



חוזר אבטלה מס': 1433 / 2010

אל: מנהלי מחלקות אבטלה  
פקידי תביעות אבטלה  
עובדי תחום אבטלה

הנדון: מענק למובטל שעובד בשכר נמוך

## 1. כללי

בחוזר אבטלה 1428 מיום 2.8.2009 הובאו לידיעתכם הפרטים בדבר תיקון סעיף 176א. לחוק, שמטרתו לעודד מובטלים, הזכאים לדמי אבטלה, לעבוד בעבודה שהשכר בה נמוך מדמי האבטלה, שנכנס לתוקף 1.8.2009. בחוזר הוצגו העקרונות לקביעת הזכאות למענק ולחישוב שיעורי, כפי שהוגדרו בהוראות החוק החדשות.

בחודשים האחרונים מאז תחילת הפעלת המערכת בוצעו שינויים נוספים במערכת, והתאמות שנדרשו בעקבות קבלת שאלות, דרישות והערות מהסניפים.

בחוזר זה יובאו בפניכם הכללים המעודכנים לקביעת הזכאות למענק ההשלמה, הכללים לחישוב ההשלמה, כפי ששולבו במערכת, ותהליך הטיפול בתביעה.

## 2. הגשת תביעה

(1) תביעה למענק ההשלמה של מובטל בשכר נמוך תוגש ע"ג טופס בל/1517. הטופס עודכן, לאחרונה, כך שהפרטים הנדרשים בו וההנחיות למילוי הותאמו להוראות החוק החדשות.

(2) כל מובטל התובע מענק חייב להגיש, קודם לכן או במקביל, תביעה לדמי אבטלה. המערכת לא תאפשר קליטת תביעה למענק אם לא קיימת תביעה לדמי אבטלה בתוקף.

(3) חובה לצרף לטופס התביעה הפנייה לעבודה מלשכת שירות התעסוקה, גם אם התובע מצא את העבודה בכוחות עצמו.

### **3. קריטריונים לזכאות**

1. על מנת להיות זכאי למענק על המובטל, הזכאי לדמי אבטלה, לעבוד בעבודה אליה הופנה ע"י שירות התעסוקה שהשכר בה נמוך מדמי האבטלה שלו, בהיקף של 50% משרה לפחות.
2. מובטל שעובד בשכר נמוך יוכל להיות זכאי למענק, לראשונה, לאחר שהשלים 25 ימי עבודה לפחות.
3. הזכאות למענק היא בעבור ימי עבודה בשכר נמוך בתוך 12 החודשים מהתאריך הקובע.
4. מובטל זכאי למענק בעבור הימים שבשלהם היה זכאי לדמי אבטלה, בכפוף למספר ימי הזכאות המרביים שלו. במניין ימי הזכאות המרביים למענק לא יימנו הימים שבעדם שולמו למובטל דמי אבטלה בתוך 30 הימים הראשונים של תקופת האבטלה. בכל מקרה מספר הימים שבעדם ישולם המענק לא יעלה על 100.
5. סכום המענק יהיה שווה להפרש שבין 50% מההכנסה היומית הממוצעת מהעבודה בשכר נמוך, לבין דמי האבטלה ליום שהיו משתלמים למובטל אילו לא עבד.
6. סכום המענק לא יעלה על ההפרש שבין השכר היומי הממוצע, ששימש בסיס לחישוב דמי אבטלה, לבין שכרו היומי הממוצע מהעבודה בשכר נמוך, אליה הופנה ע"י שירות התעסוקה.

### **4. אי זכאות**

1. אם השכר היומי הממוצע ב-25 ימי העבודה הראשונים עלה על דמי האבטלה ליום - התביעה למענק תידחה. אלא אם ישנם חודשי עבודה נוספים בהם השכר נמוך מדמי אבטלה (ראה חריגים בסעיף 3).
2. עובד בעבודה בשכר נמוך בחלק מהימים בחודש לא יהיה זכאי לדמי אבטלה בעד הימים בהם לא עבד. יחד עם זאת, בחודש העבודה הראשון בשכר נמוך יכול המובטל להיות זכאי לדמי אבטלה בעד ימי ההתייצבות שקדמו ליום תחילת העבודה. כך גם בחודש העבודה האחרון, בעד ימי התייצבות שחלו לאחר יום סיום העבודה בשכר נמוך.
3. בתקופות בהן נשללה זכאות התובע לקבלת דמי אבטלה, לא ניתן לשלם מענק בהתאם גם אם התובע עבד בעבודה בשכר נמוך.

### **5. חריגים**

#### **1. מובטל שעובד בשכר נמוך אצל 2 מעסיקים או יותר**

השכר היומי הממוצע בעבודה בשכר נמוך יחושב ע"י צירוף מספר ימי העבודה וצירוף השכר מכל המעסיקים, בכל חודש. מספר ימי העבודה בחודש, לאחר הצירוף, לא יעלה, כמובן, על מספר ימי העבודה האפשריים.

## **2. צירוף של חלקיות משרה**

למובטל שעובד בשכר נמוך ב-2 מקומות עבודה, שבכל אחד מהם משרתו קטנה מ-50%, יש לצרף את אחוזי המשרה של 2 מקומות העבודה. יש לוודא כי לאחר צירוף אחוזי המשרה מתקבל ערך של 50% לפחות.

## **3. מובטל שהמשיך לעבוד לאחר דחיית תביעתו למענק**

אם המובטל, שתביעתו למענק נדחתה, המשיך לעבוד בעבודה בשכר נמוך, זכאותו העקרונית תיבחן שוב ע"י חישוב השכר היומי הממוצע בכל חודש עבודה נוסף בנפרד, ללא צבירת 25 ימי עבודה אחרים.

## **6. הוראות לביצוע**

מכיוון שבסעיף 176א. לחוק לא קיימת אבחנה בין עובד יומי לבין עובד חודשי, הוחלט שלא להשליך אבחנה זו על קביעת הזכאות למענק וחישובו, בדומה לדמי אבטלה, כדי ליישם את הוראות החוק באופן שווה לשני סוגי העובדים.

לצורך ההחלטה האם העבודה בה עובד המובטל היא עבודה שהשכר בה נמוך מדמי האבטלה, יחושב, תחילה, השכר היומי הממוצע בעבודה בשכר נמוך, ויושווה לדמי האבטלה ליום.

לחישוב השכר היומי הממוצע בעבודה החדשה, יחולק השכר בעבור כל חודש במספר ימי העבודה בפועל, כפי שהוזן למערכת ע"י פקיד התביעות, הן לגבי העובד היומי והן לגבי העובד החודשי.

לצורך החלטת הזכאות העקרונית, המערכת תחשב את השכר היומי הממוצע ב-25 ימי העבודה הראשונים, שהם אלה שמקנים למובטל את הזכאות הראשונית למענק. יחד עם זאת, כדי לקבוע האם קיימת זכאות לתשלום מענק השלמה בעד כל חודש עבודה, יחושב השכר היומי הממוצע בכל חודש בנפרד, ע"י חלוקת השכר במספר ימי העבודה בפועל בכל חודש.

### **חישוב מענק ההשלמה**

סכום המענק היומי הינו, כאמור, ההפרש שבין מחצית השכר היומי הממוצע בעבודה החדשה לבין דמי האבטלה ליום. כדי ליצור שיעורי השלמה דומים הן לעובד היומי והן לעובד החודשי הוחלט כי לצורך חישוב סכום מענק ההשלמה היומי יחולק השכר החודשי בעבודה החדשה תמיד ב-25.

פקיד התביעות יזין תמיד את מספר ימי העבודה בפועל לכל סוגי העובדים. המערכת תחלק את השכר החודשי, שהוזן, ב-25, לצורך חישוב השכר היומי הממוצע בעבודה, ללא קשר למספר ימי העבודה שהוזן ע"י פקיד התביעות.

המענק היומי המחושב יוכפל במספר ימי העבודה בפועל, שהוזן ע"י פקיד התביעות, לצורך חישוב התשלום לחודש. באופן כזה קצב ניצול ימי הזכאות הן של העובד החודשי והן של העובד היומי יהיה עפ"י אותו קריטריון: מספר ימי העבודה בפועל אותו צבר העובד בעבודה החדשה.

**קביעת הזכאות למענק וחישוב ההשלמה לזכאי שיש לו הכנסות נוספות מפנסיה או ממשלח יד**

- (1) בדיקת הזכאות העקרונית תיעשה אל מול דמי האבטלה ליום, לאחר ניכוי ההכנסה מפנסיה או ממשלח יד.
- (2) ההשלמה תחושב עפ"י הנוסחה אל מול דמי האבטלה ליום, לאחר ניכוי הכנסה מפנסיה או ממשלח יד.

**נוהל עבודה מפורט, הכולל הנחיות להזנת התביעה למערכת, יופץ לפקיד התביעות בנפרד.**

**7. חשוב לדעת**

- (1) שימת ליבכם לטבלת השכר המשולבת בטופס. בשונה מבעבר, המעסיק נדרש לרשום את מספר ימי העבודה בחודש בעבורם שולם לעובד שכר. **רישום מספר ימי העבודה נדרש לגבי כל סוגי העובדים, יומי, חודשי ושעתי. ללא רישום מספר ימי העבודה לא ניתן יהיה לטפל בתביעה.**
- (2) מובטל שעובד בשכר נמוך בחלק מימי החודש לא יכול להיות זכאי לדמי אבטלה בעד הימים בהם הוא לא עובד. עבודה בחלק מימי החודש תבוא לידי ביטוי בקביעת חלקיות המשרה. אין לפצל את הזכאות על פני החודש ואין לקבוע זכאות לדמי אבטלה בעד חלק מהחודש. מובטל שעובד בשכר נמוך מפסיק להתייצב ולא ניתן לראות בו כדורש עבודה שזמין להצעות עבודה.

**8. עובד שהפסיק לעבוד בעבודה בשכר נמוך**

על עובד שהפסיק לעבוד בעבודה בשכר נמוך יחולו הוראות אלה:

1. מי שממשיך להיות מובטל וחזר להתייצב בלשכת שירות התעסוקה, יוכל להיות זכאי לדמי אבטלה, בכפוף ליתרת ימי האבטלה המירביים שלו, וכל עוד לא הסתיימה שנת הזכאות.

**הימים בעדם שולם מענק ההשלמה לא נימנים כימי אבטלה ולא מופחתים מיתרת התקופה המירבית.**

2. מי שהגיש תביעה לתאריך קובע חדש, שחל בתוך 6 חודשים מהיום שבו הפסיק לעבוד בעבודה בשכר נמוך, השכר היומי הממוצע בתביעה החדשה יחושב לפי ההכנסה שהייתה לו לפני התאריך הקובע של התביעה, אם הוא גבוה יותר מהשכר הממוצע שקדם לתאריך הקובע החדש (סעיף 176א.ד).
3. מי שהפסיק לעבוד בעבודה בשכר נמוך, הפסקת העבודה תיחשב להפסקה מוצדקת ולא תישלל ממנו הזכאות לתשלום בעד 90 הימים הראשונים מיום ההפסקה. (סעיף 176 א.ג).



אבי צרפתי  
סגן ראש מינהל גמלאות  
ומנהל אגף גמלאות מחליפות שכר

**העתק:**  
סמנכ"ל גימלאות  
מנהלי סניפים  
מנהלי תחומי גמלאות בסניפים  
מנהלי אגפי גמלאות מ"ר  
מנהלי תחומי גמלאות מ"ר  
מנהלי סניפי משנה  
מנהלי דלפק קדמי  
מנהלת אגף שירות לקוחות

חזור מענק בשכר נמוך 1433