



**המוסד לביטוח לאומי
מינהל המחקר והתכנון**

**הצעת תקציב תפעולי לשנת 2011
אומדן ביצוע לשנת 2010**

**מוגש לוועדת הכספים וההשקעות
של
מועצת המוסד**

הוכן על ידי אוה שאלתיאל

ירושלים, תשרי תשע"א, ספטמבר 2010



**המוסד לביטוח לאומי
מינהל המחקר והתכנון**

תמצית

התקציב התפעולי של הביטוח הלאומי שונה מתקציבים של גופים אחרים. התשלומים והתקבולים מוכתבים על פי חוק הביטוח הלאומי, חוקים אחרים והסכמים ועל כן התקציב המוגש הינו מעין אומדן מוקדם לגודלו והרכבו כפי שיתבצע בפועל.

תחזית התקציב מבוססת על החוקים, התקנות וההסכמים הקיימים בעת הכנתו. עם זאת חשוב לציין:

- מאחר שמדובר במערכת מורכבת של אומדנים ותחזיות, הנתונים מועדים לשינויים לקראת התקציב הסופי.
- תהליך החקיקה של הצעת חוק ההסדרים עדיין לא הסתיים. במידה שהחוק יתקבל (או בחלקו) תהא השפעה ניכרת בהיקף התקבולים ובהיקף התשלומים.
- במסמך זה נכלל פירוט לגבי החלטות הממשלה טרם חקיקתן בכנסת.
- השינויים שנובעים מהחלטות הממשלה שעדיין לא הוסדרו בחוק, צפויים להקטין את הגירעון שלא כולל ריבית בכ-1.6 מיליארד ש"ח.
- הצמצום בגירעון מושג הן על ידי תוספת תקבולים (כ-0.9 מיליארד ש"ח) וקיצוץ בתשלומים (כ-0.7 מיליארד ש"ח).

תוכן העניינים

<u>עמוד</u>		
1		דברי הסבר
16		לוחות ותרשימים
		לוחות
17	המקדמים העיקריים לבניית אומדן הביצוע ל- 2010 ולתקציב 2011	לוח א'
18	מספר מקבלי גמלאות, 2011-2008	לוח ב'
19	תשלומים ותקבולים של המוסד לביטוח לאומי, 2011	לוח ג'
20	זרמי התקבולים, התשלומים והעודפים באמצעות המוסד לביטוח לאומי, 2011-2009	לוח 1
21	זרמי התקבולים, התשלומים והעודפים באמצעות המוסד לביטוח לאומי, (כולל חוק ההסדרים 2011-2012), 2011-2009	לוח 1 א
22	התקבולים, התשלומים והעודפים לפי ענפי הביטוח הלאומי, הצעת תקציב 2011	לוח 2
23	התקבולים, התשלומים והעודפים לפי ענפי הביטוח הלאומי, הצעת תקציב 2011, (כולל חוק ההסדרים 2011-2012)	לוח 2 א
24	התקבולים, התשלומים והעודפים לפי ענפי הביטוח הלאומי, אומדן מעודכן 2010	לוח 3
25	התקבולים, התשלומים והעודפים לפי ענפי הביטוח הלאומי, 2009	לוח 4
26	הגבייה באמצעות המוסד, לפי ענפי ביטוח, 2011-2009	לוח 5.1
27	שיעורי דמי הביטוח במערכת הגבייה מ-1.1.2008 עד ה-31.12.2008; ובהוראת שעה מ-1.8.2009 עד 31.3.2011, בנפרד לעובד, מעסיק, ממשלה ולעצמאים, עם ציון השיעורים המופחתים	לוח 5.2
28	שיעורי דמי הביטוח במערכת הגבייה מ-01.01.2009 עד 31.07.2009 והחל מ-01.04.2011	לוח 5.3
29	הוצאות לגורמי חוץ לפי חוק הביטוח הלאומי	לוח 6
31	תשלומי גמלאות לפי ענפי הביטוח, 2011-2008	לוח 7
32	אומדן ביצוע לעומת תקציב מאושר, 2010	לוח 8
33	תשלומי גמלאות ללא הוצאות מינהל, ינואר - יוני 2010	לוח 9
34	מספר מקבלי גמלאות	לוח 10
35	התקבולים, התשלומים והעודפים לפי ענפי הביטוח הלאומי, ינואר - יוני 2010	לוח 11

תרשימים

36	תקבולי ענפי הביטוח הלאומי לפי מקור מימון, 2011
37	תשלומי גמלאות לפי ענפי הביטוח, 2011
38	סך הכול תקבולים, תשלומים, עודפים, 2011
	תקבולים (ללא ריבית), תשלומים ועודפים/גרעונות, לפי ענפי הביטוח
39	העיקריים, 2011
	תקבולים (כולל ריבית), תשלומים ועודפים/גרעונות, לפי ענפי הביטוח
40	העיקריים, 2011
	שיעור גבייה לדמי ביטוח לאומי ולדמי ביטוח בריאות בעד עובדים
41	שכירים מ-1.1.2009 עד 31.7.2009 והחל מ-1.4.2011
	שיעור גבייה לדמי ביטוח לאומי ולדמי ביטוח בריאות בעד עובדים
42	שכירים ב-2008 ובהוראת שעה מ-1.8.2009 עד 31.3.2011
	שיעור גבייה לדמי ביטוח לאומי ולדמי ביטוח בריאות מעובדים עצמאים
43	מ-1.1.2008
	חלקו של כל חמישון בסך גמלאות הביטוח הלאומי ובסך דמי ביטוח
44	לאומי ובריאות, 2008 (אחוזים)



תקציב תפעולי - תחזיות לשנים 2010-2011

בחוברת זו מובאים תחזיות ואומדנים של תקבולים, תשלומים, עודפים/גירעונות של המוסד לביטוח לאומי לשנים 2010-2011.

התמונה המקרו-כלכלית מצביעה על כך שהמשק הישראלי נחלץ מן המשבר של שנת 2009 יחסית בקלות בהשוואה למשקים אחרים והתחזית הנוכחית מניחה המשך צמיחה סבירה בישראל. מאידך נמשכת אי-הוודאות לגבי ההתפתחות הכלכלית באירופה ובארה"ב, שתוצאותיהן חשובות לכלכלת ישראל. קיימת אפשרות לתוצאות פחות אופטימיות לגבי הצמיחה בישראל ממה שמתקבל בעקבות ההנחות של מינהל המחקר והתכנון בביטוח הלאומי.

בתחזית במסמך לא באים לביטוי השינויים המוצעים בחוק ההסדרים 2011-2012, שכן הצעת החוק נמצאת בתהליך חקיקה. עם זאת מצאנו לנכון לכלול נספח הסוקר את השינויים המוצעים בחוק ההסדרים והשלכותיהם על התקציב.

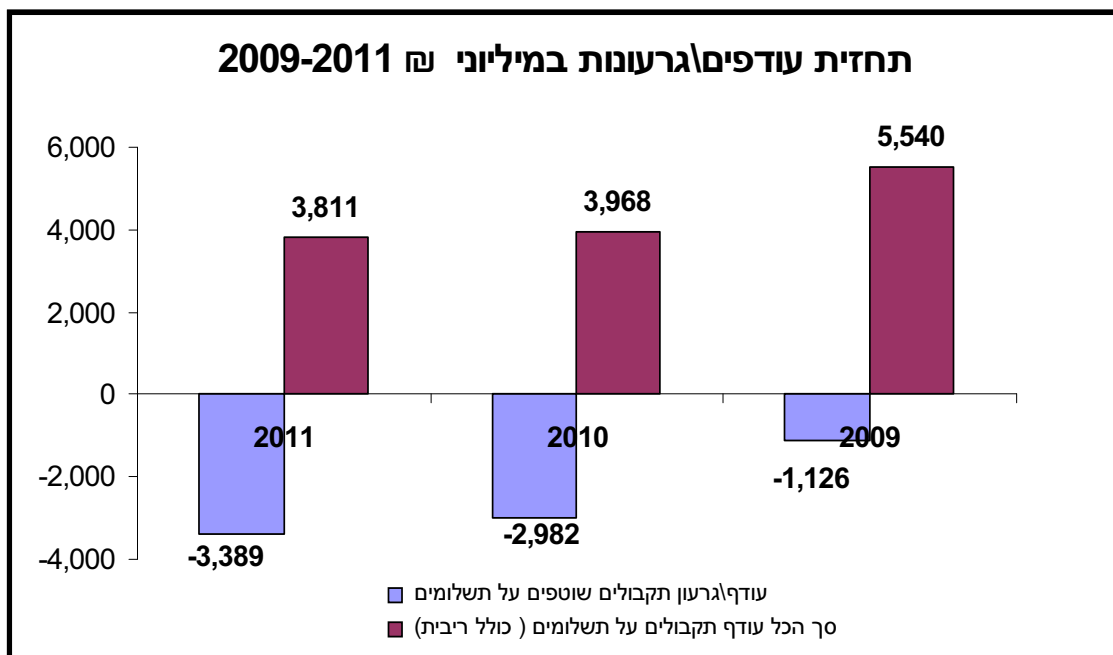


תקבולים, תשלומים ועודפים של ענפי המוסד לביטוח לאומי,

(במיליוני ש"ח ובשיעור מן התוצר)

שיעור מתמ"ג (אחוזים)						
2011	2010	2009	2011	2010	2009	
7.7	7.8	7.9	67,547	63,605	60,933	תקבולים לענפי ביטוח לאומי
0.8	0.9	0.9	7,200	6,950	6,666	מזה: ריבית
7.3	7.3	7.2	63,736	59,638	55,393	תשלומים לענפי ביטוח לאומי
-0.4	-0.4	-0.1	-3,389	-2,982	-1,125	עודף/גרעון תקבולים שוטפים על תשלומים (לא כולל ריבית)
0.4	0.5	0.7	3,811	3,968	5,540	סך הכל עודף תקבולים על תשלומים (כולל ריבית)
100	100	100	877,020	815,850	768,340	תמ"ג

- הנתונים מראים כי צפוי גרעון שוטף (ללא ריבית) של כ-3.5 מיליארד ש"ח בשנים 2011-2010.
- העודף הכולל את הריבית על ההשקעות עדיין חיובי – כ-5.5 מיליארד ש"ח ב-2009 וכ-4 מיליארד ש"ח בכל אחת מהשנים 2011-2010.
- במידה וחוק ההסדרים יתקבל בכנסת יקטן הגרעון השוטף (ללא ריבית) בכ-1.6 מיליארד ש"ח בשנת 2011.





- המשבר הכלכלי בא לביטוי בשנת 2009 בעיקר בתקבולים ורמת תשלומי האבטלה. שנה זו הסתיימה בגרעון שוטף (ללא ריבית) של מעל מיליארד ש"ח וזאת לאחר 5 שנים (2004-2008) בהם היה עודף מידי שנה.
- **בשנת 2010 צפוי גרעון שוטף של כ- 3 מיליארד ש"ח.** זאת לפי אומדן אופטימי של תקבולים ותשלומים שכולל בעיקר עדכון אומדן גבייה ובעקבות כך עדכון אומדן השתתפויות האוצר לפי סעיף 32 ועדכון תשלומי ענף אבטלה בעקבות שיפור בנתוני התעסוקה והשכר.

התחזית לשנת 2011 בנויה על בסיס החקיקה הקיימת ללא הצעות חוק ההסדרים לשנים 2011-2012 שאושרו לאחרונה בממשלה, אך לא עברו תהליך חקיקה בכנסת. לפי תחזית זו הגרעון השוטף (ללא ריבית), יגיע לכ-3.4 מיליארד ש"ח.

הסיבות העיקריות לגירעונות השוטפים (ללא ריבית) הצפויים בשנים אלו:

1. הפחתה הדרגתית של שיעור דמי הביטוח הלאומי למעסיקים בשנים 2005-2009. בינואר 2009 היה השיעור הרגיל נמוך ב-0.5 נקודות האחוז משיעורו בינואר 2005, ואילו השיעור המופחת היה נמוך ב-2.48 נקודות האחוז משיעורו בינואר 2005. ההערכה להפסד המצטבר למוסד עד סוף 2009 הייתה כ-12 מיליארד ש"ח, ובמונחים שנתיים כ-4 מיליארד ש"ח לשנה החל משנת 2009.
- באוגוסט 2009 אמנם הועלה השיעור המופחת למעסיקים באופן זמני (עד 31.3.2011) ב-0.4 נקודות האחוז, אך תוספת הגבייה ממהלך זה נאמדת בכ-0.5-0.6 מיליארד ש"ח בלבד, במונחים שנתיים. כפי שנראה בהמשך, לא המוסד ייהנה מהתוספת האמורה, אלא תקציב המדינה.
2. בשנת 2009 גדלו תשלומי האבטלה במהירות כתוצאה מהמשבר הכלכלי: השיפור שמסתמן ב-2010 אמנם הקטין את היקף התשלומים בענף זה לעומת 2009, אך סך התשלומים יהיו עדיין גבוהים מרמתם ב-2008 בכ-700 מיליון ש"ח (נומינלית).
3. הגדלה הדרגתית של קצבאות זקנה ושאיירים וילדים, בשנים 2009-2012 בעקבות הסכמים קואליציוניים. תוספת התשלום השנתית תהיה בסוף התהליך כ-1.5 מיליארד ש"ח בכל אחד מענפים אלו. דהיינו, בסך כולל של כ-3 מיליארד ש"ח.
4. הגדלה של מענק אשפוז אימהות בכ-10% החל מאוגוסט 2009 גורם לתוספת הוצאה של 0.2 מיליארד ש"ח לשנה.
5. תוספת שעות טיפול לזכאים המעסיקים עובד ישראלי בשתי הרמות הגבוהות של גמלת סיעוד בסכום של כ-0.2 מיליארד ש"ח לשנה.



6. החל מאוגוסט 2009 הוכפלה התקרה לתשלום דמי הביטוח הלאומי מ-5 פעמים הסכום הבסיסי ל-10 פעמים. מהלך זה הינו זמני עד 31.12.10. כל תוספת התקבולים מהעלאת התקרה ומהעלאת השיעור למעסיקים (ראה סעיף 1) וכן התוספות מהשתתפות האוצר בתקציב הביטוח הלאומי לפי סעיף 32 לחוק, הנובעים משתי ההעלאות הללו קוזזו וימשיכו להיות מקוזזים על ידי הפחתת שיעור השתתפות האוצר בתקבולי ענף ילדים מ-210% עד יולי 2009 ל-207.5% מ-1.8.2009 עד 31.12.2009 ול-169% בשנת 2010. ברבעון הראשון של שנת 2011 תהיה ההשתתפות 208% ואילו החל מהרבעון השני יחזור שיעור זה ל-210%, אך במקביל מוחזרים התקרה והשיעור לרמתם מלפני חוק ההסדרים. יצוין, כי ההשפעה העיקרית מהורדת שיעור השתתפות האוצר בתקבולי ענף ילדים תהיה בשנת 2010.

7. בעקבות ירידה חדה של הריבית במשק במהלך 2009 ירדה התשואה הריאלית למחצית ההשקעות של הביטוח הלאומי (הכוללת גם מיחזור השקעות) מכ-5% בשנים 1999-2003 לכ-3.5%-4% בשנים 2004-2008 ול-2.9% בממוצע ל-2009.

בסוף יולי 2010 עמדה ריבית זו על כ-2.07%.

הירידה בתקבולי הריבית על ההשקעות מקטינה את התקבולים בהווה, אך השפעה זו תהיה משמעותית יותר בשנים הבאות. ירידה זו בתקבולי הריבית על ההשקעות יחד עם הגירעונות התפעוליים הצפויים יביאו לצמצום היקף ההשקעות.



1. מבוא

הצעת התקציב התפעולי לשנת 2011 נערכת בתקופה של אי-ודאות שנגרמה בעקבות המשבר הכלכלי בעולם ובישראל ושל הקושי לאמוד את מידת ההתאוששות של המשקיים. הנתונים הכלכליים מראים אמנם על שיפור שחל בפעילות הכלכלית במשק הישראלי בשנת 2009 ובמחצית הראשונה של 2010 ועם זאת קיימת עדיין אי-ודאות לגבי עצמת ההתאוששות ויציבותה שכן במחצית השנייה של 2010 צפויים להיות ביצועים נמוכים יותר. כידוע עיקר ההשפעה של המשבר העולמי על המצב בישראל היא בעיקר בתחום הריאלי הנגזר מהביקוש ליצוא הישראלי.

הצעת התקציב התפעולי לשנת 2011 מבוססת על מספר הערכות:

- האומדן התקציבי המעודכן לשנת 2010.
- תחזיות מקרו-כלכליות בקשר לדמוגרפיה, צמיחה, תעסוקה והשינוי במדד המחירים לצרכן ב-2011.
- השפעת שינויי החקיקה שהתקבלו בכנסת.
- הערכות ספציפיות לגבי התפתחות מספר מקבלי הגמלאות והתשלומים בתחומים השונים.

2. אומדן ביצוע לשנת 2010

סך התשלומים לגמלאות (כולל הוצאות מינהל) יסתכמו בשנת 2010 בכ-59.6 מיליארד ש"ח – 49.4 מיליארד ש"ח לגמלאות לפי חוק ו-10.2 מיליארד ש"ח לגמלאות לא-גבייתיות. סך הגמלאות במונחים ריאליים יעלה ב-5% בהשוואה ל-2009.

להלן אחוזי השינוי הריאליים בתשלומים בענפים השונים בין 2009 ל-2010

אחוז השינוי	<u>ענפי הביטוח הלאומי</u>
6.9	זיקנה ושאיירים
8.0	סיעוד
7.2	נכות כללית
4.0	נפגעי עבודה
5.0	אימהות
9.1	ילדים
-17.0	אבטלה
1.2	הבטחת הכנסה
-10.4	שירות מילואים

גביית דמי ביטוח לאומי ודמי ביטוח בריאות מהציבור (ללא שיפוי) תסתכם בכ-44.8 מיליארד ש"ח – עליה ריאלית של כ-5.9%. גביית דמי ביטוח לאומי מהציבור תסתכם בכ-28.8 מיליארד ש"ח (עליה ריאלית של 7.1% לעומת 2009), וגביית דמי ביטוח בריאות – ב-16 מיליארד ש"ח (עליה



המוסד לביטוח לאומי

מנהל המחקר והתכנון

ריאלית של כ-3.8% לעומת 2009). סכום השיפוי (סעיף ג'1) הסתכם ב-2.2 מיליארד ש"ח לעומת כ-2 מיליארד ש"ח ב-2009.

בשנת 2010 יסתכמו תקבולי המוסד בכ-79.6 מיליארד ש"ח (כולל ביטוח בריאות):

- 31 מיליארד ש"ח – גביית דמי ביטוח והשתתפות האוצר לפי סעיף ג'1 לחוק הביטוח הלאומי;
- 14.9 מיליארד ש"ח – הקצבאות האוצר לפי סעיף 32 בענפים ילדים, זיקנה ושאיירים, נכות כללית, סיעוד ואימהות;
- 10.2 מיליארד ש"ח – מימון תשלומי גמלאות לא-גבייתיות;
- 7.5 מיליארד ש"ח – תקבולים מריבית על השקעות ומפיצויים מצד שלישי;
- 16.0 מיליארד ש"ח – דמי ביטוח בריאות.

הנתונים על מצבו הכספי של המוסד מורים על **גירעון שוטף** (ללא ריבית) בשנת 2010 בסכום של כ-3 מיליארד ש"ח (לעומת **גירעון שוטף** בסכום של כ-1.2 מיליארד ש"ח ב-2009 ועודף השוטף של כ-2.5 מיליארד ש"ח ב-2008). בתוספת התקבולים מריבית, העודף התפעולי יגיע לכ-4 מיליארד ש"ח (לעומת 5.5 מיליארד ש"ח ב-2009 ולעומת 8.6 מיליארד ש"ח ב-2008).

3. תחזית מקרו-כלכלית לשנת 2011

כאמור, התקציב התפעולי מבוסס בין היתר על התחזית שאמד מינהל המחקר בהתייעצות עם גורמי חוץ שונים. להלן התחזיות לאינדיקטורים העיקריים ששימשו לאומדנים (מקדמי התחזית מפורטים בלוח א'):

- מחירים – רמת המחירים הממוצעת בשנת 2011 תהיה גבוהה בכ-2% לעומת רמת המחירים הממוצעת ב-2010. הצפי לגבי עליית מחירים במשך השנה הינו כ-2%.
- שכר ממוצע – ב-2011 יגדל השכר הממוצע ב-3.6% במונחים נומינליים לעומת שנת 2010. צפוי גידול ריאלי של כ-1.6% בשכר הממוצע.
- היקף המועסקים – ב-2011 יגדל מספר המועסקים (וכן משרות השכיר) בכ-2.2%.
- שיעור האבטלה – בתקציב הונח כי שיעור הבלתי מועסקים במוצע ל-2011 ירד לכ-6.9% מכוח העבודה.
- עולים חדשים – מספר העולים שיגיעו לארץ צפוי להסתכם בכ-17 אלף.



הקצבאות התעדכנו בינואר 2010, כאשר כמעט כולן הותאמו לעליית המחירים במשק. המדד הרלוונטי (נובמבר 2009 לעומת נובמבר 2008) עלה ב-3.8%. אומדני הגמלאות לשנת 2010 עודכנו במדד זה.

לפי התחזית הקצבאות אמורות להתעדכן בינואר 2011 בשיעור 2.2% (הגידול הצפוי של מדד נובמבר 2010 לעומת מדד נובמבר 2009). אם תתקבל הצעת האוצר יקוזזו משיעור העדכון 1.5%.

4. חקיקה בתחום הגמלאות והגבייה – חקיקה קיימת וחדשה לשנים 2009-2011

גמלאות

• זיקנה ושאירים

בשנת 2009 הסתיים תהליך העלאת גיל הפרישה לגברים לגיל 67 והשלב הראשון של תהליך העלאת גיל הפרישה לנשים לגיל 62.

באפריל 2008 הוגדלו קצבאות הזקנה והשאירים הבסיסיות מ-16.2% ל-16.5%. תוספת מיוחדת בשיעור 1% מהסכום הבסיסי ניתנה לזכאים בגיל 80 ומעלה. במקביל הוגדלו גמלאות השלמת ההכנסה בהתאם לגיל הזכאי. העלות הכוללת במונחים של שנה שלמה נאמדה בגידול בקצבאות של כ-535 מיליוני ש"ח (במחירי 2008), מתוכם כ-400 מיליוני ש"ח על חשבון המוסד.

ביולי 2009 התקבל בכנסת חוק ההתייעלות הכלכלית (חוק ההסדרים 2009-2010). חוק זה קבע כי קצבאות הזיקנה והשאירים יגדלו באופן הבא:

1. החל מאוגוסט 2009 הקצבה הבסיסית ליחיד גדלה בשיעור של כ-3% (מ-16.5% מהסכום הבסיסי ל-17%),
2. מינואר 2010 חל גידול של 2% נוספים (ל-17.35%),
3. בינואר 2011 יחול גידול נוסף של 2% (ל-17.7%).

התוספת המיוחדת בשיעור של 1% מהסכום הבסיסי לזכאים שמלאו להם 80 שנה, נשארה בעינה. קצבאות הזיקנה והשאירים עם השלמת הכנסה יגדלו בהתאם.

באוגוסט 2009 ניתנה תוספת למקבלי השלמת הכנסה שמלאו להם 70: קצבתם של בני 70-79 גדלה בסך הכול ב-133 ש"ח בממוצע ושל בני 80 ומעלה גדלה ב-80 ש"ח בממוצע. בהתאם לכך קצבאות זקנה ושאירים גדלו במונחים שנתיים בכ-605 מיליון ש"ח, מהם כ-150 מיליון ש"ח על חשבון האוצר. בשנת 2009 מדובר בכ-250 מיליוני ש"ח נוספים.



המוסד לביטוח לאומי

מנהל המחקר והתכנון

בשנת 2010 מדובר בתוספת של כ-400 מיליון ש"ח, כ-40 מיליון ש"ח מתוכם על חשבון האוצר(מעבר מהגדלת התקציב שחל ב 2009). במצטבר גדל התקציב השנתי בכ-מיליארד ש"ח. בשנת 2011 יגדל תשלומי זקנה ושארים בכ-400 מיליון ש"ח נוספים עקב הגדלת הקצבה הבסיסית ב-2%.

• סיעוד

במרס 2009 ניתנה, במסגרת הסכם, תוספת שעות טיפול לזכאים בשתי הרמות הגבוהות של הגמלה, אשר מעסיקים עובד ישראלי בלבד. תוספת של 3 שעות טיפול שבועיות ניתנה למי שזכאי לגמלה בשיעור 150% ותוספת של 4 שעות טיפול שבועיות למי שזכאי לשיעור של 168%. אמדן העלות השנתית הוא כ-180 מיליוני ש"ח. התשלומים עד אוקטובר 2009 (כ-80 מיליון ש"ח) ממומנים מתקציב המדינה.

בהתאם לחוק ההתייעלות הכלכלית 2009-2010 החל מאוקטובר 2009 ממומנים תשלומים אלה בידי הביטוח הלאומי.

• נכות כללית

בינואר 2009 נכנס לתוקף תיקון תקנות השר"מ. לפי תיקון זה, רמת הקצבה למקבל שר"מ התלוי בעזרה רבה בפעולות היומיום תהיה מעתה 105% מקצבת יחיד מלאה במקום 100% עד כה. קצבה מיוחדת לנכה התלוי לחלוטין בפעולות היומיום תהיה מעתה 175% מקצבת יחיד מלאה במקום 150% עד כה. סך תוספת התקציב לסעיף שר"מ תסתכם בכ-50 מיליון ש"ח לשנת 2009 ואילך. תוספת זו תשולם על חשבון המוסד.

בגמלת ניידות סוכם על העלאת הקצבה לבעלי רכבים מסוג ואן ב-250 עד 500 ש"ח. תוספת תקציב זו החל בשנת 2009 תהיה כ-15 מיליון ש"ח לשנה על חשבון אוצר המדינה.

באוגוסט 2009 נכנס לתוקף תיקון 101 לחוק הביטוח הלאומי (בעקבות ועדת לרון). לפי תיקון זה, נכים עובדים שעד מועד זה לא יכלו לקבל קצבה בשל רמת הכנסה גבוהה מהמותר, יוכלו לקבל קצבה גם אם חלקית. בנוסף, נכים שיתחילו לעבוד, יהיו זכאים ל"קצבת עידוד" שהיא קצבה מופחתת לעומת קצבת הנכות לה היו זכאים. עדיין לא ידועה השפעת התיקון על תקציב הענף.

גמלת ילד נכה ניתנת להוריהם של כ-27,000 ילדים הלוקים בנכויות קשות ביותר. כללי הזכאות כיום, מותירים מחוץ לאוכלוסיית הזכאים ילדים עם ליקויים חמורים ביותר, בעיקר בתחום הליקויים ההתפתחותיים. בדצמבר 2009 התקבל בכנסת תיקון לתקנות בעקבות המלצות ועדה מקצועית בראשות פרופ' אשר אור-נוי אשר שינו כללי הזכאות לגמלת ילד נכה.

1. לאוכלוסיית הילדים הנכים שבעדם משולמת גמלה יתווספו כ-2,300 ילדים עם ליקויים קשים.

2. קביעת 4 רמות גמלה בין 30% ל 100% לעומת 5 רמות היום.



המוסד לביטוח לאומי

מנהל המחקר והתכנון

3. השוואת שיעור הגמלה הניתנת לילד הנמצא במסגרת חינוכית מאושרת, לכל הגילאים. בגין שינויים אלה צפויה תוספת עלות של כ-45 מיליון ש"ח לשנת 2010.

בפברואר 2010 הורחב מעגל הזכאים לפי חוק פיצוי לנפגעי פוליו (תיקון-נפגע פוליו שלקה במחלת הפוליו לפני קום המדינה). התשלומים החלו להתבצע במאי 2010 רטרואקטיבית מ-1.1.2007. בשנת 2010 צפויה הוצאה נוספת של כ-50 מיליון ש"ח ועוד כ-40 מיליון ש"ח ב-2011.

• נפגעי עבודה

נמשכת ההשפעה של תיקוני החקיקה שאושרו בשנים קודמות: תשלום דמי פגיעה על חשבון המעסיקים, הקטנת המענקים והשינוי בקביעת הנכות במקרים של טנטון והכרה בליקויי שמיעה כפגיעה בעבודה ולא כמחלת מקצוע, שלילת מענק נכות וקצבת נכות זמנית מנכים נפגעי עבודה בדרגת נכות בין 5% ל-9%.

• ילדים

בשנת 2010 נימשך התהליך שלפיו כל הילדים ה"חדשים" שייכנסו למערכת, יקבלו קצבה ברמה אחידה (כ-165 ש"ח לכל ילד לאחר העדכון בינואר 2010), ללא קשר למקום הסידורי במשפחה. עם זאת, תיקון החוק שהונהג ביוני 2006 ביטל את המשך ההפחתה ההדרגתית בקצבות הילדים, ולפיכך כל הילדים השלישיים ואילך הנמנים עם ה"מלאי" יוסיפו לקבל את הקצבה שהייתה בינואר 2006 בתוספת העדכון במדד.

בחוק ההסדרים לשנים 2009-2010 התקבלו מספר שינויים:

1. לגבי משפחות עם ילדים השוהות בחו"ל – קצבת הילדים תבוטל לאחר שהות של 3 חודשים לעומת 6 חודשים עד כה. תחילת השינוי באוגוסט 2009. החיסכון הצפוי אינו משמעותי במיוחד.
2. יועלו בהדרגה הקצבאות לילד השני, השלישי והרביעי, כאשר בסוף התהליך – באפריל 2012 תינתן תוספת אחידה של 100 ש"ח לכל אחד מילדים אלה.

החל מיולי 2009 ניתנה תוספת של 60 ש"ח לילד השלישי ושל 93 ש"ח לילד הרביעי. תוספת התקציב בשנת 2009 נאמדת בכ-230 מיליון ש"ח. בשנת 2010 ניתנה תוספת של 36 ש"ח לילד השני ושל 33 ש"ח לילד השלישי במשפחה החל מיולי 2010. מדובר בגידול תקציבי של כ-220 מיליון ש"ח. במצטבר הוגדל תקציב 2010 בכ-700 מיליון ש"ח (בהשוואה לשנת 2008). החל באפריל 2011 תשולם תוספת של 57 ש"ח לילד השני. תוספת התקציב בשנת 2011 מוערכת בכ-360 מיליון ש"ח.

• אימהות

בחוק ההסדרים לשנים 2009-2010 הוגדל תקציב מענק האשפוז בכ-165 מיליון ש"ח במונחים שנתיים. מועד תחילת התשלום המוגדל נקבע לאוגוסט 2009.



• **אבטלה**

בשנים שקדמו למשבר נחקקו מספר חוקים שהרעו את תנאי הזכאות לדמי אבטלה. בתחילת 2009 בעקבות המשבר נחתם הסכם עם הממשלה שלפיו הוקלו תנאי הזכאות לקבלת דמי אבטלה ובתנאי ששיעור אבטלה במשק הינו לפחות 7.5%. על פי ההסכם, מובטל בן 25 ומעלה, שפוטר מעבודתו וצבר תקופת עבודה של 9 חודשים ב-18 החודשים שקדמו לאבטלתו, היה זכאי לגמלה מהמוסד בגובה דמי אבטלה למשך תקופה שאינה עולה על מחצית התקופה המרבית לתשלום דמי אבטלה. המימון הינו מתקציב המדינה ושיעורו 100 מיליון ש"ח במונחים שנתיים.

בחוק ההסדרים 2009-2010 התקבלו מספר שינויים בחוק ביטוח אבטלה שעלותם מזערית ועל כן לא פורטו. שני שינויים משמעותיים חלו:

1. הוארך ההסדר של כיסוי הגרעון בענף אבטלה מיתרות נכסי ענף ילדים עד סוף 2011, אשר בעטיו נמשכת שחיקתם של הרזרבות הכספיות של המוסד במיליארדי ש"ח.
2. לתקופה של דצמבר 2009 עד סוף 2010 הוארכה תקופת הזכאות לדמי אבטלה לבני 25-35 בעלות של כ-100 מיליון ש"ח.

• **שירות מילואים**

- שינויים ב"חוק שירות המילואים 2008" שתחולתו מאוגוסט 2008 – עיקרם:
- התגמול המזערי נקבע בשיעור של 68% מהסכום הבסיסי – 5,225 ש"ח לחודש מינואר 2009 וכ- 5,423 ש"ח מינואר 2010 (עד אוגוסט 2008 שולם תגמול בגובה שכר מינימום).
 - שיטת חישוב התגמול על שירות בסופי שבוע, הן לעובד שכיר והן לעובד עצמאי, שונתה.

• **זכויות עובדים בפשיטות רגל**

במסגרת חוק ההתייעלות הכלכלית לשנים 2009-2010 הוגדלה הגמלה המרבית לעובד מ-10 פעמים הסכום הבסיסי ל-13 פעמים (מ-76,830 ש"ח ל-99,879 ש"ח). לא היתה תוספת משמעותית לתקציב 2009 בגין שינוי זה. החל בינואר 2010 הגמלה המרבית מגיעה לכ-103.7 אלף ש"ח לעובד ולכ-16 אלף ש"ח לקופת גמל. כבר ב-2010 חל גידול בתשלומי פשי"ר הנובעים בשל המשבר, שינויי החקיקה וכן השלמת הפיגורים בתשלומים.



בינואר 2009 השיעור המופחת למעסיק ירד מ-3.85 ל-3.45 והפסד הגבייה כתוצאה מהורדה זו אמור היה להסתכם במונחים שנתיים בכ-0.5 מיליארד ש"ח.

ב-2010 נימשך תהליך הגדלת הזקיפה של שווי שימוש ברכב צמוד, שהחל ב-2008 ויימשך עד 2011. תוספת הגבייה כתוצאה מהמשך תהליך זה נאמדת בשנת 2009 בכ-100 מיליון ש"ח, (בנוסף לתוספת של כ-250 מיליון ש"ח בשנת 2008). תוספת הגבייה בעקבות מהלך זה תסתכם בכ-250 מיליון ש"ח.

בחוק ההסדרים 2009-2010 התקבלו מספר שינויים בנושא גביית דמי הביטוח הלאומי ועיקרם:

החל מאוגוסט 2009 הוכפלה תקרת התשלום לגביית דמי ביטוח לאומי ודמי ביטוח בריאות, מ-5 פעמים הסכום הבסיסי ל-10 פעמים הסכום הבסיסי, ללא העלאה מקבילה בתקרת הבסיס לחישוב הגמלאות מחליפות שכר. אמדן תוספת הגבייה בגין דמי ביטוח לאומי הינה של כ-540 מיליון ש"ח מהציבור, ועוד כ-320 מיליון ש"ח מהשתתפות האוצר לפי סעיף 32, במונחים שנתיים. צפויה תוספת גבייה בגין דמי ביטוח בריאות של כ-220 מיליון ש"ח לשנה. [תיקון לוח י"א] – הוראת שעה לתקופה מיום ה-1 באוגוסט 2009 עד יום 31 בדצמבר 2010.

הוגדל שיעור דמי הביטוח ממעסיקים על החלק שלא עולה על 60% מהשכר הממוצע ב-0.4%. תוספת הגבייה נאמדת בכ-520 מיליון ש"ח והשתתפות האוצר, בגין סעיף 32, בכ-550 מיליון ש"ח, במונחים שנתיים. [תיקון לוח י'] – הוראת שעה מה-1 באוגוסט 2009 ועד ה-31 למרס 2011.

הקצבת אוצר המדינה לענף ביטוח ילדים

כנגד תוספות הגבייה מהגדלת התקרה והגדלת שיעור דמי הביטוח למעסיק הופחת בהדרגה בחוק ההסדרים 2009-2010 שיעור השתתפות אוצר המדינה מהגבייה לענף ילדים: שיעור השתתפות הוא 207.5% מה-1.8.09 עד ה-31.12.09, 169% מה-1.1.10 עד ה-31.12.10 ו-208% מה-1.1.11 עד ה-31.3.11. יצוין כי עד סוף יולי 2009 שיעור השתתפות היה 210%.

אבדן הכנסה בשל הקיצוץ בשנת 2010 נאמד בכ-2.5 מיליארד ש"ח, ובשנת 2011 בכ-0.3 מיליארד ש"ח.

5. תחזית התשלומים, התקבולים, העודפים והגירעונות בשנת 2011

ההיקף הצפוי של תשלומי הגמלאות

לפי הצעת התקציב התשלומים לגמלאות (כולל הוצאות מינהל) צפויים להסתכם בשנת 2011 בכ-63.7 מיליארד ש"ח לעומת 59.6 מיליארד ש"ח ב-2010. היקף התשלומים צפוי לגדול בשנת 2011 בכ-4.8% במונחים ריאליים. התשלומים לגמלאות לפי חוק הביטוח הלאומי (דהיינו – התשלומים



המוסד לביטוח לאומי

מנהל המחקר והתכנון

"הביטוחיים" צפויים להגיע לכ-53.1 מיליארד ש"ח ואילו התשלומים לגמלאות הלא-גבייתיות לכ-10.6 מיליארד ש"ח.

להלן שיעורי השינויים הצפויים בהיקף התשלומים בענפים השונים :

2010	2011	ענפי גמלאות
6.9	3.7	זקנה ושאיירים
8.0	5.9	סיעוד
7.2	4.7	נכות כללית
4.0	61	נפגעי עבודה
5.0	5.6	אימהות
9.1	9.9	ילדים
-17.0	-2.8	אבטלה
1.2	3.0	הבטחת הכנסה
-10.4	7.3	שירות מילואים
5.0	4.8	סך הכול

היקף הגבייה

לפי הצעת התקציב הגבייה באמצעות המוסד (כולל השיפוי (סעיף 32ג'1) תסתכם בשנת 2011 בכ-48.3 מיליארד ש"ח, לעומת כ-47 מיליארד ש"ח ב-2010. הגבייה מהציבור לענפי ביטוח תסתכם בכ-29.5 מיליארד ש"ח, ואילו שיפוי האוצר יסתכם בכ-2.27 מיליארד ש"ח. סך כל הגבייה לענפי הביטוח, כולל השיפוי, תסתכם בכ-31.8 מיליארד ש"ח. הגבייה מדמי ביטוח בריאות תעמוד על כ-16.52 מיליארד ש"ח.

תקבולי המוסד לביטוח לאומי

לפי הצעת התקציב סך כל התקבולים של המוסד לביטוח לאומי מגבייה (כולל דמי ביטוח בריאות), מהשתתפות האוצר במימון הגמלאות ומהכנסות אחרות (ריבית ופיצויים מצד שלישי) יסתכמו בכ-84.1 מיליארד ש"ח. הקצבת האוצר למימון גמלאות ענפי הביטוח הגבייתיות תהיה כ-17.5 מיליארד ש"ח. השתתפות האוצר במימון גמלאות לא-גבייתיות תסתכם בכ-10.6 מיליארד ש"ח, ואילו התקבולים מריבית צפויים להגיע לסכום של כ-7.2 מיליארד ש"ח.

עודף / גירעון בתקציב התפעולי

בהתאם לתחזית התשלומים והתקבולים של **הצעת התקציב** צפוי גרעון שוטף של כ-3.4 מיליארד ש"ח בשנת 2011, אך בתוספת תקבולי הריבית צפוי להיווצר עודף של כ-3.8 מיליארד ש"ח.



ביולי 2010 אושרה בממשלה הצעת חוק ההסדרים לשנים 2011-2012. הצעת החוק נמצאת בתהליך החקיקה ועדיין לא ידוע בברור אילו שינויים יתקבלו. בשל כך בתקציב המוצע לא באו לביטוי השינויים בחוק ההסדרים והשלכותיהם על תקציב המוסד. עם זאת מצאנו לנכון להעלות מספר שינויים בחוק ההסדרים ולבחון את השפעתם על התקציב:

1. הצמדה חלקית (הפחתה של 1.5 נקודות אחוז) של גמלאות, קצבאות ותשלומים שונים

מוצע להפחית את שיעור עדכון הקצבאות בינואר 2011 ובינואר 2012 1.5 נקודות האחוז מהשיעורים המתחייבים. הקצבאות עליהן תחול הוראה זו הן: קצבאות לפי חוק הביטוח הלאומי (כולל אלו המשתלמות לפי סעיף 9 לחוק), חוק הבטחת הכנסה וחוק המזונות, להוציא גמלאות המשתלמות לפי פרק ט' (נכות כללית, שר"מ וילד נכה) וכן הגמלה הנוספת לנכה לפי סעיף 251 וכן תשלום לפי הסכם הניידות. משמעות השפעת השחיקה על הפרט היא שחיקה **מתמדת** בשיעור של 3% בקצבאות.

החלטה זו צפויה להקטין את ההוצאה בשנת 2011 בכ-550 מיליון ש"ח.

2. דחיית הגדלת קצבאות ילדים

מוצע לתקן את חוק הביטוח הלאומי כך שהתוספות לקצבאות הילדים שאמורות היו להינתן באפריל 2011 ובאפריל 2012, יידחו בשנה וכי התוספות בעד ילד שלישי ואילך שנוולדו לפני 1.6.2003 יידחו אף הן בשנה. הקצבאות ישובו להתעדכן במנגנון ההצמדה הקבוע בינואר 2014 במקום בינואר 2013.

דחייה זו תביא להפחתה של כ-360 מיליון ש"ח בשנת 2011 ו-200 מיליון ש"ח בשנת 2012.

3. הגדלת שיעור דמי הביטוח הלאומי ממעסיק

מוצע להגדיל את שיעור דמי הביטוח הלאומי ממעסיק בגין שכר העולה על 60% מהשכר הממוצע החל באפריל 2011, מ-5.43% ל-5.9%, דהיינו ב-0.47%. זה צעד פרוגרסיבי בכיוון של הפחתת הגרעון התפעולי. יצוין כי עד 31.3.2011 עדיין תקפה ההעלאה של דמי הביטוח המופחתים בשיעור של 0.4% למעסיקים.

שינוי זה יביא לתוספת גבייה שנתית של כ-700 מיליון ש"ח. בשנת 2011 כ-2/3 מסכום זה.

4. העלאת התקרה לתשלום דמי ביטוח לאומי וביטוח בריאות

מוצע לתקן את חוק הביטוח הלאומי (בהוראת שעה) ולהעלות את ההכנסה המרבית לעניין דמי ביטוח לאומי ודמי ביטוח בריאות כך שבשנת 2011 היא תעמוד על 8 פעמים הסכום הבסיסי ובשנת 2012 על 7 פעמים ממנו. העלאה זו אינה מלווה בהעלאה מקבילה של הגמלאות היחסיות. זה צעד



המוסד לביטוח לאומי

מנהל המחקר והתכנון

פרוגרסיבי בכיוון של הפחתת הגרעון אשר נוצר לאחרונה. יצוין כי העלאת התקרה לתשלום דמי ביטוח מ-5 פעמים ל-8 פעמים ב-2011 ול-7 פעמים ב-2012 ללא העלאה מקבילה של התקרה לתשלום הגמלאות היחסיות, מהווה פגיעה משמעותית בעיקרון הביטוחיות ומקטינה את הקשר בין דמי הביטוח לבין הגמלאות, ובכך גורמת להפיכת דמי הביטוח למיסוי במקום למימון ביטוח סוציאלי.

בהוראת שעה, עד סוף 2010, ההכנסה המרבית עומדת על 10 פעמים הסכום הבסיסי. בשנתיים הקרובות תקרה זו תרד בהדרגה.

תיקון זה יגדיל את הגבייה בשנת 2011 לביטוח לאומי בכ-440 מיליון ש"ח ולביטוח בריאות ב-180 מיליון ש"ח. בשנת 2012 הגבייה לביטוח לאומי תגדל בכ-350 מיליון ש"ח ו-140 מיליון ש"ח לביטוח בריאות.

5. הפחתת הקצבות האוצר בשנים 2011-2012

מוצע לתקן את חוק הביטוח הלאומי ולהפחית בהתאם, בכל אחת מהשנים 2011-2012 את הקצבות אוצר המדינה המשולמות למוסד לביטוח לאומי בגין השתתפות בגביה בגובה מלוא ההשתתפות הנובעת מהגדלת הגבייה בהתאם לסעיפים 3 ו-4 לעיל, וכן להפחית מהקצבות אוצר המדינה בכל אחת מהשנים האמורות סכום נוסף של 200 מיליון ש"ח.

לפי סעיף 32 לחוק הביטוח הלאומי, הממשלה אמורה להעביר לביטוח הלאומי את השתתפותם בסכום של כמיליארד ש"ח (במונחים שנתיים) בעקבות השינויים בדמי הביטוח שהוצגו בסעיפים 3 ו-4 לעיל.

בשנת 2011 מוצע להפחית את השתתפות האוצר בתקבולי ענף ילדים לפי סעיף 32 מ-210% מגבייה לענף ל-200.5% ובשנת 2012 ל-204.5%.

6. מימון הגרעון בענף אבטלה

מוצע לקבוע שהוראת השעה שעניינה מימון הגרעון בענף אבטלה באמצעות ענף ילדים תהפוך להוראת קבע בינואר 2011. סעיף 33 לחוק הביטוח הלאומי קובע כי כל גירעון שנצבר בענף ביטוח אבטלה יכוסה במישרין מאוצר המדינה. מאז החל ביטוח ענף אבטלה להיות גירעוני (בשנת 1998), מעולם לא העביר האוצר סכום כלשהו לכיסוי הגירעון. במקום זאת, דאגו שרי האוצר שכיהנו באותה עת להכניס תיקוני חקיקה זמניים שהורו (מעט לעת), על העברות כספים, תחילה מחשבון ענף מילואים ולאחר מכן מחשבון ענף ילדים, לטובת כיסוי הגרעון באבטלה.



המוסד לביטוח לאומי

מנהל המחקר והתכנון

סעיף 28ב' בחוק הביטוח הלאומי הורה על העברת סכומי כסף מענף ביטוח ילדים לטובת כיסוי הגרעון בענף ביטוח אבטלה. תוקפה של הוראת שעה בסעיף זה אמור לפוג ביום 31.12.2010 ומאותו יום ואילך שבות וחלות הוראות סעיף 33 לחוק.

כעת מציע האוצר לתקן את חוק הביטוח הלאומי באופן שיקבע כי הוראת שעה זו תהפך להוראת קבע מיום 1.1.2011.

צעד זה שחק את הרזרבה של הביטוח הלאומי במשך השנים בעשרות מיליארדי ש"ח וימשיך לפגוע באיתנות הפיננסית גם בעתיד וזאת באופן קבוע. צעד זה הוא קיצוץ סמוי נוסף בביטוח הלאומי והוא מגדיל את הגירעון מדי שנה בסכום של כ-1.8 מיליארד ש"ח.

7. צמצום הניצול לרעה בתשלומי ההעברה

לפי הערכות האוצר, שיעור ההונאות בקבלת קצבאות שלא כדין עומד על כ-5% מסך תשלומי המוסד או יותר, שהם כ-2.7 מיליארד ש"ח לשנה. בעוד שבמדינת ישראל כמעט ואין ענישה אפקטיבית למי שתבע קבלת קצבה שלא כדין, הרי שבמדינות מערב אירופאיות קיימים סוגים רבים של סנקציות וכלי ענישה. כך לדוגמא, בצרפת ובגרמניה ניתן להטיל קנס מנהלי על הצהרות כוזבות למוסד. על מנת לפתור את בעיית הגרעון של המוסד בטווח הקצר, הציע הממשלה לתקן את חוק הביטוח הלאומי, כך שייקבעו בו סנקציות אפקטיביות על מי שהשיג גמלה שלא כדין, וזאת על מנת ליצור הרתעה מספקת כנגד מעשי מרמה בגמלאות. תיקון זה צפוי להביא לפי הערכות האוצר לחיסכון של למעלה מ-300 מיליון ש"ח בהוצאות המוסד בשנת 2011 ו-300 מיליון ש"ח נוספים ב-2012.

8. ייעול מערך הגבייה מחייבי מזונות

לפי חוק המזונות, זוכה שנפסקו לו דמי מזונות ואשר עמד במבחן הכנסה, זכאי לבקש מן המוסד דמי מזונות, כאשר שיעורי התשלום לזוכה הם כפי שנקבעו בפסק הדין ובסכומים שאינם עולים על הסכומים הקבועים בתקנות דמי מזונות. חוק המזונות משחרר את הזוכה מהליכי הגבייה ומטיל על המוסד לגבות מן החייב את מלוא הסכום המגיע לזוכה ממנו, בהתאם לפסק הדין. יצוין כי בשנת 2009 כ-20,000 נשים היו זכאיות לדמי מזונות, בסכום ממוצע של 1,600 ש"ח לחודש. המוסד משלם מדי שנה דמי מזונות בסך של כ-400 מיליון ש"ח, ומצליח לגבות מהחייבים כ-175 מיליון ש"ח בלבד. הפער בין התשלומים לבין הגבייה בפועל מהחייבים ממומן במלואו על ידי אוצר המדינה. במסגרת התוכנית הכלכלית יורחבו כלי הגבייה הקיימים כיום למוסד. צעדים אלו צפויים לחסוך לפי הערכות האוצר כ-50 מיליוני ש"ח בשנת 2011 ו-50 מיליוני ש"ח נוספים בשנת 2012.



לוחות ותרשימים

לוח א' - המקדמים העיקריים לבניית אומדן הביצוע ל-2010 ולתקציב 2011

תחזית ל-2011	2010		המקדם
	ביצוע מעודכן	תחזית מקורית	
3.8%	3.6%	3.0-3.5%	תמ"ג - אחוז הגידול הממוצע לעומת אשתקד מדד מחירים ממוצע לצרכן -
2.0%	2.5%	3.0%	אחוז הגידול הממוצע לעומת אשתקד
2.0%	2.2%	2.5%	אחוז הגידול במשך השנה
8,615	8,316	8,359	שכר הממוצע במשק (מועסקים ישראלים) - ש"ח שכר ממוצע במשק -
3.6%	2.6%	3.0%	אחוז הגידול הנומינלי לעומת אשתקד
1.6%	0.1%	0.0%	אחוז גידול ריאלי לעומת אשתקד מספר המועסקים -
2,905	2,842	2,845	באלפים
2.2%	2.2%	2.3%	אחוז הגידול לעומת אשתקד
2,942	2,878	2,875	מספר משרות שכיר - באלפים
2.2%	2.2%	2.3%	מספר משרות שכיר של ישראלים - אחוז הגידול לעומת אשתקד
215	220	225	מספר הבלתי מועסקים - באלפים
6.9%	7.0%	7.3%	שיעור הבלתי מועסקים
17,000	17,000	20,000	עולים חדשים

לוח ב' - מספר מקבלי גמלאות, 2011-2008

אחוז השינוי לעומת שנה קודמת			2011	2010	2009	2008	הגימלה
2011	2010	2009					
							<u>זקנה ושירים</u>
3.0	3.0	2.8	605,500	588,000	570,854	555,507	קצבת זקנה
0.0	-1.3	-0.5	102,500	102,500	103,884	104,378	קצבת שאירים
-4.0	-4.4	-4.9	66,240	69,000	72,164	75,912	זו"ש ללא מבוטחים
							<u>נכות כללית</u>
3.9	3.5	2.6	215,000	207,000	200,072	194,988	קצבת נכות
6.9	9.3	5.0	31,000	29,000	26,527	25,255	ילד נכה
4.2	5.8	6.1	34,400	33,000	31,196	29,390	שרותים מיוחדים
4.1	4.4	5.0	33,000	31,700	30,364	28,915	ניידות
4.0	4.0	4.6	3,900	3,750	3,607	3,450	גזת
0.0	5.0	9.0	3,500	3,500	3,334	3,060	נפגעי פוליו
4.0	4.1	4.2	147,000	141,300	135,716	130,294	<u>סיעוד</u>
0.9	0.2	0.0	113,000	112,000	111,766	111,809	<u>הבטחת הכנסה</u>
-1.7	-19.7	49.7	57,000	58,000	72,200	48,219	<u>אבטלה</u>
							<u>אימהות</u>
3.1	3.6	2.7	167,000	162,000	156,400	152,319	מענק לידה -אשפוז
3.0	2.9	4.4	103,500	100,500	97,715	93,630	דמי לידה
0.0	-0.3	-2.6	20,200	20,200	20,253	20,783	דמי מזונות
							<u>ילדים</u>
1.7	1.7	1.9	2,500,000	2,458,000	2,416,703	2,372,515	קצבת ילדים
							<u>נפגעי עבודה</u>
5.8	3.1	-3.3	2,206,000	2,085,000	2,021,356	2,089,708	דמי פגיעה-ימים לתשלום
							נכות מעבודה
5.3	5.6	5.6	34,360	32,630	30,899	29,249	קבועה
8.1	9.0	10.6	3,940	3,645	3,344	3,023	זמנית
1.9	1.7	1.2	4,740	4,650	4,573	4,518	תלויים
							<u>נפגעי איבה</u>
4.9	4.9	8.3	4,250	4,050	3,860	3,564	תגמולי נכות
2.5	3.4	1.4	2,050	2,000	1,935	1,908	משפחות

לוח ג: תשלומים ותקבולים של המוסד לביטוח לאומי, 2011
(במיליוני ש"ח ובאחוזים)

תקבולים		תשלומים	
אחוזים	מיליוני ש"ח	אחוזים	מיליוני ש"ח
	הסעיף		הסעיף
100.0	84,067	100.0	80,257
	סך כל התקבולים		סך כל התשלומים
19.7	16,520	20.6	16,520
	מזה: גבייה עבור קופ"ח (ביטוח בריאות)		מזה: העברות לקופ"ח (ביטוח בריאות)
80.3	67,547	79.4	63,737
	סך כל תקבולי ענפי הביטוח		סך כל תשלומי ענפי הביטוח
35.2	29,578	66.2	53,156
	גבייה מהציבור		גמלאות עפ"י חוק
2.6	2,212	13.2	10,581
	שיפוי האוצר		גמלאות ע"י האוצר
20.8	17,457		
	הקצאת האוצר עפ"י החוק (סעיף 32)		
8.6	7,200		
	רבית על השקעות		
0.6	520		
	פיצויים מצד שלישי		
12.6	10,581		
	מימון חוקים והסכמים ע"ח האוצר		
	-3,390		עודף שוטף
	3,810		עודף כולל

**לוח 1 - זרמי התקבולים, התשלומים והעודפים באמצעות המוסד לביטוח לאומי,
2011-2009
(מיליוני שקלים חדשים)**

ביצוע מעודכן 2009	2010		2011		
	ביצוע מעודכן	אחוז השינוי*	הצעת תקציב	אחוז השינוי*	
תקבולים					
75,928.1	79,588.7	2.3	84,067.3	3.6	סך הכול
60,933.6	63,605.7	1.8	67,547.3	4.1	מזה: לענפי ביטוח לאומי
41,227.3	44,764.0	5.9	46,038.0	0.8	מזה: גבייה מהציבור - סך הכל ללא שיפוי
50,994.5	53,384.7	2.1	56,966.8	4.6	תקבולים לענפי ביטוח לאומי ע"פי חוק
28,228.8	30,993.0	7.1	31,790.0	0.6	גבייה לענפי ביטוח לאומי
26,232.8	28,781.0	7.0	29,518.0	0.5	גבייה מהציבור
1,996.0	2,212.0	8.1	2,272.0	0.7	שיפוי האוצר
15,657.3	14,941.7	-6.9	17,456.8	14.5	הקצבת האוצר
6,666.0	6,950.0	1.7	7,200.0	1.6	ריבית
442.4	500.0	10.3	520.0	2.0	פיצויים מצד שלישי
9,939.1	10,221.0	0.3	10,580.5	1.5	מימון גימלאות לפי סעיף 9 לחוק ולפי חוקים אחרים
14,994.5	15,983.0	4.0	16,520.0	1.3	גבייה מן הציבור לביטוח בריאות
תשלומים					
70,388.0	75,620.6	4.8	80,256.4	4.0	סך הכול
55,393.5	59,637.6	5.0	63,736.4	4.8	מזה: תשלומים לענפי ביטוח לאומי
44,600.3	48,480.5	6.0	52,173.0	5.5	גימלאות לפי חוק ביטוח לאומי
854.1	936.1	6.9	982.9	2.9	הוצאות מינהל לענפי ביטוח לאומי
9,665.9	9,932.9	0.3	10,278.0	1.4	גימלאות לפי סעיף 9 לחוק ולפי חוקים אחרים
273.2	288.1	2.9	302.5	2.9	הוצאות מינהל של גורמי חוץ
14,994.5	15,983.0	4.0	16,520.0	1.3	בריאות
74.8	79.5	3.7	82.6	1.9	מזה: הוצאות מינהל
עודפים שוטפים					
-1,125.9	-2,981.9	..	-3,389.1	..	עודף תקבולים שוטפים על תשלומים
5,540.1	3,968.1	..	3,810.9	..	סך הכל עודף תקבולים על תשלומים

* לעומת שנה קודמת, במונחים ראליים.

**לוח 1א - זרמי התקבולים, התשלומים והעודפים באמצעות המוסד לביטוח לאומי,
(כולל חוק ההסדרים 2011-2012) (2009-2011)
(מיליוני שקלים חדשים)**

ביצוע מעודכן 2009	2010		2011		
	ביצוע מעודכן	אחוז השינוי*	הצעת תקציב	אחוז השינוי*	
תקבולים					
75,928.1	79,588.7	2.3	85,004.7	4.7	סך הכול
60,933.6	63,605.7	1.8	68,214.7	5.1	מזה: לענפי ביטוח לאומי
41,227.3	44,764.0	5.9	47,241.0	3.5	מזה: גבייה מהציבור - סך הכל ללא שיפוי
50,994.5	53,384.7	2.1	57,751.2	6.1	תקבולים לענפי ביטוח לאומי ע"פי חוק
28,228.8	30,993.0	7.1	32,773.0	3.7	גבייה לענפי ביטוח לאומי
26,232.8	28,781.0	7.0	30,451.0	3.7	גבייה מהציבור
1,996.0	2,212.0	8.1	2,322.0	2.9	שיפוי האוצר
15,657.3	14,941.7	-6.9	17,258.2	13.2	הקצבת האוצר
6,666.0	6,950.0	1.7	7,200.0	1.6	ריבית
442.4	500.0	10.3	520.0	2.0	פיצויים מצד שלישי
9,939.1	10,221.0	0.3	10,463.5	0.4	מימון גימלאות לפי סעיף 9 לחוק ולפי חוקים אחרים
14,994.5	15,983.0	4.0	16,790.0	3.0	גבייה מן הציבור לביטוח בריאות
תשלומים					
70,388.0	75,620.6	4.8	79,609.9	3.2	סך הכול
55,393.5	59,637.6	5.0	62,819.9	3.3	מזה: תשלומים לענפי ביטוח לאומי
44,600.3	48,480.5	6.0	51,373.5	3.9	גימלאות לפי חוק ביטוח לאומי
854.1	936.1	6.9	982.9	2.9	הוצאות מינהל לענפי ביטוח לאומי
9,665.9	9,932.9	0.3	10,161.0	0.3	גימלאות לפי סעיף 9 לחוק ולפי חוקים אחרים
273.2	288.1	2.9	302.5	2.9	הוצאות מינהל של גורמי חוץ
14,994.5	15,983.0	4.0	16,790.0	3.0	בריאות
74.8	79.5	3.7	84.0	3.5	מזה: הוצאות מינהל
עודפים שוטפים					
-1,125.9	-2,981.9	..	-1,805.2	..	עודף תקבולים שוטפים על תשלומים
5,540.1	3,968.1	..	5,394.8	..	סך הכל עודף תקבולים על תשלומים

* לעומת שנה קודמת, במונחים ראליים.

**לוח 2 : התקבולים, התשלומים והעודפים לפי ענפי הביטוח הלאומי, הצעת תקציב 2011
(מליוני שקלים חדשים)**

ללא חוק ההסדרים 2011-2012

הטבות הכנסה	הענקות מטעמי צדק	זכויות עובדים בפשי"ר	שירות מילואים	אבטלה	ילדים	אימרות	פגעי עבודה	תאונות	נכות כללית	סיעוד	זיקנה ושאררים	כל ענפי הביטוח הלאומי		
2,848.6	14.7	125.0	1,174.7	630.1	24,503.9	2,681.7	2,857.3	437.0	7,722.1	1,208.8	23,343.4	67,547.1	16,520.0	
0.0	9.5	105.0	0.0	605.0	6,391.0	2,457.0	1,878.0	267.0	5,236.0	561.0	14,280.3	31,789.8		
0.0	5.2	0.0	0.0	0.0	13,170.8	200.0	6.3	0.0	722.6	910.0	2,441.9	17,456.8		
0.0	0.0	20.0	0.0	0.0	4,750.0	-250.0	80.0	170.0	80.0	-280.0	2,630.0	7,200.0		
0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	380.0	0.0	100.0	5.0	35.0	520.0		
2,700.0	0.0	0.0	1,150.0	25.0	190.0	260.0	480.0	0.0	1,550.0	3.0	3,920.0	10,278.0		
148.6	0.0	0.0	24.7	0.1	2.1	14.7	33.0	0.0	33.5	9.8	36.1	302.5		
													80,256.9	
														תשלומים - סך הכול
														מרה: בריאות
2,848.6	18.5	320.6	1,174.7	2,605.5	7,082.5	5,337.1	4,398.3	27.6	12,081.2	4,454.1	23,388.3	63,736.9	16,520.0	סך הכול לענפי הביטוח הלאומי
0.0	18.5	315.0	0.0	2,515.0	6,800.0	5,000.0	3,700.0	25.0	10,200.0	4,400.0	19,200.0	52,173.5		גמלאות לפי חוק הביטוח הלאומי
														גמלאות לפי סעיף 9 לחוק
2,700.0	0.0	0.0	1,150.0	25.0	190.0	260.0	480.0	0.0	1,550.0	3.0	3,920.0	10,278.0		ולפי חוקים אחרים
0.0	0.0	5.6	0.0	65.4	90.4	62.4	185.3	2.6	297.7	41.4	232.2	982.9		הוצאות מינהל לענפי הביטוח הלאומי
148.6	0.0	0.0	24.7	0.1	2.1	14.7	33.0	0.0	33.5	9.8	36.1	302.5		הוצאות מינהל של גורמי חוץ
														עודפים שוטפים
0.0	-3.8	-215.6	0.0	-1,975.4	12,671.4	-2,405.4	-1,621.0	239.4	-4,439.1	-2,965.4	-2,674.9	-3,389.8		תקבולים שוטפים פחות תשלומים
0.0	-3.8	-195.6	0.0	-1,975.4	17,421.4	-2,655.4	-1,541.0	409.4	-4,359.1	-3,245.4	-44.9	3,810.2		סך כל התקבולים פחות סך כל התשלומים

**לוח זא : המקבולים, התשלומים והעודפים לפי ענפי הביטוח הלאומי, הצעת תקציב 2011
(מליוני שקלים חדשים)**

כולל חוק ההסדרים 2011-2012

הטחת הכנסה	הענקות מטעמי צדק	זכויות עובדים בפשי"ר	שירות מילואים	אבטלה	ילדים	אימרות	נפגעי עבודה	תאונות	נכות כללית	סיעוד	זיקנה ושאררים	כל ענפי הביטוח הלאומי		
2,798.6	15.0	138.0	1,164.7	675.1	24,330.9	2,810.7	3,207.3	453.0	7,817.0	1,249.8	23,554.7	68,214.7	16,790.0	
0.0	9.8	118.0	0.0	650.0	6,470.0	2,586.0	2,235.0	283.0	5,320.0	602.0	14,499.2	32,773.0		
0.0	5.2	0.0	0.0	0.0	12,923.8	200.0	6.3	0.0	733.5	910.0	2,479.4	17,258.2		
0.0	0.0	20.0	0.0	0.0	4,750.0	-250.0	80.0	170.0	80.0	-280.0	2,630.0	7,200.0		
0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	380.0	0.0	100.0	5.0	35.0	520.0		
2,650.0	0.0	0.0	1,140.0	25.0	185.0	260.0	473.0	0.0	1,550.0	3.0	3,875.0	10,161.0		
148.6	0.0	0.0	24.7	0.1	2.1	14.7	33.0	0.0	33.5	9.8	36.1	302.5		
													79,609.9	
														תשלומים - סך הכול
														מרו: בריאות
2,798.6	18.5	315.6	1,164.7	2,590.5	6,637.5	5,337.1	4,351.3	27.6	12,081.2	4,404.1	23,093.3	62,819.9	16,790.0	סך הכול לענפי הביטוח הלאומי
0.0	18.5	310.0	0.0	2,500.0	6,360.0	5,000.0	3,660.0	25.0	10,200.0	4,350.0	18,950.0	51,373.5		גמלאות לפי חוק הביטוח הלאומי
														גמלאות לפי סעיף 9 לחוק
2,650.0	0.0	0.0	1,140.0	25.0	185.0	260.0	473.0	0.0	1,550.0	3.0	3,875.0	10,161.0		ולפי חוקים אחרים
0.0	0.0	5.6	0.0	65.4	90.4	62.4	185.3	2.6	297.7	41.4	232.2	982.9		חוצאות מינהל לענפי הביטוח הלאומי
148.6	0.0	0.0	24.7	0.1	2.1	14.7	33.0	0.0	33.5	9.8	36.1	302.5		חוצאות מינהל של גורמי חוץ
														עודפים שוטפים
0.0	-3.5	-197.6	0.0	-1,915.4	12,943.4	-2,276.4	-1,224.0	255.4	-4,344.2	-2,874.4	-2,168.6	-1,805.2		תקבולים שוטפים פחות תשלומים
0.0	-3.5	-177.6	0.0	-1,915.4	17,693.4	-2,526.4	-1,144.0	425.4	-4,264.2	-3,154.4	461.4	5,394.8		סך כל התקבולים פחות סך כל התשלומים

**לוח 3 : התקבולים, התשלומים והערופים לפי ענפי הביטוח הלאומי, אומדן מעדכון 2010
(מליוני שקלים חדשים)**

הביטוח הכנסה	הענקות מטעמי צדק	זכויות עובדים בפש"ר	שירות מילואים	אבטלה	ילדים	אימרות	פגעי עבודה	תאונות	נכות כללית	סיעוד	זיקנה ושאררים	כל ענפי הביטוח הלאומי		
2,711.5	13.8	133.0	1,073.5	654.1	21,310.6	2,709.0	2,854.7	409.0	7,673.1	1,282.8	22,780.6	63,605.7	15,982.5	
0.0	9.3	103.0	0.0	589.0	6,278.0	2,385.0	1,842.0	259.0	5,079.0	545.0	13,903.7	30,993.0		
0.0	4.5	0.0	0.0	0.0	10,811.2	190.0	6.3	0.0	702.2	850.0	2,377.5	14,941.7		
0.0	0.0	30.0	0.0	0.0	4,040.0	-130.0	150.0	150.0	270.0	-130.0	2,570.0	6,950.0		
0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	370.0	0.0	90.0	5.0	35.0	500.0		
2,570.0	0.0	0.0	1,050.0	65.0	179.4	250.0	455.0	0.0	1,500.0	3.5	3,860.0	9,932.9		
141.5	0.0	0.0	23.5	0.1	2.0	14.0	31.4	0.0	31.9	9.3	34.4	288.1		
													75,620.1	
														תשלומים - סך הכול
														מרו: בריאות
2,711.5	17.5	295.3	1,073.5	2,627.4	6,317.5	4,953.4	4,062.9	25.5	11,315.4	4,122.2	22,115.5	59,637.6	15,982.5	סך הכול לענפי הביטוח הלאומי
0.0	17.5	290.0	0.0	2,500.0	6,050.0	4,630.0	3,400.0	23.0	9,500.0	4,070.0	18,000.0	48,480.5		גמלאות לפי חוק הביטוח הלאומי
														גמלאות לפי סעיף 9 לחוק
2,570.0	0.0	0.0	1,050.0	65.0	179.4	250.0	455.0	0.0	1,500.0	3.5	3,860.0	9,932.9		ולפי חוקים אחרים
0.0	0.0	5.3	0.0	62.3	86.1	59.4	176.5	2.5	283.5	39.4	221.1	936.1		חוצאות מינהל לענפי הביטוח הלאומי
141.5	0.0	0.0	23.5	0.1	2.0	14.0	31.4	0.0	31.9	9.3	34.4	288.1		חוצאות מינהל של גורמי חוץ
														עורפים שוטפים
0.0	-3.7	-192.3	0.0	-1,973.3	10,953.1	-2,114.4	-1,358.2	233.5	-3,912.3	-2,709.4	-1,904.9	-2,981.9		תקבולים שוטפים פחות תשלומים
0.0	-3.7	-162.3	0.0	-1,973.3	14,993.1	-2,244.4	-1,208.2	383.5	-3,642.3	-2,839.4	655.1	3,968.1		סך כל התקבולים פחות סך כל התשלומים

**לוח 4 : התמקבלים, התמלומים והעדודים לפי ענפי הביטוח הלאומי, ביצוע 2009
(מליוני שקלים חדשים)**

הביטוח הכנסה	הענקות מטעמי צדק	זכויות עובדים בפש"ר	שירות מילואים	אבטלה	ילדים	אימרות	פגעי עבודה	תאונות	נכות כללית	סיעוד	זיקנה ושארים	כל ענפי הביטוח הלאומי		
2,613.1	13.2	122.3	1,168.7	620.8	21,062.6	2,575.1	2,659.9	366.9	7,219.5	1,345.6	21,165.9	60,933.6	14,994.5	
0.0	8.5	92.3	0.0	535.8	5,552.0	2,187.5	1,659.9	236.9	4,665.7	498.6	12,791.6	28,228.8		
0.0	4.7	0.0	0.0	0.0	11,937.4	166.6	6.0	0.0	630.0	752.9	2,159.7	15,657.3		
0.0	0.0	30.0	0.0	0.0	3,400.0	-30.0	200.0	130.0	430.0	0.0	2,506.0	6,666.0		
0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	319.4	0.0	100.9	3.6	18.5	442.4		
2,482.6	0.0	0.0	1,150.7	84.8	171.7	237.4	439.0	0.0	1,359.6	82.5	3,657.6	9,665.9		
130.5	0.0	0.0	18.0	0.2	1.5	13.6	35.6	0.0	33.3	8.0	32.5	273.2		
													70,388.0	
														תשלומים - סך הכול
														מרה: בריאות
2,613.1	15.9	221.9	1,168.7	3,088.9	5,649.6	4,603.8	3,810.5	23.3	10,295.1	3,722.5	20,180.2	55,393.5	14,994.5	סך הכול לענפי הביטוח הלאומי
0.0	15.7	213.1	0.0	2,943.0	5,406.4	4,301.4	3,182.5	21.2	8,628.2	3,598.7	16,290.1	44,600.3		גמלאות לפי חוק הביטוח הלאומי
														גמלאות לפי סעיף 9 לחוק
2,482.6	0.0	0.0	1,150.7	84.8	171.7	237.4	439.0	0.0	1,359.6	82.5	3,657.6	9,665.9		ולפי חוקים אחרים
0.0	0.2	8.8	0.0	60.9	70.0	51.4	153.4	2.1	274.0	33.3	200.0	854.1		חוצאות מינהל לענפי הביטוח הלאומי
130.5	0.0	0.0	18.0	0.2	1.5	13.6	35.6	0.0	33.3	8.0	32.5	273.2		חוצאות מינהל של גורמי חוץ
														עודפים שוטפים
0.0	-2.7	-129.6	0.0	-2,468.1	12,013.0	-1,998.7	-1,350.6	213.6	-3,505.6	-2,376.9	-1,520.3	-1,125.9		תקבולים שוטפים פחות תשלומים
0.0	-2.7	-99.6	0.0	-2,468.1	15,413.0	-2,028.7	-1,150.6	343.6	-3,075.6	-2,376.9	985.7	5,540.1		סך כל המתבולים פחות סך כל התשלומים

גבייה

לוח 5.1: הגבייה באמצעות המוסד, לפי ענפי ביטוח¹ מיליוני ש"ח

ענף ביטוח	2011		2010		2009	
	הצעת תקציב	לא שכירים	סך הכול	שכירים	לא שכירים	סך הכול
זיקנה ושארירים	14,280.3	12,782.3	1,498.0	12,442.6	1,460.1	12,791.6
סיעוד	561	503	58	489	56	498.6
נכות כללית	5,236	4,705	531	4,561	518	4,665.7
תאונות	267	237	30	230	29	236.9
נפגעי עבודה	1,878	1,691	187	1,660	182	1,659.9
אימהות	2,458	2,209	249	2,143	243	2,187.5
ילדים	6,391	5,716	675	5,619	659	5,552.0
אבטלה	605	605	0	589	0	535.8
זכויות עובדים בפש"ר	105	105	0	103	0	92.3
הענקות מטעמי צדק	9.7	8.7	1.0	8.4	0.9	8.5
סך הכול לענפי ביטוח לאומי	31,791.0	28,562	3,229	27,845	3,148	28,228.8
דמי ביטוח בריאות ⁽¹⁾	16,520.0	13,310.0	3,210.0	15,983.0	3,265.0	14,994.5
סך כל הגבייה באמצעות המוסד	48,311.0	41,872.0	6,439.0	46,976.0	6,413.0	43,223.3
מוזה: שיפוי האוצר / ג'32	2,272.4	2,100.0	172.4	2,212.0	168.0	1,996.0
164.2	1,831.8	1,996.0	168.0	2,044.0	168.0	1,996.0
5,898.1	37,325.2	43,223.3	6,413.0	40,563.0	6,413.0	43,223.3
3,020.0	11,974.5	14,994.5	3,265.0	12,718.0	3,265.0	14,994.5
2,878.1	25,350.7	28,228.8	3,148	27,845	3,148	28,228.8

(1) כולל גבייה מפנסיונריום ומקבלי גמלאות (2009 - 1,492 מיליון ש"ח, 2010 - כ-1,560 מיליון ש"ח ו-2011 כ-1,590 מיליון ש"ח).

לוח 5.2: שיעורי דמי הביטוח במערכת הגבייה מ-01.01.2008 עד ה-31.12.2008 ; ובהוראת שעה מ-01.08.2009 עד 31.03.2011

בגפרד לעובד, מעסיק, ממשלה ולעצמאים, עם ציון השיעורים המופחתים

עצמאי				שכיר				ענף ביטוח								
לגבי סכומים מופחתים ¹		לגבי הכנסה מעל סכום המופחת ¹		לגבי סכומים מופחתים ¹		לגבי הכנסה מעל הסכום המופחת ¹		לגבי סכומים מופחתים ¹		לגבי הכנסה מעל הסכום המופחת ¹		ענף ביטוח				
ע"ח הממשלה	ע"ח העצמאי	סך הכול	ע"ח הממשלה	ע"ח העצמאי	סך הכול	ע"ח הממשלה	ע"ח העובד	ע"ח המעסיק	עובד + מעסיק	סך הכול יחד עם הממשלה	ע"ח הממשלה		ע"ח העובד	ע"ח המעסיק	עובד + מעסיק	סך הכול יחד עם הממשלה
0.25	3.09	3.34	0.25	5.21	5.46	0.25	0.22	1.45	1.67	1.92	0.25	3.85	2.04	5.89	6.14	חי"ש
0.02	0.12	0.14	0.02	0.18	0.20	0.02	0.01	0.05	0.06	0.08	0.02	0.14	0.06	0.20	0.22	סיעוד
0.10	1.11	1.21	0.10	1.86	1.96	0.10	0.11	0.30	0.41	0.51	0.10	1.86	0.42	2.28	2.38	נכות
0.02	0.06	0.08	0.02	0.08	0.10	0.02	0.01	0.01	0.02	0.04	0.02	0.07	0.02	0.09	0.11	תאונות
0.03	0.39	0.42	0.03	0.68	0.71	0.03	..	0.41	0.41	0.44	0.03	..	0.59	0.59	0.62	נפגעי עבודה
0.09	0.56	0.65	0.09	0.82	0.91	0.09	0.04	0.12	0.16	0.25	0.09	0.87	0.16	1.03	1.12	אימרות
0.08	1.39	1.47	0.08	2.40	2.48	0.08	..	1.47	1.47	1.55	0.08	..	2.08	2.08	2.16	ילדים
..	..	..	..	..	..	0.06	0.01	0.03	0.04	0.10	0.06	0.21	0.04	0.25	0.31	אבטלה
..	..	..	..	..	..	0.02	..	0.01	0.01	0.03	0.02	..	0.02	0.02	0.04	פש"ר
0.59	6.72	7.31	0.59	11.23	11.82	0.67	0.40	3.85	4.25	4.92	0.67	7.00	5.43	12.43	13.1	סך הכול ב"ל
..	3.10	3.10	..	5.00	5.00	..	3.10	..	3.10	3.10	..	5.00	..	5.00	5.00	ביטוח בריאות
0.59	9.82	10.41	0.59	16.23	16.82	0.67	3.50	3.85	7.35	8.02	0.67	12.00	5.43	17.43	18.1	סך כולל

(1) הבסיס לשיעורים מופחתים עלה מ-50% מהשכר הממוצע ל-60% מהשכר הממוצע לפי חוק החל מ-1.1.2006.

לוח 5.3 : שיעורי דמי הביטוח במערכת הגבייה מ-2009.01.01 עד 2009.07.31 והחל מ-2011.04.01

בפירוד לעובד, מעסיק, ממעלה ולעצמאים, עם ציון השיעורים המופחתים

1.1.2008- החל מ-1.1.2008				1.1.2009- החל מ-1.1.2009				עקף ביטוח															
לגבי סכומים מופחתים (1)		לגבי הכנסה מעל סכום המופחת (1)		לגבי סכומים מופחתים (1)		לגבי הכנסה מעל הסכום המופחת (1)																	
ע"ח המעשלה	ע"ח העצמאי	סה"כ	ע"ח המעשלה	ע"ח העצמאי	סה"כ	ע"ח המעשלה	ע"ח העצמאי	סה"כ	יחד עם המעשלה	יחד עם המעשלה	סה"כ	ע"ח המעשלה	ע"ח העצמאי	סה"כ	יחד עם המעשלה	יחד עם המעשלה	סה"כ	ע"ח המעשלה	ע"ח העצמאי	סה"כ	יחד עם המעשלה	יחד עם המעשלה	סה"כ
0.25	3.09	3.34	0.25	5.21	5.46	0.25	0.22	1.30	1.52	1.77	0.25	3.85	2.04	5.89	6.14	ז"ש							
0.02	0.12	0.14	0.02	0.18	0.20	0.02	0.01	0.04	0.05	0.07	0.02	0.14	0.06	0.20	0.22	סיעוד							
0.10	1.11	1.21	0.10	1.86	1.96	0.10	0.11	0.26	0.37	0.47	0.10	1.86	0.42	2.28	2.38	נכות							
0.02	0.06	0.08	0.02	0.08	0.10	0.02	0.01	0.01	0.02	0.04	0.02	0.07	0.02	0.09	0.11	ראונות							
0.03	0.39	0.42	0.03	0.68	0.71	0.03	..	0.37	0.37	0.40	0.03	..	0.59	0.59	0.62	נפגעי עבודה							
0.09	0.56	0.65	0.09	0.82	0.91	0.09	0.04	0.11	0.15	0.24	0.09	0.87	0.16	1.03	1.12	אימרות							
0.08	1.39	1.47	0.08	2.40	2.48	0.08	..	1.32	1.32	1.40	0.08	..	2.08	2.08	2.16	ילדים							
..	..	..	..	..	..	0.06	0.01	0.03	0.04	0.10	0.06	0.21	0.04	0.25	0.31	אבטלה		
..	..	..	..	..	..	0.02	..	0.01	0.01	0.03	0.02	..	0.02	0.02	0.04	פשי"ר		
0.59	6.72	7.31	0.59	11.23	11.82	0.67	0.40	3.45	3.85	4.52	0.67	7.00	5.43	12.43	13.1	סה"כ ב"ל							
..	3.10	3.10	..	5.00	5.00	..	3.10	3.10	3.10	3.10	..	5.00	..	5.00	5.00	ביטוח בריאות							
0.59	9.82	10.41	0.59	16.23	16.82	0.67	3.50	3.45	6.95	7.62	0.67	12.00	5.43	17.43	18.1	סך כולל							

(1) הבסיס לשיעורים מופחתים עלה מ-50% מהשכר הממוצע ל-60% מהשכר הממוצע לפי חוק החל מ-2006.1.1.

לוח 6: הוצאות לגורמי חוץ לפי חוק הביטוח הלאומי¹
(באלפי שקלים חדשים)

הרשאה להתחייב		הצעת תקציב 2011	תקציב מעודכן 2010	תקציב 2010	
2011	2010				
					1. סיוע משפטי
		1,971	1,971	1,971	זו"ש
		1,097	1,097	1,097	סיעוד
		6,135	6,135	6,135	נכות
		5,478	5,478	5,478	נפגעי עבודה
		4,601	4,601	4,601	אבטלה
		2,630	2,630	2,630	הבטחת הכנסה
		21,912	21,912	21,912	סך הכל
					2. בתי דין לעבודה
		28,170	28,010	28,010	סך הכל
		3,606	3,606	3,606	מזה: פרוייקט הערכת מומחים
					3. מניעת תאונות נפגעי עבודה
		28,223	26,550	26,200	המוסד לבטיחות
		0	0	0	משרד התמ"ת
110,000	109,324	173,800	170,000	173,800	4. קרן לפיתוח שירותים לנכים
		45,000	30,000	45,000	מזה: תשלום עבור התחייבויות קודמות
3,800	3,800	3,800	1,800	3,800	מזה: תשלום עבור יועצים ומומחים
38,000	37,287	65,000	75,000	61,225	5. קרן סיעוד
		20,000	35,000	20,000	מזה: תשלום עבור התחייבויות קודמות
1,275	1,225	1,300	1,275	1,225	מזה: תשלומים ליועצים ומומחים
					6. מפעלים מיוחדים
18,000	17,465	30,200	30,200	30,200	סך הכל
		10,000	10,000	10,000	מזה: תשלום עבור התחייבויות קודמות
200	200	200	250	200	מזה: תשלום עבור יועצים
7,716	7,716	15,220	15,220	15,220	7. קרן מנוף
		5,000	5,231	5,000	מזה: תשלום עבור התחייבויות קודמות
220	220	220	220	220	מזה: תשלומים ליועצים ומומחים
18,500	19,749	31,050	31,050	31,050	8. קרן - ילדים בסיכון
		15,000	15,000	15,000	מזה: תשלום עבור התחייבויות קודמות
1,050	1,050	1,050	1,050	1,050	מזה: תשלומים ליועצים ומומחים

הרשאה להתחייב		הצעת תקציב 2011	תקציב מעודכן 2010	תקציב 2010	
2011	2010				
9. הענקות למחקרים					
		1,339	1,339	1,339	זו"ש
		774	774	774	סיעוד
		701	701	701	נכות כללית
		48	48	48	תאונות
		397	397	397	נפגעי עבודה ואיבה
		157	157	157	אמהות ומזונות
		1,780	1,780	1,780	ילדים
		1,494	1,494	1,494	אבטלה
		105	105	105	זכויות בפש"ר
		6,795	6,795	6,795	סך הכל
		1,200	700	700	מזה: תשלום לחוקרים פוקדים וסוקרים
		200	200	200	רכישת קבצי נתונים למחקרים
10. העברות למשרד הבריאות					
		84,150	74,100	74,100	לפי חוק סיעוד
11. העברות למשרד הרווחה					
		15,000	15,000	15,000	לפי חוק סיעוד
12. שיפוי שירות התעסוקה					
		4,075	4,075	4,075	אבטלה

1. תקציבי הקרנות כוללים התחייבויות

לוח 7: תשלומי גמלאות בשנים 2008-2011

כולל הוצאות מינהל (מיליוני ש"ח)

אחוזי השינוי			תשלומי גמלאות				ענף
2010	2010	2009	2008	2009	2010	2011	
3.7	6.9	4.7	18,654.8	20,180.2	22,115.5	23,388.3	זיקנה ושאיירים
5.9	8.0	7.7	3,345.6	3,722.5	4,122.2	4,454.1	סיעוד
4.7	7.2	3.8	9,599.1	10,295.1	11,315.4	12,081.2	נכות כללית
6.1	6.8	11.1	20.3	23.3	25.5	27.6	תאונות
6.1	4.0	5.2	3,505.7	3,810.5	4,062.9	4,398.3	נפגעי עבודה
5.6	5.0	7.5	4,146.0	4,603.8	4,953.4	5,337.1	אימהות
9.9	9.1	5.4	5,187.7	5,649.6	6,317.5	7,082.5	ילדים
-2.8	-17.0	57.7	1,895.7	3,088.9	2,627.4	2,605.5	אבטלה
7.3	-10.4	34.5	840.9	1,168.7	1,073.5	1,174.7	שירותי מילואים
6.4	29.8	12.0	191.8	221.9	295.3	320.6	זכויות עובדים
3.6	7.4	4.7	14.7	15.9	17.5	18.5	הענקות
3.0	1.2	0.5	2,517.9	2,613.1	2,711.5	2,848.6	הבטחת הכנסה
4.8	5.0	7.4	49,920.2	55,393.5	59,637.6	63,737.0	סך הכול

לוח 8: אומדן ביצוע לעומת תקציב מאושר, 2010

(מיליוני שקלים חדשים)

2010				
אחוז השניוני	הפרש	תקציב מאושר	אומדן מעודכן	
תקבולים				
1.5	1,196.2	78,392.5	79,588.7	סך הכול
1.7	1,063.2	62,542.5	63,605.7	מזה: לענפי ביטוח לאומי
1.8	788.0	43,976.0	44,764.0	מזה: גבייה מהציבור - סך הכל - ללא שיפוי
2.1	1,108.8	52,275.9	53,384.7	תקבולים לענפי ביטוח לאומי ע"פי חוק
2.3	710.0	30,283.0	30,993.0	גבייה לענפי ביטוח לאומי
2.3	655.0	28,126.0	28,781.0	גבייה מהציבור
2.5	55.0	2,157.0	2,212.0	שיפוי האוצר
2.2	327.8	14,613.9	14,941.7	הקצבת האוצר
0.7	50.0	6,900.0	6,950.0	ריבית
4.4	21.0	479.0	500.0	פיצויים מצד שלישי
מימון גימלאות לפי סעיף 9 לחוק				
-0.4	-45.6	10,266.6	10,221.0	ולפי חוקים אחרים
0.8	133.0	15,850.0	15,983.0	גבייה מן הציבור לביטוח בריאות
תשלומים				
-0.4	-273.3	75,893.9	75,620.6	סך הכול
-0.7	-406.3	60,043.9	59,637.6	מזה: תשלומים לענפי ביטוח לאומי
-0.7	-360.7	48,841.2	48,480.5	גימלאות לפי חוק ביטוח לאומי
0.0	0.0	936.1	936.1	הוצאות מינהל לענפי ביטוח לאומי
גימלאות לפי סעיף 9 לחוק				
-0.5	-45.6	9,978.5	9,932.9	ולפי חוקים אחרים
0.0	0.0	288.1	288.1	הוצאות מינהל של גורמי חוץ
0.8	133.0	15,850.0	15,983.0	בריאות
0.8	0.7	79.3	79.9	מזה: הוצאות מינהל
עודפים שוטפים				
..	1,419.5	-4,401.4	-2,981.9	עודף תקבולים שוטפים על תשלומים
..	1,469.5	2,498.6	3,968.1	סך הכל עודף תקבולים על תשלומים

לוח 9: תשלומי גמלאות ללא הוצאות מינהל (מליוני ₪), ינואר- יוני 2010

אחוז שינוי לעומת אשתקד		תשלומים			
ריאלי	נומינלי	אחוז הביצוע	תקציב 2010	ינואר-יוני 2010	
6.4	9.8	50.1	21,604.7	10,830.4	זיקנה ושאירים
6.0	9.3	47.4	4,090.9	1,939.2	סיעוד
5.0	8.3	49.5	10,867.1	5,374.9	נכות כללית
2.6	5.9	45.0	24.0	10.8	תאונות
3.5	6.7	49.5	3,913.2	1,936.5	נפגעי עבודה ואיבה
5.9	9.3	47.9	4,935.8	2,364.8	אימהות ומזונות
8.9	12.3	45.8	6,308.3	2,890.8	ילדים
-13.5	-10.8	41.6	3,104.2	1,291.8	אבטלה
-25.9	-23.6	44.4	1,102.8	489.8	שירות מילואים
49.2	53.9	56.0	249.1	139.6	זכויות עובדים
3.1	6.3	49.4	17.0	8.4	הענקות
-0.1	3.0	49.1	2,602.6	1,276.9	הבטחת הכנסה
4.1	7.4	48.5	58,819.70	28,553.9	סך הכל

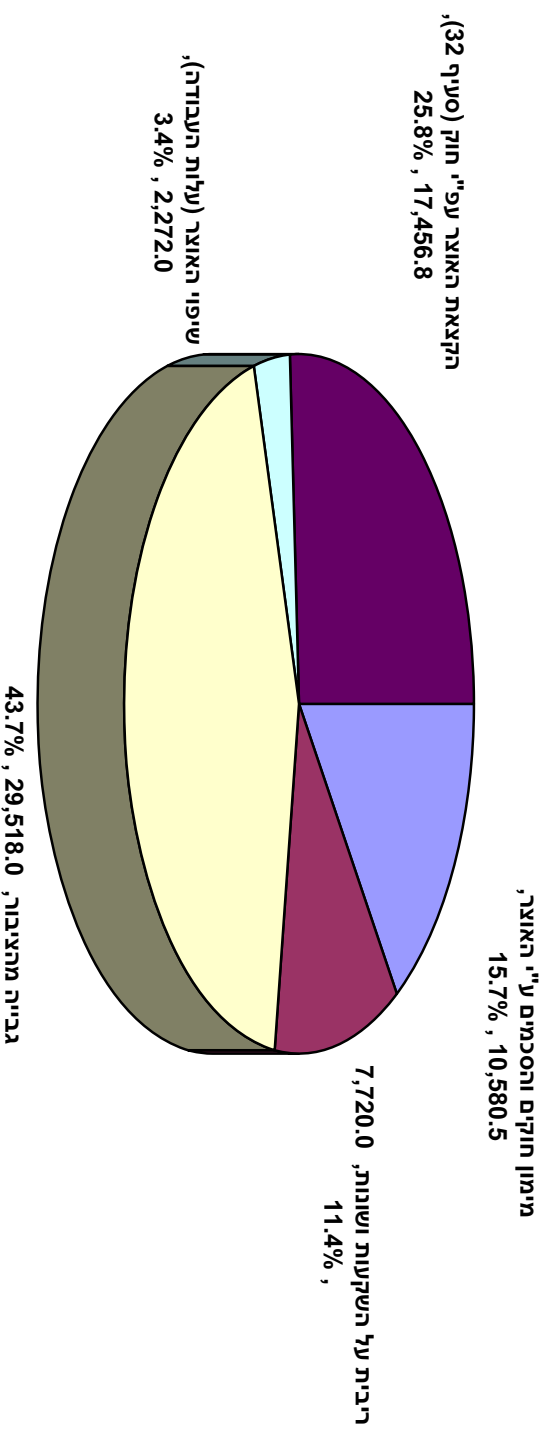
לוח 10: מספר מקבלי גמלאות

אחוז השינוי לעומת שנה קודמת		1-6/2010	1-6/2009	2010	2009	הגימלה
1-6/2010	2010					
						<u>זקנה ושירים</u>
2.2	2.5	580,877	568,413	585,200	570,854	קצבת זקנה
-1.8	0.1	102,108	104,007	104,000	103,884	קצבת שאירים
-5.1	-4.4	69,369	73,089	69,000	72,164	זו"ש ללא מבוסחים
						<u>נכות כללית</u>
3.6	4.1	205,149	197,985	208,200	200,072	קצבת נכות
3.7	12.3	27,225	26,259	29,800	26,527	ילד נכה
5.6	6.1	32,504	30,794	33,100	31,196	שירותים מיוחדים
3.8	5.1	31,236	30,078	31,900	30,364	ניידות
4.2	4.0	3,750	3,600	3,750	3,607	גזת
4.8	2.0	3,250	3,100	3,400	3,334	נפגעי פוליו
4.3	4.1	139,647	133,882	141,300	135,716	<u>סיעוד</u>
0.3	1.6	112,000	111,611	113,500	111,766	<u>הבטחת הכנסה</u>
-18.7	-17.8	58,700	72,214	60,000	73,025	<u>אבטלה</u>
						<u>אימהות</u>
6.3	2.3	79,562	74,828	160,000	156,400	מענק לידה
2.8	2.3	50,248	48,865	100,000	97,715	דמי לידה
-0.9	-0.3	20,120	20,294	20,200	20,253	דמי מזונות
0.0	0.0					<u>ילדים</u>
2.0	1.7	2,454,066	2,406,641	2,458,000	2,416,703	קצבת ילדים
						<u>נפגעי עבודה</u>
5.8	-1.1	2,206,342	2,085,006	2,000,000	2,021,356	דמי פגיעה-ימים לתשלום
						<u>נכות מעבודה</u>
4.4	5.6	31,915	30,560	32,630	30,899	קבועה
12.0	9.0	3,526	3,147	3,645	3,344	זמנית
-0.3	1.7	4,557	4,570	4,650	4,573	תלויים
						<u>נפגעי איבה</u>
7.6	2.3	4,069	3,782	3,950	3,860	תגמולי נכות
2.9	0.3	1,977	1,922	1,940	1,935	משפחות

**לוח 11 : התקבולים, התשלומים והעדפים לפי ענפי הביטוח הלאומי, אומדן ינואר -יוני 2010
(מליוני שקלים חדשים)**

התקוחת הכנסה	הענקיות מטעמי צדק	זכויות עובדים בפע"ר	שירות מילואים	אבטלה	ילדים	אימהות	נפגעי עבודה	תאונות	נכות כללית	סיעוד	זיקנה ושאררים	כל ענפי הביטוח הלאומי		
1,347.2	6.5	65.2	490.0	356.3	10,368.9	1,319.4	1,458.0	201.0	3,710.9	621.8	11,154.3	31,099.5	7,851.8	
0.0	4.5	50.2	0.0	292.3	3,007.9	1,166.3	942.4	126.0	2,444.6	251.6	6,756.7	15,042.5		
0.0	2.0	0.0	0.0	0.0	5,360.4	87.1	3.0	0.0	336.2	424.9	1,149.0	7,362.6		
0.0	0.0	15.0	0.0	0.0	1,998.0	-65.0	75.0	75.0	135.0	-65.0	1,279.0	3,447.0		
0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	197.6	0.0	42.5	3.4	18.2	261.7		
1,277.2	0.0	0.0	490.0	52.0	1.6	124.0	224.0	0.0	736.6	1.9	1,934.4	4,841.7		
70.0	0.0	0.0	0.0	12.0	1.0	7.0	16.0	0.0	16.0	5.0	17.0	144.0		
													תוצאות מנתה"ל של גורמי חוץ	
													37,022.1	
														תשלומים - סך הכול
														מזה: בריאות
1,347.2	8.4	142.7	490.0	1,335.0	2,935.2	2,401.6	2,041.6	12.1	5,533.5	1,965.3	10,958.0	29,170.3	7,851.8	מזה: בריאות
0.0	8.4	140.0	0.0	1,239.8	2,889.5	2,240.9	1,713.3	10.8	4,639.1	1,938.7	8,896.1	23,716.6		סך הכול לענפי הביטוח הלאומי
1,277.2	0.0	0.0	490.0	52.0	1.6	124.0	224.0	0.0	736.6	1.9	1,934.4	4,841.7		גמלאות לפי חוק הביטוח הלאומי
0.0	0.0	2.7	0.0	31.2	43.1	29.7	88.3	1.3	141.8	19.7	110.5	468.0		גמלאות לפי סעיף 9 לחוק
70.0				12.0	1.0	7.0	16.0	0.0	16.0	5.0	17.0	144.0		ולפי חוקים אחרים
														הוצאות מנתה"ל לענפי הביטוח הלאומי
														הוצאות מנתה"ל של גורמי חוץ
0.0	-1.9	-92.5	0.0	-978.7	5,435.8	-1,017.2	-658.6	114.0	-1,957.6	-1,227.85	-1,082.7	-1,517.7		עורפים שוטפים
0.0	-1.9	-77.5	0.0	-978.7	7,433.8	-1,082.2	-583.6	189.0	-1,822.6	-1,343.5	196.4	1,929.3		מקבילים שטיפים פחות תשלומים
														סך כל התקבולים פחות סך כל התשלומים

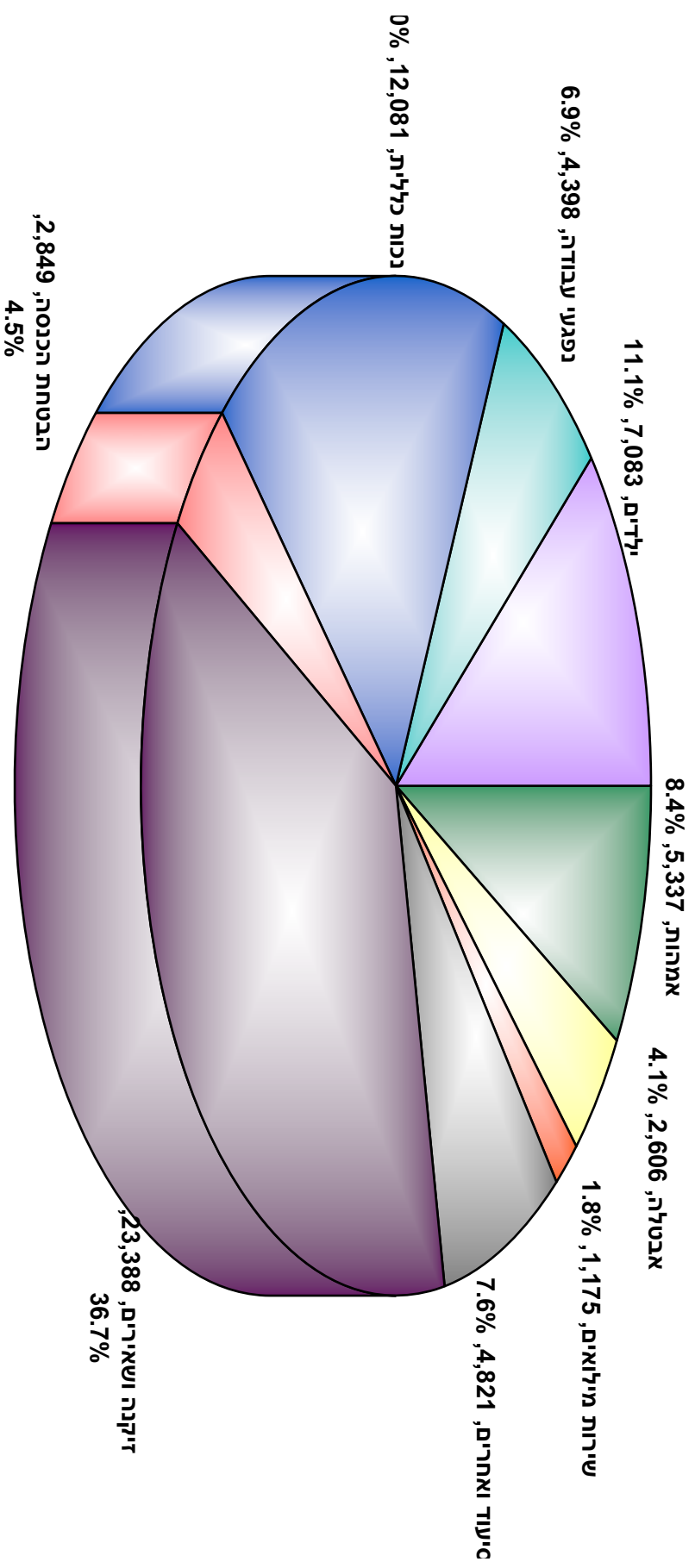
תקבולי ענפי הביטוח הלאומי לפי מקור מימון, 2011 (מיליוני ש"ח)



סך כל התקבולים לענפי הביטוח הלאומי מסתכמים בכ-67.5 מיליארד ש"ח. כ-55.1% מתקבולי ענפי הביטוח הלאומי באים ממקורות עצמאיים, וכ-44.9% מקורם בתקציב המדינה.

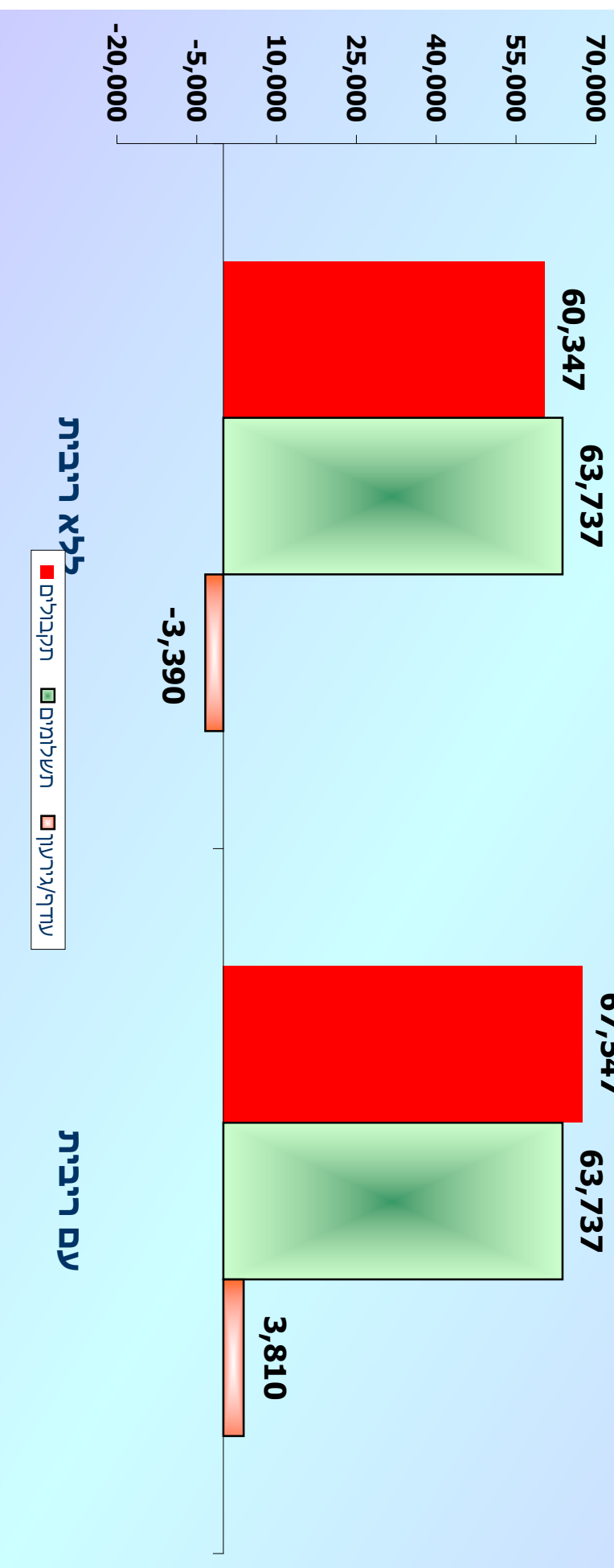
תשלומי גמלאות לפי ענפי הביטוח, 2011

(מיליוני ש"ח)

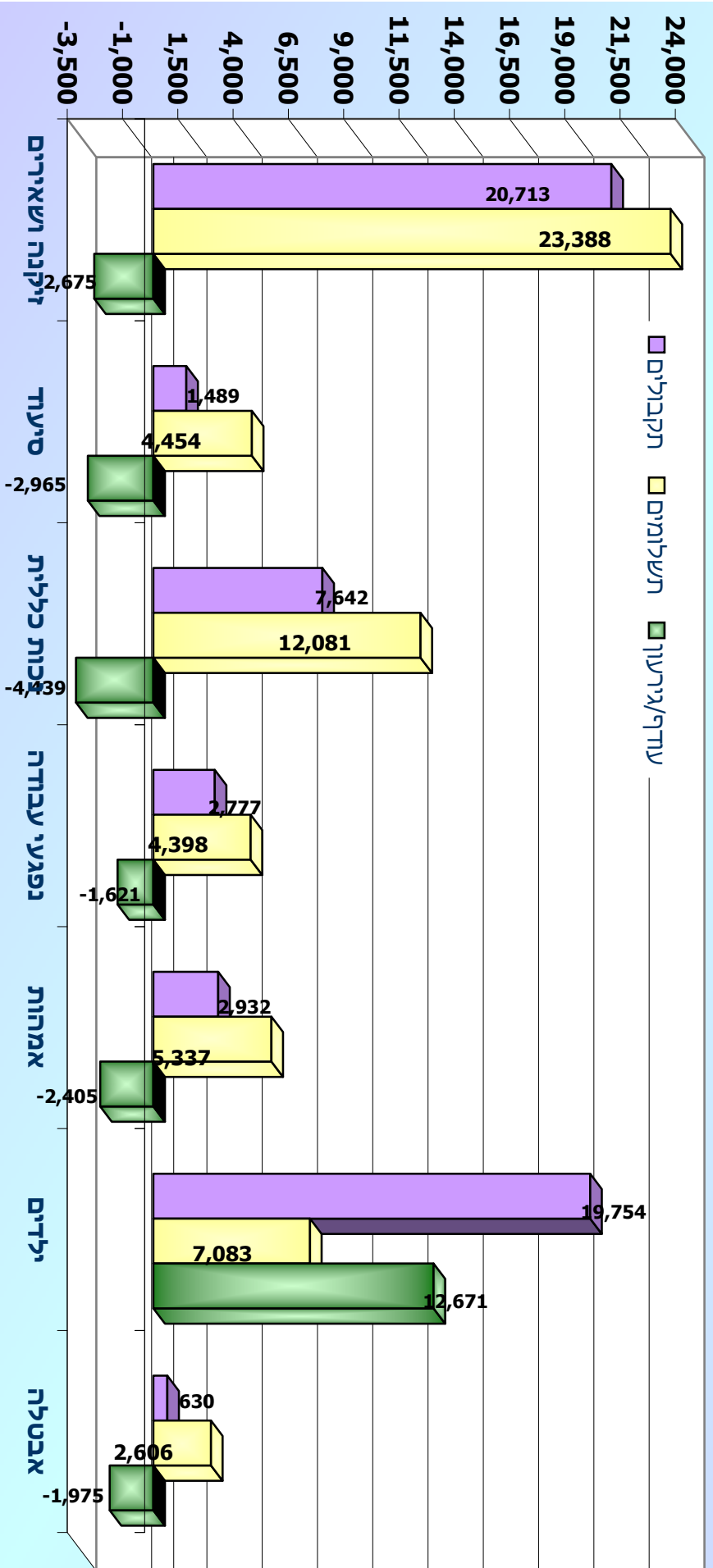


תשלומי הגמלאות מסתכמים בכ-63.7 מיליארד ש"ח

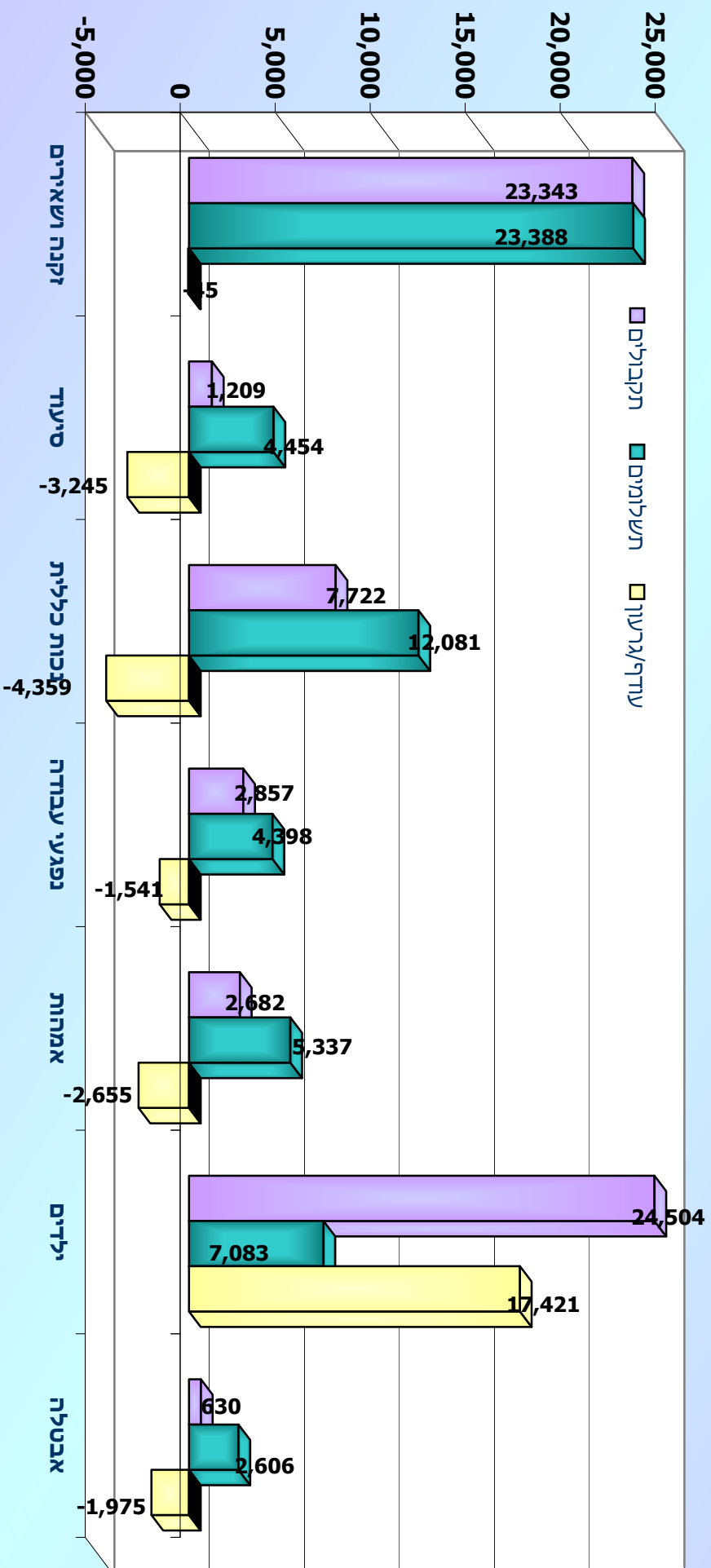
סך הכול תקבולים, תשלומים, עודפים, 2011 (מיליוני ש"ח)



תקבולים (ללא ריבית), תשלומים ועודפים/גרעונות, לפי ענפי הביטוח העיקריים, 2011 (מיליוני ש"ח)

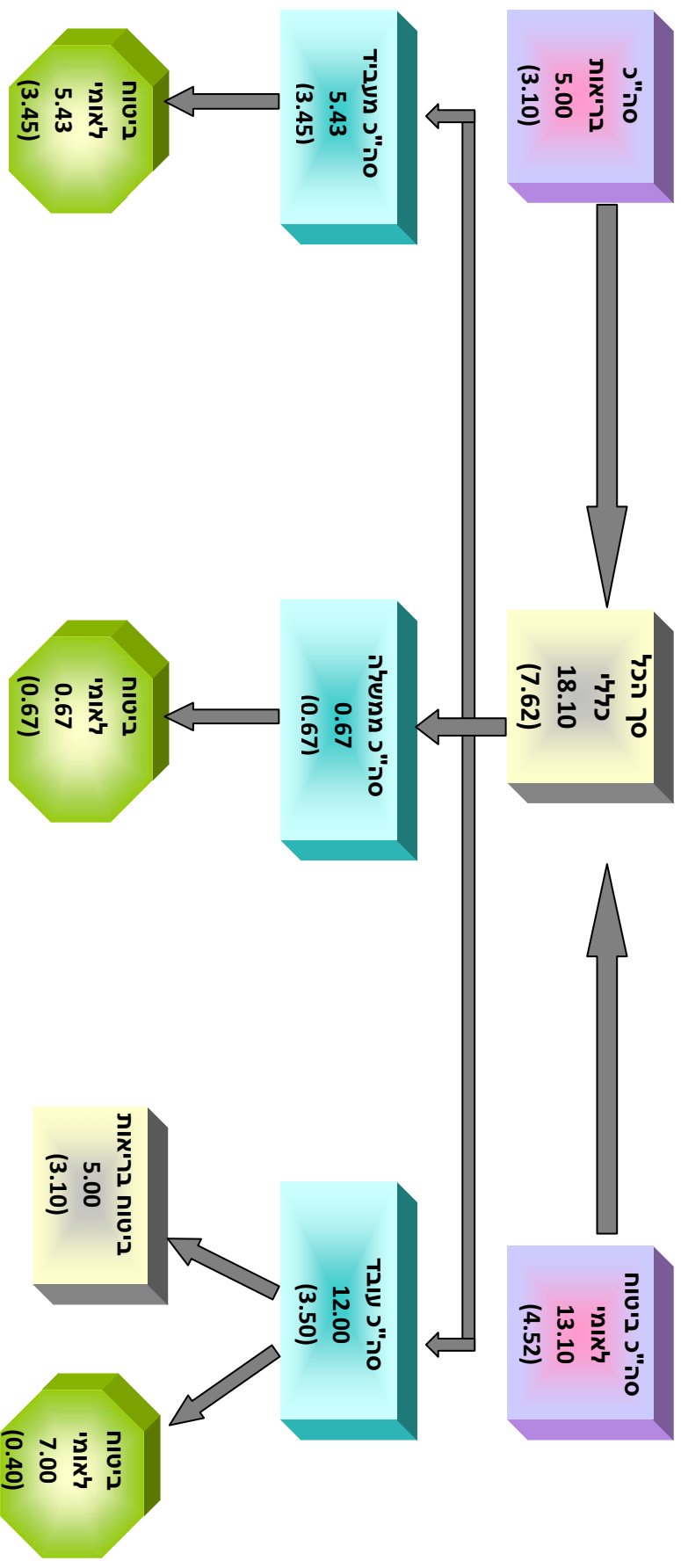


תקבולים (כולל ריבית), תשלומים ועודפים/גרעונות, לפי ענפי הביטוח העיקריים, 2011 (מיליוני ש"ח)



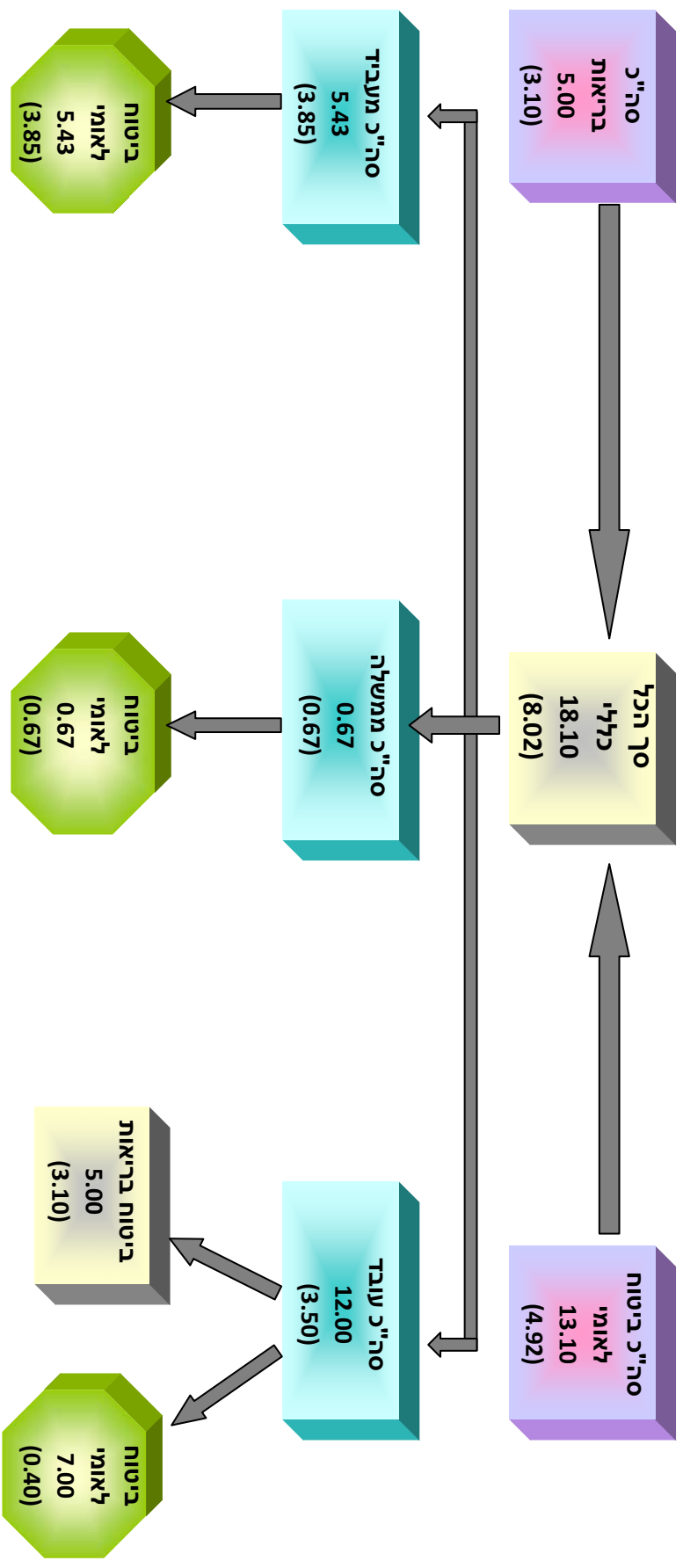
**שיעורי גבייה לזמי ביטוח לאומי ולזמי ביטוח בריאות בעד עובדים שכירים
מ-1.1.2009 עד 31.7.2009 והחל מ-1.4.2011**

(אחזים מהשכר)



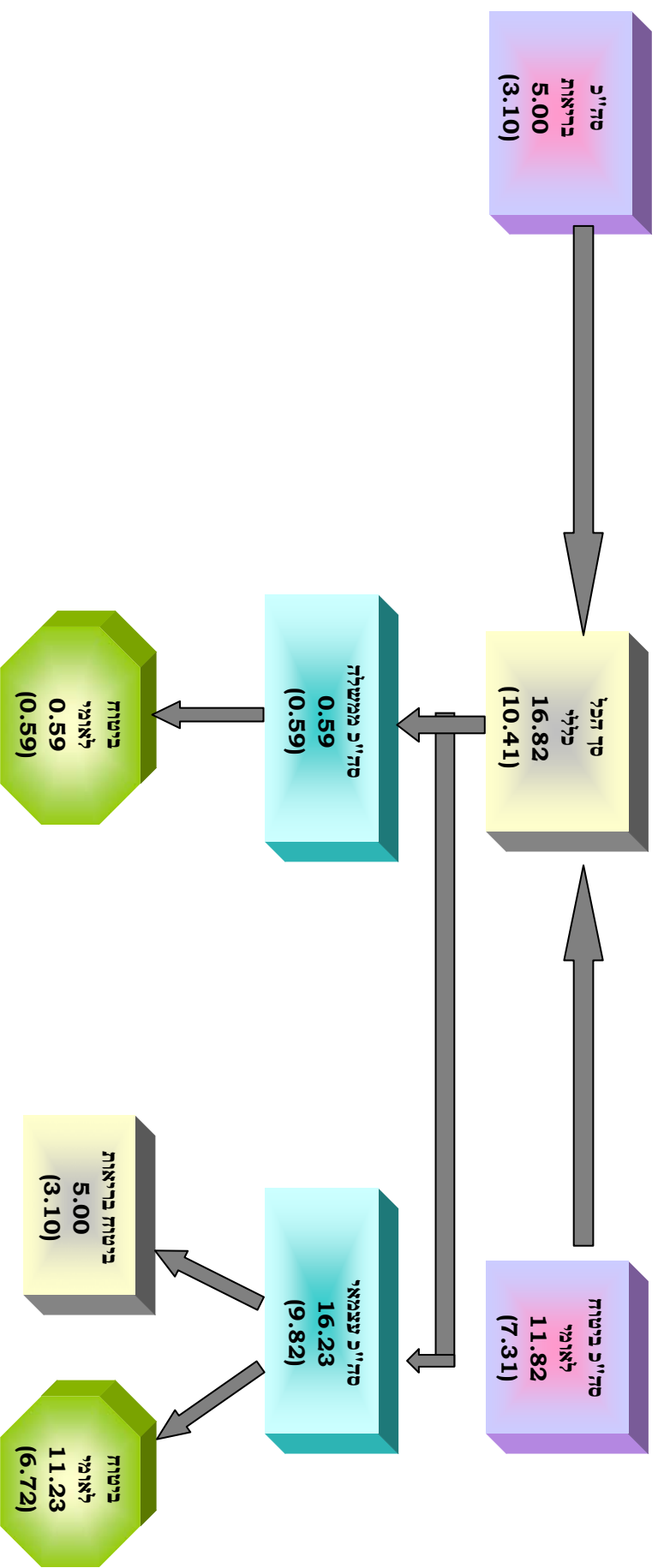
בסוגריים נרשם הישועור המופחת שנגבה מההכנסה שעד 60% מהשכר הממוצע.

**שיעורי גבייה לזמי ביטוח ולזמי ביטוח בריאות בעד עובדים שכירים
ב-2008 ובהוראת שעה מ-1.8.2009 עד 31.3.2011
(באחזים מהשכר)**



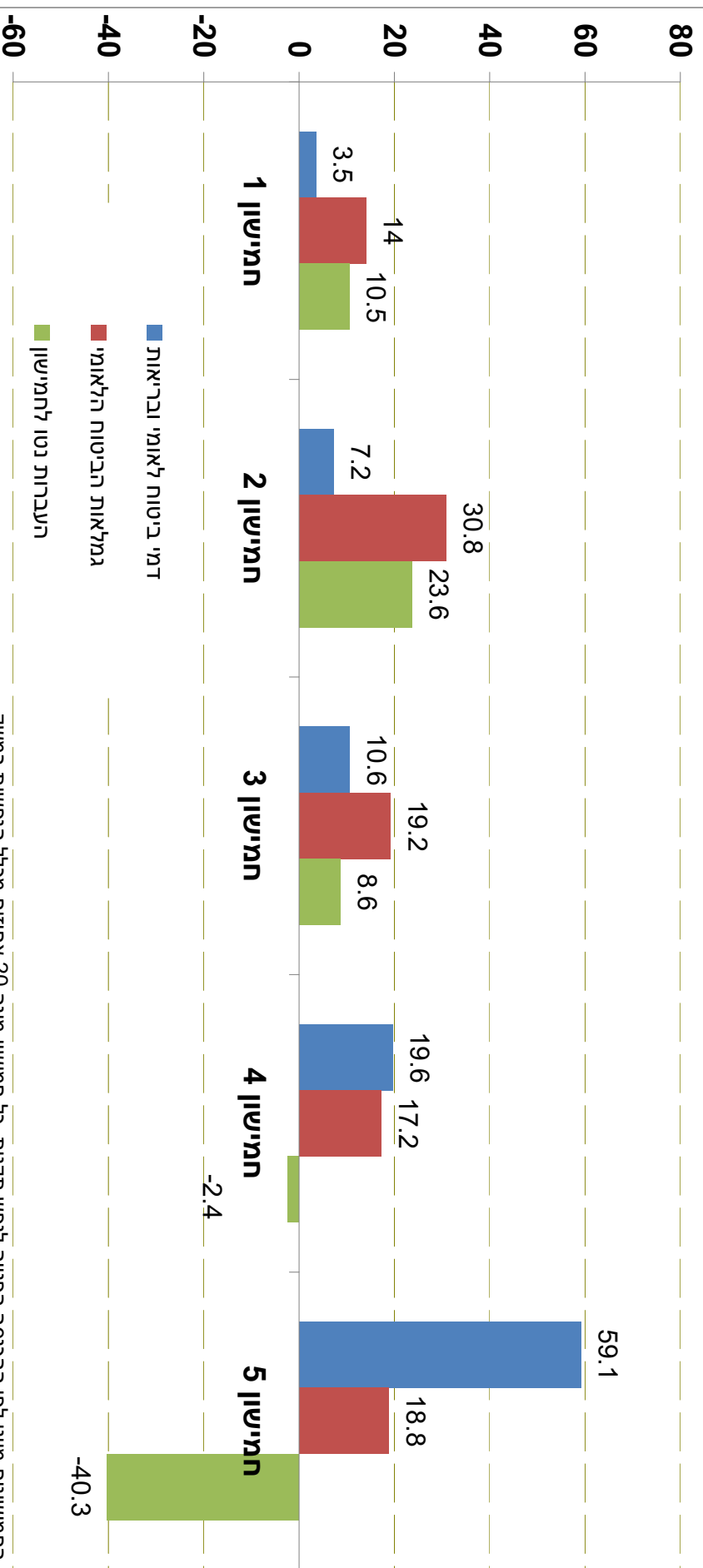
בסוגריים נרשם הישועור המופחת שנגבה מההכנסה שעד 60% מהשכר הממוצע.

שיעורי גבייה לדהי ביטוח לאומי ולדהי ביטוח בריאות מעובדים עצמאים מ-1.1.2008 (באחוזים מהשכר)



בסוגריים נרשם השיעור המופחת שנגבה מההכנסה שעד 60% מהשכר הממוצע.

חלקו של כל תמישון בסך גמלאות הביטוח הלאומי, בסך דמי ביטוח לאומי ובריאות ובהעברות נטו (אחוזים, נתוני 2008)



התמישונים מיונים לפי ההכנסה הפנויה לנפש תקינית. כל תמישון מונה 20 אחוזים מכלל הנפשות במשקי.
מקור הנתונים: סקר הכנסות, 2008.