



המוסד לביטוח לאומי  
מינהל המחקר והתכנון



# פשיטת רגל ופירוק תאגיד תשלומי גמלאות וגביית חובות 2018

מרק רוזנברג

**סקרים תקופתיים 308**

תשרי התש"פ, אוקטובר 2019





המוסד לביטוח לאומי  
מינהל המחקר והתכנון

# פשיטת רגל ופירוק תאגיד תשלומי גמלאות וגביית חובות 2018

מרק רוזנברג



## פתח דבר

מינהל המחקר והתכנון מציג פרסום שנתי מקיף על תשלומי הענף לזכויות עובדים בפשיטת רגל ופירוק תאגיד ל-2017 וכן נתונים מרכזיים בהשוואה לשנים קודמות. בדוח ממצאים על חובות בדמי ביטוח של מעסיקים בכינוס נכסים ופשיטות רגל ועל גבייתם.

בפרסום זה מוצגים מאפיינים שונים של המעסיקים והעובדים המטופלים בענף ונתונים על שינויים ביתרות חוב בדמי ביטוח של המעסיקים בכינוס נכסים ובפשיטות רגל.

תודתי למרק רוזנברג שריכז וניתח את הממצאים בפרסום זה. תודה גם למיה עורב-הטל על העריכה הלשונית, ולחיה רבין על הפקת הפרסום.

פרופ' דניאל גוטליב

סמנכ"ל מחקר ותכנון



## תמצית

ב-2018 התקבלו לטיפול ענף זכויות עובדים בפשיטת רגל ופירוק תאגיד 1,043 תיקי מעסיקים בפירוק, שבהם הוגשו תביעות עובדים וקופות גמל – עלייה של 50% לעומת 2017. במהלך השנה אושרו 6,509 תביעות עובדים. 38% מן התביעות החדשות שאושרו היו בענפי שירותים, 30.3% בענף המסחר ו-17.5% בבינוי. בסך הכל שולמו ב-2018 273.3 מיליון שקל לעובדים ולקופות גמל. מהמפרקים נגבו כ-44.5 מיליון ש"ח, המהווים כ-37.3% מהסכום בדין קדימה (חובות שניתנת להם עדיפות על פני חובות אחרים).

מנתונים על טיפול ב-2,684 מעסיקים בפירוק או בפשיטת רגל בשנים 2010-2018 עולה כי סך החוב המקורי היה 2,151.8 מיליון ש"ח, 47.1% בהם חושב חוב בדין קדימה. במהלך השנים נגבו מהמפרקים בסך הכל 138.9 מיליון ש"ח, שהם 13.7% מסך החוב בדין קדימה בשנים אלה.

במקביל לתשלום שכר ופיצויים לעובדים, המוסד לביטוח לאומי פעל באמצעות הלשכה המשפטית לגבות חובות בדמי ביטוח מהמעסיקים בכינוס נכסים ופשיטת רגל (להלן – פש"ר). ב-2018 נוספו 1,327 מעסיקים חדשים שהחלו בתהליך כינוס נכסים ופש"ר ובסך הכל היו בסוף השנה 19,098 מעסיקים בכינוס נכסים ופש"ר.

סך החוב בדמי ביטוח שהצטבר ב-2018 היה 2,480 מיליון ש"ח, והמוסד הצליח לצמצם אותו בכ-1.9%. יתרת החוב בסוף השנה היתה כ-2,534 מיליון ש"ח.

מ-19,098 המעסיקים שנמצאו בכינוס נכסים ופש"ר בסוף 2018, 17,773 (93.1%) היו בלתי פעילים, כלומר כל ההליכים לגביית החובות מהם מוצו, ויתרת חובם היתה 2,064.8 מיליון ש"ח, שהם כ-81.5% מסך כל החוב של המעסיקים בכינוס נכסים ופש"ר במועד זה. ל-447 מעסיקים היתה יתרת חוב של יותר ממיליון שקל, שהיוו 43.8% מסך כל החוב. מנתונים על הטיפול ב-2,670 מעסיקים בפירוק/פש"ר בשנים 2010-2018 עולה כי סך החוב המקורי בדמי ביטוח היה 326.1 מיליון ש"ח ויתרת החוב שנפסקה בבית המשפט היוותה 75.8% מסך יתרות החוב (חובות בדין קדימה וחובות רגילים). במהלך השנים נגבו ממעסיקים אלה בסך הכל 7.9 מיליון ש"ח שהם 2.4% מסך החוב בדין קדימה בשנים אלה.





## תוכן העניינים

### 1..... זכויות עובדים בפשיטת רגל ופירוק תאגיד

- 1 ..... כללי
- 2 ..... גובה הגמלה
- 2 ..... הגדרות
- 3 ..... תביעות ותשלומים שאושרו
- 3 ..... המעסיקים
- 4 ..... תביעות שאושרו לפי מאפיינים שונים
- 6 ..... תביעות של קופות גמל שאושרו
- 7 ..... גביית חובות של גמלאות
- 8 ..... גביית חובות בדין קדימה

### 9..... חוב בדמי ביטוח של מעסיקים בפשיטת רגל

- 9 ..... כללי
- 9 ..... ממצאים
- 17 ..... גביית חובות בדמי ביטוח

## לוחות

- 3 ..... לוח 1: תביעות ותשלומים שאושרו לעובדים ולקופות גמל, 2018-2014
- 3 ..... לוח 2: מעסיקים חדשים לפי מעמד המשפטי, 2018-2014
- 4 ..... לוח 3: תיקים של מעסיקים חדשים לפי מספר התביעות בתיק (אחוזים), 2018-2014
- 4 ..... לוח 4: תיקים של מעסיקים חדשים לפי ענף כלכלי, 2018-2014
- 5 ..... לוח 5: תביעות עובדים שאושרו לפי ענף כלכלי, 2018-2014
- 5 ..... לוח 6: תביעות עובדים שאושרו וסכומים ששולמו לפי סוג הגמלה (אחוזים), 2018-2014
- 6 ..... לוח 7: תביעות עובדים לגמלה מרבית שאושרו וסכומיהן, 2018-2014
- 6 ..... לוח 8: מעסיקים של 100 עובדים או יותר – אישורי תביעות וסכומי הגמלאות, 2018-2014
- 6 ..... לוח 9: סכומי הגמלאות לפי שכר ופיצויים ששולמו לעובדים (אחוזים), 2018-2014
- 7 ..... לוח 10: תביעות של קופות גמל שאושרו וסכומים ששולמו, 2018-2014

- 7 ..... 2018-2014, תביעות לגמלאות מרביות בקופות גמל שאושרו וסכומים ששולמו, 2018-2014
- 8 ..... 2018-2014, סכומים בדין קדימה וגבייה ממפרקים, 2018-2014
- 8 ..... 2018-2010, יתרות חוב של גמלאות ששולמו לעובדים לפי שנת עריכת החוב, 2018-2010
- 10 ..... 2018-2014, תנועת מעסיקים בכינוס נכסים ופש"ר, 2018-2014
- 10 ..... 2018-2014, שינויים ביתרות חוב של מעסיקים בכינוס נכסים ופש"ר (אלפי ש"ח), 2018-2014
- 11 ..... 2018, תנועת מעסיקים בכינוס נכסים ופש"ר לפי סוג התנועה וסניף, 2018
- 12 ..... 2018, שינויים ביתרות החוב בדמי ביטוח של המעסיקים לפי סניף (אלפי ש"ח), 2018
- 13 ..... 2018, מעסיקים בפש"ר לפי סוג הפעילות וסניף, סוף 2018
- 14 ..... 2018, יתרות החוב לפי סוג הפעילות וסניף (אלפי ש"ח), סוף 2018
- 15 ..... 2018, מעסיקים בכינוס נכסים ופש"ר לפי גובה היתרה וסניף (אלפי ש"ח), סוף 2018
- 21: יתרות החוב של מעסיקים בכינוס נכסים ופש"ר לפי גובה היתרה וסניף (אלפי ש"ח),  
 16 ..... 2018, סוף (אחוזים), סוף 2018
- 22: יתרות החוב של מעסיקים בכינוס נכסים ופש"ר לפי מרכיבי החוב וסניף (אחוזים), סוף  
 17 ..... 2018
- 23: מעסיקים בפירוק - יתרת החוב בדמי הביטוח, לפי שנת עריכת החוב (אלפי ש"ח),  
 18 ..... 2018-2010
- 24: מעסיקים בפירוק – יתרות החוב בדמי ביטוח ובדין קדימה לפי שנת עריכת החוב  
 19 ..... 2018-2010, (אלפי ש"ח), סוף 2018-2010
- 25: מעסיקים בפירוק – יתרות חוב בדמי ביטוח שנקבע שהן חוב רגיל,  
 19 ..... 2018-2010, (אלפי ש"ח), סוף 2018-2010

# זכויות עובדים בפשיטת רגל ופירוק תאגיד

## כללי

ענף זכויות עובדים בפשיטת רגל ופירוק תאגיד (להלן פש"ר), הפועל במסגרת המוסד לביטוח לאומי מיוולי 1975, הוקם כדי לתת מענה לעובדים שנפגעו מעסקים שקרסו ונכנסו להליכי פשיטת רגל ופירוק. עובדים אלה איבדו, נוסף על משרותיהם, גם את יתרת שכרם. במקרים רבים הם לא זכו לפיצויי פיטורין כמתחייב מהסכמי העבודה, וזכויותיהם הסוציאליות בקופות גמל נפגעו, משום שברוב המקרים לא נותרו למעסיקים האלה כל מקור כספי או נכסים למימוש כדי לממן את החוב להם ולקופות גמל.

ענף פש"ר בביטוח הלאומי נחלץ לעזרתם של העובדים הללו ומשלם להם במקום המעסיק שכר ופיצויי פיטורין על בסיס תביעות המאושרות ומוגשות לו על ידי המפרקים או הנאמנים. באותו אופן הענף משלם סכומי כסף לקופות גמל, כדי לשמור על רציפות הזכויות הסוציאליות של העובדים בהן. כך פטורים העובדים מהצורך להתדיין ממושכות עם מעסיקהם על יתרת שכרם שלא שולם ואפשר להפריד הפרדה מלאה בין ביצוע התשלומים לעובדים לבין תהליך מימוש הנכסים לצורך מימון חובות המעסיקים.

החוק מאפשר לענף לתבוע מהמפרק בדין קדימה חלק מהחוב. בנוגע ליתרת החוב מצטרף הענף כנושה רגיל. בניגוד למקובל בשאר ענפי המוסד, ענף פש"ר פועל רק במשרד הראשי ולא בסניפים, בשל הצורך המתמיד בייעוץ משפטי עם פרקליטי המוסד.

למרות ההתקדמות הניכרת שהושגה בתחום ההגנה על שכרו של העובד, נותרו כמה בעיות שלא נפתרו:

- הוצאת צו הפירוק או פשיטת הרגל, כפי שהחוק מחייב, היא תהליך ממושך בדרך כלל וגורם לעיכוב בתשלום החובות לעובדים.
- ההוצאות המשפטיות הכרוכות בהליכי פירוק עשויות להיות גבוהות מסכום החוב של המעסיק לעובד, ולכן העובד נמנע מלפתוח בהליכים אלה. ב-2018, בעקבות הפחתת עלות אגרות הפירוק, גדל מספר הבקשות לפירוק בגין שכר ופיצויים בסכומים נמוכים יותר.
- עובדים שצברו תקופות ותק ארוכות – הגמלה המרבית המשולמת להם היא סכום חלקי בלבד לעומת כלל החוב שהמעסיק חייב להם.

הענף הוא ענף ביטוחי – תשלומיו ממומנים באמצעות דמי ביטוח שמשלמים המעסיקים. ב-2018 היה השיעור המופחת של דמי הביטוח 0.01% לחלק השכר שעד 60% מהשכר הממוצע לפי חוק, והשיעור הרגיל – 0.06% עד מקסימום הבסיס לגבייה. שיפוי האוצר לענף זה הוא 0.02%.

## גובה הגמלה

הגמלה המרבית של שכר ופיצויי פיטורין לעובד היא 13 פעמים הסכום הבסיסי, והסכום המרבי ששולם לקופת גמל בעבור מבוטח הוא פעמיים הסכום הבסיסי. ב-2018 היו השכר ופיצויי הפיטורין המרביים לעובד 112,762 ש"ח, ולקופת גמל לעובד – 17,348 ש"ח.

התשלומים הוצמדו לשינויים בסכום הבסיסי המתעדכן בינואר בכל שנה בהתאם לעליית מדד המחירים לצרכן בשנה שקדמה לעדכון (מנובמבר עד נובמבר), כדי למנוע את שחיקת החוב ממועד יצירתו עד מועד התשלום בפועל. בתשלום לעובד זוקפים תחילה את יתרת השכר ולאחריה את פיצויי הפיטורין עד רמת הגמלה המרבית שנקבעה בחוק ומנוכים מיסי החובה: מס הכנסה, דמי ביטוח לאומי ודמי ביטוח בריאות. הביטוח הלאומי רשאי לקזז מהגמלאות חובות בגין גמלאות אחרות או בגין דמי ביטוח. אם לאחר תשלומי הענף עדיין נותר חוב של המעסיק לעובד, העובד מצטרף לקבוצת הנושים הרגילים כדי לתבוע את יתרת החוב האמורה.

## הגדרות

- **מעסיק בפשיטת רגל או פירוק:** תאגיד שהוצא כנגדו צו פשיטת רגל או פירוק, והעובדים או קופות הגמל לא קיבלו את המגיע להם: עובד עצמאי, חברה בע"מ, שותפות, אגודה שיתופית, עמותה.
- **עובד:** עובד אצל מעסיק, שבעת מתן צו פשיטת רגל או צו פירוק עדיין לא קיבל את יתרת שכרו ופיצויי הפיטורין. בהגדרה זו נכללים עובדים תושבי ישראל, תושבי חוץ לארץ ותושבי השטחים.
- **קופת גמל:** כל גוף שעל-פי הוראות ההסכם הקיבוצי, חוזה העבודה או הסכם אחר שבין העובד למעסיק, ולפי הסכמת אותו גוף, על המעסיק להעביר אליו כספים מכספי המעסיק או משכרו של העובד לשם צבירתן או הבטחתן של זכויות העובד הקשורות לעבודתו, להפסקת עבודתו, לפרישה ממנה או לביטוחו הסוציאלי.
- **שכר:** סכומים שטרם שולמו לעובד תמורת עבודתו – שכר עבודה, שעות נוספות, דמי הבראה, דמי חופשה, תשלום בעד חגים וביגוד, לרבות סכום שנוכה משכרו של העובד שלא על-פי חוק וטרם הועבר אליו. אם השכר אינו עולה על שכר המינימום (בסוף 2018 – 5,300 ש"ח לחודש), העובד זכאי לקבל את שכר המינימום הנקוב בחוק.
- **פיצויי פיטורין:** הפיצויים שהעובד זכאי להם מהמעסיק עד מועד הפסקת עבודתו בגין הוותק שנצבר בשנות עבודתו אצל המעסיק.
- **חובות בדין קדימה:** חובות שניתנת להם עדיפות על פני חובות אחרים בסדר הזה: שכר עבודה, חובות בגין ניכוי במקור מהעובדים שעדיין לא הועברו למס הכנסה וחובות אחרים כגון מזונות ודמי שכירות ומיסים עירוניים. נושים מובטחים שזכאים למלוא כספם בתהליך פירוק ופשיטת רגל, אינם כלולים בחובות בדין קדימה.

## תביעות ותשלומים שאושרו

במהלך 2018 אושרו 6,509 תביעות עובדים (6,364 בהן תביעות חדשות) ושולמו לעובדים גמלאות בסכום כולל של 259 מיליון ש"ח. כמו כן אושרו 461 תביעות של קופות גמל בסכום של 14.3 מיליון ש"ח. בסך הכל שילם הענף בשנה זו 273.3 מיליון ש"ח – עלייה של 1.4% לעומת 2017 (לוח 1).

### לוח 1: תביעות ותשלומים שאושרו לעובדים ולקופות גמל, 2014-2018 \*

| 2018                     | 2017    | 2016    | 2015    | 2014    |                      |
|--------------------------|---------|---------|---------|---------|----------------------|
| תביעות                   |         |         |         |         |                      |
| 6,509                    | 8,324   | 9,341   | 10,804  | 10,558  | סך הכל תביעות עובדים |
| 6,364                    | 7,254   | 9,073   | 10,548  | 10,253  | תביעות חדשות         |
| 145                      | 385     | 268     | 256     | 305     | הפרשי גמלאות*        |
| 461                      | 466     | 438     | 470     | 280     | תביעות קופות גמל     |
| תשלומי גמלאות (אלפי ש"ח) |         |         |         |         |                      |
| 273,260                  | 269,374 | 324,824 | 364,437 | 329,234 | סך הכל               |
| 258,978                  | 257,530 | 308,489 | 350,586 | 321,144 | עובדים               |
| 14,282                   | 11,844  | 16,335  | 13,851  | 8,090   | קופות גמל            |
| 1.4                      | -17.1   | -10.9   | 10.7    | 11.4    | % שינוי בסך הכל**    |

\* מחושב לפי סכום התשלומים החודשיים בניכוי השפעת מדדי המחירים החודשיים.

\*\* הפרשי תשלומים לתביעות שאושרו בשנים קודמות.

\*\*\* לעומת שנה קודמת.

## המעסיקים

במהלך 2018 התקבלו לטיפול הענף 1,043 תיקי מעסיקים, מרביתם (73.3%) חברות בע"מ (לוח 2). ב-71.3% מן המקרים החדשים היו 1-5 תביעות עובדים, וב-23.5% 6-25 תביעות (לוח 3). בשנים האחרונות גדל בהתמדה מספר העצמאים והשותפויות שהתקבלו לטיפול הענף. במוצע של חמש השנים האחרונות, 35.8% מהמעסיקים החדשים בפירוק שטופלו בידי הענף היו בענף המסחר, 33.8% בענפי השירותים ו-13.7% בבינוי (לוח 4).

### לוח 2: מעסיקים חדשים לפי מעמדם המשפטי, 2014-2018

| שנה  | סך הכל | חברות | אגודות שיתופיות ועמותות | עצמאים ושותפויות |
|------|--------|-------|-------------------------|------------------|
| 2014 | 634    | 521   | 23                      | 90               |
| 2015 | 625    | 514   | 25                      | 86               |
| 2016 | 673    | 542   | 21                      | 110              |
| 2017 | 695    | 575   | 30                      | 90               |
| 2018 | 1,043  | 765   | 30                      | 248              |

**לוח 3: תיקים של מעסיקים חדשים לפי מספר התביעות בתיק\* (אחוזים), 2014-2018**

| שנת קבלת התיק | סך הכל<br>(מספרים<br>מוחלטים) | מספר התביעות בתיק |      |      |
|---------------|-------------------------------|-------------------|------|------|
|               |                               | 5-1               | 25-6 | +26  |
| 2014          | 629                           | 54.8              | 32.6 | 12.6 |
| 2015          | 617                           | 59.0              | 29.3 | 11.7 |
| 2016          | 665                           | 69.6              | 23.0 | 7.4  |
| 2017          | 695                           | 66.8              | 26.7 | 6.5  |
| 2018          | 1,043                         | 71.3              | 23.5 | 5.2  |
| ממוצע 5 שנים  | 730                           | 64.3              | 27.0 | 8.7  |

\* לא כולל תיקים שיש בהם תביעות קופות גמל בלבד.

**לוח 4: תיקים של מעסיקים חדשים לפי ענף כלכלי\*, 2014-2018**

| שנה             | סך הכל | חקלאות | תעשייה<br>וחרושת | חשמל<br>ומים | בינוי | מסחר  | תחבורה | שירותים** |
|-----------------|--------|--------|------------------|--------------|-------|-------|--------|-----------|
| סך הכל - מספרים | 3,670  | 42     | 420              | 10           | 504   | 1,313 | 142    | 1,239     |
| סך הכל - אחוזים | 100.0  | 1.1    | 11.4             | 0.3          | 13.7  | 35.8  | 3.9    | 33.8      |
| 2014            | 634    | 10     | 78               | 3            | 69    | 245   | 23     | 206       |
| 2015            | 625    | 8      | 62               | -            | 81    | 232   | 20     | 222       |
| 2016            | 673    | 10     | 85               | 1            | 96    | 240   | 21     | 220       |
| 2017            | 695    | 4      | 76               | 1            | 92    | 247   | 35     | 240       |
| 2018            | 1,043  | 10     | 119              | 5            | 166   | 349   | 43     | 351       |

\* לפי הסיווג האחד של ענפי הכלכלה – 2011.

\*\* כולל שירותים עסקיים, ציבוריים ואישיים.

**תביעות שאושרו לפי מאפיינים שונים**

בחמש השנים האחרונות אושרו 44,329 תביעות חדשות – 47.7% בהן בענפי השירותים, 27.5% בענף המסחר ו-10.8% בתעשייה וחרושת (לוח 5).

ב-2018 שולמו ל-54.5% מהתובעים שכר ופיצויי פיטורין, ל-27.2% שכר בלבד, ל-6.9% פיצויי פיטורין בלבד ו-2.2% קיבלו הפרשי גמלאות על חשבון גמלאות ששולמו בשנים קודמות. 80.8% מן הגמלאות היו שכר ופיצויי פיטורין, 10% שכר בלבד, 3.8% פיצויי פיטורין בלבד ו-0.2% הפרשים על חשבון גמלאות ששולמו בשנים קודמות (לוח 6).

ב-3.6% מכלל התביעות החדשות שאושרו ב-2018 (248 עובדים) שולמה הגמלה המרבית לשכר ופיצויי פיטורין, בסכום כולל של 28.5 מיליון ש"ח (לרבות הפרשים) שהם 14.2% מסך תשלומי הגמלאות בשנה זו (לוח 7). סכום הגמלה המרבית הוא 13 פעמים הסכום הבסיסי לפי חוק (הסכום מתעדכן מעת לעת). העובדים הללו היו זכאים להפרשי שכר ופיצויי פיטורין נוספים, ותביעותיהם ליתרת החוב הן במסגרת חובות המעסיק במוצע של חמש השנים האחרונות, סכום התביעות המרביות שאושרו מהווה 3.8% מסך התשלומים לתביעות החדשות ו-13.6% מסך כל תשלומי הגמלאות. על פי החוק, כידוע, אם החוב בשכר העבודה ופיצויי הפיטורין של

מעסיק לעובדו גבוה מהגמלה המרבית כאמור בחוק, תיזקף תחילה הגמלה המגיעה לו לחוב שכר העבודה, ואחריה – לחוב פיצויי הפיטורין.

ב-2018 התקבלו לטיפול הענף ארבעה תיקים של מעסיקים גדולים (100 עובדים או יותר). אושרו בהם 1,832 תביעות חדשות, שהן 28.8% מכלל התביעות שאושרו בענף. בגין תביעות אלה שולמו 51.9 מיליון ש"ח, שהם 19% מסך הגמלאות ששולמו לעובדים בשנה זו (לוח 8). 72.6% מסכום הגמלאות היה בעבור שכר, והשאר – 27.4% – בעבור פיצויי פיטורין, לעומת 57.5% ו-42.5 בהתאמה ב-2014 (לוח 9).

**לוח 5: תביעות עובדים שאושרו לפי ענף כלכלי\*, 2014-2018**

| שנה             | סך הכל | חקלאות | תעשייה וחרושת | חשמל ומים | בינוי | מסחר   | תחבורה | שירותים** |
|-----------------|--------|--------|---------------|-----------|-------|--------|--------|-----------|
| סך הכל - מספרים | 44,329 | 400    | 4,769         | 90        | 4,473 | 12,190 | 1,261  | 21,146    |
| סך הכל - אחוזים | 100.0  | 0.9    | 10.8          | 0.2       | 10.1  | 27.5   | 2.8    | 47.7      |
| 2014            | 10,264 | 45     | 829           | 63        | 559   | 3,314  | 96     | 5,358     |
| 2015            | 10,543 | 194    | 911           | 14        | 696   | 2,684  | 446    | 5,598     |
| 2016            | 9,073  | 60     | 1,243         | 11        | 1,014 | 2,257  | 257    | 4,231     |
| 2017            | 7,940  | 77     | 1,060         | 1         | 1,065 | 1,964  | 289    | 3,484     |
| 2018            | 6,509  | 24     | 726           | 1         | 1,139 | 1,971  | 173    | 2,475     |

\*לפי הסיווג האחיד של ענפי הכלכלה – 2011.  
\*\* כולל שירותים עסקיים, ציבוריים ואישיים.

**לוח 6: תביעות עובדים שאושרו וסכומים ששולמו לפי סוג הגמלה (אחוזים), 2014-2018**

| הפרשי גמלאות  | תביעות חדשות   |     |                     | סך הכל (מספרים מוחלטים) | שנה     |
|---------------|----------------|-----|---------------------|-------------------------|---------|
|               | פיצויי פיטורין | שכר | שכר ופיצויי פיטורין |                         |         |
| תביעות שאושרו |                |     |                     |                         |         |
|               | 3.0            | 1.9 | 25.0                | 70.1                    | 10,558  |
|               | 2.4            | 2.3 | 25.3                | 70.0                    | 10,804  |
|               | 2.9            | 2.6 | 25.8                | 68.8                    | 9,341   |
|               | 5.1            | 3.2 | 28.5                | 61.8                    | 7,755   |
|               | 2.2            | 6.9 | 27.2                | 54.5                    | 6,509   |
|               | 3.7            | 2.6 | 25.3                | 68.2                    | 9,388   |
| סכומים ששולמו |                |     |                     |                         |         |
|               | 0.5            | 3.3 | 16.3                | 79.9                    | 321,144 |
|               | 1.2            | 2.3 | 15.6                | 80.9                    | 350,586 |
|               | 1.1            | 2.5 | 12.5                | 78.8                    | 308,489 |
|               | 1.3            | 3.1 | 13.7                | 77.6                    | 269,260 |
|               | 0.2            | 3.8 | 10.0                | 80.8                    | 273,260 |
|               | 1.3            | 2.8 | 15.0                | 79.4                    | 303,237 |

**לוח 7: תביעות עובדים לגמלה מרבית שאושרו וסכומיהן\*, 2014-2018**

| שנה   | מספר העובדים |                                   | גמלאות מרביות (כולל הפרשים) |                      |
|-------|--------------|-----------------------------------|-----------------------------|----------------------|
|       | סך הכל       | כאחוז ממספר התביעות החדשות שאושרו | סך הכל (אלפי ש"ח)           | כאחוז מסכומי הגמלאות |
| 2014  | 377          | 3.7                               | 41,533                      | 13.5                 |
| 2015  | 378          | 3.6                               | 42,784                      | 12.7                 |
| 2016  | 332          | 3.7                               | 38,059                      | 12.9                 |
| 2017  | 272          | 4.4                               | 30,686                      | 15.1                 |
| 2018  | 248          | 3.6                               | 28,541                      | 14.2                 |
| ממוצע | -            | 3.8                               | -                           | 13.6                 |

\* מוין מחדש.

**לוח 8: מעסיקים של 100 עובדים או יותר – אישורי תביעות וסכומי הגמלאות, 2014-2018**

| שנה  | מעסיקים חדשים | התביעות שאושרו * |               | סכומי הגמלאות שאושרו* |               |
|------|---------------|------------------|---------------|-----------------------|---------------|
|      |               | סך הכל           | כאחוז מסך הכל | סך הכל (אלפי ש"ח)     | כאחוז מסך הכל |
| 2014 | 12            | 5,755            | 54.5          | 149,238               | 46.5          |
| 2015 | 11            | 3,440            | 31.8          | 80,270                | 22.9          |
| 2016 | 5             | 2,633            | 28.2          | 74,547                | 24.2          |
| 2017 | 2             | 2,079            | 28.7          | 48,841                | 18.1          |
| 2018 | 4             | 1,832            | 28.8          | 51,935                | 19.0          |

\* לרבות תביעות ותשלומים שהוחל בטיפולם בשנים קודמות.

**לוח 9: סכומי הגמלאות לפי שכר ופיצויים ששולמו לעובדים (אחוזים), 2014-2018**

| שנה           | סך הכל (אלפי ש"ח) | סך הכל |                |
|---------------|-------------------|--------|----------------|
|               |                   | שכר    | פיצויי פיטורין |
| 2014          | 321,144           | 100.0  | 42.5           |
| 2015          | 350,586           | 100.0  | 39.9           |
| 2016          | 308,489           | 100.0  | 41.3           |
| 2017          | 269,260           | 100.0  | 34.3           |
| 2018          | 273,260           | 100.0  | 27.4           |
| ממוצע רב-שנתי | -                 | 100.0  | 41.1           |

**תביעות של קופות גמל שאושרו**

ב-2018 אושרו 461 תביעות של קופות גמל שנועדו להבטיח את רציפות הביטוח לתנאים הסוציאליים המבוטחים בהן. בסך הכל שולמו לקופות הגמל 14,282 אלף ש"ח שהיוו 5.2% מכלל תשלומי הענף בשנה זו (לוח 10). סכום הגמלה המרבית להפרשה לקופות גמל ב-2018 עד פעמיים



השכר הממוצע לפי חוק, והיא שולמה בגין 40 תביעות (3.9% מכלל התביעות של קופות גמל).  
בעבור תביעות אלה שולמו 463 אלף ש"ח שהם 3.2% מכלל התשלומים לקופות הגמל (לוח 11).

#### לוח 10: תביעות של קופות גמל שאושרו וסכומים ששולמו, 2014-2018

| *2018  | *2017  | *2016  | *2015  | *2014 |                     |
|--------|--------|--------|--------|-------|---------------------|
| 461    | 466    | 438    | 470    | 280   | תביעות של קופות גמל |
| 3,350  | 4,100  | 4,300  | 4,700  | 2,670 | עובדים*             |
| 4,619  | 4,260  | 4,760  | 5,100  | 2,900 | מבוטחים             |
| 14,282 | 11,844 | 16,335 | 13,851 | 8,090 | סך הכל גמלאות (ש"ח) |
| 5.2    | 4.4    | 5.3    | 3.8    | 2.5   | % מסך הכל גמלאות    |

\* אומדן.

#### לוח 11: תביעות לגמלאות מרביות בקופות גמל שאושרו וסכומים ששולמו, 2014-2018

| שנה   | עובדים |                                       | תשלומים            |                               |
|-------|--------|---------------------------------------|--------------------|-------------------------------|
|       | סך הכל | כאחוז מסך העובדים המבוטחים בקופות גמל | סך הכל (באלפי ש"ח) | כאחוז מסך התשלומים לקופות גמל |
| *2014 | 290    | 10.0                                  | 2,400              | 29.7                          |
| *2015 | 290    | 5.7                                   | 5,800              | 41.8                          |
| *2016 | 310    | 7.5                                   | 3,200              | 19.1                          |
| *2017 | 220    | 5.3                                   | 2,210              | 18.9                          |
| *2018 | 40     | 3.9                                   | 463                | 3.2                           |

\* אומדן.

### גביית חובות של גמלאות

על-פי החוק<sup>1</sup>, הענף רשאי לדרוש ממפרקי המעסיקים את סכומי הגמלאות ששולמו לכל עובד בדין קדימה בסכום שלא יעלה על סכום שנקבע לפי פקודת החברות, חוק פשיטת רגל, תקנות האגודות השיתופיות ועוד. ב-2018 היה הסכום בדין הקדימה לשכר בלבד 26,245 ש"ח, ולשכר ופיצויי פיטורין – 39,368 ש"ח. לסכומים ששולמו לקופות גמל אין חוב בדין קדימה. בנוגע ליתרת החוב, הענף הוא בבחינת נושה רגיל. יצוין כי אם שולם לעובד הסכום המרבי (112,762 ש"ח ב-2018), הסכום שישלמו המפרקים לענף בדין קדימה יעבור לידי העובד לכיסוי חלק מהחוב של המפרקים לעובד. במקרה זה הענף הופך לנושה רגיל מהשקל הראשון.

עוד קובע החוק<sup>2</sup>, כי המוסד אינו רשאי לגבות את הפרשי ההצמדה ששילם לזכאי בעבור התקופה שלאחר יום מתן צו פשיטת הרגל או פירוק התאגיד, אלא אם כן המפרק החליט לשלם ריבית או הפרשי הצמדה בעבור התקופה האמורה גם ליתר הנושים בפירוק תאגיד/פש"ר. ב-2018 הצליח

<sup>1</sup> סעיף 192(א)(1)

<sup>2</sup> סעיף 192(א)(2)

הענף לגבות 44.5 מיליון ש"ח בגין חובות העבר, ואלה היוו 37.3% מהסכום בדין קדימה מהגמלאות ששולמו לעובדים וקופות גמל בשנה זו (לוח 12).

**לוח 12: סכומים בדין קדימה וגבייה ממפרקים, 2014-2018**

| שנה  | סכום בדין קדימה |                   | גבייה ממפרקים |                        |
|------|-----------------|-------------------|---------------|------------------------|
|      | סך אלפי ש"ח     | כאחוז מסך הגמלאות | סך אלפי ש"ח   | כאחוז מסכום בדין קדימה |
| 2014 | 205,065         | 63.9              | 31,025        | 14.7                   |
| 2015 | 232,659         | 64.6              | 34,984        | 14.9                   |
| 2016 | 208,796         | 64.9              | 22,790        | 10.9                   |
| 2017 | 175,287         | 65.1              | 37,591        | 21.4                   |
| 2018 | 119,423         | 43.7              | 44,548        | 37.3                   |

**גביית חובות בדין קדימה**

ב-2010-2018 (ועד בכלל) הוגשו לבתי המשפט הוכחות חוב בנוגע ל-2,822 מעסיקים בפירוק/פשי"ר עם יתרות חוב בגמלאות בסך 2,152 מיליון ש"ח (לוח 13). על-פי התקנות חושב במהלך השנים סכום בדין קדימה בסך 1,013 אלף ש"ח המהווים 47.1% מסך החוב הזה, ושאר החובות שאינם בדין קדימה הם בגדר חוב רגיל. יצוין כי שיעור החוב בדין קדימה עלה מ-33.7% מסך חוב הגמלאות ב-2007 ל-57% ב-2018, בעקבות הירידה בסכומי הפרשי ההצמדה הקשורים לסכום הבסיסי שלפיו מתעדכנות הגמלאות מדי שנה. בשנים אלה גבה המוסד בסך הכל 139 מיליון ש"ח שהיוו 13.7% מסך החוב בדין קדימה באותן שנים. ב-2018 בלבד גבה המוסד מהמפרקים 11.6 מיליון ש"ח על חשבון אותן שנים.

**לוח 13: יתרות חוב של גמלאות ששולמו לעובדים לפי שנת עריכת החוב, 2010-2018**

| שנת עריכת החוב | מספר המעסיקים | סך הכול יתרות חוב | חוב בדין קדימה |                | גבייה ממפרק |                        |
|----------------|---------------|-------------------|----------------|----------------|-------------|------------------------|
|                |               |                   | סך הכול        | כאחוז מסך הכול | סך הכול     | כאחוז מהחוב בדין קדימה |
| סך הכול        | 2,822         | 2,151,810         | 1,012,839      | 47.1           | 138,965     | 13.7                   |
| 2010           | 449           | 199,663           | 78,496         | 39.3           | 10,499      | 13.4                   |
| 2011           | 484           | 304,302           | 136,531        | 44.9           | 34,363      | 25.2                   |
| 2012           | 598           | 435,430           | 211,581        | 48.6           | 29,635      | 14.0                   |
| 2013           | 429           | 254,661           | 121,925        | 47.9           | 14,446      | 11.8                   |
| 2014           | 283           | 154,351           | 77,889         | 50.5           | 12,084      | 15.5                   |
| 2015           | 193           | 164,233           | 81,097         | 49.4           | 4,251       | 5.2                    |
| 2016           | 128           | 152,490           | 68,020         | 44.6           | 8,652       | 12.7                   |
| 2017           | 120           | 254,654           | 105,133        | 41.3           | 13,413      | 12.8                   |
| 2018           | 138           | 232,027           | 132,167        | 57.0           | 11,623      | 8.8                    |

# חוב בדמי ביטוח של מעסיקים בפשיטת רגל

## כללי

עם קבלת צו כינוס נכסים או צו פירוק קבוע למעסיק, המוסד פועל באמצעות הלשכה המשפטית לסכם את חובות המעסיק בדמי ביטוח ולגבות את המגיע לו מהמפרק הזמני או הקבוע. במקרים אלה המוסד מנוע מלגבות את החוב באמצעות פקודת המיסים-גבייה. גביית החובות נעשית על-פי הוראת בית המשפט באמצעות הלשכה המשפטית. אם מונה מפרק קבוע, הוא רשאי לאשר תביעות עובדים לקבלת שכר ופיצויים שלא שולמו בידי המעסיק.

בקובץ מעסיקים בכינוס נכסים ופש"ר נכללו הקבוצות האלה:

- פש"ר כינוס נכסים – תיק שבו התקבל מידע על הליך כינוס נכסים ופש"ר.
- פש"ר כינוס נכסים פעיל – הנאמן מוסיף להעסיק עובדים אבל בתיק פעיל נפרד<sup>3</sup>.
- פש"ר לא פעיל – מעסיק בכינוס נכסים ופש"ר שבו מוצו כל הליכי הגבייה.
- חוב אבוד – תיק מעסיק שבו נקבע כי מוצו כל הליכי הגבייה וכי יתרת החוב בדמי ביטוח היא בגדר חוב אבוד.

ממערכת הגבייה ממעסיקים נשלפו נתונים על-פי המועד שבו נרשם המעסיק בכינוס נכסים או פש"ר והמועד שבו יצא ממצב זה, וסוכם כל התנועות בחשבון לאחר תאריך הרישום.

## ממצאים

בדצמבר 2018 היו בקובץ כינוס נכסים ופש"ר 19,098 מעסיקים. רק ל-105 מעסיקים שונה קוד הפעילות מכינוס נכסים ופש"ר לקוד פעילות אחר, בתום כינוס הנכסים והפש"ר (לוח 14).

במהלך 2018 נוספו יתרות של מעסיקים חדשים שנכנסו להליך כינוס נכסים ופש"ר בסך כולל של 63.7 מיליון ש"ח ואליהם נוספו חיובים שונים בדמי ביטוח בסך 48.4 מיליון ש"ח. סך כל החוב שעמד לגבייה ב-2018 היה 2,481 מיליון ש"ח. חשבונות המעסיקים זוכו ב-48 מיליון ש"ח, שהיוו 1.9% מיתרת חובם בשנה זו (לוח 15). היתרה בדצמבר 2018 הכוללת הפרשי קנסות והצמדה היתה 2,534 מיליון ש"ח – עלייה נומינלית של 14.1% בחובות המעסיקים בדמי ביטוח לעומת דצמבר 2017, וכפי שנראה בהמשך – רובם לא ניתנים לגבייה.

בסניף חדרה מספר המעסיקים בכינוס נכסים ובפש"ר גדל ב-16.4%, מ-614 תיקים בדצמבר 2017 ל-715 בדצמבר 2018. 9.7% מכלל המעסיקים בסוף 2018 טופלו בסניף תל אביב (לוח 16), ו-14.7% מיתרות החוב בדמי הביטוח של המעסיקים היו בסניף זה (לוח 17). בסניף קריות בלט שיעור הזיכויים מהחוב לגבייה (11.9%). יתרות החוב עלו בשיעור ניכר במיוחד בסניף ראשון לציון (22.6%) ובשיעור נמוך במקצת ברחובות (20.6%).

<sup>3</sup> עם ספרת משנה 99.

הרוב המכריע של המעסיקים בכינוס נכסים ופש"ר (93.1%) היה מצוי בקוד פעולות בלתי פעיל (לוח 18) ובתיקים אלה מוצו כל הליכי הגבייה. לחובתם של המעסיקים הללו נזקף חוב של 2,065 מיליון ש"ח, שהוא כ-81.5% מסך כל החוב של המעסיקים בסוף 2018 (לוח 19). ל-77.5% מן המעסיקים יתרת חוב שאינה עולה על 100 אלף ש"ח, ול-447 מעסיקים (2.3% מסך הכל) יתרת חוב של מיליון ש"ח ויותר לכל אחד, 72 בהם (16.1% מסך הכל) טופלו בסניף תל אביב (לוח 20).

43.8% מיתרות החוב בדמי ביטוח של המעסיקים בכינוס נכסים ופש"ר היו בסכומים של מיליון ש"ח ויותר למעסיק. בסניפים כרמיאל וטבריה נמצא כי ב-76.6% ו-67.3% (בהתאמה) מיתרות החוב היה חוב של יותר ממיליון ש"ח למעסיק (לוח 21). מרכיב הקרן היה גבוה במיוחד בסניפים אשקלון (44.5%) ורחובות (42.3%). בכרמיאל מרכיב הקנס וההצמדה היה בולט במיוחד – 55.8% מיתרות החוב בסוף דצמבר 2018 (לוח 22). משקל גבוה במיוחד של קנס והצמדה מצביע ככל הנראה על חובות ישנים יותר שאי אפשר לגבותם.

#### לוח 14: תנועת מעסיקים בכינוס נכסים ופש"ר, 2014-2018

| 2018   | 2017  | 2016   | 2015   | 2014  | 2013  |             |
|--------|-------|--------|--------|-------|-------|-------------|
| 17,876 | 9,055 | 15,509 | 9,880  | 9,075 | 8,470 | בתחילת השנה |
| 1,327  | 908   | 1,003  | *5,581 | 827   | 671   | התקבלו      |
| 105    | 32    | 49     | 46     | 22    | 27    | יצאו        |
| 19,098 | 9,931 | 16,463 | 15,415 | 9,880 | 9,114 | בסוף השנה   |
| 6.8    | 9.7   | 6.2    | 56.0   | 8.9   | 7.6   | אחוז השינוי |

\* כולל 3,900 תיקים שהועברו מקובץ בעלי יתרות חוב.

#### לוח 15: שינויים ביתרות חוב של מעסיקים בכינוס נכסים ופש"ר (אלפי ש"ח), 2014-2018

| 2018      | 2017      | 2016      | 2015      | 2014      |                     |
|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|---------------------|
| 2,368,453 | 1,268,293 | 2,074,558 | 1,936,561 | 1,808,655 | יתרה לתחילת השנה    |
| 63,669    | 39,162    | 71,624    | 62,261    | 59,830    | יתרות חדשות לטיפול  |
| 48,437    | 16,604    | 41,821    | 42,770    | 59,377    | חיובים              |
| 2,480,559 | 1,324,059 | 2,188,004 | 2,041,592 | 1,927,862 | סך כל החוב          |
| 48,050    | 16,837    | 42,147    | 44,291    | 62,875    | זיכויים             |
| 2,869     | 97        | 96        | 356       | 199       | העברות              |
| 104,669   | 52,811    | 76,298    | 69,109    | 71,598    | הפרשי קנסות והצמדה  |
| 2,534,310 | 1,359,936 | 2,222,058 | 2,066,054 | 1,936,386 | יתרה לסוף השנה      |
| 1.9       | 1.2       | 1.9       | 2.2       | 3.3       | % זיכויים מכלל החוב |
| 14.1      | -38.8     | 7.6       | 6.7       | 7.1       | % שינוי שנתי        |

לוח 16: תנועת מעסיקים בכינוס נכסים ופש"ר לפי סוג התנועה וסניף, 2018

| תיקים בסוף השנה |                        |        | העברות            |              | התקבלו | יתרת תיקים בתחילת השנה | סניף        |
|-----------------|------------------------|--------|-------------------|--------------|--------|------------------------|-------------|
| מסך הכל כאחוז   | אחוז השינוי בקובץ פש"ר | סך הכל | לקובץ בלתי פעילים | לקובץ פעילים |        |                        |             |
| 100.0           | 6.8                    | 19,098 | 58                | 47           | 1,327  | 17,876                 | סך הכל      |
| 6.9             | 5.4                    | 1,313  | -                 | 2            | 69     | 1,246                  | ירושלים     |
| 9.7             | 3.3                    | 1,858  | 2                 | 2            | 63     | 1,799                  | תל אביב     |
| 5.1             | 7.0                    | 978    | -                 | 7            | 71     | 914                    | חיפה        |
| 2.5             | 7.7                    | 474    | -                 | -            | 34     | 440                    | אשדוד       |
| 2.0             | 8.9                    | 390    | -                 | -            | 32     | 358                    | אשקלון      |
| 8.2             | 5.8                    | 1,571  | 4                 | 2            | 92     | 1,485                  | באר שבע     |
| 1.0             | 12.0                   | 186    | -                 | -            | 20     | 166                    | בני ברק     |
| 3.7             | 16.4                   | 715    | 3                 | 6            | 110    | 614                    | חדרה        |
| 2.7             | 5.5                    | 514    | -                 | 1            | 28     | 487                    | חולון       |
| 3.7             | 8.9                    | 712    | 1                 | 3            | 62     | 654                    | טבריה       |
| 5.5             | 5.9                    | 1,052  | 4                 | -            | 63     | 993                    | יפו         |
| 6.1             | 3.8                    | 1,160  | 2                 | 7            | 52     | 1,117                  | כפר סבא     |
| 1.6             | 10.8                   | 307    | -                 | -            | 30     | 277                    | כרמיאל      |
| 3.8             | 5.4                    | 724    | 1                 | 1            | 39     | 687                    | נהריה       |
| 6.7             | 9.2                    | 1,286  | 37                | 2            | 147    | 1,178                  | נצרת        |
| 3.8             | 6.2                    | 721    | -                 | 3            | 45     | 679                    | נתניה       |
| 3.0             | 7.6                    | 580    | 1                 | -            | 42     | 539                    | עפולה       |
| 5.5             | 6.8                    | 1,054  | 1                 | 1            | 69     | 987                    | פתח תקוה    |
| 4.0             | 6.1                    | 762    | -                 | -            | 44     | 718                    | קריות       |
| 2.9             | 9.7                    | 553    | 1                 | 2            | 52     | 504                    | ראשון לציון |
| 4.3             | 9.7                    | 822    | -                 | 4            | 77     | 749                    | רחובות      |
| 3.0             | 8.9                    | 576    | 1                 | 2            | 50     | 529                    | רמלה        |
| 4.1             | 4.5                    | 790    | -                 | 2            | 36     | 756                    | רמת גן      |

לוח 17: שינויים ביתרות החוב בלדמי ביטוח של המעסיקים לפי סניף (אלפי ש"ח), 2018

| יתרת החוב בסניף מסד הכל הארצי | יתרות סניף דצמבר 2018 |                         |           |        |                      | תנועות כספיות במהלך השנה |            |        |             |           |             |  | יתרת פתיחה ינואר 2018 | סניף |
|-------------------------------|-----------------------|-------------------------|-----------|--------|----------------------|--------------------------|------------|--------|-------------|-----------|-------------|--|-----------------------|------|
|                               | השינוי ביתרות (%)     | זינויים מסד כל החוב (%) | סד הכל    | העברות | הפיקעי קנסות והצמודה | זינויים                  | חוב לגבייה | חייבים | יתרות חדשות |           |             |  |                       |      |
| 100.0                         | 14.1                  | 1.9                     | 2,534,310 | 2,869  | 104,669              | 48,050                   | 2,480,559  | 48,437 | 63,669      | 2,368,453 | סד הכל      |  |                       |      |
| 6.6                           | 15.1                  | 2.1                     | 166,299   | 6      | 6,617                | 3,458                    | 163,147    | 3,675  | 4,020       | 155,452   | ירושלים     |  |                       |      |
| 14.7                          | 10.5                  | 0.5                     | 372,294   | 152    | 12,821               | 1,945                    | 361,570    | 2,290  | 5,693       | 353,586   | תל אביב     |  |                       |      |
| 5.4                           | 11.5                  | 7.3                     | 135,790   | 149    | 5,468                | 9,904                    | 140,375    | 10,453 | 1,983       | 127,938   | חיפה        |  |                       |      |
| 1.4                           | 15.5                  | 1.3                     | 36,042    | -1     | 1,581                | 457                      | 34,917     | 535    | 611         | 33,771    | אשדוד       |  |                       |      |
| 1.7                           | 17.4                  | 0.3                     | 43,087    | -      | 2,206                | 148                      | 41,028     | 105    | 1,708       | 39,215    | אשקלון      |  |                       |      |
| 6.5                           | 13.0                  | 1.3                     | 163,760   | 34     | 6,672                | 2,058                    | 159,181    | 1,525  | 3,896       | 153,760   | באר שבע     |  |                       |      |
| 0.9                           | 17.4                  | 0.4                     | 22,023    | -      | 1,170                | 85                       | 20,937     | 15     | 677         | 20,246    | בני ברק     |  |                       |      |
| 2.7                           | 18.1                  | 0.9                     | 69,173    | 1,188  | 3,110                | 619                      | 67,870     | 480    | 4,008       | 63,382    | חדרה        |  |                       |      |
| 2.4                           | 12.9                  | 0.3                     | 60,174    | -      | 2,883                | 195                      | 57,486     | 207    | 1,062       | 56,216    | חולון       |  |                       |      |
| 4.5                           | 14.6                  | 0.8                     | 113,632   | -2     | 4,843                | 872                      | 109,658    | 840    | 3,532       | 105,286   | טבריה       |  |                       |      |
| 3.5                           | 13.0                  | 5.6                     | 89,494    | -      | 3,906                | 4,996                    | 90,584     | 4,578  | 2,406       | 83,600    | יפ          |  |                       |      |
| 8.3                           | 13.5                  | 0.4                     | 211,428   | 65     | 10,002               | 794                      | 202,286    | 633    | 3,863       | 197,789   | כפר סבא     |  |                       |      |
| 3.4                           | 9.4                   | 0.1                     | 85,262    | -      | 3,215                | 60                       | 82,107     | 43     | 953         | 81,111    | כרמיאל      |  |                       |      |
| 4.1                           | 11.9                  | 1.5                     | 104,345   | -      | 4,276                | 1,531                    | 101,599    | 1,173  | 2,160       | 98,267    | נהריה       |  |                       |      |
| 4.3                           | 20.5                  | 1.4                     | 108,009   | 737    | 4,866                | 1,483                    | 105,364    | 675    | 7,921       | 96,767    | נצרת        |  |                       |      |
| 4.3                           | 14.5                  | 0.7                     | 110,160   | 7      | 5,162                | 724                      | 105,729    | 552    | 2,380       | 102,797   | נתניה       |  |                       |      |
| 2.1                           | 13.4                  | 1.3                     | 53,716    | 471    | 1,453                | 721                      | 53,456     | 1,276  | 1,422       | 50,758    | עפולה       |  |                       |      |
| 5.6                           | 16.6                  | 1.7                     | 142,284   | -      | 6,629                | 2,457                    | 138,112    | 2,021  | 2,791       | 133,299   | פתח תקוה    |  |                       |      |
| 4.4                           | 14.7                  | 11.9                    | 112,691   | 54     | 4,349                | 13,460                   | 121,856    | 13,880 | 1,449       | 106,527   | קריית       |  |                       |      |
| 1.8                           | 22.6                  | 0.9                     | 46,417    | 22     | 2,221                | 411                      | 44,629     | 361    | 1,590       | 42,678    | ראשון לציון |  |                       |      |
| 4.3                           | 20.6                  | 2.0                     | 109,191   | -21    | 5,235                | 2,186                    | 106,121    | 2,136  | 5,845       | 98,140    | רחובות      |  |                       |      |
| 2.6                           | 16.0                  | -1.8                    | 66,150    | 1      | 1,547                | -1,221                   | 63,383     | 388    | 2,019       | 60,975    | רמלה        |  |                       |      |
| 4.5                           | 11.9                  | 0.6                     | 112,890   | 4      | 4,436                | 708                      | 109,166    | 595    | 1,678       | 106,893   | רמת גן      |  |                       |      |

לוח 18: מעסיקים בפש"ר לפי סוג הפעילות וסניף, סוף 2018

| פשי"ר חוב<br>אבוד | פשי"ר כונס<br>פעיל | פשי"ר כונס | פשי"ר לא<br>פעיל | סך הכל | סניף        |
|-------------------|--------------------|------------|------------------|--------|-------------|
| 9                 | 61                 | 1,257      | 17,773           | 19,098 | סך הכל      |
| 1                 | 5                  | 105        | 1,200            | 1,311  | ירושלים     |
| -                 | 10                 | 129        | 1,719            | 1,858  | תל אביב     |
| 1                 | -                  | 62         | 915              | 978    | חיפה        |
| -                 | 1                  | 18         | 455              | 474    | אשדוד       |
| -                 | 4                  | 34         | 352              | 390    | אשקלון      |
| 1                 | -                  | 88         | 1,482            | 1,571  | באר שבע     |
| -                 | 2                  | 9          | 175              | 186    | בני ברק     |
| -                 | 3                  | 4          | 708              | 715    | חדרה        |
| -                 | 1                  | 31         | 483              | 515    | חולון       |
| 2                 | 3                  | 63         | 644              | 712    | טבריה       |
| -                 | 1                  | 51         | 1000             | 1052   | יפו         |
| -                 | 2                  | 61         | 1097             | 1160   | כפר סבא     |
| -                 | -                  | 23         | 284              | 307    | כרמיאל      |
| -                 | -                  | 42         | 682              | 724    | נהריה       |
| -                 | 5                  | 34         | 1247             | 1286   | נצרת        |
| -                 | 2                  | 81         | 638              | 721    | נתניה       |
| -                 | 1                  | 33         | 546              | 580    | עפולה       |
| -                 | 5                  | 82         | 967              | 1054   | פתח תקוה    |
| 4                 | 1                  | 54         | 703              | 762    | קריות       |
| -                 | -                  | 57         | 496              | 553    | ראשון לציון |
| -                 | 1                  | 68         | 753              | 822    | רחובות      |
| -                 | 7                  | 38         | 531              | 576    | רמלה        |
| -                 | 7                  | 90         | 694              | 791    | רמת גן      |

לוח 19: יתרות החוב לפי סוג הפעילות וסניף (אלפי ש"ח), סוף 2018

| פשי"ר חוב<br>אבוד | פשי"ר כונס<br>פעיל | פשי"ר כונס | פשי"ר לא<br>פעיל | סך הכל    | סניף        |
|-------------------|--------------------|------------|------------------|-----------|-------------|
| 1,542             | 8,168              | 459,794    | 2,064,806        | 2,534,310 | סך הכל      |
| 33                | 258                | 50,670     | 115,339          | 166,299   | ירושלים     |
| -                 | 1,044              | 61,089     | 310,161          | 372,294   | תל אביב     |
| 24                | -                  | 20,404     | 115,362          | 135,790   | חיפה        |
| -                 | 310                | 1024       | 34,708           | 36,042    | אשדוד       |
| -                 | 2                  | 16,079     | 27,005           | 43,087    | אשקלון      |
| 24                | -                  | 11,477     | 152,259          | 163,760   | באר שבע     |
| -                 | 25                 | 868        | 21,130           | 22,023    | בני ברק     |
| -                 | 127                | 2,353      | 66,693           | 69,173    | חדרה        |
| -                 | -3                 | 7,179      | 52,998           | 60,174    | חולון       |
| 86                | 2                  | 66,035     | 47,509           | 113,632   | טבריה       |
| -                 | 0                  | 6,991      | 82,503           | 89,494    | יפו         |
| -                 | 15                 | 9,549      | 201,864          | 211,428   | כפר סבא     |
| -                 | -                  | 20,985     | 64,277           | 85,262    | כרמיאל      |
| -                 | -                  | 7,972      | 96,373           | 104,345   | נהריה       |
| -                 | 56                 | 4,690      | 103,263          | 108,009   | נצרת        |
| -                 | 2                  | 43,932     | 66,226           | 110,160   | נתניה       |
| -                 | 0                  | 5,693      | 48,024           | 53,716    | עפולה       |
| -                 | 604                | 28,968     | 112,711          | 142,284   | פתח תקוה    |
| 1,375             | 424                | 35,147     | 75,744           | 112,691   | קריות       |
| -                 | -                  | 9,874      | 36,543           | 46,417    | ראשון לציון |
| -                 | 1                  | 23,453     | 85,737           | 109,191   | רחובות      |
| -                 | 69                 | 9,664      | 56,418           | 66,150    | רמלה        |
| -                 | 5,234              | 15,698     | 91,958           | 112,890   | רמת גן      |



לוח 20: מעסיקים בכינוס נכסים ופש"ר לפי גובה היתרה וסניף (אלפי ש"ח), סוף 2018

| +1000 | 1000-500 | 500-250 | 250-100 | 100-0  | אפס   | יתרה שלילית | סך הכל | סניף        |
|-------|----------|---------|---------|--------|-------|-------------|--------|-------------|
| 447   | 670      | 1,154   | 2,034   | 10,051 | 3,169 | 1,575       | 19,100 | סך הכל      |
| 29    | 38       | 91      | 140     | 666    | 224   | 125         | 1,313  | ירושלים     |
| 72    | 96       | 140     | 248     | 918    | 198   | 186         | 1,858  | תל אביב     |
| 29    | 32       | 53      | 116     | 520    | 143   | 85          | 978    | חיפה        |
| 5     | 9        | 29      | 41      | 288    | 66    | 36          | 474    | אשדוד       |
| 10    | 8        | 10      | 34      | 225    | 69    | 34          | 390    | אשקלון      |
| 27    | 54       | 78      | 144     | 866    | 333   | 69          | 1,571  | באר שבע     |
| 5     | 7        | 13      | 16      | 101    | 29    | 15          | 186    | בני ברק     |
| 13    | 13       | 28      | 68      | 357    | 160   | 76          | 715    | חדרה        |
| 12    | 19       | 34      | 53      | 244    | 116   | 37          | 515    | חולון       |
| 15    | 13       | 30      | 62      | 371    | 155   | 66          | 712    | טבריה       |
| 11    | 33       | 52      | 120     | 604    | 160   | 72          | 1052   | יפו         |
| 36    | 63       | 92      | 157     | 563    | 142   | 107         | 1160   | כפר סבא     |
| 7     | 9        | 15      | 29      | 171    | 62    | 14          | 307    | כרמיאל      |
| 19    | 26       | 47      | 93      | 380    | 115   | 44          | 724    | נהריה       |
| 15    | 31       | 67      | 120     | 649    | 241   | 163         | 1286   | נצרת        |
| 21    | 22       | 48      | 68      | 385    | 122   | 55          | 721    | נתניה       |
| 9     | 20       | 26      | 37      | 307    | 125   | 56          | 580    | עפולה       |
| 32    | 52       | 76      | 97      | 535    | 196   | 66          | 1054   | פתח תקוה    |
| 18    | 24       | 60      | 86      | 398    | 117   | 59          | 762    | קריות       |
| 6     | 9        | 29      | 57      | 332    | 81    | 39          | 553    | ראשון לציון |
| 24    | 30       | 49      | 90      | 464    | 113   | 52          | 822    | רחובות      |
| 12    | 22       | 30      | 47      | 316    | 88    | 61          | 576    | רמלה        |
| 20    | 40       | 57      | 111     | 391    | 114   | 58          | 791    | רמת גן      |

לוח 21: יתרות החוב של מעסיקים בכינוס נכסים ופש"ר לפי גובה היתרה וסניף  
(אלפי ש"ח, אחוזים), סוף 2018

| סניף        | סך הכל<br>(אלפי<br>ש"ח) | עד 100 | -100.1<br>250.0 | -250.1<br>500.0 | -500.1<br>1,000.0 | +1,000.0 |
|-------------|-------------------------|--------|-----------------|-----------------|-------------------|----------|
| סך הכל      | 2,539,229               | 8.8    | 13.0            | 16.0            | 18.4              | 43.8     |
| ירושלים     | 166,842                 | 9.4    | 13.2            | 19.1            | 16.4              | 42.0     |
| תל אביב     | 372,875                 | 6.1    | 10.6            | 13.6            | 18.0              | 51.6     |
| חיפה        | 135,823                 | 8.0    | 14.2            | 13.7            | 16.7              | 47.5     |
| אשדוד       | 36,134                  | 15.8   | 19.4            | 26.8            | 18.0              | 19.9     |
| אשקלון      | 43,407                  | 10.7   | 12.0            | 8.4             | 12.7              | 56.2     |
| באר שבע     | 164,098                 | 11.9   | 14.0            | 16.4            | 22.9              | 34.9     |
| בני ברק     | 22,029                  | 12.2   | 12.0            | 19.8            | 22.0              | 34.1     |
| חדרה        | 69,210                  | 12.6   | 16.2            | 14.6            | 13.7              | 42.9     |
| חולון       | 60,209                  | 9.3    | 13.8            | 20.2            | 20.5              | 36.3     |
| טבריה       | 113,672                 | 6.5    | 9.2             | 8.8             | 8.2               | 67.3     |
| יפו         | 89,798                  | 14.1   | 21.8            | 20.0            | 25.9              | 18.1     |
| כפר סבא     | 211,734                 | 6.5    | 11.9            | 15.3            | 21.2              | 45.2     |
| כרמיאל      | 85,265                  | 4.2    | 5.5             | 6.3             | 7.4               | 76.6     |
| נהריה       | 104,366                 | 6.9    | 14.7            | 15.3            | 18.5              | 44.6     |
| נצרת        | 108,308                 | 13.5   | 18.0            | 22.3            | 20.4              | 25.9     |
| נתניה       | 110,692                 | 7.2    | 10.6            | 15.9            | 13.1              | 53.3     |
| עפולה       | 54,070                  | 11.2   | 12.6            | 17.2            | 22.7              | 36.3     |
| פתח תקוה    | 142,595                 | 8.4    | 11.4            | 18.6            | 24.3              | 37.3     |
| קריות       | 112,747                 | 8.1    | 12.1            | 19.8            | 14.7              | 45.3     |
| ראשון לציון | 46,502                  | 15.2   | 19.8            | 21.5            | 13.8              | 29.6     |
| רחובות      | 109,328                 | 9.5    | 13.4            | 14.9            | 19.5              | 42.7     |
| רמלה        | 66,394                  | 10.1   | 11.2            | 16.4            | 23.0              | 39.3     |
| רמת גן      | 113,130                 | 8.2    | 15.7            | 17.2            | 24.5              | 34.3     |

**לוח 22: יתרות החוב של מעסיקים בכינוס נכסים ופש"ר לפי מרכיבי החוב וסניף (אחוזים), סוף 2018**

| הצמדה | קנס  | קרן  | סך הכל (אלפי ש"ח) | סניף        |
|-------|------|------|-------------------|-------------|
| 13.4  | 50.2 | 36.4 | 2,534,310         | סך הכל      |
| 10.8  | 50.5 | 38.8 | 166,299           | ירושלים     |
| 21.5  | 48.0 | 30.5 | 372,294           | תל אביב     |
| 13.1  | 51.5 | 35.4 | 135,790           | חיפה        |
| 10.9  | 52.1 | 37.0 | 36,042            | אשדוד       |
| 9.5   | 46.0 | 44.5 | 43,087            | אשקלון      |
| 13.6  | 52.1 | 34.3 | 163,760           | באר שבע     |
| 20.2  | 47.0 | 32.8 | 22,023            | בני ברק     |
| 11.4  | 50.6 | 38.0 | 69,173            | חדרה        |
| 12.1  | 52.8 | 35.1 | 60,174            | חולון       |
| 11.0  | 52.2 | 36.8 | 113,632           | טבריה       |
| 16.2  | 50.3 | 33.6 | 89,494            | יפו         |
| 10.1  | 49.4 | 40.5 | 211,428           | כפר סבא     |
| 12.5  | 55.8 | 31.7 | 85,262            | כרמיאל      |
| 14.5  | 50.6 | 35.0 | 104,345           | נהריה       |
| 10.7  | 51.1 | 38.3 | 108,009           | נצרת        |
| 8.8   | 50.0 | 41.2 | 110,160           | נתניה       |
| 11.6  | 50.4 | 37.9 | 53,716            | עפולה       |
| 12.5  | 50.4 | 37.1 | 142,284           | פתח תקוה    |
| 12.5  | 50.9 | 36.7 | 112,691           | קריות       |
| 8.9   | 49.4 | 41.7 | 46,417            | ראשון לציון |
| 11.2  | 46.5 | 42.3 | 109,191           | רחובות      |
| 9.8   | 48.7 | 41.6 | 66,150            | רמלה        |
| 16.7  | 50.4 | 32.9 | 112,890           | רמת גן      |

**גביית חובות בדמי ביטוח**

על-פי החוק<sup>4</sup> נקבע בפקודת החברות ופקודת פש"ר, כי מיסים שמשולמים לאוצר המדינה, בהם חובות לביטוח לאומי בעת פירוק תאגיד או פשיטת רגל, יהיו בדין קדימה לכל שאר החובות, ובתנאי שחובות אלה נישומו והוטלו על החברה/מעסיק עצמאי עד 31 בדצמבר שלפני תאריך הפירוק וסך כל החוב אינו עולה על שנה אחת. שאר החוב מצטרף לחובות הרגילים של המעסיק. בפירוק אגודה שיתופית ייחשב כחוב בדין קדימה כל חוב שמגיע למוסד.

בשנים 2010-2018 (ועד בכלל) הוגשו לבתי המשפט הוכחות חוב ל-2,791 מעסיקים בפירוק/פש"ר עם יתרות חוב בדמי ביטוח בסך 326 מיליון ש"ח. החוב שפסק בית המשפט בגין יתרות אלה היה בסך 247 מיליון ש"ח (חובות בדין קדימה וחובות רגילים), שהם 75.8% מסך יתרות החוב. סכום

<sup>4</sup> סעיף 354 א(3).

הגבייה מהמפרקים בשנים אלה היה 7.9 מיליון ש"ח, שהם בממוצע כ-2.4% מסך כל החוב בדין קדימה בתקופה זו (לוח 23).

**לוח 23: מעסיקים בפירוק - יתרת החוב בדמי הביטוח, לפי שנת עריכת החוב (אלפי ש"ח), 2018-2010**

| גבייה ממפרקים          |        | יתרת חוב שנפסק בביהמ"ש |         | סך יתרות חוב הכל | מספר מעסיקים | שנת עריכת החוב |
|------------------------|--------|------------------------|---------|------------------|--------------|----------------|
| כאחוז מהחוב בדין קדימה | סך הכל | כאחוז מסך הכל          | סך הכל  |                  |              |                |
| 2.4                    | 7,890  | 75.8                   | 247,032 | 326,080          | 2,791        | סך הכל         |
| 3.7                    | 2,566  | 72.7                   | 50,882  | 70,031           | 744          | 2010           |
| 2.7                    | 1,591  | 71.9                   | 41,955  | 58,334           | 746          | 2011           |
| 4.5                    | 2,102  | 69.3                   | 32,653  | 47,088           | 416          | 2012           |
| 0.3                    | 112    | 74.7                   | 28,400  | 38,024           | 334          | 2013           |
| 1.4                    | 381    | 77.6                   | 21,678  | 27,944           | 165          | 2014           |
| -                      | -      | 80.0                   | 5,033   | 6,294            | 36           | 2015           |
| 2.0                    | 836    | 88.8                   | 36,459  | 41,057           | 118          | 2016           |
| 1.8                    | 159    | 84.5                   | 8,678   | 11,439           | 111          | 2017           |
| 0.7                    | 143    | 88.4                   | 21,293  | 25,869           | 121          | 2018           |

מכלל המעסיקים שטופלו בשנים אלה, ל-2,530 היו יתרות חוב מקוריות בסך 304 מיליון ש"ח, בהם 228.2 מיליון ש"ח בדין קדימה (שהם 75.1% בממוצע מכלל יתרות החוב המקוריות שלהם בשנים אלה) ונגבו 11.8 מיליון ש"ח (3.9% מכלל החוב בדין קדימה) (לוח 24). ליתר 259 המעסיקים (9.3%), שיתרת חובם היתה 22 מיליון ש"ח, נקבעו חובותיהם כרגילים, מאחר שהם נוצרו בשנה שבה הוצא צו הפירוק/פש"ר. סכום הגבייה מהמפרקים בשנים אלה היה 562 אלף ש"ח, שהם 2.6% מהחוב הרגיל של מעסיקים אלה (לוח 25).

**לוח 24: מעסיקים בפירוק – יתרות החוב בדמי ביטוח ובדין קדימה לפי שנת עריכת החוב (אלפי ש"ח), 2010-2018**

| גבייה ממפרקים          |                   | חוב בדין קדימה |         | סך יתרות חוב | מספר מעסיקים | שנת עריכת החוב |
|------------------------|-------------------|----------------|---------|--------------|--------------|----------------|
| כאחוז מהחוב בדין קדימה | סך הכל במשך השנים | כאחוז מסך הכל  | סך הכל  |              |              |                |
| 3.9                    | 11,794            | 75.1           | 228,234 | 304,052      | 2,530        | סך הכל         |
| 5.8                    | 2,798             | 71.6           | 48,286  | 67,440       | 706          | 2010           |
| 6.4                    | 2,341             | 69.1           | 36,610  | 52,989       | 691          | 2011           |
| 7.6                    | 2,185             | 67.1           | 28,900  | 43,073       | 377          | 2012           |
| 1.6                    | 412               | 72.6           | 25,459  | 35,083       | 296          | 2013           |
| 2.0                    | 387               | 75.4           | 19,101  | 25,344       | 142          | 2014           |
| 50.1                   | 2,353             | 78.8           | 4,700   | 5,961        | 26           | 2015           |
| 2.9                    | 1,016             | 88.4           | 35,207  | 39,805       | 97           | 2016           |
| 1.8                    | 157               | 84.5           | 8,678   | 10,273       | 97           | 2017           |
| 0.7                    | 143               | 88.4           | 21,293  | 24,084       | 98           | 2018           |

**לוח 25: מעסיקים בפירוק – יתרות חוב בדמי ביטוח שנקבע שהן חוב רגיל, לפי שנת עריכת החוב (אלפי ש"ח), 2010-2018**

| גבייה ממפרקים           |                   | יתרות חוב רגיל | מספר מעסיקים | שנת עריכת החוב |
|-------------------------|-------------------|----------------|--------------|----------------|
| כאחוז מיתרות החוב הרגיל | סך הכל במשך השנים |                |              |                |
| 2.6                     | 562               | 22,001         | 259          | סך הכל         |
| 10.6                    | 276               | 2,590          | 37           | 2010           |
| 0.1                     | 5                 | 5,092          | 55           | 2011           |
| 5.4                     | 192               | 3,521          | 38           | 2012           |
| 2.2                     | 64                | 2,941          | 38           | 2013           |
| -                       | -                 | 2,518          | 22           | 2014           |
| -                       | -                 | 692            | 10           | 2015           |
| 1.4                     | 24                | 1,696          | 22           | 2016           |
| 0.1                     | 2                 | 1,166          | 14           | 2017           |
| -                       | -                 | 1,785          | 23           | 2018           |