | 1.3    | 160         | חשמל                |
| 61.6                                | 22,422      | 29.3   | 3,673       | בנין                |
| 7.6                                 | 2,759       | 14.4   | 1,809       | מסחר                |
| 0.7                                 | 259         | 1.5    | 193         | תחבורה              |
| 0.4                                 | 143         | 1.0    | 128         | פיננסים             |
| 8.3                                 | 3,015       | 8.0    | 2,253       | שירותים ציבוריים    |
| 12.0                                | 4,349       | 17.1   | 2,139       | שירותים אישיים      |
| במחצית השנה שבין ינואר 92 - יוני 92 |             |        |             |                     |
| 100.0                               | 23,999      | 100.0  | 6,095       | סך הכל <sup>1</sup> |
| -                                   | 5           | -      | 3           | חקלאות              |
| 5.4                                 | 1,295       | 12.6   | 770         | תעשייה              |
| 0.5                                 | 114         | 1.2    | 75          | חשמל                |
| 72.0                                | 17,282      | 39.7   | 2,422       | בנין                |
| 4.8                                 | 1,152       | 10.5   | 637         | מסחר                |
| 0.3                                 | 65          | 0.8    | 46          | תחבורה              |
| 0.1                                 | 33          | 0.6    | 34          | פיננסים             |
| 4.5                                 | 1,085       | 12.7   | 773         | שירותים ציבוריים    |
| 12.3                                | 2,941       | 21.6   | 1,316       | שירותים אישיים      |

(1) כולל גם לא ידוע.

לוח מס. 2 - הזמנות ומשרות אליהם הופנו דורשי עבודה, לפי ענף כלכלי

| משרות                               |             | הזמנות |             | ענף כלכלי        |
|-------------------------------------|-------------|--------|-------------|------------------|
| אחוזים                              | מס. מוחלטים | אחוזים | מס. מוחלטים |                  |
| בשנה שבין יוני 91 - מאי 92          |             |        |             |                  |
| 100.0                               | 11,008      | 100.0  | 7,482       | סך הכל           |
| 0.2                                 | 20          | 0.1    | 10          | חקלאות           |
| 19.2                                | 2,114       | 21.3   | 1,593       | תעשייה           |
| 1.4                                 | 154         | 1.4    | 105         | חשמל             |
| 19.4                                | 2,136       | 10.6   | 793         | בנין             |
| 16.6                                | 1,827       | 17.5   | 1,309       | מסחר             |
| 1.8                                 | 198         | 2.1    | 157         | תחבורה           |
| 1.1                                 | 121         | 1.4    | 105         | פיננסים          |
| 19.6                                | 2,158       | 23.9   | 1,788       | שירותים ציבוריים |
| 20.3                                | 2,235       | 21.0   | 1,571       | שירותים אישיים   |
| במחצית השנה שבין ינואר 92 - יוני 92 |             |        |             |                  |
| 100.0                               | 3,970       | 100.0  | 3,014       | סך הכל           |
| -                                   | 1           | -      | 1           | חקלאות           |
| 19.3                                | 766         | 18.7   | 563         | תעשייה           |
| 1.8                                 | 70          | 1.7    | 50          | חשמל             |
| 7.4                                 | 293         | 7.3    | 220         | בנין             |
| 14.7                                | 585         | 14.8   | 446         | מסחר             |
| 1.3                                 | 51          | 1.3    | 38          | תחבורה           |
| 0.7                                 | 29          | 0.9    | 28          | פיננסים          |
| 20.2                                | 800         | 21.4   | 646         | שירותים ציבוריים |
| 34.0                                | 1,352       | 33.5   | 1,009       | שירותים אישיים   |

(1) כולל גם לא ידוע.

**לוח מס. 3 - הפניות, הזמנות משרות, סירובים ודורשי עבודה שהופנו למשרות  
יוני 91 - מאי 92**

| מס. דורשי עבודה שהופנו למשרות |           | מס. הפניות אליהם הופנו דורשי |           | מס. הפניות |           | חודש   |        |
|-------------------------------|-----------|------------------------------|-----------|------------|-----------|--------|--------|
| מס. משרות                     | מס. משרות | מס. משרות                    | מס. משרות | מס. משרות  | מס. משרות |        |        |
| עם סירוב אחד לפחות            | סך הכל    | עם סירוב אחד לפחות           | סך הכל    | סירובים    | סך הכל    |        |        |
| 4,819                         | 28,389    | 13,811                       | 1,946     | 9,458      | 5,424     | 47,720 | סך הכל |
| 490                           | 2,589     | 1,119                        | 189       | 849        | 583       | 4,594  | VI 91  |
| 456                           | 2,651     | 1,163                        | 192       | 907        | 502       | 4,462  | VII    |
| 281                           | 2,021     | 830                          | 129       | 613        | 304       | 3,161  | VIII   |
| 163                           | 1,637     | 617                          | 85        | 542        | 175       | 2,211  | IX     |
| 598                           | 3,336     | 1,422                        | 216       | 1,066      | 685       | 5,885  | X      |
| 543                           | 2,404     | 2,660                        | 180       | 1,046      | 631       | 5,278  | XI     |
| 489                           | 2,387     | 1,218                        | 185       | 814        | 550       | 4,126  | XII    |
| 426                           | 2,559     | 1,033                        | 181       | 800        | 468       | 4,249  | I 92   |
| 274                           | 1,809     | 713                          | 138       | 597        | 296       | 2,695  | II     |
| 391                           | 2,341     | 932                          | 170       | 736        | 445       | 3,606  | III    |
| 300                           | 2,166     | 947                          | 131       | 709        | 325       | 3,300  | IV     |
| 408                           | 2,499     | 1,157                        | 150       | 779        | 460       | 4,153  | V      |

לוח מס. 4 - דורשי עבודה, לפי מספר הפניות לדורש עבודה

| מספר דורשי עבודה                    |                |                            |                | מספר הפניות לדורש עבודה |
|-------------------------------------|----------------|----------------------------|----------------|-------------------------|
| במחצית השנה שבין ינואר 92 - יוני 92 |                | בשנה שבין יוני 91 - מאי 92 |                |                         |
| אחוזים                              | מספרים מוחלטים | אחוזים                     | מספרים מוחלטים |                         |
| 100.0                               | 8,496          | 100.0                      | 16,009         | סך הכל                  |
| 47.8                                | 4,057          | 46.2                       | 7,396          | 1                       |
| 20.7                                | 1,755          | 19.3                       | 3,096          | 2                       |
| 11.5                                | 981            | 10.8                       | 1,752          | 3                       |
| 6.9                                 | 586            | 6.7                        | 1,065          | 4                       |
| 4.1                                 | 351            | 4.5                        | 713            | 5                       |
| 2.8                                 | 239            | 3.0                        | 475            | 6                       |
| 1.9                                 | 158            | 2.1                        | 336            | 7                       |
| 1.2                                 | 104            | 1.6                        | 251            | 8                       |
| 1.0                                 | 83             | 1.2                        | 192            | 9                       |
| 0.6                                 | 51             | 1.0                        | 161            | 10                      |
| 1.5                                 | 131            | 3.6                        | 572            | 11+                     |

לוח מס. 5 - הפניות, לפי מצב ההפניה

| בשנה שבין יוני 91 - מאי 92 |        | במחצית השנה שבין ינואר 92 - יוני 92 |        | מצב ההפניה   |
|----------------------------|--------|-------------------------------------|--------|--------------|
| מספרים מוחלטים             | אחוזים | מספרים מוחלטים                      | אחוזים |              |
| 47,720                     | 100.0  | 21,075                              | 100.0  | סך הכל       |
| 2,065                      | 4.3    | 927                                 | 4.4    | ממתין        |
| 5,424                      | 11.4   | 2,300                               | 10.9   | סרב          |
| 21,054                     | 44.1   | 8,586                               | 40.7   | לא מתאים     |
| 3,289                      | 6.9    | 1,227                               | 5.8    | ההזמנה בוטלה |
| 5,625                      | 11.8   | 2,119                               | 10.1   | נקלט בעבודה  |
| 10,263                     | 21.5   | 5,916                               | 28.1   | אין דווח     |

לוח מס. 6 - הזמנות ומשרות אליהם הופנו דורשי עבודה, לפי מספר סירובים להזמנה

| בשנה שבין יוני 91 - מאי 92 |           | במחצית השנה שבין ינואר 92 - יוני 92 |           | מס. סירובים להזמנה |
|----------------------------|-----------|-------------------------------------|-----------|--------------------|
| מס. הזמנות                 | מס. משרות | מס. הזמנות                          | מס. משרות |                    |
| 7,482                      | 11,008    | 3,014                               | 3,970     | סך הכל             |
| 5,708                      | 8,205     | 2,247                               | 2,654     | 0                  |
| 930                        | 1,372     | 411                                 | 665       | 1                  |
| 324                        | 484       | 138                                 | 204       | 2                  |
| 177                        | 322       | 78                                  | 153       | 3                  |
| 94                         | 148       | 43                                  | 66        | 4                  |
| 62                         | 105       | 23                                  | 38        | 5                  |
| 49                         | 90        | 18                                  | 70        | 6                  |
| 19                         | 34        | 9                                   | 14        | 7                  |
| 18                         | 30        | 7                                   | 10        | 8                  |
| 17                         | 43        | 7                                   | 26        | 9                  |
| 12                         | 20        | 3                                   | 6         | 10                 |
| 72                         | 155       | 16                                  | 64        | 11+                |

לוח מס. 7 - משרות, הפניות וסירובים, לפי ענף כלכלי

| מס. סירובים                         |        | מס. הפניות  |        | מספר משרות | ענף כלכלי           |
|-------------------------------------|--------|-------------|--------|------------|---------------------|
| באחוז מהפניות                       | סך הכל | ממוצע למשרה | סך הכל |            |                     |
| בשנה שבין יוני 91 - מאי 92          |        |             |        |            |                     |
| 11.4                                | 5,424  | 4.3         | 47,270 | 11,008     | סך הכל <sup>1</sup> |
| 12.2                                | 5      | 2.1         | 41     | 20         | חקלאות              |
| 13.7                                | 1,403  | 5.1         | 10,797 | 2,114      | תעשייה              |
| 9.6                                 | 62     | 4.2         | 648    | 154        | חשמל                |
| 17.0                                | 723    | 2.0         | 4,265  | 2,136      | בנין                |
| 10.7                                | 991    | 5.1         | 9,301  | 1,827      | מסחר                |
| 8.6                                 | 93     | 5.5         | 1,082  | 198        | תחבורה              |
| 2.3                                 | 13     | 4.7         | 568    | 121        | פיננסים             |
| 7.2                                 | 740    | 4.8         | 10,349 | 2,158      | שרותים צבוריים      |
| 13.6                                | 1,392  | 4.6         | 10,238 | 2,235      | שרותים אישיים       |
| במחצית השנה שבין ינואר 92 - יוני 92 |        |             |        |            |                     |
| 10.8                                | 2,155  | 5.0         | 20,017 | 3,970      | סך הכל <sup>1</sup> |
| -                                   | -      | 1.0         | 1      | 1          | חקלאות              |
| 11.7                                | 421    | 4.7         | 3,612  | 766        | תעשייה              |
| 10.7                                | 26     | 3.5         | 244    | 70         | חשמל                |
| 19.3                                | 181    | 3.2         | 937    | 293        | בנין                |
| 10.5                                | 346    | 5.6         | 3,288  | 585        | מסחר                |
| 4.1                                 | 11     | 5.3         | 268    | 51         | תחבורה              |
| 3.1                                 | 6      | 6.7         | 194    | 29         | פיננסים             |
| 7.7                                 | 339    | 5.5         | 4,419  | 800        | שרותים צבוריים      |
| 11.8                                | 815    | 5.1         | 6,880  | 1,352      | שרותים אישיים       |

(1) נולל לא ידוע.



לוח מס. 8 - דורשי עבודה, לפי סירובים לדורש עבודה ומספר הפניות

| מספר הפניות                         |        | מספר דורשי עבודה | מס. סירובים לדורש עבודה |
|-------------------------------------|--------|------------------|-------------------------|
| ממוצע לדורש עבודה                   | סך הכל |                  |                         |
| בשנה שבין מאי 91 - יוני 92          |        |                  |                         |
| 3.0                                 | 47,720 | 16,009           | סך הכל                  |
| 2.5                                 | 30,118 | 12,134           | 0                       |
| 3.5                                 | 10,361 | 2,958            | 1                       |
| 6.1                                 | 3,465  | 568              | 2                       |
| 8.8                                 | 1,874  | 214              | 3                       |
| 12.3                                | 887    | 72               | 4                       |
| 14.0                                | 322    | 23               | 5                       |
| 14.5                                | 247    | 17               | 6                       |
| 17.9                                | 161    | 9                | 7                       |
| 19.9                                | 199    | 10               | 8                       |
| 17.5                                | 35     | 2                | 9                       |
| 25.5                                | 51     | 2                | 10+                     |
| במחצית השנה שבין ינואר 92 - יוני 92 |        |                  |                         |
| 2.4                                 | 20,017 | 8,496            | סך הכל                  |
| 2.0                                 | 13,583 | 6,708            | 0                       |
| 3.0                                 | 4,404  | 1,453            | 1                       |
| 5.2                                 | 1,164  | 223              | 2                       |
| 6.4                                 | 444    | 69               | 3                       |
| 9.3                                 | 241    | 26               | 4                       |
| 8.8                                 | 106    | 12               | 5                       |
| 15.0                                | 75     | 5                | 6                       |

לוח מס. 9 - הזמנות, משרות וסירובים לפי, מספר הפניות להזמנה

| מספר הפניות להזמנה                  | מספר הזמנות | מספר משרות | מספר הפניות | מספר סירובים | סירובים כ- % מהפניות |
|-------------------------------------|-------------|------------|-------------|--------------|----------------------|
| בשנה שבין יוני 91 - מאי 92          |             |            |             |              |                      |
| סך הכל                              | 12,570      | 36,378     | 47,720      | 5,424        | 11.4                 |
| 0                                   | 5,088       | 25,370     | -           | -            | -                    |
| 1                                   | 2,173       | 2,583      | 2,173       | 26           | 1.2                  |
| 2                                   | 773         | 980        | 1,546       | 68           | 4.4                  |
| 3                                   | 608         | 891        | 1,824       | 100          | 5.5                  |
| 4                                   | 562         | 772        | 2,248       | 140          | 6.2                  |
| 5                                   | 486         | 655        | 2,430       | 143          | 5.9                  |
| 6                                   | 421         | 656        | 2,526       | 177          | 7.0                  |
| 7                                   | 358         | 487        | 2,506       | 171          | 6.8                  |
| 8                                   | 298         | 489        | 2,384       | 165          | 6.9                  |
| 9                                   | 285         | 441        | 2,565       | 166          | 6.5                  |
| 10                                  | 245         | 413        | 2,450       | 218          | 8.9                  |
| 11+                                 | 1,273       | 2,641      | 25,068      | 4,050        | 16.2                 |
| במחצית השנה שבין ינואר 92 - יוני 92 |             |            |             |              |                      |
| סך הכל                              | 6,095       | 23,999     | 20,017      | 2,155        | 10.8                 |
| 0                                   | 3,081       | 20,029     | -           | -            | -                    |
| 1                                   | 786         | 805        | 786         | 8            | 1.0                  |
| 2                                   | 326         | 387        | 652         | 30           | 4.6                  |
| 3                                   | 266         | 423        | 798         | 51           | 6.4                  |
| 4                                   | 242         | 303        | 968         | 57           | 5.9                  |
| 5                                   | 198         | 246        | 990         | 61           | 6.2                  |
| 6                                   | 164         | 204        | 984         | 66           | 6.7                  |
| 7                                   | 165         | 204        | 1,155       | 75           | 6.5                  |
| 8                                   | 126         | 176        | 1,008       | 70           | 6.9                  |
| 9                                   | 115         | 160        | 1,035       | 65           | 6.3                  |
| 10                                  | 89          | 123        | 890         | 107          | 12.0                 |
| 11+                                 | 537         | 939        | 10,751      | 1,565        | 14.6                 |

לוח מס. 10 - סך הכל דורשי עבודה, דורשי עבודה שהופנו לעבודה וסרבנים,

לפי מין

I - VI 1992

| מין    | סה"כ דורשי עבודה | דורשי עבודה   |                                 |
|--------|------------------|---------------|---------------------------------|
|        |                  | שהופנו לעבודה | שסרכו לפחות פעם אחת לדורש עבודה |
|        |                  | מספרים        | מוחלטים                         |
| סך הכל | 20,638           | 8,496         | 1,788                           |
| גברים  | 10,897           | 4,741         | 1,110                           |
| נשים   | 9,741            | 3,755         | 678                             |
|        |                  | אחוזים        |                                 |
| סך הכל | 100.0            | 100.0         | 100.0                           |
| גברים  | 52.8             | 55.8          | 62.1                            |
| נשים   | 47.2             | 44.2          | 37.9                            |

לוח מס. 10א' - ממוצעי סרבנים לדורשי עבודה, לפי מין, ומס. הפניות

I - VI 1992

| מספר הפניות | מין    |       |      |
|-------------|--------|-------|------|
|             | סך הכל | גברים | נשים |
| סך הכל      | 0.27   | 0.31  | 0.22 |
| 1 - 3       | 0.19   | 0.20  | 0.17 |
| 4 - 6       | 0.48   | 0.57  | 0.38 |
| 7 - 10      | 0.80   | 1.09  | 0.43 |
| 11+         | 1.21   | 1.54  | 0.80 |

לוח מס. 11 - סך כל דורשי עבודה, דורשי עבודה שהופנו לעבודה וסרבנים, לפי מצב משפחתי

| מס. סרובים     | דורשי עבודה שסרכו לפחות פעם אחת | דורשי עבודה שהופנו לעבודה | סך הכל דורשי עבודה | מצב משפחתי |
|----------------|---------------------------------|---------------------------|--------------------|------------|
| מספרים מוחלטים |                                 |                           |                    |            |
| 0.27           | 1,788                           | 8,496                     | 20,638             | סך הכל     |
| 0.30           | 962                             | 4,248                     | 8,400              | רווק       |
| 0.25           | 737                             | 7,364                     | 10,856             | נשוי       |
| 0.22           | 84                              | 442                       | 1,176              | גרוש       |
| 0.14           | 5                               | 42                        | 206                | אלמן       |
| אחוזים         |                                 |                           |                    |            |
| -              | 100.0                           | 100.0                     | 100.0              | סך הכל     |
| -              | 53.8                            | 50.0                      | 40.7               | רווק       |
| -              | 41.2                            | 44.3                      | 52.6               | נשוי       |
| -              | 4.7                             | 5.2                       | 5.7                | גרוש       |
| -              | 0.3                             | 0.5                       | 1.0                | אלמן       |

לוח מס. 11א' - ממוצעי סירובים לדורשי עבודה, לפי מצב משפחתי ומספר הפניות

| מספר הפניות | מצב משפחתי |      |      |      | סך הכל |
|-------------|------------|------|------|------|--------|
|             | אלמן       | גרוש | נשוי | רווק |        |
| סך הכל      | 0.14       | 0.22 | 0.25 | 0.30 | 0.27   |
| 1 - 3       | 0.15       | 0.15 | 0.17 | 0.20 | 0.19   |
| 4 - 6       | -          | 0.42 | 0.46 | 0.51 | 0.48   |
| 7 - 10      | 0.50       | 0.90 | 0.71 | 0.86 | 0.80   |
| 11+         | -          | -    | 1.02 | 1.36 | 1.21   |

**לוח מס. 12 - סך כל דורשי עבודה, דורשי עבודה שהופנו לעבודה וסרבנים, לפי גיל**

| מס. סרובים לדורש עבודה | דורשי עבודה שסרבו לפחות פעם אחת | דורשי עבודה שהופנו לעבודה | סך הכל דורשי עבודה | גיל    |
|------------------------|---------------------------------|---------------------------|--------------------|--------|
| <b>מספרים מוחלטים</b>  |                                 |                           |                    |        |
| 0.27                   | 1,788                           | 8,496                     | 20,638             | סך הכל |
| 0.27                   | 699                             | 3,254                     | 6,398              | עד 24  |
| 0.31                   | 327                             | 1,417                     | 3,323              | 29-25  |
| 0.29                   | 240                             | 1,037                     | 2,518              | 34-30  |
| 0.31                   | 191                             | 850                       | 2,064              | 39-35  |
| 0.27                   | 161                             | 782                       | 1,878              | 44-40  |
| 0.21                   | 92                              | 544                       | 1,486              | 49-45  |
| 0.16                   | 78                              | 602                       | 2,971              | 50+    |
| <b>אחוזים</b>          |                                 |                           |                    |        |
| -                      | 100.0                           | 100.0                     | 100.0              | סך הכל |
| -                      | 39.1                            | 38.3                      | 31.0               | עד 24  |
| -                      | 18.3                            | 16.8                      | 16.1               | 29-25  |
| -                      | 13.4                            | 12.2                      | 12.2               | 34-30  |
| -                      | 10.7                            | 10.0                      | 10.0               | 39-35  |
| -                      | 9.0                             | 9.2                       | 9.1                | 44-40  |
| -                      | 5.1                             | 6.4                       | 7.2                | 49-45  |
| -                      | 4.4                             | 7.1                       | 14.4               | 50+    |

**לוח מס. 12א' - ממוצע סירובים לדורשי עבודה, לפי שנת גיל ומס. הפניות**

| ג י ל |         |         |       | סך הכל | מספר הפניות |
|-------|---------|---------|-------|--------|-------------|
| 45+   | 44 - 35 | 34 - 25 | עד 24 |        |             |
| 0.17  | 0.29    | 0.30    | 0.27  | 0.27   | סך הכל      |
| 0.14  | 0.18    | 0.20    | 0.19  | 0.19   | 1 - 3       |
| 0.30  | 0.46    | 0.55    | 0.51  | 0.48   | 4 - 6       |
| 0.75  | 0.83    | 0.75    | 0.85  | 0.80   | 7 - 10      |
| 1.0   | 1.70    | 1.2     | 0.8   | 1.21   | 11+         |

**לוח מס. 13 - סך כל דורשי עבודה, דורשי עבודה שהופנו לעבודה וסרבנים, לפי מדור**

| מס. סירובים לדורש עבודה | דורשי עבודה שסרבו לפחות פעם אחת | דורשי עבודה שהופנו לעבודה | סך הכל דורשי עבודה | מדור          |
|-------------------------|---------------------------------|---------------------------|--------------------|---------------|
| <b>מספרים מוחלטים</b>   |                                 |                           |                    |               |
| 0.27                    | 1,788                           | 8,496                     | 20,638             | סך הכל        |
| 0.28                    | 1,063                           | 4,877                     | 11,888             | בלתי מקצועיים |
| 0.27                    | 23                              | 127                       | 206                | בנין          |
| 0.43                    | 207                             | 637                       | 1,032              | תעשיה         |
| 0.34                    | 43                              | 229                       | 475                | נהגים         |
| 0.16                    | 88                              | 773                       | 1,424              | פקידים        |
| 0.20                    | 50                              | 306                       | 660                | הנדסה-רפואה   |
| 0.19                    | 57                              | 348                       | 1,548              | שירותים       |
| 0.25                    | 257                             | 1,199                     | 3,405              | מוגבלים       |
| <b>אחוזים</b>           |                                 |                           |                    |               |
| -                       | 100.0                           | 100.0                     | 100.0              | סך הכל        |
| -                       | 59.4                            | 57.4                      | 57.6               | בלתי מקצועיים |
| -                       | 1.3                             | 1.5                       | 1.0                | בנין          |
| -                       | 11.6                            | 7.5                       | 5.0                | תעשיה         |
| -                       | 2.4                             | 2.7                       | 2.3                | נהגים         |
| -                       | 4.9                             | 9.1                       | 6.9                | פקידים        |
| -                       | 2.8                             | 3.6                       | 3.2                | הנדסה-רפואה   |
| -                       | 3.2                             | 4.1                       | 7.5                | שירותים       |
| -                       | 14.4                            | 14.1                      | 16.5               | מוגבלים       |

**לוח מס. 13א' - ממוצעי סירובים לדורשי עבודה, לפי מדור ומס. הפניות**

| מספר הפניות | בלתי מקצועיים | בניין | תעשיה | נהגים | פקידים | הנדסה רפואה | שירותים | מוגבלים |
|-------------|---------------|-------|-------|-------|--------|-------------|---------|---------|
| סך הכל      | 0.28          | 0.27  | 0.43  | 0.34  | 0.16   | 0.20        | 0.19    | 0.25    |
| 1 - 3       | 0.20          | 0.14  | 0.30  | 0.13  | 0.07   | 0.11        | 0.16    | 0.19    |
| 4 - 6       | 0.60          | 0.44  | 0.56  | 0.69  | 0.13   | 0.42        | 0.28    | 0.42    |
| 7 - 10      | 0.90          | 0.5   | 1.06  | 1.69  | 0.49   | 0.21        | 0.28    | 0.68    |
| 11+         | 1.90          | 1.67  | 2.18  | 1.20  | 0.89   | 0.82        | 0.80    | 0.44    |

לוח מס. 14 - סך כל דורשי עבודה, דורשי עבודה שהופנו לעבודה וסרבנים, לפי שנת לימוד

| מס. סירובים לדורש עבודה | דורשי עבודה שסרכו לפחות פעם אחת | דורשי עבודה שהופנו לעבודה | סך הכל דורשי עבודה | מדור   |
|-------------------------|---------------------------------|---------------------------|--------------------|--------|
| <b>מספרים מוחלטים</b>   |                                 |                           |                    |        |
| 0.27                    | 1,788                           | 8,496                     | 20,638             | סך הכל |
| 0.41                    | 12                              | 51                        | 351                | 0      |
| 0.36                    | 218                             | 765                       | 2,105              | 1-8    |
| 0.26                    | 1,495                           | 7,323                     | 17,191             | 9-12   |
| 0.22                    | 63                              | 357                       | 991                | 13+    |
| <b>אחוזים</b>           |                                 |                           |                    |        |
| -                       | 100.0                           | 100.0                     | 100.0              | סך הכל |
| -                       | 0.7                             | 0.6                       | 1.7                | 0      |
| -                       | 12.2                            | 9.0                       | 10.2               | 1-8    |
| -                       | 83.6                            | 86.2                      | 83.3               | 9-12   |
| -                       | 3.5                             | 4.2                       | 4.8                | 13+    |

לוח מס. 14א' - ממוצעי סירובים, לדורשי עבודה, לפי שנות לימוד ומס. הפניות

| מס. שנות לימוד |        |       |      | סך הכל | מספר הפניות |
|----------------|--------|-------|------|--------|-------------|
| 13+            | 12 - 9 | 8 - 1 | 0    |        |             |
| 0.22           | 0.26   | 0.36  | 0.41 | 0.27   | סך הכל      |
| 0.14           | 0.18   | 0.27  | 0.27 | 0.19   | 1 - 3       |
| 0.53           | 0.46   | 0.62  | 1.60 | 0.48   | 4 - 6       |
| 0.57           | 0.79   | 0.89  | -    | 0.80   | 7 - 10      |
| 0.88           | 1.23   | 1.18  | -    | 1.21   | 11+         |

לוח מס. 15 - סך כל דורשי עבודה, דורשי עבודה שהופנו לעבודה וסרבנים, לפי שנת עליה

| מס. סירובים לדורש עבודה | דורשי עבודה שסרבו לפחות פעם אחת | דורשי עבודה שהופנו לעבודה | סך הכל דורשי עבודה | שנת עליה |
|-------------------------|---------------------------------|---------------------------|--------------------|----------|
| מספרים מוחלטים          |                                 |                           |                    |          |
| 0.27                    | 1,788                           | 8,496                     | 20,638             | סך הכל   |
| 0.29                    | 1,509                           | 6,848                     | 16,180             | ותיקים   |
| 0.27                    | 123                             | 612                       | 1,548              | 1990     |
| 0.17                    | 152                             | 1,011                     | 2,724              | 1991     |
| 0.16                    | 4                               | 25                        | 186                | 1992     |
| אחוזים                  |                                 |                           |                    |          |
| -                       | 100.0                           | 100.0                     | 100.0              | סך הכל   |
| -                       | 84.4                            | 80.6                      | 78.4               | ותיקים   |
| -                       | 6.9                             | 7.2                       | 7.5                | 1990     |
| -                       | 8.5                             | 11.9                      | 13.2               | 1991     |
| -                       | 0.2                             | 0.3                       | 0.9                | 1992     |

לוח מס. 15א - ממוצעי סירובים לדורשי עבודה, לפי שנת עליה ומס. הפניות

| מספר הפניות | שנת עליה    |      |        | סך הכל |
|-------------|-------------|------|--------|--------|
|             | 1991 ו-1992 | 1990 | ותיקים |        |
| סך הכל      | 0.17        | 0.27 | 0.29   | 0.27   |
| 1 - 3       | 0.13        | 0.15 | 0.20   | 0.19   |
| 4 - 6       | 0.44        | 0.56 | 0.48   | 0.48   |
| 7 - 10      | 0.56        | 1.33 | 0.79   | 0.80   |
| 11+         | 1.25        | 2.83 | 1.12   | 1.21   |



נ ס פ ח

מודל הרגרסיה

$$P = 0.52 - 0.31Y_1 - 0.15Y_2 + 0.17Y_4$$

$$- 0.09B_1 - 0.18B_4 - 0.12B_5 - 0.09B_6$$

$$- 0.07I - 0.06D + 0.04S$$

$P =$  הסתברות שדורש עבודה יסרב

$0 < P < 1$

|    |                                      |
|----|--------------------------------------|
| Y1 | מס' הפניות שבין 1 ל-2                |
| Y2 | מס' הפניות שבין 3 ל-5                |
| Y3 | מס' הפניות שבין 6 ל-10               |
| Y4 | מס' הפניות מעל 10                    |
| B0 | מדור כלתי מקצועיים                   |
| B1 | מדור בנין                            |
| B2 | מדור תעשייה                          |
| B3 | מדור נהגים                           |
| B4 | מדור פקידות                          |
| B5 | מדור רפואה והנדסה                    |
| B6 | מדור שירותים                         |
| I  | דורשי עבודה שעלו ב-1990, 1991 ו-1992 |
| D  | זכאים לדמי אבטלה                     |
| S  | גברים                                |

משתעים אלה מקבלים ערכים 1 או 0

- 1 - אם מתקיים התנאי הרשום ליד המשתנה  
 0 - אם לא תקיים התנאי.

---

ניתן להזמין פרסומים במוסד לביטוח לאומי, מינהל המחקר והתכנון,  
שד' ויצמן 13, ירושלים 91909, טל. (02)709579

---