



המוסד לביטוח לאומי  
מינהל המחקר והתכנון

## הצעת תקציב לשנת 2017 ואומדן ביצוע לשנת 2016

מיכאלה אסולין, אביבה גייבל, דניאל גוטליב

התחזית המקרו-כלכלית בבסיס התקציב לשנת 2017 הוכנה על בסיס הערכות של בנק ישראל, משרד האוצר ושל גופים עסקיים נוספים. כבכל תחזית גם תחזיות אלה בנויות על הנחות רבות, כך שיש להתייחס אליהן בזהירות, שכן הן עשויות להתעדכן בעתיד, זאת בין היתר לנוכח המצב הביטחוני והגיאוגרפי באזור המזרח התיכון וסיכונים הנגזרים מגל ההגירה הגדול, המשפיע על המצב המאקרו-כלכלי בארצות מפותחות רבות.

האומדנים לשנת 2017 לגבי התקבולים, התשלומים והעודפים של המוסד לביטוח לאומי (לוח 9) הוכנו על סמך הבנה בין מנהל המחקר והתכנון של המוסד לביטוח לאומי לבין אגף התקציבים של משרד האוצר לגבי חלוקת השתתפות המדינה בתקבולי ענפי הביטוח (סעיף 32).



## תוכן עניינים

1	מבוא	1
2	ביצוע תקציב 2016	2
4	אינדיקטורים מקרו-כלכליים לתקציב 2017	4
5	עדכון הקצבאות	5
5	עקרי חוק ההסדרים	5
5	גביה	5
6	סיעוד	6
6	ילדים	6
6	אימהות	6
7	נכות	7
8	הבטחת הכנסה	8
8	זקנה ושאירים	8
9	השלמת הכנסה	9
11	תחזית התקבולים, התשלומים והעודפים בשנת 2017 והשינויים הריאליים	11

## לוחות

2	לוח 1 : תשלומים ותקבולים של הביטוח הלאומי, 2016
3	לוח 2 : השוואת ביצוע תקציב לתקציב המאושר, 2016 (מיליוני ש"ח ואחוזים)
4	לוח 3 : הנחות מקרו-כלכליות בבסיס התקציב ל-2017
10	לוח 4 : עיקרי השינויים בתקבולים ותשלומים לשנת 2017
12	לוח 5 : שיעורי שינוי ריאליים של תשלומי הביטוח הלאומי*
13	לוח 6 : מספר מקבלי גמלאות – 2013-2017
15	לוח 7 : תשלומים ותקבולים של המוסד לביטוח לאומי – 2017 (מיליוני ש"ח ואחוזים)
16	לוח 8 : תקבולים, תשלומים ועודפים – תחזית ל-2017 (מיליוני ש"ח)
17	לוח 9 : תקבולים, תשלומים ועודפים – אומדן 2016 (מיליוני ש"ח)
18	לוח 10 : תקבולים, תשלומים ועודפים – מאזן 2015 (מיליוני ש"ח)
19	לוח 11: הגביה באמצעות הביטוח הלאומי, לפי ענפי ביטוח (מיליוני ש"ח) – 2015 עד 2017
20	לוח 12 : שיעורי דמי הביטוח בגביה החל מ-1.1.2017
21	לוח 13 : שיעורי דמי הביטוח בגביה החל מ-1.1.2016
22	לוח 14 : שיעורי דמי הביטוח בגביה החל מ-1.1.2015
23	לוח 15 : שיעורי דמי הביטוח בגביה החל מ-1.1.2014
36	לוח 16: הוצאות מנהליות בתקציב התפעולי לשנת 2017 - (אלפי ש"ח)
39	לוח 17 : הוצאות לגורמי חוץ לפי חוק הביטוח הלאומי (אלפי ש"ח) - 2017

## תרשימים

11	תרשים 1: עודפים בחשבונות הביטוח הלאומי, 2011-2017
24	תרשים 2 : תשלומי הגמלאות לפי ענפי הביטוח הלאומי (ללא הוצאות מינהל), 2017
25	תרשים 3 : תשלומי הגמלאות כולל סעיף 9 והוצאות מינהל – 2017
26	תרשים 4 : תקבולי ענפי הביטוח הלאומי לפי מקור מימון, לפי חוק ביטוח לאומי – 2017
27	תרשים 5 : תקבולי ענפי הביטוח הלאומי לפי מקור מימון – 2017
28	תרשים 6 : תקבולים, תשלומים ועודף תקבולים של הביטוח הלאומי – 2017
29	תרשים 7 : עודף/גירעון לפי ענפים (ללא ריבית) 2017 במיליוני ש"ח
30	תרשים 8 : עודף/גירעון לפי ענפים (כולל ריבית), 2017 במיליוני ₪
	תרשים 9 : שיעורי דמי ביטוח לאומי ובריאות לשכירים, החל מ-1 בינואר
31	2016 (לא משתנה ב-2017)
32	תרשים 10 : שיעורי דמי ביטוח לאומי ובריאות לשכירים, החל מ-1 בינואר 2015
33	תרשים 11 : שיעורי דמי ביטוח לאומי ובריאות לשכירים, החל מ-1 בינואר 2014
34	תרשים 12 : שיעורי דמי ביטוח לאומי ובריאות לעצמאים, החל מ-1 בינואר 2017
35	תרשים 13 : חלקם של החמישונים בסך הקצבאות והתקבולים, 2015

## 1. מבוא

לפי התחזיות המקור-כלכליות של גורמים שונים במשק, קצב הצמיחה ממשיך להיות כ-3% ולכן לא תביא להקטנת שיעור התעסוקה. לפי הערכות אלה מספר משרות השכיר יגדל לעומת שנת 2016 ב-3.6% והשכר הממוצע יעלה בכ-1.5% במונחים ריאליים. שיעור הבלתי מועסקים צפוי להתייבב בשנה הקרובה על רמה של כ-4.6%. הקצבאות לא צפויות להתעדכן שכן עליית מדד המחירים לצרכן בין נובמבר 2015 לנובמבר 2016 צפויה להיות שלילית, כך שבתחילת 2017 לא צפוי להיות עדכון.

אחת התוצאות של המיתון הכלכלי של 2008 שהתבטא בישראל ב-2009 היא שרמת הריביות במדינות מפותחות רבות וגם בישראל קרובה לאפס. כמו כן רמת האינפלציה נמוכה ואף שלילית בזמן האחרון. עם זאת, יצוין שהתפתחויות אלה לא פגעו בתקבולי הביטוח הלאומי.

הנתונים על מצבו הכספי של המוסד מורים כי בשנת 2017 התקבולים צפויים להיות גבוהים מהתשלומים כך שיווצר עודף בחשבונות הביטוח הלאומי של כ-9.3 מיליארדי ש"ח. בניכוי הכנסות הריבית על הרזרבה מגיע עודף זה ב-2017 ל-1.4 מיליארד ש"ח.

תרומתו של חוק ההסדרים הינה הגורם המרכזי בשיפור המצב הפיננסי של המוסד בעיקר בשל שיפוי על תשלום מענקי אישפוז לילדות החל משנת 2016. שיפור זה מלווה בהגדלת התלות של הביטוח הלאומי בהקצבות האוצר, שכן סעיף 32 נקבע על ידי הממשלה.<sup>1</sup>

---

<sup>1</sup> תיקון נכון יותר של הטיפול הפיננסי במע נק האשפוז מבחינה מהותית היה צריך להיות העברתו אל מחוץ לתקציב הביטוחי של הביטוח הלאומי כפי שנעשה לגבי הוצאות שונות לגבי הסכמים וסעיף 9 לחוק, דהינו סעיפים אלה אינם משפיעים על המצב הפיננסי של הביטוח הלאומי, בעוד שמיומן מענק האשפוז של יותר מ-3 מיליארד ש"ח לשנה באמצעות השתתפות האוצר בתקבולי הביטוח הלאומי מגדיל באופן מלאכותי ושלא בצדק את התלות של הביטוח הלאומי בתקציב המדינה.

## 2. ביצוע תקציב 2016

**סך התשלומים** לגמלאות הביטוח הלאומי (כולל הוצאות מינהל) הסתכמו בשנת 2016 ב-79.9 מיליארד ש"ח. עיקר התקציב מוצא על גמלאות לפי חוק הביטוח הלאומי: אלה הסתכמו ב-66.5 מיליארד ש"ח (לא כולל הוצאות מינהליות).

10.5 מיליארד ש"ח נוספים (לא כולל הוצאות מינהליות) הוצאו על גמלאות לא-גבייתיות, כלומר גמלאות הממומנות במלוואן מתקציב המדינה.

**סך תקבולי המוסד** כולל דמי ביטוח בריאות והשלמת סל הבריאות הסתכמו בשנת 2016 ב-128.8 מיליארד ש"ח. התקבולים לענפי הביטוח הלאומי הסתכמו ב-88.8 מיליארד ש"ח. גביית דמי ביטוח לאומי תסתכם בכ-44.6 מיליארד ש"ח (כולל שיפוי), וגביית דמי ביטוח בריאות בכ-22 מיליארד ש"ח. סכום השיפוי עבור דמי ביטוח של מעסיקים (השתתפות המדינה בדמי ביטוח לאומי) הסתכם ב-2.9 מיליארד ש"ח. הקצבת האוצר לפי סעיף 32 הסתכמה ב-2016 ב-25.1 מיליארד ₪.

תשלומי הגמלאות הלא-גבייתיות (סעיף 9 וחוקים והסכמים אחרים) הסתכמו ב-2016 ב-10.9 מיליארד ש"ח. התקבולים מריבית על השקעת יתרת הנכסים יסתכמו ב-7.7 מיליארדי ש"ח והפיצויים מצד שלישי (שיבוב) יסתכמו בכ-0.6 מיליארד ש"ח.

### לוח 1: תשלומים ותקבולים של הביטוח הלאומי, 2016

תקבולים			תשלומים		
אחוזים	מיליוני ש"ח	הסעיף	אחוזים	מיליוני ש"ח	הסעיף
100.0	128,777	סך כל התקבולים	100.0	116,977	סך כל התשלומים
17.0	21,950	גבייה לקופ"ח (ביטוח בריאות)	18.8	21,950	העברות לקופ"ח (ביטוח בריאות)
14.0	17,979	השלמת סל הבריאות	15.4	17,979	השלמת סל הבריאות
69.0	88,848	סך כל תקבולי ענפי הביטוח הלאומי	65.9	77,048	סך כל תשלומי ענפי הביטוח הלאומי
32.4	41,660	גבייה מהציבור	56.5	66,149	גמלאות עפ"י חוק ביטוח לאומי (כולל הוצאות מינהל)
2.2	2,890	שיפוי האוצר	9.3	10,899	גמלאות ע"י האוצר (כולל הוצאות מינהל)
19.5	25,149	הקצאת האוצר עפ"י החוק (סעיף 32)			
5.9	7,650	רבית על השקעות			
0.5	600	פיצויים מצד שלישי			
8.5	10,899	מימון חוקים והסכמים ע"ח האוצר			
				11,800	עודף
	128,777	סה"כ תקבולים		128,777	סה"כ תשלומים כולל עודף
				4,150	עודף (לא כולל תקבולי הריבית)*

\*מקובל להציג גם את העודף למעט תקבולי הריבית. תקבולי הריבית מהווים הכנסות של הביטוח הלאומי שנוצרו עקב הצטברות של הפקדת עודפים מגביית דמי ביטוח לאומי ומהשתתפות אוצר המדינה בעבר. יתרת הנכסים המושקעת באוצר בעיקר באמצעות אגרות חוב ממשלתיות בלתי סחירות, מהווה כרית ביטחון להבטחת הנזילות והאיתנות הפיננסית של הביטוח הלאומי.

**לוח 2: השוואת ביצוע תקציב לתקציב המאושר, 2016 (מיליוני ש"ח ואחוזים)**

2016				
אחוז השינוי	הפרש	תקציב מאושר	אומדן מעודכן	
				תקבולים
0.9%	1,134	127,643	128,777	סך הכל כולל השלמת סל הבריאות
0.7%	784	106,043	106,827	מזה: לענפי ביטוח לאומי
1.4%	870	62,740	63,610	מזה: גבייה מהציבור - סך הכל - ללא שיפוי
2.3%	1,825	76,124	77,949	תקבולים לענפי ביטוח לאומי עפ"י חוק
1.2%	550	44,000	44,550	גבייה לענפי ביטוח לאומי
1.2%	520	41,140	41,660	גבייה מהציבור
1.0%	30	2,860	2,890	שיפוי האוצר
6.5%	1,625	23,524	25,149	הקצבת האוצר - 1,540 משי"ח כתוצאה מחוק ההסדרים
-4.6%	-350	8,000	7,650	ריבית
0.0%	0	600	600	פיצויים מצד שלישי
				מימון גמלאות לפי סעיף 9 לחוק כולל הוצאות מינהל
-6.3%	-691	11,590	10,899	ולפי חוקים אחרים
1.6%	350	21,600	21,950	גבייה מן הציבור לביטוח בריאות
-1.9%	-350	18,329	17,979	השלמת סל הבריאות
				תשלומים
-1.2%	-1,451	118,427	116,977	סך הכל
-1.1%	-760	66,908	66,149	מזה: תשלומים לענפי ביטוח לאומי
-1.3%	-887	65,711	64,824	גמלאות לפי חוק ביטוח לאומי
10.7%	128	1,197	1,325	הוצאות מינהל לענפי ביטוח לאומי
				גמלאות לפי סעיף 9 לחוק
-6.2%	-691	11,215	10,524	ולפי חוקים אחרים
0.0%	0	375	375	הוצאות מינהל של גורמי חוץ
1.6%	350	21,600	21,950	בריאות
1.6%	2	108	110	מזה: הוצאות מינהל
				עודפים שוטפים
241.4%	2,934	1,216	4,150	עודף תקבולים שוטפים על תשלומים (ללא ריבית) 4,150
28.0%	2,584	9,216	11,800	סך הכל עודף תקבולים על תשלומים (כולל ריבית) 11,800

### 3. אינדיקטורים מקרו-כלכליים לתקציב 2017

בהכנת תקציב הביטוח הלאומי גיבש מינהל המחקר והתכנון של המוסד תחזית למשק לשנה אחת קדימה תוך שילוב של מידע פנימי ותחזיות כלכליות של גופים שונים: חטיבת המחקר של בנק ישראל, משרד האוצר, וארגונים עסקיים שבהם פועלות יחידות כלכליות כגון חברת הראל, בנק לאומי ובנק הפועלים. בלוח 3 מסוכמים האינדיקטורים העיקריים ששימשו להכנת התקציב.

**מחירים:** רמת המחירים הממוצעת בשנת 2016 היתה נמוכה בכ-0.5% לעומת הרמה הממוצעת ב-2015. ב-2017 צפויה עליית מחירים ממוצעת של 1%. עליית המחירים במשך התקופה שבין חודשי נובמבר, הקובעת את עדכון הקצבאות, היתה -0.3% ב-2016 ולכן אין עדכון הקצבאות בשנת 2017.

**שכר חודשי ממוצע:** לפי טופס 102 של הביטוח הלאומי גדל השכר הנומינלי הממוצע ב-2016 ב-2.5% לעומת שנת 2015 ויסתכם בכ-9,815 ש"ח לחודש – גידול ריאלי של כ-3.0%. בנוגע ל-2017 הנחנו בשלב זה עלייה נומינלית של 2.5% בשכר ועלייה ריאלית של 1.5%. חלק מהעלייה הנומינלית יתכן שנובע מעליית הוותק של מצבת העובדים בעקבות העלייה במשקל העובדים המבוגרים יותר.

**מספר משרות שכיר:** מספר משרות שכיר (ישראלים) יגדל בשנת 2017 בכ-3.6% (תוספת של קרוב ל-60,000 איש).

**שיעור האבטלה:** בשנת 2017 שיעור האבטלה יעמוד על 4.6%.

#### לוח 3: הנחות מקרו-כלכליות בבסיס התקציב ל-2017

תחזית 2017	תחזית 2016	ביצוע 2015	ביצוע 2014	ביצוע 2013	
3.2%	3.5%	2.5%	2.6%	3.3%	תמ"ג - שינוי ריאלי ממוצע לעומת שנה קודמת
					מדד מחירים לצרכן
1.0%	-0.5%	-0.6%	0.5%	1.5%	שינוי ממוצע
0.0%	0.0%	0.0%	1.9%	1.4%	נובמבר לעומת נובמבר - לצורך עדכון קצבאות של השנה הנוכחית <sup>1</sup>
10,061	9,815	9,576	9,373	9,212	שכר הממוצע חודשי (מועסקים ישראלים, ש"ח לחודש)
2.5%	2.5%	2.2%	1.7%	2.7%	שינוי נומינלי
1.5%	3.0%	2.8%	1.2%	1.2%	שינוי ריאלי
5.1%	4.5%	5.0%	4.6%	4.8%	תשלומי שכר נומינליים - שיעור שינוי
3,512	3,454	3,386	3,294	3,205	מספר משרות שכיר (ישראלים) – באלפים
3.6%	2.0%	2.8%	2.8%	2.1%	שינוי לעומת אשתקד
185	190	202	222	228	בלתי מועסקים (באלפים, 2012 ואילך הגדרה חדשה)
4.6%	4.8%	5.3%	5.9%	6.2%	שיעור מכוח העבודה**

<sup>1</sup> שינוי המדד בנובמבר השנה מול נובמבר בשנה הקודמת רלוונטי לתשלום קצבאות בשנה לאחר מכן.

\*\* אומדן ל-2017 ראשוני מאוד



## 4. עדכון הקצבאות

בינואר 2016 הסכומים הבסיסיים<sup>2</sup> לא הוגדלו.

הסכום הבסיסי לפי פסקה (1), הוא 8,757 ש"ח; הסכום הבסיסי לפי פסקה (2א), לקצבת הילדים הוא 150 ש"ח, לפי פסקה (2ב), לקצבת הילדים הוא 188 ש"ח, לפי פסקה (2ג), להבטחת הכנסה הוא 140 ש"ח. לגבי כל גמלה שאינה מנויה בפסקאות (1) או (2), כמו קצבאות זקנה ושאיירים או הבטחת הכנסה או ההכנסה המרבית לגביית דמי ביטוח, הסכום הבסיסי ב-2016 הוא 8,648 ש"ח. השכר הממוצע, המשמש לבסיסי הכנסה בגבייה, ובסיס למבחני הכנסות עפ"י סעיף 2 לחוק, בינואר 2016 היה 9,464 ש"ח – גידול של 2.2%. השכר הממוצע עפ"י סעיף 1 לחוק, המשמש לעדכון שכר הבכירים, לקביעת שכר המינימום ולצרכים אחרים, היה 9,344 ש"ח - גידול של 2.3%. לפי תחזית האינפלציה של נובמבר 2015 עד נובמבר 2016 המונחת בתקציב זה לא יעודכנו הקצבאות בינואר 2017.

## 5. עקרי חוק ההסדרים

אוצר המדינה מציע לבצע את השינויים הבאים:

### גביה

אוצר המדינה תיקן את חוק הביטוח הלאומי כך ששיעור הקצבת אוצר המדינה למוסד לביטוח לאומי, הנובע מתקבולים אותם יגבה המוסד בכל שנת כספים בכל ענפי הביטוח כאמור בסעיף 32 לחוק יאוחד לשיעור קבוע אחד, שייקבע כאחוז מהתקבולים. יובהר כי אין בצעד זה כדי לשנות את סך הקצבות אוצר המדינה למוסד לביטוח לאומי הקבוע כיום. הקצבת האוצר חושבה ב-2017 לפי שיעור של 50.06% של סך גבית הביטוח הלאומי (26.8 מיליארדי ש"ח מתוך 46,490 מיליארדי ש"ח) ובהתחשבות בתוספת הקצבה מיוחדת עבור תשלומי האשפוז (3,030 מיליון ש"ח) וה"מקדם הדמוגרפי" בזקנה (501 מיליון ש"ח) וסיעוד (27 מיליון ש"ח).

בחוק ההסדרים הנוכחי חל שינוי שיעורי דמי הביטוח לעצמאים באופן הבא: עד 60% מהשכר – הורדת השיעור מ- 6.72% ל-2.87% דמי הביטוח הרגילים (מעל 60% מהשכר) – העלאת השיעור מ- 11.23% ל-12.83%. בכך תוקן לטובה עיוות שהתקיים שנים רבות לפיו עצמאים מעוטי הכנסה שילמו באופן יחסי יותר מדי, בהשוואה לעצמאים בעלי הכנסות גבוהות וכן יחסית לתשלום עבור עובדים שכירים. מצב זה יצר אי-שוויון בתשלום דמי הביטוח של עצמאים. חשוב לציין שדמי הביטוח בעד שכירים מגיעים כיום ל-14.5% לעומת 12.83% עבור עצמאים. משמעות הדבר היא שהמהלך שנועד לפצות על חסר בהכנסה פנסיונית ובביטוח אבטלה יצר העדפה מסוימת לעצמאים

<sup>2</sup> זהו הסכום שלפיו מחושבות מרבית הגמלאות מאז ינואר 2006. הסכום הבסיסי מתעדכן ב-1 בינואר של כל שנה בשיעור עליית מדד המחירים לצרכן שחלה בשנה שקדמה לה. הסכום הבסיסי מורכב מ-3 סכומים שונים לצורך עדכון הגמלאות השונות: סכום בסיסי 1 לעדכון מענק לידה, דמי לידה, נפגעי עבודה, דמי תאונה, נכות כללית, גמלת סיעוד, מענק בר מצווה, גמלה למתנדב, מענק פטירה, וגמלאות נידות; סכום בסיסי 2 לעדכון קצבת ילדים במקום נקודת קצבה; סכום בסיסי 3 לחישוב גמלאות אחרות וחשוב הכנסה מרבית לגביית דמי ביטוח.

בהשוואה לשכירים. עלות השינוי נאמדת בהפסד גבייה של כ- 500 מיליון ש"ח והפסד השתתפות אוצר של כ-250 מיליון ש"ח.

## **סיעוד**

במהלך 2016 היו שלושה שינויי חקיקה בעלי משמעות כספית: החל ממאי 2016 גמלת סיעוד לזכאים חדשים ניתנת החל מהיום השמיני לאחר קבלת התביעה ולא ב-1 בחודש שלאחר חודש הגשת התביעה. אומדן העלות השנתי הוא כ-21 מיליון ש"ח. החל מיוני 2016 זכאים בני 90 ומעלה שלפי מבחן התלות אמורים לקבל את הגמלה הבינונית, מקבלים את הגמלה הגבוהה, דהיינו לבני 90 ומעלה יש שתי רמות גמלה בסיעוד – הנמוכה והגבוהה. אומדן העלות השנתי הוא 76 מיליון ש"ח. כמו כן, החל מיולי 2016, בעקבות המעבר ליחידות שירות, גדלו במקצת תעריפי גמלאות סיעוד הכספיות (לא חל שינוי בגמלאות בעין). אומדן העלות השנתית הוא כ-11 מיליון ש"ח. יש לציין כי עלות זו גבוהה מהעלות שצוינה בהצעת החוק, עקב השינוי בשכר המינימום, ובעקבותיו השינוי בתעריף השעתי. שינויים אלא נלקחו בחשבון בבסיס התקציב לשנת 2017. החל מחודש אוגוסט 2017 גיל הפרישה לנשים המזכה בגמלת סיעוד יעלה מ-62 ל-62 וארבעה חודשים ומשמעותו חסכון נטו בשנת 2017 בתשלומי קצבת סיעוד במיליון ש"ח.

## **ילדים**

### חיסכון ארוך טווח

החל מיום 1 בינואר 2017 ישתלם סך של 50 ש"ח לחודש לכל ילד אשר יופרש עבורו לחיסכון ארוך טווח לפי העקרונות הבאים: החיסכון יופרש בעד כל ילד עד הגיעו לגיל 18, פתיחת החיסכון בגיל 18 תתאפשר עבור אחת מהמטרות הבאות: לימודים, פתיחת עסק, נישואין או רכישת דירה. החל מגיל 21 ישוחרר החיסכון ללא כל הגבלה. בדצמבר 2016 הקדים משרד האוצר חלק ממימון התשלומים הרטרואקטיביים בנושא. בפועל, העברת הכספים לחשבונות הילדים תחל מינואר 2017.

### מענק לימודים

החל מאפריל 2016, הזכאות למענק נפתחה גם לילדים בני 14-18. שינויי זה נלקח בחשבון בבסיס התקציב לשנת 2017. **תוספת העלות נאמדת בכ-50 מיליון ש"ח לשנת 2017.**

## **אימהות**

### תשלום מענק לידה עבור לידה בבית

מבוטחת שילדה תהא זכאית למענק לידה, גם אם לא נזקקה לאשפוז בקשר ללידה, ובלבד שמילדת או רופא אישרו בתצהיר שניתן על ידי המיילדת או בתעודת רופא, לפי העניין, כי הם נכחו בלידה של המבוטחת וכי היא התקיימה בהתאם להוראות חוזרי משרד הבריאות בעניין לידות בית כפי שהם מפורסמים באתר האינטרנט של משרד הבריאות, לרבות מסירת מידע לגבי ביצוע בדיקות סקר יילודים לזיהוי מוקדם של מחלות. **תוספת העלות נאמדת בכמיליון ש"ח לשנת 2017.**

## דמי לידה לעצמאיות

מוצע לתקן סעיף 54 בחוק הביטוח הלאומי, בהגדרה "הכנסה", בפסקה (2) שבה, בסופה יבוא "או ההכנסה ששימשה יסוד לחישוב דמי הביטוח בעד רבע שנה בשנה שקדמה לשנה שבה חל היום הקובע, לפי הגבוה מבניהן." **תוספת העלות נאמדת בכ- 25 מיליוני ש"ח לשנת 2017.**

## חישוב דמי לידה

התקופה שתבחן לצורך חישוב דמי הלידה תהיה שישה חודשים או שלושה חודשים לפי החישוב הגבוה מבין השניים.

## תכנית שילוב בתעסוקה להורים עצמאים (משפחות חד הוריות) בדמי מזונות

החל מינואר 2017 משתנה מבחן הכנסה של הורים עצמאים (משפחות חד הוריות) המקבלים הבטחת הכנסה ומזונות כאשר התכנית תופעל כהוראת שעה למשך שנתיים, על מנת לבחון את השפעת שינוי המדיניות על שיעור התעסוקה וההכנסה המשפחתית בקרב משפחות חד-הוריות. **תוספת העלות נאמדת בכ- 15 מיליוני ש"ח במזונות לשנת 2017 (לא כולל מצטרפות חדשות).**

## **נכות**

### שיפור מצבם הכלכלי של מקבלי קצבת נכות כללית

פרק ט' בחוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב) התשנ"ה – 1995 קובע כללים ותנאים לזכאות לקצבת נכות. הממשלה אישרה להגדיל את הקצבה החודשית הנוספת לפי הוראות סעיף 200א לחוק ולבצע שינויים נוספים במבנה קצבת הנכות הכללית אשר יביאו לשיפור מצבם הכלכלי של מקבלי קצבת נכות כללית, להגברת עידוד היציאה לעבודה בקרב אנשים עם מוגבלויות, לפישוט הוראות החוק ומנגנוני מבחני ההכנסה הקבועים כיום ולתיקון ליקויים שהתעוררו ביישומן של הוראות החוק. **המשמעות התקציבית לביטוח הלאומי של חבילת התיקונים שאושרה היא 318 מיליוני ש"ח בשנה.**

### העלאת גיל הפרישה לנשים

החל מחודש אוגוסט 2017 גיל הפרישה לנשים המזכה בקצבת זקנה יעלה מ-62 ל-62 וארבעה חודשים. כתוצאה צפוי כי כ-1,900 נשים אשר מקבלות היום קצבת נכות, והיו אמורות להגיע לגיל פרישה בשנת התקציב הקרובה, ימשיכו לקבל קצבת נכות כללית למשך 4 חודשים נוספים. כמו כן, צפוי כי כתוצאה מהגדלת גיל הפרישה כ-42 נשים שבקשתן לקצבת נכות הייתה נדחית בעבר כתוצאה מגילן, יהיו זכאיות לקצבת נכות כללית, טרם הגיעו לגיל פרישה. לגבי נשים אלה, לא רק שהן יקבלו קצבת נכות למשך 4 חודשים אלא חלקן יהיו זכאיות לקצבת זקנה מוגדלת בכ-33%.

**תוספת העלות נאמדת בכ- 18 מיליון ש"ח לשנת 2017.**

## **הבטחת הכנסה**

### תכנית שילוב בתעסוקה להורים עצמאים (משפחות חד הוריות) בהבטחת הכנסה

החל מינואר 2017 משתנה מבחן הכנסה של הורים עצמאים (משפחות חד הוריות) המקבלים הבטחת הכנסה ומזונות כאשר:

הדיסריגרד במערכת הבטחת הכנסה יישאר ללא שינוי.

שיעור הקיזוז יורד ל-25% לשכר ברוטו עד 3,200 ש"ח. מעבר לסכום זה שיעור הקיזוז יישאר 60%. התכנית תופעל כהוראת שעה למשך שנתיים, על מנת לבחון את השפעת שינוי המדיניות על שיעור התעסוקה וההכנסה המשפחתית בקרב משפחות חד-הוריות.

הורים עצמאיים המקבלים הבטחת הכנסה אינם יכולים לקבל מענק עבודה ממס הכנסה אלא אם התוספת לגמלה להבטחת הכנסה נמוכה ממענק עבודה. ההפרש ישולם במענק העבודה על ידי רשויות המס. **תוספת העלות נאמדת בכ-60 מיליוני ש"ח בשנה בהבטחת הכנסה.**

### העלאית גיל הפרישה לנשים

החל מחודש אוגוסט 2017 גיל הפרישה לנשים המזכה בקצבת זקנה יעלה מ-62 ל-62 וארבעה חודשים ולכן הנשים ערב גיל הפרישה ימשיכו לקבל גמלה להבטחת הכנסה ארבעה חודשים נוספים. **תוספת העלות נאמדת בכ-8 מיליוני ש"ח בשנת 2017 בהבטחת הכנסה.**

## **זקנה ושאיירים**

### תוספת ותק

סעיף 248 לחוק הביטוח הלאומי בנוסחו כיום קובע כי מי שהיה מבוטח כעובד יותר מעשר שנים לפני המועד שבו החלה להשתלם לו קצבת זקנה, זכאי לתוספת ותק לקצבת זקנה בשיעור של 2% בעד כל שנת ביטוח שלמעלה מעשר שנות הביטוח הראשונות שבעדן שולמו דמי ביטוח. הסעיף קובע כי התוספת המקסימלית תעמוד על 50%. סעיף 257 לחוק הביטוח הלאומי קובע הוראות מקבילות לעניין תשלום תוספת ותק לשאיירים.

בחוק ההסדרים 2017-2018 מוצע לתקן את סעיפים 248 ו-257 בחוק הביטוח הלאומי, כך שתוספת הותק תשולם משנת הביטוח הראשונה. השינוי ייעשה באופן מדורג במהלך ארבע שנים. ההוצאה לביטוח הלאומי בסוף התהליך תגדל בכ-1.4 מיליארד ש"ח לשנה.

לפי הנוסח הנוכחי של חוק הסדרים **תוספת ההוצאה ב-2017 תעמוד על כ-96 מיליוני ש"ח**, בשנה השנייה היא תגדל בכ-102 מיליוני ש"ח ותגיע ל-198 מיליוני ש"ח, בשנה השלישית תוספת של עוד כ-465 מיליוני ש"ח והיא תגיע לכ-664 מיליוני ש"ח ובשנה הרביעית תוספת של כ-735 מיליוני ש"ח והיא תגיע לכ-1.4 מיליוני ש"ח.

### העלאת גיל הפרישה לנשים

החל מחודש אוגוסט 2017 גיל הפרישה לנשים המזכה בקצבת זקנה יעלה מ-62 ל-62 וארבעה חודשים ומשמעותו חסכון נטו בשנת 2017 בתשלומי קצבת זקנה בכ-69 מיליוני ש"ח.

### **השלמת הכנסה**

הגדלת הקצבה הכוללת תוספת השלמת הכנסה ב-2017 תהיה בסכומים שבין 60 ש"ח ל-212 ש"ח לחודש למשפחה בהתאם לגיל והמצב המשפחתי. **סך העלות היא כ-250 מיליוני ש"ח.**

ב-2018 הקצבה תגדל בסכומים שבין 62 ש"ח ל-162 ש"ח למשפחה. סך העלות הינה 150 מיליוני ש"ח נוספים.

### הגדלת הדיסריגרד מעבודה למקבלי קצבאות זקנה ושאיירים.

הדיסריגרד מעבודה למקבלי קצבאות זוי"ש יועלה ב-1.5% מהשכר הממוצע והוא יעמוד של 21.5% ליחיד ו-25.5% למי שאינו יחיד. **העלות המשוערת למי שכבר מקבל תוספת השלמת הכנסה הינה כ-12 מיליוני ש"ח** עבור כ-7,000 זכאים שהכנסתם עולה על הדיסריגרד כיום.

### תוספת הותק

הגדלת תוספת הוותק מקטינה את תוספת השלמה הכנסה למי שזכאים לה. בסוף התהליך החיסכון לאוצר נאמד בכ-400 מיליוני ש"ח. **החיסכון בשנת 2017 נאמד בכ-10 מיליוני ש"ח.**

### העלאת גיל הפרישה לנשים

החל מחודש אוגוסט 2017 גיל הפרישה לנשים המזכה בקצבת זקנה יעלה מ-62 ל-62 וארבעה חודשים ומשמעותו חסכון נטו בתשלומי קצבת זקנה בכ-3 מיליוני ש"ח.

לוח 4: עיקרי השינויים בתקבולים ותשלומים לשנת 2017

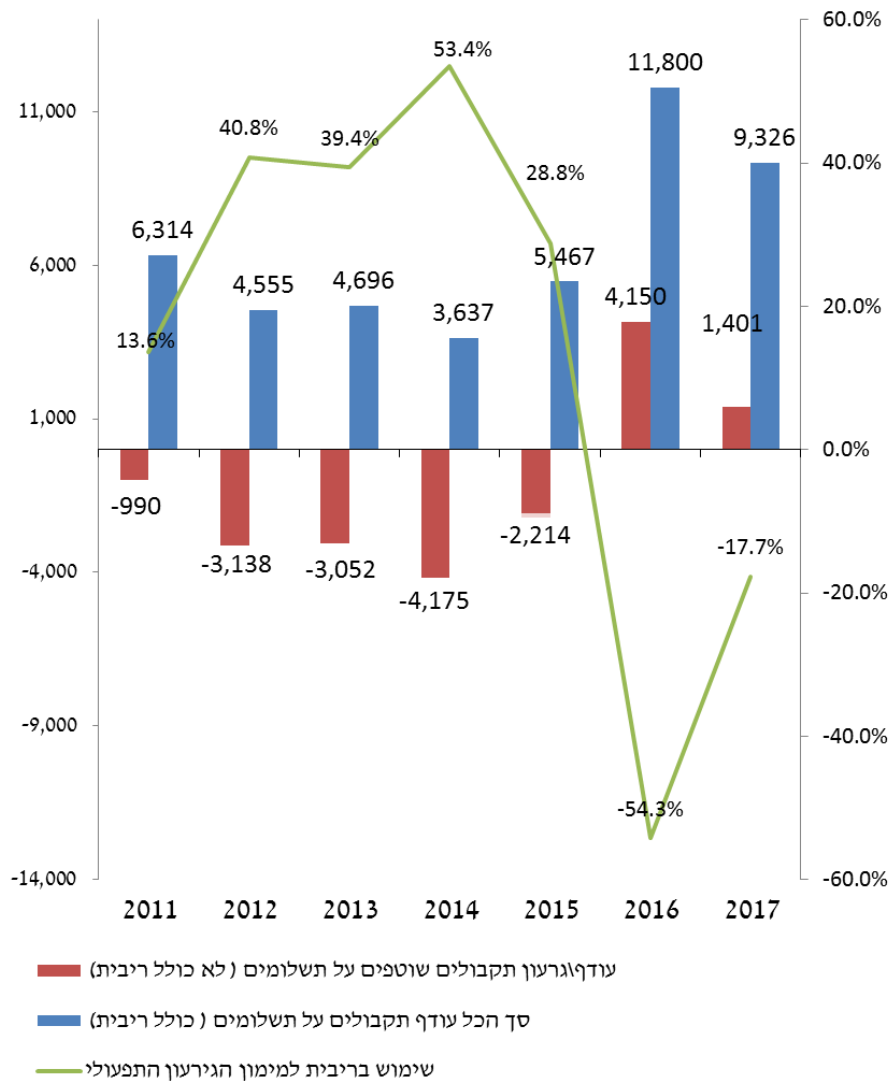
מיליוני ₪	ס"ה עלות ביטוח לאומי	מזה השתתפות אוצר, סעיף 9	אוצר, מימון סעיף 9
<b>חוק ההסדרים 2017-2018</b>			
	-318		
	-810	250	
	150	50	
	75	25	
	-96	150	
	<b>-999</b>	<b>475</b>	
<b>העלאת גיל פרישה לנשים (נדחה ב-7 חודשים)</b>			
	69		
	-18		
	<b>51</b>		
<b>השלמת הכנסה והבטחת הכנסה</b>			
		250	
		12	
		-10	
		-3	
		60	
		8	
		<b>317</b>	
<b>אימהות</b>			
	-1		
	-25		
		15	
	-28	15	
	<b>-976</b>	<b>475</b>	
<b>סה"כ כללי</b>			

בטור "סה"כ עלות לביטוח לאומי", העלות בסימן (-)

## 6. תחזית התקבולים, התשלומים והעודפים בשנת 2017 והשינויים הריאליים

לפי הצעת התקציב התשלומים לגמלאות (כולל הוצאות מינהל) צפויים להסתכם ב-2017 בכ- 84.0 מיליארד ש"ח לעומת 77 מיליארד ש"ח ב-2016. התשלומים לגמלאות לפי חוק הביטוח הלאומי – התשלומים הגבייתיים – צפויים להגיע לכ-72.5 מיליארד ש"ח (כולל הוצאות מינהל), ואילו התשלומים לגמלאות הלא-גבייתיות לכ-11.5 מיליארד ש"ח (כולל הוצאות מינהל).

תרשים 1: עודפים בחשבונות הביטוח הלאומי, 2011-2017



**לוח 5: שיעורי שינוי ריאליים של תשלומי הביטוח הלאומי\***

2017	2016	2015	2014	2013	2012	2011	2010	ענפי גמלאות
3.7%	6.0%	4.1%	5.4%	3.2%	3.7%	3.1%	6.3%	זיקנה ושאיירים
2.5%	4.9%	6.5%	4.1%	6.4%	9.1%	2.5%	6.0%	סיעוד
4.8%	4.4%	4.5%	5.8%	3.3%	5.7%	1.1%	5.4%	נכות כללית
-3.7%	9.6%	11.9%	-0.3%	10.9%	10.0%	-1.3%	-3.9%	תאונות
2.7%	-0.2%	6.1%	5.1%	6.2%	5.9%	3.6%	1.8%	נפגעי עבודה
4.8%	3.8%	4.9%	6.3%	5.1%	6.0%	2.9%	6.5%	אימהות
61.1%	9.0%	14.2%	-23.3%	-13.0%	3.1%	7.4%	8.2%	ילדים
-3.8%	-2.2%	-0.7%	2.8%	9.9%	11.1%	-4.4%	-17.8%	אבטלה
10.0%	13.3%	-23.6%	22.1%	-2.8%	5.7%	0.4%	-14.4%	שירות מילואים
-2.4%	-8.3%	-1.9%	0.2%	2.0%	-1.0%	-4.9%	-0.9%	הבטחת הכנסה
<b>8.0%</b>	<b>4.3%</b>	<b>4.3%</b>	<b>2.6%</b>	<b>2.2%</b>	<b>4.9%</b>	<b>2.3%</b>	<b>4.0%</b>	סה"כ גמלאות

\*השיעור הריאלי מחושב כאן כשיעור שינוי של ההוצאה הנומינלית פחות עליית המחירים הממוצעת לפי מדד המחירים לצרכן. חישוב זה מבטא את השינוי בכוח הקניה של תשלומי הקצבאות.



לוח 6: מספר מקבלי גמלאות 2013-2017

אחוז השינוי לעומת שנה קודמת					תחזית 2017	אומדן 2016	2015	2014	2013	
תחזית 2017	תחזית 2016	2015	2014	2013						
3.7%	3.5%	3.7%	4.1%	3.9%	966,722	932,124	900,788	868,346	833,916	<b>זקנה ושאירים</b>
4.8%	4.6%	5.1%	5.7%	5.6%	822,667	784,987	750,466	714,181	675,816	קצבת זקנה*
-1.0%	-1.0%	-1.1%	-1.1%	-0.9%	95,836	96,804	97,782	98,822	99,897	קצבת שאירים
-4.2%	-4.2%	-5.1%	-4.9%	-5.4%	48,219	50,333	52,540	55,343	58,203	זו"ש ללא מבוטחים
<b>נכות כללית</b>										
1.7%	1.9%	1.4%	1.8%	2.3%	238,000	234,000	229,745	226,552	222,641	קצבת נכות
10.0%	12.0%	10.3%	12.4%	12.2%	55,000	50,000	44,624	40,473	36,006	ילד נכה
9.1%	8.2%	10.0%	13.1%	8.0%	60,000	55,000	50,832	46,214	40,860	שרותים מיוחדים
3.8%	4.2%	3.6%	3.7%	3.6%	41,000	39,500	37,910	36,601	35,311	ניידות
1.1%	0.8%	1.6%	2.6%	3.5%	4,550	4,500	4,463	4,394	4,284	גזזת
1.2%	1.6%	-0.4%	0.7%	3.7%	4,350	4,300	4,232	4,251	4,223	נפגעי פוליו
2.5%	2.5%	0.9%	1.7%	3.0%	167,485	163,400	159,454	158,090	155,488	<b>סיעוד</b>
-5.7%	-5.6%	-4.5%	-1.3%	0.6%	87,500	92,800	98,347	102,994	104,399	<b>הבטחת הכנסה</b>
-4.0%	-4.7%	-5.3%	3.5%	11.6%	62,400	65,000	68,213	72,054	69,596	<b>אבטלה</b>
<b>אימהות</b>										
1.7%	1.6%	2.3%	2.1%	0.3%	183,000	180,000	177,117	173,211	169,711	מענק לידה-אשפוז
3.9%	3.4%	2.9%	5.2%	2.1%	133,000	128,000	123,837	120,353	114,383	דמי לידה
-4.3%	-3.7%	-4.4%	-2.5%	-2.5%	15,700	16,400	17,038	17,820	18,283	דמי מזונות
<b>ילדים</b>										
2.0%	2.0%	2.0%	1.9%	2.2%	2,844,000	2,788,000	2,732,887	2,679,682	2,628,531	קצבת ילדים
<b>נפגעי עבודה</b>										
4.3%	4.1%	-0.3%	3.6%	4.6%	72,000	69,000	66,294	66,504	64,173	דמי פגיעה-מקבלים
5.5%	5.5%	4.9%	4.9%	5.0%	45,900	43,500	41,222	39,279	37,433	נכות מעבודה-קבועה
3.8%	9.4%	-0.5%	5.1%	8.7%	5,400	5,200	4,754	4,776	4,544	זמנית
1.7%	1.3%	0.4%	0.4%	0.7%	4,850	4,770	4,709	4,691	4,671	תלויים
<b>נפגעי איבה</b>										
2.0%	6.0%	4.2%	2.8%	2.7%	5,100	5,000	4,717	4,526	4,404	תגמולי נכות
2.5%	3.6%	0.6%	-0.8%	-0.6%	2,050	2,000	1,930	1,919	1,935	משפחות

**לפי הצעת התקציב** סך הגבייה באמצעות המוסד (כולל דמי ביטוח לאומי, דמי ביטוח בריאות, ושיפוי האוצר לפי סעיף 32ג'1) תסתכם ב-2017 בכ-69.6 מיליארד ש"ח, לעומת 66.5 מיליארד ש"ח ב-2016. סך כל הגבייה לענפי הביטוח, כולל השיפוי, תסתכם בשנת 2017 בכ-46.5 מיליארד ש"ח. הגבייה מדמי ביטוח בריאות תהיה כ-23.1 מיליארד ש"ח (לוח 12).

#### תקבולי המוסד לביטוח לאומי

**לפי הצעת התקציב ל-2017** סך כל התקבולים של המוסד לביטוח לאומי מגבייה (כולל דמי ביטוח בריאות והשלמת סל הבריאות ע"ח האוצר), מהשתתפות האוצר במימון הגמלאות ומהכנסות מריבית ומפיצויים מצד שלישי יסתכמו בכ-126.1 מיליארד ש"ח. הקצבת האוצר למימון גמלאות ענפי הביטוח הגבייתיות תהיה כ-26.8 מיליארד ש"ח. השתתפות האוצר במימון גמלאות לא-גבייתיות תסתכם בכ-11.5 מיליארד ש"ח (כולל הוצאות מינהל), ואילו התקבולים מריבית צפויים להגיע לסכום של כ-7.9 מיליארד ש"ח.

#### עודף / גירעון בתקציב

בהתאם לתחזית התשלומים והתקבולים של **הצעת התקציב לשנת 2017** יהיה עודף בתקציב של הביטוח הלאומי, שכן התקבולים צפויים להיות גבוהים מהתשלומים בסכום של כ-9.3 מיליארד ש"ח. בהתעלמות מתקבולי הריבית, התקבולים גבוהים מהתשלומים בכ-1.4 מיליארד ש"ח.

#### השקעות המוסד וריבית

המוסד משקיע את יתרות הכספים באיגרות חוב מסדרות מיוחדות המונפקות עבורו ע"י בנק ישראל. ההשקעה מתחלקת בין שני סוגי איגרות:

- א. איגרות חוב מסוג "עיבל": איגרת ל-20 שנה הנושאת ריבית צמודה למדד המחירים לצרכן בשיעור שנתי של 5.5%, כשמדד הבסיס הוא המדד שפורסם בחודש ההשקעה. האיגרת נפרעת ב-12 תשלומים שנתיים החל מהשנה התשיעית.
- ב. איגרות חוב בריבית משתנה על-פי תנאי השוק: איגרת ל-17 שנה הנושאת ריבית צמודה למדד המחירים לצרכן, כשמדד הבסיס הוא המדד המתמייחס לחודש ההשקעה. האיגרת נפרעת ב-12 תשלומים שנתיים מהשנה הששית.
- ג. החל משנת 2016, חלוקת הריבית נעשית לפי התפלגות יתרות הנכסים בכל ענף ביטוחי בתחילת השנה.

#### חלוקת סעיף 32 לאחר חוק ההסדרים

משנת 2016 אין חובה עוד לחלק את סעיף 32 לפי אחוזים קבועים מהגבייה בענפים זוי"ש ילדים ונכות והשתתפות בתשלומים בענפי נכות (נכה קודם) סיעוד ואמהות. סעיף זה מורכב בשנת 2017 משני חלקים:

- א. 3,558 מיליון ש"ח מיועד לסעיפי אמהות (עבור מענקי אישפוז) וזוי"ש וסיעוד (עבור מקדם דמוגרפי).
- ב. יתרת הסכום (50.06% מהגבייה לביטוח לאומי ועוד שיפוי אוצר) מחולקת לפי טור ו' בלוח י' שעיקרו חלוקה הקצבת אוצר המדינה לפי סעיף 32 ג1.

**לוח 7: תשלומים ותקבולים של המוסד לביטוח לאומי – 2017**  
(מיליוני ש"ח ואחוזים)

תקבולים			תשלומים		
אחוזים	מיליוני ש"ח	הסעיף	אחוזים	מיליוני ש"ח	הסעיף
100.0	<b>137,657</b>	סך כל התקבולים	100.0	<b>128,331</b>	סך כל התשלומים
32.2	23,100	גבייה עבור קופ"ח (ביטוח בריאות)	34.5	23,100	העברות לקופ"ח (ביטוח בריאות)
	21,200	השלמת סל הבריאות		21,200	השלמת סל הבריאות
67.8	93,357	סך כל תקבולי ענפי הביטוח הלאומי	65.5	84,031	סך כל תשלומי ענפי הביטוח הלאומי
31.6	43,470	גבייה מהציבור	56.5	72,520	גמלאות עפ"י חוק ביטוח לאומי (כולל הוצאות מינהל)
2.2	3,020	שיפוי האוצר	9.0	11,511	גמלאות ע"י האוצר (כולל הוצאות מינהל)
19.5	26,831	הקצאת האוצר עפ"י החוק (סעיף 32)			
5.8	7,925	רבית על השקעות			
0.4	600	פיצויים מצד שלישי			
8.4	11,511	מימון חוקים והסכמים ע"ח האוצר			
				<b>9,326</b>	<b>עודף</b>
	<b>137,657</b>	<b>סה"כ תקבולים</b>		<b>137,657</b>	<b>סה"כ תשלומים כולל עודף</b>
				<b>1,401</b>	עודף (לא כולל תקבולי הריבית)*

\*מקובל להציג גם את העודף למעט תקבולי הריבית. תקבולי הריבית מהווים הכנסות של הביטוח הלאומי שנוצרו עקב הצטברות של הפקדת עודפים מגביית דמי ביטוח לאומי ומהשתתפות אוצר המדינה בעבר. יתרת הנכסים המושקעת באוצר בעיקר באמצעות אגרות חוב ממשלתיות בלתי סחירות, מהווה כרית ביטחון להבטחת הניליות והאיתנות הפיננסית של הביטוח הלאומי.

לוח 8: תקבולים, תשלומים ועודפים – תחזית ל-2017 (מיליוני ש"ח)

הכנסה	הענקות מטעמי צדק	זכויות עובדים בפש"ר	שירותי מילואים	אבטלה	ילדים	אימהות	נפגעי עבודה	תאונות	נכות כללית	סיעוד	זיקנה ושאיירים	כל ענפי הביטוח הלאומי		
													137,657	<b>תקבולים - סה"כ</b>
													44,300	דמי ביטוח בריאות והשלמת סל הבריאות
													23,100	מזה: דמי ביטוח בריאות
<b>2,410</b>	<b>21</b>	<b>863</b>	<b>1,322</b>	<b>3,023</b>	<b>16,523</b>	<b>10,571</b>	<b>7,663</b>	<b>1,391</b>	<b>12,630</b>	<b>1,758</b>	<b>35,181</b>	<b>93,357</b>		<b>סך הכל לענפי הביטוח הלאומי</b>
0	14	223	0	1,080	8,164	4,107	5,688	443	6,867	973	18,931	<b>46,490</b>		דמי ביטוח לענפי הביטוח הלאומי
0	7	636	0	1,907	2,810	6,192	1,054	703	3,514	730	9,278	<b>26,831</b>		הקצבת האוצר לפי חוק הביטוח הלאומי
0	0	4	0	0	5,156	5	0	245	15	3	2,497	<b>7,925</b>		ריבית על השקעות
0	0	0	0	0	0	0	320	0	240	5	35	<b>600</b>		פיצויים מצד שלישי
2,242	0	0	1,287	36	391	238	573	0	1,950	7	4,398	<b>11,121</b>		מימון גימלאות לפי סעיף 9 לחוק ולפי חוקים אחרים
168	0	0	35	0	2	30	28	0	44	41	42	<b>390</b>		הוצאות מינהל של גורמי חוץ
													128,331	<b>תשלומים - סה"כ</b>
													44,300	מזה: ביטוח בריאות והשלמת סל הבריאות
<b>2,410</b>	<b>21</b>	<b>366</b>	<b>1,322</b>	<b>3,140</b>	<b>9,988</b>	<b>7,511</b>	<b>5,689</b>	<b>35</b>	<b>15,937</b>	<b>6,162</b>	<b>31,450</b>	<b>84,031</b>		<b>סך הכל לענפי הביטוח הלאומי</b>
0	21	360	0	3,014	9,504	7,182	4,806	33	13,447	6,039	26,739	<b>71,146</b>		גמלאות לפי חוק הביטוח הלאומי
2,242	0	0	1,287	36	391	238	573	0	1,950	7	4,398	<b>11,121</b>		גמלאות לפי סעיף 9 לחוק ולפי חוקים אחרים
0	0	6	0	90	91	61	282	2	496	75	271	<b>1,374</b>		הוצאות מינהל לענפי הביטוח הלאומי
168	0	0	35	0	2	30	28	0	44	41	42	<b>390</b>		הוצאות מינהל של גורמי חוץ
0	0	497	0	-117	6,535	3,060	1,974	1,356	-3,307	-4,404	3,731	<b>9,326</b>	<b>9,326</b>	<b>עודף תקבולים על תשלומים - סה"כ</b>
0	0	493	0	-117	1,379	3,056	1,974	1,111	-3,322	-4,406	1,234	<b>1,401</b>		עודף תקבולים שוטפים על תשלומים - ללא ריבית

לוח 9: תקבולים, תשלומים ועודפים – אומדן 2016 (מיליוני ש"ח)

הבטחת הכנסה	הענקות מטעמי צדק	זכויות עובדים בפש"ר	שירותי מילואים	אבטלה	ילדים	אימהות	נפגעי עבודה	תאונות	נכות כללית	סיעוד	זיקנה ושאיירים	כל ענפי הביטוח הלאומי	
													<b>תקבולים - סה"כ</b> דמי ביטוח בריאות והשלמת סל הבריאות מזה: דמי ביטוח בריאות
												128,777 39,929 21,950	
<b>2,445</b>	<b>20</b>	<b>712</b>	<b>1,190</b>	<b>2,800</b>	<b>17,600</b>	<b>9,618</b>	<b>7,132</b>	<b>1,207</b>	<b>11,631</b>	<b>1,618</b>	<b>32,875</b>	<b>88,848</b>	<b>סך הכל לענפי הביטוח הלאומי</b>
0	13	212	0	1,024	7,840	3,930	5,420	424	6,588	931	18,168	44,550	דמי ביטוח לענפי הביטוח הלאומי
0	7	500	0	1,740	4,771	5,417	839	560	2,871	636	7,808	25,149	הקצבת האוצר לפי חוק הביטוח הלאומי*
0	0	0	0	0	4,737	0	3	223	0	0	2,687	7,650	ריבית על השקעות
0	0	0	0	0	0	0	320	0	240	5	35	600	פיצויים מצד שלישי
2,283	0	0	1,157	36	250	242	523	0	1,890	7	4,136	10,524	מימון גימלאות לפי סעיף 9 לחוק ולפי חוקים אחרים
162	0	0	33	0	2	29	27	0	42	39	41	375	הוצאות מינהל של גורמי חוץ
													<b>תשלומים - סה"כ</b> מזה: ביטוח בריאות והשלמת סל הבריאות
												116,977 39,929	
<b>2,445</b>	<b>21</b>	<b>356</b>	<b>1,190</b>	<b>3,231</b>	<b>6,137</b>	<b>7,093</b>	<b>5,487</b>	<b>36</b>	<b>15,061</b>	<b>5,952</b>	<b>30,038</b>	<b>77,048</b>	<b>סך הכל לענפי הביטוח הלאומי</b>
0	21	350	0	3,108	5,797	6,763	4,665	34	12,652	5,834	25,600	64,824	גמלאות לפי חוק הביטוח הלאומי
2,283	0	0	1,157	36	250	242	523	0	1,890	7	4,136	10,524	גמלאות לפי סעיף 9 לחוק ולפי חוקים אחרים
0	0	6	0	87	88	59	272	2	477	72	261	1,325	הוצאות מינהל לענפי הביטוח הלאומי
162	0	0	33	0	2	29	27	0	42	39	41	375	הוצאות מינהל של גורמי חוץ
0	-1	356	0	-431	11,463	2,525	1,645	1,171	-3,430	-4,334	2,837	11,800	<b>עודף תקבולים על תשלומים - סה"כ</b>
0	-1	356	0	-431	6,726	2,525	1,642	948	-3,430	-4,334	150	4,150	עודף תקבולים שוטפים על תשלומים - ללא ריבית

כולל הקדמת חלק ממימון התשלומים הרטרואקטיביים עבור חיסכון ארוך טווח בענף ילדים \*

לוח 10: תקבולים, תשלומים ועודפים – מאזן 2015 (מיליוני ש"ח)

הבטחת הכנסה	הענקות מטעמי צדק	זכויות עובדים בפש"ר	שירות מילואים	אבטלה	ילדים	אימהות	נפגעי עבודה	תאונות	נכות כללית	סיעוד	זיקנה ושאיירים	כל ענפי הביטוח הלאומי		
													100,463	תקבולים - סה"כ
													20,781	מזה: דמי ביטוח בריאות
2,680	18	188	1,056	1,828	25,906	4,184	5,503	604	9,314	1,953	26,448	79,682		סך הכל לענפי הביטוח הלאומי
0	12	177	0	914	7,476	3,576	4,515	373	6,306	835	17,307	41,491		דמי ביטוח לענפי הביטוח הלאומי
0	6	0	0	880	13,514	293	0	0	814	991	2,955	19,453		הקצבת האוצר לפי חוק הביטוח הלאומי
0	0	11	0	0	4,717	52		231	107	74	2,489	7,681		ריבית על השקעות
0	0	0	0	0	0	0	406		252	9	23	690		פיצויים מצד שלישי
2,520	0	0	1,023	34	197	234	555	0	1,793	5	3,633	9,994		מימון גימלאות לפי סעיף 9 לחוק ולפי חוקים אחרים
160	0	0	33	0	2	29	27	0	42	39	41	373		הוצאות מינהל של גורמי חוץ
													94,996	תשלומים - סה"כ
													20,781	מזה: בריאות
2,680	19	371	1,056	3,319	5,661	6,868	5,525	33	14,502	5,702	28,479	74,215		סך הכל לענפי הביטוח הלאומי
0	19	365	0	3,203	5,380	6,548	4,684	31	12,215	5,587	24,556	62,588		גימלאות לפי חוק הביטוח הלאומי
2,520	0	0	1,023	34	197	234	555	0	1,793	5	3,633	9,994		גימלאות לפי סעיף 9 לחוק ולפי חוקים אחרים
0	0	6	0	82	82	57	259	2	452	71	249	1,260		הוצאות מינהל לענפי הביטוח הלאומי
160	0	0	33	0	2	29	27	0	42	39	41	373		הוצאות מינהל של גורמי חוץ
0	-1	-183	0	-1,491	20,245	-2,684	-22	571	-5,188	-3,749	-2,031	5,467	5,467	עודף תקבולים על תשלומים - סה"כ
0	-1	-194	0	-1,491	15,528	-2,736	-22	340	-5,295	-3,823	-4,520	-2,214		עודף תקבולים שוטפים על תשלומים - ללא ריבית

לוח 11: הגביה באמצעות הביטוח הלאומי, לפי ענפי ביטוח (מיליוני ש"ח) – 2015 עד 2017

ענף ביטוח	תחזית 2017 (מיליוני ₪)			אומדן ביצוע 2016			מאזן 2015		
	ס"ה כללי	שכירים	לא-שכירים	ס"ה כללי	שכירים	לא-שכירים	ס"ה כללי	שכירים	לא-שכירים
זיקנה ושאימים	18,974.3	17,130.7	1,843.6	18,168.4	16,198.8	1,969.6	17,307.1	15,520.1	1,787.0
סיעוד	976	905	70	931	856	75	835.4	768	68
נכות כללית	6,883	6,239	644	6,588	5,900	688	6,305.6	5,681	624
תאונות	444	409	35	424	387	38	372.5	339	34
נפגעי עבודה	5,702	5,477	225	5,420	5,179	241	4,514.5	4,278	237
אימהות	4,117	3,819	298	3,930	3,611	319	3,575.8	3,277	299
ילדים	8,183	7,351	832	7,840	6,951	889	7,476.3	6,671	805
אבטלה	1,082	1,082	0	1,024	1,024	0	914.3	914	0
זכויות עובדים בפש"ר	224	224	0	212	212	0	176.8	177	0
הענקות מטעמי צדק	14.0	12.8	1.2	13.4	12.1	1.3	12.5	11.3	1.2
<b>סך הכול לענפי ביטוח לאומי</b>	<b>46,600</b>	<b>42,650</b>	<b>3,950</b>	<b>44,550</b>	<b>40,330</b>	<b>4,220</b>	<b>41,491</b>	<b>37,636</b>	<b>3,855</b>
דמי ביטוח בריאות *	23,100	18,700	4,400	21,950	17,750	4,200	20,781	16,812	3,969
<b>סך כל הגבייה באמצעות המוסד</b>	<b>69,700</b>	<b>61,350</b>	<b>8,350</b>	<b>66,500</b>	<b>58,080</b>	<b>8,420</b>	<b>62,272</b>	<b>54,448</b>	<b>7,824</b>
מזה: שיפוי האוצר / 1'ג32	2,990	2,790	200	2,890	2,680	210	2,708	2,507	201

כולל גבייה מפנסיונרים ומקבלי גמלאות (ב-2015 1,901 מליון ש"ח ב-2016 1,930 מליון ₪ וב-2017 1,950 מליון ש"ח).

לוח 12: שיעורי דמי הביטוח בגבייה החל מ-1.1.2017

עצמאי החל מ-1.1.2017						שכיר החל מ-1.1.2016											ענף ביטוח
לגבי סכומים מופחתים (1)			לגבי הכנסה מעל סכום המופחת			לגבי סכומים מופחתים (1)					לגבי הכנסה מעל הסכום המופחת (1)						
ע"ח הממשלה	ע"ח העצמאי	סה"כ	ע"ח הממשלה	ע"ח העצמאי	סה"כ	ע"ח הממשלה	ע"ח העובד	ע"ח המעסיק	עובד + מעסיק	סה"כ יחד עם הממשלה	ע"ח הממשלה	ע"ח העובד	ע"ח המעסיק	עובד + מעסיק	סה"כ יחד עם הממשלה		
0.25	1.32	1.57	0.25	5.95	6.20	0.25	0.22	1.30	1.52	1.77	0.25	3.85	2.04	5.89	6.14	זר"ש	
0.02	0.05	0.07	0.02	0.21	0.23	0.02	0.01	0.04	0.05	0.07	0.02	0.14	0.19	0.33	0.35	סיעוד	
0.10	0.47	0.57	0.10	2.12	2.22	0.10	0.11	0.26	0.37	0.47	0.10	1.86	0.42	2.28	2.38	נכות	
0.02	0.03	0.05	0.02	0.09	0.11	0.02	0.01	0.01	0.02	0.04	0.02	0.07	0.06	0.13	0.15	תאונות	
0.03	0.17	0.20	0.03	0.78	0.81	0.03	..	0.37	0.37	0.40	0.03	0.00	1.96	1.96	1.99	נפגעי עבודה	
0.09	0.24	0.33	0.09	0.94	1.03	0.09	0.04	0.11	0.15	0.24	0.09	0.87	0.53	1.40	1.49	אימהות	
0.08	0.59	0.67	0.08	2.74	2.82	0.08	..	1.32	1.32	1.40	0.08	0.00	2.08	2.08	2.16	ילדים	
..	..	..	..	..	..	0.06	0.01	0.03	0.04	0.10	0.06	0.21	0.16	0.37	0.43	אבטלה	
..	..	..	..	..	..	0.02	..	0.01	0.01	0.03	0.02	0.00	0.06	0.06	0.08	פש"ר	
<b>0.59</b>	<b>2.87</b>	<b>3.46</b>	<b>0.59</b>	<b>12.83</b>	<b>13.42</b>	<b>0.67</b>	<b>0.40</b>	<b>3.45</b>	<b>3.85</b>	<b>4.52</b>	<b>0.67</b>	<b>7.00</b>	<b>7.50</b>	<b>14.50</b>	<b>15.17</b>	<b>סה"כ ב"ל</b>	
..	3.10	3.10	..	5.00	5.00	..	3.10	..	3.10	3.10	..	5.00	..	5.00	5.00	ביטוח בריאות	
<b>0.59</b>	<b>5.97</b>	<b>6.56</b>	<b>0.59</b>	<b>17.83</b>	<b>18.42</b>	<b>0.67</b>	<b>3.50</b>	<b>3.45</b>	<b>6.95</b>	<b>7.62</b>	<b>0.67</b>	<b>12.00</b>	<b>7.50</b>	<b>19.50</b>	<b>20.17</b>	<b>סה"כ כללי</b>	

(1) הבסיס לשיעורים מופחתים עלה מ-50% מהשכר הממוצע ל-60% מהשכר הממוצע לפי חוק החל מ-1.1.2006.



### לוח 13: שיעורי דמי הביטוח בגבייה החל מ-1.1.2016

לשכירים (עובד, מעסיק וממשלה) ולעצמאים, עם ציון השיעורים המופחתים

עצמאי החל מ-1.1.2008						שכיר החל מ-1.1.2016											ענף ביטוח
לגבי סכומים מופחתים (1)			לגבי הכנסה מעל סכום המופחת			לגבי סכומים מופחתים (1)					לגבי הכנסה מעל הסכום המופחת (1)						
ע"ח הממשלה	ע"ח העצמאי	סה"כ	ע"ח הממשלה	ע"ח העצמאי	סה"כ	ע"ח הממשלה	ע"ח העובד	ע"ח המעסיק	עובד + מעסיק	סה"כ יחד עם הממשלה	ע"ח הממשלה	ע"ח העובד	ע"ח המעסיק	עובד + מעסיק	סה"כ יחד עם הממשלה		
0.25	3.09	3.34	0.25	5.21	5.46	0.25	0.22	1.30	1.52	1.77	0.25	3.85	2.04	5.89	6.14	זר"ש	
0.02	0.12	0.14	0.02	0.18	0.20	0.02	0.01	0.04	0.05	0.07	0.02	0.14	0.19	0.33	0.35	סיעוד	
0.10	1.11	1.21	0.10	1.86	1.96	0.10	0.11	0.26	0.37	0.47	0.10	1.86	0.42	2.28	2.38	נכות	
0.02	0.06	0.08	0.02	0.08	0.10	0.02	0.01	0.01	0.02	0.04	0.02	0.07	0.06	0.13	0.15	תאונות	
0.03	0.39	0.42	0.03	0.68	0.71	0.03	..	0.37	0.37	0.40	0.03	0.00	1.96	1.96	1.99	נפגעי עבודה	
0.09	0.56	0.65	0.09	0.82	0.91	0.09	0.04	0.11	0.15	0.24	0.09	0.87	0.53	1.40	1.49	אימהות	
0.08	1.39	1.47	0.08	2.40	2.48	0.08	..	1.32	1.32	1.40	0.08	0.00	2.08	2.08	2.16	ילדים	
..	..	..	..	..	..	0.06	0.01	0.03	0.04	0.10	0.06	0.21	0.16	0.37	0.43	אבטלה	
..	..	..	..	..	..	0.02	..	0.01	0.01	0.03	0.02	0.00	0.06	0.06	0.08	פש"ר	
<b>0.59</b>	<b>6.72</b>	<b>7.31</b>	<b>0.59</b>	<b>11.23</b>	<b>11.82</b>	<b>0.67</b>	<b>0.40</b>	<b>3.45</b>	<b>3.85</b>	<b>4.52</b>	<b>0.67</b>	<b>7.00</b>	<b>7.50</b>	<b>14.50</b>	<b>15.17</b>	<b>סה"כ ב"ל</b>	
..	3.10	3.10	..	5.00	5.00	..	3.10	..	3.10	3.10	..	5.00	..	5.00	5.00	ביטוח בריאות	
<b>0.59</b>	<b>9.82</b>	<b>10.41</b>	<b>0.59</b>	<b>16.23</b>	<b>16.82</b>	<b>0.67</b>	<b>3.50</b>	<b>3.45</b>	<b>6.95</b>	<b>7.62</b>	<b>0.67</b>	<b>12.00</b>	<b>7.50</b>	<b>19.50</b>	<b>20.17</b>	<b>סה"כ כללי</b>	

(1) הבסיס לשיעורים מופחתים עלה מ-50% מהשכר הממוצע ל-60% מהשכר הממוצע לפי חוק החל מ-1.1.2006.

**לוח 14: שיעורי דמי הביטוח בגבייה החל מ-1.1.2015**

לשכירים (עובד, מעסיק וממשלה) ולעצמאים, עם ציון השיעורים המופחתים

עצמאי החל מ-1.1.2008						שכיר החל מ-1.1.2015											ענף ביטוח
לבי ס כומים מופחתים (1)			לבי הנסה מעל ס כום המופחת			לבי ס כומים מופחתים (1)					לבי הנסה מעלה ס כום המופחת (1)						
ע"ח הממ שלה	ע"ח העצמאי	סה"כ	ע"ח הממ שלה	ע"ח העצמאי	סה"כ	ע"ח הממ שלה	ע"ח העובד	ע"ח המעסיק	עובד + מעסיק	סה"כ יחד עם הממ שלה	ע"ח הממ שלה	ע"ח העובד	ע"ח המעסיק	עובד + מעסיק	סה"כ יחד עם הממ שלה		
0.25	3.09	3.34	0.25	5.21	5.46	0.25	0.22	1.30	1.52	1.77	0.25	3.85	2.04	5.89	6.14	זו"ש	
0.02	0.12	0.14	0.02	0.18	0.20	0.02	0.01	0.04	0.05	0.07	0.02	0.14	0.17	0.31	0.33	סיעוד	
0.10	1.11	1.21	0.10	1.86	1.96	0.10	0.11	0.26	0.37	0.47	0.10	1.86	0.42	2.28	2.38	נכות	
0.02	0.06	0.08	0.02	0.08	0.10	0.02	0.01	0.01	0.02	0.04	0.02	0.07	0.05	0.12	0.14	תאונות	
0.03	0.39	0.42	0.03	0.68	0.71	0.03	..	0.37	0.37	0.40	0.03	0.00	1.80	1.80	1.83	פגעי עבודה	
0.09	0.56	0.65	0.09	0.82	0.91	0.09	0.04	0.11	0.15	0.24	0.09	0.87	0.49	1.36	1.45	אימהות	
0.08	1.39	1.47	0.08	2.40	2.48	0.08	..	1.32	1.32	1.40	0.08	0.00	2.08	2.08	2.16	ילדים	
..	..	..	..	..	..	0.06	0.01	0.03	0.04	0.10	0.06	0.21	0.15	0.36	0.42	אבטלה	
..	..	..	..	..	..	0.02	..	0.01	0.01	0.03	0.02	0.00	0.05	0.05	0.07	פש"ר	
<b>0.59</b>	<b>6.72</b>	<b>7.31</b>	<b>0.59</b>	<b>11.23</b>	<b>11.82</b>	<b>0.67</b>	<b>0.40</b>	<b>3.45</b>	<b>3.85</b>	<b>4.52</b>	<b>0.67</b>	<b>7.00</b>	<b>7.25</b>	<b>14.25</b>	<b>14.92</b>	<b>סה"כ ב"ל</b>	
..	3.10	3.10	..	5.00	5.00	..	3.10	..	3.10	3.10	..	5.00	..	5.00	5.00	ביטוח בריאות	
<b>0.59</b>	<b>9.82</b>	<b>10.41</b>	<b>0.59</b>	<b>16.23</b>	<b>16.82</b>	<b>0.67</b>	<b>3.50</b>	<b>3.45</b>	<b>6.95</b>	<b>7.62</b>	<b>0.67</b>	<b>12.00</b>	<b>7.25</b>	<b>19.25</b>	<b>19.92</b>	<b>סה"כ כלל</b>	

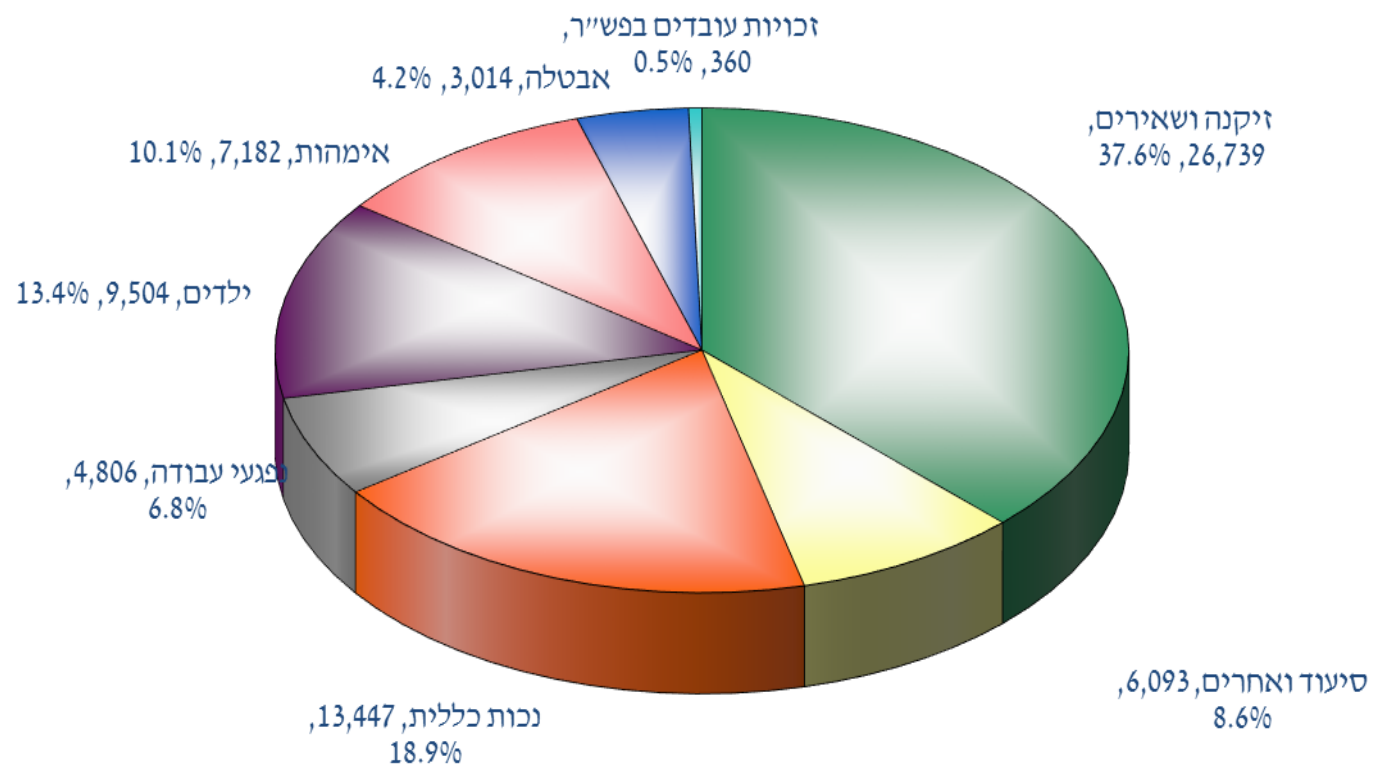
(1) הבסיס לשיעורים מופחתים עלה מ-50% מהשכר הממוצע ל-60% מהשכר הממוצע לפי חוק החל מ-1.1.2006.

לוח 15: שיעורי דמי הביטוח בגבייה החל מ-1.1.2014

לשכירים (עובד, מעסיק וממשלה) ולעצמאים, עם ציון השיעורים המופחתים

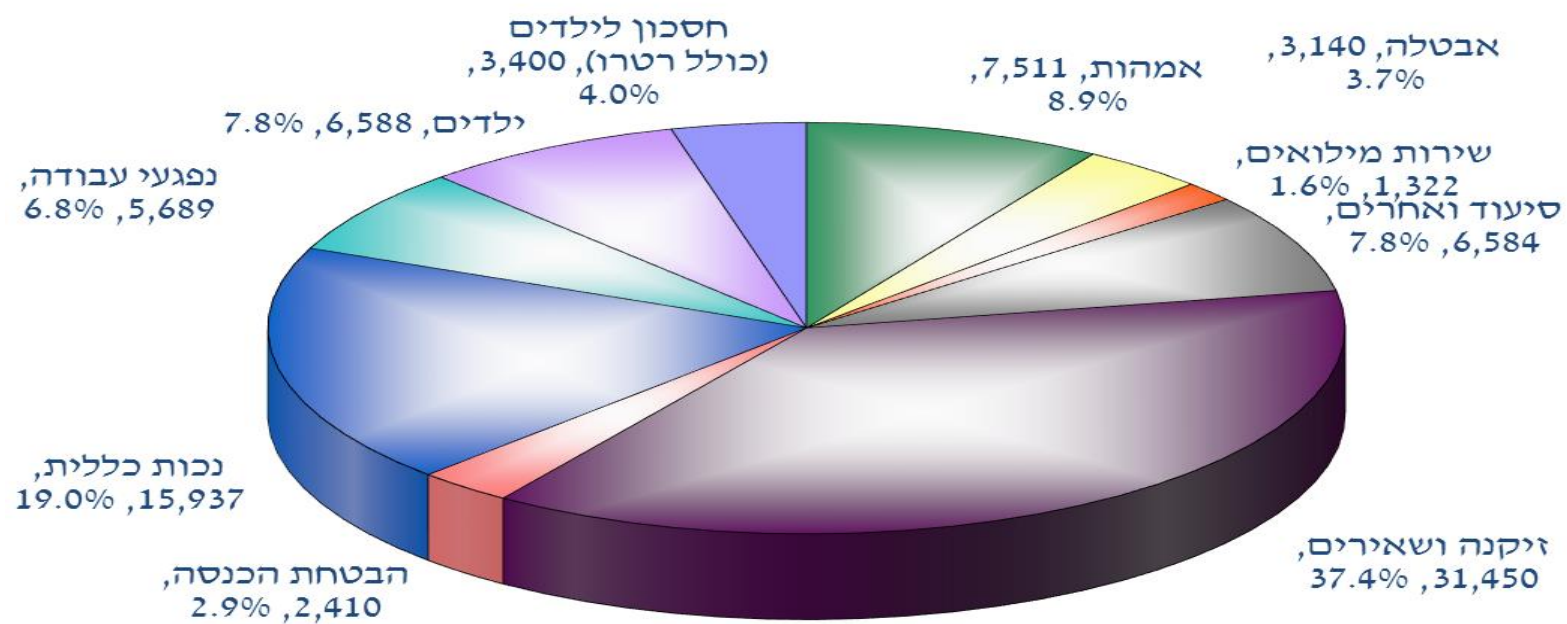
1.1.2008 החל מ- עצמאי						1.1.2014 החל מ- שכיר										ענף ביטוח
לגבי סכומים מופחתים (1)			לגבי הכנסה מעל סכום המופחת			לגבי סכומים מופחתים (1)					לגבי הכנסה מעל הסכום המופחת (1)					
ע"ח הממשלה	ע"ח העצמאי	סה"כ	ע"ח הממשלה	ע"ח העצמאי	סה"כ	ע"ח הממשלה	ע"ח העובד	ע"ח המעסיק	עובד + מעסיק	סה"כ יחד עם הממשלה	ע"ח הממשלה	ע"ח העובד	ע"ח המעסיק	עובד + מעסיק	סה"כ יחד עם הממשלה	
0.25	3.09	3.34	0.25	5.21	5.46	0.25	0.22	1.30	1.52	1.77	0.25	3.85	2.04	5.89	6.14	זו"ש
0.02	0.12	0.14	0.02	0.18	0.20	0.02	0.01	0.04	0.05	0.07	0.02	0.14	0.14	0.28	0.30	סיעוד
0.10	1.11	1.21	0.10	1.86	1.96	0.10	0.11	0.26	0.37	0.47	0.10	1.86	0.42	2.28	2.38	נכות
0.02	0.06	0.08	0.02	0.08	0.10	0.02	0.01	0.01	0.02	0.04	0.02	0.07	0.04	0.11	0.13	תאונות
0.03	0.39	0.42	0.03	0.68	0.71	0.03	..	0.37	0.37	0.40	0.03	0.00	1.47	1.47	1.50	נפגעי עבודה
0.09	0.56	0.65	0.09	0.82	0.91	0.09	0.04	0.11	0.15	0.24	0.09	0.87	0.40	1.27	1.36	אימהות
0.08	1.39	1.47	0.08	2.40	2.48	0.08	..	1.32	1.32	1.40	0.08	0.00	2.08	2.08	2.16	ילדים
..	..	..	..	..	..	0.06	0.01	0.03	0.04	0.10	0.06	0.21	0.12	0.33	0.39	אבטלה
..	..	..	..	..	..	0.02	..	0.01	0.01	0.03	0.02	0.00	0.04	0.04	0.06	פש"ר
<b>0.59</b>	<b>6.72</b>	<b>7.31</b>	<b>0.59</b>	<b>11.23</b>	<b>11.82</b>	<b>0.67</b>	<b>0.40</b>	<b>3.45</b>	<b>3.85</b>	<b>4.52</b>	<b>0.67</b>	<b>7.00</b>	<b>6.75</b>	<b>13.75</b>	<b>14.42</b>	<b>סה"כ ב"ל</b>
..	3.10	3.10	..	5.00	5.00	..	3.10	..	3.10	3.10	..	5.00	..	5.00	5.00	ביטוח בריאות
<b>0.59</b>	<b>9.82</b>	<b>10.41</b>	<b>0.59</b>	<b>16.23</b>	<b>16.82</b>	<b>0.67</b>	<b>3.50</b>	<b>3.45</b>	<b>6.95</b>	<b>7.62</b>	<b>0.67</b>	<b>12.00</b>	<b>6.75</b>	<b>18.75</b>	<b>19.42</b>	<b>סה"כ כללי</b>

**תרשים 2: תשלומי הגמלאות לפי ענפי הביטוח הלאומי (ללא הוצאות מינהל), 2017**



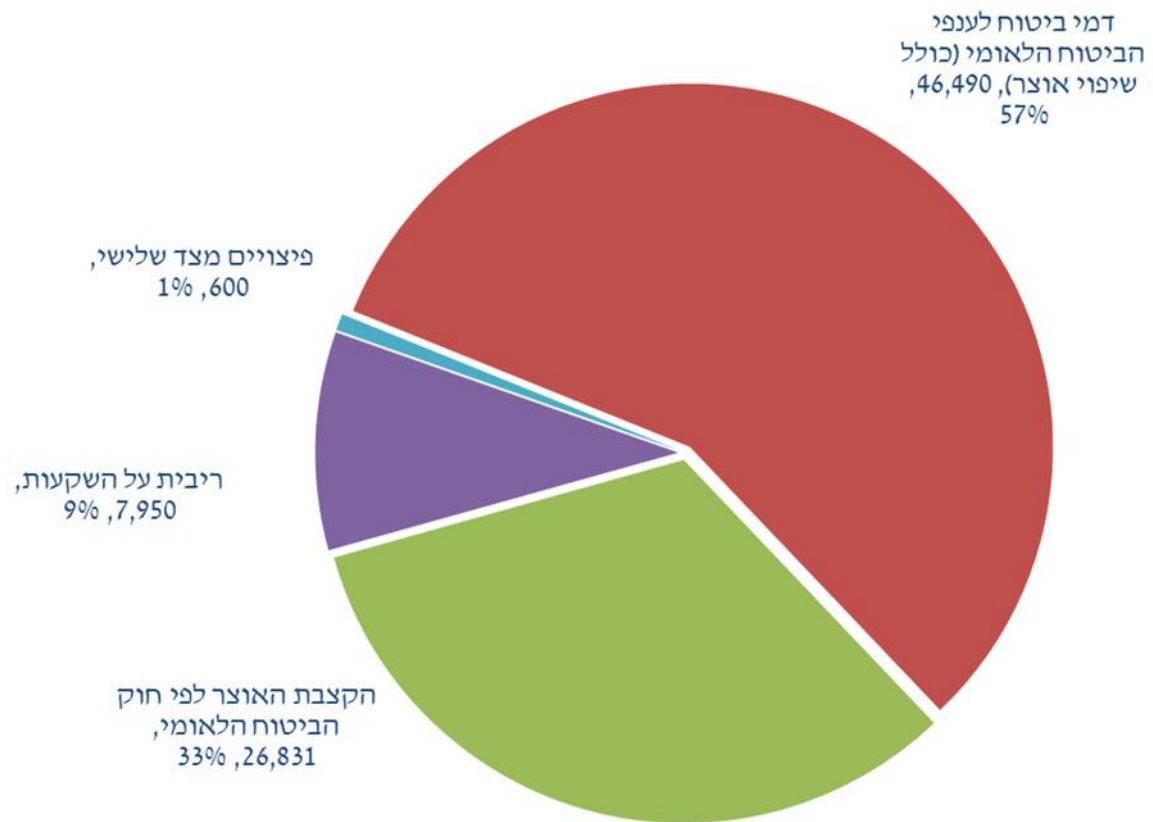
**סה"כ תשלומי הגמלאות לפי חוק (ללא הוצאות מינהל) - כ-71.1 מיליארד**

תרשים 3: תשלומי הגמלאות כולל סעיף 9 והוצאות מינהל – 2017

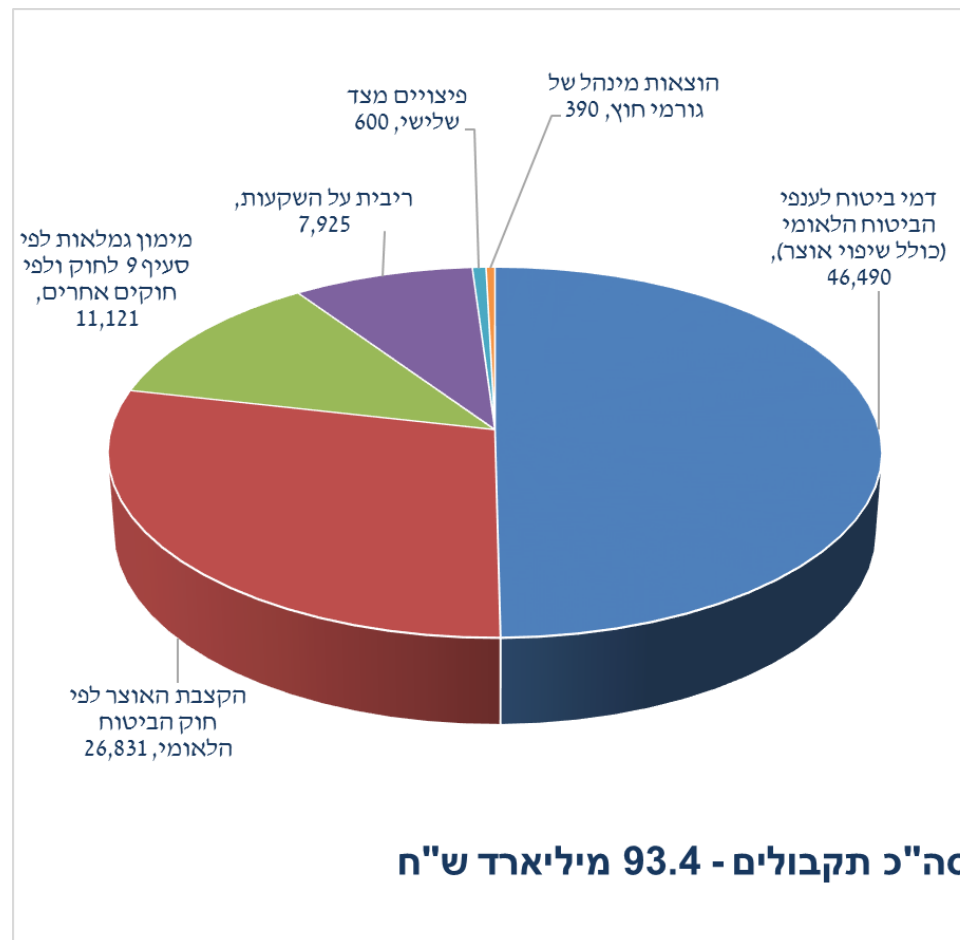


סה"כ תשלומי הגמלאות - כ-84 מיליארד ש"ח

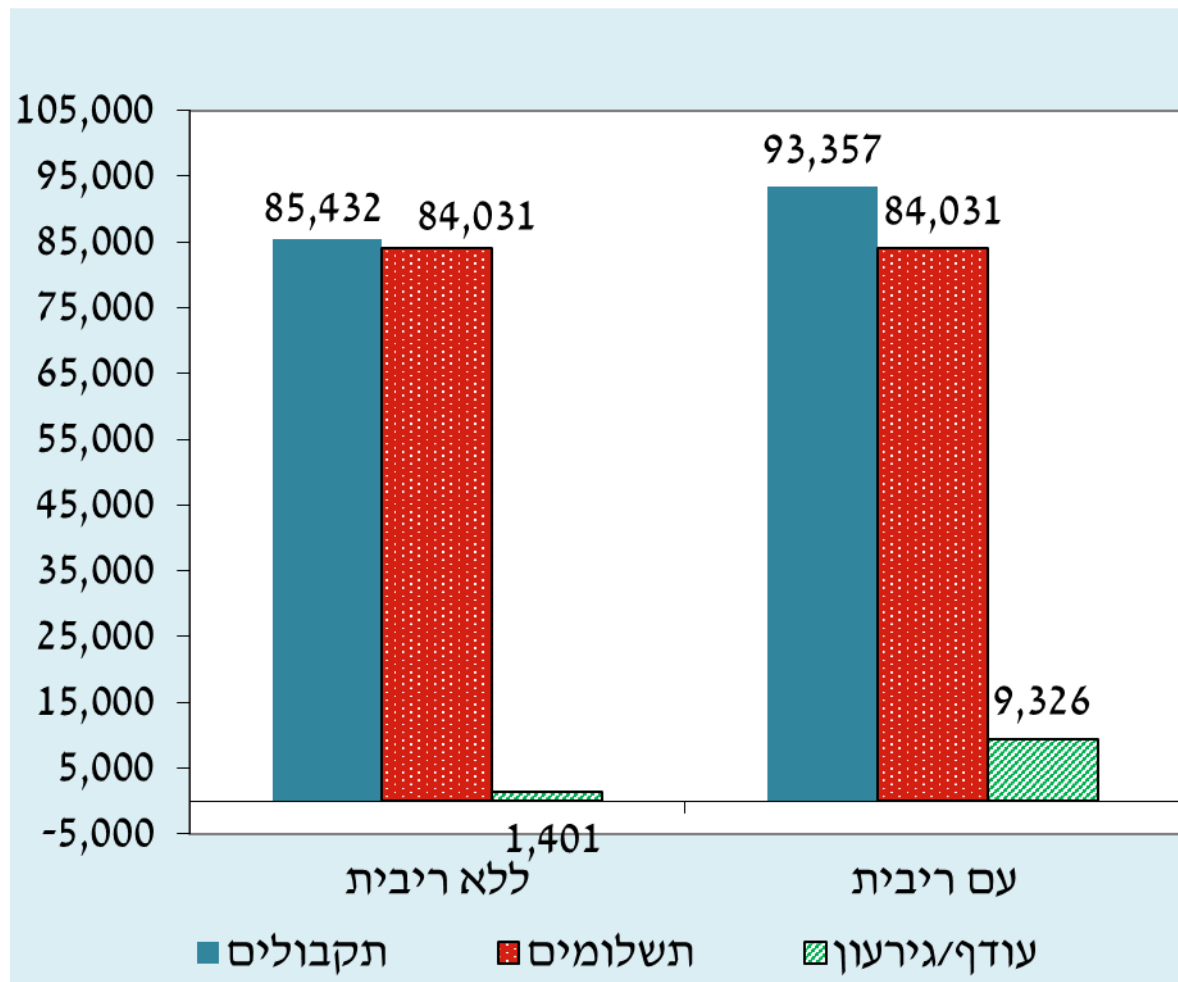
**תרשים 4: תקבולי ענפי הביטוח הלאומי לפי מקור מימון, לפי חוק ביטוח לאומי – 2017**



**תרשים 5: תקבולי ענפי הביטוח הלאומי לפי מקור מימון – 2017**

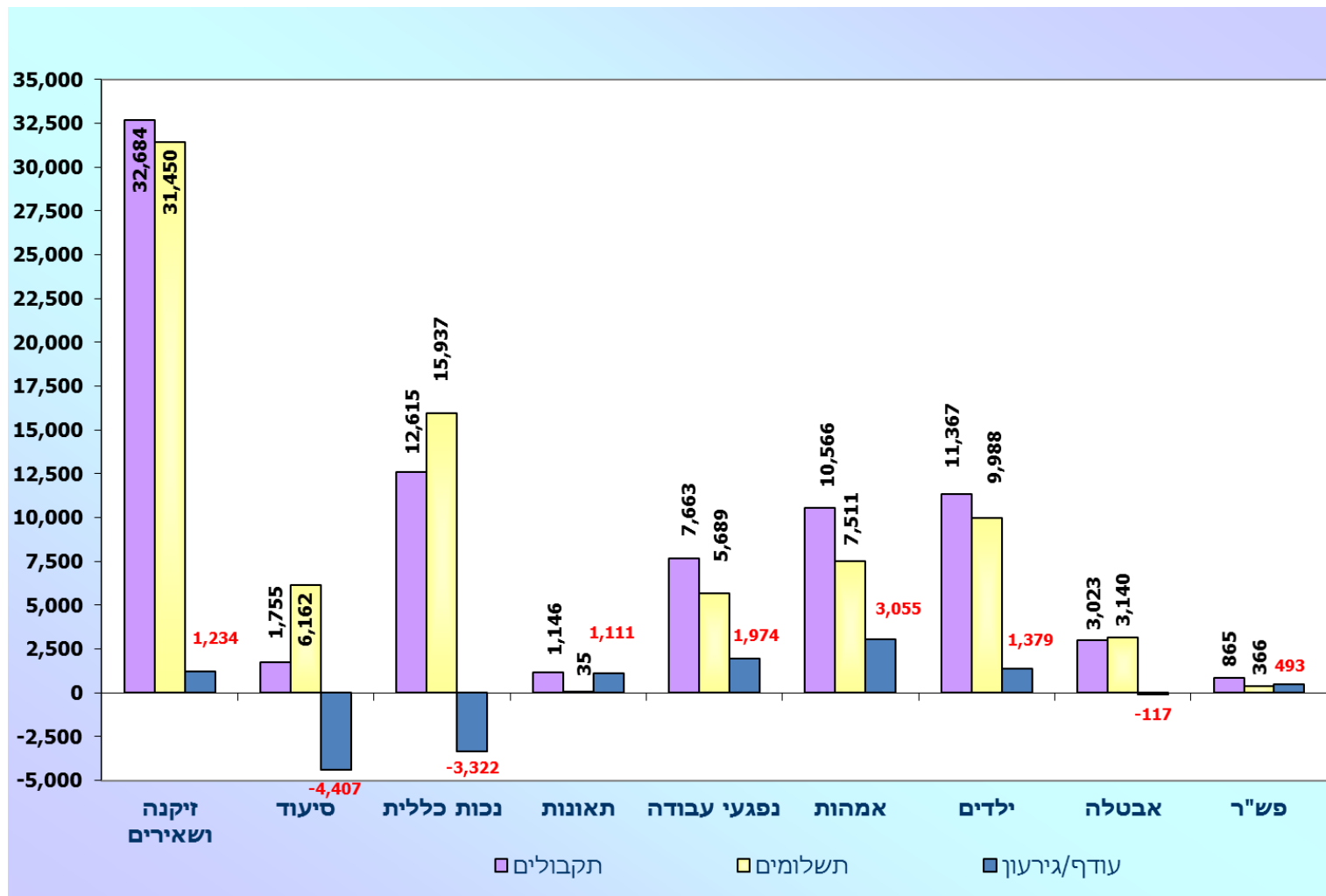


תרשים 6: תקבולים, תשלומים ועודף תקבולים של הביטוח הלאומי – 2017

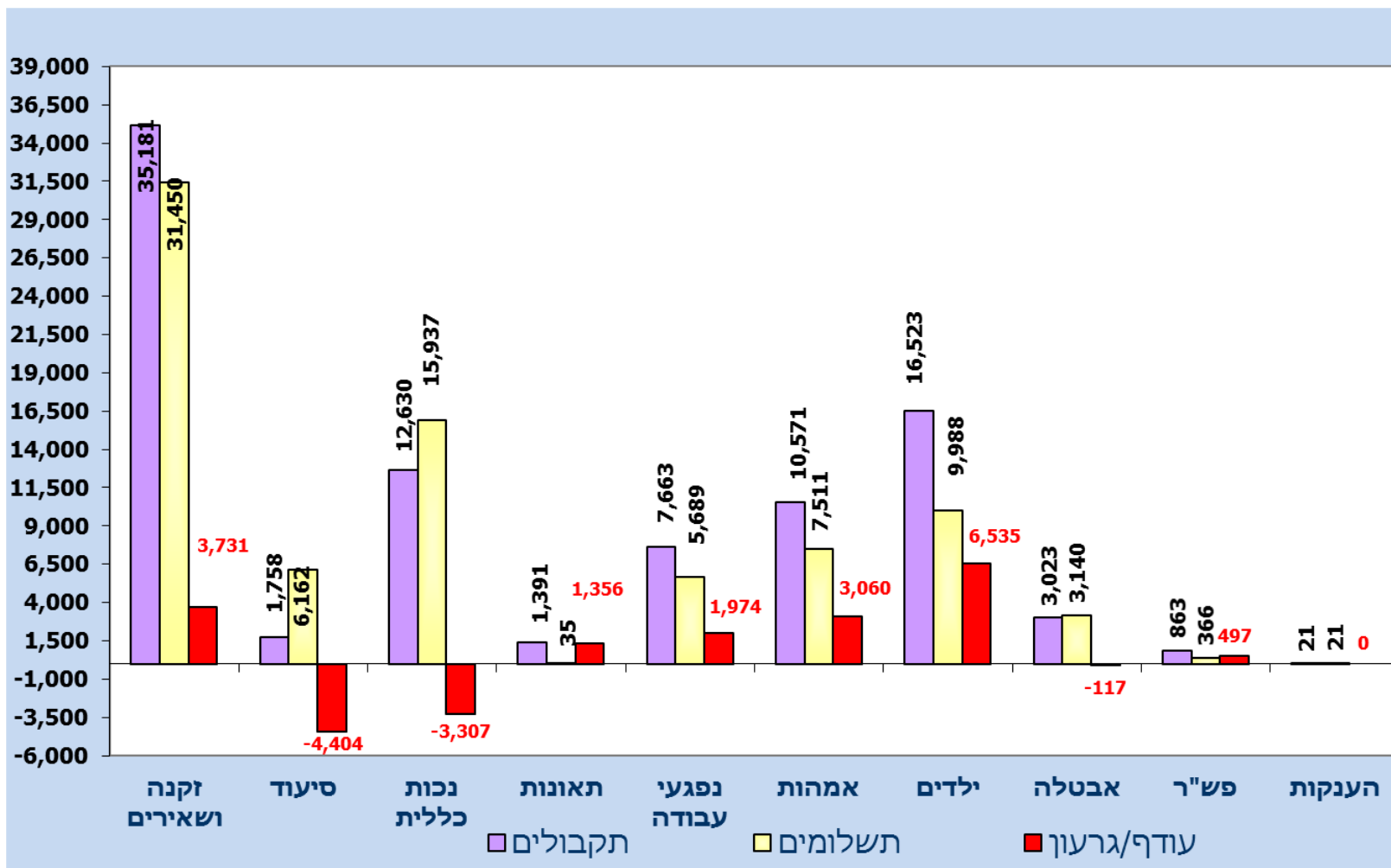




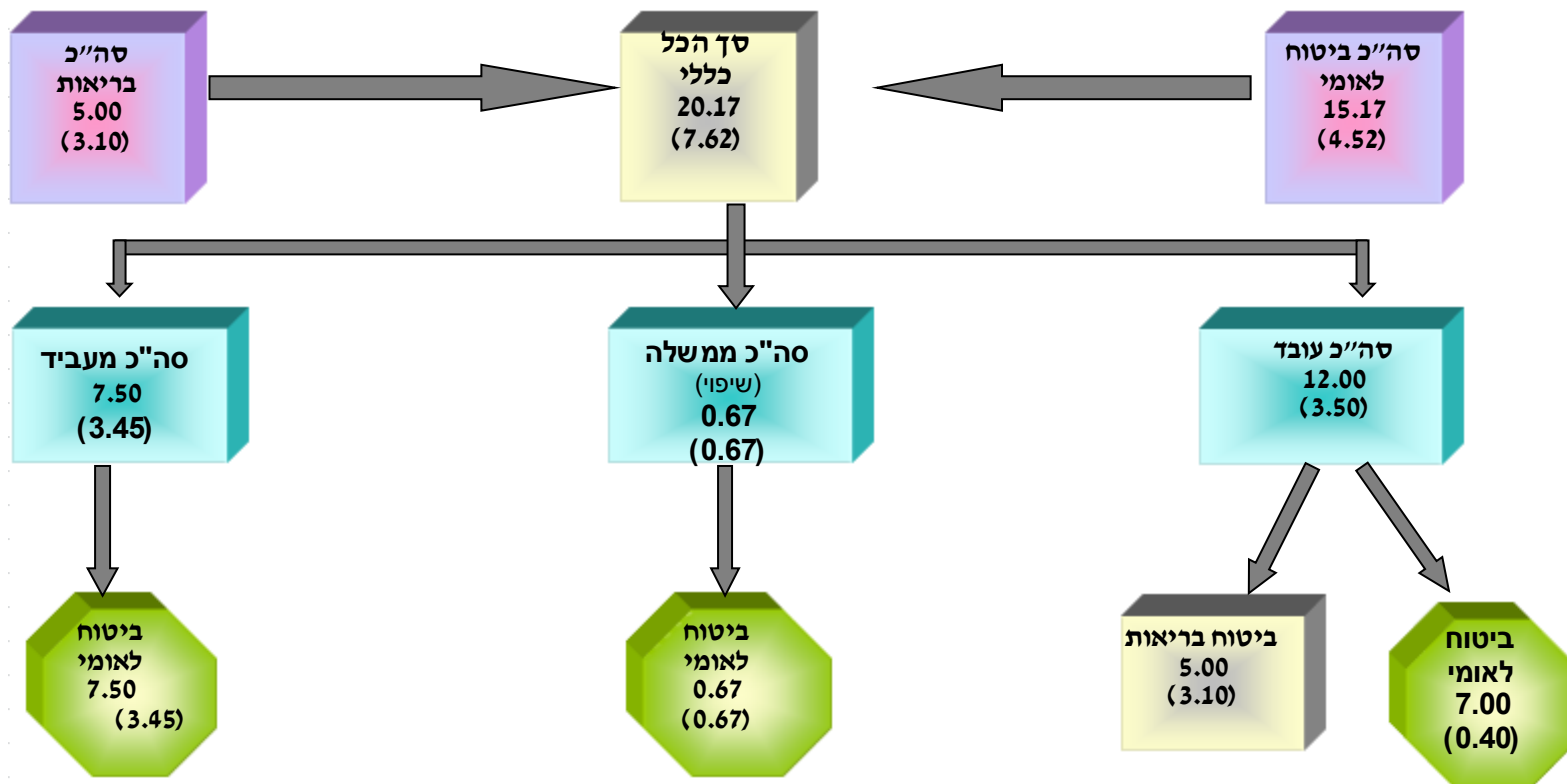
תרשים 7: עודף/גירעון לפי ענפים (ללא ריבית) 2017 במיליוני ש"ח



תרשים 8: עודף/גירעון לפי ענפים (כולל ריבית), 2017 במיליוני ₪

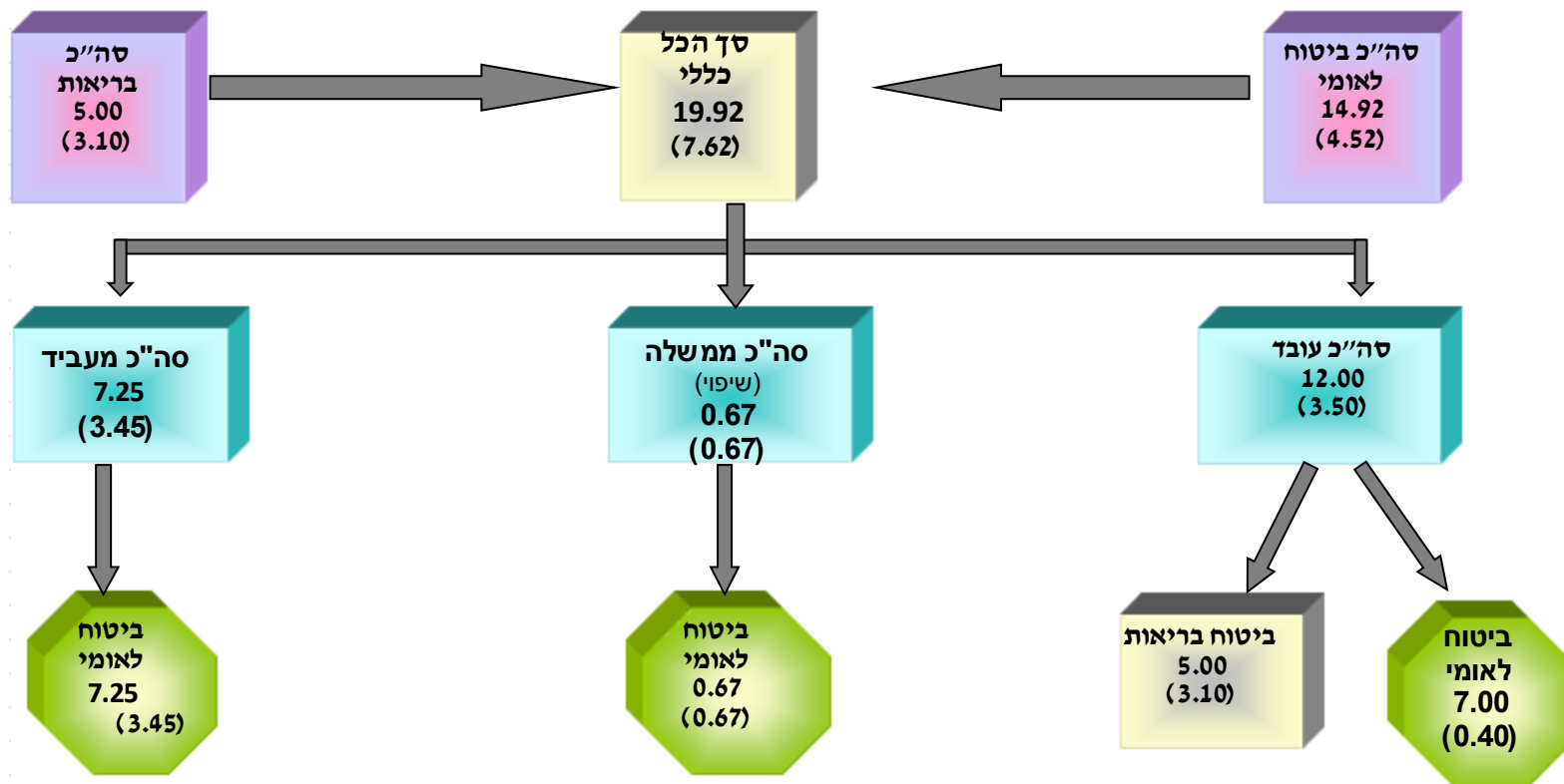


תרשים 9: שיעורי דמי ביטוח לאומי ובריאות לשכירים, החל מ-1 בינואר 2016 (לא משתנה ב-2017)



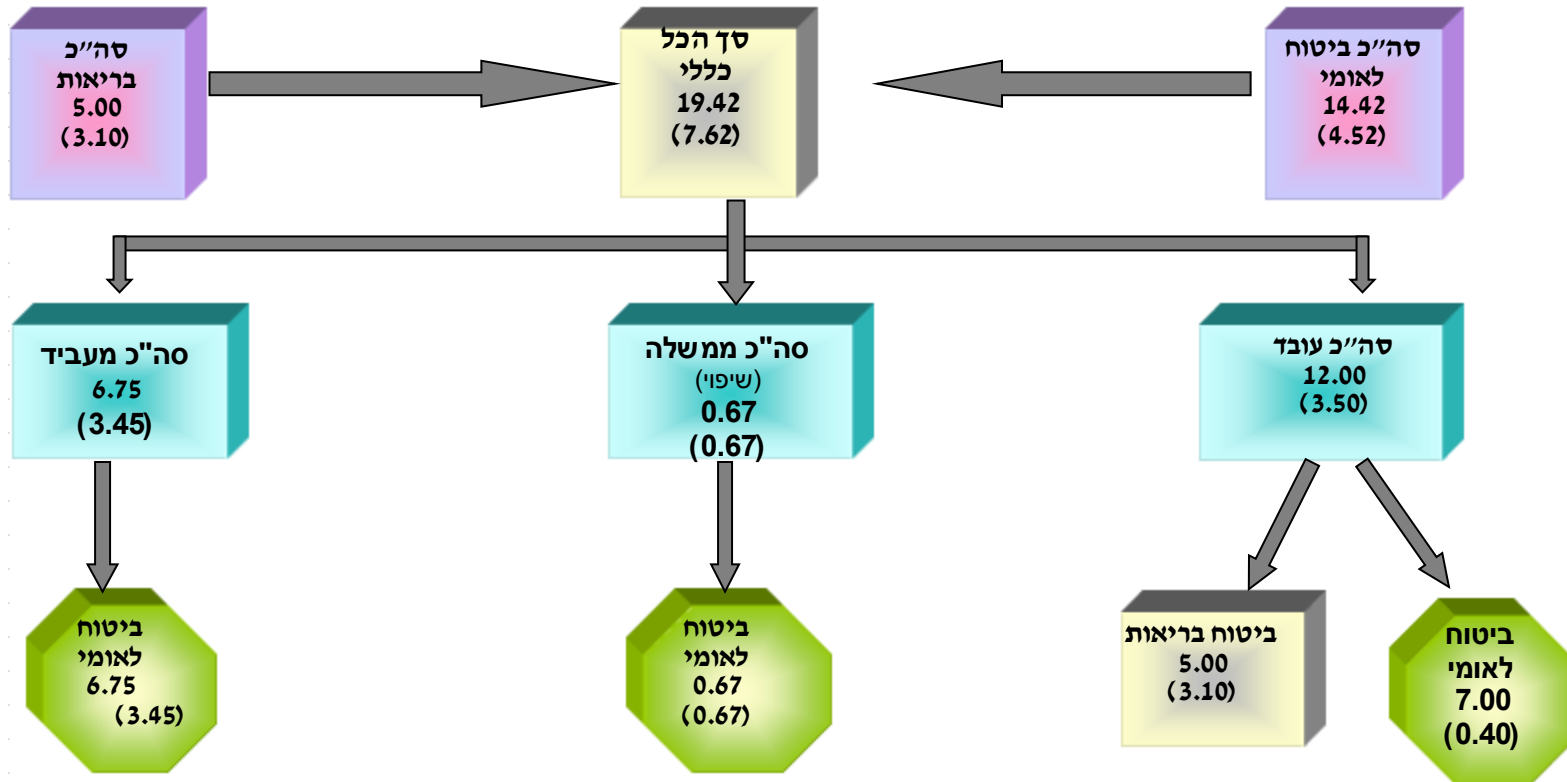
הנתונים בסוגריים: השיעור המופחת שנגבה מההכנסה שעד 60% מהשכר הממוצע

תרשים 10: שיעורי דמי ביטוח לאומי ובריאות לשכירים, החל מ-1 בינואר 2015



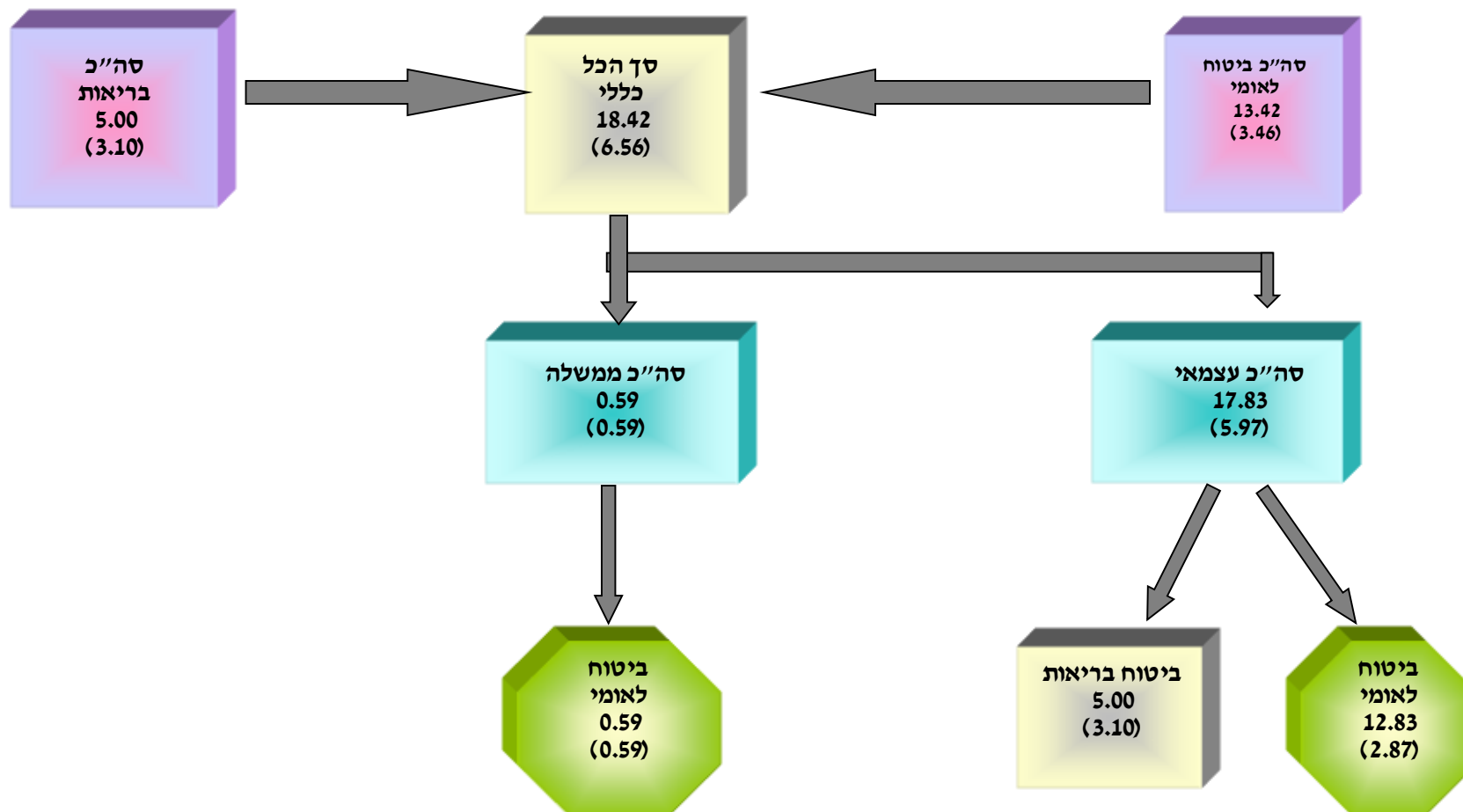
הנתונים בסוגריים: השיעור המופחת שנגבה מההכנסה שעד 60% מהשכר הממוצע

תרשים 11: שיעורי דמי ביטוח לאומי ובריאות לשכירים, החל מ-1 בינואר 2014



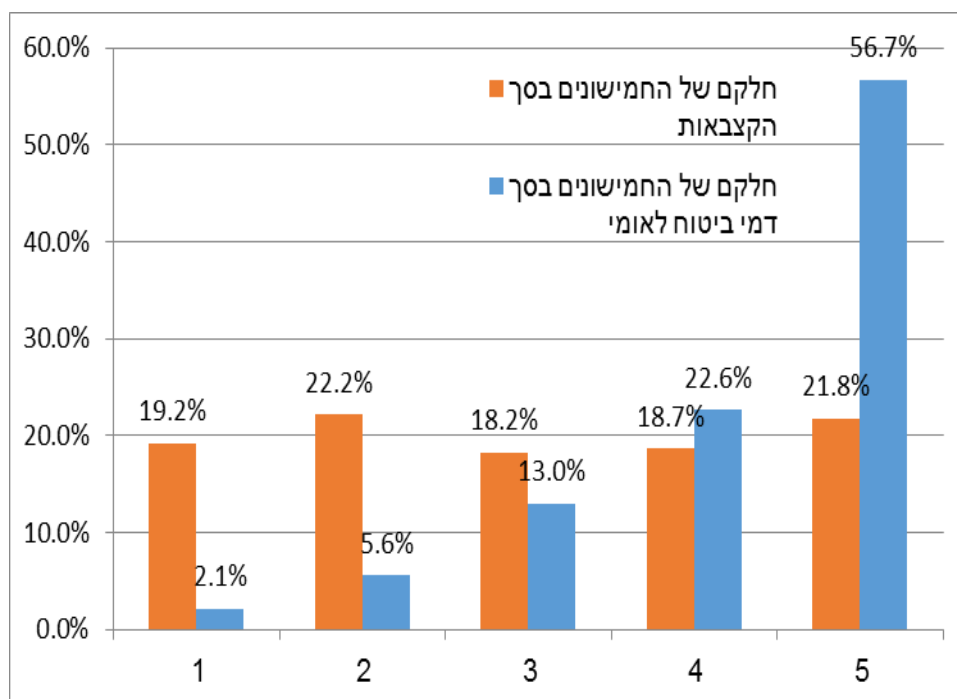
הנתונים בסוגריים: השיעור המופחת שנגבה מההכנסה שעד 60% מהשכר הממוצע

תרשים 12: שיעורי דמי ביטוח לאומי ובריאות לעצמאים, החל מ-1 בינואר 2017



בסוגריים נרשם השיעור המופחת שנגבה מההכנסה שעד 60% מהשכר הממוצע.

### תרשים 13: חלקם של החמישונים בסך הקצבאות והתקבולים, 2015



מקור הנתונים: עיבודי מנהל המחקר לסקר הוצאות

### הוצאות מנהליות בתקציב התפעולי לשנת 2017

במסגרת התקציב התפעולי נכללות ההוצאות המנהליות שהינן חלק מהתקציב התפעולי בהתאם לענפי הביטוח השונים.

ראוי להדגיש כי הוצאות אלה הינן הוצאות הנגזרות מביצוע תשלומי הגמלאות בהתאם לענפי הביטוח השונים והמיון לסעיפי ההוצאה נועד לקבוע מסגרת כספית לאומדן ההוצאה בכל סעיף ובעיקר לצורך פיקוח ובקרה על ההוצאות האלו.

הפיקוח והבקרה על הוצאות אלה מתבצעות ע"י מינהל התקציבים וחשב המוסד וזאת בהתאם לכללים המקובלים בבצוע הוצאות מסוג זה (כולל מכרזים, הזמנות עבודה וכדו').

עדכון ההוצאות בסעיפים השונים יבוצע במידת הצורך במהלך השנה, בהתאם לנוהל עדכון הוצאות מנהליות בתקציב התפעולי.

לוח 16: הוצאות מנהליות בתקציב התפעולי לשנת 2017 - (אלפי ש"ח)

2017	הוצאות לשנת 2016			סעיף תקציבי	
	אומדן הוצאה	אומדן ביצוע 2016	מעודכן		
<b>20,900</b>	<b>17,500</b>	<b>20,000</b>	<b>20,000</b>		<b>אמהות</b>
10,000	9,500	10,000	10,000		21071048 הסעת יולדות
10,000	8,000	10,000	10,000		21071071 בדיקות מי שפיר
900	850	900	900		21072053 שמירת הריון - יעוץ רפואי
<b>10</b>	<b>2</b>	<b>3,010</b>	<b>3,010</b>		<b>מזונות</b>
0	0	3,000	3,000		28030492 הליכי אכיפה
10	2	10	10		28038404 חוות דעת מזונות
<b>8,100</b>	<b>6,900</b>	<b>7,900</b>	<b>7,900</b>		<b>הבטחת הכנסה</b>
3,500	3,000	3,500	3,500		28031490 שמאים-שומות הבטחת הכנסה
3,500	3,000	3,500	3,500		28031516 מ.אבחון סמים ה.הכנסה
900	900	900	900		28031540 קובץ נדל"ן
200					00000000 צילום מסמכים
<b>102,420</b>	<b>81,367</b>	<b>94,480</b>	<b>94,480</b>		<b>נ"ע</b>
70	0	70	70		21040209 תעודת נכה - נפגעי עבודה
2,000	1,700	2,000	2,000		21043070 שיקום הסעות
8,500	7,500	7,500	7,500		21043989 רפיו-פינוי נ.עבודה במ.ד.א
2,000	1,500	1,500	1,500		21043997 רפיו-פינוי נ.עבודה במסוק
39,000	38,000	38,000	38,000		21044037-1 רופאים ועדות נפגעי עבודה
150	60	660	660		21044037-2 השתתפות בכנסים וימי עיון לרופאי וועדות
20,850	20,000	20,850	20,850		21044045 רופאים יועצים נפגעי עבודה
800	500	700	700		21044052 חוות דעת דמי פגיעה
700	500	700	700		21044060 פסיכולוגים ונורופסיכי נ.עבודה
4,000	2,700	4,000	4,000		21044078 בדיקות רפואיות דמי פגיעה
50	7	50	50		21044094 צילום מסמכים רפואיים גמלאות
50	0	50	50		21044102 חוות דעת נפגעי עבודה
4,000	3,500	3,500	3,500		21044110 בדיקות רפואיות נפגעי עבודה
600	400	600	600		21045547 שיקום אבחון כלכלי
8,000	3,000	4,300	4,300		21043039 מרכז יד מכוונת - ועדות רפואיות צפון דרום ומרכז
10,000	2,000	10,000	10,000		21044128 ועדות עררים צפון
1,300					00000000 שיקום - בר מצוות וסדנאות
350					00000000 שיקום - שרות מתנדב לנכה
<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>		<b>אסירי ציון</b>
100	100	100	100		28031920 ציון יום אסירי ציון
<b>126,630</b>	<b>92,485</b>	<b>117,210</b>	<b>117,710</b>		<b>נכות</b>
51,000	47,800	47,800	50,000		21023098-1 רופאים-ועדות נ.כללית ושרם
	15	210			21023098-2 חו"ד עיניים - בשיתוף השירות לעיוור
150	0	720	730		21023098-4 השתתפות בכנסים וימי עיון לרופאי וועדות
11,000	8,000	11,000	11,000		21023114-1 מכונים להערכות תפקוד-נ.כללית
18,600	18,000	18,100	18,600		21023122 רופאים יועצים נ.כללית ושרם
2,500	1,000	3,300	3,300		21023338 מחלקה ראשונה- ייזום זכויות
1,500	1,500	1,500	1,500		21023130 מומחים שאינם רופאים-נ.כללית
400	250	400	400		21023155 פסיכולוגים ונורופסיכי נ.כללית
600	500	600	600		21023163 בדיקות רפואיות נ.כללית
7800	0	500	500		21023189 צילום מסמכים רפואיים-נ.כללית
5,000	7,000	7,000	5,000		21023197 רופאים-ועדות רפואיות ילד נכה
100	70	100	100		21023221 פסיכולוגים ונורופסיכולוג-ילד נכה
100	50	100	100		21023247 בדיקות רפואיות ילד נכה
1,330	1,100	1,330	1,330		21023254 רופאים יועצים ילד נכה
3,200	3,000	3,200	3,200		21023262 הערכת תלות שרתים מיוחדים



2017	הוצאות לשנת 2016			סעיף תקציבי
	אומדן ביצוע 2016	מעודכן	מאושר	
350	300	350	350	הערכת תלות ילד נכה 21023270
600	0	600	600	בקרת מקבלי גמלה 21023320
400	300	400	400	הנפקת תעודת נכה - נכות 21023346
5,000	600	5,000	5,000	תשלום לגופים המתמנים כמקבלי גמלה 21023379
5,000	0	5,000	5,000	טיפול בחסויים חסרי אמצעים 21021019
10,000	3,000	10,000	10,000	ועדות עררים צפון 21023361
1,800				תביעה טלפונית 00000000
200				מסרונים למבוטחים 00000000
<b>18,450</b>	<b>14,040</b>	<b>19,300</b>	<b>19,300</b>	<b>ניידות - אוצר</b>
650	470	650	650	בקרה רפואית ניידות 28031003
1,000	870	1,000	1,000	ביטוח גרירה-ניידות 28031011
7,000	6,000	9,000	9,000	ועדות רפואיות ניידות 28031029
200	170	200	200	שונות והוצ קבועות קטנות-ניידות 28031060
200	200	200	200	בדיקות דופלר ניידות 28031342
	0	300	300	ביול הודעות שעבוד של כלי רכב 28031979
4,000	2,500	4,000	4,000	וועדות לגודל רכב במכון-ניידות 28031987
50	0	50	50	בדיקות פיזיותרפיסט 28032126
4,500	4,300	4,000	4,000	ניידות לימוד נהיגה 28038305
50	0	50	50	הוצאות חד פעמיות - ניידות 28038602
100	0	200	200	בדיקת עלויות אבזור בעקבות בג"צ 28038610
200	0	200	200	בקרה על החלטות גודל רכב 28038628
	0	100	100	שמאים בניידות- אבזור 28031037
500				יעץ מיחשוב ניידות 00000000
<b>10</b>	<b>2</b>	<b>10</b>	<b>10</b>	<b>פוליו</b>
10	2	10	10	ועדות רפואיות - פוליו 28038578
<b>400</b>	<b>220</b>	<b>300</b>	<b>300</b>	<b>זו"ש</b>
150	120	90	50	בדיקות וחוו"ד-אמנות בנלאומיות 21012117
250	100	210	250	זו"ש דמי קבורה בבדיקת רואי חשבון 21013016
<b>3,400</b>	<b>1,960</b>	<b>3,400</b>	<b>3,400</b>	<b>זו"ש - אוצר</b>
1,000	700	1,000	1,000	שמאים-שומות השלמה זקנה 28031250
400	260	400	400	שמאים-שומות השלמה שאירים 28031268
1,200	1,000	1,200	1,200	מענק הקמת מצבות לנפטרים גלמודים 28031326
800	0	800	800	קבורה אזרחית 21012067
<b>10,000</b>	<b>10,000</b>	<b>10,000</b>	<b>10,000</b>	<b>אבטלה</b>
10,000	10,000	10,000	10,000	השתתפות בהוצאות שרות התעסוקה-אבטלה 21091202
<b>6,500</b>	<b>6,500</b>	<b>6,500</b>	<b>6,500</b>	<b>בש"ם</b>
6,500	6,500	6,500	6,500	קרן רווחה משרתי מילואים 28030104
<b>11,010</b>	<b>7,298</b>	<b>9,790</b>	<b>9,790</b>	<b>איבה</b>
150	20	100	150	פינוי אווירי נפגעי איבה 28030401
1,180	1,100	1,180	1,180	בקרת איכות רפואית-איבה 28030682
200	120	200	200	מתנדבים איבה-משכרת 28030765
1,000	600	1,000	1,000	מתנדבים וקב תמיכה איבה 28030773
300	270	300	300	שירות ואספקת ציוד אורטופדי לנפגעי איבה 28031797

2017	הוצאות לשנת 2016			סעיף תקציבי
	אומדן ביצוע 2016	מעודכן	מאושר	
1,350	800	1,350	1,350	מ.ממוחשבת עם מ.בטחון-איבה 28031805
500	250	500	500	שי ליום הזיכרון-איבה 28031821
700	700	700	700	פעולות הנצחה צוות דידקטי-איבה 28031839
1,000	50	400	500	הנצחה קבוצתית-איבה 28031888
1,100	1,000	1,100	1,000	איבה-הסעות 28031904
10	1	10	10	שי למשפחות שכולות ונכים איבה 28038008
350	405	405	400	תשלום לבית הלוחם איבה 28038016
1,140	795	795	700	פעולות הנצחה שונות-מפוי קברים, עמדות מידע, ת. 28038024/1
500	320	345	500	פעולות הנצחה שונות-יום הזיכרון בכנסת 28038024/2
300	100	300	300	ספר יזכור מס' 4 28038032
100	35	100	100	סדנאות להתמודדות-עובדים 28038040
150	120	150	150	אחזקה שנתית-אנדרטה לחללי פעולת איבה 28038057
100	2	50	50	צילום מסמכים רפואיים-איבה 28038073
50	0	20	50	איבה - ביטוח רפואי לנכים 28038131
50	0	25	50	דרישה 2 - ביטוח סיעוד 28038131
500	600	660	500	פינוי אויר- מד"א 28038081
100	10	100	100	ועדת חריגים - גמול לחברי ועדה 28031870
100				יום הוקרה לפצועים 00000000
80				הנחת דגלים 00000000
<b>137,310</b>	<b>128,910</b>	<b>127,710</b>	<b>123,010</b>	<b>סיעוד</b>
55,000	54,000	54,000	51,000	הערכת תלות סיעוד 21031067/1
500	0	500	500	הערכת תלות סיעוד/רופאים גריאטרים 21031067/2
18,000	17,000	17,000	17,000	אחיות קופ"ח ו.מקומיות סיעוד 21031075
38,000	38,000	36,000	36,000	ע.סוציאליים ר.מקומיות סיעוד 21031083
14,500	13,000	13,000	12,000	יעוצות תלות- סיעוד 21031091
3,500	1,800	2,000	2,000	מעקב טלפוני על נוכחות מטפלות בבית זקן 21031109
2,500	2,500	2,500	2,500	עלות חברי ועדת ערר בסיעוד 21031117
10	10	10	10	החזר הוצאות ועדות ערר 21032305
3,000	2,600	2,700	2,000	בקרת רו"ח 21040001-1
200				ימי עיון וועדות מקומיות, מעריכים ויועצים 21040001-2
2,100				צילום מסמכים 00000000
<b>13,500</b>	<b>12,500</b>	<b>13,500</b>	<b>13,500</b>	<b>ביטוח בריאות</b>
2,500	1,500	2,500	2,500	כ"א ושכר ביטוח בריאות 1174705
11,000	11,000	11,000	11,000	מועצת בריאות מ.בריאות 28041218
<b>29,000</b>	<b>24,280</b>	<b>25,500</b>	<b>25,500</b>	<b>שיבו</b>
300	250	300	300	חוו"ד מומחים 328 23700073
25,000	21,000	22,000	22,000	שכ"ט עו"ד חיצוני 328 23700081
3,500	3,000	3,000	3,000	הוצ משפט ושכט עו"ד על פסד 328 23700131
150	20	150	150	תשלום לחקירות 328 23700149
50	10	50	50	תשלום לעדים 328 23700156
<b>10,410</b>	<b>10,907</b>	<b>10,910</b>	<b>10,410</b>	<b>הלשכה הרפואית</b>
9,170	10,107	10,107	9,170	רופאי משרד ראשי-בקהר רפואית 28031086/1
300				הכשרת רופאים לוועדות רפואיות 28031086/2
940	800	803	1,240	רופאי משרד ראשי-סדנאות מסר 28031086/4
<b>30,000</b>	<b>20,000</b>	<b>19,500</b>	<b>19,500</b>	<b>כללי</b>
3,500	3,000	3,000	3,000	בדיקת חשבונות רפואיים 21100003
24,500	17,000	14,500	14,500	עמלות כרטיסי אשראי 23600612/1
2,000	0	2,000	2,000	עמלות עיקולים ממוכנים 23600612/2
<b>528,150</b>	<b>434,971</b>	<b>489,120</b>	<b>484,420</b>	<b>סה"כ כללי</b>

לוח 17: הוצאות לגורמי חוץ לפי חוק הביטוח הלאומי (אלפי ש"ח) - 2017

הרשאה להתחייב		הצעת תקציב 2017	תקציב 2016	
2017	2016			
				<b>1. סיוע משפטי</b>
		1,214	1,156	זו"ש
		752	717	סיעוד
		15,414	14,680	נכות
		7,476	7,120	נפגעי עבודה
		2,185	2,081	אבטלה
		9,709	9,247	הבטחת הכנסה
		36,750	35,000	סך הכל
				<b>2. בתי דין לעבודה</b>
		1,042	992	זו"ש
		1,252	1,192	סיעוד
		9,678	9,218	נכות כללית
		16,792	15,993	נפגעי עבודה
		235	223	ילדים
		1,282	1,221	אבטלה
		3,629	3,456	הבטחת הכנסה
		905	862	אמהות
		203	194	תאונות
		35,018	33,350	סך הכל
		3,800	3,800	מזה: פרוייקט הערכת מומחים
				<b>3. מניעת תאונות נפגעי עבודה</b>
		35,400	34,257	המוסד לבטיחות
				<b>4. הענקות למחקרים</b>
		10,000	10,000	סך הכל
		1,900	1,900	מזה: סקר הוצאות
		1,000	1,000	סקר מעקב ארוך טווח
		1,900	1,900	תשלום לחוקרים פוקדים וסוקרים
		200	200	רכישת קבצי נתונים למחקרים
				<b>5. העברות למשרד הבריאות</b>
		73,200	66,375	<b>לפי חוק סיעוד</b>
				<b>6. העברות למשרד הרווחה</b>
		2,000	2,000	<b>לפי חוק סיעוד</b>
				<b>7. שיפוי שירות התעסוקה</b>
		5,000	5,000	אבטלה
		5,000	5,000	מפעל מיוחד
109,909	109,749	165,700	167,700	<b>1. קרן לפיתוח שירותים לנכים</b>
		3,700	3,700	מזה: תשלום עבור יועצים ומומחים
38,106	38,566	57,400	58,400	<b>2. קרן סיעוד</b>
		1,400	1,400	מזה: תשלומים ליועצים ומומחים
21,137	20,732	29,400	29,400	<b>3. מפעלים מיוחדים</b>
		400	400	מזה: תשלום עבור יועצים
9,864	9,485	11,600	11,600	<b>4. קרן מנוף</b>
		100	100	מזה: תשלומים ליועצים ומומחים
20,996	20,099	26,500	27,000	<b>5. קרן - ילדים בסיכון</b>
		1,000	1,000	מזה: תשלומים ליועצים ומומחים
				<b>סה"כ לקרנות</b>
	198,631	290,600	294,100	
		492,968	485,082	<b>סה"כ כללי</b>