

ביטוח לאומי מחלקה לתי



33960

הצעת תקציב לשנת 1980 : מ

מוסד לבטיחות ולגיהות

820

מלל

הצעת תקציב לשנת 1980

חוגש לחוטצת המוסד לביטוח לאומי

820

מלל



המוסד לביטוח לאומי המשרד הראשי



המוסד לביטוח לאומי
הנרצח לתיעוד



ביטוח לאומי מחלקה לתי

33960

הצעת תקציב לשנת 1980 : מ

מוסד לביטוח ולגיהות

820

מלל

דד

הצעת תקציב לשנת 1980

9454

חוגש למועצת המוסד לביטוח לאומי

<u>עמוד</u>	<u>מבוא כללי</u>	א.
4	1. עיקרי החקציב	
5-11	2. דברי הסבר כלליים	
12	3. הצעה החקציב כפי שתורסס ברשומות	
		<u>לוחות מרכזיים</u>
		ב.
13	1. זרמי החקבולים, התשלומים והעודפים באמצעות המוסד לביטוח לאומי 1978-1980	
14	2. החקבולים, התשלומים העודפים ונכסי ענפי הביטוח - הצעה חקציב 1980	
15	3. החקבולים, התשלומים, העודפים ונכסי ענפי הביטוח - אוסדן ביצוע 1979	
16	4. החקבולים, התשלומים, העודפים ונכסי ענפי הביטוח - מאזן 1978	
		<u>הגבייה</u>
17	5.1 הגבייה באמצעות המוסד לפי ענפי הביטוח	
18	5.2 שעורי הגבייה (באחוזים מהיכר או מהכנסה)	
		<u>ענף זקנה ושאיירים</u>
19	6.1 התשלומים בענף זקנה ושאיירים	
20	6.2 מספר המקבלים ושעורי הגידול השנתיים	
21	6.3 קצבאות שנחיות ממוצעות	
		<u>ענף נכות כללית</u>
22	7.1 התשלומים בענף נכות כללית	
23	7.2 מספר המקבלים וקצבאות שנחיות ממוצעות	
		<u>ענף נפגעי עבודה</u>
24	8.1 התשלומים בענף נפגעי עבודה	
25	8.2 מספר המקבלים, כמות התשלומים ומספר הימים לתשלום	
26	8.3 קצבאות ממוצעות (למקרה, תקוה)	
		<u>ענף אימהות</u>
27	9.1 התשלומים בענף אימהות	
28	9.2 מספר המקבלים ושעורי גידול שנתיים	
28	9.3 קצבאות ממוצעות ושעורי גידול שנתיים	

עמוד

ענף ילדים

- 29 10.1 התשלומים בענף ילדים
- 30 10.2 מספר המקבלים וסעורי גידול שנתיים
- 30 10.3 קצבאות שנתיות ממוצעות לילד

ענף אבטלה

- 31 11.1 התשלומים בענף אבטלה
- 31 11.2 מספר המקבלים, סעורי גידול שנתיים וגימלאות ממוצעות

ענף ביטוח שרות מילואים

- 31 12 התשלומים בענף ביטוח שרות מילואים

ענף פירוקים ותשיטות רגל

- 32 13.1 התשלומים בענף זכויות עובדים בפס"ר
- 32 13.2 מספר המקבלים, סיעורי גידול שנתיים וגמלאות ממוצעות

ענף הענקות מטעמי צדק

- 32 14 השלומי הקרן מטעמי צדק

ש י ק ו ם

- 33 15 השלומי שיקום בענפים השונים

מחקרים ומפעלים מיוחדים

- 33 16. הקציב מחקרים ומפעלים מיוחדים

דברי הסבר תפורטים

2.

- 34-37 1. ענף זקנה ושאירים
- 38-41 2. ענף נכות כללית
- 42-45 3. ענף נמנעי עבודה
- 46-47 4. ענף אימהון
- 48 5. ענף ילדים
- 49 6. ענף אבטלה
- 50 7. ענף ביטוח שרות מילואים
- 51 8. זכויות בפס"ר
- 51 9. הענקות מטעמי צדק
- 52-55 10. מחקרים ומפעלים מיוחדים
- 56 11. מיוע משמטי לאוכלוסיית המוסד ללא מבחן הכנסה.

הגדרות

1. סעיף 200 לחוק ביטוח לאומי - לפי סעיף זה ראשי המוסד ליתן בשם הממשלה או גוף ציבורי הטבות סוציאליות לכלל תושבי המדינה או לסוגים בהם.

הגימלאות המשולמות לפי סעיף זה הן : הטבות סוציאליות למקבלי קצבאות זקנה ושאיירים ונפגעי עבודה; קיצבת זקנה מיוחדת (קז"מ); גימלה מיוחדת לזקנה ושאיירים (גמז"ש); גימלאות נידחות נכים, אסירי ציון, ופיצויי התיקרות בגימלאות שונות.

2. גימלאות לפי חוקים אחרים

גימלאות המשולמות ע"י המוסד לפי חיקוק אחר כגון : חוק נפגעי ספר ואיבה, חוק מזונות (הבטחת שלום) וקיצבת יוצאי צבא.

3. עודפים שוטפים

א. תקבולים שוטפים פחות תשלומים שוטפים : סכום כל התקבולים השוטפים כגון : דמי ביטוח, הקצבת האוצר ופיצויים מצד שלישי פחות תשלומי גימלאות והוצאות מינהל.

ב. סה"כ תקבולים פחות סה"כ תשלומים : סכום כל התקבולים השוטפים (המפורטים בסעיף א') בתוספת ריבית על ההשקעות, פחות תשלומי גימלאות והוצאות מינהל.

4. עודפים מצטברים

סה"כ הנכסים שהצטברו עד סוף השנה שחלקט העיקרי מושקע באוצר המדינה.

חלק א. מבוא כללי

ע י ק ר י ה ת ק צ י ב

1. בחנת 1980 יסלם המוסד גימלאות בסך 79.1 מיליארד ל"י, (כולל הוצאות מינהל) 17.6% מסכום זה במימון אוצר המדינה.
2. למעלה ממיליון מבוססים במוצק יקבלו קיצבה מהמוסד מדי חודש, מהם 390,000 קסיסים, אלמנות ונכים, 580,000 משפחות עם ילדים והיתר יקבלו גימלאות קצרות מועד כגון : דמי טביעה, דמי לידה, תגמולי מילואים ודמי אבטלה.
3. המוסד יגבה מהציבור 78.5 מיליארד ל"י, מזה 57.4 מיליארד ל"י מהמעסיקים עבור עובדיהם הזכירים, 15.6 מיליארד ל"י מהעובדים הזכירים עצמם ו-5.5 מיליארד ל"י ממבוססים עצמאיים ולא שכירים אחרים.
4. התקבולים של המוסד מגביית דמי ביטוח, הקצבת האוצר ופיצויים מצד הליחי יהיו נמוכים השנה מההוצאות השוטפות, דבר שיצור לראשונה גרעון שוטף של 2.8 מיליארד ל"י.
5. לקראת סוף שנת התקציב יגיעו סך הכל נכסי המוסד שרובם מוסקעים באוצר המדינה לכדי 277 מיליארד ל"י, כולל ריבית וגמול הגדלת ערך ההשקעות.
6. בשנת התקציב 1980 צפויים שינויים במערך הגבייה והגימלאות של המוסד. בהצעת תקציב זו נכללו רק אותם שינויים שנדונו בוועדות השונות של מועצת המוסד, ואושרו ע"י הכנסת. להלן עיקר השינויים :
 - א. במערך הגבייה - הגדלת ההכנסה החייבת בדמי ביטוח, והפחתת זיכורים בענפי ביטוח שונים והגדלת הגבייה למס המקביל.
 - ב. במערכת הגימלאות - ייערך עדכון שוטף יותר של הקצבאות השונות בהתאם להמלצות ועדת בן-ציון. יחד עם זאת תידחה הפעלתם של מספר חוקים הקשורים בהרחבת פעולות המוסד כגון ביטוח האונות, תקנות שונות בנכות כללית וכדומה.
7. בתקציב המדינה לשנת 1980 נקבע כי ההתחייבות האוצר לפי סעיף 217 לחוק הביטוח הלאומי בענף ילדים ובענף נכות - יבוטלו. בענף זקנה וסאידיים תופחת ההאחזקות מ-15% ל-10% בלבד.

- הסכר הממוצע לחודש אפריל חושב לפי השיטה הקבועה בחוק על בסיס נתוני הסכר הממוצע למסרת סכיר לחודשים ספטמבר-נובמבר 1979. הסכר הממוצע במהלך השנה חושב עפ"י ההנחה שהסכר הראלי ייחמר בשנת 1980.

- קצבאות זקנה וחאירים, נכות כללית, זמי מזונות יעודכנו 4 פעמים במחך השנה עפ"י הסכר הממוצע. המכסימום לגביה ולתשלום קצבאות יחסיות, יעודכן פעמיים בשנה באפריל ובאוקטובר עפ"י הסכר הממוצע.

- כל יתר הגימלאות והפרמטרים בחוק הצמודים לסכר הממוצע יעודכנו עפ"י הסכר הממוצע באפריל 1980 בלבד. העדכון במהלך השנה יהיה עפ"י הכללים הקיימים בחוק.

ד. נפת הסכר בשנת 1980

- הסכר הממוצע למימרת סכיר בשנת 1980 יגדל ב-96% בהשוואה לממוצע הסכר בשנת 1979. זאת בהתאם להנחה שלא יחול גידול בסכר הראלי.

- בהנחה של אי-גידול ראלי בסכר ואי-גידול במספר הסכירים, והסינויים שיחולו בתקרת ההכנסה החייבת בתולות דמי ביטוח, יעלה סך הכל הסכר המסומם בסיס לגביה ב-112% בשנת 1980 בהשוואה לשנת 1979.

ה. המכסימום לגביה ולתשלום גימלאות יחסיות

המכסימום יעודכן פעמיים בשנה באפריל ובאוקטובר, ויעמוד על 3 פעמים הסכר הממוצע. באפריל 1980 - 63,000 ל" באוקטובר 1980 - 88,000 ל"

ו. מספר המועסקים

בשנת 1980 לא יחול גידול במספר המועסקים הסכירים והעצמאים.

ז. א ב ט ל ה

לאור המגמות המסתמנות בחודשים האחרונים במספר תשלומי דמי האבטלה יעמוד ממוצע מקבלי דמי אבטלה ליום על 5,000.

ח. כל חישובי הריבית על הסקעות המוסד באוצר המדינה נערכו על פי ההסכם החדש שהוצע ע"י המוסד המצוי עתה בשלבי הכנה אחרונים.

ט. הוצאות המינהל שנכללו בהצעת התקציב הן בגדר אומדן ראשוני בלבד, העשוי להתמנות בעקבות הדיונים על תקציב מינהלי של המוסד.

הצגת הנתונים כוללת 3 סדרות של נתוני תקציב הדו-אתיים לכל ענף ביטוח :

(1) הצעת תקציב לשנת 1980;

(2) אומדן ביצוע לשנת 1979;

(3) ביצוע תקציב לשנת 1978 - עפ"י מאזן המוסד.

2. השלומי הגימלאות לפי היעוד

סך הגימלאות הישלים המוסד בזנת 1980 (כולל הוצאות מינהל) נאמד ב-79.1 מיליארד ל"י, המהווה גידול נומינלי של כ-132% בהשוואה לזכרון דגדול ריאלי של כ-18% המוסבר בעיקרו בגידול מספר המקבלים, חפור היטט עדכון הקיצבאות (ועדת בן-ציון) והגדלת התקרה לתשלום גימלאות יחסיות. הגידול אינו אחיד בענפי הביטוח הסונים. מלוח א' ניתן לראות קיצבאות זו"ש ונכות שתקודכנה בתדירות ובשיעורים גבוהים יותר כתוצאה מהגידול בסכר הממוצע ואימוץ המלצות ועדת בן-ציון תעלינה בשיעור גבוה יותר בהשוואה לקיצבאות אחרות.

גידול ריאלי גבוה במיוחד צפוי בסך התשלומים בענפי אבטלה וזכויות עובדים בפסיטות רגל ופירוק תאגידים הנובע ממגמות ההאטה הכלכלית המסתמנת במסק, שירחיבו את חוג הזכאים לגימלה.

לוח א' - סך הכל הגימלאות (כולל הוצאות מינהל) לפי ענפי ביטוח (במיליוני ל"י)

	ה ג י ד ו ל			1979 אומדן ביצוע	1980 הצעת תקציב	
	ב א ח ו ר י ם		במספרים מוחלטים			
	במחירים קבועים	במחירים שוטפים				
סך הכל הגימלאות	18.2	131.7	44,975	34,152	79,127	
קטיגים וטאירים	24.9	144.8	18,368	12,683	31,051	
נכות כללית	33.2	161.2	5,156	3,198	8,354	
נפגעי עבודה	12.8	121.0	2,401	1,904	4,385	
אימהות	18.1	131.4	2,426	1,845	4,271	
ילדים	9.5	114.5	11,484	10,031	21,515	
אבטלה	102.0	296.0	672	227	899	
ביטוח סירות מילואים	5.3	106.4	4,430	4,163	8,593	
זכויות עובדים בפס"ר	123.2	337.5	27	8	35	
הענקות מטעמי צדק	(-)6.2	84.6	11	0.03 13	0.03 24	

מסקל הגימלאות לקטיגים וטאירים מה"ה הגימלאות יגיע בזנת 1980 לכ-40%, מסקל קיצבאות הילדים יהיה כ-27% וסך הכל מהווים שני ענפים אלה קרוב ל-70% מסך התשלומים.

3. השלומי הגימלאות לפי צורת המימון

המוסד לביטוח לאומי, המהווה גורם עיקרי בתשלומי הבטחת הכנסה במדינה, מבצע, בהיקף רחב, גם תשלומי גימלאות על חשבון מוסדות אחרים, בעיקר על חשבון אוצר המדינה. בחינת הצעת התקציב מראה כי המסקל היחסי של הגימלאות הלא-גבייתיות ב-1980 יהיה 17.6% לעומת 21.5% בזנת 1979, זאת כתוצאה מהעברת חלק גדול יותר מהתשלומים למסגרת חוק הביטוח הלאומי עצמו.

לוח ב' - סך הכל הגימלאות (כולל הוצאות מינהל) לפי צורת המימון
(במיליוני ל"י)

ה ג י ד ו ל			1979 אומדן ביצוע	1980 הצעת תקציב	
ב א ח ו ז י מ		במספרים מוחלטים			
במחירים קבועים	במחירים שוטפים				
18.2	131.7	44,975	34,152	79,127	סך הכל הגימלאות
24.1	143.2	38,401	26,811	65,212	מזה : א. גימלאות לפי חוק ב"ל
					ב. גימלאות לא-גבייתיות (לפי סעיף 200 לחוק ולפי חוקים אחרים)
(-)3.3	89.6	6,574	7,341	13,915	% הגימלאות הלא-גבייתיות מכלל השלומי הגימלאות
-	-	..	21.5	17.6	

4. מערך גביית דמי ביטוח

להלן תמצית השינויים במימון הירותי המוסד היחולו בחנת הכספים 1980, כפי שתבקש מבחינת מצבם הכספי של ענפי הביטוח האזניים, והשינויים הצפויים במדיניות הכלכלית ובמדיניות הסכר על הממשלה בחנה הבאה.

א. הגדלת מכסימום ההכנסה החייבת בדמי ביטוח ל-3 פעמים הזכר הממוצע

שינוי זה יביא ליתר פרוגרסיביות במערכת הגבייה של דמי הביטוח הלאומי. יחד עם זאת בעלי הכנסות שמעל לפעמיים הסכר הממוצע יהנו במקביל מתוספות גדולות בגימלאות מחליפות סכר בענפי הביטוח : מילואים, נענעי עבודה, דמי לידה ואבטלה. כן יכללו מעתה במסגרת התקרה גם דמי הביטוח הנגבים לענף פט"ר ולמס מקביל (כפי שיוסבר להלן), בכך תיווצר אחידות בקביעת תקרה לתשלום דמי ביטוח לכל מערכת הגבייה של המוסד.

כתוצאה מהשינוי דלעיל היחול בהכנסה החייבת בדמי ביטוח הסתכם הגבייה של המוסד לביטוח לאומי בכ-78.5 מיליארד ל"י, המהווה תוספת גבייה ריאלית של כ-8%.

ב. ההכנסה המינימלית החייבת בדמי ביטוח

המינימום לעובד שכיר ולעובד עצמאי יהיה 84,000 ל"י לשנה. (7,000 ל"י לחודש). המינימום להי שאינו עובד ואינו עובד עצמאי יהיה 12,000 ל"י לשנה (1,000 לחודש). כמו כן נקבע מינימום יומי לשכיר שיהיה 280 ל"י ליום.

ג. סינויים בשיעורי דמי הביטוח

להלן הסינויים בשיעורי דמי ביטוח לענפי הביטוח הלאומי ולמס מקביל. החצרות מחולבות זו בזו ומחורה מערכת מתואמת אחת.

- 1) היטל התגוננות אזרחית המוטל על העובד יוקטן לדמה של 0.1% ביחנת 1980 לעומת שיעור של 0.3% ביחנת 1979.
 - 2) חלקו של העובד בתשלום דמי ביטוח יועלה ב-0.2%. חלקו של המעביד יוקטן ב-0.2%.
 - 3) שיעור הנכיה למס המקביל יועלה באחוז אחד ויעמוד על 4.9%.
 - 4) התשלומים למס מקביל ודמי הביטוח לענף פס"ר, יוגבלו החל ביחנת 1980 בתקרה התכנסת החייבת בתשלום דמי הביטוח בדומה לענפי הביטוח האחרים. תקרה זו תהיה כאמור בגובה 3 פעמים מסכר הממוצע לפי החוק.
 - 5) הסינויים האחרים המוצעים בענפי הביטוח השונים מתחשבים ברמת הרזרבות, כסינוי שיחול ברזרבות עקב הגדלת התקרה לצורך נכיה דמי הביטוח וכן ברמת הנטל הקיים על העובד והמעביד ומביאים בחשבון גם את השיקולים הבאים:
 - (א) בענף אבטלה מוקטן שיעור דמי הביטוח ב-0.3% (מ-0.9% ל-0.6%) תוך שמירה על היחס הנוכחי בין העובד והמעביד, וזאת לאור בדיקה שנערכה במוסד לביטוח לאומי שהראתה שניתן להקטין את דמי הביטוח בענף זה מבלי לפגוע ביכולת הענף לעמוד באתגריביותותיו גם במקרה של אבטלה ניכרת.
 - (ב) הסינוי בענף ביטוח סירות מילואים יוקטן מ-3.2% ל-2.6%, הנחתה של 0.5% תיעשה מחלקו של המעביד (מ-2.6% ל-2.1%) ו-0.1% מחלקו של העובד (מ-0.6% ל-0.5%). זאת לאור העודמים הגדולים שהצטברו בענף ובתחשב בצמצום המסוכנן בימי המילואים.
 - (ג) בענף זקנה הראירים יופחת הסינוי באתחוב ברמת הרזרבות הקיימת מ-5.6% ל-5.5%. ההפחתה תיעשה מחלקו של המעביד.
 - (ד) בענף נ"ע יופחת שיעור דמי הביטוח תוך עריכת סינויים בסעיפי הסיכון השונים, בממוצע יופחת שיעור דמי הביטוח ב-0.2% מחלקו של המעביד, ואילו עובד עצמאי יהלם 0.2% נוספים.
 - (ה) בענף אמהות ובענף נכות יח להעלות במקצת את הסינוי טוב בתחשב ברמת הרזרבות בענפים אלה. בענף אמהות יועלה הסינוי ב-0.2%, היינו מ-1.4% ל-1.6%. העלאת זו תחולק שווה בשווה בין העובד והמעביד (0.1% על העובד ו-0.1% על המעביד).
- בענף נכות יוגדל הנטל על העובד ויופחת במקצת הנטל על המעביד. לפיכך יוגדלו שיעורי דמי הביטוח בענף זה ב-0.2% היינו מ-1.2% ל-1.4%. העלאת זו תוגאע ע"י כך שחלקו של העובד יוגדל מ-0.2% ל-0.7% וחלקו של המעביד יופחת מ-1.0% ל-0.7%. העובד והמעביד יסאו איפוא כנטל שווה בענף זה.

ד. התחפורת האוצר לפי סעיף 217 תזמאט השנה בהתאם למוצע בתקציב המדינה ותוותר רק בענף ז"ס בסעור של 10% מהגבייה לענף זה. לא הוקצבה כלל התחפורת של האוצר בענפי ילדים ונכות.

לוח ג' - השונויים במרכיבי הגבייה והתכנסות

ה ס י נ ו י		אומדן ביצוע 1979	הצעת תקציב 1980	
באחוזים	במספרים מוחלטים			
151.3	12,800	8,460	21,260	זכר ממוצע לפי חוק (בל"י) - אמריל
..	..	..	29,500	אוקטובר
272.8	46,100	16,900	63,000	המקסימום למסלום דמי ביטוח וגימלאות ימטיות בחודם אמריל
301.8	66,100	21,900	88,000	בחודם אוקטובר
				מינימום לחיטוב דמי ביטוח (לחודם)
191.7	4,600	2,400	7,000	לעובד טכיר ועצמאי
122.2	550	450	1,000	למבוטח אחר
-	-	21.5	21.5	ס"ה שיפור דמי ביטוח ע"י המעביד
(-)1.2	(-)0.2	17.1	16.9	חלק המעביד
4.5	0.2	4.4	4.6	חלק העובד
(-)3.4	(-)0.3	9.2	8.9	ס"ה דמי ביטוח לעצמאי - שיעורים מוטחתיים
(-)1.9	(-)0.3	16.3	16.0	ס"ה דמי ביטוח לעצמאי - שיעורים פלאים
109.3	41,000	37,500	78,500	אומדן הגבייה סה"כ (במיליוני ל"י)
109.8	38,200	34,800	73,000	מזה : בעד טכירים
103.7	2,800	2,700	5,500	מלא-טכירים
55.7	10,730	19,257	29,987	התחפורת האוצר סה"כ
(-)57.9	(-)2,844	4,916	2,072	מזה : הקצבה לפי חוק
89.6	6,574	7,341	13,915	הט"ט, הסכס או חוק אחר
100.0	7,000	7,000	14,000	ר י ב י ת
107.3	31,120	29,000	60,120	אומדן הגבייה לענפי הביטוח הלאומי
116.2	9,880	8,500	18,380	אומדן הגבייה ע"ח מוסדות אחרים (1)

(1) כולל : מס מקביל, הג"א, היטל חינוך על יסודי.

היטובי הריבית לסנת 1978 (מאזן) נעשו בהתאם להסכמים היחסיים. לסנים 1979 ו-1980 חוסבו התקבולים מריבית בהתאם להצעת ההסכם החדש שהוכנה ע"י המוסד והסעונה אישור וועדת הכספים של הכנסת.

תחולת ההסכם היא רטרואקטיבית מ-1.4.1978. כספי המוסד יוחקעו בבנק ישראל בסחי סדרות של אגרות חוב כחכל הסקה מחציתה תוסקע לפי סדרה א' ומחציתה לפי סדרה ב'.

סדרה א' - תיקא ריבית של 5.9% לסנה ותהיה אמודה בשיעור של 100% למדד המחירים לצרכן. הקרן והריבית כאמור בתקנה 11 לתקנות מילווה פיתוח (סדרה 5102) תשל"ו-1976. בהתאם לסדרה הנ"ל מדד היסוד הוא המדד ספורסט לאחרונה לפני יום הוצאת הסדרה והמדד החדש הוא המדד ספורסט לאחרונה לפני הגיע זמן פרעון של הקרן או הריבית.

סדרה ב' - תיקא ריבית של 5% לסנה ותהיה אמודה בשיעור של 100% למדד המחירים לצרכן קרן וריבית כאמור בתקנה 11 לתקנות מילווה פיתוח (סדרות מסוג ב') תשל"ז-1977. בהתאם לסדרה הנ"ל המדד היסודי הוא המדד המתייחס ליום הוצאת הסדרה ואילו המדד החדש הוא המדד ספורסט לאחרונה לפני הגיע זמן פרעון של הקרן או הריבית.

סכום הריבית לסנת 1979 נאמד ב-7.0 מיליארד ל"י, והתחזית ל-1980 היא 14.0 מיליארד ל"י.

6. מצבת הכספי על ענפי הביטוח הלאומי

לוח ד' המובא להלן מציג מספר אינדיקטורים להערכת מצבם הכספי של ענפי הביטוח הלאומי. מתוך הלוח נזקן ללמוד כי בהנת 1980 התקבולים הרושפים (גביית דמי ביטוח, הקצבת האוצר לפי החוק ופיצויים מצד סליחי) אינם מכסים את ההוצאות הרושפות של סך ענפי הביטוח. בסנת 1980 צפוי לראשונה מזה זמן רב גרעון סופף בסך של 2.8 מיליארד ל"י). הגרעון נובע מביטול ההתפרות האוצר בענפי ילדים ונכות והסתחנת בענף זקנה וסאירים. אם לוקחים בחסון גם את הריבית על הסקעות המוסד באוצר המדינה בסך של 14 מיליארד ל"י, מתקבל עודף תקבולים על השלומים בסך של 11.2 מיליארד ל"י, הסייך בעיקר לענפי זול"י ואבטלה. בענף ילדים בולט הגרעון של 5.7 מיליארד ל"י, וזאת גם לאחר ההאזנתות בריבית של 1.1 מיליארד ל"י המתקבל על העודפים שהצטברו בענף זה.

סך נכסי המוסד יגיע ב-31.3.81 ל-277 מיליארד ל"י כ-70% מסכום זה שייך לסני ענפים 46% לענף זול"י ו-24% לענף אבטלה.

לוח ד' - העודפים על ענפי הביטוח הלאומי משנת 1980
(במיליוני ל"י)

יחרת הנכסים כולל ערך הצמדה ל-31.3.81	עודף ס"ה התקבולים על השלומים	עודף התקבולים הרושפים על השלומים	
277,000	11,210	(-)2,790	סך הכל
128,000	5,884	(-) 466	זקנה וסאירים
16,200	132	(-) 718	נכות כללית
27,000	2,120	820	נפגעי עבודה : סוכריים
100	25	25	עצמאיים
3,500	1,873	1,773	אימהות
15,000	(-)5,663	(-)6,763	ילדים
66,000	4,451	1,151	אבטלה
19,000	2,117	1,217	ביטוח סירות מילואים
1,800	215	135	זכויות עובדים בסל"ר
400	56	36	הענקות מטעמי צדק

תקציב תכנון הביטוח לאומי לשנת הכספים 1990
(במחזור תוצעה לפרוט ברטומות בחיית חש)
(באלפי ₪)

חלק א' - תקבולים

ריכוז	פרוט תקבולים וביטוח				סך - הכל	
	סיכויים סגור שלישי	לפי חוק (X) ולפי חוקים מורכבים	לפי חוק ביטוח לאומי	נכיות דמי ביטוח		
6,990,000	10,000	7,405,000	2,070,000	20,700,000	36,995,000	זקנה ושארית
850,000	-	2,416,000	-	5,270,000	8,486,000	נכות כללית
1,340,000	20,000	20,000	-	4,100,000	5,780,000	תגמולי קבוצה שכרית
-	-	-	-	510,000	530,000	תגמולי קבוצה עצמאיים
-	-	-	2,000	-	2,000	ביטוח מתנדבים
110,000	-	114,000	-	5,900,000	6,144,000	איטמות
1,100,000	-	3,182,000	-	11,570,000	15,852,000	ילדים
3,300,000	-	-	-	2,090,000	5,790,000	אבטלה
900,000	-	-	-	9,810,000	10,710,000	ביטוח פירות מילואים
80,000	-	-	-	170,000	250,000	זכויות קבוצים במסיונות רגל ושירות מאגיד
20,000	-	-	-	60,000	80,000	תעקוק סמנטי זקן
14,000,000	230,000	13,915,000	2,072,000	60,180,000	90,337,000	סך - הכל
				17,200,000	17,200,000	סך מקביל
				70,000	70,000	היסל התנגנות מורחבת
				810,000	810,000	היסל חינוך על יסודי
				78,500,000	108,717,000	סך הכל כללי

חלק ב' - תשלומים לפי חוק ביטוח לאומי

הוצאות פיננסי	תקבולים למכירת אטמים	פירות התשלומים			סך הכל	
		תגמולים ותשלומים מ-תעמאיים	ביטוחות	ס"ח ב'		
420,000	310,000	110,800	22,325,000	22,515,800	23,245,800	זקנה ושארית
410,000	-	78,400	5,200,000	5,528,400	5,938,400	נכות כללית
250,000	88,000	440,700	1,891,000	2,331,700	3,479,700	תגמולי קבוצה שכרית
10,000	60,000	41,000	316,000	365,000	535,000	תגמולי קבוצה עצמאיים
80,000	2,125,000	516,500	1,430,000	1,946,500	4,156,500	איטמות
90,000	-	7,200	18,026,000	18,071,200	18,335,200	ילדים
20,000	226,550	2,100	650,000	652,100	878,650	אבטלה
280,000	-	2,800	8,310,000	8,312,800	8,592,800	ביטוח פירות מילואים
5,000	2,000	28,000	-	28,000	35,000	זכויות קבוצים במסיונות רגל ושירות מאגיד
..	-	4,000	20,000	24,000	24,000	תעקוק סמנטי זקן
-	-	-	2,000	2,000	2,000	ביטוח מתנדבים
1,160,000	3,621,550	1,571,500	98,168,000	99,739,500	65,211,050	סך הכל

חלק ג' - תשלומים על פי מוסדות אחרים

הוצאות פיננסי	נכיות	ניסיונות			סך הכל	
		תגמולים ותשלומים מ-תעמאיים	ביטוחות	ס"ח ב'		
45,000	-	20,000	7,740,000	7,760,000	7,805,000	קפויים ואלמנות
-	-	-	265,000	265,000	265,000	זכויות התייקרות לנכים
16,000	-	1,255,000	840,000	2,135,000	2,151,000	ביטוחות ניינות לנכים
-	-	-	2,000	2,000	2,000	הסנה סוציאלית לנכי קבוצה ומלווים
32,000	-	-	300,000	300,000	332,000	ביטוחות לתגמולי אינה
3,000	-	-	60,000	60,000	63,000	ביטוחות למסירי ציון והרוגי טלכות
-	-	-	1,000	1,000	1,000	תשלומים לנכי קבוצה על פי אגנת עם מולין
-	-	-	6,000	6,000	6,000	דמי לירה למיילות פטוריות דמי מונגות
						ס"ח דמי מונגות 190 מיל' י
						חזרה בניה סכלים 15 מיל' י
13,000	-	-	95,000	95,000	108,000	דמי מונגות סגור 95 מיל' י
16,000	-	-	3,166,000	3,166,000	3,182,000	מוסדות לקיחת ילדים (כולל קי"צ)
..	17,000,000	-	-	-	17,200,000	חוק סך מקביל
..	2,300,000	-	-	-	370,000	היסל התנגנות מורחבת
..	200,000	-	-	-	810,000	היסל חינוך על יסודי
125,000	18,380,000	1,275,000	12,515,000	13,750,000	32,285,000	סך הכל

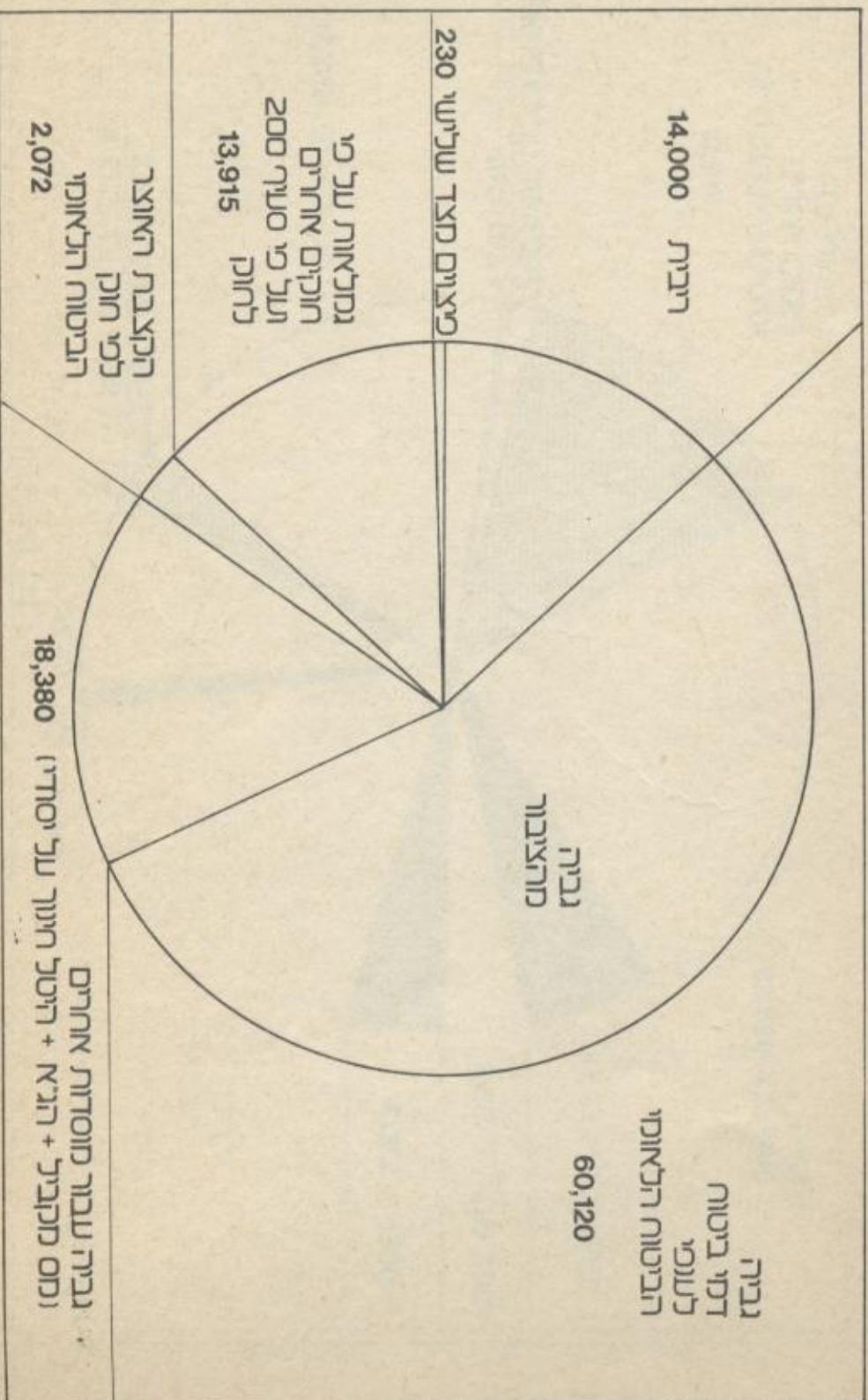
(1) כולל סיכויי התייקרות.
(2) היסל התנגנות מורחבת.

1. זרמי תקבולים והתלומים והעוזות
 באמצעות המוסד לביטוח לאומי
 (במיליוני ל"י)

1978	1979	1980	
סאזן	אוסדן ביצוע	הצעת תקציב	
28,124	56,867	103,717	<u>תקבולים - סך הכל</u>
18,363	37,500	73,500	מה : גביית דמי ביטוח - סך הכל
21,270	41,026	76,422	תקבולים לפי חוק ב"ל - סך הכל
14,690	29,000	60,120	גבייה לענפי ביטוח לאומי
3,337	4,916	2,072	הקצבת האוצר לפי חוק ביטוח לאומי
3,189	7,000	14,000	ר י ב י ת
54	110	230	סיצויים מצד שלישי
3,263	7,300	17,200	גבייה למס מקביל
269	520	370	גבייה להיטל התגוננות אזרחית
141	630	810	גבייה להיטל חינוך על יסודי
3,125	7,245	13,790	סימון גימלאות לפי סעיף 200 לחוק ולפי חוקים אחרים
56	96	125	הוצאות מינהל של גורמי חוץ
21,086	42,652	97,507	<u>תלומים - סך הכל</u>
13,790	25,834	63,362	גימלאות לפי חוק ביטוח לאומי
442	977	1,850	הוצאות מינהל לענפי ביטוח לאומי
3,263	7,300	17,200	מס מקביל לקופות חולים
269	520	370	היטל התגוננות אזרחית
141	630	810	היטל חינוך על יסודי
3,125	7,245	13,790	גימלאות לפי סעיף 200 לחוק ולפי חוקים אחרים
56	96	125	הוצאות מינהל של גורמי חוץ
3,849	7,215	(-)2,790	<u>עודפים סוטפים</u>
7,038	14,215	11,210	עודף תקבולים סוטפים על התלומים
			סה"כ עודף תקבולים על התלומים
34,498	63,703	155,000	<u>עודפים מסטברים</u>
63,703	155,000	277,000	הנכסים בראשית השנה
			הנכסים בסוף השנה

מערכת התקבולים של המוסד לביטוח לאומי

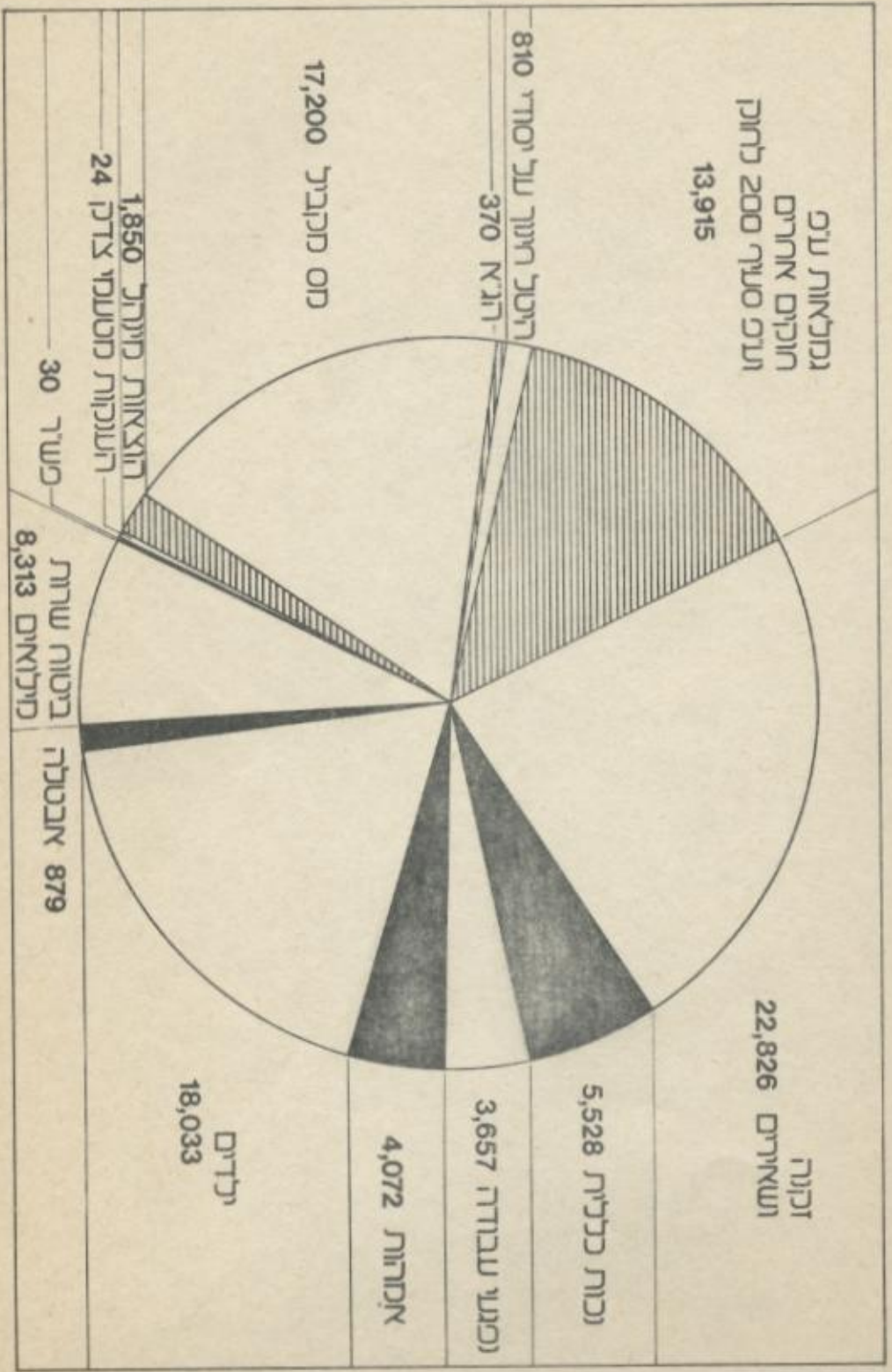
האצטת התקביב לשנת 1980 ובמיליוני ל"י



סך הכל תקבולים 708,717 מיליון ל"י

נושיו כותו וונשנוויוס באמצעות המוסד לביטוח לאומי

הצעת תקציב לשנת 1980 ובמיליוני ל"י



גמלאות
לפי חוק
הביטוח
הלאומי
63,362

סך הכל תשלומים 97,507 מיליון ל"י

חלק ב. לוחות מרכזים

3. התקבולים, התלומים, העודפים ונכסי ענפי הביטוח הלאומי
 אומדן ביצוע 1979
 (במיליוני ל"ש)

הענקות מטעמי צדק	זכויות עובדים בפט"ר	ביטוח סירות מילואים	אבטלה	ילדים	אימהות	נפגעי עבודה עצמאיים	נפגעי עבודה סבירים	נכות כללית	זיקנה ואירים	כל ענפי הביטוח הלאומי	תקבולים : סה"כ
40	120	5,900	3,100	11,289	2,474	220	3,095	4,165	17,964	48,367	7,300
											520
											680
											37,500
30	80	5,540	1,400	5,410	2,430	210	2,200	2,080	9,620	29,000	8,500
••	-	-	-	3,520	-	-	1	360	1,035	4,916	8,500
10	40	360	1,700	500	(-)10	-	600	400	3,400	7,000	37,500
-	-	-	-	-	-	10	95	-	5	110	8,500
-	-	-	-	1,851	48	-	182	1,282	3,882	7,245	56,867
-	-	-	-	8	6	-	17	43	22	96	42,652
13	8	4,163	227	10,031	1,845	224	1,760	3,198	12,683	34,152	8,500
13	6	4,011	216	8,004	1,745	182	1,424	1,683	8,550	25,834	8,500
-	-	-	-	1,851	48	-	182	1,282	3,882	7,245	8,500
••	2	152	11	168	46	42	137	190	229	977	8,500
-	-	-	-	8	6	-	17	43	22	96	8,500

תלומים : סה"כ

פחות : מט מקביל, הג"א,
 היטל הינור על יסודי
 גימלאות לפי חוק
 גימלאות לפי סעיף 200 לחוק ולפי חוקים אחרים
 הוצאות מינהל לענפי הביטוח הלאומי
 הוצאות מינהל של גורמי חוץ

עודפים ונכסים : סה"כ

הקבולים ונכסים פחות התלומים
 סה"כ תקבולים פחות סה"כ תלומים
 הונכסו בראשי הנהגה
 הונכסו בסוף הנהגה

5.1 הגבייה באמצעות תומד לפי ענפי הביטוח
(במיליוני ל"ג)

	1970 - מאזן			1979 - אומדן ביצוע			1980 - הצעת תקציב		
	לא סכירים	בעד סכירים	סה"כ	לא סכירים	בעד סכירים	סה"כ	לא סכירים	בעד סכירים	סה"כ
	406.4	4,303.5	4,869.9	907.0	0,713.0	9,620.0	1,900.0	10,000.0	20,700.0	זקנה ושאידיס
02.1	905.0	907.1	100.0	1,900.0	2,000.0	420.0	4,000.0	5,220.0	נכות כללית
114.2	1,147.2	1,261.4	210.0	2,200.0	2,410.0	510.0	4,100.0	4,610.0	נפעי עבודה
103.9	1,067.0	1,171.7	230.0	2,200.0	2,430.0	530.0	5,400.0	5,930.0	אימהות
294.6	2,675.0	2,969.6	510.0	4,900.0	5,410.0	1,075.0	10,495.0	11,570.0	ילדים
-	600.4	600.4	-	1,400.0	1,400.0	-	2,050.0	2,050.0	אבטלה
279.1	2,400.1	2,637.2	540.0	5,000.0	5,540.0	910.0	0,900.0	9,010.0	ביטוח הירוח מילואים
-	47.9	47.9	-	00.0	00.0	-	170.0	170.0	זכויות עובדים בפס"ר
1.4	13.3	14.7	3.0	27.0	30.0	5.0	55.0	60.0	הענקות המעמי צדק
1,361.7	13,320.2	14,609.9	2,500.0	26,420.0	29,000.0	5,350.0	54,770.0	60,120.0	סה"כ ענפי ביטוח לאומי
35.2	233.0	269.0	60.0	460.0	520.0	30.0	340.0	370.0	התגוננות אזרחית
-	3,263.4	3,263.4	-	7,300.0	7,300.0	-	17,200.0	17,200.0	מס מקביל
-	140.0	140.0	60.0	620.0	600.0	120.0	690.0	010.0	היטל היגון על יסודי
1,396.9	16,966.2	18,363.1	2,700.0	34,000.0	37,500.0	5,500.0	73,000.0	70,500.0	סך הכל ובלתי

זיקנה ושאיירים
 תלומים בענף זקנה ושאיירים
 6.1 (במיליוני ל"ש)

1978 - מאזן			אומדן ביצוע			1979 -			הצעת תקציב			1980			
הס"ם או הסכום	פיצויי התיקרות בהס"ם	על פי חוק ב"ל	סה"כ תלומים	הס"ם או הסכום	פיצויי התיקרות בהס"ם	על פי חוק ב"ל	סה"כ תלומים	הס"ם או הסכום	פיצויי התיקרות בהס"ם	על פי חוק ב"ל	סה"כ תלומים	הס"ם או הסכום	פיצויי התיקרות בהס"ם	על פי חוק ב"ל	סה"כ תלומים
570.8	75.0	3,430.9	4,076.7	1,240.0	420.0	6,600.0	8,260.0	2,625.0	382.0	17,415.0	20,422.0				
227.0	31.0	885.9	1,143.9	530.0	162.0	1,730.0	2,422.0	1,130.0	150.0	4,915.0	6,195.0				
-	-	24.8	24.8	-	-	50.0	50.0	-	-	-	80.0				
255.9	12.0	-	267.9	440.0	50.0	-	490.0	960.0	42.0	-	1,002.0				
429.0	19.0	-	448.0	930.0	102.0	-	1,032.0	2,350.0	101.0	-	2,451.0				
5.0	-	20.0	25.0	8.0	-	37.0	45.0	20.0	-	90.0	110.0				
-	-	73.5	73.5	-	-	125.0	125.0	-	-	310.0	310.0				
-	-	0.6	0.6	-	-	1.4	1.4	-	-	2.8	2.8				
-	-	2.1	2.1	-	-	5.7	5.7	-	-	11.0	11.0				
-	-	-	-	-	-	1.0	1.0	-	-	2.0	2.0				
1,487.7	137.0	4,437.8	6,062.5	3,148.0	734.0	8,550.1	12,432.1	7,065.0	675.0	22,625.8	30,535.8				

ס כ ה כ ל

19

זיקנה ושאיירים

6.2 מספר מקבלים ושעורי גידול שנתיים

1978 - ביצוע		1979 - אומדן ביצוע		1980 - הצעת תקציב		
המ"ס	קצבה	המ"ס	קצבה	המ"ס	קצבה	
81,900	216,400	82,500	224,300	83,800	232,700	קצבת זיקנה
34,600	66,900	36,100	70,400	37,300	74,000	קצבת שאירים
-	3,500	-	3,600	-	3,700	דמי מחיה ליתומים
12,800	13,800	11,600	12,300	10,200	10,800	קצבת זיקנה מיוחדת
19,600	20,700	21,300	22,500	23,000	24,400	במזו"ט
-	21,300	-	21,000	-	21,500	דמי קבורה
<u>אחוז הגידול מ-1978 לשנה</u>						
1.9	4.1	0.7	3.7	1.6	3.7	קצבת זיקנה
5.0	4.5	4.3	5.2	3.3	5.1	קצבת שאירים
-	6.1	-	2.9	-	2.8	דמי מחיה ליתומים
(-)10.8	(-)11.0	(-)9.4	(-)10.9	(-)12.1	(-)12.2	קצבת זיקנה מיוחדת
7.1	7.4	8.7	8.7	8.0	8.4	במזו"ט
-	(-)4.5	-	(-)1.4	-	2.4	דמי קבורה

זקנה גאריים

6.3 קיצוצות סנחיות ממוצעות בעקב זקנה גאריים (ל"י)

הט"ס או הסכמ	1978 - ביצוע			1979 - אומדן ביצוע			1980 - היעק תקציב		
	פיצויי החינקרות	עמ"י חוק ב"ל	סה"כ לעומת זנה קודמת	פיצויי החינקרות	עמ"י חוק ב"ל	סה"כ לעומת זנה קודמת	פיצויי החינקרות	עמ"י חוק ב"ל	סה"כ לעומת זנה קודמת
-	-	16,250	55.4	-	30,100	85.2	-	75,430	150.6
6,970	920	23,090	42.6	5,100	28,200	109.2	31,300	70,260	119.7
-	-	13,700	58.4	-	25,500	86.1	-	67,650	165.3
6,560	900	20,260	46.0	4,500	23,700	111.7	30,290	62,900	126.6
18,550	940	19,490	50.9	4,300	-	105.0	88,900	-	132.0
20,720	970	21,690	47.0	4,800	-	112.5	96,300	-	118.4
-	-	3,450	55.4	-	5,950	72.5	-	14,400	142.0

קיצבת זקנה :

ללא הט"ס

עם הט"ס

קיצבת גאריים :

ללא הט"ס

עם הט"ס

קיצבת זקנה מיוחדת

בסוגי

דמי קבורה

75,430

106,120

67,650

97,210

93,020

100,690

14,400

נכות כלליות

7.1 תשלומים בענף נכות כלליות
(במיליוני ל"י)

1970 - מאזן				1979 - אומדן ביצוע				1980 - הצעת תקציב			
מימון האוצר	עפ"י	סה"כ	מימון האוצר	עפ"י	סה"כ	עפ"י	סה"כ	עפ"י	סה"כ	עפ"י	סה"כ
לפי	חוק	התשלומים	לפי	חוק	התשלומים	לפי	התשלומים	חוק	התשלומים	חוק	התשלומים
הסכם	ב"ל		הסכם	ב"ל		הסכם	ב"ל	ב"ל	ב"ל	ב"ל	ב"ל
64.0	190.5	611.6	377.0	360.0	1,200.0	265.0	5,125.0	5,390.0	קיצצאות נכות - ס"ה		
44.0	-	545.3	265.0	-	1,000.0	190.0	3,690.0	3,000.0	מזה : א. נכים חדשים		
19.2	190.5	66.3	112.0	360.0	120.0	75.0	1,435.0	1,510.0	ב. נכים קודמים		
-	-	-	-	-	10.0	-	75.0	75.0	סירותים מיוחדים לנכים		
-	0.2	0.6	-	1.0	22.0	-	52.0	52.0	סלקום		
..	..	..	-	..	4.0	-	10.0	10.0	מענק פמירה		
420.5	-	420.5	905.0	-	905.0	2,135.0	2,135.0	2,135.0	התחנות בניידות נכים - ס"ה		
155.6	-	155.6	360.0	-	360.0	040.0	-	040.0	מזה : א. קצבה לבעלי רכב		
271.2	-	271.2	530.0	-	530.0	40.0	-	40.0	ב. קצבה לחסרי רכב		
1.7	-	1.7	15.0	-	(215.0)	1,225.0	-	1,225.0	ג. הלוואות עומדות נמו (1)		
-	-	0.5	-	-	(202.0)	30.0	-	30.0	ד. קרן הלוואות לרכישת רכב		
-	-	0.3	-	-	0.7	-	261.0	261.0	קרן לפיחות סירותים ומפעלים לנכים		
-	-	0.7	-	-	2.0	-	1.4	1.4	מחקרים		
-	-	0.7	-	-	2.0	-	1.5	1.5	מפעלים מיוחדים		
-	-	-	-	-	1.0	-	2.5	2.5	סיוע מהפטי		
492.5	190.7	629.7	1,320.9	1,202.0	1,321.7	2,400.0	5,520.4	7,920.4	סך הכל כללי		

(1) לאחר הפחתת החזרות מיסים.
(2) תקציב מאושר.

נכות כללית

מספר התעמולים והחלום במוצע בענף נכות כללית 7.2

1978 - ביצוע		1979 - אומדן ביצוע		1980 - הצעת תקציב	
קודמים	סה"כ	קודמים	סה"כ	קודמים	סה"כ
10,000	20,400	10,800	35,000	12,500	42,000
-	-	..	300	..	900
..	670	..	700	..	750
..	7,000	..	7,700	..	8,800
..	150	..	270	..	450
..	2,050	..	2,300	..	2,500
מספר התעמולים (בממוצע לשנה) :					
קצבת נכות					
סירותים מיוחדים					
סקוט (הכרה מקצועית במוצע לחודש)					
קצבת נידות לבעלי רכב					
קצבת לחסרי רכב					
הלוואה עומדת					
קצבאות סנתיות ממוצעות					
קצבת נכות					
סירותים מיוחדים					
סקוט (לחודש - למקוט)					
קצבת נידות					
הלוואה עומדת - נמו					
% הטינוי משנה לסנה					
מקבלי קצבת נכות					
קצבת נכות סנתית ממוצעת					
28,400	28,900	54,800	55,600	120,800	131,500
-	-	..	33,300	..	83,300
..	1,100	..	2,740	..	5,800
..	21,800	..	45,200	..	95,100
..	132,300	..	230,400	..	490,000
22.4	47.0	8.0	18.6	15.7	21.9
45.0	46.0	93.0	92.4	120.4	136.3
					20.0
					132.0

נפועי עבודה

8.1 התלומים בענף נפועי עבודה
(במיליוני ל"י)

1978 מאזן	עצמאיים		סכירים			סה"כ		
	1979	1980	1978 מאזן	1979	1980	1978 מאזן	1979	1980
	אומדן ביצוע	הצעת תקציב	הצעת תקציב	אומדן ביצוע	הצעת תקציב	אומדן ביצוע	הצעת תקציב	אומדן ביצוע
31.7	55.0	117.0	142.6	245.0	520.0	174.3	300.0	637.0
37.0	65.0	164.0	285.4	475.0	1,199.0	322.4	540.0	1,354.0
17.7	33.0	82.0	115.9	215.0	541.0	133.6	248.0	623.0
14.1	28.0	60.0	222.2	420.0	840.0	236.3	448.0	900.0
0.7	1.0	2.0	19.4	34.0	74.0	20.1	35.0	76.0
-	-	-	13.2	31.5	58.5	13.2	31.5	58.5
-	-	-	0.3	0.6	1.2	0.3	0.6	1.2
-	-	-	0.3	1.5	3.0	0.3	1.5	3.0
-	-	-	-	1.0	2.5	-	1.0	2.5
101.2	182.0	425.0	799.3	1,423.6	3,230.2	900.5	1,605.5	3,655.2
-	-	-	-	-	-	0.4	1.0	2.0
-	-	-	-	-	-	..	1.0	2.0
-	-	-	-	-	-	98.1	150.0	300.0
-	-	-	-	-	-	17.6	30.0	60.0
-	-	-	-	-	-	0.2	0.5	1.0
-	-	-	-	-	-	116.3	182.5	365.0

(1) כולל מענק מיוחד וקצבה מיוחדת לפי סעיף 69 לחוק וכן דמי מחיה לאלמנות.

נפועי עבודה

מספר המקבלים, כמות התלומים ומספר הימים לתלום 8.2

עובדים		סכומים			סך - הכל			הצעת תקציב אומדן ביצוע	דמי פגיעה :
1978	1979	1978	1979	1980	1978	1979	1980		
250	255	1,060	1,075	1,075	1,310	1,330	1,330	מס' ימים לתלום (באלפים)	
11	10	66	65	65	77	75	75	מס' מקבלים (באלפים)	
775	825	5,685	6,100	6,600	6,460	6,925	7,500	כמות קבועה - מס' מקבלים בחודש (ממוצע שנתי)	
1,765	2,000	16,000	18,000	18,000	17,765	20,000	20,000	כמות זמנית - מס' תלומים בשנה	
4	15	300	250	250	304	265	265	הוונים - מס' הוונים בשנה	
250	400	1,700	2,600	2,600	1,950	3,000	3,000	מענק נכות רגיל - מס' התלומים בשנה	
10	10	120	150	150	130	160	160	מענק נכות מיוחד - מס' התלומים בשנה	
10	10	580	580	580	591	590	590	קצבת נכות מיוחדת - מס' מקבלים בחודש (ממוצע שנתי)	
355	365	2,280	2,400	2,520	2,635	2,765	2,900	קצבת הלוויים - מס' מקבלים בחודש (ממוצע שנתי)	

נפועי עבודה (ב"ל)
 קצבות ממוצעות (למקרה, לתקופה) 8.3

עצמים		סכמים			סה"ל		
1978	1979	1978	1979	1978	1979	1980	
ביצוע	אומדן ביצוע	הצעת תקציב	אומדן ביצוע	ביצוע	אומדן ביצוע	הצעת תקציב	
127	216	453	228	133	226	478	
2,500	3,620	8,700	3,620	2,435	3,620	8,700	
3,060	4,700	11,250	3,300	2,250	3,435	8,225	
118,835	150,000	360,000	150,000	118,000	150,000	360,000	
32,426	43,300	104,000	43,300	31,500	43,300	104,000	
18,137	29,100	69,800	33,300	20,500	32,800	79,400	
2,859	4,500	10,800	2,900	1,760	2,915	6,935	
4,145	7,450	17,900	7,450	4,225	7,474	13,409	

דמי פגיעה (ליום)
 קצבת נכות קבועה (לחודש)
 קצבת נכות זמנית (לחשולם)
 הוון ממוצע
 מענק רגיל
 מענק נכות מיוחד
 קצבת נכות מיוחדת
 קצבת תלויים

אימות ומזונות

9.1 תחלומים בענף אימות ומזונות
(במיליוני ל"י)

1978 - מאזן		1979 - אומדן ביצוע			הצעת תקציב			1990 - הצעת תקציב	
לפי חוק או הסכם אחר	לפי חוק ב"ל	סה"כ תחלומים	לפי חוק או הסכם אחר	לפי חוק ב"ל	סה"כ תחלומים	לפי חוק או הסכם אחר	לפי חוק ב"ל	סה"כ תחלומים	
-	512.9	512.9	-	1,010.0	1,010.0	-	2,632.0	2,632.0	
-	413.4	413.4	-	815.0	815.0	-	2,117.0	2,117.0	
-	99.5	99.5	-	195.0	195.0	-	515.0	515.0	
-	337.6	337.6	+	730.0	730.0	-	1,430.0	1,430.0	
-	1.6	1.6	-	4.0	4.0	-	8.0	8.0	
1.4	-	1.4	3.0	-	3.0	6.0	-	6.0	
-	0.1	0.1	-	0.3	0.3	-	0.5	0.5	
-	0.0	0.0	-	0.6	0.6	-	1.5	1.5	
1.4	852.2	853.6	3.0	1,744.9	1,747.9	6.0	4,072.0	4,078.0	
סך הכל									
54.1	-	54.1	90.0	-	90.0	190.0	-	190.0	
26.6	-	26.6	45.0	-	45.0	95.0	-	95.0	
27.5	-	27.5	45.0	-	45.0	95.0	-	95.0	

מענק לידה - ס"ה
 מזה : א. אשד יולדות
 ב. חי לנולד
 דמי לידה
 הסעת יולדות
 דמי לידה לחיילות מהחודרות צה"ל
 מחקרים
 מעלים מיוחדים

סה"כ אימות
 סה"כ דמי מזונות
 סה"כ דמי מזונות

ענף אימהות ומזונות
9.2 מספר המקבלים ושעורי גידול שנתיים

1978 ביצוע	1979 אומדן ביצוע	1980 הצעת תקציב	
			1. אימהות
94,235	97,000	98,000	א. מענק לידה ציוד לנולד
94,972	97,000	98,000	אשפוז יולדות
36,114	38,000	38,000	ב. דמי לידה מספר נשים
3,480	3,600	3,800	2. דמי מזונות

% השינוי משנה לשנה

			1. אימהות
-1.2	2.9	1.0	א. מענק לידה ציוד לנולד
-	2.2	1.0	אשפוז יולדות
4.2	5.2	-	ב. דמי לידה מספר נשים
2.7	3.4	5.5	2. דמי מזונות

9.3 קצבאות ממוצעות ושעורי גידול שנתיים

1978 ביצוע	1979 אומדן ביצוע	1980 הצעת תקציב	
			1. אימהות
1,070	2,026	5,050	א. מענק לידה ציוד לנולד
4,400	8,583	21,600	אשפוז יולדות
112.8	230	450	ב. דמי לידה ממוצע ליום
1,295	2,080	4,170	2. דמי מזונות - תשלום ממוצע לאשה לחודש

% השינוי משנה לשנה

			1. אימהות
52.9	89.4	149.3	א. מענק לידה ציוד לנולד
91.3	95.1	151.7	אשפוז יולדות
51.6	104.0	95.7	ב. דמי לידה
29.5	60.6	100.5	2. דמי מזונות

י ל ד י ם

10.1 התלומים בענף הילדים
(מיליוני ל"ג)

1978 - מאזן				1979 - אומדן ביצוע				1980 - הצעת תקציב				קצבת ילדים
לפי חוק אחר	לפי חוק ב"ל	סה"כ תלומים	לפי חוק אחר	פיצוי התיקרות	לפי חוק ב"ל	סה"כ תלומים	לפי חוק אחר	לפי חוק ב"ל	סה"כ תלומים	קצבת יוצאי צבא	מוקרים		מפעלים מיוחדים
-	4,759.9	4,759.9	-	151.0	8,000.0	8,151.0	-	18,026.0	18,026.0	18,026.0		
862.5	-	862.5	1,423.0	277.0	-	1,700.0	3,166.0	-	3,166.0	3,166.0		
-	0.7	0.7	-	-	1.6	1.6	-	3.2	3.2			
-	0.8	0.8	-	-	2.5	2.5	-	4.0	4.0			
862.5	4,761.4	5,623.9	1,423.0	428.0	8,004.1	9,855.1	3,166.0	18,033.2	21,199.2			

י ל ד י ם

10.2 מספר מקבלים ועוד גידול שנתיים
(באלפים)

1978 ביצוע	1979 אומדן ביצוע	1980 הצעת תקציב	
<u>קצבת ילדים</u>			
935.9	970	1,003	מספר המקבלים : ראשונים - שניים
501.0	506	512	שלישיים ואילך
1,436.9	1,476	1,515	ס ה " כ
3.0	2.7	2.65	% השינוי מסנה לסנה

<u>קצבת יוצאי צבא</u>			
166.5	175	180	מספר המקבלים : שלישיים
110.1	110	109	רביעיים - חמישיים
36.1	34	33	שישיים ואילך
312.7	319	322	ס ה " כ
0.6	2.0	0.9	% השינוי מסנה לסנה

10.3 קצבות שנתיים לילד⁽¹⁾
(בל"י)

1978 ביצוע	1979 אומדן ביצוע	1980 הצעת תקציב	
<u>קצבת ילדים</u>			
2,988	4,995	10,776	ראשונים - שניים
3,738	6,244	13,470	שלישיים ואילך
49.1	67.2	115.7	% השינוי מסנה לסנה

<u>קצבת יוצאי צבא</u>			
2,238	3,746	8,082	שלישיים
2,988	⁽²⁾ 7,450	10,776	רביעיים
2,988	5,881	10,776	חמישיים
3,738	7,220	13,470	שישיים ואילך
49.1	91.5	86.3	% השינוי מסנה לסנה

(1) לא כולל תלומדים רטרואקטיביים, אך כולל פיצויי התיקרות.

(2) סכום זה כולל גם את פיצויי התיקרות המגיעים בעד שלושת הילדים הראשונים.

11.1 החלומים בענף אבטלה
(במיליוני ל"י)

1978 מאזן	1979 אומדן ביצוע	1980 הצעת תקציב	
29.2	63.0	650.0	גימלאות למובטלים
33.8	(1) 140.0	205.0	השתתפות בפעולות למניעת אבטלה
7.0	12.0	21.6	שפוי סרות החקטוקה
0.2	0.6	1.1	מחקרים
-	-	1.0	מפעלים מיוחדים
70.2	215.6	878.7	סך - ה כ ל

(1) 10% מאומדן הגבייה לענף זה.

11.2 מספר המקבלים לעורי גידול
זנתיים וגימלאות ממוצעות

1978 ביצוע	1979 אומדן ביצוע	1980 הצעת תקציב	
980	1,200	5,000	מספר מקבלי גמלה בממוצע ליום
(-)5.3	22.4	316.7	% השינוי משנה לשנה
99	173	430	החלום ליום בממוצע (ל"י)
43.5	74.7	148.6	% השינוי משנה לשנה

12.1 ביטוח סירות מילואים
החלומים בענף ביטוח סירות מילואים
(במיליוני ל"י)

1978 מאזן	1979 אומדן ביצוע	1980 הצעת תקציב	
1,932.2	4,000.0	8,310.0	תגמולי מילואים
0.1	0.4	0.0	מחקרים
0.2	11.0	2.0	מפעלים מיוחדים
1,932.5	4,011.4	8,312.8	סך - ה כ ל

תקציב 1980

13.1 התלומים בענף זכויות עובדים בפמיטות רגל ופירוק תאגיד
(במיליוני ל"י)

1978 מאזן	1979 אומדן ביצוע	1980 הצעת תקציב	
2.3	6.0	30.0	תשלוח לעובדים ברוטו
0.2	0.5	2.0	תשלומים לקופות גמל
-	0.1	0.2	מחקרים
(-)0.8	(-)0.6	(-)2.2	גבייה ממעבידים ע"ח החוב
1.7	6.0	30.0	סך - ה כ ל

13.2 מספר ותקבלים גמלאות ממוצעות והיעורי גידול זנתיים

1978 מאזן	1979 אומדן ביצוע	1980 הצעת תקציב	
314	400	1,000	מספר מקבלי שכר ופיצויים
(-)38.7	27.4	150.0	% הגידול משנה לשנה
7,430	15,000	30,000	הגמלה המוצעת לעובד (ל"י)
11.9	101.9	100.0	% הגידול משנה לשנה

14.1 תלומי הקרן מטעמי צדק

1978 מאזן	1979 אומדן ביצוע	1980 הצעת תקציב	
5.2	10.0	20.0	גמלאות מטעמי צדק
0.5	3.0	4.0	מפעלים מיוחדים (הבטחת הכנסה)
5.7	13.0	24.0	סך - ה כ ל

15. תלומדי ליקום בענפים הזנוגים⁽¹⁾
(במיליוני ל"י)

1978			1979			1980			
מאזן			אומדן ביצוע			הצעת תקציב			
ע"ח האוצר	ע"ח המוסד	סה"כ	ע"ח האוצר	ע"ח המוסד	סה"כ	ע"ח האוצר	ע"ח המוסד	סה"כ	
-	1.0	1.0	-	2.0	2.0	-	5.0	5.0	קנה וסאירים - שיקום ודמי מאיה לאלמנות
0.2	8.6	8.8	1.0	22.0	23.0	-	52.0	52.0	זכות כללית - שיקום מקצועי ⁽²⁾
-	4.8	4.8	-	7.0	7.0	-	14.0	14.0	נפגי עבודה : שיקום מקצועי ⁽²⁾
-	12.6	12.6	-	22.0	22.0	-	49.0	49.0	קצבאות מיוחדות (סעיף 69 לחוק)
-	2.7	2.7	-	6.0	6.0	-	13.0	13.0	מענקים מיוחדים (")
2.0	-	2.0	4.0	-	4.0	8.0	-	8.0	נפגי איבה - שיקום מקצועי ⁽²⁾
2.2	29.7	31.9	5.0	59.0	64.0	8.0	133.0	141.0	ך - ה כ ל ⁽³⁾

ראה דברי הסבר מעורטים לפי ענפים.

כולל דמי שיקום, שכר לימוד אס"ל ושכר דירה.

נוסף לתלומדים יסורים נמצאים בטיפול של מחלקת השיקום נוטאים כגון : בנפגי עבודה הוון קצבה, הלוואות ומקדמות ע"ח הקצבה, הלוואות עומדות לנכים נפגי איבה ועוד.

16. תלומדי מחקרים, מפעלים מיוחדים וטיוע מטפטי
(באלפי ל"י)

טיוע מטפטי		מפעלים מיוחדים			מחקרים			
1979	1980	1978	1979	1980	1978	1979	1980	
תקציב מאוסד	תקציב מאוסד	מאזן	תקציב מאוסד	תקציב מאוסד	מאזן	תקציב מאוסד	תקציב מאוסד	
1,000	2,000	2,102	5,700	11,000	561	1,400	2,800	קנה וסאירים
-	-	-	2,700	5,000	-	-	-	זה : רסוח לפריטה
1,000	2,500	689 ⁽¹⁾	2,000 ⁽¹⁾	1,500	268	700	1,400	זכות כללית
1,000	2,500	306	1,500	3,000	264	600	1,200	נפגי עבודה
-	-	20	600	1,500	101	250	500	טהוח
-	-	788	2,500	4,000	726	1,600	3,200	ילדים
-	-	-	-	1,000	188	550	1,100	זכמה
-	-	56	11,000	2,000	202	400	800	טיוע טירות מילואים
-	-	-	-	-	-	100	200	זכויות בפס"ר
-	-	504 ⁽²⁾	3,000 ⁽²⁾	4,000	-	-	-	ענקות מטפטי צדק
3,000	7,000	4,465	26,300	29,000	2,310	5,600	11,200	ך - ה כ ל

כולל שכומים למימון פרויקטים נסיוניים לילדה נכים.

שכום זה מיועד לניסוי הטהוח הכנסה באמצעות המוסד.

חלק ג. דברי הסגר מפורטים

1. זקנה וטאירים

1. כ ל ל י

במהלך השנים האחרונות חלה שחיקה בערכן של קצבאות זקנה וטאירים בעקבות האינפלציה. על מנת למנוע הפך תהליך זה הוחלט שהקצבאות תתעדכנה החל באפריל 1980 על פי הסכר הממוצע בכל פעם שמטולמת תוספת יוקר לכלל הסכירים במסק, (כתחם להמלצות ועדה בן-ציון לבדיקת שיטת עדכון הקצבאות טאומצו ע"י הממטלה). לאור הסכר תוספת היוקר טנחחט בין המעסיקים להסתדרות יעודכנו קצבאות זקנה עפ"י הסכר הממוצע ארבע פעמים במהלך שנת 1980. טעורי הסכר הממוצע מפורטים בהנחות היסוד הכלליות.

קצבת זקנה וטאירים ליחיד נקבעה בחוק הביטוח הלאומי כשעור של 16% מהסכר הממוצע הנ"ל.

סאר הבנרטים המסטיעים על חטוב גובה הקצבה הם :

א. תוספת תלויים - במטרה לשפר את מצבה הכלכלי של אלמנה עם ילדים, יחולו החל מאפריל 1980 שנויים בתוספות בגין ילדים. התוספת לילד (עבור כל אחד משני הילדים הראשונים) תגדל מרמה של 5% מהסכר הממוצע לרמה של 7.5%. התוספות בגין תלויים יהיו אם כן בטעורים כדלקמן : עבור בן/בת זוג - 8% מהסכר הממוצע, עבור ילד טהורהו זכאי לקצבת זקנה - 5%, ועבור ילד בקצבת טאירים - 7.5%.

ב. תוספת ותק - 2% תוספת לכל שנה החל מהשנה ה-11 לביטוח.

ג. תוספת דחית פריטה - 5% תוספת עבור כל שנה בגין דחית הפריטה טעבודה בגילים 65-70 לגבר ו-60-65 לאשה.

ד. תוספת רטרואקטיבית - חטלומים עבור תקופות קודמות.

הטבה סוציאלית

לתוספת הטבה הסוציאלית זכאי מקבל קצבה אטר אין לו הכנסה נוספת מקור אחר העולה על גובה קצבת זקנה ליחיד - אם אין בו תלויים, ועל גובה קצבת זקנה לזוג - אם יש בו תלויים.

ההטבה הסוציאלית היא בטכום המטלים את הקצבה (לרכות תוספת ותק ולמעט תוספת דחית פריטה) להכנסה המינימלית המובטחת, טעורי ההכניה המינימלית המובטחת (הקצבה + ההטבה הסוציאלית באחוז מהסכר הממוצע עפ"י החוק הם כדלקמן : 25% לבודד, 37.5% לזוג, תוספת של 5% עבור כל אחד משני הילדים הראשונים בזקנה, ו-7.5% עבור כל אחד משני הילדים הראשונים בטאירים.

ההכנסה המינימלית המובטחת תתעדכן גם היא עפ"י שיטת העדכון החדשה שנקבעה בחוק, דהיינו לפי הסכר הממוצע כל אימת שמטולמת תוספת יוקר.

פיצויי התיקרות

בנוסף לעדכון הנ"ל מתעדכנת ההכנסה המינימלית המובטחת כל פעם שהעליה המצטברת במדד המחירים לצרכן מגיעה ל-10%. גובה הפיצוי הוא בשעור של 80% ממלוא הגידול במדד. תשלום זה הוא בבחינת פיצוי מיוחד ע"ח האוצר המתקזז בעת העדכון הרגיל של הקצבאות. חישובי התקציב מביאים בחשבון תשלום פיצויים מיוחדים כאלה לאור ההנחות על שעורי האינפלציה הצפויים, המפורטים בהנחות היטוד הכלליות.

מספר מקבליים

אומדני התקציב התבטאו על ההנחות הבאות :

- א. מספר מקבלי קצבאות זקנה לפי חוק יגדל ב-3.5% לערך ויגיע ל-232,700 בממוצע שנתי.
 - ב. מספר מקבלי קצבאות שאירים לפי חוק יגדל ב-5% לערך ויגיע ל-74,000 בממוצע שנתי.
 - ג. מספר מקבלי קז"מ ירד ב-12% ויגיע ל-10,800 איט.
 - ד. מספר מקבלי גמזו"ס יעלה ב-8.5% ויגיע ל-24,400 איט.
 - ה. לתוספת הטבה סוציאלית יהיו זכאים 154,300 גמלאים, גדול של 1.8% לעומת 1979.
- הקצבה הממוצעת במסך השנה תהיה בסכומים הבאים (בל"י) :

<u>הכנסה מינימלית מובטחת</u>		<u>קצבה לפי חוק</u>	
עם פיצויי התייקרות	ללא פיצויי התייקרות		
7,139	6,825	4,368	לחודש לבורד
85,668	81,900	52,416	לשנה לבורד

המקדמים לחישוב האומדן הכספי של קצבאות זקנה ושאירים השונות הם :

גמזו"ס		קז"מ		שאירים		זקנה		
עם הט"ס	ללא הט"ס	עם הט"ס	ללא הט"ס	עם הט"ס	ללא הט"ס	עם הט"ס	ללא הט"ס	
17.3	23.5	9.4	12.6	7.0	7.9	21.1	18.4	תוספת תלויים
-	-	-	-	5.7	10.3	7.0	11.3	תוספת וחק
-	-	-	-	-	-	1.6	4.6	תוספת דחית פרישה
2.4	2.4	1.3	1.3	2.8	5.3	1.9	4.4	תוספת רטרואקטיבית

סך הכל התשלומים

א. זקנה לפי החוק

התשלומים לפי חוק הביטוח הלאומי יסתכמו ב-17,415 מיליון ל"י, בידול של כ-160% לעומת אומדן הקבוע בשנת 1979, הנובע מבידול של כ-150% בקצבה ושל כ-4% במספר המקבלים.

ב. הטבה סוציאלית למקבלי קצבת זקנה לפי החוק (ע"ח האוצר)

סכום זה לשנת החקציב 1980 נאמד ב-3,007 מיליון לירות, לעומת 1,660 מיליוני לירות לפי אומדן בצוע בשנת 1979.

סכומים אלה כוללים פיצויי התייקרות בסך 380 מיליון ל"י בשנת 1980 ו-420 מיליון ל"י בשנת 1979.

ג. קצבאות שאירים לפי החוק

היקף התשלומים לזכאים לקצבה לפי חוק נאמד בשנת 1980 ב-4,825 מיליוני ל"י. בנוסף לכך ישולח מענק שאירים בסך 90 מיליון ל"י ולכן יסתכמו סך התשלומים ב-4,915 מיליון לירות בשנת 1980 בהשוואה ל-1,730 מיליון ל"י בשנת 1979.

ד. הטבה סוציאלית למקבלי קצבת שאירים

ב-1980 ישולמו לטאירים הזכאים לכך תוספת הטבה סוציאלית בסך 1,280 מיליון ל"י. סכום זה כולל פיצויי התייקרות בסך 150 מיליון ל"י.

ה. דמי מחיה ושקום לאלמנות ויתומים

דמי מחיה לאלמנות מסולמים לאלמנות המקבלות קצבת שאירים, הנמצאות במסגרות של הכשרה מקצועית באמצעות מחלקת השקום של המוסד. שעורי דמי המחיה החודשיים נעים בין 25% מהסכר הממוצע לאלמנה ללא תלויים עד ל-50% לאלמנה עם 4 יתומים ויותר.

לדמי מחיה ליתומים זכאים ילדים בני 17-14 שעקר זמנט מוקדט ללימודים על-יסודיים או להכשרה מקצועית. בשנת 1980 יחול שנוי בשעור דמי המחיה שיופחתו מרמה של 9% מהסכר הממוצע לרמה של 6.5%. הסיבה לכך היא שהחלטת הכנסת על הגדלת התוספת בגין ילדים במערכת קצבאות השאירים, בשעור של 2.5% התייחסה לילדים עד גיל 14 בלבד. אולם מסעמים של נוחות מנהלית הוחלט לתת תוספת זו לכל ילד ללא הגבלת גיל, וכנגד זה לנכות 2.5% מדמי המחיה. מספר מקבלי דמי מחיה ליתומים בשנת 1980 יעמוד על 3,700 וישולמו להם כ-80 מיליון לירות.

קצבאות זקנה ושאיירים לאלה שלא מבוססות בביטוח לאומי

ישנן קבוצות אוכלוסייה שאינן מבוססות בביטוח זקנה ושאיירים לפי חוק הביטוח הלאומי, אבל זכאיות לקבלת קצבת זק"ש ממקורות אחרים (האוצר, הסוכנות).

א. קיצבת זקנה מיוחדת (קז"מ) המשולמת ע"י האוצר או הסוכנות היהודית באמצעות המוסד לביטוח לאומי לקשישים שהיו מבוגרים עם קבלת החוק וכן לקשישים שעלו ארצה בגיל מבוגר לפני שנת 1967.

ב. גמלה מיוחדת לזקנה (גמזו"ש) המשולמת ע"י הסוכנות היהודית באמצעות המוסד לביטוח לאומי למי שעלה ארצה לאחר שנת 1967 בגיל מבוגר.

הקצבה היסודית זהה ברמתה לקצבת הזקנה לפי חוק ואין משולמות תוספת ותק ותוספת דחית פרישה. מטבה סוציאלית משולמת למקבלי קצבאות שלא לפי חוק, לפי אותם הכללים הנהוגים למבוססות ע"י חוק.

החל מ-5.7.78 נחתם הסכם חדש (הסכם גז"מ) להבטחת גמלאות למי שאינו מבוסס שבמסגרתו אוחדו הנאי הזכאות ל-2 סוגי אוכלוסייה אלה.

התקציב של קצבת זקנה מיוחדת (קז"מ) וגמלה מיוחדת זקנה (גמזו"ש) נבנה על פי אותם כללים ושיטות שהוסברו לגבי קצבאות זקנה ושאיירים לפי החוק, תוך התחשבות במקדמים דיפרנציאליים של מספר החלויים והתשלומים הרטרואקטיביים.

חשולמי קז"מ, כולל פיצויי התייקרות, יסתכמו לשנת 1980 ב-1,002 מיליון ל"י. בהשוואה ל-490 מיליון ל"י לפי אומדן הבצוע 1979, גדול של 104%. אחוז זה מושפע בעיקר מגדול בקצבה הממוצעת בכ-130% וירידה במספר המקבלים בכ-12%.

התשלום למקבלי קצבאות גמזו"ש כולל פיצויי התייקרות יגיע ב-1980 ל-2,451 מיליון ל"י לעומת 1,032 מיליון ל"י בשנת 1979. הגדול הוא בכ-138%, ונובע בעיקר מגדול של 119% בקצבה ולמעלה מ-8% במספר המקבלים.

דמי קבורה

המוסד משלם דמי קבורה בעד כל אדם שנפטר בישראל ומובא לקבורה בישראל, ישירות לחברות קדישא המטפלות בקבורה. מספר הנקברים יהיה 21,500 וסך התשלומים לחברות הקדישא, יסתכמו ב-310 מיליון ל"י.

מענק פטירה

מענק פטירה הוא בגובה השכר הממוצע לפי החוק למקבל קצבת זק"ש ללא תוספת הטבה סוציאלית ובגובה של פעם וחצי מהשכר הממוצע למקבלי הטבה סוציאלית.

התוספת של מחצית השכר הממוצע למקבלי הט"ס, וכן כל המענק למקבלי קצבאות שלא לפי חוק הביטוח הלאומי משולמים ע"ה משרד האוצר.

ב-1980 ישולמו כ-110 מיליון ל"י למטרה זו מהם 20 מיליון ע"ה האוצר.

2. נכות כללית

כללי

מבוטח שכתוצאה מליקוי גופני, שכלי או נפשי הנובע ממחלה, תאונה או מוט מלידה, ואין לו הכושר להשתכר כדי מחיתו או שכושרו להשתכר צומצם עקב הליקוי, ב-50% לפחות, זכאי לקבל גמלה בענף נכות כללית.

מבחינים בין שתי קבוצות נכים:

א. נכים חדשים - מי שהיו לנכים (או שהגיעו לגיל 18 בהיותם נכים) ב-1 לאפריל 1970 או לאחר מכן. נכים חדשים זכאים לקצבה חודשית לאחר שנקבעה להם דרגת נכות שאיננה פחותה מ-50%.

ב. נכים קודמים - אלו שהיו לנכים לפני 1 באפריל 1970 ובחאריך האמור התקיימו בהם תנאי הזכאות לפי סעיף 127 (ב'). נכים קודמים זכאים לקצבה חודשית לאחר שנקבעה להם דרגת נכות שאינה פחותה מ-75%.

לפי סעיף 217(א') לחוק, משפה אוצר המדינה את המוסד עפ"י דרישתו בשיעור של 75% מכל הוצאה שהוציא למתן גמלאות לנכים קודמים. בתקציב המדינה לשנת 1980 בוטלה הקצבת האוצר לסעיף זה.

א. קצבאות נכות

אומדן מספר מקבלי הקצבה

מדי שנה יורד אחוז הנידול במספר המקבלים שהיה גבוה במיוחד בשנים הראשונות של הפעלת החוק. בחישוב התוספת (נטו) במספר המקבלים לשנת 1980 נלקחה בחשבון עליה צפויה בהיקף הזרימה של חביעות לנכות כללית ובהיקף האישורים. להלן אומדן המקבלים בשנת 1980.

<u>נכים קודמים</u>	<u>נכים חדשים</u>	<u>סך הכל</u>	
11,950	27,050	39,000	מספר המקבלים ליום 1.4.80
13,000	32,000	45,000	מספר המקבלים ליום 1.4.81
12,500	29,500	42,000	מספר המקבלים בממוצע 1980
10,800	24,200	35,000	מספר המקבלים בממוצע 1979
15.7	21.9	20.0	% הנידול

גובה הקצבה

רמת הקצבאות בענף נכות מקבילה להכנסה המינימלית המובטחת בענף זקנה ושאיירים. קצבה מלאה לנכה בודד שדרגת נכותו אינה פחותה מ-75% היא 25% מהשכר הממוצע לפי החוק. עבור בן-זוג תלוי משולמת תוספת של 12.5% מהשכר הממוצע ועבור כל אחד משני הילדים הראשונים תוספת של 5%.

כתוצאה משחיקת הקצבאות הנובעת מהאינפלציה, הוחלט כי החל מאפריל 1980 תעודכנה הקצבאות לפי הסכר הממוצע לפי חוק, כל פעם שתשולם תוספת יוקר לכלל השכירים במשק (לפי המלצות "וועדת בן-ציון").

פיצוי התייקרות נוסף ינתן למקבלי קצבת נכות כללית בדומה לזה הניתן למקבלי הסבה סוציאלית בענף זקנה ושאיירים אם עליות מדד המחירים לצרכן מצטברות ל-10% ויותר, בהתאם לשיטת ערכון הקצבאות לאוכלוסיות נתמכות, שאושרה ע"י הממשלה.

הקצבה החודשית הממוצעת ליחיד שדרגת נכותו אינה פחותה מ-75% העמוד בשנת 1980 על 7,155 לירות (כולל פיצויי התייקרות).

כחיסוב האומדן הכספי של קצבאות הנכות הובאו כחשבון מקדמי התפלגות הנכים לפי מספר תלויים ודרגת נכות כדלקמן:

מקדם תלויים	מקדם יחסיות	מקדם רטרואקטיביות
1.35	0.94	1.20
נכה חדש	נכה קודם	
1.27	1.00	1.10

מכאן שהקצבה השנתית הממוצעת לנכה תהיה כלהלן - בלירות

לפי חוק ביטוח לאומי	תוספת פיצויי התייקרות	סה"כ הקצבה בממוצע לשנה
125,014	5,730	130,744
נכה חדש	נכה קודם	
114,687	5,255	119,942

אומדן ותשלום השנתי

סך הכל תשלומי קצבאות נכות כללית יתחכמו ב-1980 ב-5,390 מיליון ל" לעומת אומדן ביצוע של 1,937 מיליון ל" ב-1979, גידול של 178% הנובע בעיקר מ-132% גידול בקצבה הממוצעת ו-20% במספר המקבלים. התשלומים לנכים חדשים יגדלו ב-184% ולנכים קודמים ב-155% בלבד, דבר הנובע מהחבול בגידול במספר המקבלים, במקר התשלומים ב-1980 כלולים פיצויי התייקרות, בסכום של 265 מיליון לירות.

ב. שרותים מיוחדים

הקצבה לשרותים מיוחדים נועדה לטיפול אישי ולעזרה בית לנכים קשים ביותר, אשר עקב סיבבלות בתחום התפקוד היומ-יומי, זקוקים לעזרה רבה מהזולת לביצוע הפעולות הרגילות של קיום. בדיקת הזכאות לשרותים מיוחדים מתייחסת למידת הצורך של הנכה לעזרה בפעולות הבאות: ניידות בתוך הבית, הלבשה, רחצה, אכילה וכדומה.

החל מחודש אפריל 1979 הפעיל המוסד את מתן הקצבאות לשרותים מיוחדים. הכניסה למעגל הזכאים היא הדרגתית כאשר בשנת 1979 נכנסה קבוצת הגילים 40 ומעלה.

עפ"י אומדן הביצוע, מס' המקבילים לחודש במוצע לשנת 1979 הוא כ-300 איש וסך ההוצאה עומד על כ-10 מיליון ל"י.

בשנת 1980 צפויה הגברת הזרימה של פניות לשרותים מיוחדים בשל הצטרפות של קבוצת גיל נוספת למערכת הזכאים. לכן יעמוד מספר המקבילים הממוצע לחודש בשנת 1980 על כ-900 איש, וסך ההוצאה לקצבה כ-75 מיליון ל"י.

ג. שיקום מקצועי

נכה שדרגת נכותו לפחות 20% והוא אינו מסוגל לעסוק בעבודתו הקודמת או בעבודה מתאימה אחרת זכאי לשיקום מקצועי שיאפשר לו לחזור לעבודתו הקודמת או לעבודה התואמת את כישוריו.

במסגרת השיקום המקצועי הנכים מקבלים הכשרה מקצועית, עזרה לרכישת מכשירים ושרותי עזר נוספים. מספר מקבלי הכשרה מקצועית נאמד בשנת 1980 בכ-750 איש במוצע לחודש. ההערכה היא כי ההוצאה החודשית הממוצעת למשתקם בשנת 1980 תגיע ל-5,800 ל"י לעומת 2,740 ל"י ב-1979. על פי הערכות אלה, אומדן ההוצאה הכוללת לשיקום מקצועי לשנת 1980 יעמוד על 52 מיליון ל"י.

ד. מענק פטירה

בשנת 1979 הייתה ההוצאה למענקי פטירה בסך 4 מיליון ל"י. בהתחשב בגידול במספר המקבילים והעלייה בשכר הממוצע לפי חוק נאמדה ההוצאה בנושא זה בשנת 1980 בכ-10 מיליון ל"י.

ה. קרן לפיתוח שרותים

על פי סעיף 127 ג"ב(י) לחוק יממן המוסד פעולות המיועדות לפיתוח שירותים לטובת הנכים ובלבד שסה"כ ההוצאה השנתית לא תעלה על 5% מאומדן הגבייה השנתית של דמי ביטוח נכות. בהצעת התקציב לשנת 1980 נכלל סכום של 261 מיליון ל"י למטרה זו.

התקציב לשנת 1980 אינו כולל חשלום בימלאות לילדים נכים, מאחר והכנסת החליטה על דחיית הפעלת התקנות לשנת 1981.

ניידות נכים

כ ל י

לפי ההסכם המופעל מ-1.1.76 מספל המוסד בנכים המוגבלים בניידות. המוסד מסלם קצבאות לבעלי רכב ולחטרי רכב וכן הלוואות עומדות לכיסוי הוצאות המיסים בעת רכישת כלי רכב. בנוסף לכך מפעיל המוסד קרן לפתן הלוואות לרכישת רכב וביטוח גרירה לשם כיסוי הוצאות גרירה של רכב נכים במקרה הצורך.

א. קצבה חודשית לבעלי רכב

מספר המקבלים בממוצע לשנת 1979 היה 7,700 בהנחה שיצטרפו כ-90 נכים כל חודש במסך השנה הבאה, יהיה המספר הממוצע בשנת 1980 - 8,800 מקבליה.

הקצבה החודשית הממוצעת ל-1979 הסתכמה ע"י אומדן הכצוע בכ-4,000 ל"י, בהנחה של שלילת המחירים להחזקת הרכב תהיה בשעור של 100% בשנת 1980, כהתחשב בעליות הצפויות במחירי הדלק, הביטוח ועוד, אזי הסתכם הקצבה החודשית הממוצעת ב-8,000 ל"י.

תשלומי הקצבאות בשנת 1980 יסתכמו ב-840 מיליון ל"י, לעומת אומדן בצוע של תשלומי 360 מיליון ל"י בשנת 1979, גידול של 133%.

ב. קצבת ניידות לחטרי רכב

מספר המקבלים הממוצע בשנת 1979 היה 270 לחודש. בשנת 1980 יצטרפו כ-15 נכים לחודש לכן מספר המקבלים הממוצע לשנת 1980 יהיה 450. הקצבה הממוצעת לחטרי רכב בשנת 1979 היתה 4,000 ל"י בשנת 1980 חגיע הקצבה הממוצעת ל-8,000 ל"י. סך התשלומים בסעיף זה נאמד ב-40 מיליון ל"י.

ג. הלוואות עומדות

מספר מקבלי הלוואות עומדות לשנת 1979 הסתכם ב-2,300 נכים. זוהי עליה של 10% לעומת השנה הקודמת, בהנחה שקצב הגידול יהיה דומה גם בשנת 1980 יגיע מספר המקבלים ל-2,500 הלוואה עומדת ממוצעת בשנת 1979 נאמדה ב-300 אלף ל"י ברוטו, בהנחה שהחזר המיסים יגיע ל-18% וכן בהנחה שהלירה תופחת ב-100% תהיה ההלוואה העומדת הממוצעת ברוטו 600 אלף ל"י. סך התשלומים נמו יסתכמו ב-1,225 מיליון ל"י בהשוואה ל-530 מיליון בשנת 1979.

ד. קרן הלוואות

לפי ההסכם שנחתם ב-1 בנובמבר 1977 רשאי המוסד לתח הלוואה לרכישת רכב למוגבל הרוכש רכב לראשונה ובתנאים מסויימים הלוואה להחלפת רכב. כל זאת בתנאי שהמוגבל בניידות עונה על תנאי הזכאות כפי שנקבעו בהסכם.

בשנת 1980 הוקצב לפעולות הקרן סך של 30 מיליון ל"י.

3. ענף נפגעי עבודה

כ ל י

ביטוח נפגעי עבודה מקיף את ציבור העובדים השכירים והלא-שכירים העובדים בארץ.

חאונת עבודה היא חאונה שארעה לעובד עקב עבודתו :

א. תוך כדי נסיעתו או הליכתו לעבודה או ממנה.

ב. תוך כדי עבודתו של המבוטח.

נכה עבודה הוא מבוטח שעקב פגיעתו בעבודה נגרמה לו נכות זמנית או חמידית. ועדה

רפואית קובעת את דרגת הנכות.

בימלת חלויים משולמת לקרובי מבוטח שנהרג עקב פגיעה בעבודה והיו חלויים בו בפרנסתם.

ריפוי - (כולל אישפוז ושיקום רפואי) כאמצעות קופות החולים, משולם ע"י המוסד.

החוק מחייב ניהול חשבונות נפרדים לעובדים שכירים ולעובדים עצמאיים ולכן כל פריטי

התקציב מחושבים בנפרד לפי כללים אלה.

דמי פגיעה

המוסד משלם דמי פגיעה למבוטח שנפגע בעבודה ואינו מסוגל להמשיך בעבודתו או בעבודה מתאימה אחרת במשך תקופה שאינה עולה על 182 יום. גובה דמי פגיעה הוא 75% מהשכר של העובד עד למקסימום הקבוע בחוק.

מאז 1.11.79 מנוכה מס הכנסה במקור מתשלומי דמי הפגיעה.

מספר ימי הפגיעה לחשולם נאמד ב-1980 ב-1,330,000 (כמו בשנת 1979) וזאת בהנחה של אי גידול במספר המועסקים.

ממוצע החשולם ליום יגדל בדומה לגידול בשכר הממוצע ויעמוד על 478 ל"י.

סך החשלומים לנפגעים שכירים ועצמאיים יגיע ל-637 מיליון ל"י, גידול של 112% לעומת אומדן ביצוע 1979 (300 מיליון ל"י).

גימלאות נכות

היקף התשלומים של גימלאות נכות מעבודה יגדל כתוצאה מגידול במספר המקבלים וגידול

בגמלה הממוצעת בדומה לשכר הממוצע. סך הכל הגידול הצפוי הוא בשיעור 150%.

סך התשלומים יסתכם ב-1980 ב-1,354 מיליון ל"י בהשוואה ל-540 מיליון ל"י ב-1979, הסכום הנ"ל מתקבל מכמה מרכיבים :

- א. קיצבה צמיחה לנכים מעבודה שדרגה נכותה אינה פחות מ-20% 783 מיליון ל"י
- ב. הוונים לנכים מעבודה הזכאים לקצבת נכות צמיחה ואושר להם להמיר את הקצבה או חלק ממנה 95 מיליון ל"י
- ג. קצבת נכות זמנית לאלה שנפגעו בעבודה וטרם נקבעה להם דרגת נכות קבועה 164 מיליון ל"י
- ד. מענקים רגילים לבעלי דרגת נכות קבועה שבין 5% לבין 20% 312 מיליון ל"י

ביטלוח תלויים

- א. קצבת תלויים - משלם המוסד לתלויים במבוטח שהפגיעה בעבודה גרמה למותו. גובה הקצבה נקבע לפי מספר התלויים אך אינו עולה על קצבת נכות מלאה.
- ב. מענק תלויים - לאלמנה שבעלה נפטר בתאונת עבודה ושאינה זכאית לקצבה או שזכותה לקצבה פקעה, מעניק המוסד סכום השווה ל-60% מקצבת הנכות מעבודה כפול שלושים ושש. האומדן התקציבי בנוי לפי אותן ההנחות שעליהן חושבו הסכומים לדמי פגיעה ונכות מעבודה. על פי הנחות אלו מסתכם אומדן הגמלאות לתלויים ב-1980 ב-623 מיליון ל"י, זאת בהשוואה ל-248 מיליון ל"י ב-1979 המהווה גידול שנתי של 150%.

הוצאות ריפוי

לפי ההסכמים מהזר המוסד לביטוח לאומי את הוצאות הריפוי (האישי והטיפול הרפואי) לקופות החולים השונות המביטוח טיפול רפואי לנפגעי עבודה. ההנחות לחישוב ההוצאות בסעיף זה דומות לנאמר לעיל היינו : מספר נפגעי עבודה, שהקופות תגשנה טיפול לא ישחנה. ההוצאה הממוצעת לטיפול במקרה תגדל בדומה לגידול השכר הממוצע בכ-100%. לפיכך הוצאות הריפוי הוענה בשנת 1980 ל-900 מיליון ל"י גידול של 100% בהשוואה לשנת 1979.

פעולות למניעת תאונות

המוסד לבטיחות וניהול מטפל בעיקר בפעולות הדרכה והסברה במקומות העבודה במטרה להגביר את תודעת הבטיחות כדי למנוע תאונות עבודה. רוב המימון של המוסד לבטיחות וניהול מקורו במוסד לביטוח לאומי. אומדן השתתפות של המוסד לשנת 1980 מביא בחשבון את העלויות הצפויות בטכר ואת הפעולות החדשות שאותן עומד המוסד לבטיחות וניהול לבצע.

בנוסף לפעילות של המוסד לבטיחות וניהול, משתתף המוסד בנוקציב המחלקה לפיקוח על העבודה במשרד העבודה והרווחה, השותפות המיועדת בעיקרה להפעלת ועדות בטיחות במפעלים ופיקוח עליהם.

פרוט הוצאות המוסד לפעולות למניעת חאונות הינו כדלקמן :

באלפי ל"י

המוסד והפעולה	הצעת תקציב 1980	תקציב 1979	% הגידול
1. המוסד לבטיחות וביטוח			
א. השתתפות במימון פעולות המוסד	44,000	21,000	109.5
ב. מודעות באמצעי החקטורת	800	1,000	25.0
ג. הדרכת עובדים מהשטחים המוחזקים	2,400	1,300	84.6
ד. פרטי בטיחות (יוספסל)	400	400	-
ה. הדרכה בבתי מלאכה קטנים	1,200	500	140.0
ו. הכנת ופרסום מפרטי בטיחות	600	1,000	(-)40.0
ז. הדרכה בבתי ספר מקצועיים	500	1,000	(-)50.0
ח. הפעלה ועדות ענטיות מקצועיות	100	200	(-)50.0
ט. פעולות מיוחדות ⁽¹⁾	-	600	..
סך הכל המוסד לבטיחות	50,000	27,000	85.2
משרד העבודה והרווחה (פיקוח)	8,500	4,500	88.9
סך הכל השתתפות המוסד	58,500	31,500	85.7

סיקור

בנוסף לגמלאות הרגילות משלם המוסד לנפגעי עבודה תשלומים שונים לצרכי סיקור, תשלומים אלה הינם מענקים מיוחדים וקצבאות מיוחדות מכה סעיף 69 לחוק וכך תשלומי אש"ל, שכר לימוד שכר דירה ודמי מחיה לאלמנות.

סך התשלומים הצפויים בשנת 1980 בפעולות השיקום לנפגעי עבודה הינו 76 מיליון ל"י לעומת 35 מיליון ל"י בשנת 1979.

פרוט סכום זה למרכיביו השונים הינו :

- א. מענקים מיוחדים לנכי עבודה שדרגת נכותם היא 75% לפחות לצורך סידורים חד פעמיים התובעים מהנכות
- ב. קיצבה מיוחדת להחזקה אישית או לשיקום מקצועי עקב הנכות, למי שדרגת נכותו הקבועה היא 75% לפחות
- ג. אש"ל, שכ"ל, שכ"ד ודמי מחיה לאלמנות

מחלקת השיקום מבצעת גם החלטות על זכאות הנכים להווננים, הלוואות ומקדמות שיקומיות.

(1) כפוף לאישור וועדת הכספים של המוסד לבטיחות וביטוח.

תלומים על הזבון האוצר

א. הטבה סוציאלית לנפגעי עבודה

לפי ההערכה יקבלו בשנת החקציב כ-300 בימלאים הטבה סוציאלית כסכום של 2.0 מיליון ל"י.

ב. ביטוח מתנדבים

מתנדב (כפי שמוגדר בחוק) שנפגע חוץ כדי ועקב פעולתו זכאי הוא והתלויים בו לביטוח דומת לאלה של נפגעי עבודה. ההוצאה הצפויה לשנת 1980 נאמדת ב-2.0 מיליון ל"י.

ג. נפגעי ספר ואיבה

מי שנפגע עקב פעולה עויינת של האויב, או שנפגע בשגגה מידי אדם עקב פעולת איבה, זכאי לתגמולים לפי חוק התגמולים לנפגעי פעולות איבה המבוצע על ידי המוסד.

היקף התשלומים לשנת החקציב 1980 נאמד ב-300 מיליון ל"י. עיקר הסכום מיועד לתשלום ביטוחאות שונות ושיקום לזכאים והוא כולל כ-35 מיליון ל"י של הלוואות עומדות לכיסוי מיסים בעת רכישת רכב ע"י נכים נפגעי איבה. הטיפול במתן ההלוואות העומדות הוא בידי מח' השיקום.

ד. אסירי ציון

אסיר ציון - מי שהיה במאסר לאחר קום המדינה או מי שנעצר בארץ אויב בעקבות פעילותו הציונית, או מי שנעלם בארץ אויב בשל יהדותו. לתגמולים לפי סעיף זה זכאי אסיר ציון שדרגת נכותו היא 25% לפחות או בן משפחה של אסיר הנחונן במעצר. התשלומים לאסירי ציון יגיעו בשנת 1980 ל-60 מיליון ל"י לעומת 30 מיליון ב-1979.

הפעלת חוק ביטוח האונות שהיה אמור להכנס לתוקפו באפריל 1980 נדחתה עפ"י החלטת הכנסת לאפריל 1981.

4. ענף אימהות

כ ל י

ענף אימהות נותן שרותים לציבור המבוטחים בשטחים הבאים :

א. תשלום מענק לידה לכל יולדת בישראל ולכל יולדת שבעלה מבוטח ועובד בישראל.

המענק מורכב משי לנולד הנמסר ליולדת וממענק אישפוז הנמסר לבתי החולים ומיועד לכסות ההוצאות ל-4 ימי אישפוז בממוצע.

ב. תשלום דמי לידה למבוטחת שעבדה לפני הלידה וצברה תקופת אכשרה, בגובה של 75% מהכנסתה ברבע השנה שלפני הלידה, לתקופה של עד 12 שבועות. החל מ-1.4.77 מעדכנים את דמי הלידה לפי שיעור חוספת יוקר.

ג. כמו כן משתתף המוסד בהוצאות ההסעה של יולדת לבית החולים, באמצעות שרות האמבולנסים של מגן דוד אדום.

ד. דמי לידה למשוררות צה"ל - לנשים שלא יכלו לצבור תקופת אכשרה מספיקה לפי החוק בגלל השירות בצבא, משולמים דמי לידה הממומנים ע"י משרד הבטחון.

ה. תשלום דמי מזונות על פי חוק מזונות (הבטחת תשלום) תשל"ג-1972, ניתן לנשים שזכו בפסק דין למזונות. במידה והחייב אינו ממלא את חובו, החוק משחרר את האשה מהליכי הוצאה לפועל, ומטיל על המוסד לביטוח לאומי לגבות מן החייב את מלוא הסכום המגיע ממנו בהתאם לפסק הדין.

מענק לידה

א. מספר הלידות

מספר הלידות הצפוי בישראל בשנת החקציב 1980 הוא 98,000. זהו גידול של 1% בהשוואה ל-97,000 לידות ב-1979.

ב. חיסוב גובה המענק

1) שי לנולד - גובה השי לנולד מהווה כ-20% מהשכר הממוצע לפי חוק ביטוח לאומי. בהנחה שהמענק יתעדכן פעמיים בשנה באפריל ובאוקטובר, יסתכם המענק ב-4,200 באפריל 1980 ו-5,900 באוקטובר ו-5,050 בממוצע שנתי.

המענק עבור לידת תאומים הינו ברמת השכר הממוצע לפי חוק, היינו - 25,250 בממוצע ב-1980.

סך התשלומים עבור שי לנולד יסתכמו בכ-515 מיליון ל"י (כולל כ-1,000 לידות מרובות ילדים), לעומת אומדן בצוע של 195 מיליון ל"י ב-1979, גידול של 164% המוסבר בעיקרו ע"י הגידול בשכר הממוצע לפי חוק.

2) תשלום עבור אישפוז יולדות - תשלום המוסד עבור אישפוז יולדת, מינואר 1980 הסתכם ב-12,000 ל"י. לפי הערכה מטדו האוצר, יעלה מחיר יום אישפוז באפריל 1980 כ-4,300 ל"י כלומר: עלות אישפוז יולדת תהא 17,200 ל"י בהנחה שבאוקטובר יועלה מחיר האישפוז בכ-50%, הרי מחיר אישפוז יולדת בממוצע בשנת 1980 יעמוד על 21,600 ל"י. בהתאם להערכה זו, ובהנחה שמספר הלידות עבורן ישלם המוסד לבתי החולים, יהיה 98,000, סך התשלומים עבור האישפוז יסתכמו ב-2,117 מיליון ל"י, גידול של 160% הנובע בעיקר מגידול של 152% בעלות של אישפוז יולדת.

דמי לידה

האומדן התקציבי לדמי לידה ב-1980 מתבסס על הנחות הבאות:

- א. אומדן מספר הנשים שתקבלנה דמי לידה יגיע ל-38,000.
- ב. ממוצע דמי לידה ליום יגדל, בדומה לגידול בשכר המשק, ב-96% ויהיה 450 ל"י.
- ג. מספר הימים הממוצע עבורם ישלמו דמי לידה ליולדת הינו 83.6.
- ד. סך התשלומים לדמי לידה ב-1980 יהיה 1,430 מיליון ל"י. זהו גידול של 96% לעומת

השנה הקודמת.

הסעת יולדות

על פי הסכם משותף המוסד לביטוח לאומי בהוצאות הסעת יולדות לבית חולים או למוסד רפואי ובמקרים מיוחדים בחזרה למעונן, באמצעות אמבולנסים של מגן דוד אדום. זאת עבור נסיעה ארוכה מ-40 ק"מ למעט 20 הק"מ הראשונים.

סה"כ ישלם המוסד עבור כ-7,000 נשים שתזדקקנה להסעה, כ-8 מיליון ל"י (כולל 10% הוצאות מינהל) בשנת 1980.

דמי לידה לחיילות מגוחררות

מספר החיילות שתקבלנה דמי לידה ב-1980 נאמד ב-220 מקרים. גובה דמי לידה הממוצע ליום יהווה כ-78% מדמי הלידה הממוצע לכלל הנשים. לפיכך, התשלום למעוף זה לשנת 1980 יהיה כ-6 מיליון ל"י.

דמי מזונות

א. מספר הנשים אשר תקבלנה דמי מזונות באמצעות המוסד לביטוח לאומי בשנת 1980 יגיע ל-3,800, גידול של 5% לעומת אשתקד.

ב. התשלום הממוצע לאשה יעמוד על 4,170 ל"י לחודש וזאת בהנחה שהתשלום מועל יהווה כ-40% מהתשלום הממוצע על פי החקנות.

על פי הנחות אלו סך התשלומים ברוטו לנשים המקבלות דמי מזונות לשנת 1980 יסתכמו ב-190 מיליון ל"י ואילו התשלומים נטו לנשים בהנחה של כ-50% גבייה מהכעלים, יגיעו ל-95 מיליון ל"י.

5. ענף ילדים

כ ל ל י

קיצבת ילדים משולמת בגין כל ילד בישראל שטרם מלאו לו 18 שנה.

הקיצבה מחושבת לפי ערך נקודה זיכוי במס הכנסה, הצמודה למלוא הגידול במדד המחירים לצרכן ומתעדכנת פעמיים בשנה, בהודשים אפריל ואוקטובר.

קיצבאות ילדים לפי חוק הביטוח הלאומי

האומדן למספר הילדים להם ישלם המוסד קיצבה בשנת 1980 הוא 1,515 אלף, כש-1,003 אלף מחוכם הם ילדים ראשוניים ושניים, ו-512 אלף מהם ילדים שלישיים ואילך. זהו גידול של 2.7% במספר הילדים הזכאים לקיצבה בהשוואה לשנת 1979.

גובה הקיצבה נקבע ברמה של נקודה קיצבה אחת לילד הראשון והשני, ונקודה ורבע לכל ילד נוסף. מאוקטובר 1979 היה ערכה של נקודת קיצבה 472 ל"י. היא הוגדל לפי שיעור הגידול במדד באפריל ובאוקטובר 1980 וערכה הממוצע בשנת 1980 יהיה 898.

אומדן הביצוע ל-1979 מסתכם ב-8,151 מיליון ל"י. סך הכל התשלום לקיצבאות ילדים לשנת 1980 נאמד ב-18,236 מיליון ל"י, המביא בחשבון גם תשלומים דטרואקטיביים של כ-3.

מה-1.1.1979 הוחל בהפחתת נקודת קיצבה למשפחות שילדיהן שוהים בפנימיות והחזקתם על המדינה. בשנת התקציב 1980 ינוכו נקודות קיצבה בסך של כ-210 מיליון ל"י בגין כ-22 אלף ילדים במשך 10 חרשים.

לפיכך, סך התשלום נטו שישולם בגין קיצבאות ילדים יסתכם בשנת התקציב 1980 ב-18,026 מיליון ל"י.

קיצבת יוצא צבא

קיצבת יוצא צבא (לפי חוק החיילים המשוחררים - חזרה לעבודה), ניתנת למשפחות בהן אחד מבני המשפחה שירת בצה"ל או בשירות בטחוני אחר כמוגדר בחוק. קיצבה זו פמומנת ע"י הממשלה, ומשולמת באמצעות המוסד לביטוח לאומי למשפחות עם 3 ילדים ויותר.

מספר הילדים הזכאים לקיצבת יוצא צבא בשנת 1980 נאמד ב-322 אלף, גידול של 1% לעומת אשתקד.

גובה הקיצבה נקבע ברמה של שלושה רבעים נקודת קיצבה לילד השלישי, נקודת קיצבה אחת לילד הרביעי והחמישי ונקודה ורבע לילד שישי ואילך.

סך התשלומים לקיצבת יוצא צבא יהיה 3,166 מיליון ל"י (כולל כ-3 תשלומים דטרואקטיביים). זהו גידול של 87% לעומת הסכום ששולם ב-1979.

6. ענף אבטלה

כ ל ל י

עובד שכיר, תושב ישראל, מבוטח במסגרת ביטוח אבטלה וזכאי לדמי אבטלה אם מתקיימים התנאים המוקדמים לזכאות כגון: רישום בלשכת עבודה, הגיל המתאים, תקופת הכשרה ועוד.

ביטולאות למובטלים

מספר מקבלי דמי אבטלה הצפוי בשנת 1980 נאמד בכ-5,000 מובטלים ליום, המדובר בגידול של יותר מ-300% בהשוואה לכ-1,200 מקבלי דמי אבטלה בשנת 1979, וזאת לאור המגמה של התגברות האבטלה שהסתמנה בחודשים האחרונים.

ממוצע דמי אבטלה למובטל בשנת 1980 יגיע לכ-430 ל"י ליום גידול של כ-149% בהשוואה לשנת 1979 המוסבר בעיקרו ע"י הגידול בשכר הממוצע במסק. כמו"כ נובע גידול זה מתיקוני החוק החדשים שנכנסו לתוקפם באפריל ש.ז., ואשר באים לתקן את השחיקה המשמעותית שזלה בגובה דמי האבטלה יחסית לשכר בשנתיים האחרונות.

לפיכך סך החשלומים לדמי אבטלה לשנת 1980 יסתכמו בכ-650 מיליון ל"י.

הוצאות לפעולות למניעת אבטלה

על פי בקשת שר העבודה והרווחה אישרה ועדת העבודה והרווחה את הצו בדבר הגדלת השעור לפעולות למניעת אבטלה לשנים 1979 - 1980 ל-10% מאומדן הגבייה השנתית של דמי ביטוח אבטלה. לפיכך הסכום המיועד לשנת 1980 מסתכם ב-205 מיליון ל"י.

הצעה מפורטת על אופן חלוקת הסכום המוקצב לפעולות למניעת אבטלה תובא לדיון בוועדת הכספים של ענף ביטוח אבטלה.

שיפוי הוצאות שרות התעסוקה

המוסד לביטוח לאומי משפה את שרות התעסוקה על פי סעיף 215 ב' לחוק שרות התעסוקה על כל ההוצאות שיש לו במסגרת תפקידיו בתחום ביטוח אבטלה.

ועדת אבטלה בישיבתה מיום 27.3.1980 אישרה לסעיף זה את הסכום שנקבע בתקציב המדינה לשנת 1980, בגובה של 21,550 אלף ל"י.

7. ענף ביטוח שירות מילואים

כ ל ל י

אוכלוסיית הזכאים לתגמולי מילואים היא :

- א. עובדים שכירים
- ב. עובדים עצמאים
- ג. לא עובד שכיר ולא עובד עצמאי

שיעור התגמול המשולם ע"י הענף הינו :

- א. עובד שכיר - שכר העבודה הרגיל עד למקסימום הקבוע בחוק.
- ב. עובד עצמאי - הכנסתו הממוצעת עד למקסימום הקבוע בחוק. בכל מקרה לא יפחת התגמול היומי מהמינימום הקבוע בחוק.
- ג. לא עובד שכיר ולא עובד עצמאי - מינימום התגמול.

תגמולי המילואים

סך תגמולי המילואים נאמד לשנת 1980 ב-8,310 מיליון ל" לעומת 4,000 מיליון ל" בשנת 1979. זהו גידול של כ-108% בסך התגמולים. גידול זה מוטבר הן על ידי הגידול בתגמול הממוצע והן ע"י מספר שינויים בחוק אשר הובאו בחשבון בעת הכנת התקציב.

מרכיבי השינוי

- א. התגמול ותמוצע - התגמול הממוצע יגדל בכ-112% לעומת התגמול הממוצע בשנת 1979. גידול זה נובע מעלייה של כ-96% ברמת המחירים הממוצעת בשנת 1980 לעומת שנת 1979 וכן מהעלאת המקסימום.
- ב. מינימום התגמול - הופחת לפי תיקון חוק שאושר ע"י הכנסת מרמה של 53% מהשכר הממוצע לרמה של 45% מהשכר הממוצע ב-1.4.80.

מספר ימי וצילואים

לפי נתוני צה"ל לא צפוי שינוי במספר ימי המילואים בשנת 1980 לעומת ההצעה לשנת 1979 ולפיכך מספר ימי המילואים עבורם שלטנו בשנת 1979 מהווה גם בסיס לאומדן מספר ימי המילואים עבורם נשלט בשנת 1980.

מפעלים מיוחדים

על פי סעיף 127^א לחוק רשאי המוסד, לאחר התייעצות בוועדה ביטוח שירות מילואים ובאישור השר ליתן הענקות לפתוח שרותי רווחה למשרתים במילואים ובני משפחותיהם. בהתחשב בעובדה שבשנים האחרונות כמעט ולא נוצלו ההקצבות שיועדו למטרה זו, נכלל בתקציב 1980 סכום של 2 מיליון ל" בלבד. במידה וכמהלך השנה יתקבלו הצעות למפעלים מיוחדים ניתן יהיה לשקול הנדלת התקציב.

8. זכויות עובדים בצולטת רגל

בענף זה מבוססים העובדים השכירים למקרה של נשיטת רגל של המעסיק ופירוק תאגיד והם זכאים לתשלום שכר עבודה ופיצויי פיטורין.

נוסף על כך משלם הענף גם חובות של המפעלים בפירוק ופשיטות רגל לקופות גמל וזאת כדי להבטיח את רציפות הביטוח לתנאים סוציאליים.

בשנת 1979 שולם סכום של כ-6 מיליון ל-400 עובדים, ו-0.5 מיליון ל- לקופות גמל.

בהנחה כי בשנת 1980 : א. 1,000 עובדים ישולם שכר עבודה ופיצויי פיטורין באמצעות ענף זה;

ב. התשלום הממוצע לעובד יגדל ב-100%;

מחבל, כי חך התשלומים לעובדים יתכמו ב-30 מיליון ל- בידול של 400% לעומת אשוקד,

המורכב מבידול של כ-150% במספר הזכאים. לאור מגמת האטה הכלכלית המסתמנת לאחרונה, בססק ומגידול של כ-100% בגמלה ממוצעת לעובד.

נוסף לכך ישלם המוסד את חובות המעבידים לקופות גמל בסך של 2 מיליון ל-.

9. הענקות מטעמי צדק

המוסד רשאי לפי שיקול דעתו לתת הענקות מטעמי צדק לאדם בכסף או בעין על-פי

מבחנים שנקבעו בחוק ובתקנות. המימון הינו מהפרשה שנתיית של 0.1% מחקבולי המוסד.

תקציב 1980 כולל הוצאה של 20 מיליון ל- על חשבון הקרן לטעמי צדק, בידל של 100%

לעומת אומדן ביצוע 1979.

נוסף לכך תממן הקרן בשנת 1980 כ-4 מיליון ל-, שהן ההוצאות המשוערות של המוסד

בבין מפעליה ניסיוניים בשטח הבטחת הכנסה.

10. החקרים ומפעלים נסיוניים

על פי סעיף 220 לחוק רשאי המנהלה, במסגרת תקציב לתת הענקות לעריכת מחקרים בתחומי הביטוח הסוציאלי והאבטלה וכן לבדיקות נסיוניות של תוכניות לשם הכנון הביטוח הסוציאלי.

לפיכך נכללים במסגרת תקציב ענפי הביטוח השונים סכומים למחקרים ולמפעלים נסיוניים כמפורט להלן :

1. מחקרים

תקציב המחקרים הינו תקציב מסוג המיועד לכיצוע מחקרים וסקרים שתוציאתם יהיו לעזר למערך ענפי הביטוח ולמערך הגבייה של המוסד. מבחינה עניינית ניהן לחלק את המחקרים לקבוצות הבאות :

א. סקרי יסוד : המוסד משתף בריכוז מידע סטטיסטי יסודי הנאסף על-ידי הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה ומנוצל לצרכי המוסד והם :
סקר כח-אדם : במסגרתו מרוכזים נתונים שוטפים ומפורטים על כח אדם מועסק ובלתי מועסק ועל תכונותיו.

סקר הכנסות : הנלווה לסקר כח אדם ובו נשאלים הנחקרים הסייכים לכה העבודה האזורית גם על שכרם והכנסותיהם.

ב. מחקרי הערכה שונים המבוצעים בחלקם באמצעות כח אדם ארעי נוסף במוסד ובחלקם נמסרים לכיצוע למוסדות מחקר אחרים.

המחקרים השונים ותוצאותיהם, מנחים את מינהלת המוסד, המועצה הציבורית שליד המוסד ואת השר, בקביעת היעדים למוח ארוך בטח הביטוח הסוציאלי, מעוררים התעניינות גדולה בציבור הרחב ומשמשים מאגר מידע חשוב לתכנון ולהליך קבלת החלטות, בכל הדרגים המינהליים.

בנוסף לתזכירים, ניירות עבודה, סקירות פנימיות וכו' מפרט האגף למחקר ותכנון של המוסד, המספל בנושא זה, את סדרות הפרטומים הבאות :

1. סקרים - העוסקים בעיקר בפרט המקבל שרותים מהמוסד.
2. מחקרים - העוסקים בעיקר בצד התאורטי של הביטוח והבטחון הסוציאלי
3. סקרים מינהליים - העוסקים בניתוח המידע המינהלי הפנימי הרב המצטבר לורך כדי עבודה שוטפת, במגמה לשפר ולייעל.

תוכנית עבודה מפורטת של האגף למחקר ותכנון של המוסד לשנת 1980 נמצאת בהכנה ועם השלמתה הועבר לידיעת חברי ועדת הכספים וגורמים מעוניינים אחרים. תוכנית כוללת תאור מפורט של כל סוגי המחקרים המבוצעים.

הצפה תקציב זו כוללת סכום של 11.2 מיליון ל" לכיסוי ההוצאות המשוערות, גידול של 100% לעומת תקציב מחקרים המאושר בשנת 1979.

2. מפעלים מיוחדים (נסיוניים)

מטרת המפעלים המיוחדים היא לפתח שירותים סוציאליים שהם חדשניים במהותם או בשיטת ארגונם או ביצועם. כל שרות נסיוני מלווה מחקר וזאת כדי ללמוד את האפקטיביות שלו ואת ההוצאות הכרוכות בהפעלתו.

המוסד לביטוח לאומי משתתף עם גורמים קהילתיים או ציבוריים אחרים בהפעלת השרות בתקופת הנסיון. נכונותו של הגוף המשותף בניסוי להבטיח הפעלה מלאה של השרות אחרי תום הנסוי מהווה אחד המרכיבים המשפיעים על החלטת הוועדה למפעלים מיוחדים הפועלת על פי תקנון שאושר על ידי מנהלת המוסד בישיבתה מיום 19.9.74.

ישנם שני סוגים של מפעלים מיוחדים.

א. מפעל מיוחד נסיוני-חדשני - מיועד לעודד פתוח של שרות רווחה חדשני, שלא קיים בקהילה, ושיש ביכולתו לשפר את רווחתה של האוכלוסייה. עדיפות ניתנת לאישור מפעלים נסיוניים לאוכלוסיות במצוקה, לאוכלוסיות שבטיפול המוסד לביטוח לאומי, וכך למפעלים אשר הסיכויים ליישומם ולהרחבתם במסגרות כוללניות גדולים יותר.

ב. מפעל מיוחד לא-חדשני - נועד לסייע לשרותי רווחה המצויים בראשית התפתחותם וזקוקים לפתוח ובסוט כדי להפוך לשרות בקנה מידה גדול. גם כאן ניתנת עדיפות למפעלים המיועדים לאוכלוסיות המסופלות ע"י המוסד לביטוח לאומי, ותנאי הכרחי להשתתפות המוסד במימון המפעל הוא הבטחת קיומו והמשכיותו גם עם תום השתתפותו של המוסד. הליווי המחקרי של מפעלים מסוג זה מתבטא במעקב על התפתחות המפעל באמצעות קבלת דוחות שוטפים מהגוף המבצע.

הליווי המחקרי מוצא את ביטויו בסדרת פרסומים מיוחדת המוקדשת כלה לנושא זה והמאפשרת להסיק את מלוא הלקחים ממהלך המפעל הנסיוני.

לשנת 1980 כללנו בתקציב סכום של 28 מיליון ל" המיועד בחלקו למימון מפעלים שהוחל בהם בשנים קודמות, בחלקו משמש מעין תקציב מסגרת לאשור מפעלים חדשים הנמצאים כעת בשלביט שונים של בירור והכנה וכן למימון הפרוייקטים הגדולים הבאים:

1. מימון פעולות ודשות לפרישה

משנת 1978 פועלת הרשות לפרישה לפנסיונרים ולקשישים לפי יוזמת שר העבודה והרווחה. בשלביה הראשוניים ועד להשלמת תהליכי החקיקה נתבקש המוסד ע"י שר העבודה והרווחה לעזור במימון הפרוייקטים הנסיוניים שיובלו בשנה הבאה על ידי הרשות.

מועצה ציבורית ליד הרשות בראשותו של הסדר מטפלת בכל התיבטים של האוכלוסיה המבוגרת בישראל. הרשות עוסקת בנושאים הבאים :

1. הסברה ומידע על שרותים וזכויות האוכלוסייה הקשישה, באמצעות. עתון מיוחד שהיא מוציאה לאור, פרסום בעתונות היומית ובכלי התקשורת ועוד.
 2. עידוד ותכנון קורסים להכנה לפרישה.
 3. הכנת המלצות לשר העבודה והרווחה בתחום התאמת השרותים והחקיקה הסוציאלית לצרכים המיוחדים של הקשישים.
 4. הרחבת אפשרויות העסקה ועסקים לפנסיונרים וקשישים.
- למימון הפעולות האלו מוצע להקציב סך של 5.0 מיליון ל"י לעומת 2.7 מיליון ל"י בשנת 1979.

2. פרויקט נסיוני בפתוח שרותים מיוחדים לילד נכה.

לפי חוק הביטוח הלאומי, מוטל על המוסד לסייע למשפחות שבאחזקתן ילד נכה. התקנות למתן שרותים לילד נכה אושרו ע"י הכנסת, והפעלתן נדחתה לשנת 1981. המוסד מתכוון לנצל את שנת 1980 לבדיקת כלי האבחון הרפואי והתפקודי שנבנו לשם בדיקת הזכאות של ילדים נכים וזאת ע"י עריכת מפעל נסיוני במספר נסיפים ומרכזי אבחון המחמחים בטיפול בילדים נכים.

3. רכוז ועצלומים להבטחת הכנסה במוסד

מאז שנת 1977 פועל המוסד בהנחת יסודות לחקיקה בנושא זה, אשר תוביל לאחידות במתן אמצעי קיום לקבוצות בעלות נזקקות שווה, למניעת כפילויות ולפישוט מינהל של המערכת. לאחרונה מתבטט נושא החוק, אשר הוסכם גם ע"י האוצר ויועבר להמסך הליכי החקיקה בכנסת. במטרה להקל על חהליך קליטתה של מערכת הבטחת הכנסה במסגרת המוסד לביטוח לאומי וחוך כדי כך לבחון בעיות מעשיות, מינהליות ועקרוניות שונות שפתרונן עשוי להקל המעבר של הטיפול בנושא זה למוסד, נערך ביסוי מבוקר בסניפי המוסד לביטוח לאומי, שהקיף בחוף שנת 1979 - 12 - מקומות ישוב. כוונת המוסד להרחיב את הניסוי למקומות נוספים וחוך כך לבנות את החסתי המנהלית, המקצועית והממוכנת לקראת הפעלת החוק.

4. מקלט לנשים מוכות באר-שבע - קבוצה מיוחדת של נשים המצויה במצוקה ואומללות פיזית

ונפשית כאחת הנה קבוצת הנשים המוכות ע"י בעלים אלימים ולעמים מוצאות את עצמן חסרות אונים וללא קורת גג. במטרה להקל על מצוקתן של נשים אלה חברו יחד המוסד לביטוח לאומי ארגון ויצו, ומשרד העבודה והרווחה להקמת מקלט זמני לנשים אלה, יחד עם ילדיהן תרביט. במסגרת זו יקבלו הנשים כלכלה, הדרכה וחינוך כאשר המימון יחולק בין שלושת הגופים והשרות עצמו יתבצע ע"י ארגון ויצו. הפרויקט ילווה בליווי מחקרי-מדעי ע"י אגף מחקר ותכנון במטרה לבחון יעילותו של השרות ותרופתו לנשים וילדיהן.

5. ייעוץ בעניני מוסדות לקשישים - הצורך במתן ייעוץ בעניני מוסדות לקשישים שאינם מוצאים את מקומם במסגרתם הטבעית אותר זה מכבר. בשנת 1979 הוחל בעריכת פרויקט נסיוני במסגרת תחנות הייעוץ לקשיש למתן עצה והדרכה וסיוע לקשישים החפצים לעבור למוסד. קבוצה רחבה של יועצים הוכשרה למטרה זו, ע"י אנשי מקצוע בעלי שם, כאשר ההדרכה כללה הרצאות תאורטיות, תרגול מעשי ובקורים במוסדות שונים. כן הוכן תדריך מקיף הכולל מידע מפורט על בתי אבות ומוסדות סיעוד, הנאי קבלה למוסדות, גובה החשלוס ועוד. בשנת 1980 יפעל השדות בהיקף מלא וניתן יהיה לבחון את תוצאותיו.

6. כן יימשך הביצוע של הפרויקטים שתחילתם היתה בשנת 1979 בין היתר :

- סיפור בריאותם הנפשית של קשישים בקיבוץ בשיתוף עם אוניברסיטת חיפה - השלב הראשוני, שלב המחקר, הסתיים, ויוחל בכאוע שלב ההתערכות לשפור הטרותים לקשישים בקבוצים שבמדגם.
- הערכת צרכים של קשישים מוגבלים בבאר-שבע בשיתוף עם מרכז קופ"ח - נמצא בשלבי עבודה מתקדמים. דו"ח מחקרי משולב עם הממצאים של המפעל המקביל בבני-ברק יראה אור במהלך השנה.

- פסיכולוגיה ופסיכיאטריה קהילתית בירושלים, בשיתוף עם בי"ח "עזרת נשים".

- סדנאות לילדים ואבות במבריה.

- הדרכה לשפור חקודם של מרכזי מועדוני קשישים של משען.

11. סיוע משפטי לאוכלוסיית המוסד ללא מבחן הכנסה

החל מ-1.10.1978 לשכות הסיוע הפועלות במשרד המשפטיה נותנות סיוע משפטי גם למוסדי לאוכלוסיית המוסד, ללא מבחן הכנסה.

החוק, לפיו ניתן הסיוע המשפטי, קבע במפורש כי "המוסד ישא בכל ההוצאות הקשורות במתן סיוע משפטי לפי סעיף זה, לפי הסדר בינו לבין המדינה".

לשנת 1980 מוצע להקציב סך של 7.0 מיליון ל"י, כאשר תנאי ההתחשבות ואופן התשלום הוגדרו ונוטחו בהסכם שבין משרד המשפטים לבין המוסד לביטוח לאומי.

אומדן ההוצאה חולק בין ענפי הביטוח, על פי נתונים מוקדמים בדבר התחלקות הדחיות בין הענפים השונים :

זקנה ושאימים	2.0 מיליון ל"י
נכות כללית	2.5 מיליון ל"י
נפגעי עבודה	2.5 מיליון ל"י
ס"ה	<u>7.0 מיליון ל"י</u>