

הסכם בדבר מתן מענק חזרה לצרכי הסתגלות והתארגנות לתושבים ששבו לבתיהם במסגרת
מלחמת חרבות ברזל

לפי חוק הביטוח הלאומי [נוסח משולב], התשנ"ה-1995
בתוקף הסמכות לפי סעיף 9 לחוק הביטוח הלאומי [נוסח משולב], התשנ"ה-1995¹, ולאחר
התייעצות עם ועדת העבודה והרווחה של הכנסת ועם המועצה, נחתם ביום _____ הסכם בין
המוסד לביטוח לאומי לבין ממשלת ישראל, בדבר מתן מענק חזרה לתושבים ששבו לביתם לצרכי
הסתגלות והתארגנות, כפי שיובא בתוספת

תוספת

הסכם בדבר מתן מענק חזרה לתושבים ששבו לביתם לצרכי הסתגלות והתארגנות במסגרת
מלחמת חרבות ברזל

שנערך ונחתם בירושלים ביום _____ התשפ"ד (____ בינואר 2024)

בין : ממשלת ישראל בשם מדינת ישראל (להלן – הממשלה), המיוצגת על ידי יהונתן רזניק
סגן בכיר לחשב הכללי במשרד האוצר וויקטוריה סלין חשבת בכירה במטה החשב
הכללי במשרד האוצר

מצד אחד

לבין : המוסד לביטוח הלאומי (להלן – המוסד) המיוצג על ידי ירונה שלום, ממלאת מקום
המנהל הכללי של המוסד וירון ישראלי חשב המוסד

מצד

שני

הואיל : וביום כ"ב בתשרי התשפ"ד (7 באוקטובר 2023) החלה מתקפה משולבת על מדינת
ישראל, אשר כללה ירי טילים ופשיטת גורמים עוינים ברחבי הארץ ובעיקר בדרומה, אשר
הובילה להכרזת הממשלה על מלחמת "חרבות ברזל", אשר הובילה, בין היתר, לפינוי של
יישובים הסמוכים לגבולות הדרום והצפון מתושביהם ;

והואיל : ובפרק הזמן שחלף מאז פרוץ המלחמה קיבלה ממשלת ישראל החלטות שעניינן הסדרת
ומתן סיוע לפינוי יישובים באזורי גבולות הדרום והצפון, כמפורט להלן (להלן החלטות
אלו והחלטות נוספות שיתקבלו לעניין זה – החלטות הפינויים) :

(1) החלטת הממשלה מס' 950 שעניינה "תכנית פעולה לאומית לביצוע פינוי אוכלוסייה
המצויה בסמוך לגבול רצועת עזה וקליטתה – חרבות ברזל" מיום כ"ז בתשרי התשפ"ד

¹ ס"ח התשנ"ה, עמ' 210 ;

(12 באוקטובר 2023) (להלן תיקרא החלטה זו כפי תיקונה מזמן לזמן – החלטה 950), שבמסגרתה, בין השאר, הוסדר פינוי האוכלוסייה הנמצאת בטווח של עד 4 ק"מ מהגבול עם רצועת עזה;

(2) החלטת הממשלה מס' 975 שעניינה "תכנית פעולה לאומית לביצוע פינוי אוכלוסייה בגזרת הצפון (0 עד 5 ק"מ מהגבול) וקליטתה – מלחמת חרבות ברזל" מיום ג' בחשוון התשפ"ד (18 באוקטובר 2023) (להלן תיקרא החלטה זו כפי תיקונה מזמן לזמן – החלטה 975), שבמסגרתה הוסדרה האפשרות לפינוי האוכלוסייה הנמצאת בטווח של עד 5 ק"מ מהגבול הצפוני של מדינת ישראל;

(3) החלטת הממשלה מס' 988 שעניינה "סיוע המדינה לתושבי יישובי הדרום המצויים בטווח של 0 עד 7 ק"מ מגבול רצועת עזה ותושבי העיר שדרות לאור מלחמת חרבות הברזל" ותיקון החלטות ממשלה" מיום ח' בחשוון התשפ"ד (23 באוקטובר 2023) (להלן תיקרא החלטה זו כפי תיקונה מזמן לזמן – החלטה 988), שבמסגרתה הוחלט על מתן מענה של לינה ושירותי הארחה לתושבי העיר שדרות וכן לתושבי יישובים המנויים בנספח א להחלטה 988 וכן על תיקון החלטה 950, החלטה 975 והחלטה 978; (4) החלטת הממשלה מס' 1006 מיום י"ד בחשוון התשפ"ד (29 באוקטובר 2023) (להלן תיקרא החלטה זו כפי תיקונה מזמן לזמן – החלטה 1006), שקבעה שינויים ועדכונים בהחלטות הממשלה המובאות לעיל.

והואיל: וביום י"ז בחשוון התשפ"ד (1 בנובמבר 2023) נחתם בין הצדדים הסכם מכח סעיף 9 לחוק הביטוח הלאומי [נוסח משולב] התשנ"ב-1995, לאחר התייעצות עם מועצת המוסד ועם ועדת העבודה והרווחה של הכנסת, אשר פורסם ביום י"ד בחשוון התשפ"ד (2 בנובמבר 2023), בדבר מתן מענק אכלוס עצמאי לתושבים שחוייבו להתפנות מבתיהם או שיצאו מבתיהם להתרעננות במסגרת מלחמת חרבות ברזל, בהתאם לאמור בהחלטות הממשלה (להלן – הסכם אכלוס עצמאי);

והואיל: וביום _____ נחתם בין הצדדים תיקון להסכם אכלוס עצמאי לפיו זכאי סיעוד יקבל תוספת תשלום למענק בעד העובד הזר המטפל בו, עבור כל יום שקיבל מהעובד הזר טיפול אישי במהלך תקופת הזכאות, ולרבות יום מנוחה שבועי, והכל בהתאם להוראות התיקון להסכם;

והואיל: וביום י"ז בטבת התשפ"ד (29 בדצמבר 2023) התקבלה החלטת ממשלה מס' 1193 בדבר הארכת סיוע המדינה לתושבי יישובי הדרום המצויים בטווח של 0 עד 7 ק"מ מגדר רצועת עזה ולתושבי יישובי הצפון בטווח של 0 עד 5 ק"מ מגבול לבנון לאור מלחמת חרבות ברזל" ותיקון החלטות הממשלה" (להלן תיקרא החלטה זו כפי תיקונה מזמן לזמן – החלטה 1193). במסגרתה הוחלט על הארכת משך הפינוי והריענון שבוצע לפי החלטות 950, 975 ו-988, בהתאם לתיקון בהחלטות הפינויים, וזאת עד ליום כ' אדר א' התשפ"ד (29 בפברואר 2024) וכן, לאפשר לתושבי היישובים הנמצאים במרחק של 4 עד 7 ק"מ מרצועת עזה, המשתייכים למועצות האזוריות חוף אשקלון, שער הנגב ושדות הנגב (על פי רשימת היישובים המפורטת בנספח א' להחלטה 988), לתושבי יד מרדכי

והעיר שדרות לשוב לביתם באופן הדרגתי החל מיום כ' טבת התשפ"ד (1 בינואר 2024)
ויהיו זכאים למענק חזרה לצורכי הסתגלות והתארגנות בבתיהם.

והואיל : ונקבע בהחלטה 1193, וכן בהחלטה 1227 מיום כ"ו בטבת התשפ"ד (7 בינואר 2024),
המתקנת את החלטה 1193 (להלן תיקרא החלטה זו כפי שתיקונה מזמן לזמן – החלטה
1227), כי תוקם ועדת חריגים ע"י שר התיירות לעניין מקרים חריגים שיהיו זכאים
למימון שהות במתקני הקליטה או לקבלת מענק אכלוס עצמאי, בהתאם למפורט
בהחלטה זו. אכלוס לאחר השיבה לביתם.

והואיל : והמוסד מוכן לבצע את תשלום מענק החזרה, בהתאם להוראות הסכם זה, לאחר
שהתמלאו התנאים האמורים בסעיף 9 לחוק הביטוח הלאומי [נוסח משולב], התשנ"ה –
1995 (להלן – חוק הביטוח הלאומי).

לפיכך הוסכם והותנה בין הצדדים כדלהלן :

1. מבוא :
המבוא להסכם זה מהווה חלק בלתי נפרד ממנו.
2. הגדרות :
"ועדת חריגים" – ועדת חריגים במשרד התיירות לעניין המשך זכאות למענק אכלוס עצמאי או
מימון שהות במתקני קליטה, כמשמעותה בהחלטה 1227 ;
"זכאי" – תושב ישראל שמלאו לו 18 שנים, המתגורר, בהתאם לרישומי מרשם האוכלוסין,
ביישוב שפונה בהתאם להחלטות הפינאנסיים ושינקבע לגביו בהחלטת ממשלה כי תושביו יכולים
לשוב לביתם וכי הם יהיו זכאים למענק חזרה ;
"ילד" – כהגדרתו בחוק הביטוח הלאומי, של זכאי, ובלבד שטרם מלאו לו 18 שנים, ולרבות
ילד כהגדרתו בחוק האומנה לילדים, התשע"ו – 2016, המושם באומנה אצל הזכאי ;
"מענק חזרה" או "מענק" – מענק חזרה לצרכי הסתגלות והתארגנות, בהתאם להוראות הסכם
זה ;
"מתקני לינה" – פתרונות סידור ושהייה שניתנו בהסדר המדינה
"מנהלת תקומה" - כמשמעותה בהחלטות ממשלה מס' 980 (מיום 19.10.23) ו-1127 (מיום
10.12.23).
"תקופת הזכאות" – התקופה שנקבעה בהחלטת ממשלה לגבי זכאותו של תושבי יישוב לקבל
מענק חזרה.

3. הזכאות למענק

(1) זכאי יקבל מענק בעד כל יום החל מיום תחילת תקופת הזכאות או מיום חזרתו לבית
מגוריו, לפי המאוחר מבניהם, ועד לתום תקופת הזכאות, **ובלבד שלא משולם לו**
מענק אכלוס עצמאי או תגמול אחר על ידי מנהלת תקומה בעבור אכלוס ולינה, או
הסדר אחר במימון המדינה.

- (2) פירוט על אודות תקופת הזכאות, ועל אודות תנאי הזכאות לגביי יישוב או אוכלוסייה מסוימת, יפורסמו באתר האינטרנט של המוסד.
- (3) המקבל מענק על פי הסכם זה, לא יהיה זכאי עוד למענק אכלוס.
- (4) המקבל מענק על פי הסכם זה, לא יהיה זכאי עוד למימון שהותו במתקני הקליטה, לרבות לתשלום בגין לינה ושירותי הארחה, אלא אם נקבע אחרת בוועדת חריגים.

4. תשלום המענק

- (1) לצורך תשלום המענק, יועברו למוסד, בין השאר, הנתונים כמפורט להלן –
- (1) משרד התיירות יעביר למוסד נתונים אודות התושבים שהתפנו או שייצאו להתרעננות לפי החלטות הפיננסיים, למקום לינה שבהסדר עם הממשלה או מי מטעמה, וכן החלטות ועדת חריגים שעניינן מתן זכאות למקום לינה כאמור או למענק אכלוס עצמאי לתושב שהיה זכאי למענק חזרה;
- (2) מנהלת תקומה תעביר למוסד נתונים אודות התושבים שהיא שילמה בעדם הוצאות שהייה מחוץ לביתם בתקופת הזכאות.

- (2) בקשה לקבלת מענק תוגש באופן מקוון באתר המוסד. בקשה כאמור תכלול, בין השאר, את פרטי הזכאי, הצהרה בדבר עמידתו בתנאי הזכאות לקבלת המענק בהתאם להוראות הסכם זה, ובכלל זה המועד ששב לביתו בפועל, וכן הסכמתו להעברת מידע אודותיו הנדרש לצורך ביצוע תשלום המענק.
- (3) במסגרת בקשה כאמור בסעיף קטן(ב), יובהר למבקש כי במקרה שבו הוא לא עמד בתנאי הזכאות לקבלת המענק, יהיה רשאי המוסד לעשות שימוש בסמכויותיו לפי כל דין לקיזוז הסכומים ששולמו ביתר.

5. סכום מענק החזרה

- (1) המוסד ישלם מענק לפי הוראות הסכם זה לזכאי, בעד כל יום של שחזר לביתו בתקופת הזכאות, סך של 200 שקלים חדשים לזכאי ליום, וסך של 100 שקלים חדשים ליום לילד של זכאי;
- (2) המענק ישולם לחשבון הבנק של הזכאי כפי שידוע למוסד; המענק בעבור ילד ישולם לחשבון הבנק שאליו משולמת קצבת הילדים, בהתאם להוראות חוק הביטוח הלאומי, למעט ילד המושם במשפחת אומנה.

6. תחולת הוראות חוק הביטוח הלאומי

על תשלום מענק לפי הסכם זה, יחולו הוראות פרק י"ד לחוק הביטוח הלאומי, בשינויים המחויבים.

7. תוקף ההסכם

הסכם זה יעמוד בתוקף עד יום כ"ד בסיוון התשפ"ד (30 ביוני 2024) או עד 120 ימים לאחר תום תקופת הזכאות לקבלת מענק חזרה בהתאם להחלטת ממשלה, כפי שתעודכן מעת לעת, לפי המאוחר מבניהם.

8. מימון, החזר הוצאות וביצוע

- (א) המענק לפי הסכם זה ישולם על חשבון אוצר המדינה באמצעות המוסד.
- (ב) המוסד יגיש לממשלה, באמצעות משרד האוצר, חשבון מפורט של סכום ההוצאה לפי הסכם זה, שהוציא המוסד בפועל.
- (ג) הממשלה תשפה את המוסד, באמצעות משרד האוצר, בסכום שהוא ישלם לפי הסכם זה, וזאת לפי נוהל השתתפות אוצר המדינה בתשלומי המוסד לביטוח לאומי (להלן – הנוהל).
- (ד) הממשלה, באמצעות משרד האוצר, תשפה את המוסד לפי החלק היחסי מההוצאות המינהליות של המוסד הנובעות מביצוע הסכם זה כפי שהיו בפועל ובהתאם לנוהל.

ולראיה באו הצדדים על החתום :

ירונה שלום	ירון ישראלי	ויקטוריה סלין	יהונתן רוניק
ממלאת מקום המנהל הכללי של המוסד לביטוח לאומי	חשב המוסד לביטוח לאומי	חשבת בכירה מטה חשב כללי, משרד האוצר	סגן בכיר לחשב הכללי, משרד האוצר

התשפ"ד _____
(2024 _____)
(חמ - _____)

דברי הסבר

בהתאם לסעיף 9 לחוק הביטוח הלאומי [נוסח משולב], התשנ"ה-1995 (להלן - החוק), רשאי המוסד לביטוח לאומי (להלן - המוסד) ליתן הטבות סוציאליות שאינן ניתנות על פי החוק או מכוחו של חיקוק אחר בשם הממשלה על פי הסכם בינו לבין הממשלה.

ביום כ"ז בתשרי התשפ"ד (12 באוקטובר 2023) התקבלה החלטת ממשלה מס' 950 שעניינה "תכנית פעולה לאומית לביצוע פינוי אוכלוסייה המצויה בסמוך לגבול רצועת עזה וקליטתה - חרבות ברזל", וביום ג' בחשוון התשפ"ד (18 באוקטובר 2023) התקבלה החלטת ממשלה מס' 975 שעניינה "תכנית פעולה לאומית לביצוע פינוי אוכלוסייה בגזרת הצפון (0 עד 5 ק"מ מהגבול) וקליטתה - מלחמת חרבות ברזל", וביום ד' בחשוון התשפ"ד (19 באוקטובר 2023) התקבלה החלטת ממשלה מס' 978 שעניינה "סיוע המדינה לתושבי העיר אשקלון לאור מלחמת חרבות ברזל", וביום ח' בחשוון התשפ"ד (23 באוקטובר 2023) התקבלה החלטת ממשלה מס' 988 שעניינה "סיוע המדינה לתושבי יישובי הדרום המצויים בטווח של 0 עד 7 ק"מ מגבול רצועת עזה ותושבי העיר שדרות לאור מלחמת חרבות ברזל" ותיקון החלטות ממשלה", וביום י"ד בחשוון התשפ"ד (29 באוקטובר 2023) התקבלה החלטת ממשלה מס' 1006 שעניינה "הארכת סיוע המדינה לתושבי יישובי הדרום המצויים בטווח של 0 עד 7 ק"מ מגבול רצועת עזה, תושבי העיר אשקלון ותושבי יישובי הצפון בטווח של 0 עד 5 ק"מ מגבול לבנון לאור מלחמת חרבות ברזל" ותיקון החלטות ממשלה" (להלן - החלטות הממשלה), במסגרתן הוחלט על פינוי תושבים מבתיהם והוצאת תושבים להתרעננות במסגרת מלחמת חרבות ברזל ועל מתן מענק אכלוס עצמאי, כמפורט באותן החלטות.

בהתאם להחלטות הממשלה ומכוחו של הסעיף האמור נחתם בין הצדדים הסכם בדבר מתן מענק אכלוס עצמאי לתושבים שחוייבו להתפנות מבתיהם או שיצאו מבתיהם להתרעננות במסגרת החלטות ממשלה בתקופת מלחמת חרבות ברזל.

ב-29 בדצמבר, 2023 התקבלה החלטת ממשלה [1193] בדבר הארכת סיוע המדינה לתושבי יישובי הדרום המצויים בטווח של 0 עד 7 ק"מ מגדר רצועת עזה ולתושבי יישובי הצפון בטווח של 0 עד 5 ק"מ מגבול לבנון. כמו כן, הוחלט במסגרת אותה החלטה לאפשר לתושבי היישובים הנמצאים במרחק של 4 עד 7 ק"מ מרצועת עזה, המשתייכים למועצות האזוריות חוף אשקלון, שער הנגב ושדות הנגב לתושבי יד מרדכי והעיר שדרות לשוב לביתם באופן הדרגתי החל מיום 1 בינואר 2024, ויהיו זכאים למענק חזרה לצרכי הסתגלות והתארגנות בבתיהם (להלן - מענק חזרה).

בנוסף, ביום 7 בינואר 2024, תוקנה החלטת ממשלה זו [1227] ובמסגרתה נקבעה כי תוקם ועדת חריגים, במשרד התיירות, שבסמכותה לאשר כי זכאי אשר החל לקבל מענק חזרה, יכול לשוב ולקבל מענק אכלוס או פתרונות לינה בהסדר המדינה, אם החליט שלא לחזור לביתו.

מוצע עתה לערוך הסכם לפי סעיף 9 לחוק, כך שיסדיר זכאותם של המפונים ביישובים כפי שנקבעו בהחלטת הממשלה, למענק חזרה, וזאת בעד תקופת חזרתם לביתם לצרכי הסתגלות והתארגנות. שיעורו של מענק החזרה הוא זהה למענק אכלוס (200 ₪ ליום למבוגר, 100 ₪ ליום לילד) וישתלם בעד התקופה שהמפונה שב לביתו (בפועל), ולא מוקדם מיום 1 בינואר 2024, וכל עוד הוחלט על פינוי הישוב (בשלב זה, החלטת הפינוי תוקפה עד ליום 29 בפברואר 2024). עוד הוחלט כי זכאי אשר החל לקבל מענק חזרה, לא יוכל לשוב ולקבל מענק אכלוס או פתרונות לינה בהסדר המדינה, אלא אם אושר אחרת בוועדת החריגים במשרד התיירות.

