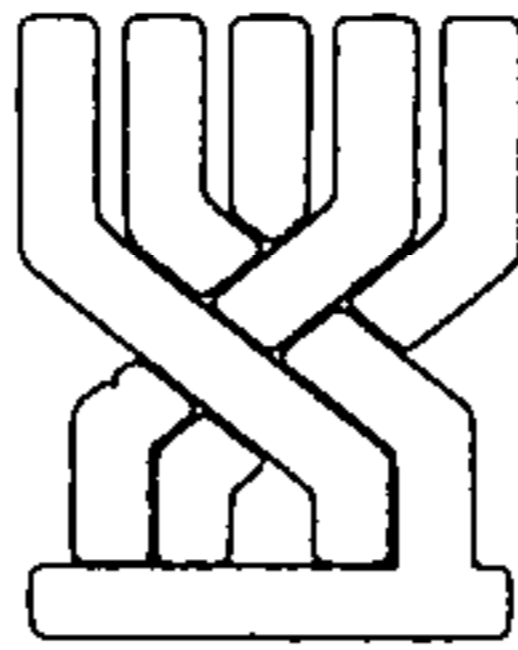


ספרייה



המוסד לביטוח לאומי

האגף למחקר ותכנון

מקבלי

גמלה להבטחת

הכנסה

לפי וישוב

1983

סקר מס' 46

המוסד לביטוח לאומי
האגף למחקר ותכנון

מקבלי גמלה להבטחת הכנסה

לפי יישוב

1983

מאת: ציפי זיסקינד

ירושלים, אייר תשמ"ה, מאי 1985

ה ק ד מ ה

הנתונים על מקבלי הגמלה להבטחת הכנסה לפי ישוב רואים כאן אור לראשונה. מדובר באוכלוסייה, שעד לכניסת חוק הבטחת הכנסה לתוקפו בינואר 1982 היתה מוכרת בשם "נתמכי סעד", והטיפול בה עד אז היה באחריות משרד העבודה והרווחה. הפרסום מתייחס למקבלי הגמלה שבגיל העבודה בלבד, ואינו כולל את הזקנים והשאיירים (מקבלי הטבה סוציאלית לשעבר) המקבלים השלמה מתוקף חוק זה; הנתונים עליהם מופיעים בפירסום של מקבלי קצבאות זקנה ושאיירים לפי ישוב.

המידע על מקבלי הגמלה להבטחת הכנסה קיים רק החל מהשנה השנייה להפעלת החוק, שנת תקציב 1983.

אנו מקווים, שפרסום זה יסייע לכל העוסקים בנושאי השירותים החברתיים.

הפרסום נערך על ידי הגב' ציפי זיסקינד מהאגף למחקר ותכנון. ביצוע העיבודים נעשה על ידי האגף לעיבוד נתונים, ותודתנו המיוחדת נתונה למר רמי סריג שהיה אחראי לנושא זה.

ב ב ר כ ה,

נירה שמאי
סמנכ"ל מחקר ותכנון

תוכן עניינים

מ ב ו א

עמוד
3
3
5

- .1 מקבלי הגמלה להבטחת הכנסה
- .2 הנתונים
- .3 ממצאים עיקריים

ל ו ח ו ת

- .1 סד כל האוכלוסיה, ומקבלי גמלה להבטחת הכנסה, לפי צורת ישוב 10-8
- .2 סד כל האוכלוסיה, ומקבלי גמלה להבטחת הכנסה, לפי מחוז ונפה 11
- .3 סד כל האוכלוסיה, ומקבלי גמלה להבטחת הכנסה, לפי מעמד מוניציפלי 12
- .4 סד כל האוכלוסיה, ומקבלי גמלה להבטחת הכנסה, לפי עיירות פיתוח 13
- .5 מקבלי גמלה להבטחת הכנסה, לפי צורת ישוב והרכב היחידה 14
- .6 מקבלי גמלה להבטחת הכנסה, לפי מחוז, נפה, אזור טבעי, והרכב משפחה 16-15
- .7 היחידות המקבלות הבטחת הכנסה, לפי ישובים שיש בהם יותר מ-5,000 נפש ולפי הרכב משפחה 19-17
- .8 מקבלי קצבת מחיה, לפי ישובים שיש בהם יותר מ-5,000 תושבים ולפי עילות הזכאות העיקריות (באחוזים) 21-20
- .9 מקבלי קצבת מחיה בעיירות פיתוח, לפי עילת הזכאות העיקרית (באחוזים) 21

מ ר ט ו א

מבוא

1. מקבלי הגמלה להבטחת הכנסה

באחד בינואר 1982 נכנס לתוקפו חוק הבטחת הכנסה. החוק משלב במסגרת אחידה את תשלומי ההטבה הסוציאלית אשר שולמו עד אז בענף זיקנה ושאיירים ואת תמיכות הסעד ששולמו בעבר על יד משרד העבודה והרווחה.

זכאי לגמלה מי שמילא אחר אחד מתנאי הזכאות המפורטים בחוק ועמד במבחן ההכנסות. עקרונית, הגמלה מיועדת לתושבי ישראל בגיל 18 ומעלה, החסרים מקור קיום, או שהכנסתם אינה מגיעה לרמה המינימלית המוגדרת בחוק, עקב נסיבות (תנאי הזכאות) שהחוק מכיר בהן.

החוק מגדיר שני שיעורים של גמלאות: שיעור רגיל ושיעור מוגדל. השעור הרגיל משולם בעיקר לאנשים בגיל העבודה, שנכללו בעבר במסגרת מקבלי תמיכות הסעד. אלה הם בעיקר מחוסרי תעסוקה (לסוגיהם), מוגבלים (מבחינה רפואית) ואימהות ללא מפרנס ראשי. השיעור המוגדל גבוה בכ-20% מהשיעור הרגיל (הרמה של הגמלאות להבטת קיום). הוא משולם בעיקר לקשישים ואלמנות הזכאים לקצבת זקנה ושאיירים, וכן למי שהיה זכאי לשיעור הרגיל, לאחר שנתיים לזכאותם לגמלה.

2. הנתונים

2.1 מקור הנתונים

הנתונים שעליהם מתבסס פרסום זה, לקוחים משני מקורות: שנתון סטטיסטי לישראל 1984, מס' 35, פרק ב' האוכלוסייה. ממקור זה נלקחו כל הנתונים על סדרי הגודל של האוכלוסייה לפי מקומות יישוב וצורות יישוב (במיוחד לוחות ב/4, ב/6, ב/10, ב/11, ב/12, ב/14). הנתונים מהשנתון הסטטיסטי, שנעשה בהם שמוש, מעודכנים לשנה הקלנדרית 1983, ומקורם במפקד האוכלוסין והדיר. נתונים, שמועד עדכונם האחרון היה 1982 (שהם אומדנים בלבד), חושבו פרופורציונלית ועודכנו לפי נתוני 1983.

הנתונים על מקבלי הגמלה להבטחת הכנסה התקבלו מעיבוד שנתי מיוחד (שנה תקציבית), של הקובץ הסטטיסטי של מקבלי הגמלה. הנתונים כוללים כל מי שקיבל גמלה לפחות חודש אחד בשנה (סה"כ כ-19,330), ולפיכך הם שונים מהנתונים המקובלים בנושא, המתייחסים לממוצע החודשי של מקבלי הגמלה (כ-11,000 יחידות בשנה הנסקרת).

2.2 הגדרות המשתנים

פרסום זה עוסק במקבלי הגמלה שהם בגיל העבודה, ואינו מתייחס למקבלי הגמלה כהשלמה לקצבת הזיקנה והשאיירים על פי חוק הביטוח הלאומי (מקבלי הטבה סוציאלית לשעבר).

להלן פירוט הגדרות המשתנים:

- "מקבלי גמלה": יחידות משפחה המקבלות גמלה. יחידה יכולה למנות מבוגר יחיד (בגיל 18 ומעלה), או כל הרכב משפחה אחר, ללא זיקה למונח משק בית (במשק בית אחד יכולות להיות מספר יחידות המקבלות גמלה).

- "נפשות מקבלות גמלה": מספר הנפשות בכל יחידה המקבלת גמלה; יש להדגיש, שבעוד שהגמלה על פי חוק הבטחת הכנסה משולמת רק ליחידה המונה עד ארבע נפשות (זוג ושני ילדיהם הראשונים בלבד), ההגדרה הנדונה מתייחסת לגודלה האמיתי של היחידה (כולל כל הילדים עד גיל 18).

- "הרכב היחידה": מבנה היחידה מבחינת סוג הנפשות הנכאיות בפועל לגמלה: הורים (המתפקדים כהורים) וילדיהם (מקסימום שניים). כאמור החוק קובע גמלה בגובה שונה להרכבי יחידה שונים, היינו להרכבי משפחה שונים. בפרסום זה מוצגים ההרכבים העיקריים בלבד: יחיד, יחיד עם ילדים (חד-הורה), זוג, זוג עם ילדים.

- "עילת זכאות": סיבה מוכרת ומוגדרת בחוק הבטחת הכנסה שקיומה הוא תנאי הכרחי לקבלת הגמלה ושבגינה קיבלה היחידה גמלה. כאשר מדובר בבני זוג, לכל אחד חייבת להיות עילת זכאות משל עצמו. פרסום זה, מתייחס רק לעילות הזכאות של ראש היחידה, או של ראש המשפחה, ולעילות העיקריות בלבד.

להלן פירוט הגדרותיהן של עילות הזכאות העיקריות המופיעות בפרסום:

- "מחוסר עבודה": מי שפנה לשירות התעסוקה כדורש עבודה ושלא הוצעה לו כל עבודה.

- "בהכשרה מקצועית": מחוסר עבודה שהופנה על ידי שירות התעסוקה להכשרה מקצועית או נמצא במסגרת למודית, שסוגה ומשך זמנה מוגדרים בחוק.

- "באבחון ושיקום": מחוסר עבודה שנמצא בהליכי אבחון או במסגרות שיקומיות לצרכי השמה בעבודה.

- "לא ניתן להשמה": מי שנקבע על ידי שירות התעסוקה, כמוגבל שאינו ניתן להשתלב בעבודה מסיבות רפואיות או חברתיות, כמוגדר בתקנות בחוק.

- "עובד בשכר נמוך": שכיר או עצמאי העובד בעבודה, שהכנסה ממנה (כמפורט בתקנות החוק) נמוכה (מהסכום המקסימלי הקובע, שמעבר לו נשללת הזכאות לגמלה), והזכאי לכן להשלמת הכנסתו על פי החוק.

- "אם לילדים": אם שבטיפולה ילד אחד, שלא מלאו לו חמש שנים, או שבטיפולה מספר ילדים, שלצעיר בהם טרם מלאו עשר שנים.

3.1 היקף המקבלים גמלה להבטחת הכנסה

מספר המשפחות שקיבלו את הגמלה להבטחת הכנסה בשנת התקציב 1983 היה 11,000 במוצע לחודש.

בחודש האחרון של שנת תקציב זו (מרץ 1984) מספר מקבלי הגמלה הגיע לכ-13,700 יחידות. נתונים אלה משקפים מגמת גידול במספר הנזקקים להבטחת הכנסה, שמקורה בעיקר בהרעת תנאי התעסוקה במשק.

3.2 פירוט הממצאים העיקריים

אותרו הבדלים בין היישובים השונים ובין צורות היישוב השונות באחוז מקבלי הגמלה להבטחת הכנסה. האחוז הגבוה ביותר של נפשות המקבלות הבטחת הכנסה נמצא בערים הלא-יהודיות (5%). שיעור גבוה יחסית נמצא גם בערים החדשות (3%). השיעור הנמוך ביותר נמצא דוקא בערים הגדולות (1.1%).

נתגלו הבדלים גם בתוך כל צורת יישוב, בערים וביישובים השונים, כפי שאפשר לראות בלוחות המפורטים.

כאשר בוחנים את ההבדלים בין היישובים השונים יש להביא בחשבון את המגבלה הנובעת מכך שאחוז מקבלי הבטחת הכנסה מחושב מתוך כלל האוכלוסייה של היישוב, בעוד שקבוצת האוכלוסייה שרלבנטית להתייחס אליה, היא האוכלוסייה של גילאי העבודה. האוכלוסייה הקשישה איננה כלולה באחוז המקבלים גמלה המוצג בפרסום זה. שיעור האוכלוסייה הקשישה משתנה מיישוב ליישוב ועלול להטות את הנתונים במידת מה.

- מבין שלוש הערים הגדולות, אחוז הנפשות הגבוה ביותר המקבל גמלה נמצא בתל-אביב (1.4% לעומת 1% בירושלים, ו-0.8% בחיפה).

- מבין הערים הוותיקות נמצא אחוז הנפשות הגבוה ביותר של מקבלי הגמלה בטבריה (3.6%) ולאחר מכן בצפת (2.6%) ובקרית ים (2.5%). האחוז הנמוך נמצא בגבעתיים (0.3%), ברעננה (0.4%) ובכפר-סבא, רחובות ורמת-גן (0.6% בכל אחת מהן).

- בהתייחס לערים החדשות, אחוז הנפשות הגבוה ביותר של מקבלי הגמלה נמצא בדימונה (4.2%) ובאשקלון (4.0%). האחוז הנמוך ביותר נמצא בנצרת עילית (1.1%) ובאילת (1.6%).

- בערים הלא-יהודיות כפי שהוזכר, אחוז הנפשות המקבלות הבטחת הכנסה היה גבוה ביותר מבין כל צורות היישוב בארץ (5.0%). אחוז זה היה גבוה פי 1.5 מאשר בערים החדשות. בנצרת, שהיא הגדולה שבין שתי הערים הלא-יהודיות בארץ, הגיע אחוז הנפשות שקיבלו הבטחת הכנסה ל-6.1%.

לפירוט הנתונים הללו ראה לוח מספר 1.

- מנקודת מבט גיאוגרפית של חלוקת הארץ לפי מחוזות, אחוז הנפשות הגבוה ביותר שקיבל גמלה להבטחת הכנסה נמצא במחוז הדרום (2.5%), ראה לוח 2.

במחוז ירושלים ובמחוז המרכז נמצא האחוז הנמוך ביותר של מקבלי הגמלה (1% ו-1.2% בהתאמה). לפירוט נוסף ראה לוח מספר 2.

בנפות אשקלון ורמלה התרכז האחוז הגבוה ביותר של מקבלי הגמלה (2.7% ו-2.6% בהתאמה).

- בעיירות הפיתוח אחוז הנפשות שמקבלות הבטחת הכנסה היא 2.9%. אחוז גבוה ב-93% מאחוז הנפשות הארצי המכוסה על ידי גמלה זו (2.9% לעומת 1.5% בהתאמה, 17,872 מתוך 617,200 לעומת 198,329 מתוך 4,037,600).

אחוז הנפשות הגבוה ביותר של מקבלי הגמלה להבטחת הכנסה נמצא בעיירת הפיתוח שדרות (4.9%), ולאחר מכן בדימונה (4.2%) ובאשקלון (4%).

האחוז הנמוך ביותר נמצא בנצרת עילית (1.1%), בעפולה ובאילת (1.6% בכל אחת מהן). לפירוט הנתונים בעיירות הפיתוח ראה לוח 4.

- הרכב היחידה (או הרכב המשפחה) השכיח של מקבלי הבטחת הכנסה, הוא חד הוריים, שהיוו 38% מכלל המקבלים (7,321 מתוך 19,329), ולאחר מכן יחידים ללא בני זוג וללא ילדים, 33% (6,293 מתוך 19,329).

בישובים חדשים גבוה יותר אחוז המשפחות הגדולות, של זוגות עם ילדים המקבלים הבטחת הכנסה, מאשר בישובים ותיקים. אחוז הזוגות עם ילדים בישובים חדשים היא 25% בערים חדשות, ו-30% בישובים עירוניים חדשים, לעומת 21% בערים וותיקות ואחוז זה בישובים עירוניים ותיקים. גם אחוז היחידים ללא בני זוג וילדים נמצא גבוה יותר בישובים חדשים מאשר בישובים ותיקים. (ראה לוח 7).

הישובים הלא-יהודיים אופיינו במיוחד ע"י אחוז גבוה ביותר של משפחות גדולות שקיבלו הבטחת הכנסה. 55% ממקבלי הגמלאות בצורות הישוב השונות של הלא-יהודים (ערים, ישובים עירוניים וכפרים) היו זוגות עם ילדים.

לפירוט הנתונים על סוג המשפחה או הרכב היחידה של מקבלי הגמלה ראה לוחות 5 עד 7.

- הסיבה העיקרית לקבלת הגמלה להבטחת הכנסה בקרב ראשי המשפחה (ללא בני הזוג אם הם קיימים) היתה אי השתלבות בשוק העבודה, שנבעה מהיעדר תעסוקה, ומחוסר יכולת להשתלב בעבודה. 57% מראשי המשפחה שקיבלו גמלה בישובים המונים יותר מ-5,000, נפש קיבלו את הגמלה מאחר שלא השתלבו בשוק העבודה. 30% ראשי משפחה נוספים שקיבלו גמלה בישובים אלה, היו אמהות לילדים קטנים, ללא מפרנס ראשי, היינו משפחות חד-הוריות.

האחוז הגבוה ביותר של מקבלי הבטחת הכנסה עקב העדר תעסוקה נמצא בטבריה (52% מראשי המשפחות המקבלות שם), ולאחר מכן בנצרת (46%) ובנצרת עילית (43%).

האחוז הגבוה ביותר של ראשי משפחה שאובחנו כבלתי מסוגלים לעבוד ולפיכך נמצאו זכאים לגמלה היה בלוד (31%) ובבאר-שבע (25%).

שכר עבודה נמוך שהיווה סיבה לקבלת הגמלה כהשלמה לגובה ההכנסה המינימלית לקיום נמצא במיוחד בצפת (30% מראשי המשפחה שקיבלו גמלה), נהריה (26%) ודימונה (25%).

שיעורי היזקקות גבוהים במיוחד לגמלה עקב חד-הורות (אמהות ללא מפרנס ראשי) נמצאו בנתניה (48% מראשי המשפחות שקיבלו), באילת (47%) ובבת-ים (45%). במקומות אלה כמחצית מכלל הנפשות המקבלות נזקקו לגמלה מחמת סיבה זו.

לפירוט נוסף של הסיבות לקבלת הגמלה להבטחת הכנסה בישובים השונים ראה לוחות 8-9.

ל ר ח ו ת

לוח 1: סך כל האוכלוסייה, ומקבלי גמלה להבטחת הכנסה, לפי צורת ישוב

מקבלי גמלה להבטחת הכנסה			סך כל האוכלוסייה	(1) צורות היישוב
נ פ ש ו ת		יחידות משפחה		
באחוז מסך כל האוכלוסייה	במספרים מוחלטים			
		(3)		סך כל היישובים
1.5	60,417	19,329	4,037,600	
1.6	54,424	17,623	3,507,700	1. סה"כ יישובים עירוניים
1.5	41,558	13,847	2,817,500	סה"כ הערים
1.1	10,420	3,774	981,800	סה"כ הערים הגדולות
1.0	4,164	1,464	428,700	ירושלים
1.4	4,482	1,666	327,300	ת"א-יפו
0.8	1,774	644	225,800	חיפה
1.1	14,200	4,783	1,315,400	סה"כ ערים ותיקות (2)
0.9	830	250	96,100	בני ברק
1.2	1,596	549	128,700	בת ים
0.3	143	62	46,700	גבעתיים
0.9	579	201	63,200	הרצליה
1.1	408	139	38,700	חדרה
1.3	1,771	580	133,500	חולון
3.6	1,010	307	28,200	טבריה
0.6	257	83	43,500	בפר שבא
0.8	235	89	27,800	נהריה
1.2	1,224	404	102,300	נתניה
1.6	333	121	21,300	עפולה
1.2	1,517	513	123,900	פתח תקוה
2.6	415	141	15,900	צפת
2.3	748	232	32,900	קרית אתא
1.0	307	108	30,700	קרית ביאליק
2.5	753	232	29,700	קרית ים

1. צורת היישוב (להבדיל משם ישוב) מ"שנתון סטטיסטי לישראל", מס' 35, 1984; לוח ב/10 עמ' 39 ולוח ב/11, עמ' 40-43.
2. סה"כ ערים "ותיקות" כולל אוכלוסייה לא-יהודית, שעל גודלה ניתן לעמוד מלוח ב/14 בשנתון הסטטיסטי כנ"ל, עמ' 48-49. הכללת האוכלוסייה הלא-יהודית בהגדרה "ערים יהודיות" מסבירה את ההבדל שבין סה"כ האוכלוסייה בערים לא-יהודיות (242.5) שבלוח ב/10 עמ' 40 בשנתון הנ"ל, לבין ההגדרה של ערים לא יהודיות בלוח זה הכוללת 61,700 איש בלבד.
3. שמות מקומות היישוב לקוחים מלוח ב/14 עמ' 48-49 בשנתון הנ"ל. סה"כ מי שקיבלו גמלה לפחות חודש אחד, במשך שנת התקציב 1983.

מקבלי גמלה להבטחת הכנסה			סך כל האוכלוסייה	(1) צורות הישוב
נ פ ש ו ת		יחידות משפחה		
כאחוז מסך כל האוכלוסייה	במספרים מוחלטים			
0.1	35	13	26,600	קרית מוצקין
0.8	801	281	102,200	ראשון לציון
0.6	439	171	67,900	רחובות
0.6	662	256	117,100	רמת גן
0.4	137	51	38,500	רעננה
3.0	13,845	4,522	458,600	סה"כ ערים חדשות (1)
1.6	305	126	18,900	אילת
2.4	1,560	552	65,700	אשדוד
4.0	2,123	695	52,900	אשקלון
3.3	3,632	1,186	110,800	באר שבע
4.2	1,134	322	27,000	דימונה
3.3	1,351	385	40,400	לוד
1.1	274	95	23,600	נצרת עילית
2.0	716	249	36,400	עכו
3.5	888	282	25,500	קרית גת
3.6	543	185	15,200	קרית שמונה
3.1	1,319	445	42,200	רמלה
5.0	3,093	768	61,700	ערים לא יהודיות (1)
6.1	2,736	686	44,800	נצרת
2.1	357	82	16,900	שפרעם
1.9	12,866	3,776	690,200	ישובים עירוניים אחרים
1.8	8,074	2,707	445,500	ישובים עירוניים אחרים-יהודיים
2.0	4,792	1,069	244,700	ישובים עירוניים אחרים-לא יהודיים
1.1	5,993	1,706	529,900	2. ישובים כפריים
1.4	2,839	697	204,600	סה"כ הכפרים
1.8	1,843	418	100,200	סה"כ כפרים גדולים:
-	-	-	100	- כפרים גדולים יהודיים
1.8	1,843	418	100,100	- כפרים גדולים לא-יהודיים
1.0	796	279	104,400	סה"כ כפרים קטנים:

1. ראה הערה 2 בעמוד הקודם.

מקבלי גמלה להבטחת הכנסה		יחידות משפחה	סך כל האוכלוסייה	(1) צורות היישוב
נפשות				
כאחוז מסך כל האוכלוסייה	במספרים מוחלטים			
0.4	64	23	14,600	כפרים קטנים - יהודים ותיקים
0.6	119	44	26,300	כפרים קטנים - יהודים חדשים
1.3	813	212	63,500	כפרים קטנים - לא-יהודיים
0.3	523	204	149,900	סה"כ מושבים ומושבים שיתופיים
0.4	513	202	140,800	סה"כ מושבים:
0.1	40	17	29,600	- מושבים ותיקים
0.4	473	185	111,200	- מושבים חדשים
0.1	10	2	9,100	סה"כ מושבים שיתופיים
-	-	-	2,200	- שיתופיים ותיקים
0.1	10	2	6,900	- שיתופיים חדשים
-	19	5	115,500	סה"כ קיבוצים
-	8	2	76,200	- קיבוצים ותיקים
-	11	3	39,300	- קיבוצים חדשים
4.4	2,612	800	59,900	אחר ולא ידוע

לוח 2: סך כל האוכלוסיה, ומקבלי גמלה להבטחת הכנסה, לפי מחוז ונפה

מקבלי גמלה להבטחת הכנסה		יחידות משפחה	סך כל האוכלוסיה	צורות היישוב (1)
נ פ ש ו ת				
כאחוז מסך כל האוכלוסיה	במספרים מוחלטים			
1.5	60,378	19,321	4,037,600	סך כל
1.0	4,822	1,722	472,900	מחוז ירושלים
2.0	13,123	3,628	656,000	מחוז הצפון
2.0	1,268	424	64,800	- נפת צפת
1.9	1,212	358	62,600	- נפת כנרת
0.7	1,638	555	232,500	- נפת יזרעאל
0.3	9,001	2,289	276,300	- נפת עכו
-	4	2	19,700	- נפת גולן
1.2	7,145	2,169	575,300	מחוז חיפה
1.1	4,494	1,483	409,600	- נפת חיפה
1.6	2,651	686	165,700	- נפת חדרה
1.2	10,064	3,280	830,700	מחוז המרכז
1.1	2,023	636	190,400	- נפת השרון
1.0	3,126	1,019	297,500	- נפת פתח תקוה
2.6	2,846	896	109,700	- נפת רמלה
0.9	2,069	729	233,100	- נפת רחובות
1.0	10,486	3,728	1,000,200	מחוז תל אביב
2.5	12,142	3,998	478,800	מחוז הדרום
2.7	5,583	1,871	203,700	- נפת אשקלון
2.4	6,559	2,127	275,000	- נפת באר שבע
-	72	23	23,800	יהודה שומרון ועזה
-	2,524	773	לא ידוע	לא ידוע

1. שנתון סטטיסטי לישראל, מס' 35 1984, הלמ"ס, לוח ב/4. "אוכלוסיה, לפי מחוז ונפה וקבוצת אוכלוסיה", (נתונים לשנת 1983) עמ' 33.

לוח 3: סך כל האוכלוסיה, ומקבלי גמלה להבטחת הכנסה, לפי מעמד מוניציפלי

מקבלי גמלה להבטחת הכנסה			סך כל האוכלוסיה	(1) צורות היישוב
נפשות		יחידות משפחה		
כאחוז מסך כל האוכלוסיה	במספרים מוחלטים			
1.5	60,426	19,329	4,037.6	סה"כ היישובים
1.6	44,067	14,584	2,817.4	עיריות
1.8	14,327	4,150	803.0	מועצות מקומיות
0.6	2,015	590	340.3	מועצות אזוריות
-	17	3	76.9	ללא מעמד ולא ידוע

(1) שנתון סטטיסטי לישראל מס' 35, 1984, הלמ"ס, לוח ב/13 "יישובים ואוכלוסיה לפי מעמד מוניציפאלי", נתונים לשנת 1983, עמ' 46.

מקבלי גמלה להבטחת הכנסה			סך כל האוכלוסיה	עיריות פיתוח (1)
נפשות		יחידות משפחה		
כאחוז מסך כל האוכלוסיה	במספרים מוחלטים			
2.9	17,872	5,885	617,200	סך עיריות הפיתוח
1.6	305	126	18,900	אילת
3.9	486	159	12,600	אופקים
2.4	1,560	552	65,700	אשדוד
4.0	2,123	695	52,900	אשקלון
3.3	3,632	1,186	110,800	באר שבע
4.0	516	181	12,900	בית שאן
3.2	411	155	13,000	בית שמש
4.2	1,134	322	27,000	דימונה
3.0	186	20	6,200	חצור הגלילית
3.6	1,010	307	28,200	טבריה
3.0	423	129	13,900	יבנה
1.0	49	16	5,000	יקנעם עילית
3.8	238	97	6,200	ירוחם
1.8	279	91	15,600	כרמיאל
3.9	529	175	13,400	מגדל העמק
1.9	144	49	7,500	מעלות תרשיחא
-	-	-	-	מצפה רמון (2)
0.8	235	89	27,800	נהריה
1.1	274	95	23,600	נצרת עילית
3.0	239	67	8,100	נתיבות
2.0	716	249	36,400	עכו
1.6	333	121	21,300	עפולה
2.8	347	113	12,400	ערד
2.6	415	141	15,900	צפת
3.4	888	282	25,500	קרית גת
3.4	415	129	12,200	קרית מלאכי
3.6	543	185	15,200	קרית שמונה
4.9	442	154	9,000	שדרות
-	-	-	-	שלומי (2)

1. שנתון סטטיסטי לישראל מס' 35, 1984, הלמ"ס, לוח ב/14 "אוכלוסיה בישובים שמנו מעל 5,000 תושבים", מעודכן ל-1983, עמ' 48-49.
2. במצפה רמון ושלומי פחות מ-5,000 נפש, ולפיכך אינם מופיעים בלוחות הקיימים.

לוח 5 מקבלי גמלה להבטחת הכנסה, לפי צורת יישוב והרכב היחידה

ה ה י ח י ד ה					צ ו ר ת ה י י ש ו ב
סך כל המקבלים	יחיד	יחיד עם ילדים	א י ב	סך עם ילדים	
19,329	6,293	7,321	570	5,145	1. סה"כ צורות ישוב עירוניות
3,774	1,374	1,589	121	690	סה"כ ערים:
1,464	574	549	42	299	שלוש הערים הגדולות
1,666	573	754	60	279	- ירושלים
644	227	286	19	112	- תל אביב
					- חיפה
4,783	1,434	2,228	124	997	סה"כ ערים אחרות:
4,522	1,501	1,722	148	1,151	ערים יהודיות ותיקות
768	250	77	21	420	ערים יהודיות חדשות
					ערים לא-יהודיות
559	179	248	12	120	סה"כ ישובים עירוניים אחרים:
2,148	753	763	75	557	ישובים עירוניים אחרים ותיקים
1,069	252	203	29	585	ישובים עירוניים חדשים
					ישובים עירוניים לא - יהודיים
2. צורות ישוב כפריות					
418	99	83	11	225	כפרים גדולים לא-יהודיים
23	9	10	-	4	כפרים קטנים יהודיים-ותיקים
44	17	11	5	11	כפרים קטנים יהודיים - חדשים
212	79	32	1	100	כפרים קטנים לא-יהודיים
17	8	5	1	3	מושבים ותיקים
185	99	39	4	43	מושבים חדשים
-	-	-	-	-	מושבים שיתופיים ותיקים
2	-	1	-	1	מושבים שיתופיים חדשים
35	13	15	-	7	צורות ישוב אחרות
770	226	295	18	231	לא ידוע

לוח 6: מקבלי גמלה להבטחת הכנסה, לפי מחוז, נפה, אזור טבעי והרכב משפחה

ה י ח י ד ה		ה ר כ ב			סוג יישוב
זוג עם ילדים	זוג	יחיד עם ילדים	יחיד	סך כל המקבלים	
5,145	570	7,321	6,293	19,329	סה"כ:
355	52	618	697	1,722	מחוז ירושלים:
313	42	570	610	1,535	- אזור הרי יהודה
42	10	48	87	187	- אזור שפלת יהודה
					מחוז הצפון:
132	13	158	219	522	- נפת צפת
39	7	70	70	186	אזור עמק החולה
70	4	65	134	273	אזור גליל עליון מזרחי
23	2	23	15	63	אזור חצור
159	9	63	127	358	- נפת כנרת
137	8	60	117	322	אזור כנרות
22	1	3	10	36	אזור גליל תחתון מזרחי
841	54	315	551	1,761	- נפת יזרעאל
53	11	44	76	184	אזור עמק בית שאן
-	-	1	2	3	אזור עמק חרוד
6	-	-	5	11	אזור רמת כוכב
35	4	59	64	162	אזור עמק יזרעאל
1	2	-	2	5	אזור רמת מנשה
746	37	211	402	1,396	אזור הרי נצרת תירען
388	20	348	326	1,082	- נפת עכו
222	6	136	125	489	אזור גליל תחתון מערבי
43	5	26	52	126	אזור יחיעם
11	1	5	6	23	אזור אילון
43	4	53	61	161	אזור נהריה
69	4	128	82	283	אזור עכו
					מחוז חיפה:
330	44	641	468	1,483	- נפת חיפה
271	14	239	163	687	- נפת חדרה
25	3	14	6	48	אזור חוף הכרמל
2	1	8	2	13	אזור זכרון יעקב
162	5	54	57	278	אזור הרי אלכסנדר
82	5	163	98	348	אזור חדרה

ה י ח י ד ה		ה ר כ ב		סך כל המקבלים	סוג יישוב
סוג ילדים	סוג	סוג ילדים	סוג יחיד		
					מחוז המרכז:
148	17	303	168	636	- נפת השרון
249	29	423	316	1,017	- נפת פתח תקוה
43	4	97	59	203	אזור דרום השרון
206	25	326	257	814	אזור פתח תקוה
					- נפת רמלה:
260	43	321	272	896	אזור לוד
130	16	354	229	729	- נפת רחובות
65	5	188	123	381	אזור רחובות
65	11	166	106	348	אזור ראשון לציון
647	124	1,774	1,183	3,728	מחוז תל אביב:
					מחוז הדרום:
501	58	631	682	1,872	- נפת אשקלון
40	3	54	46	143	אזור מלאכי
96	3	99	112	310	אזור לכיש
108	20	223	200	551	אזור אשדוד
257	32	255	324	868	אזור אשקלון
494	58	818	658	2,028	- נפת באר שבע
27	4	24	29	84	אזור גרר
42	4	57	62	165	אזור בשור
305	33	567	422	1,327	אזור באר-שבע
-	-	-	-	-	אזור ערבה צפונית
11	2	63	47	123	אזור ערבה דרומית
109	15	107	98	329	אזור הר הנגב
235	20	309	236	800	לא ידוע

לוח 7: היחידות המקבלות הכנסה. לפי ישובים שיש בהם יותר מ-5,000 נפש ולפי הרכב משפחה

ה י ח י ד ה		ה ר כ ב		שם היישוב	
לוג עם ילדים	לוג	יחיד עם ילדים	יחיד		סך כל המקבלים
4,459	523	6,710	5,626	17,368	סך הכל
7	-	7	4	18	אבו סנאן
91	4	33	24	152	אום אל פחם
41	3	56	59	159	אופקים
4	-	-	1	5	אור יהודה
14	2	35	18	69	אור עקיבא
6	3	17	19	45	אזור
11	2	64	49	126	אילת
22	-	8	14	44	אכסאל
8	-	5	9	22	אעבלין
108	20	223	201	552	אשדוד
211	23	220	241	695	אשקלון
13	1	12	10	36	באקה אל גרביה
274	32	490	390	1,186	באר שבע
2	-	4	6	12	בית ג'ין
53	11	43	74	181	בית שאן
39	10	36	70	155	בית שמש
69	7	102	72	250	בני ברק
86	12	305	146	549	בת ים
6	4	30	22	62	גבעתיים
5	1	16	5	27	גבעת שמואל
2	-	8	10	20	גדרה
3	1	4	10	18	גני תקוה
19	1	3	6	29	דאלית אל כרמל
105	14	108	95	322	דימונה
14	-	24	12	50	הוד השרון
37	6	96	62	201	הרצליה
30	1	73	35	139	חדרה
100	22	313	145	580	חולון
112	19	286	227	644	חיפה
20	1	16	14	51	חצור הגלילית
128	7	60	112	307	טבריה
18	-	20	12	50	טייבה

הרכב		היחידה		שם הישוב	
סך הכל המקבלים	יחיד	יחיד עם ילדים	לוג		
לוג עם ילדים	לוג	לוג	לוג		
23	7	12	36	88	טירה
23	4	44	28	99	טירת הכרמל
27	1	10	16	54	טמרה
18	-	3	9	30	טרען
34	3	59	33	129	יבנה
7	3	21	7	38	יהוד
64	4	8	18	94	יפיע
4	-	6	6	16	יקנעם עילית
24	1	21	51	97	ירוחם
299	42	549	574	1,464	ירושלים
6	1	3	5	15	ירכא
9	1	4	11	25	כפר יאסיף
67	5	2	16	90	כפר כנא
26	1	2	4	33	כפר מנדא
15	-	42	26	83	כפר סבא
32	1	14	8	55	כפר קאסם
15	1	5	9	30	כפר קרע
16	1	48	26	91	כרמיאל
130	18	133	104	385	לוד
6	-	12	15	33	מבשרת ציון
-	-	-	-	-	מג'אר
11	-	2	2	15	מגד'ל כרום
47	4	72	52	175	מגדל העמק
17	3	11	18	49	מעלות תרשיחא
15	2	29	43	89	נהריה
8	3	26	18	55	נס ציונה
373	18	63	232	686	נצרת
22	2	36	35	95	נצרת עילית
4	1	14	6	25	נשר
21	3	22	21	67	נתיבות
74	8	230	92	404	נתניה
13	-	12	10	35	סחנין
-	-	-	-	-	עין מאהל
49	3	119	78	249	עכו
9	1	2	6	18	עוספיא

ה י ח י ד ה		ה ר כ ב		שם היישוב
סך הכל המקבלים	יחיד	יחיד עם ילדים	סך הכל המקבלים	
121	45	47	4	עפולה
27	9	5	-	עראבה
113	19	69	1	ערד
26	8	6	-	ערעה
-	-	-	-	פרדיס
55	23	19	-	פרדס חנה-כרכור
513	152	236	14	פתח תקוה
141	60	38	3	צפת
28	3	14	-	קלנסואה
58	26	25	1	קרית אוננו
232	63	100	7	קרית אתא
108	29	56	5	קרית ביאליק
282	99	97	3	קרית גת
66	21	22	2	קרית טבעון
232	68	104	3	קרית ים
13	5	5	1	קרית מוצקין
129	37	52	3	קרית מלאכי
185	69	69	7	קרית שמונה
154	69	33	5	ראש העין
281	84	134	7	ראשון לציון
171	58	96	-	רחובות
55	3	11	1	רינה
445	140	163	24	רמלה
256	97	110	8	רמת גן
57	22	21	1	רמת השרון
51	18	22	3	רעננה
154	69	35	9	שדרות
82	18	14	3	שפרעם
1,666	573	754	60	תל אביב

לוח 8: מקבלי קצבת מחיה, לפי ישובים שיש בהם יותר מ-5,000 נפש ולפי עילת הזכאות העיקרית (באחוזים)

ה ז כ א ו ת						סך כל היחידות המקבלות גמלה להבטחת הכנסה (במספרים מוחלטים)	שם היישוב
אם לילד	עובד בשכר נמוך	לא ניתן להשמה	באבחון או שיקום	בהכשרה מקצועית	מחוסר עבודה		
30.0	4.0	12.0	16.0	4.0	21.0	17,368	סה"כ הישובים שיש בהם יותר מ-5,000 איש
30.0	10.0	26.0	1.0	10.0	15.0	1,464	1. ישובים עירוניים שלוש הערים הגדולות
33.0	10.0	26.0	5.0	1.0	7.0	1,666	- ירושלים
37.0	8.0	3.0	2.0	5.0	21.0	644	- תל אביב - יפו
							- חיפה
33.0	19.0	20.0	10.0	2.0	4.0	250	ערים ותיקות
45.0	10.0	17.0	4.0	1.0	5.0	549	- בני ברק
32.0	13.0	8.0	19.0	3.0	10.0	62	- בת-ים
33.0	16.0	18.0	-	3.0	19.0	201	- גבעתיים
42.0	9.0	10.0	-	5.0	19.0	139	- הרצליה
42.0	8.0	22.0	6.0	2.0	8.0	580	- חדרה
15.0	13.0	2.0	6.0	3.0	52.0	307	- חולון
37.0	2.0	18.0	14.0	-	16.0	83	- טבריה
24.0	26.0	20.0	7.0	3.0	6.0	89	- כפר סבא
48.0	6.0	9.0	6.0	4.0	7.0	404	- נהריה
35.0	8.0	3.0	3.0	1.0	31.0	121	- נתניה
33.0	12.0	16.0	2.0	2.0	22.0	513	- עפולה
19.0	30.0	6.0	12.0	2.0	20.0	141	- פתח תקוה
35.0	10.0	5.0	1.0	4.0	34.0	232	- צפת
41.0	11.0	5.0	1.0	3.0	24.0	108	- קרית אתא
35.0	7.0	4.0	-	1.0	39.0	232	- קרית ביאליק
31.0	-	8.0	-	8.0	46.0	13	- קרית ים
38.0	10.0	26.0	7.0	2.0	8.0	281	- קרית מוצקין
43.0	15.0	7.0	1.0	5.0	18.0	171	- קרית מוצקין
34.0	11.0	16.0	11.0	2.0	12.0	256	- ראשון לציון
29.0	-	12.0	14.0	4.0	31.0	51	- רחובות
							- רמת גן
							- רעננה

ע י ל ו ת ה ז כ א ו ת						סה"כ היחידות המקבלות גמלה להבטחת הכנסה (במספרים מוחלטים)	שם היישוב
אם לילד	עובד בשכר נמוך	לא ניתן להשמה	באבחון או שיקום	בהכשרה מקצועית	מחוסר עבודה		
							ערים חדשות
47.0	2.0	19.0	2.0	-	20.0	126	- אילת
31.0	14.0	15.0	13.0	9.0	8.0	552	- אשדוד
24.0	14.0	16.0	21.0	6.0	11.0	695	- אשקלון
32.0	12.0	25.0	1.0	2.0	18.0	1,186	- באר שבע
23.0	25.0	22.0	2.0	3.0	11.0	322	- דימונה
31.0	5.0	31.0	2.0	2.0	16.0	385	- לוד
32.0	9.0	7.0	1.0	1.0	43.0	95	- נצרת עילית
41.0	12.0	9.0	8.0	2.0	10.0	249	- עכו
27.0	22.0	11.0	2.0	2.0	26.0	282	- קרית גת
32.0	12.0	4.0	2.0	3.0	38.0	185	- ק. שמונה
28.0	7.0	19.0	2.0	1.0	29.0	445	- רמלה
							ערים לא יהודיות
7.0	20.0	4.0	1.0	5.0	46.0	686	- נצרת
13.0	2.0	12.0	4.0	-	38.0	82	- שפרעם

**וח 9: מקבלי קצבת מחיה בעיירות פיתוח.
לפי עילות הזכאות העיקריות (באחוזים)**

ה ז כ א ו ת						שם עיריית הפיתוח	סה"כ העיירות (1)
מחוסר עבודה	בהכשרה מקצועית	באבחון או שיקום	לא ניחן להשמך	עובד בשכר נמוך	אם לילד		
25.0	3.0	6.0	13.0	13.0	28.0	617,200	
20.0	-	2.0	19.0	2.0	47.0	126	אילת
22.0	1.0	1.0	22.0	17.0	20.0	159	אופקים
8.0	9.0	13.0	15.0	14.0	31.0	552	אשדוד
11.0	6.0	21.0	16.0	14.0	24.0	695	אשקלון
18.0	2.0	1.0	25.0	12.0	32.0	1,186	באר שבע
59.0	4.0	1.0	5.0	4.0	18.0	181	בית שאן
37.0	6.0	3.0	16.0	10.0	14.0	155	בית שמש
11.0	3.0	2.0	22.0	25.0	23.0	322	דימונה
6.0	4.0	35.0	8.0	10.0	24.0	51	חצור הגלילית
52.0	3.0	6.0	2.0	13.0	15.0	307	טבריה
12.0	7.0	6.0	12.0	19.0	36.0	129	יבנה
38.0	6.0	-	-	6.0	44.0	16	יקנעם עילית
34.0	2.0	-	19.0	16.0	16.0	97	ירוחם
11.0	-	12.0	14.0	20.0	35.0	91	כרמיאל
53.0	1.0	1.0	3.0	3.0	34.0	175	מגדל העמק
14.0	6.0	14.0	29.0	6.0	20.0	49	מעלות תרשיחא
-	-	-	-	-	-	-	מצפה רמון (2)
6.0	3.0	7.0	20.0	26.0	24.0	89	נהריה
43.0	1.0	1.0	7.0	9.0	32.0	95	נצרת עילית
21.0	-	-	16.0	15.0	28.0	67	נתיבות
10.0	2.0	8.0	9.0	12.0	41.0	249	עכו
31.0	1.0	3.0	3.0	8.0	35.0	121	עפולה
11.0	2.0	2.0	16.0	11.0	45.0	113	ערד
20.0	2.0	12.0	6.0	30.0	19.0	141	צפת
26.0	2.0	2.0	11.0	22.0	27.0	282	קרית גת
11.0	6.0	12.0	16.0	15.0	33.0	129	קרית מלאכי
38.0	3.0	2.0	4.0	12.0	32.0	185	קרית שמונה
42.0	4.0	5.0	15.0	10.0	19.0	154	שדרות
-	-	-	-	-	-	-	שלומי (2)

(1) סה"כ עילות זכאות בכל עיירות הפיתוח הוא האחוז הממוצע של כל עילה מסה"כ האחוזים באותה עילה של כל העיירות.
(2) ראה הערה 2 בלוח 4.

