



**המוסד לביטוח לאומי**  
מינהל המחקר והתכנון



**מינהל הבטיחות**  
**והבריאות התעסוקתית**  
משרד הבריאות



# תאונות עבודה בישראל

## 2015-2011

נטליה גיטלסון, רן כהן, נועם רענן

**סקרים תקופתיים 278**

סיוון התשע"ו, יוני 2016





המוסד לביטוח לאומי  
מינהל המחקר והתכנון



מינהל הבטיחות  
והבריאות התעסוקתית  
משרד הכלכלה

## תאונות עבודה בישראל 2015-2011

נטליה גיטלסון\*, רן כהן\*\*, נועם רענן\*\*

---

\* מינהל המחקר והתכנון, המוסד לביטוח לאומי  
\*\* מינהל הבטיחות והבריאות התעסוקתית, משרד הכלכלה

סקרים תקופתיים 278  
ירושלים, סיוון התשע"ו, יוני 2016  
[www.btl.gov.il](http://www.btl.gov.il)



## תוכן עניינים

3	הקדמה
5	פרק 1 : ניתוח מגמות של תאונות עבודה שלא הסתיימו במוות
5	1.1 עיקרי החוק
5	1.2 עלותן של תאונות עבודה בישראל
13	פרק 2 : ניתוח מגמות של תאונות עבודה קטלניות
13	2.1 מספר תאונות קטלניות ומספר הרוגים
13	2.2 שיעור ההרוגים בתאונות עבודה מכלל המועסקים
23	נספח א'
23	תיאור תאונות קטלניות שהתרחשו בשנת 2015



## הקדמה

דו"ח תאונות העבודה בישראל לשנים 2011-2015 פורס לפני הקורא תמונה רחבה ואינטגרטיבית על אודות תאונות העבודה בישראל בכלל ועל התאונות הקטלניות בפרט. הדו"ח הנו פרי שיתוף פעולה בין מינהל הבטיחות והבריאות התעסוקתית במשרד הכלכלה לבין מינהל המחקר והתכנון של המוסד לביטוח לאומי. ייחודו של דו"ח זה הוא בשילוב מסדי הנתונים שעומדים לרשות שני הגופים, באופן המאפשר גיבוש תמונת מצב מעמיקה בכל הנוגע לתאונות עבודה בישראל ולמאפייני האוכלוסיות הנפגעות מהן.

בדו"ח זה, נוסף על מידע על מספר תאונות עבודה ומאפייניהן בענפי המשק השונים, מובאים בפני הקורא גם ניתוחים השוואתיים הנוגעים למיקומה של ישראל ביחס למדינות המערב בכלל ענפי המשק ובענף הבינוי בפרט, אבחנה בין דפוסי ההיפגעות של עובדים זרים ועובדי שטחים לעומת ישראלים, השוני בין דפוסי ההיפגעות בקרב אוכלוסיית העצמאים לבין השכירים בישראל ועוד. כמו כן, מובא לראשונה בדו"ח השנתי תיאור מלא של תאונות העבודה הקטלניות שאירעו במהלך שנת 2015 (נספח א').

באשר לעדכניות הנתונים השונים המובאים לפניכם, בנוגע לתאונות עבודה שהובילו לפציעתם של עובדים בדרגות חומרה שונות, הדו"ח מתבסס על נתוני השנים 2011-2014<sup>1</sup>. בכל הנוגע לנתונים על תאונות העבודה הקטלניות שבהן קיפחו עובדים את חייהם, הדו"ח מתבסס על נתוני השנים 2011-2015.

כמו כן לאור העובדה שדו"ח זה מבוסס על נתונים של שני גופים ממשלתיים שונים ובכלל זה הבדלי ההגדרות של תאונות העבודה באיסוף המידע הקיימים ביניהם, הוחלט שעל מנת להביא לאחידות בהצגת הנתונים לשם הבנתם באופן מיטבי ייערכו הניתוחים השונים על נתוני תאונות עבודה שאירעו במהלך העבודה עצמה<sup>2</sup>.

הנתונים העולים מדו"ח זה והמשמעויות הנגזרות מהם מציבים בפני גורמי הפיקוח, האכיפה והרווחה הממשלתיים, כמו גם בפני המעסיקים וציבור העובדים בישראל, את ההכרח לחתור ללא לאות למנוע קיומה וביסוסה של סביבת עבודה בטוחה ובריאה.

בברכה,

**ורדה אדוארדס**

**ראש מינהל הבטיחות והבריאות התעסוקתית  
משרד הכלכלה**

**רבקה פריאור**

**מנהלת אגף נכויות, מינהל מחקר ותכנון  
המוסד לביטוח לאומי**

<sup>1</sup> הסיבה לכך נעוצה בעדכניות הנתונים ובמהימנותם: בעוד תאונות עבודה שהובילה למותו של עובד מדווחת ומעובדת מיד עם קבלתה במסדי הנתונים, הרי הדיווח על תאונות עבודה שהובילו לפציעתם של עובדים, נעשה לפי התביעות המוגשות למוסד לביטוח לאומי, היכולות להיות מוגשות עד שנה לאחר קרות התאונה. על מנת להציג תמונה מדויקת ככל האפשר של התאונות שאירעו בשנה מסוימת, ניתוח תאונות עבודה שלא הסתיימו במות העובד מבוסס על השנים 2011-2014.

<sup>2</sup> המוסד לביטוח לאומי מכיר בתאונות עבודה גם במקרה שמדובר בתאונת דרכים בדרך לעבודה וממנה, ובתאונות עבודה שאירעו בפעילויות שונות הקשורות למקום העבודה כגון ימי גיבוש וכיו"ב, בשונה ממינהל הבטיחות והבריאות התעסוקתית שכלל מכיר בתאונות עבודה רק אם אירעה במקום העבודה עצמו.





# פרק 1: ניתוח מגמות של תאונות עבודה שלא הסתיימו במוות<sup>3</sup>

## 1.1 עיקרי החוק

ביטוח נפגעי עבודה נועד לפצות מבוטחים<sup>4</sup> שנפגעו בעבודה או בתאונה<sup>5</sup> או שחלו במחלת מקצוע<sup>6</sup> בגין אובדן שכר או הכנסה בתקופה שלאחר הפגיעה, שבה נעשו בלתי כשירים לעבוד, או בגין הנזק הגופני או הנפשי מהפגיעה. ביטוח נפגעי עבודה גם מסייע לנפגעים אלה לחזור לעבודה בעזרת שיקום מקצועי. המוסד לביטוח לאומי באמצעות קופות החולים (המקבלות ממנו תשלום) מספק טיפול רפואי מלא לנפגעי עבודה הכולל לפי הצורך גם שיקום רפואי, החלמה, שירותי סיעוד ועוד.

אם העובד אינו מסוגל לחזור לעבודתו, הוא זכאי להגיש תביעה למוסד לביטוח לאומי ולקבל דמי פגיעה בעבור תקופת אי-כושר. דמי פגיעה הם תשלום בשל היעדרות מן העבודה לתקופה מרבית של 91 יום (13 שבועות<sup>7</sup>) מהיום הראשון שלמחרת הפגיעה, למי שנפגע בעבודה או חלה במחלת מקצוע, ועקב כך אינו מסוגל לעבוד בעבודתו או בעבודה מתאימה אחרת ולא עבד בפועל, והוא זקוק לטיפול רפואי. שיעור התשלום הוא 75% מהשכר הממוצע של הנפגע בשלושת החודשים שקדמו לפגיעה ועד למרב דמי הפגיעה שנקבעו בחוק ומתעדכנים מדי שנה.

נוסף על תשלום דמי פגיעה, אם נשאר לאדם נכות, הוא זכאי לקצבה חודשית או למענק חד-פעמי בהתאם לאחוז הנכות הרפואית שנקבע בוועדה רפואית. אם אדם נפטר כתוצאה מתאונת עבודה והותיר אחריו בני משפחה (בת זוג או ילדים) או אנשים (הורים, אחים) שהיו תלויים בו מבחינה כלכלית, הם זכאים לקבל קצבת תלויים מהמוסד לביטוח לאומי.

## 1.2 עלותן של תאונות עבודה בישראל

מקבלי דמי הפגיעה מהווים אינדיקציה מהימנה ביותר למספר התאונות שאירעו תוך כדי עבודה ועקב העבודה. בין השנים 2011-2014 נפצעו בישראל בתאונות במהלך עבודה למעלה מ-195 אלף עובדים (לוח 1).

<sup>3</sup> מאחר שחלק מהתביעות של נפגעים משנת 2016 עדיין לא הוגשו, וחלקן נמצאות בטיפול, ועל מנת לשקף באופן מהימן את מפת תאונות העבודה בישראל, נתייחס לשנת 2014 כנקודת הקצה האחרונה. לאור העובדה שמספר מקבלי דמי הפגיעה הנו גדול, הוחלט שהתרשימים יוצגו במבט ארבע שנתי לכל היותר.

<sup>4</sup> מבוטח בביטוח נפגעי העבודה הוא אחד מאלה: עובד שכיר (מאפריל 1954), עובד עצמאי (מיולי 1957), מי שנמצא בשיקום מקצועי, משתלם בהכשרה מקצועית, נבחן לפי חוק החניכות או חוק שירות התעסוקה (בשעת הבחינה בלבד), אסיר עובד, תושב חוץ המועסק אצל מעסיק ישראלי (משנת 1970), תושב ישראלי בחו"ל בתנאים מסוימים (משנת 1970), מי ששכרו נקבע על פי החוק (למשל, חבר כנסת), עובדים תחת חוק עבודת שירותי חירום.

<sup>5</sup> תאונת עבודה – תאונה במהלך העבודה ועקב העבודה לרבות תאונה בדרך אל העבודה וממנה ותאונה בנסיבות המפורטות בחוק.

<sup>6</sup> מחלת מקצוע – מחלה שהמבוטח חלה בה עקב עבודתו, והיא מופיעה ברשימת מחלות המקצוע שנקבעו בחוק. מחלות המקצוע מפורטות בתוספת השנייה לתקנות המוסד לביטוח לאומי (ביטוח בפני פגיעה בעבודה), התשי"ד-1954.

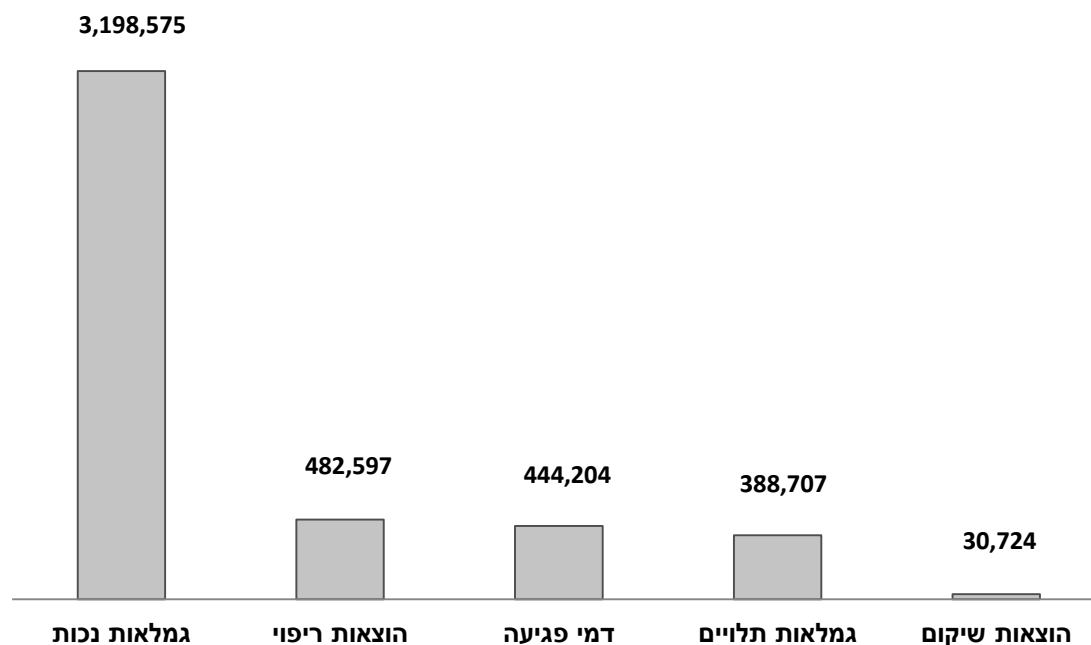
<sup>7</sup> עד 31.1.2002 מי שנפגעו בעבודה היו זכאים לתשלום דמי פגיעה לתקופה מרבית של 181 ימים (26 שבועות). בעד היומיים שלאחר יום הפגיעה אין משלמים דמי פגיעה אלא למי שאינו מסוגל לעבוד 12 יום ויותר. בעקבות תיקון החוק בשנת 2005 הוגדלה תקופת הזכאות לדמי פגיעה על חשבון המעסיקים מ-9 ימים ל-12 ימים. מי שאין לו מעסיק, כמו עובדים עצמאים, אינו זכאי לתשלום בעד 12 ימים הראשונים חוץ ממעבידים של עובד במשק בית.

**לוח 1**  
**מקבלי דמי פגיעה, לפי מקום פגיעה, בשנים 2011-2014**

מקום פגיעה					סך הכל	שנת פגיעה
תאונות בדרך לעבודה וממנה			תאונות בעבודה			
אחר	בדרך בלי רכב	תאונות דרכים בדרך לעבודה וממנה	תאונות דרכים בעבודה	במהלך עבודה		
1,048	4,264	11,216	4,787	48,102	69,417	2011
989	4,824	11,342	4,876	48,863	70,894	2012
1,236	5,422	11,906	4,491	49,503	72,558	2013
1,128	4,970	11,232	4,461	49,176	70,967	2014

בשנת 2015 בלבד שולמו מעל 4.5 מיליארד ש"ח גמלאות לנפגעי עבודה (תרשים 2 להלן). זו הוצאה כבדה ביותר שאינה מביאה בחשבון את הנזקים הנגרמים למקומות העבודה והוצאות עקיפות נוספות (אובדן ימי העבודה כתוצאה של תאונות אלו הנאמד במעל שני מיליון ימי עבודה בשנה ואובדן הפריזון למשק הנאמד במיליארדים רבים נוספים). בעלות זו כלולות גם גמלאות נכות המשולמות לנפגעי עבודה משנים קודמות, וכן נכללים תשלומים לבני משפחה של מי שתאונת עבודה גרמה למותם.

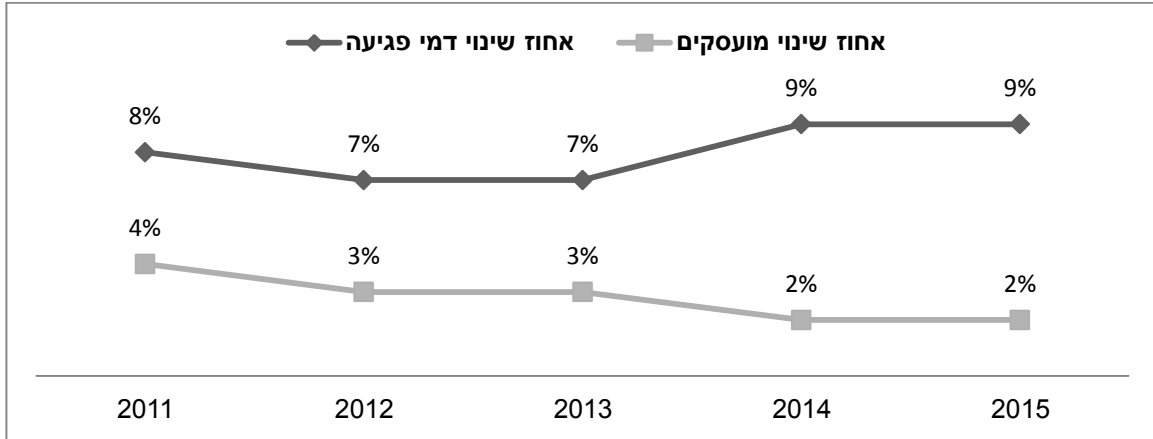
**תרשים 1**  
**תשלומי גמלאות<sup>8</sup> לנפגעי עבודה בשנת 2015 (מחירים שוטפים באלפי ש"ח)**



<sup>8</sup> התשלומים המופיעים בתרשים זה כוללים גם תשלומי גמלאות ששולמו עקב תאונות דרכים בדרך לעבודה וממנה וכיו"ב

תרשים 2 שלהלן מציג את אחוז השתנות<sup>9</sup> היקף תשלומי דמי הפגיעה בגין תאונות עבודה לעומת אחוז שינוי כח העבודה בישראל. ניתן לראות שלמרות שאחוז שינוי כח העבודה קטן בקצב שנתי, אחוז השינוי בתשלומי דמי הפגיעה עולה.

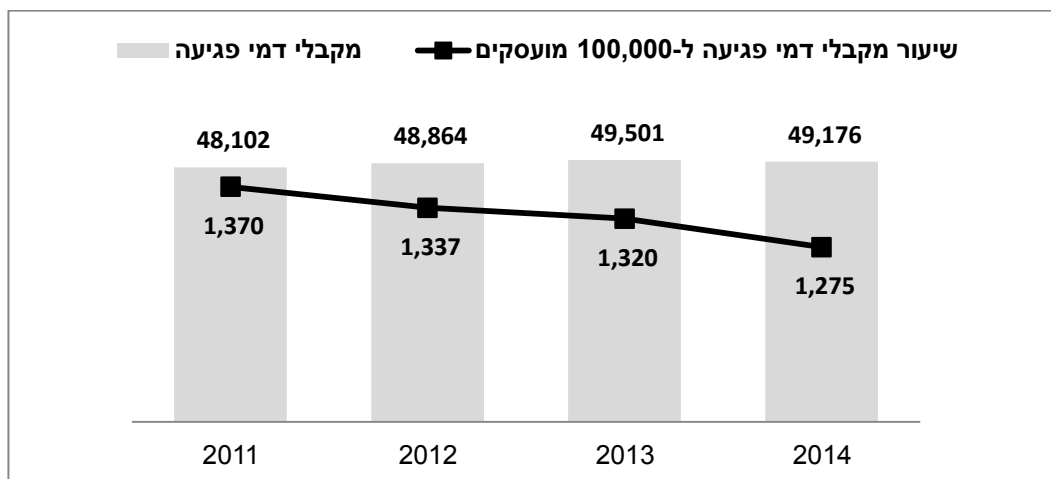
**תרשים 2**  
**אחוז שינוי בתשלום דמי פגיעה לנפגעי עבודה (מחירי 2015 באלפי ש"ח)**  
**ואחוז שינוי במועסקים בשנים 2015-2011**



### 1.2.1 מקבלי דמי פגיעה ושיעורם מהמועסקים

תרשים 3 להלן מציג את מספר המקבלים דמי פגיעה ואת שיעורם ל-100 אלף מועסקים<sup>10</sup>. ניתן לראות שבמהלך השנים 2014-2011, חלה ירידה במספר המוחלט של המקבלים דמי הפגיעה, כמו גם ירידה שנתית עקבית של כ-2%, וירידה מצטברת של כ-7% בשיעור הנפגעים שדיווחו על תאונות עבודה המזכות בדמי פגיעה.

**תרשים 3**  
**מספר נפגעים שקיבלו דמי פגיעה ושיעורם ל-100 אלף מועסקים בשנים 2014-2011**



<sup>9</sup> אחוז ההשתנות משמעו קצב הגידול השנתי למועסקים במשק.

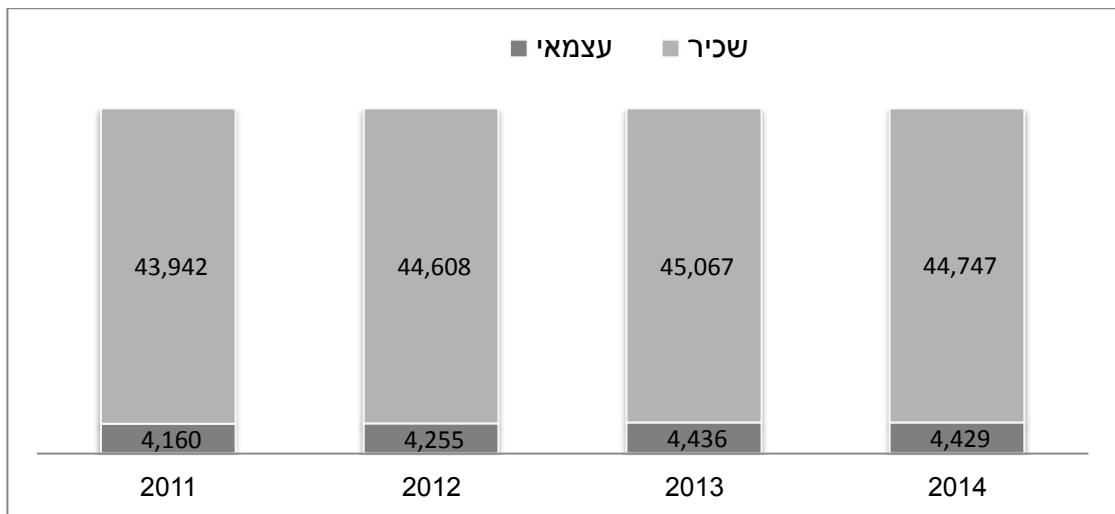
<sup>10</sup> הנתונים של מספר מועסקים מתקבלים ממחלקת החשבונאות הלאומית בלשכה המרכזית לסטטיסטיקה מדי שנה. סדרה זו עברה שינויים רבים בשנים האחרונות, ולכן יכולות להיות אי-התאמות מסוימות הנגרמות עקב שינויים אלה.

בחינה משולבת של תרשימים 2 ו-3 מלמדת כי אחוז השינוי בגידול תשלום דמי הפגיעה לנפגעי תאונות עבודה הולך וגדל. נתון זה מעלה את האפשרות שלצד הירידה בשיעור הנפגעים, עולה חומרתן של התאונות.

## 1.2.2 מקבלי דמי הפגיעה לפי מעמד בעבודה (שכיר/עצמאי)

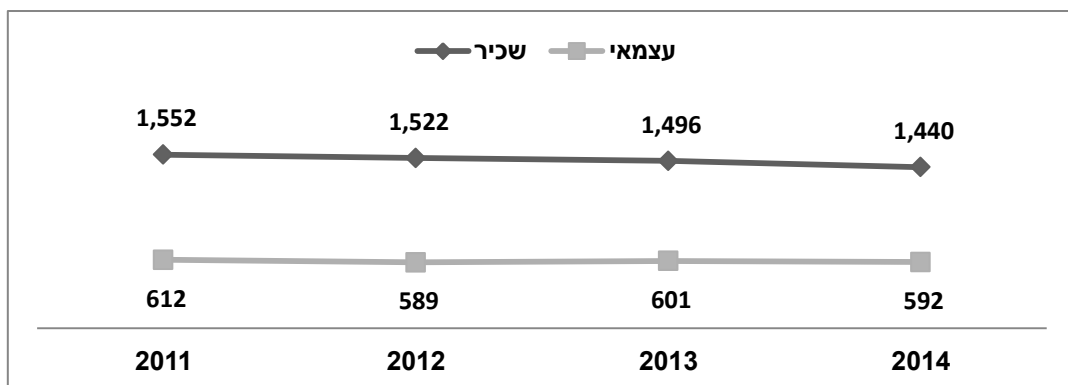
תרשים 4 להלן מציג את מספרם של המקבלים דמי הפגיעה לפי חלוקה לשכירים ולעצמאים.

**תרשים 4**  
מספר נפגעים שקיבלו דמי פגיעה לפי מעמד בעבודה בשנים 2011-2014



על מנת לבחון את ההבדל בדפוסים של דיווחי ההיפגעות של מגזר העצמאים אל מול מגזר השכירים מובא להלן תרשים 5, המציג את מספר המקבלים דמי הפגיעה במגזרים אלו ל-100 אלף מועסקים.

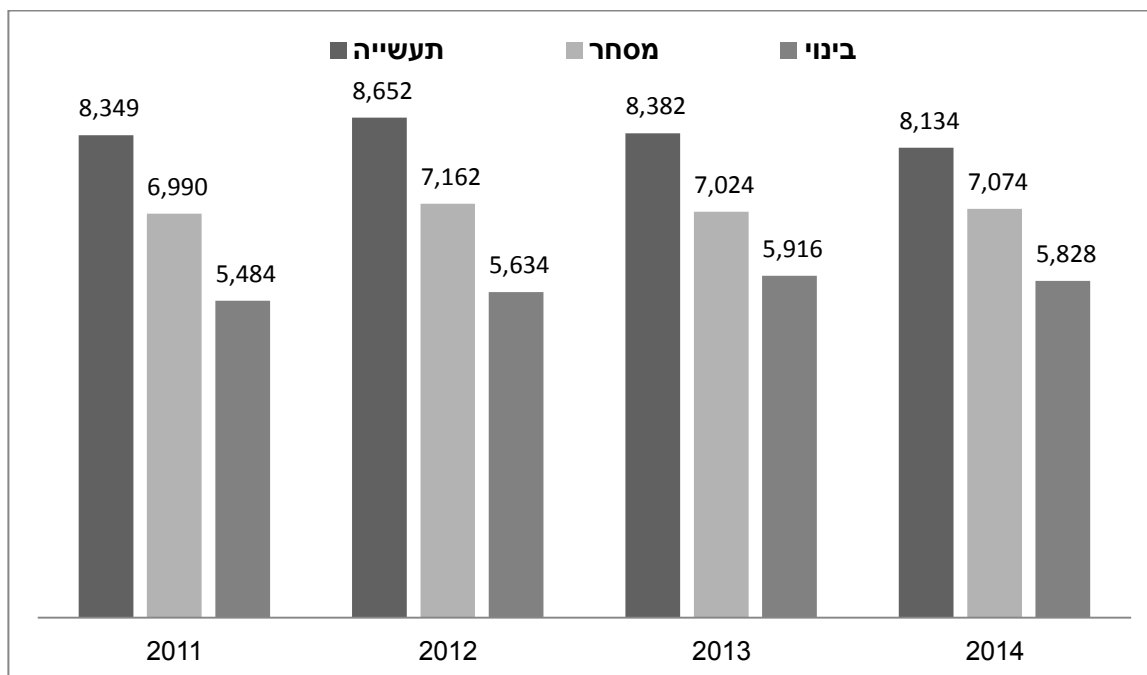
**תרשים 5**  
מספר נפגעים שקיבלו דמי פגיעה ל-100 אלף מועסקים לפי מעמד בעבודה בשנים 2011-2014



### 1.2.3 ענפי הכלכלה<sup>11</sup> בהם מתרחשות מרבית תאונות העבודה בישראל

בחינה של מקבלי דמי פגיעה בשנים 2011-2014 מעלה כי מרבית הפגיעות במקום העבודה התרחשו אצל מעסיקים המסווגים בענפי הבינוי, תעשייה ומסחר. התפלגות של מספר הנפגעים בענפים אלו ניתן לראות בתרשים 6 להלן.

**תרשים 6**  
**ענפי המשק שבהם המספר הרב ביותר של מקבלי דמי פגיעה בשנים 2011-2014**

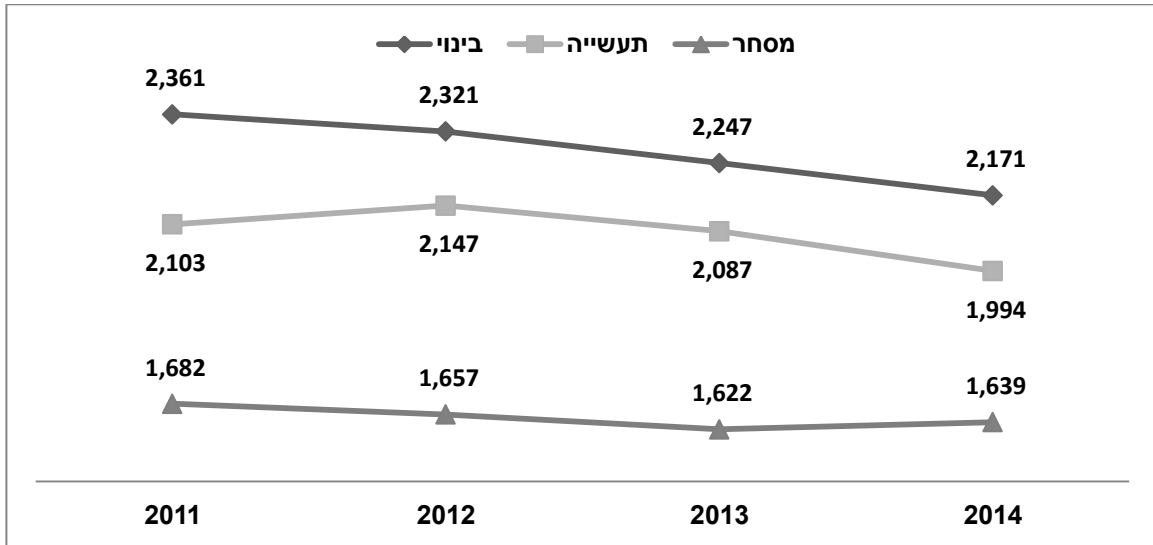


שיעור הנפגעים בתאונות עבודה בענפי הבינוי, תעשייה ומסחר מובא בתרשים 7 להלן.

ניתן לראות כי כאשר מתחשבים בהיקף המועסקים בענפי המשק השונים, ענף הבינוי נמצא כמסוכן ביותר לבטיחות העובדים בו.

<sup>11</sup> ענף כלכלי הנו הענף שאליו משתייך המפעל או המוסד, שהמועסק עובד בו ועקב עבודתו נפגע בו. סיווג הענפים נקבע על פי הסיווג האחדיד הנהוג בלמ"ס.

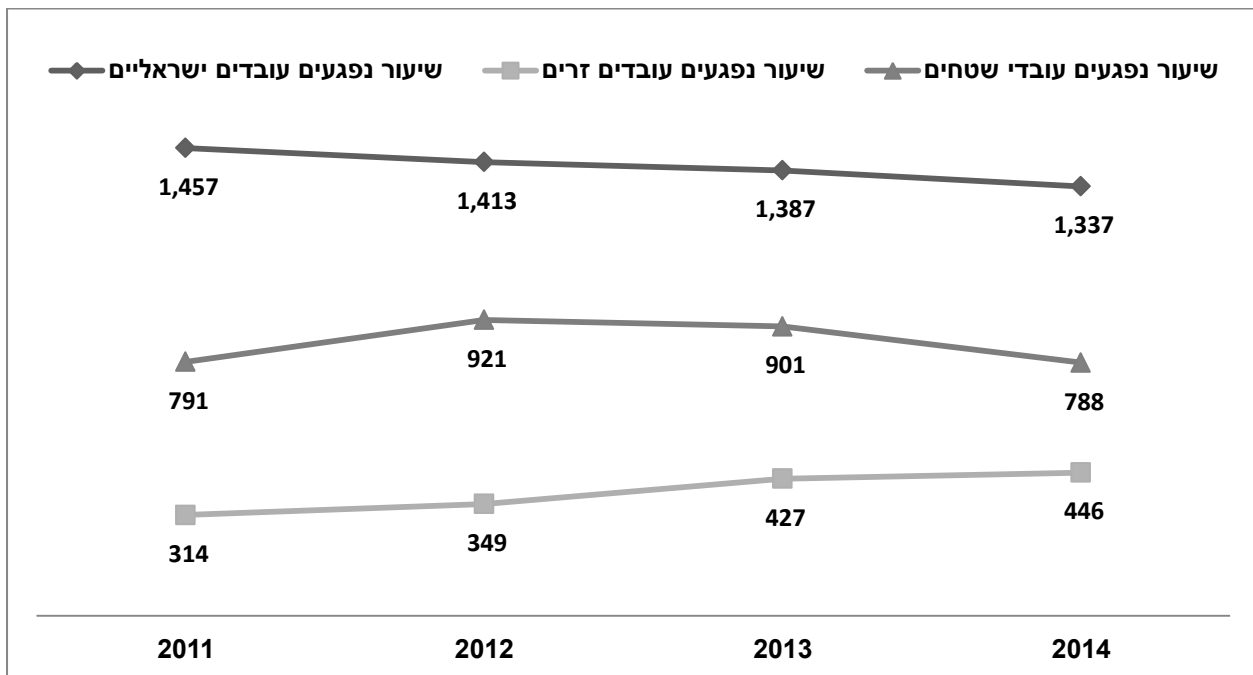
**תרשים 7**  
**מספר נפגעים שקיבלו דמי פגיעה ל-100 אלף מועסקים בשנים 2011-2014**



**1.2.4 נפגעי עבודה לפי פילוח של מעמד אזרחי**

שוק העבודה במדינת ישראל כולל עובדים בעלי מעמד אזרחי (סוג תושבות) שונה. תרשים 8 להלן מציג השוואה של שיעורי הפגיעה של אוכלוסיות העובדים הישראלים, עובדים מהשטחים ועובדים זרים.

**תרשים 8**  
**מספר נפגעים שקיבלו דמי פגיעה ל-100 אלף מועסקים, לפי סוג תושבות בין השנים 2012-2014**



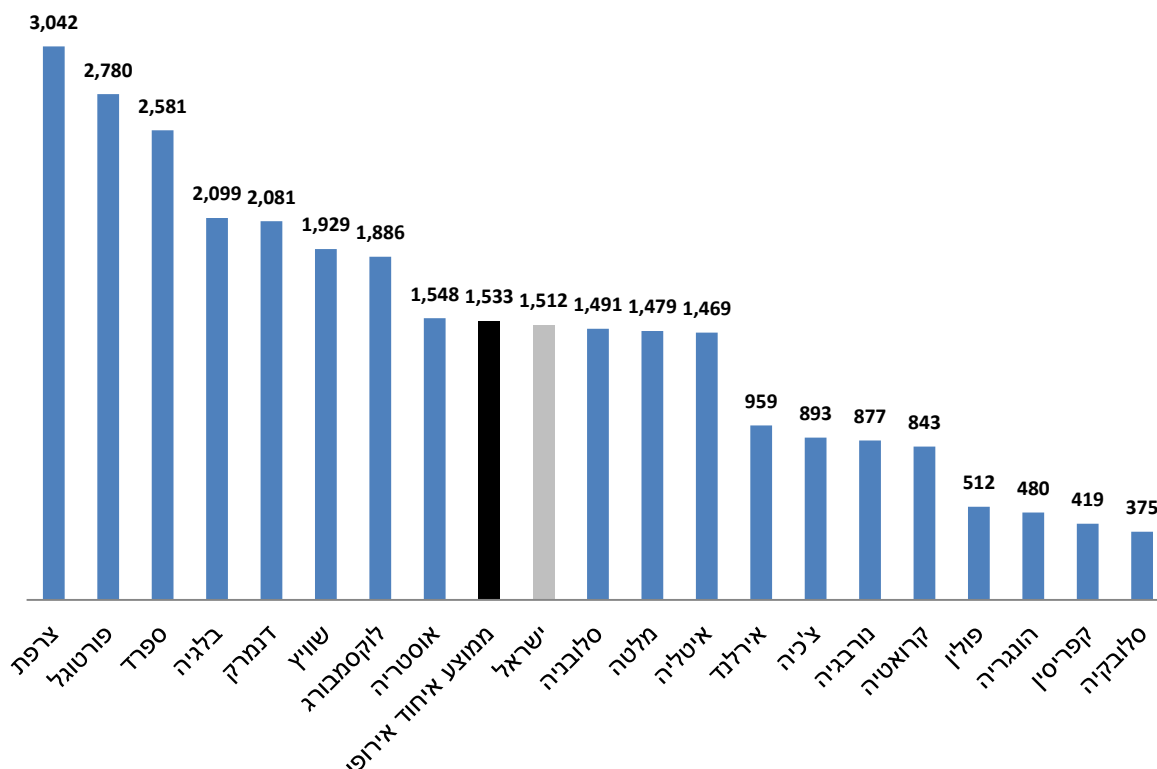
ניתן לראות ששיעורם של נפגעי תאונות עבודה מקרב בעלי אזרחות ישראלית יורד בקצב שנתי של כ-3%, זה של עובדי שטחים כמעט אינו משתנה, אולם שיעורם של הנפגעים מקרב העובדים הזרים עולה בקצב שנתי של כ-12%, ומשלים עלייה של 42% מאז שנת 2011. לאור, אופי הפעילות בענפים הכלכליים שבהם מועסקים העובדים הזרים ועובדי שטחים (ענפי החקלאות והבנייה, המתאפיינים בשיעורי היפגעות גבוהים יחסית), אנו משערים כי הניתוח שלעיל אינו מציג את התמונה לאשורה וכי, ככל הנראה, ישנו תת דיווח של תאונות עבודה המתרחשות בקרב אוכלוסיית העובדים הזרים ועובדי השטחים.

## 1.2.5 נפגעי עבודה בהשוואה בינלאומית<sup>12</sup>

מבט בינלאומי על שיעור נפגעי העבודה בענפי המשק השונים, מספק תובנות באשר למקומה של ישראל בין מדינות המערב.

תרשים 9 להלן מציג את שיעור הנפגעים בתאונות עבודה בישראל, ביחס למדינות האיחוד האירופי, בשנת 2013.

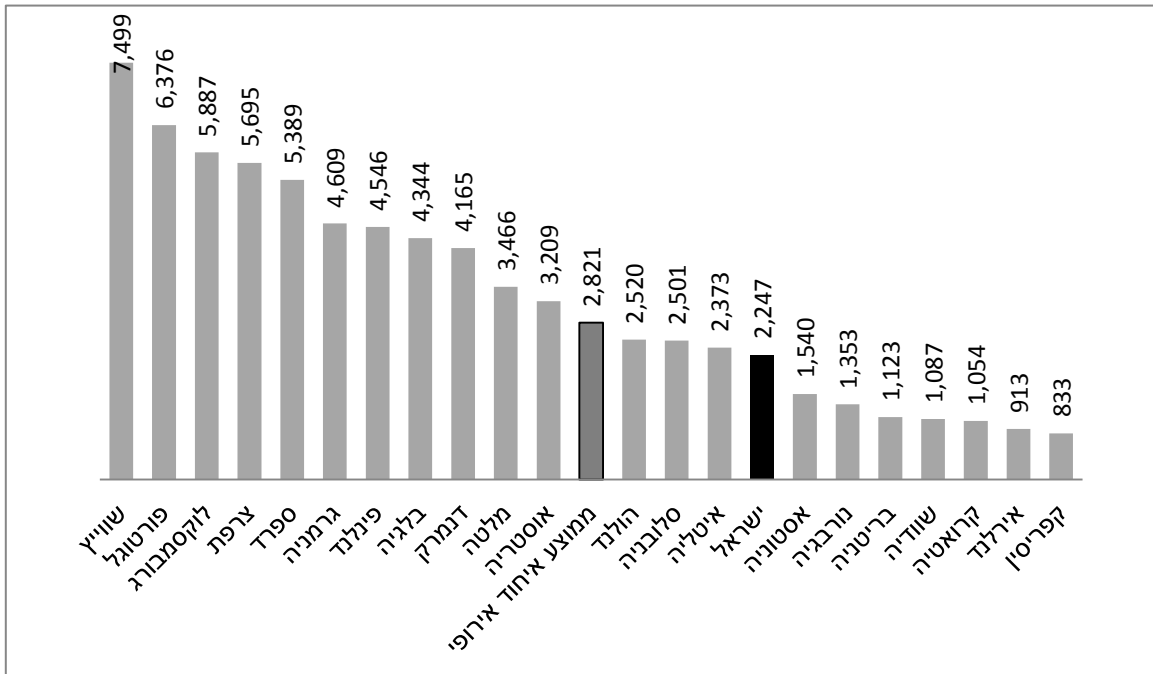
**תרשים 9**  
**מספר נפגעי תאונות עבודה ל-100,000 מועסקים בישראל**  
**ביחס למדינות נבחרות באיחוד האירופי (בשנת 2013)**



<sup>12</sup> הנתונים הנוגעים לאיחוד האירופי נלקחו מאתר ה-Eurostat. הנתונים הנוגעים לארה"ב, נלקחו מ: <http://www.bls.gov/iif/oshwc/foi/cfch0013.pdf>. יש לציין כי הנתונים הנוגעים למדינות האיחוד מתייחסים לתאונות עבודה שבגינן נעדר העובד 4 ימים ומעלה וכוללים בתוכם גם תאונות דרכים במהלך העבודה (לא כולל תאונות דרכים שאירעו בדרך לעבודה וממנה). כמו כן, שיעורי הדיווח על תאונות עבודה במדינות האיחוד משתנה ממדינה למדינה, בהתאם לקבוע בחוק, תמריצי דיווח והיקף הכיסוי הביטוחי לתאונות עבודה אשר אינו אחיד בין המדינות. הנתונים הנוגעים לישראל עברו התאמה לצורך ההשוואה הנ"ל.

תרשים מס' 10 להלן מציג ניתוח עומק הנוגע לשיעור נפגעי תאונות עבודה בענף הבינוי ומציג את מקומה של ישראל, ביחס למדינות האיחוד האירופי, בשנת 2013.

**תרשים 10**  
**מספר נפגעי תאונות עבודה ל-100,000 מועסקים בישראל, בענף הבינוי,**  
**ביחס למדינות נבחרות באיחוד האירופי (בשנת 2013)**





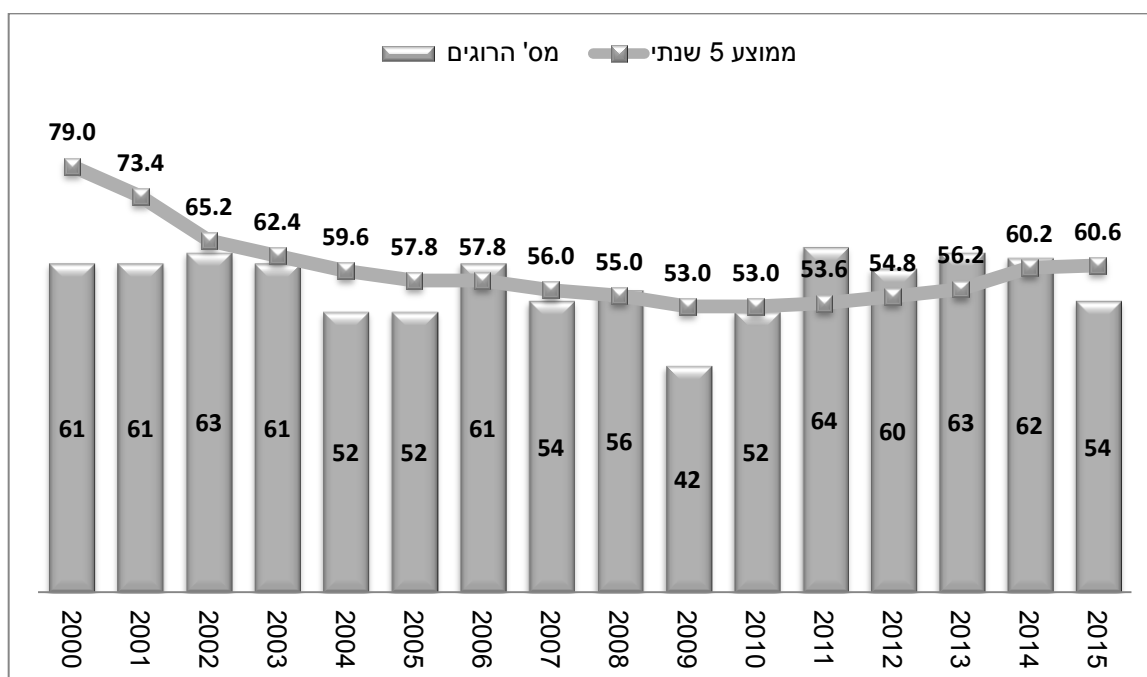
## פרק 2: ניתוח מגמות<sup>13</sup> של תאונות עבודה קטלניות

### 2.1 מספר תאונות קטלניות ומספר הרוגים

בשנת 2015 אירעו 53 תאונות עבודה קטלניות, שבהן נהרגו 54 עובדים המהווים 1.37 הרוגים ל-100 אלף עובדים.

#### תרשים 11

מספר הרוגים בתאונות עבודה שנתי וממוצע חמש שנתי בין השנים 2000-2015



### 2.2 שיעור ההרוגים<sup>14</sup> בתאונות עבודה מכלל המועסקים

שיעור ההרוגים כתוצאה מתאונות עבודה, יורד בקצב שנתי של כ-6%, ומשלים ירידה מצטברת של כ-25% בשיעורי ההרוגים בין השנים 2011-2015.

תרשים 12 להלן מציג את שיעורי ההרוגים מתאונות עבודה בישראל.

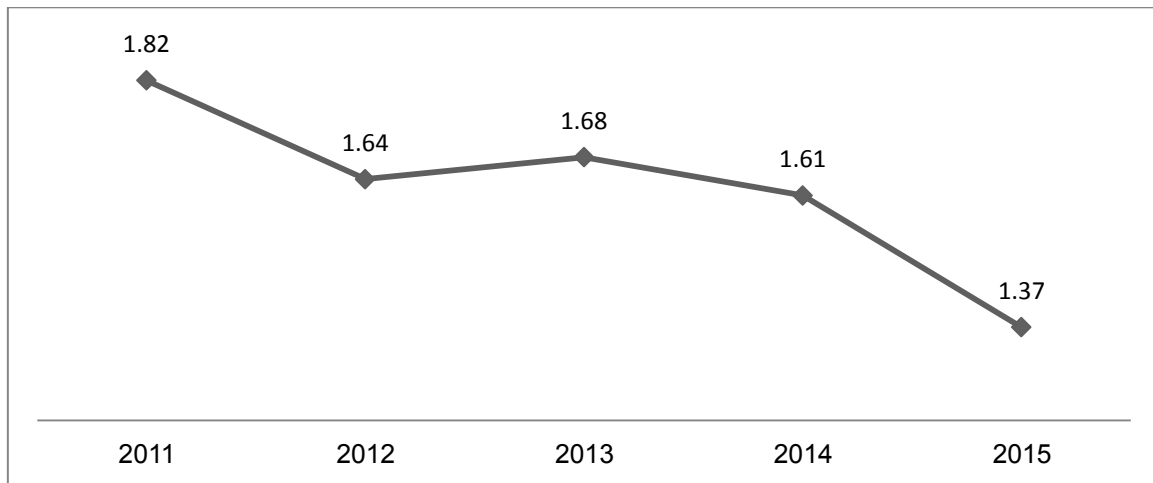
<sup>13</sup> הערות לניתוח הנתונים:

א. ניתוח זה נעשה בזהירות המתבקשת בניתוח סטטיסטי של מספרים קטנים. יש לזכור כי תוצאותיה של תאונה אינה משקפות בהכרח את חומרתה הפוטנציאלית. לדוגמה, תאונת פיגום שקרס ועליו שבעה עובדים שאחד מהם נהרג, אינה שונה מבחינת הניתוח המקצועי מתאונה שבה כל שבעת העובדים היו נהרגים, אף כי מבחינה סטטיסטית התמונה שהייתה מתקבלת הייתה שונה לחלוטין.

ב. **ממוצע חמש שנתי** - במרבית הפרמטרים קשה לזהות התנהגות עקבית בהשוואת הנתונים בין שנה לשנה. לפיכך נכון לבחון את המגמות בראייה רב-שנתית. לצורך זה אנו נעזרים **בממוצע חמש שנתי** בשנה מסוימת, המחושב **כממוצע של השנה המסוימת וארבע השנים הקודמות לה**.

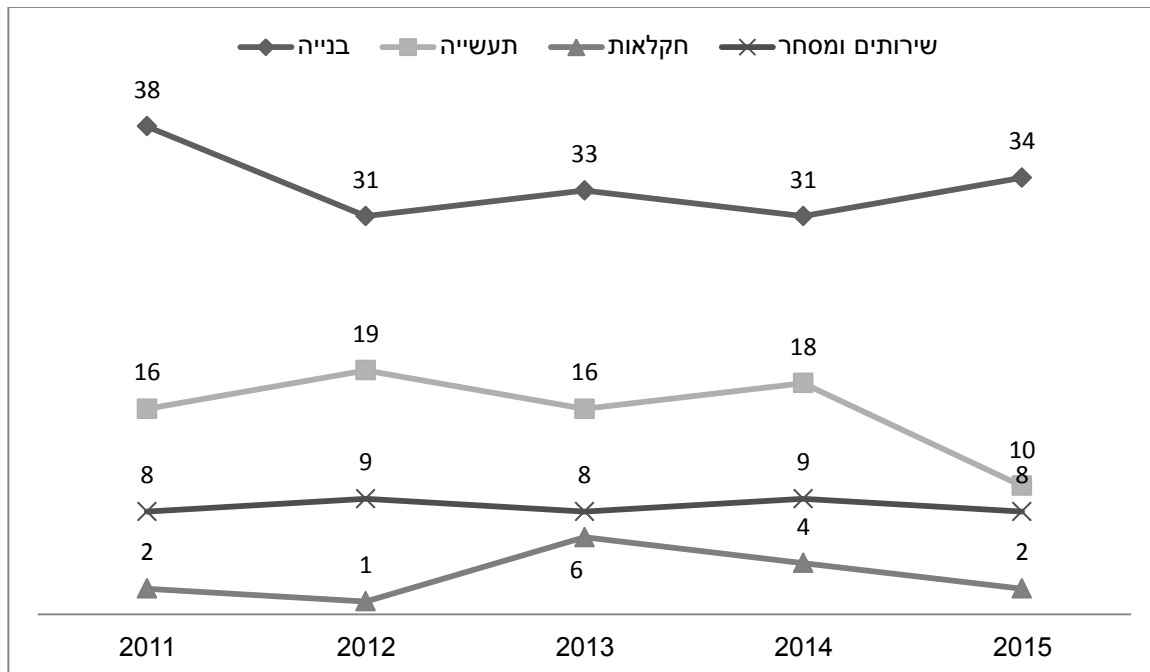
<sup>14</sup> **שיעור ההרוגים** – הנתון לגבי מספר המועסקים הוא לפי פרסומי הלמ"ס, בצירוף נתונים משלימים הנוגעים למספרם של העובדים זרים ועובדי שטחים המועסקים במשק.

**תרשים 12**  
**מספר הרוגים בתאונות עבודה ל-100 אלף מועסקים בשנים 2011-2015**



**2.2.1 תאונות עבודה קטלניות - מבט השוואתי בין ענפי המשק השונים**  
 בשנת 2015 נהרגו 34 עובדים בענף הבינוי ומייד אחריו נמצאים ענפי התעשייה, שירותים ומסחר  
 וחקלאות. תרשים 13 מטה מציג את הנתונים הנוגעים למספר ההרוגים בתאונות עבודה בענפי  
 המשק המרכזיים.

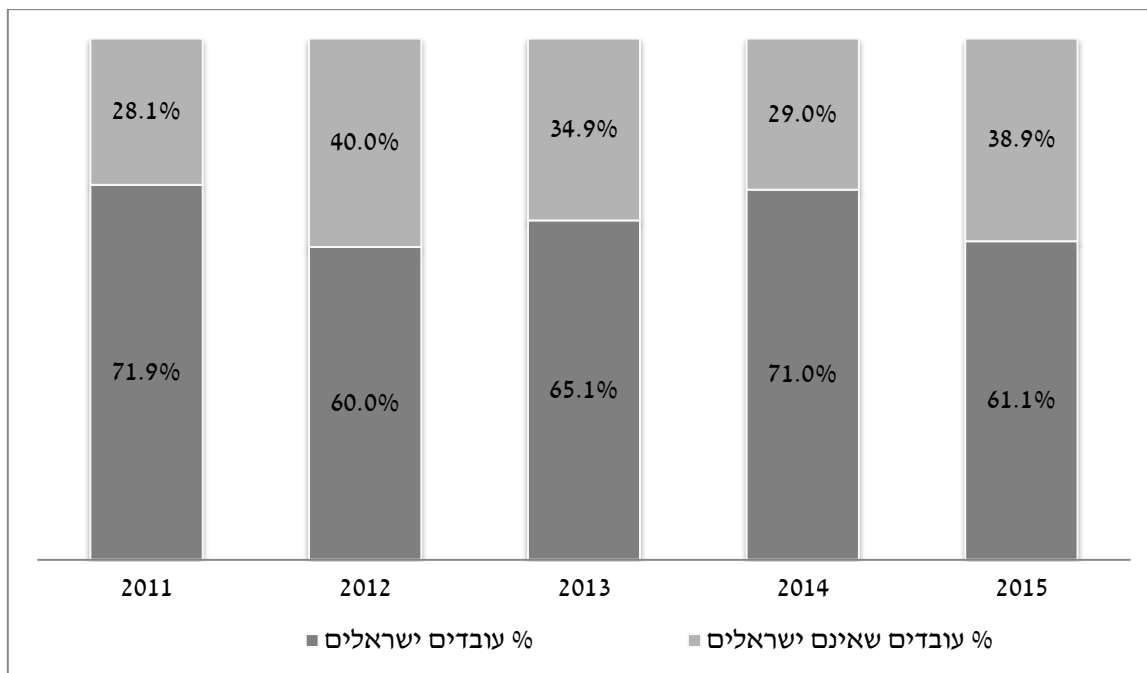
**תרשים 13**  
**מספר הרוגים בתאונות עבודה לפי ענפים בשנים 2011-2015**



## 2.2.2 תאונות עבודה קטלניות של עובדים בפילוח לפי תושבות<sup>15</sup>

תרשים 14 להלן, מציג את משקלם של העובדים הישראלים ושאינם ישראלים (עובדים זרים ועובדי שטחים) מכלל ההרוגים בתאונות עבודה בישראל.

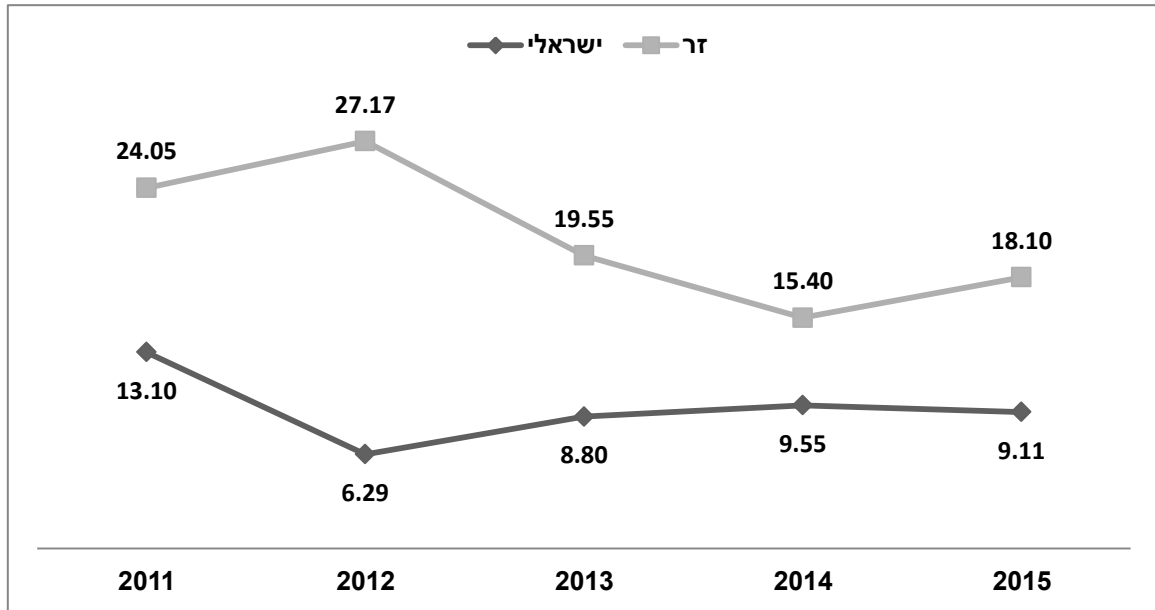
**תרשים 14**  
**אחוז הרוגים בתאונות עבודה (זרים/עובדי שטחים וישראלים) לשנים 2011-2015**



השוואת שיעור ההרוגים בקרב העובדים הזרים אל מול העובדים הישראלים, בענף הבינוי, מלמדת כי בשנת 2015 ההסתברות שעובד זר יקפח את חייו במהלך עבודתו בענף זה, גבוהה פי 2 מעובד ישראלי.

<sup>15</sup> עובדים זרים כוללים בתוכם גם עובדים מהשטחים.

**תרשים 15**  
**השוואת שיעור הרוגים של עובדים זרים וישראלים בענף הבינוי**



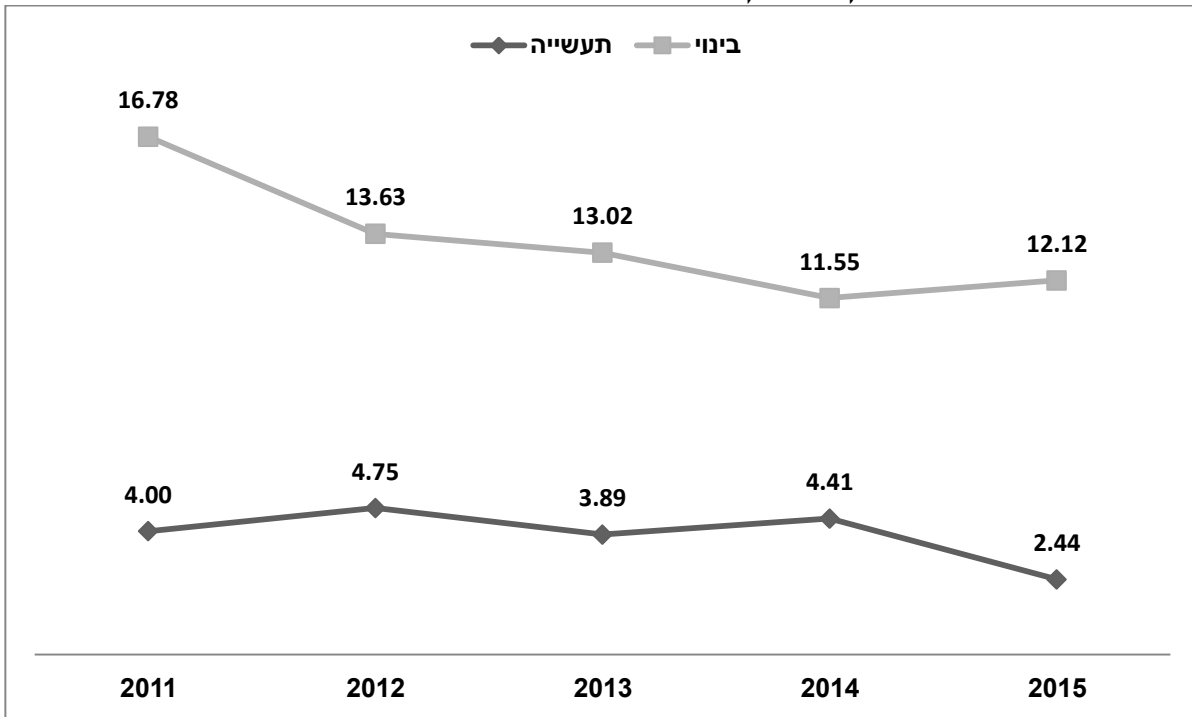
**2.2.3 שיעור תאונות עבודה קטלניות<sup>16</sup> בענף הבינוי לעומת ענף התעשייה**  
 תרשים 16 להלן מציג את שיעורי התאונות הקטלניות בשני הענפים בעלי מספר תאונות העבודה הקטלניות הגבוה ביותר בישראל - בינוי ותעשייה.

בשנת 2015, בכל הנוגע לתאונות עבודה המסתיימות במוות, ההסתברות שעובד בענף הבינוי יקפח את חייו בתאונת עבודה גבוהה פי 5 לעומת עמיתו בענף התעשייה.

לצד זאת, שיעור ההרוגים בענף הבינוי מציג קצב ירידה שנתי של כ-8% מדי שנה, ומשלים ירידה מצטברת של כ-28% בשיעורם של ההרוגים בענף הבינוי.

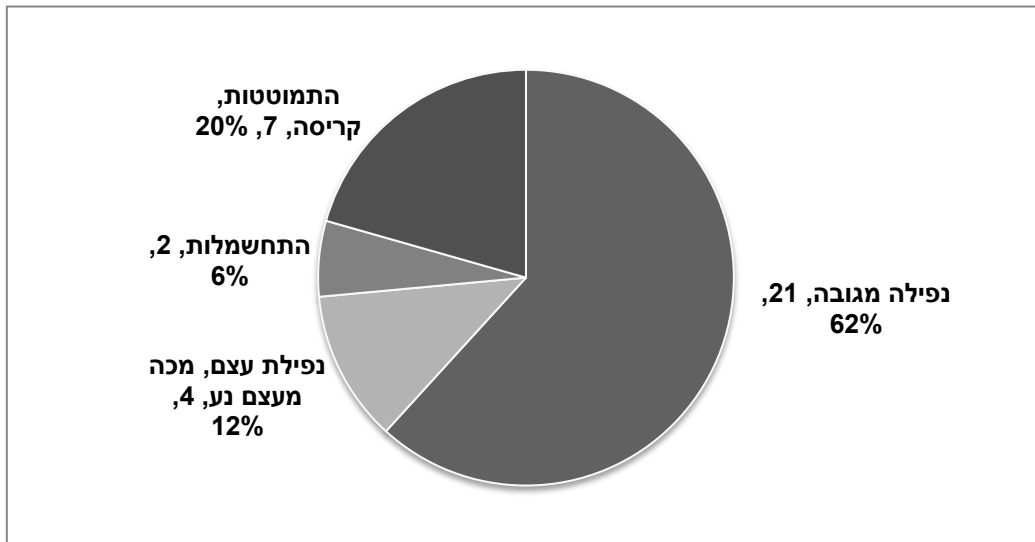
<sup>16</sup> 'שיעור תאונות עבודה קטלניות' מחושב על בסיס נתוני המועסקים בענפי הבינוי והתעשייה וכולל את העובדים הזרים ואת עובדי השטחים המועסקים בענפים אלה.

**תרשים 16**  
**מספר הרוגים ל-100 אלף מועסקים בענפי הבינוי והתעשייה בשנים 2011-2015**

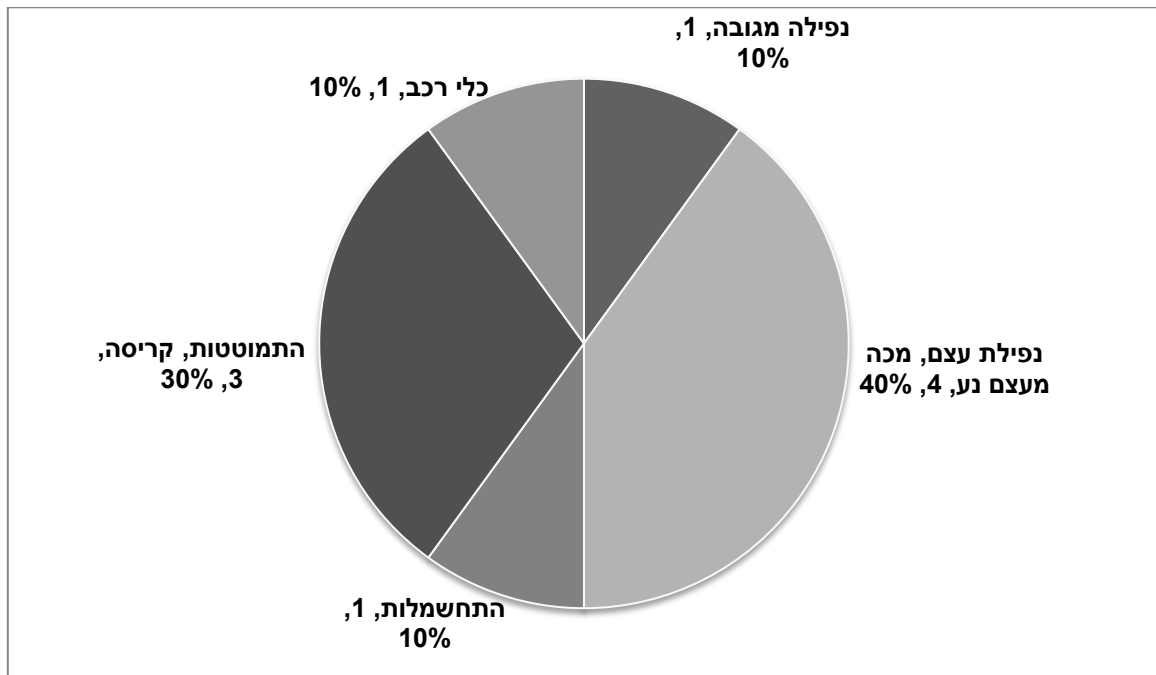


תרשימים 17 ו-18 להלן מציגים את גורמי הפגיעה אשר הובילו למות עובדים בענפי הבינוי והתעשייה, בשנת 2015.

**תרשים 17**  
**גורמי הפגיעה אשר הובילו למות עובדים בענף הבינוי, בשנת 2015**



**תרשים 18**  
**גורמי הפגיעה אשר הובילו למות עובדים בענף התעשייה, בשנת 2015**

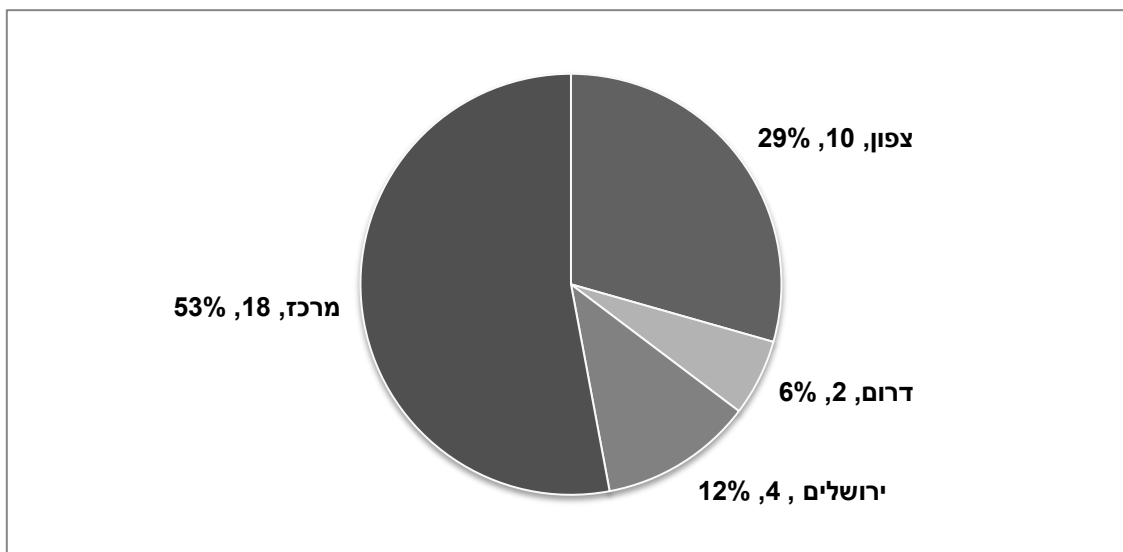


**2.2.4 תאונות עבודה קטלניות בענף הבינוי**

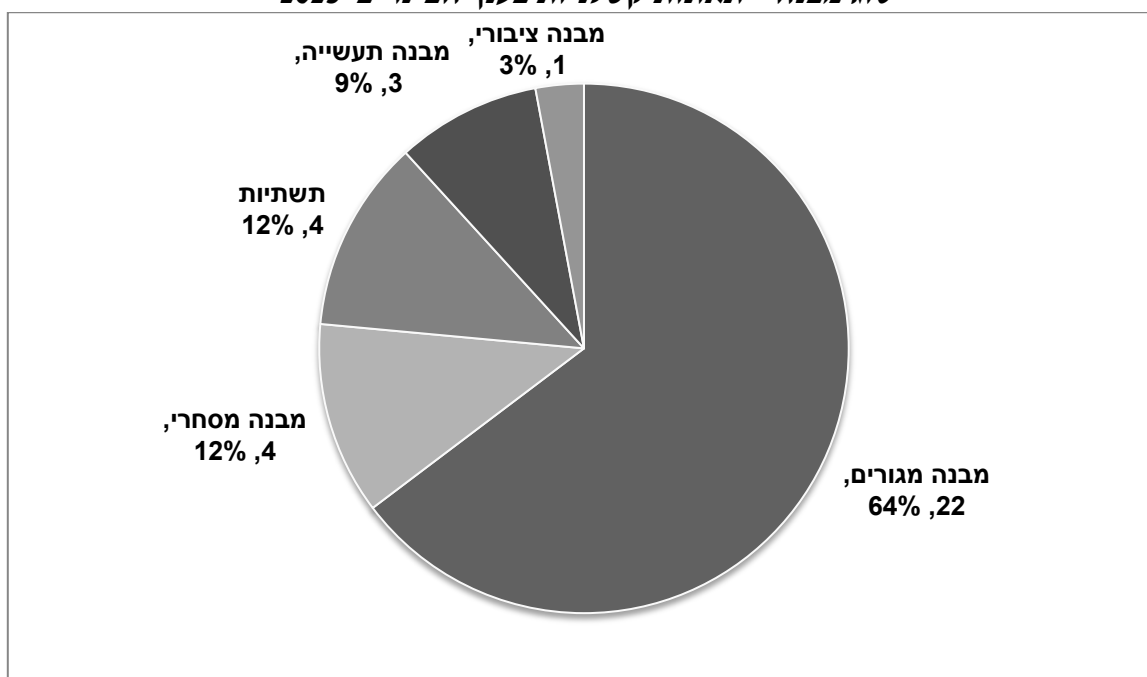
כ-62% מכלל תאונות העבודה הקטלניות במהלך שנת 2015- אירעו באתרי בנייה. לאור התרומה השלילית של ענף הבינוי למצב הבטיחות במשק הישראלי נבדקו מספר מאפיינים בולטים המספקים היבטים משלימים לתמונה הכללית העולה מהדו"ח.

תרשים 19 שלהלן מציג את הפיזור הגאוגרפי של התרחשות התאונות הקטלניות, לפיו עיקרן של התאונות במרכז הארץ ובצפונה. מרביתן התרחשו באתרים לבנייה למגורים, קרי באתרים בהם קיים מרכיב של עבודה לגובה רב (תרשים 19).

**תרשים 19**  
**פיזור גאוגרפי של תאונות קטלניות בענף הבינוי ב-2015, לפי מחוז מינהל הבטיחות**

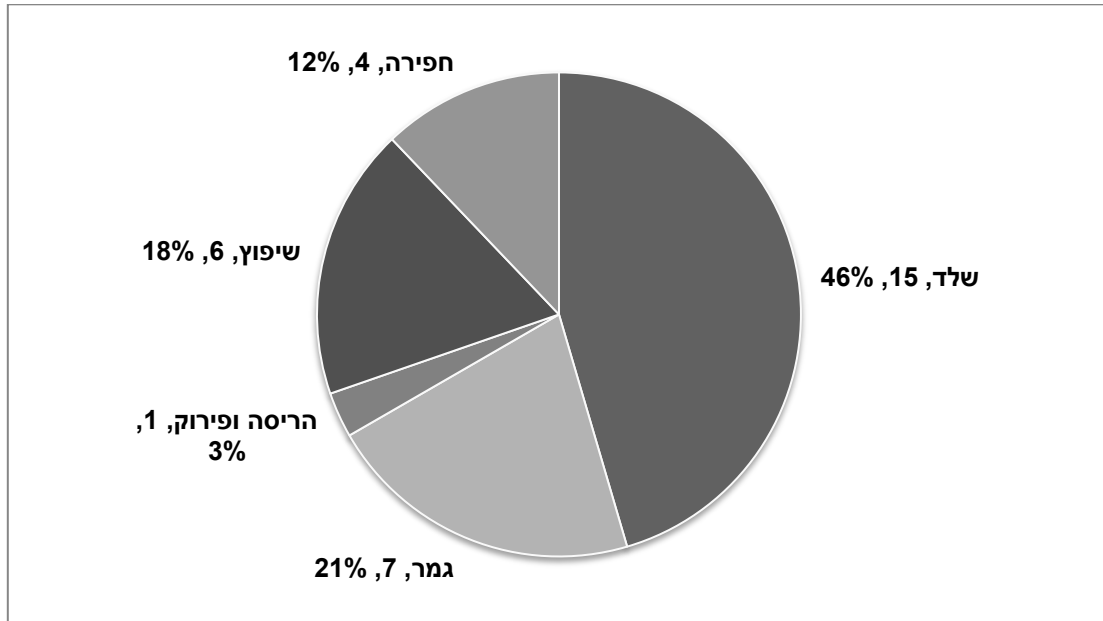


**תרשים 20**  
**סוג מבנה - תאונות קטלניות בענף הבינוי ב-2015**



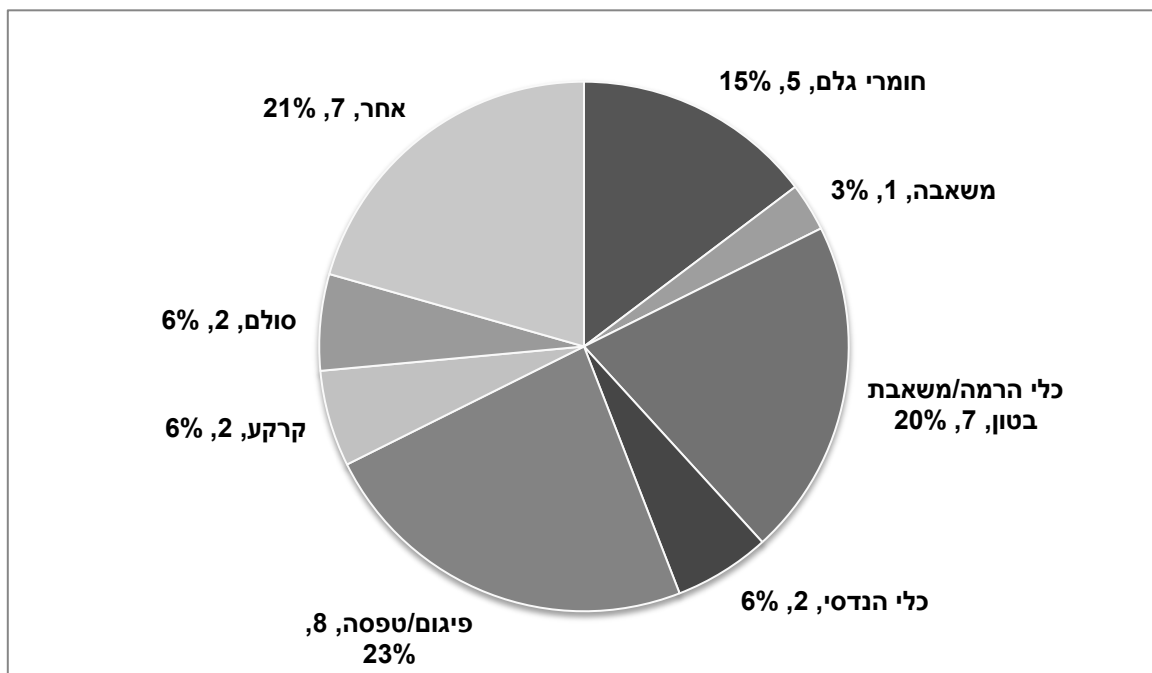
כפי שמוצג בתרשים להלן 21, 46% מהתאונות הקטלניות התרחשו במבנים בשלב השלד. שלב זה מאופיין במגוון פעולות הקשורות להכנה ולביסוס שלד המבנה לרבות, יציקות של עמודים וקורות. 21% מהתאונות התרחשו בשלב עבודות גמר, הכוללות ריצוף, חיפוי, התקנות למינייהן, איטום ועוד. 18% אחוז תרמו עבודות שיפוצים, הנחשבות לעבודות בנייה פשוטות יחסית. ב-4 מהמקרים התבצעו עבודות חפירה, כאשר מדובר, בדרך כלל, בהתמוטטות דפנות או מקטע חפירה על עובד.

**תרשים 21**  
**שלב בנייה - תאונות קטלניות בענף הבינוי ב-2015**



התרחשותה של תאונה תלויה פעמים רבות ב-תגובת שרשרתי של שגיאה או כשל שהובילו לה. תרשים 22 להלן מציג גורמים שהיה להם חלק בתאונות העבודה הקטלניות ב-2015. ניתן לראות כי בכ-30% מהמקרים הוביל כשל בגורמים הקשורים בעבודות בגובה (פיגומים, טפסות וסולמות) לתאונות הקטלניות. ב-20% נוספים הייתה מעורבות של כלי הרמה, כדוגמת עגורן צריח, או משאבת בטון. 15% מהתאונות נתרמו על ידי פגיעה של חומרי בניין שונים.

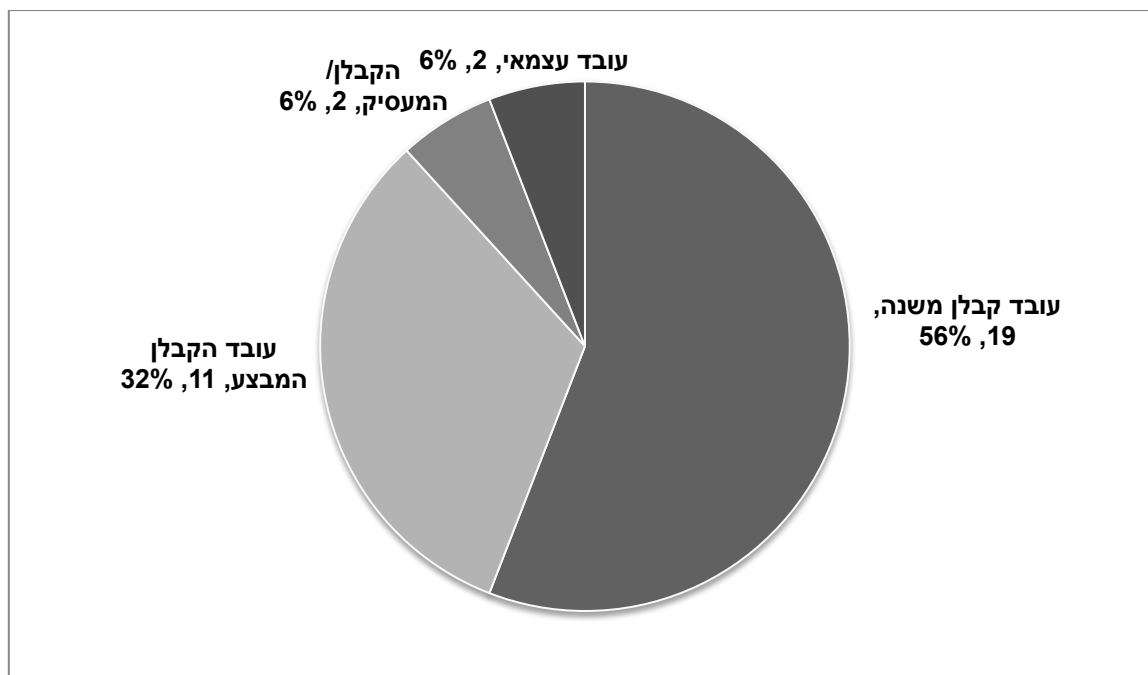
**תרשים 22**  
**עצם מעורב - תאונות קטלניות בענף הבינוי ב-2015**





מעל ל-50% מהנפגעים בתאונות הקטלניות בענף הבינוי הינם עובדי קבלן משנה. שכיחות זו עולה בקנה אחד עם מבנה ההעסקה בענף, לפיו מבצע הבנייה באתר מעסיק מספר קבלני משנה להם מומחיות מקצועית ייעודית. שליש מהעובדים שנהרגו הינם עובדי החברה הקבלנית המבצעת. שניים מהעובדים שנהרגו ב-2015 היו עצמאיים שעסקו בשיפוצים ובשני מקרים נוספים נהרגו המעסיקים/הקבלנים המבצעים עצמם.

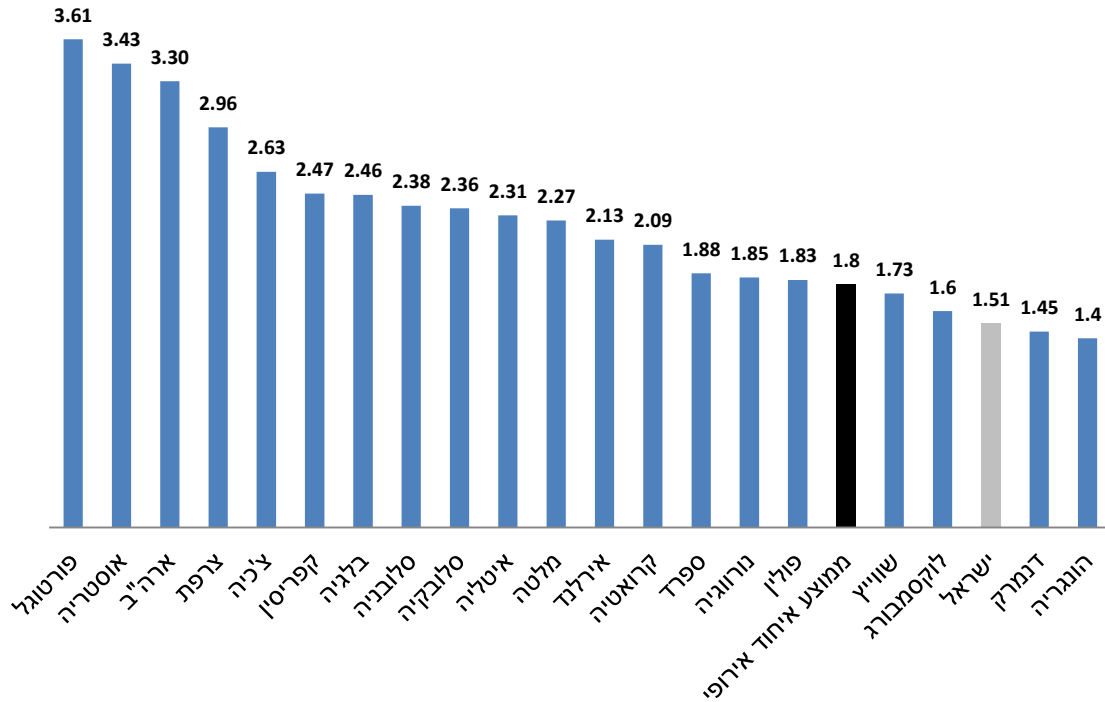
**תרשים 23**  
**סוג העסקה של העובד שנהרג – תאונות קטלניות בענף הבינוי ב-2015**



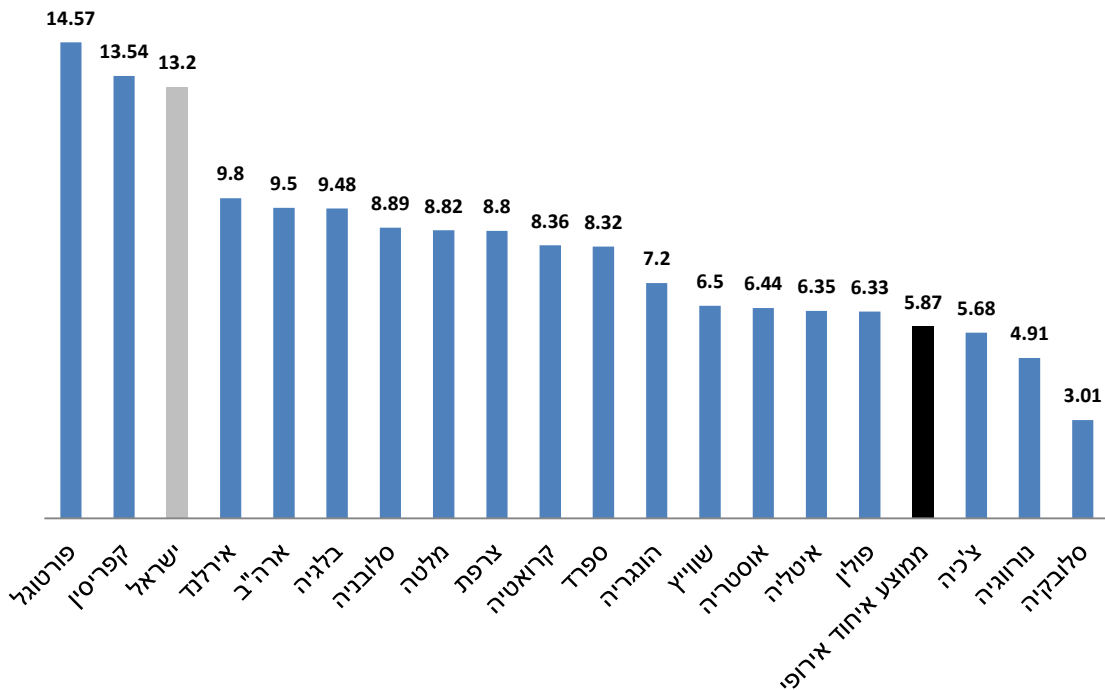
### 2.2.5 השוואה בינלאומית של הרוגים כתוצאה מתאונות עבודה

תרשימים 24 ו-25 להלן, מציגים השוואה בינלאומית של שיעור הרוגים בתאונות עבודה בישראל, לעומת מדינות האיחוד האירופי וארה"ב, בכלל ענפי המשק ובמבט מעמיק לענפי הבינוי והתעשייה בפרט.

**תרשים 24**  
**השוואה בינלאומית של מספר הרוגים ל-100 אלף מועסקים בישראל**



**תרשים 25**  
**השוואה בינלאומית של מספר הרוגים ל-100 אלף מועסקים, בענף הבינוי בישראל, בהשוואה למדינות נבחרות באיחוד האירופי וארה"ב (נתוני 2013)**



17 הנתונים הנוגעים להרוגים בתאונות עבודה בישראל, כוללים תאונות אשר אירעו במהלך עבודה בלבד, ללא תאונות דרכים וכיו"ב. נתוני האיחוד האירופי, כוללים גם תאונות דרכים אשר אירעו במהלך העבודה.

## תיאור תאונות קטלניות שהתרחשו בשנת 2015

14/01/2015	במהלך ביצוע עבודות חשמל במתקן בשטח ה-מרכז הרפואי בי"ח לניאדו' בנתניה, התחשמל עובד ישראלי.
22/01/2015	במהלך עבודות זיפות בבית מגורים ברחוב בני אפרים 219 בתל-אביב נפל עובד פלשתיני מגג בניין. העבודות נערכו בהזמנה של ועד הבית.
25/01/2015	באתר לבניית בית פרטי של החברה המבצעת 'אינג' נור הנדסה' בקיבוץ יסעור, נפגע מפעיל משאבת בטון ישראלי כתוצאה מפגיעת זרוע המשאבה.
27/01/2015	במהלך פינוי פסולת בניין בעזרת עגורן צריח באתר בנייה של חברת 'סיוון ביצוע בע"מ' בנתניה נפל עובד מסין מקומה 14
11/02/2015	במהלך ביצוע עבודות לקירוי גג של מתקן ספורט ע"י חברת 'עמירם סיון בע"מ' בתל אביב נפל העובד
23/02/2015	במהלך עבודות לבניית מחסן פרטי נפל עובד פלשתיני ונהרג. הודעה על האירוע התקבלה ממשטרת ראש העין 11 חודשים מיום האירוע.
03/03/2015	במהלך פריקת סחורה בנמל אילת נפל מלח זר ממוצא פקיסטני מסיפון האנייה.
08/03/2015	במהלך עבודות לפירוק פיגום באתר של חברת 'גיי הנדסה ויזמות בע"מ' בירושלים, חתך עובד פלשתיני את העוגנים התומכים בפיגום ונפל מגובה 6 מטרים.
10/03/2015	מטפלת סיעודית ישראלית החליקה ונחבלה בראשה במהלך עבודתה בטבריה. לאחר כשבועיים נפטרה בביה"ח.
24/03/2015	בזמן העמסת מטען על משאית באמצעות עגורן, במחסן חברת 'יהודה ערגול פלדה דרום בע"מ' ביישוב בני עייש, עובד ישראלי קשר חבילה לקורת העגורן וכשהרים את החבילה בעודו נמצא על המתקן, אחת החבילות התדרדרה. העובד נפל ונפגע גם מהחבילה שנפלה עליו.
08/04/2015	עובד פלשתיני במפעל לתערובת מזון בע"מ של 'קבוצת תדמיר ניהול והפעלה (2006) בע"מ' בבית שמש נפגע כאשר משפך סילו ניתק וכמות גדולה של תערובת נשפכה עליו. שומר ישראלי במשק במושב שדי תרומות נפל מגובה.
06/05/2015	במהלך עבודות חריש במטע פרטי בבית ג'אן נפגע עובד ישראלי בהתהפכות טרקטור חקלאי.
07/05/2015	במהלך ביצוע בדיקה ותיקון של מטאטא כביש בשטח נמל אשדוד, נפל הארגז לאיסוף פסולת של המכונה ופגע בעובד ישראלי.
11/05/2015	במגרש של חברת 'י. דגן - הכל לבניין בע"מ' במבשרת ציון נפגע עובד פלשתיני במהלך אכסנת רשתות ברזל לבניין.
15/05/2015	במהלך חציבת מנהרות ובניית פיר לתחנת כוח הידרואלקטרית, באזור היישוב רשפים בגלבוע התמוטט מקטע אדמה. עובד זר ממולדובה נקבר תחת הסלעים שהתמוטטו.
28/05/2015	

במהלך עבודות חפירה בבית פרטי בקריית אתא התמוטט מקטע אדמה על עובד פלשתיני.	21/06/2015
במהלך עבודות באתר של חברת 'ס.ע נגב ירוק (2014) בע"מ' באשדוד נהרג עובד ישראלי. הודעה על התאונה הגיעה כחצי שנה לאחר התרחשותה.	02/07/2015
עובד ניקיון ישראלי נפגע משופל לפינוי פסולת של עיריית חיפה.	10/07/2015
במהלך פירוק טפסה באתר של חברת 'אל-הר הנדסה ובניין בע"מ' בתל-אביב, הלוח התהפך ופגע בפיגום עליו עמד העובד הזר מתורכיה.	15/07/2015
במהלך רתימת מרססת לטרקטור בשטח חקלאי באזור כפר כנא הידרדר הכלי ופגע בעובד ישראלי.	15/07/2015
במהלך ביצוע עבודות שיפוץ בקניון אלהרם באום אל-פחם התחשמל עובד ישראלי.	23/07/2015
בעבודות תשתית של חברת 'י.ע.ז. חברה לבנייה ופיתוח בע"מ' במושב שתולה נפגע עובד ישראלי מכף באגר.	26/07/2015
במהלך הרמת פנל באמצעות כננת, באתר של חברת 'רום גבס חיפוי וקירוי (1997) בע"מ' באזור התעשייה שוהם, נפל הפנל ופגע בעובד ישראלי.	11/08/2015
עובד ישראלי שנכנס לנקות סילו ב-טחנת קמח מן מפרץ חיפה (99) בע"מ' נקבר תחת קמח שנשפך.	11/08/2015
במהלך עבודות במכונה ליישור ברזל לבניין בחברת 'ס.ע מאגר לברזל בע"מ' בכפר מושריפה, ניתז ופגע מוט ברזל בראשו של עובד פלשתיני.	18/08/2015
עובד ישראלי נפל ממרפסת באתר בנייה של חברת 'רפאל חסן וזהבה בע"מ' בבית שמש.	19/08/2015
במהלך עבודות אינסטלציה בחפירה בשטח משטרת בבית דגן, קרסו דפנות התעלה על עובד ישראלי.	20/08/2015
עובד פלשתיני נפל מגובה באתר של חברת 'וליד גרייב בע"מ' בהרצליה. הודעה על התאונה התקבלה ממשטרת הרצליה כחצי שנה לאחר התרחשותה.	21/08/2015
במהלך תיקון מדחס במסגריית 'סלים עפיפי' בנצרת התחשמל עובד ישראלי.	22/08/2015
עובד זר סיני נפל מגובה באתר של חברת 'עץ השקד יזום בע"מ' ברמת גן.	03/09/2015
במהלך פירוק של פיגום נפל עובד פלשתיני באתר של חברת 'האחים אבו עיאש בע"מ' ברחובות.	15/10/2015
במהלך עבודות אינסטלציה נפל עובד ישראלי לבור שופכין באשדוד.	20/10/2015
במהלך טיפוס בסולם של עגורן צריח באתר של חברת 'שובל הנדסה ובנין בע"מ' בצורן, נפל העגורנאי הישראלי.	21/10/2015
קיר בלוקים התמוטט על עובד ישראלי בעבודות לבניית בית פרטי בפרדס חנה.	25/10/2015
במהלך העברת הנחיות ומידע לעובד אחר, איבד עובד ישראלי את שיווי משקלו ונפל מגובה לבריכת שופכין בבנייה באתר של חברת 'שטאנג בניה והנדסה בע"מ' באשקלון. העובד נפצע קשה ונפטר כחודש לאחר מכן בבית החולים.	25/10/2015
עובד ישראלי במפעל 'מ. מוט - ייצור רהיטים בע"מ-אלמה דיזיין' בקריית ביאליק נלכד בין חלקים נעים של משור גשר.	01/11/2015
בעבודות שיפוץ בבית פרטי באשקלון נפל קבלן ישראלי לבריכה ריקה בחצר הבית.	03/11/2015

03/11/2015	במהלך עבודה על פיגום שהותקן בחדר מדרגות בקומה 11 באתר של חברת 'ב.ס.ט. בניה בע"מ' בתל-אביב, נפל עובד זר מסין לתוך פיר חדר המדרגות מגובה של 6 מ'. פגיעת עגורן צריח בקיר מעקה מרפסת בבנייה גרם לנפילת בלוקים על עובד פלשתיני ששהה על הקרקע. התאונה התרחשה באתר של חברת 'בר ים ביצוע ובניה (2003) בע"מ' במודיעין.
05/11/2015	במהלך עבודות טיח בבניית בית פרטי ביישוב ארסוף, נפל עובד פלשתיני, שעסק בהתזת טיט, דרך פתח גרם מדרגות.
09/11/2015	קבלן ישראלי נפל מגובה באתר בנייה של חברת 'אורתם סער הנדסה בע"מ' בשוהם.
12/11/2015	במהלך עבודות להגבהת עגורן צריח באתר של חברת 'אלקטרה בניה בע"מ' בתל אביב, נפלו 2 עובדים ישראלים ממשטח עבודה מאולתר.
22/11/2015	קבלן שיפוצים ישראלי נפל כאשר שרוול לשפיכת פסולת בניין קרס וניתק מקיר בניין בבת-ים.
27/11/2015	במהלך ניקוי של מערביל מזון במפעל 'א.מ. חטיפי העמק בע"מ' במגדל העמק, נלכד עובד ישראלי.
01/12/2015	במהלך עבודות אינסטלציה בגג מחסן של חברת 'יער חדש מוצרי עץ (2012) בע"מ' בנתניה, דרך עובד פלשתיני על מקטע פיברגלס שקוף שקרס תחת עומס משקלו.
09/12/2015	במהלך עבודות להעמסה של במת הרמה ניידת נמחץ עובד ישראלי בחצר מפעל 'מנופי אבי תובלה ושירותים (1991) בע"מ' בראשון לציון.
14/12/2015	במהלך עבודות צבע באתר של חברת 'אחים ריאד בנין ופיתוח בע"מ' בגבעת אולגה, נפל עובד פלשתיני ממרפסת.
14/12/2015	במהלך טיפוס על סולם באתר של חברת 'סיוון ביצוע בע"מ' בהרצליה, נפל עובד זר ממולדובה ונפגע קשה. נפטר לאחר כשבועיים בבית החולים.
18/12/2015	עובד פלשתיני נפל מגובה כאשר ניסה לעבור מפיגום תבנית למרפסת באתר של חברת 'שגראוי בניה ופיתוח (אס.בי.סי) בע"מ' בחדרה.
20/12/2015	במהלך עבודות של חברת 'מ.מ זאיד חברה לפיתוח ועבודות עפר בע"מ' להריסת קיר בשיפוץ בית פרטי בזכרון יעקב, נפגע עובד ישראלי.
27/12/2015	עובד ישראלי התחשמל ממכונת טיח בפרויקט של חברת 'שמואל שרון ושות' חברה לבניין בע"מ' בעפולה.
28/12/2015	במהלך עבודה בטעינת גזים רפואיים עם משאית בחצר מפעל 'מחסני חמצן סחר (1980) בע"מ' באזור תעשייה שגיא 2000, שליד מגדל העמק, נמחץ עובד ישראלי.

## Abstract

This report on work accidents presents a broad and comprehensive picture of work accidents in Israel in general, and of fatal work accidents in the country in particular. The report, the result of cooperation between the Occupational Safety and Health Administration of the Ministry of Economy and the Research and Planning Administration of the National Insurance Institute, is unique in that it combines the databases available to both these organizations, thus enabling information analyses on work accidents and on the characteristics of those injured thereof, never previously carried out.

In this report, in addition to the information on the number of work accidents and their characteristics in the various branches of the economy, are presented to the reader also comparative analyses concerning the placement of Israel in relation to the economic sectors of the Western countries in general and of the building industry specifically, distinctions between injury patterns of foreign workers and workers in the Territories vis-à-vis Israelis, differences in injury patterns among self-employed vis-à-vis salaried workers in Israel and more. Similarly, there is presented for the first time in this yearly report a full description of fatal work accidents that occurred during 2015 (Appendix A).

The information in this report on the work accidents that led to the **injury** of workers – in various degrees of severity – is based on 2011-2014 data<sup>1</sup>. The information herein on those work accidents that led to the **death** of workers are based on 2011-2015 data (inclusive).

Due to the fact that the report is based on the data of two separate government bodies, each with different definitions of work accidents and different methods of gathering information, it was decided to restrict the analysis in the report to work accidents that occurred in **the course of work** alone<sup>2</sup> – in order that the data may be presented in a uniform and easily understandable way.

---

<sup>1</sup> This is due to the availability and reliability of the data. While work accidents that lead to the death of a worker are reported on immediately and the information is processed upon its receipt, information on work accidents that lead to injury is made available only upon receipt of a claim for benefit at a local branch of the NII, and it can take up to a year before such information becomes available for research purposes. Thus, the data base here of work accidents that did not result in the death of a worker is for the years up to 2014 only.

<sup>2</sup> The National Insurance Institute recognizes also traffic accidents that occurred on the way to or from work as work accidents as well – as opposed to the Administration of Safety and Occupational Health, which recognizes work accidents as such only if they occurred in the workplace itself.





**NATIONAL INSURANCE INSTITUTE**  
**Research and Planning Administration**



**MINISTRY OF ECONOMY**  
**Occupational Safety and Health**  
**Administration**

# **Work Accidents in Israel, 2011-2015**

by  
**Natalia Gitelson\* Ran Cohen\*\* Noam Raanan\*\***

\* Research and Planning Administration, National Insurance Institute

\*\* Occupational Health and Safety Administration, Ministry of Economy

**Jerusalem, June 2016**