



המוסד לביטוח לאומי  
מינהל המחקר והתכנון



# מקבלי קצבת נכות כללית בשנת 2015

אופיר פינטו

**סקרים תקופתיים 283**  
תשרי התשע"ז, אוקטובר 2016





המוסד לביטוח לאומי  
מינהל המחקר והתכנון

# מקבלי קצבת נכות כללית בשנת 2015

אופיר פינטו



## פתח דבר

מינהל המחקר והתכנון מציג פרסום נוסף בסדרה על מקבלי קצבת נכות כללית מהמוסד לביטוח לאומי.

בסוף שנת 2015 הגיע מספר המקבלים קצבת נכות כללית ל-231,165. הפרסום מציג את מאפייניהם ומשרטט פרופיל שכיח של הנכה המקבל קצבה חודשית, תוך הבחנה בין המצטרפים החדשים ב-2015 לבין מי שהחלו לקבל את הקצבה בשנים הקודמות.

תודתי נתונה לרבקה פריאור, מנהלת אגף מחקרי נכויות במינהל המחקר והתכנון, על הסיוע למשימה, וללודמילה אליאסיאן, מנהלת תחום גמלאות נכות כללית, שתרמה מהידע שלה. כמו כן תודה למיה עורב-הטל על העריכה הלשונית, ולנירה עמיר על ההדפסה.

פרופ' דניאל גוטליב  
סמנכ"ל מחקר ותכנון



## תמצית

מחקר שיזם המוסד לביטוח לאומי בשיתוף עם מאיירס-ג'וינט-מכון ברוקדייל העלה כי בישראל חיים כמיליון איש המגדירים עצמם כבעלי מוגבלות ברמה כלשהי המפריעה לתפקודם<sup>1</sup>, כ-263 אלף בהם מקבלים קצבה אחת או יותר מענף נכות כללית בביטוח לאומי. מקבלי קצבת נכות כללית מהווים כ-90% מכלל הזכאים לקצבאות מהענף.

בשנת 2015 הגיע מספרם של מקבלי קצבת נכות כללית ל-231,165, שהם על-פי אומדן כ-4.7% מהאוכלוסייה בגיל הזכאות לקצבה (18 עד גיל פרישה). לאחר כעשור שבמהלכו השתנה גיל הפרישה ונחקק תיקון 109 לחוק (חוק לרון), שיעור הגידול השנתי במספר מקבלי הקצבה התייצב והוא זהה לשיעור הגידול של האוכלוסייה בגיל העבודה (פחות מ-2%).

פרסום זה מציג את המאפיינים הדמוגרפיים, הרפואיים והתעסוקתיים של מקבלי קצבת נכות בשנת 2015 ומשרטט פרופיל שכיח של הנכה המקבל קצבת נכות כללית מהביטוח הלאומי, תוך הבחנה בין המצטרפים החדשים בשנת 2015 לבין מי שהחלו לקבל את הקצבה בשנים הקודמות.

---

<sup>1</sup> נאון ואחרים (2012). בעלי מוגבלות בגיל העבודה בישראל – שכיחות באוכלוסייה, מאפיינים ומצב תעסוקתי. המוסד לביטוח לאומי.





# תוכן העניינים

1	<b>עיקרי החוק</b> הזכאים לקצבה קביעת הזכאות לקצבה "חוק לרון" גובה הקצבה
4	<b>קצבת נכות כללית – מגמות עיקריות</b> מספר המקבלים היקף התשלומים מספר התביעות הוועדות הרפואיות מקבלי גמלה נוספת היקף התעסוקה
9	<b>ממצאים עיקריים</b>
11	<b>לוחות נוספים</b>
28	<b>מיצוי זכויות בנכות: הגשת תביעות בבית חולים</b>
30	<b>נספח: מפת ישראל לפי מחוזות ונפות</b>

# עיקרי החוק

## הזכאים לקצבה

במסגרת ביטוח נכות כללית, משולמת קצבה חודשית לתושב או תושבת ישראל בני 18 עד גיל פרישה, שעקב נכותם נפגעה יכולתם להשתכר מעבודה<sup>1</sup>. קצבה זו מבטיחה לזכאים הכנסה מינימלית לקיום. החוק מגדיר שני סוגי זכאים לקצבה:

- **נכים משתכרים** – גברים או נשים שבעקבות ליקוי גופני, שכלי או נפשי, ממחלה, מתאונה או ממום מולד, איבדו מכושרם להשתכר, או שכושרם להשתכר הצטמצם ב-50% או יותר, או שהכנסתם החודשית מעבודה אינה עולה על הסכום הקבוע בחוק. קבוצה זו חולקה לשניים לפי מידת הפוטנציאל לתעסוקה: קבוצה א', פוטנציאל נמוך – אנשים עם לקות חמורה<sup>2</sup> או עם זכאות ממושכת<sup>3</sup>, הזכאים לקצבת נכות אם הכנסתם מעבודה אינה עולה על 60% מהשכר הממוצע; וקבוצה ב', פוטנציאל גבוה – כל השאר: זכאים לקצבה אם הכנסתם מעבודה אינה עולה על 45% מהשכר הממוצע.
- **עקרות בית** – נשים נשואות, שלא עבדו מחוץ למשק ביתן תקופות המוגדרות בחוק לפני שהגישו את התביעה לקצבה, ואשר עקב ליקוי גופני, שכלי או נפשי, הנובע ממחלה, מתאונה או ממום מולד, איבדו לפחות 50% מכושרן לתפקד במשק הבית.

## קביעת הזכאות לקצבה

קצבת נכות משולמת מהיום ה-91 להופעת הליקוי, ובלבד שהתביעה הוגשה בתוך 15 חודשים מיום הופעת הליקוי. בתביעה מאוחרת יותר, מועד תחילת התשלום מאוחר יותר. בתהליך קביעת הזכאות לקצבה כמה שלבים:

- **קביעת רמת הנכות הרפואית** – רופא מוסמך מטעם המוסד לביטוח לאומי, בכפוף לבדיקות רפואיות ולמסמכים רפואיים, קובע את רמת הנכות הרפואית (אחוזי הנכות הרפואית), בהתאם למבחני הנכות בחוק, המבטאים את חומרת מצבו הרפואי של הנכה. במסגרת הבדיקות הרפואיות, הרופא ופקיד התביעות בודקים אם מתקיימים תנאי הסף להגדרה כנכה: לנכה משתכר – נכות רפואית של 60% לפחות, או 40% כשיש ליקוי אחד לפחות בשיעור של 25% או יותר, ולעקרת בית – נכות רפואית של 50% לפחות.
- **בחינת ההכנסות מעבודה במועד ההצטרפות** – גובה ההכנסות מעבודה המזכות בקצבה משתנה בהתאם למצב הרפואי ולקבוצה שהמבוטח שייך אליה.
- **קביעת דרגת אי-כושר השתכרות** – פקיד התביעות של הביטוח הלאומי, לאחר שנועץ ברופא המוסד ובפקיד השיקום, קובע באיזו מידה נפגע הכושר להשתכר (דרגת האי-כושר). דרגת האי-כושר נקבעת על-פי מידת היכולת לשוב לעבודה (באופן מלא או חלקי) או להשתלב

<sup>1</sup> בקביעת הזכאות לקצבה אין מביאים בחשבון את ההכנסה שלא מעבודה.

<sup>2</sup> מי שנקבעה לו נכות רפואית בשיעור 70% לפחות, או שהוא סובל מפיגור שכלי או ממוגבלות נפשית בשיעור 40% לפחות.

<sup>3</sup> מי שהיה זכאי לקצבה במשך 60 חודשים לפחות ב-7 השנים שקדמו ל-1.8.2009.

בעבודה מתאימה אחרת, רמת ההשכלה, הכושר הגופני והמצב הרפואי, והיא יכולה להיות מלאה או חלקית, וקבועה או זמנית. אובדן כושר השתכרות הנמוך מ-50% אינו מזכה בקצבה.

## "חוק לרון"

באוגוסט 2009 נכנס לתוקף תיקון 109 לחוק הביטוח הלאומי (**חוק לרון**) שנועד לשפר את התנאים של מקבלי קצבת נכות היוצאים לעבוד, מתוך כוונה לשפר את איכות חייהם, לשלבם בחברה ולשפר את תדמיתם בעיני הציבור. השינוי העיקרי של התיקון היה האפשרות להגדיל את ההכנסה מעבודה מבלי שהזכאות לקצבה וההטבות הנלוות לה יישללו, ולהבטיח כי הסכום הכולל מעבודה ומהקצבה יהיה תמיד גבוה מסכום הקצבה בלבד<sup>4</sup>. כדי להבחין בין בעלי פוטנציאל גבוה להשתלבות בעבודה לבין בעלי פוטנציאל נמוך יותר, חולקו הנכים לשתי קבוצות כאמור לעיל. נוצרו גם קריטריונים שונים לבחינת ההכנסות מעבודה, במטרה לעודד בעלי לקות חמורה או בעלי זכאות ממושכת להשתלב בעבודה. כחלק מהתיקון נוספה גם קצבה חדשה, קצבת עידוד, המשולמת במקום קצבת נכות למי שהכנסתו מעבודה עולה על הסכום שנקבע בחוק, כלומר -60% 45% בהתאם לקבוצה, והוא היה זכאי לקצבת נכות 12 חודשים לפחות.

## גובה הקצבה ותוספות

- נכה משתכר או עקרת בית שנקבעה להם דרגת אי-כושר מלאה (75% לפחות) זכאים לקצבה חודשית בגובה 26.75% מהסכום הבסיסי כהגדרתו בחוק (ב-2015 – 2,342 ש"ח<sup>5</sup>).
- לנכים בדרגת אי-כושר מלאה, שאינם שוהים במוסד ואשר אחוז הנכות הרפואית שלהם 50% לפחות (ממארס 2014 לאנשים עם סעיפי ליקוי 33 או 91 – 40% נכות), משולמת **קצבה חודשית נוספת** (קח"ן) בסכום של 252-372 ש"ח. ב-2015 היו זכאים לתוספת זו כ-68% ממקבלי הקצבה. נכים אלה זכאים גם לתוספת בעבור התלויים בהם, המהווה כלי חשוב בהיחלצות מעוני במשפחות שאחד ממפרנסיה נכה.
- בעבור בן/בת זוג תושב ישראל (נשואים או ידועים בציבור), שהכנסתו החודשית אינה עולה על 57% מהשכר הממוצע, משולמת תוספת של 50% מקצבת היחיד המלאה המשולמת לו.
- בעבור ילד תושב ישראל (כהגדרתו בביטוח הלאומי), משולמת תוספת של 40% מקצבת היחיד המשולמת לו (בעד שני הילדים הראשונים בלבד). עקרת בית נכה זכאית לתוספת בעבור שני הילדים הראשונים בלבד ולא בעבור בן זוגה.
- מי שמקבלים תוספת בעד התלויים בהם ויש להם הכנסות שלא מעבודה – ינוכה מהתוספת בעד התלויים (בלבד) כל סכום ההכנסה שלא מעבודה.

<sup>4</sup> עד 2009 הזכאות לקצבה נקבעה על-פי ההשכלה, אך כעת היא מקווצת: בעבור הכנסות מעבודה שאינן גבוהות מ-21% מהשכר הממוצע, הקצבה החודשית אינה משתנה; בעבור הכנסות של 21%-25% מהשכר הממוצע – מקווצת ב-10%; בעבור הכנסות של 25%-68% מקווצת ב-30%; בעבור הכנסות של 68%-93% – ב-40%; ובעבור הכנסות הגבוהות מ-93% – ב-60%.

<sup>5</sup> כל הסכומים בפרסום זה נכונים ל-2015.

מלבד ההטבות במסגרת הביטוח הלאומי, מקבלי קצבת נכות או קצבת עידוד זכאים גם להטבות מגופים ציבוריים שונים בתנאים שונים<sup>6</sup>.

---

<sup>6</sup> בין היתר פטור מתשלום דמי ביטוח לביטוח לאומי, פטור מתשלום מס הכנסה ומס רכישה למשרד האוצר, הנחות במיסי ארנונה ומיס, סיוע בשכר דירה או ברכישת דירה על ידי משרד הבינוי והשיכון, הנחה במיסים המשולמים למינהל מקרקעי ישראל, הנחות בתחבורה ציבורית, הטבות ממשרד הרווחה והטבות בתשלומים לקופות החולים. ההטבות מפורטות באתרי האינטרנט של המוסד ושל הגופים השונים.

# קצבת נכות כללית – מגמות עיקריות

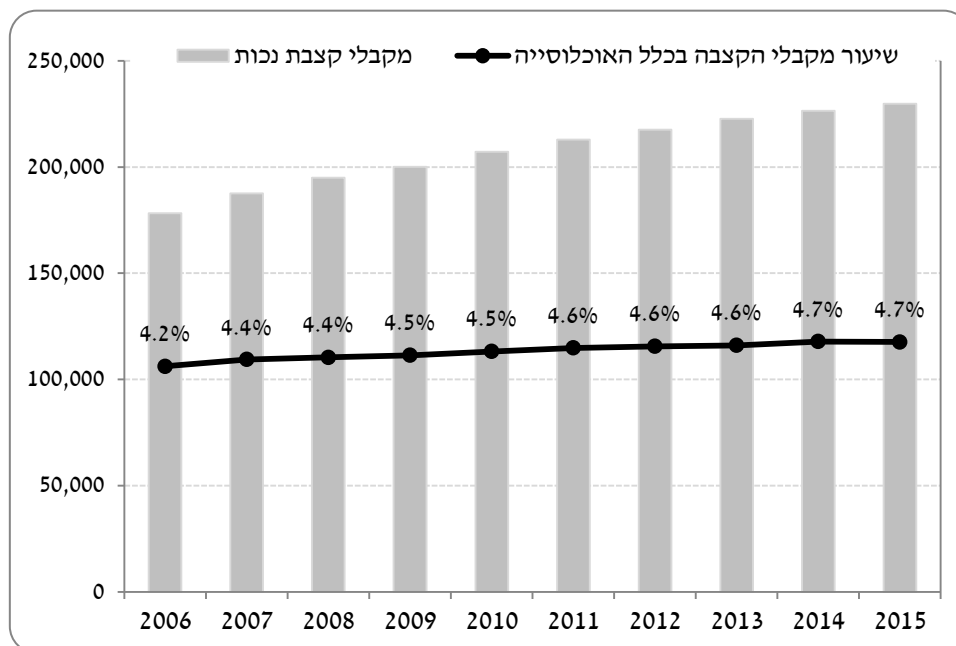
## מספר המקבלים

בתחילת שנות ה-2000, שיעור הגידול במספר המקבלים קצבת נכות היה גבוה פי שניים ויותר בהשוואה לשיעור הריבוי הטבעי באוכלוסייה. לגידול זה היו כמה סיבות: (א) ההעלאה ההדרגתית של גיל הפרישה לגברים ולנשים. (ב) הגידול בשיעורי התחלואה באוכלוסייה, שנבע מהעלייה בדיווח על מחלות ומהירידה בשיעורי התמותה בקרב החולים. (ג) שינוי תקרת ההכנסות כך שהזכאות לקצבת נכות והקיזוז ההדרגתי שלה נבחנים ביחס להכנסות מעבודה.

עם מיצוי הפוטנציאל של מצטרפים חדשים שנעשו זכאים בעקבות השינויים הללו, התייצב הגידול השנתי ברמה של 1.8% בשנה – רמה הזוהה לשיעור הגידול של האוכלוסייה בגיל העבודה (תרשים 1). בעקבות כך גם חלקם של מקבלי קצבת נכות באוכלוסייה בגיל העבודה התייצב ברמה של 4.7% ב-2015. בסוף השנה הגיע מספרם של כל מקבלי הקצבה ל-231,165.

תרשים 1

**מקבלי קצבת נכות והתפתחות האוכלוסייה בגיל העבודה, 2006-2015**



## היקף התשלומים

הגידול במספר מקבלי קצבת נכות והשינויים שחלו בענפי גמלאות אחרים<sup>7</sup> השפיעו על משקלם של התשלומים בענף נכות בכלל תשלומי הגמלאות, ואלה גדלו בהתמדה עד שנת 2008. כיום, סך ההוצאה בעבור קצבאות נכות כללית (כולל ההוצאה לשיקום נכים<sup>8</sup>) הוא כ-8.7 מיליארד ש"ח, המהווים כ-64% מסך ההוצאה של ענף נכות וכ-12% מסך תשלומי הביטוח הלאומי לגמלאות (לוח 1).

### לוח 1

#### מקבלי קצבת נכות, סך תשלומי הקצבאות וחלקם בכלל גמלאות הביטוח הלאומי, 2006-2015

שנה	מספר המקבלים	סך ההוצאה (אלפי ש"ח, מחירים קבועים)	כאחוז מתשלומי הגמלאות
2006	181,747	6,792,148	12.8%
2007	189,146	7,100,414	13.0%
2008	197,229	7,158,964	13.0%
2009	203,042	7,394,180	12.4%
2010	210,271	7,765,808	12.6%
2011	214,749	7,781,467	12.3%
2012	219,678	8,013,300	12.1%
2013	224,794	8,176,062	12.2%
2014	228,805	8,566,012	12.3%
2015	231,165	8,690,512	12.0%

## מספר התביעות

מספר התביעות לקצבת נכות כללית מוסיף לעלות (ב-2015 הגיע לכ-114 אלף), ללא שינוי של ממש בשיעור התביעות שנדחו. בשנים האחרונות, הביטוח הלאומי פועל לשיפור השירות למבוטחים ולהגברת מיצוי זכויות. הוא מדד בולט לאיכות השירות הוא משך הזמן החולף ממועד הגשת התביעה עד קבלת ההחלטה ומדד למיצוי הזכויות הוא מספר התביעות המוגשות. בדיקת השינויים במדדים אלה מ-2008 מראה שעל אף הגידול המתמיד במספר התביעות לקצבה בארבע השנים האחרונות (2012-2015), זמן הטיפול הממוצע בתביעה נמוך בכ-20% לעומת הזמן הממוצע ב-2008 והוא כיום 55 ימים בממוצע (תרשים 2).

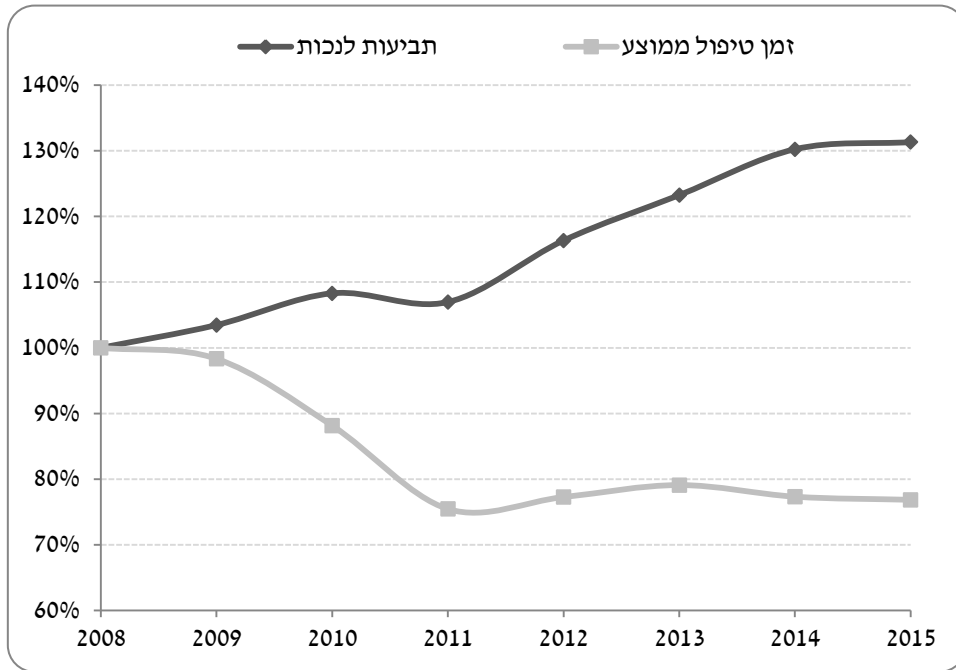
<sup>7</sup> העלאת גיל הפרישה בשנת 2005 והקיצוצים שנעשו בשנים 2002-2003 בקצבאות הביטוח הלאומי, שהשפיעו בעיקר על מקבלי קצבאות זיקנה, הבטחת הכנסה וילדים.

<sup>8</sup> לא כולל את התשלומים לשר"מ, ילד נכה, ניידות, גזות ופוליו.

תרשים 2

**השינוי במספר התביעות לקצבת נכות כללית ובזמן הטיפול הממוצע בפנייה (אחוזים)**

**2015-2008**



**הוועדות הרפואיות**

לאחר שנבדק כי התובע עומד בתנאי הזכאות המקדימים, הבקשה מועברת למערך הוועדות הרפואיות. כל תלונה רפואית נבדקת בידי רופא מומחה בתחומו, ובכל ישיבה של ועדה רפואית נדונים בממוצע שלושה עד ארבעה תיקים. בשנת 2015 נדונו כ-86 אלף פניות לנכות כללית בוועדות הרפואיות, 91% בהן נדונו בדרג הראשון (השלב הראשון בתביעה). בכל תביעה לקצבת נכות כללית מתקיימים בממוצע 2.1 דיונים, ובפנייה לדרג השני (השלב השני) מספר הדיונים הממוצע גבוה פי 2 (4.1 דיונים בממוצע לכל פנייה).

לוח 2

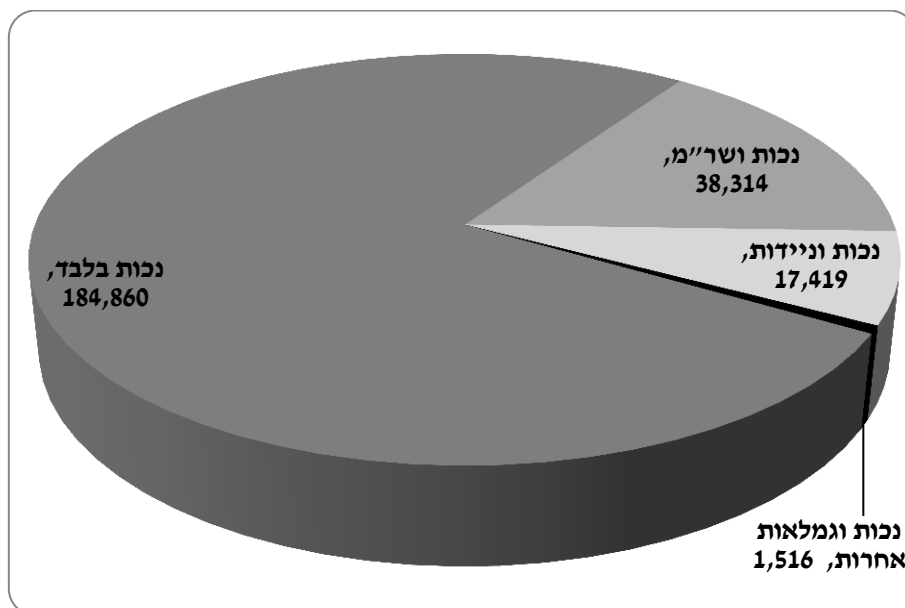
**פניות, דיונים וישיבות של ועדות רפואיות בתחום נכות כללית, 2015**

ישיבות	דיונים	פניות	דרג
70,590	183,912	85,765	סך הכל
56,876	153,236	78,263	דרג ראשון
13,714	30,676	7,502	דרג שני – עררים

## מקבלי גמלה נוספת

מנובמבר 1999, מי שמתקיימים בו כל התנאים וההגדרות בחוקים ובתקנות, זכאי לקבל יותר מגמלה אחת בעד אותו פרק זמן. כ-20% ממקבלי קצבת נכות מקבלים מדי חודש יותר מגמלה אחת: כ-67% בהם מקבלים גם קצבת שר"מ וכ-30% מקבלים גם גמלת ניידות (תרשים 3).

תרשים 3  
**מקבלי קצבת נכות כללית לפי סוג הגמלה\*, דצמבר 2015**



\* מי שמקבל יותר משתי גמלאות נספר יותר מפעם אחת, על-פי מספר הגמלאות המשולמות לו.

## היקף התעסוקה

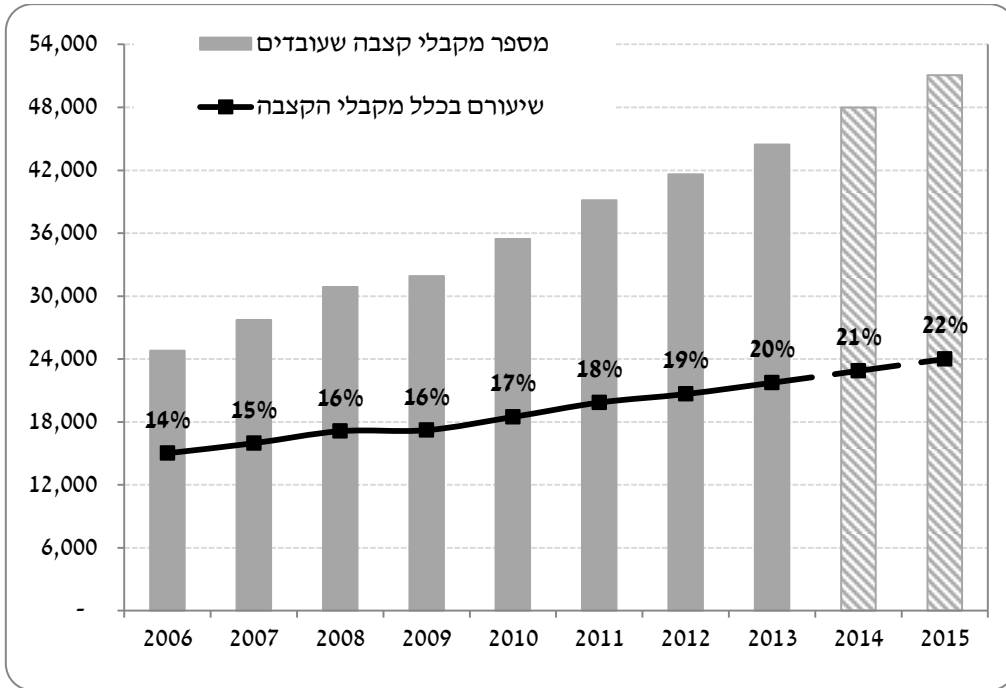
שיעור ההשתתפות של מקבלי קצבת נכות בשוק העבודה מעסיק רבות את קובעי המדיניות בישראל. ארגון ה-OECD מדגיש במדיניותו את הצורך לעודד את מקבלי הקצבאות להשתלב בעבודה, משום שלרבים מהם יכולת תעסוקה שאינה מנוצלת במלואה.

הנתונים המלאים על היקף התעסוקה של מקבלי הקצבה מתקבלים ממס הכנסה בפיגור של יותר משנה מתום שנת המס, ולכן פרסום זה מבוסס על נתונים המעודכנים לשנת 2013. מהנתונים הקיימים עולה כי מאז הוחל ביישום "חוק לרון", קצב הגידול השנתי בשיעור העובדים היה כ-1% בממוצע, ועל-פי קצב זה ההערכה היא כי ב-2015 22% ממקבלי הקצבה עבדו.



תרשים 4

**מקבלי קצבת נכות כללית שעובדים ושיעורם בכלל מקבלי הקצבה\*, 2006-2015**



\* הנתונים לשנים 2014 ו-2015 הם אומדנים

## ממצאים עיקריים

- שיעור הגברים המקבלים קצבת נכות גבוה מחלקם באוכלוסייה – תוצאה של ההבדלים בגיל הזכאות ובמבחני הזכאות של המשתכרים והמשתכרות לעומת אלה של עקרות בית.
- 18.5% ממקבלי הקצבה בני 60 ויותר, אך 75% מהם הצטרפו למערכת כשהיו צעירים יותר. לעומת זאת, על אף משקלם הקטן במקבלי הקצבה (פחות מ-2%), כ-12% מהמצטרפים החדשים בני 18-19.
- 34% ממקבלי הקצבה סובלים מבעיות נפשיות כליקוי עיקרי<sup>9</sup> ועוד כ-10% סובלים מפיגור שכלי. עם זאת, שיעור המצטרפים החדשים הסובלים מבעיות נפשיות או מפיגור נמוך יותר – משום ששהותם במערכת ממושכת יותר לעומת אנשים הסובלים ממחלות אחרות (כמו מחלות פנימיות).
- ב-2015 הצטרפו למערכת כ-1,600 עקרות בית חדשות. שיעור הסובלות מבעיות נפשיות ומפיגור בקרבן נמוך בהשוואה לנשים משתכרות ולגברים. הסיבה העיקרית לכך היא דפוסי הנישואין של בעלי מוגבלות: רק 11% מהנכים הסובלים מפיגור נשואים.
- מי שסובלים מליקויים חושיים (ראייה ושמיעה), מתסמונות נוירולוגיות ומפיגור, הנובעים ברובם ממומים מולדים, מצטרפים למערכת בגיל צעיר (18-19). לעומתם, מי שסובלים מליקויים פנימיים (סוכרת, מחלות, לב, ריאה, לימפה וכבד) וליקויים אורוגניטליים (כליות ומערכת השתן), המתפתחים עם הגיל, מצטרפים בגיל מאוחר יותר.
- ל-33% ממקבלי קצבת נכות אין ליקוי שמוגדר דומיננטי<sup>10</sup>, בדרך כלל הליקוי העיקרי שלהם הוא פנימי<sup>11</sup>.
- לכ-80% ממקבלי הקצבה נקבעה דרגת אי-כושר השתכרות מלאה, אך בקרב המצטרפים החדשים השיעור הוא רק 74%.
- לכ-17% מן המקבלים נקבעו נכות רפואית של 100% ודרגת אי-כושר מלאה, אך בקרב המצטרפים החדשים השיעור הוא כרבע.
- 90% ממקבלי קצבת נכות זכאים לקצבה לצמיתות. עם זאת, בקרב המצטרפים החדשים רק 49% זכאים לקצבה לצמיתות לעומת 95% מן המקבלים הוותיקים<sup>12</sup>.
- כ-21% מן המקבלים שייכים לקבוצה ב', המוגדרת כבעלת הפוטנציאל הגבוה יותר להשתלב בעבודה. בקרב המצטרפים החדשים שיעורם גבוה יותר (39%), ולהגדרות החלוקה לקבוצות השפעה רבה על כך<sup>13</sup>.

<sup>9</sup> הליקוי עם אחוזי הנכות הרפואית הגבוהים ביותר מבין כלל הליקויים של האדם.

<sup>10</sup> ליקוי ששיעור הנכות הרפואית בו הוא 25% או יותר.

<sup>11</sup> סוכרת אינה מובאת בחשבון בליקויים הדומיננטיים.

<sup>12</sup> מי שהצטרפו לפני 1.1.15.

<sup>13</sup> בקבוצה א' נכללו גם מי שהיו זכאים לקצבה לתקופה ממושכת לפני שהוחל החוק וללא קשר לשיעורי הנכות או לליקוי.

- כמחצית מן הגברים המקבלים קצבת נכות נשואים, לעומת 44% מהנשים. פערים אלה יכולים לנבוע, לפחות בחלקם, ממבחני הזכאות השונים לעקרות בית.
- כ-52% מהמצטרפים החדשים נשואים לעומת כ-46% מן הוותיקים. פערים אלה נובעים כנראה מההבדלים בסוגי הנכות בין החדשים לבין הוותיקים.
- 47% ממוקבלי הקצבה נשואים, ול-35% יש ילד אחד לפחות בן 21 או פחות. למרות זאת כ-2/3 בהם מקבלים קצבת נכות כיחיד, ולכך כמה סיבות: (א) לבן/בת הזוג יש הכנסות חודשיות הגבוהות מ-57% מהשכר הממוצע. (ב) לנכה הכנסות אחרות שלא מעבודה, שאינן מזכות אותו בתוספת בעבור התלויים בו<sup>14</sup>. (ג) החוק אינו מאפשר לקבל תוספת בעבורם (רלוונטי לתוספת לבן זוג של עקרות הבית).
- כ-19% ממוקבלי הקצבה אינם מקבלים אותה בעצמם – רובם סובלים מבעיות נפשיות, פיגור או בעיות נירולוגיות.
- בשנים 2012-2015 גדל מדי שנה שיעור הנכים שחדלו לקבל קצבה משום שהגיעו לגיל הפרישה, וקטן שיעור הנפטרים – נתונים המעידים על רמת הרפואה הגבוהה בישראל. ב-2015 חדלו לקבל קצבת נכות כ-20 אלף אנשים, 49% מהם משום שהגיעו לגיל הפרישה וכ-23% בגלל פטירה.

<sup>14</sup> על-פי החוק, תוספת התלויים המגיעה לאדם מקוזזות שקל מול שקל, מהשקל הראשון, מההכנסות שלא מעבודה.

## לוחות נוספים

לוח 3

**מקבלי קצבת נכות כללית לפי ותק בקצבה ונפת מגורים**

**(מספרים מוחלטים ואחוזים), דצמבר 2015**

מצטרפים חדשים**		מקבלים ותיקים*		סך הכל		נפה
אחוזים	מספרים מוחלטים	אחוזים	מספרים מוחלטים	אחוזים	מספרים מוחלטים	
100	22,769	100	208,396	100	231,165	סך הכל
9.8	2,234	9.5	19,802	9.5	22,036	ירושלים
15.2	3,457	17.1	35,617	16.9	39,074	תל אביב
8.5	1,930	8.8	18,425	8.8	20,355	חיפה
6.3	1,432	6.6	13,745	6.6	15,177	אשקלון
10.7	2,440	9.0	18,723	9.2	21,163	באר שבע
0.6	143	0.6	1,165	0.6	1,308	גולן
5.2	1,188	5.5	11,488	5.5	12,676	השרון
4.4	1,006	5.0	10,381	4.9	11,387	חדרה
3.4	769	2.2	4,655	2.4	5,424	יהודה ושומרון
6.9	1,565	7.4	15,395	7.3	16,960	יזרעאל
2.0	463	2.2	4,509	2.2	4,972	כינרת
8.1	1,852	8.5	17,643	8.4	19,495	עכו
7.0	1,598	6.7	13,941	6.7	15,539	פתח תקוה
1.9	421	2.0	4,163	2.0	4,584	צפת
6.4	1,456	5.5	11,493	5.6	12,949	רחובות
3.6	815	3.5	7,251	3.5	8,066	רמלה

\* מי שהצטרפו לפני 1.1.15.

\*\* מי שהצטרפו לאחר 1.1.15.

לוח 4

**מקבלי קצבת נכות כללית לפי ותק בקצבה, מין וגיל  
(מספרים מוחלטים ואחוזים), דצמבר 2015**

מצטרפים חדשים		מקבלים ותיקים		סך הכל		גיל	מין
אחוזים	מספרים מוחלטים	אחוזים	מספרים מוחלטים	אחוזים	מספרים מוחלטים		
100	22,769	100	208,396	100	231,165		סך הכל
58.3	13,265	58.1	121,044	58.1	134,309		גברים
7.3	1,653	0.4	738	1.0	2,391		19-18
4.2	949	3.5	7,189	3.5	8,138		24-20
4.0	920	4.1	8,558	4.1	9,478		29-25
3.3	759	4.5	9,405	4.4	10,164		34-30
3.6	818	4.8	9,989	4.7	10,807		39-35
3.8	853	5.3	11,112	5.2	11,965		44-40
4.8	1,089	5.6	11,750	5.6	12,839		49-45
5.6	1,271	6.7	14,051	6.6	15,322		54-50
7.1	1,611	8.3	17,336	8.2	18,947		59-55
14.7	3,342	14.8	30,916	14.8	34,258		60 עד גיל פרישה
41.7	9,504	41.9	87,352	41.9	96,856		נשים
4.6	1,054	0.2	493	0.7	1,547		19-18
3.0	690	2.3	4,787	2.4	5,477		24-20
2.9	658	3.0	6,144	2.9	6,802		29-25
3.0	683	3.5	7,364	3.5	8,047		34-30
3.6	810	4.0	8,420	4.0	9,230		39-35
4.0	909	4.8	9,898	4.7	10,807		44-40
4.7	1,075	5.4	11,235	5.3	12,310		49-45
5.5	1,242	6.4	13,431	6.4	14,673		54-50
7.2	1,632	8.3	17,339	8.2	18,971		59-55
3.3	751	4.0	8,241	3.9	8,992		60 עד גיל פרישה

\* עיקר הפער בין מספר הגברים למספר הנשים בקבוצת הגיל 60 עד גיל הפרישה נובע ממספר השנתונים הפוטנציאליים הגדול יותר אצל גברים לעומת הנשים.

לוח 5

**מקבלי קצבת נכות כללית לפי ותק בקצבה, מין וגיל זכאות  
(מספרים מוחלטים ואחוזים), דצמבר 2015**

מצטרפים חדשים		מקבלים ותיקים		סך הכל		גיל זכאות	מין
אחוזים	מספרים מוחלטים	אחוזים	מספרים מוחלטים	אחוזים	מספרים מוחלטים		
100	22,769	100	208,396	100	231,165		סך הכל
58.3	13,265	58.1	121,044	58.1	134,309		גברים
7.8	1,782	10.8	22,595	10.6	24,377		19-18
4.1	930	6.1	12,605	5.9	13,535		24-20
4.0	899	5.7	11,799	5.5	12,698		29-25
3.3	742	5.1	10,657	4.9	11,399		34-30
3.7	832	5.1	10,629	5.0	11,461		39-35
3.8	875	5.4	11,212	5.2	12,087		44-40
4.8	1,081	5.8	12,158	5.7	13,239		49-45
5.8	1,321	5.8	12,128	5.8	13,449		54-50
7.4	1,679	5.1	10,557	5.3	12,236		59-55
13.7	3,124	3.2	6,704	4.3	9,828		60 עד גיל פרישה
41.7	9,504	41.9	87,352	41.9	96,856		נשים
5.0	1,145	8.0	16,596	7.7	17,741		19-18
3.0	672	4.8	9,917	4.6	10,589		24-20
2.8	647	4.5	9,425	4.4	10,072		29-25
3.2	720	4.6	9,591	4.5	10,311		34-30
3.6	813	4.8	9,916	4.6	10,729		39-35
3.9	897	4.7	9,839	4.6	10,736		44-40
4.8	1,092	4.5	9,331	4.5	10,423		49-45
5.7	1,299	3.9	8,018	4.0	9,317		54-50
7.3	1,653	2.2	4,540	2.7	6,193		59-55
2.5	566	0.1	179	0.3	745		60 עד גיל פרישה

לוח 6

**מקבלי קצבת נכות כללית לפי ותק בקצבה וליקוי עיקרי  
(מספרים מוחלטים ואחוזים), דצמבר 2015**

מצטרפים חדשים		מקבלים ותיקים		סך הכל		ליקוי עיקרי
אחוזים	מספרים מוחלטים	אחוזים	מספרים מוחלטים	אחוזים	מספרים מוחלטים	
100	22,769	100	208,396	100	231,165	סך הכל
26.4	6,011	34.8	72,470	34.0	78,481	נפשי סך הכל
11.8	2,694	21.0	43,653	20.1	46,347	הפרעות פסיכוטיות
14.6	3,317	13.8	28,817	13.9	32,134	הפרעות פסיכונגורוטיות
3.4	774	10.8	22,438	10.0	23,212	פיגור שכלי
38.0	8,649	21.8	45,520	23.4	54,169	פנימי סך הכל
15.1	3,426	3.1	6,436	4.3	9,862	בלוטות הלימפה
2.1	475	1.2	2,412	1.3	2,887	מחלות דם (אנמיה)
5.8	1,330	5.2	10,797	5.3	12,127	סוכרת
2.4	536	2.1	4,330	2.1	4,866	מחלות ריאה
0.4	91	0.5	999	0.5	1,090	אסתמה
6.0	1,376	5.3	11,053	5.4	12,429	מחלות לב
1.0	226	0.7	1,400	0.7	1,626	מחלות כבד
5.2	1,189	3.9	8,093	4.0	9,282	פנימי אחר
2.6	596	3.2	6,694	3.2	7,290	אורוגניטלי סך הכל
1.8	401	2.0	4,110	2.0	4,511	כליות
0.4	99	0.5	1,093	0.5	1,192	שלפוחית השתן
0.4	96	0.7	1,491	0.7	1,587	אורוגניטלי אחר
11.7	2,662	13.0	27,036	12.9	29,698	נירולוגי סך הכל
8.8	2,011	10.1	21,027	10.0	23,038	תסמונות מוחיות והפרעות עצבים
1.3	301	2.1	4,308	2.0	4,609	הפרעות פרכוסיות
1.5	350	0.8	1,701	0.9	2,051	נירולוגי אחר
12.5	2,835	8.0	16,743	8.5	19,578	לוקומוטורי סך הכל
9.9	2,262	5.0	10,379	5.5	12,641	מחלות עצמות ופרקים
1.2	280	1.3	2,792	1.3	3,072	פגיעה בעמוד השדרה
0.4	99	0.6	1,192	0.6	1,291	גפיים עליונות
0.8	188	1.1	2,304	1.1	2,492	גפיים תחתונות
0.0	6	0.0	76	0.0	82	לוקומוטורי אחר
4.8	1,098	7.3	15,253	7.1	16,351	חושי סך הכל
2.8	639	4.9	10,107	4.7	10,746	ראייה
2.0	459	2.5	5,146	2.4	5,605	שמיעה
0.6	144	1.1	2,242	1.0	2,386	אחר סך הכל
0.1	13	0.1	153	0.1	166	אף, פה וגרון
0.1	12	0.0	77	0.0	89	לסתות ושיניים
0.5	118	0.5	948	0.5	1,066	צלקות ופגימות בעור
-	1	0.5	1,064	0.5	10,665	אחר

לוח 7

**מקבלי קצבת נכות כללית לפי ותק בקצבה, מין וליקוי עיקרי  
(מספרים מוחלטים ואחוזים), דצמבר 2015**

מצטרפים חדשים		מקבלים ותיקים		סך הכל		ליקוי עיקרי	מין
אחוזים	מספרים מוחלטים	אחוזים	מספרים מוחלטים	אחוזים	מספרים מוחלטים		
100	22,769	100	208,396	100	231,165		סך הכל
58.3	13,265	58.1	121,044	58.1	134,309		<b>גברים</b>
15.6	3,561	20.7	43,095	20.2	46,656		נפשי
2.0	461	6.0	12,493	5.6	12,954		פיגור שכלי
22.5	5,124	14.0	29,070	14.8	34,194		פנימי
1.6	352	1.7	3,458	1.7	3,810		אורוגניטלי
7.3	1,655	7.5	15,685	7.5	17,340		ניורולוגי
6.3	1,434	3.6	7,567	3.9	9,001		לוקומוטורי
2.7	606	4.0	8,362	3.9	8,968		חושי
0.3	72	0.6	1,314	0.6	1,386		אחר
34.7	7,910	35.2	73,405	35.2	81,315		<b>נשים משתכרות</b>
9.4	2,147	12.3	25,668	12.0	27,815		נפשי
1.3	306	4.6	9,630	4.3	9,936		פיגור שכלי
12.3	2,791	6.1	12,645	6.7	15,436		פנימי
0.8	188	1.2	2,510	1.2	2,698		אורוגניטלי
3.8	869	4.6	9,493	4.5	10,362		ניורולוגי
5.0	1,147	3.3	6,866	3.5	8,013		לוקומוטורי
1.8	401	2.8	5,767	2.7	6,168		חושי
0.3	61	0.4	826	0.4	887		אחר
7.0	1,594	6.7	13,947	6.7	15,541		<b>עקרות בית</b>
1.3	303	1.8	3,707	1.7	4,010		נפשי
0.0	7	0.2	315	0.1	322		פיגור שכלי
3.2	734	1.8	3,805	2.0	4,539		פנימי
0.3	56	0.4	726	0.3	782		אורוגניטלי
0.6	138	0.9	1,858	0.9	1,996		ניורולוגי
1.1	254	1.1	2,310	1.1	2,564		לוקומוטורי
0.4	91	0.5	1,124	0.5	1,215		חושי
0.0	7	0.2	315	0.1	322		אחר



לוח 8

**מקבלי קצבת נכות כללית לפי ותק בקצבה, ליקוי עיקרי וגיל זכאות  
(מספרים מוחלטים ואחוזים), דצמבר 2015**

מצטרפים חדשים		מקבלים ותיקים		סך הכל		גיל זכאות	ליקוי עיקרי
אחוזים	מספרים מוחלטים	אחוזים	מספרים מוחלטים	אחוזים	מספרים מוחלטים		
100	22,769	100	208,396	100	231,165		סך הכל
26.4	6,011	34.8	72,470	34.0	78,481		נפשי סך הכל
8.5	1,933	10.6	22,121	10.4	24,054	24-18	
6.4	1,451	10.6	22,073	10.2	23,524	34-25	
5.0	1,131	7.9	16,410	7.6	17,541	44-35	
4.0	900	4.6	9,477	4.5	10,377	54-45	
2.6	596	1.2	2,389	1.3	2,985	עד גיל הפרישה	
3.4	774	10.8	22,438	10.0	23,212		פיגור שכלי סך הכל
2.9	660	8.6	17,922	8.0	18,582	24-18	
0.2	46	1.3	2,715	1.2	2,761	34-25	
0.1	27	0.6	1,223	0.5	1,250	44-35	
0.1	27	0.2	483	0.2	510	54-45	
0.1	14	0.1	95	0.1	109	עד גיל הפרישה	
38.0	8,649	21.8	45,520	23.4	54,169		פנימי סך הכל
2.5	558	1.8	3,666	1.8	4,224	24-18	
3.1	697	2.4	4,902	2.4	5,599	34-25	
5.1	1,163	4.6	9,607	4.7	10,770	44-35	
9.9	2,255	7.7	15,965	7.9	18,220	54-45	
17.5	3,976	5.5	11,380	6.6	15,356	עד גיל הפרישה	
2.6	596	3.2	6,694	3.2	7,290		אורוגניטלי סך הכל
0.3	56	0.4	792	0.4	848	24-18	
0.2	55	0.5	947	0.4	1,002	34-25	
0.4	83	0.8	1,674	0.8	1,757	44-35	
0.7	149	1.0	2,170	1.0	2,319	54-45	
1.1	253	0.5	1,111	0.6	1,364	עד גיל הפרישה	
11.7	2,662	13.0	27,036	12.9	29,698		נוירולוגי סך הכל
3.1	705	4.3	8,999	4.2	9,704	24-18	
1.3	302	2.3	4,762	2.2	5,064	34-25	
1.4	324	2.4	5,069	2.3	5,393	44-35	
2.1	486	2.5	5,232	2.5	5,718	54-45	
3.7	845	1.4	2,974	1.7	3,819	עד גיל הפרישה	
12.5	2,835	8.0	16,743	8.5	19,578		לוקומוטורי סך הכל
1.4	315	1.1	2,235	1.1	2,550	24-18	
1.5	334	1.3	2,783	1.4	3,117	34-25	
2.3	513	2.1	4,277	2.1	4,790	44-35	
3.2	731	2.4	5,046	2.5	5,777	54-45	
4.1	942	1.2	2,402	1.5	3,344	עד גיל הפרישה	
4.8	1,098	7.3	15,253	7.1	16,351		חושי סך הכל
1.2	281	2.5	5,114	2.3	5,395	24-18	
0.4	96	1.3	2,716	1.2	2,812	34-25	
0.7	147	1.5	3,012	1.4	3,159	44-35	
0.9	213	1.4	2,937	1.4	3,150	54-45	
1.6	361	0.7	1,474	0.8	1,835	עד גיל הפרישה	
0.6	143	1.1	2,242	1.0	2,385		אחר סך הכל
0.1	21	0.4	864	0.4	885	24-18	
0.1	27	0.3	574	0.3	601	34-25	
0.1	29	0.2	324	0.2	353	44-35	
0.1	32	0.2	325	0.2	357	54-45	
0.2	35	0.1	155	0.1	190	עד גיל הפרישה	

לוח 9

**מקבלי קצבת נכות כללית לפי ותק בקצבה, ליקוי עיקרי ומספר ליקויים  
(מספרים מוחלטים ואחוזים), דצמבר 2015**

מצטרפים חדשים		מקבלים ותיקים		סך הכל		מספר ליקויים	ליקוי עיקרי
אחוזים	מספרים מוחלטים	אחוזים	מספרים מוחלטים	אחוזים	מספרים מוחלטים		
100	22,769	100	208,396	100	231,165		סך הכל
26.4	6,011	34.8	72,470	34.0	78,481		<b>נפשי</b> סך הכל
16.7	3,812	20.8	43,403	20.4	47,215		ליקוי אחד
3.8	861	5.5	11,543	5.4	12,404		שני ליקויים
2.0	452	3.1	6,413	3.0	6,865		שלושה ויותר שאחד דומיננטי
3.9	886	5.3	11,111	5.2	11,997		שלושה ויותר ללא דומיננטי
3.4	774	10.8	22,438	10.0	23,212		<b>פיגור שכלי</b> סך הכל
2.1	466	6.3	13,121	5.9	13,587		ליקוי אחד
0.8	172	2.4	4,998	2.2	5,170		שני ליקויים
0.3	77	1.1	2,303	1.0	2,380		שלושה ויותר, אחד דומיננטי
0.3	59	1.0	2,016	0.9	2,075		שלושה ויותר ללא דומיננטי
38.0	8,649	21.8	45,520	23.4	54,169		<b>פנימי</b> סך הכל
15.8	3,593	4.0	8,357	5.2	11,950		ליקוי אחד
4.4	1,012	3.0	6,156	3.1	7,168		שני ליקויים
4.0	915	2.9	6,121	3.0	7,036		שלושה ויותר, אחד דומיננטי
13.7	3,129	11.9	24,886	12.1	28,015		שלושה ויותר ללא דומיננטי
2.6	596	3.2	6,694	3.2	7,290		<b>אורוגניטלי</b> סך הכל
0.8	176	0.6	1,248	0.6	1,424		ליקוי אחד
0.3	66	0.4	829	0.4	895		שני ליקויים
0.3	76	0.4	853	0.4	929		שלושה ויותר, אחד דומיננטי
1.2	278	1.8	3,764	1.8	4,042		שלושה ויותר ללא דומיננטי
11.7	2,662	13.0	27,036	12.9	29,698		<b>נוירולוגי</b> סך הכל
4.6	1,041	3.6	7,530	3.7	8,571		ליקוי אחד
2.1	485	2.9	5,934	2.8	6,419		שני ליקויים
1.5	342	2.1	4,470	2.1	4,812		שלושה ויותר, אחד דומיננטי
3.5	794	4.4	9,102	4.3	9,896		שלושה ויותר ללא דומיננטי
12.5	2,835	8.0	16,743	8.5	19,578		<b>לוקומוטורי</b> סך הכל
3.3	750	1.2	2,472	1.4	3,222		ליקוי אחד
1.9	441	1.2	2,425	1.2	2,866		שני ליקויים
1.7	389	1.2	2,562	1.3	2,951		שלושה ויותר, אחד דומיננטי
5.5	1,255	4.5	9,284	4.6	10,539		שלושה ויותר ללא דומיננטי
4.8	1,098	7.3	15,253	7.1	16,351		<b>חושי</b> סך הכל
0.8	173	1.3	2,609	1.2	2,782		ליקוי אחד
1.1	239	1.7	3,502	1.6	3,741		שני ליקויים
0.7	155	1.3	2,764	1.3	2,919		שלושה ויותר, אחד דומיננטי
2.3	531	3.1	6,378	3.0	6,909		שלושה ויותר ללא דומיננטי
0.6	143	1.1	2,242	1.0	2,385		<b>אחר</b> סך הכל
0.1	23	0.1	120	0.1	143		ליקוי אחד
0.1	26	0.1	187	0.1	213		שני ליקויים
0.1	17	0.1	175	0.1	192		שלושה ויותר שאחד דומיננטי
0.3	78	0.8	1,760	0.8	1,838		שלושה ויותר ללא דומיננטי

לוח 10

**מקבלי קצבת נכות כללית לפי ותק בקצבה, דרגת אי-כושר וליקוי עיקרי**

**(מספרים מוחלטים ואחוזים), דצמבר 2015**

מצטרפים חדשים		מקבלים ותיקים		סך הכל		ליקוי עיקרי	דרגת אי-כושר
אחוזים	מספרים מוחלטים	אחוזים	מספרים מוחלטים	אחוזים	מספרים מוחלטים		
100	22,769	100	208,396	100	231,165	סך הכל	סך הכל
73.9	16,831	81.2	169,284	80.5	186,115	סך הכל	דרגה מלאה
23.1	5,263	32.0	66,623	31.1	71,886	נפשי	
3.4	764	10.6	22,037	9.9	22,801	פיגור שכלי	
26.0	5,919	14.1	29,278	15.2	35,197	פנימי	
1.7	385	2.2	4,661	2.2	5,046	אורוגניטלי	
8.9	2,029	11.0	22,932	10.8	24,961	נוירולוגי	
7.7	1,745	4.8	10,039	5.1	11,784	לוקומוטורי	
2.9	665	5.8	11,974	5.5	12,639	חושי	
0.3	61	0.8	1,740	0.8	1,801	אחר	
26.1	5,938	18.8	39,112	19.5	45,050	סך הכל	דרגה חלקית
3.3	748	2.8	5,847	2.9	6,595	נפשי	
0.0	10	0.2	401	0.2	411	פיגור שכלי	
12.0	2,730	7.8	16,242	8.2	18,972	פנימי	
0.9	211	1.0	2,033	1.0	2,244	אורוגניטלי	
2.8	633	2.0	4,104	2.1	4,737	נוירולוגי	
4.8	1,090	3.2	6,704	3.4	7,794	לוקומוטורי	
1.9	433	1.6	3,279	1.6	3,712	חושי	
0.4	83	0.2	502	0.3	585	אחר	

לוח 11

**מקבלי קצבת נכות כללית לפי ותק בקצבה, דרגת אי-כושר ואחוזי נכות רפואית  
(מספרים מוחלטים ואחוזים), דצמבר 2015**

מצטרפים חדשים		מקבלים ותיקים		סך הכל		אחוזי נכות רפואית	דרגת אי-כושר
אחוזים	מספרים מוחלטים	אחוזים	מספרים מוחלטים	אחוזים	מספרים מוחלטים		
100	22,769	100	208,396	100	231,165		סך הכל
73.9	16,831	81.2	169,284	80.5	186,115		סך הכל 100
11.5	2,626	11.2	23,237	11.2	25,863	49-40	
16.6	3,773	21.1	43,872	20.6	47,645	59-50	
8.7	1,989	12.2	25,451	11.9	27,440	69-60	
7.4	1,689	11.6	24,159	11.2	25,848	79-70	
5.1	1,161	8.7	18,153	8.4	19,314	89-80	
24.6	5,593	16.5	34,412	17.3	40,005	100-90	
2.8	635	2.2	4,485	2.2	5,120		סך הכל 74
0.6	143	0.3	642	0.3	785	49-40	
0.8	174	0.6	1,145	0.6	1,319	59-50	
0.8	175	0.5	1,120	0.6	1,295	69-60	
0.3	73	0.4	819	0.4	892	79-70	
0.2	42	0.3	539	0.3	581	89-80	
0.1	28	0.1	220	0.1	248	100-90	
11.5	2,622	7.1	14,730	7.5	17,352		סך הכל 65
2.9	652	1.2	2,482	1.4	3,134	49-40	
3.3	754	2.2	4,569	2.3	5,323	59-50	
2.7	619	1.8	3,748	1.9	4,367	69-60	
1.6	363	1.1	2,259	1.1	2,622	79-70	
0.9	195	0.6	1,268	0.6	1,463	89-80	
0.2	39	0.2	404	0.2	443	100-90	
11.8	2,681	9.6	19,897	9.8	22,578		סך הכל 60
2.5	577	2.0	4,211	2.1	4,788	49-40	
3.8	856	3.3	6,819	3.3	7,675	59-50	
2.8	632	2.3	4,745	2.3	5,377	69-60	
1.7	384	1.2	2,565	1.3	2,949	79-70	
0.9	209	0.6	1,253	0.6	1,462	89-80	
0.1	23	0.2	304	0.1	327	100-90	

לוח 12

**מקבלי קצבת נכות כללית לפי ותק בקצבה, מעמד ודרגת אי-כושר  
(מספרים מוחלטים ואחוזים), דצמבר 2015**

מצטרפים חדשים		מקבלים ותיקים		סך הכל		דרגת אי-כושר	מעמד
אחוזים	מספרים מוחלטים	אחוזים	מספרים מוחלטים	אחוזים	מספרים מוחלטים		
100	22,769	100	208,396	100	231,165		סך הכל
48.8	11,119	94.8	197,635	90.3	208,754	סך הכל	נכות צמיתה
30.5	6,952	76.9	160,344	72.4	167,296	100	
1.7	382	2.0	4,175	2.0	4,557	74	
7.8	1,769	6.6	13,836	6.8	15,605	65	
8.9	2,017	9.3	19,284	9.2	21,301	60	
51.2	11,649	5.2	10,757	9.7	22,406	סך הכל	נכות זמנית
43.4	9,879	4.3	8,940	8.1	18,819	100	
1.1	253	0.2	310	0.2	563	74	
3.8	853	0.4	894	0.8	1,747	65	
2.9	664	0.3	613	0.6	1,277	60	

לוח 13

**מקבלי קצבת נכות כללית לפי ותק בקצבה, קבוצת זכאות ומין  
(מספרים מוחלטים ואחוזים), דצמבר 2015**

מצטרפים חדשים		מקבלים ותיקים		סך הכל		מין	קבוצה
אחוזים	מספרים מוחלטים	אחוזים	מספרים מוחלטים	אחוזים	מספרים מוחלטים		
100	22,769	100	208,396	100	231,165		סך הכל
0.2	47	6.6	13,681	5.9	13,728		חוק ישן
54.1	12,324	68.0	141,573	66.6	153,897	סך הכל	א
35.6	8,102	43.6	90,887	42.8	98,989		גברים
18.5	4,222	24.3	50,686	23.8	54,908		נשים משתכרות
38.7	8,804	18.8	39,195	20.8	47,999	סך הכל	ב
22.5	5,129	10.6	22,148	11.8	27,277		גברים
16.1	3,675	8.2	17,047	9.0	20,722		נשים משתכרות
7.0	1,594	6.7	13,947	6.7	15,541		עקרות בית

לוח 14

**מקבלי קצבת נכות כללית לפי ותק בקצבה, מין ומצב משפחתי  
(מספרים מוחלטים ואחוזים), דצמבר 2015**

מצטרפים חדשים		מקבלים ותיקים		סך הכל		מצב משפחתי	מין
אחוזים	מספרים מוחלטים	אחוזים	מספרים מוחלטים	אחוזים	מספרים מוחלטים		
100	22,769	100	208,396	100	231,165		סך הכל
58.3	13,265	58.1	121,044	58.1	134,309	סך הכל	גברים
20.6	4,678	22.6	47,010	22.4	51,688	רווק/ה	
30.4	6,912	28.1	58,565	28.3	65,477	נשוי/נשואה	
-	1	0.0	89	0.0	90	גרופ/ה	
6.9	1,562	6.9	14,445	6.9	16,007	פרוד/ה	
0.5	112	0.5	935	0.5	1,047	אלמ/ה	
34.7	7,910	35.2	73,405	35.2	81,315	סך הכל	נשים משתכרות
12.8	2,918	15.0	31,153	14.7	34,071	רווק/ה	
14.7	3,337	11.5	23,920	11.8	27,257	נשוי/נשואה	
0.0	8	0.1	114	0.1	122	גרופ/ה	
6.4	1,458	7.8	16,208	7.6	17,666	פרוד/ה	
0.8	189	1.0	2,010	1.0	2,199	אלמ/ה	
7.0	1,594	6.7	13,947	6.7	15,541	נשוי/נשואה	עקרות בית

לוח 15

**מקבלי קצבת נכות כללית לפי ותק בקצבה, מצב משפחתי והרכב המשפחה שלפיה הקצבה משולמת (מספרים מוחלטים ואחוזים), דצמבר 2015**

מצטרפים חדשים		מקבלים ותיקים		סך הכל		הרכב המשפחה שלפיו הקצבה משולמת	מצב משפחתי
אחוזים	מספרים מוחלטים	אחוזים	מספרים מוחלטים	אחוזים	מספרים מוחלטים		
100	22,769	100	208,396	100	231,165		סך הכל
52.0	11,843	46.3	96,432	46.8	108,275		נשואים סך הכל
22.5	5,126	18.6	38,673	19.0	43,799		יחיד ללא ילדים
5.7	1,292	4.4	9,245	4.6	10,537		יחיד + ילד
10.3	2,351	6.8	14,170	7.2	16,521		יחיד + 2 ילדים
5.2	1,190	6.7	13,948	6.6	15,138		יחיד + בן זוג
2.3	520	3.0	6,262	2.9	6,782		יחיד + בן זוג + ילד
6.0	1,364	6.8	14,134	6.7	15,498		יחיד + בן זוג + 2 ילדים
48.0	10,926	53.7	111,964	53.2	122,890		לא נשואים סך הכל
42.1	9,579	47.9	99,775	47.3	109,354		יחיד ללא ילד
3.1	704	3.2	6,568	3.2	7,272		יחיד + ילד
2.7	608	2.4	5,006	2.4	5,614		יחיד + 2 ילדים
0.0	9	0.1	175	0.1	184		יחיד + בן זוג
0.1	11	0.1	143	0.1	154		יחיד + בן זוג + ילד
0.1	15	0.1	297	0.1	312		יחיד + בן זוג + 2 ילדים

לוח 16

**מקבלי קצבת נכות כללית לפי ותק בקצבה, מצב משפחתי ומספר הילדים עד גיל 21 (מספרים מוחלטים ואחוזים), דצמבר 2015**

מצטרפים חדשים		מקבלים ותיקים		סך הכל		מספר ילדים	מצב משפחתי
אחוזים	מספרים מוחלטים	אחוזים	מספרים מוחלטים	אחוזים	מספרים מוחלטים		
100	22,769	100	208,396	100	231,165		סך הכל
52	11,843	46.3	96,432	46.8	108,275		נשואים סך הכל
22.6	5,147	18.4	38,426	20.2	46,628		ללא ילדים
9.4	2,141	8.6	17,899	8.5	19,628		ילד אחד
7.7	1,764	7.2	14,967	7.0	16,204		שני ילדים
5.4	1,224	5.5	11,466	4.9	11,376		שלושה ילדים
6.9	1,567	6.6	13,674	6.2	14,439		ארבעה ילדים או יותר
48	10,926	53.7	111,964	53.2	122,890		לא נשואים סך הכל
40.7	9,262	43.9	91,546	44.9	103,854		ללא ילדים
3.7	844	4.7	9,764	4.2	9,597		ילד אחד
2.1	476	3.0	6,175	2.4	5,478		שני ילדים
0.9	200	1.3	2,750	1.0	2,312		שלושה ילדים
0.6	144	0.8	1,728	0.7	1,649		ארבעה ילדים או יותר

לוח 17

**מקבלי קצבת נכות כללית לפי ותק בקצבה, מקבל הקצבה וליקוי עיקרי**  
**(מספרים מוחלטים ואחוזים), דצמבר 2015**

מצטרפים חדשים		מקבלים ותיקים		סך הכל		ליקוי עיקרי	מקבל הגמלה
אחוזים	מספרים מוחלטים	אחוזים	מספרים מוחלטים	אחוזים	מספרים מוחלטים		
100	22,769	100	208,396	100	231,165		סך הכל
89.2	20,315	80.0	166,770	80.9	187,085	סך הכל	הנכה עצמו
21.5	4,904	27.7	57,729	27.1	62,633	נפשי	
0.4	79	1.8	3,826	1.7	3,905	פיגור שכלי	
37.6	8,555	21.4	44,619	23.0	53,174	פנימי	
2.6	589	3.1	6,530	3.1	7,119	אורוגניטלי	
9.6	2,181	10.7	22,213	10.6	24,394	נוירולוגי	
12.3	2,802	7.8	16,308	8.3	19,110	לוקומוטורי	
4.7	1,064	6.8	14,131	6.6	15,195	חوشي	
0.6	140	0.7	1,414	0.7	1,555	אחר	
9.2	2,092	14.7	30,709	14.2	32,801	סך הכל	מנוי
4.3	985	5.0	10,421	4.9	11,406	נפשי	
2.6	600	6.9	14,454	6.5	15,054	פיגור שכלי	
1.7	383	1.7	3,619	1.7	4,002	נוירולוגי	
0.6	124	1.1	2,215	1.0	2,339	אחר	
1.1	247	2.6	5,389	2.4	5,636	סך הכל	אפוטרופוס
0.3	58	0.7	1,418	0.6	1,476	נפשי	
0.3	76	1.2	2,470	1.1	2,546	פיגור שכלי	
0.4	85	0.4	860	0.4	945	נוירולוגי	
0.1	28	0.3	641	0.3	669	אחר	
0.4	94	2.0	4,095	1.8	4,189	סך הכל	גוף מקבל גמלה
0.3	57	1.3	2,653	1.2	2,710	נפשי	
0.0	9	0.3	700	0.3	709	פיגור שכלי	
0.1	11	0.1	278	0.1	289	נוירולוגי	
0.1	17	0.2	464	0.2	481	אחר	
0.1	21	0.7	1,433	0.6	1,454	סך הכל	אפוטרופוס ציבורי
0.0	7	0.1	249	0.1	256	נפשי	
0.0	10	0.5	988	0.4	998	פיגור שכלי	
0.0	4	0.1	196	0.1	200	אחר	



לוח 18

**החלטות אי-כושר בנוגע למצטרפים חדשים לפי סניף  
(מספרים מוחלטים ואחוזים), דצמבר 2015**

דרגת אי-כושר				סך הכל		סניף
60	65	74	100	אחוזים	מספרים מוחלטים	
11.8	11.5	2.8	73.9	100	22,769	סך הכל
17.5	4.4	1.6	76.5	100	2,376	ירושלים
5.1	15.4	.	79.5	100	823	תל אביב
12.2	8.8	4.8	74.3	100	1,189	חיפה
7.8	15.5	0.8	76.0	100	528	אשדוד
3.7	25.1	0.4	70.9	100	546	אשקלון
13.0	11.2	4.4	71.4	100	2,483	באר שבע
12.4	9.8	2.3	75.4	100	427	בני ברק
4.1	24.3	0.5	71.1	100	1,043	חדרה
2.1	24.1	0.5	73.3	100	584	חולון
17.1	4.8	7.8	70.3	100	1,045	טבריה
2.4	20.1	0.4	77.0	100	700	יפו
9.1	7.6	4.7	78.6	100	954	כפר סבא
29.4	4.1	0.7	65.9	100	443	כרמיאל
20.1	9.9	7.6	62.4	100	801	נהריה
24.5	4.6	3.2	67.8	100	1,452	נצרת
17.6	3.3	0.4	78.7	100	1,094	נתניה
9.1	12.4	2.6	75.9	100	684	עפולה
10.0	12.8	1.7	75.5	100	1,168	פתח תקוה
12.5	12.5	8.3	66.7	100	792	קריות
11.3	11.2	2.2	75.3	100	672	ראשון לציון
2.2	15.7	0.2	81.9	100	1,157	רחובות
2.5	22.1	0.3	75.1	100	1,181	רמלה
9.1	6.5	5.9	78.5	100	627	רמת גן

לוח 19

**אחוז הנכות הרפואית של מצטרפים חדשים לפי סניף**

**(מספרים מוחלטים ואחוזים), דצמבר 2015**

אחוזי נכות רפואית						סך הכל		סניף
100-90	89-80	79-70	69-60	59-50	49-40	אחוזים	מספרים מוחלטים	
25.0	7.1	11.0	15.0	24.4	17.6	100	22,769	סך הכל
25.8	7.7	9.8	12.9	21.6	22.2	100	2,376	ירושלים
24.3	5.8	11.8	12.0	20.7	25.4	100	823	תל אביב
22.0	7.7	11.5	16.2	25.3	17.3	100	1,189	חיפה
30.3	7.8	10.0	13.1	23.3	15.5	100	528	אשדוד
25.1	6.8	12.8	18.5	22.9	13.9	100	546	אשקלון
24.1	5.9	10.9	16.6	26.5	16.0	100	2,483	באר שבע
22.0	4.5	9.1	11.9	34.2	18.3	100	427	בני ברק
26.1	8.1	11.2	15.3	25.5	13.8	100	1,043	חדרה
28.9	6.0	11.0	14.4	20.4	19.4	100	584	חולון
19.0	6.5	10.6	16.6	28.2	19.0	100	1,045	טבריה
24.4	7.3	11.1	14.1	19.4	23.6	100	700	יפו
30.3	6.9	9.9	12.3	22.1	18.6	100	954	כפר סבא
26.2	6.8	13.8	17.6	25.3	10.4	100	443	כרמיאל
24.5	7.0	10.1	17.6	23.1	17.7	100	801	נהריה
21.4	9.3	13.2	18.9	27.3	10.0	100	1,452	נצרת
26.0	8.7	11.2	12.7	26.2	15.3	100	1,094	נתניה
18.4	5.9	8.6	18.1	23.7	25.3	100	684	עפולה
27.2	5.3	9.7	12.9	25.1	19.8	100	1,168	פתח תקוה
22.4	6.3	11.4	16.0	21.2	22.7	100	792	קריות
28.1	8.5	15.2	13.2	23.8	11.2	100	672	ראשון לציון
29.1	7.9	10.5	14.4	25.1	13.0	100	1,157	רחובות
23.7	5.7	12.3	14.9	25.2	18.2	100	1,181	רמלה
29.7	8.6	9.4	13.7	22.5	16.1	100	627	רמת גן

לוח 20

**סעיפי הליקוי של מקבלי קצבת נכות לפי אחוזי נכות רפואית  
(מספרים מוחלטים ואחוזים), דצמבר 2015**

אחוזי נכות רפואית לסעיף					סך הכל		סעיף ליקוי
100-80	79-60	59-40	39-20	19-1	אחוזים	מספרים מוחלטים	
50,428	57,400	152,853	173,444	251,274		685,399	סך הכל
2.4	5.3	58.7	22.6	11.0	100	116,484	סך הכל נפשי
4.4	10.0	81.8	3.3	0.5	100	50,548	הפרעות פסיכוטיות
0.8	1.7	41.0	37.5	19.1	100	65,936	הפרעות פסיכונורוטייות
6.8	36.9	38.7	17.5	0.0	100	33,470	פיגור שכלי
7.0	9.6	16.0	25.3	42.1	100	206,363	סך הכל פנימי
73.7	1.9	22.4	2.0	0.1	100	12,338	בלוטות הלימפה
11.6	5.3	14.1	40.8	28.2	100	9,458	מחלות דם (אנמיה)
2.6	38.0	5.3	14.4	39.7	100	34,877	סוכרת
6.3	12.4	25.3	38.1	17.9	100	14,069	מחלות ריאה
.	0.1	19.9	52.7	27.4	100	6,347	אסתמה
1.0	3.4	26.2	21.0	48.4	100	52,512	מחלות לב
4.2	10.1	17.9	46.8	21.0	100	6,004	מחלות כבד
2.3	2.5	10.4	29.0	55.8	100	70,758	פנימי אחר
13.9	5.9	14.9	28.8	36.5	100	28,921	סך הכל אורוגניטלי
34.4	7.3	11.4	23.5	23.4	100	11,591	כליות
0.1	8.7	6.0	28.8	56.3	100	9,674	שלפוחית השתן
0.0	0.1	31.6	36.9	31.4	100	7,656	אורוגניטלי אחר
17.2	9.1	19.2	24.6	29.8	100	87,223	סך הכל נוירולוגי
21.1	11.0	21.5	26.8	19.6	100	60,437	תסמונות מוחיות והפרעות עצבים
22.9	6.9	25.1	24.2	21.0	100	9,381	הפרעות פרכוסיות
0.7	3.9	8.1	17.3	69.9	100	17,405	נוירולוגי אחר
2.3	1.8	8.4	31.8	55.5	100	130,440	סך הכל לוקומוטורי
5.5	2.8	16.4	30.6	44.8	100	49,394	מחלות עצמות ופרקים
0.2	0.6	0.8	34.4	64.0	100	45,743	פגיעה בעמוד השדרה
0.2	1.8	3.8	18.6	75.7	100	15,695	גפיים עליונות
1.2	2.6	10.6	39.2	46.4	100	18,450	גפיים תחתונות
0.5	0.1	0.3	47.2	51.9	100	1,158	לוקומוטורי אחר
13.2	9.9	8.1	19.3	49.4	100	64,401	סך הכל חושי
23.3	5.8	9.0	19.4	42.5	100	36,579	ראייה
0.0	15.4	7.0	19.3	58.4	100	27,822	חירשות
2.3	3.0	6.7	28.9	59.2	100	18,096	סך הכל אחר
.	0.0	3.6	20.4	76.0	100	4,712	מחלות אף, פה וגרון
0.1	0.1	12.2	34.5	53.2	100	1,341	לסתות ושיניים
0.9	0.5	5.6	34.1	58.9	100	10,866	פגימות בעור
26.7	41.2	22.4	9.2	0.5	100	1,178	אחר

לוח 21

**זכאים שהפסיקו לקבל קצבת נכות לפי גיל וסיבת ההפסקה  
(מספרים מוחלטים ואחוזים), 2015**

גיל					סך הכל		סיבת הפסקת הקצבה
67-60	59-50	49-40	39-30	29-18	אחוזים	מספרים מוחלטים	
12,291	3,322	1,951	1,340	1,203		20,110	סך הכל – מספרים
100	100	100	100	100	100		אחוזים
79.8	.	.	.	.	48.8	9,808	גיל
13.9	51.1	35.1	21.0	15.3	22.7	4,555	פטירה
2.0	25.2	36.6	40.7	49.5	14.6	2,936	נכות רפואית לא מזכה
0.8	8.4	9.6	10.5	12.7	4.3	858	אין דרגת אי-כושר מזכה
1.2	7.3	9.2	17.7	11.4	4.7	947	יותר מההכנסות המרביות
2.3	7.9	9.6	10.1	11.1	5.0	1,006	אחר

## מיצוי זכויות בנכות: הגשת תביעות בבית החולים

בחזון הביטוח הלאומי נקבע כי המוסד יפעל באופן יזום, ביעילות ותוך גילוי רגישות לכבוד האדם, כך שכל מבוטחת ומבוטח יוכלו למצות את זכויותיהם. ואכן, בשנים האחרונות המוסד פועל רבות כדי לשפר את השירות למבוטחים ואת מיצוי זכויותיהם.

במאי 2015 הושק שירות חדשני בבתי חולים – **מחלקה ראשונה**: הביטוח הלאומי פונה ביוזמתו לאנשים בעלי פוטנציאל גבוה לזכאות לקצבאות, ובכך נחסכים מהם כל ההליכים הבירוקרטיים הכרוכים בהגשת התביעה. השירות החל לפעול בבתי החולים שיבא (במאי) וסורוקה (בספטמבר).

כדי לאתר זכאים פוטנציאליים, סומנו במערכת בית החולים אבחנות רפואיות (ICD10 / ICD9) הקשורות לזכאות לקצבאות נכות כללית, שירותים מיוחדים וילד נכה. אחות או עובדת סוציאלית ייעודית בבית החולים, שעברה הדרכה על ידי עובדי המוסד והיא בקיאה בתנאי הזכאות לקצבאות ובתהליך הגשת התביעות, מקבלת מדי יום רשימה של חולים שאובחנו באחת האבחנות האלה ומיידעת אותם כי הם עשויים להיות זכאים לקצבה. עם קבלת המסמכים הרפואיים הם מועברים למוסד באופן ממוחשב ומאובטח בכספת להמשך טיפול. כך משך הטיפול בתביעות מתקצר, הקצבה משולמת מהר יותר והמבוטחים אינם זקוקים לסיוע של עורכי דין או חברות למימוש זכויות.

בתום שנה לפרויקט נבדקה תרומתו. בסך הכל הוגשו ב-2015 1,291 תביעות לקצבאות מענף נכות: 54% לקצבת נכות כללית, 42% לקצבה לשירותים מיוחדים, והיתר, 4%, לגמלה לילד נכה (לוח 22). עיקר מקבלי השירות הזה (כ-80%) הם אנשים שלא קיבלו קצבאות במועד הגשת התביעה.

לוח 22

### תביעות לקצבאות נכות שהוגשו בבתי חולים, 2015

קצבה	מעמד בעת הגשת תביעה	בית חולים שיבא	בית חולים סורוקה
סך הכל	סך הכל	730	561
	אינם מקבלים קצבה	629	395
	מקבלים קצבה	101	166
נכות כללית	סך הכל	390	310
	אינם מקבלים קצבה	342	205
	מקבלים קצבה	48	105
שירותים מיוחדים	סך הכל	321	225
	אינם מקבלים קצבה	268	165
	מקבלים קצבה	53	60
ילד נכה	סך הכל	19	26
	אינם מקבלים קצבה	19	25
	מקבלים קצבה		1

בלוח 23 מוצגת השוואה בין תביעות שהוגשו בבתי חולים לבין תביעות שהוגשו בדרכים אחרות, לפי מספר ההחלטות, שיעור התביעות שאושרו ומשך הטיפול.

שיעור האישורים הגבוה יותר נעוץ בקהל היעד שנבחר לפרויקט, אך הקיצור הניכר של משך הטיפול הוא תוצאה ישירה של הפרויקט: בקצבת נכות כללית הזמן הממוצע היה קטן ב-51% מזמן הטיפול בתביעות שהוגשו בדרכים אחרות, בקצבה לשירותים מיוחדים – 66% ובילד נכה – 74%.

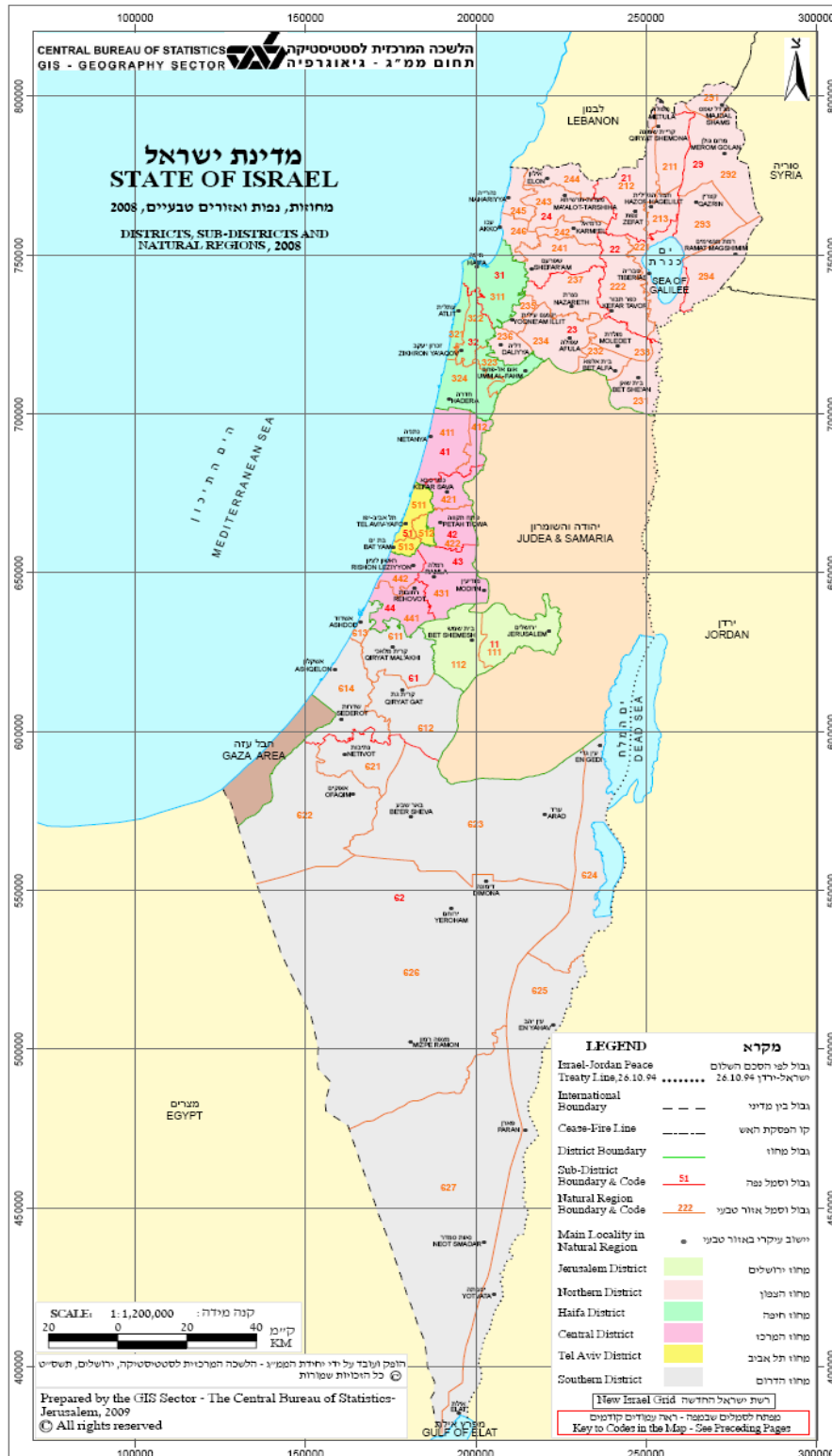
פרויקט מחלקה ראשונה זכה בפרס ההוקרה על חדשנות בשירות המדינה בתחרות שנערכה בין משרדי הממשלה. בשנים הבאות מתוכנן להרחיב את השירות לבתי חולים נוספים ולקופות החולים.

לוח 23

**תביעות שהוגשו בבתי חולים ותביעות שהוגשו בדרכים אחרות  
לפי החלטות, אישורים וזמן הטיפול, 2015**

תביעות בדרכים אחרות	תביעות בבתי חולים	תחנה	קצבה
113,402	700	הגשה	נכות כללית
104,821	486	החלטה	
38,287	212	אישור	
37%	44%	שיעור אישורים	
55	27	זמן טיפול ממוצע (ימים)	
44,258	546	הגשה	שירותים מיוחדים
41,665	403	החלטה	
23,005	265	אישור	
55%	66%	שיעור אישורים	
32	11	זמן טיפול ממוצע (ימים)	
32,712	45	הגשה	ילד נכה
29,696	26	החלטה	
18,382	23	אישור	
62%	88%	שיעור אישורים	
34	9	זמן טיפול ממוצע (ימים)	

# נספח: מפת ישראל לפי מחוזות ונפות



מקור: הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה

## **Abstract**

According to a research by the National Insurance Institute of Israel (NII) and the Myers - JDC - Brookdale Institute, there are about a million people living in Israel who define themselves as limited to some degree or another that affects their functioning<sup>1</sup>. About 263,000 of these persons receive a benefit (some type of benefit) from the General Disability insurance branch of the NII. Recipients of a general disability pension constitute about 90% of all those entitled to a benefit from this insurance branch.

In 2015, the number of recipients of general disability pension reached 231,165 as a monthly average, or an estimated 4.7% of the population of the age eligible for benefit (from 18 to retirement age). After about a decade during which the age of retirement changed and Amendment 109 ("Laron Law") was enacted, one can note a stability in the annual rate of recipients – 2% – identical to the rate of the natural growth of the population.

This publication presents the demographic, health and occupational characteristics of the recipients of general disability pension in 2015, and sketches a profile of the average recipients, distinguishing between those who began receiving the pension in 2015 and those who began receiving it in previous years.

---

<sup>1</sup> Naon et al. (2012), **People with disabilities in Israel's working-age population: Prevalence, characteristics and employment status**, National Insurance Institute.







**NATIONAL INSURANCE INSTITUTE**  
**Research and Planning Administration**

## **Recipients of General Disability Pension, 2015**

by  
**Ofir Pinto**

**Jerusalem, October 2016**