



המוסד לביטוח לאומי - מינהל גמלאות
אגף ביטוח נפגעי עבודה

חוזר נפגעי עבודה 42/2013	תאריך: י"א תשרי תשע"ד 15 ספטמבר 2013	
נושא: נפגעי עבודה תת נושא: דיון מחדש – תקנות 36 ו- 37		
מטרת החוזר מתן הוראות לטיפול בתביעות לדיון מחדש (תקנות 36 ו-37)		
פתח דבר		
גלריית רכיבים		
הוראות לביצוע	מועד תחילה	הגשת תביעה
דחייה	תהליך מקוון	קריטריונים לזכאות

תודה לבקי גולדמן על כתיבת החוזר לאילה כהן פרה ושושי נעים שסייעו רבות
בכתיבתו

בברכה,

צביקה כהן
מנהל אגף א' ביטוח נפגעי עבודה
ומנהל אגף זקנה ושאיירים



המוסד לביטוח לאומי - מינהל גמלאות אגף ביטוח נפגעי עבודה

פתח דבר

בתקנות 36 עד 38 לתקנות הביטוח הלאומי (קביעת דרגת נכות לנפגעי עבודה), תשט"ז-1956 נקבעו הכללים וההוראות לדין מחדש בדרגת נכותו של נפגע עבודה. כללים אלו נקבעו הן כאשר המבקש הוא הנפגע הן כאשר הוא המוסד. כמו כן, נקבעו הוראות בדבר תחילת דרגת הנכות כאשר חל בה שינוי, ובנוגע לסמכות המוסד להפסיק תשלום גמלה כאשר הנפגע לא התייצב לבדיקה.

בתוקף: מיום הפצת החוזר

שימו לב: חוזר זה מבטל את כל החוזרים הקודמים בנושא זה

[חזרה](#)



המוסד לביטוח לאומי - מינהל גמלאות אגף ביטוח נפגעי עבודה

הגשת תביעה

תקנה 36

1. נפגע יכול להגיש תביעה לדין מחדש בהחמרת מצב, אם חלפו לפחות ששה חודשים מאז נקבעה לאחרונה דרגת נכותו, על ידי ועדה רפואית, בין אם נכותו יציבה או נכותו בלתי יציבה.
2. בהסכמת רופא מוסמך (רופא המוסד) מותר שהדיון על קביעה מחדש, לפי תקנה זו, ייערך לפני תום ששה חודשים כאמור.
3. את התביעה יש להגיש על גבי טופס שהורה עליו המוסד, כאמור בתקנה 1 לתקנות הביטוח הלאומי (הגשת תביעה לגמלה ואופן תשלומה), התשנ"ח-1998.
4. אל טופס התביעה יש לצרף אישור מרופא שאושר לכך במיוחד, על ידי שירות רפואי מוסמך. (רשימת הרופאים המאושרים כאמור, נמצאת במערכת "ועד" במסך 798)
5. במקרה בו, בעת הגשת התביעה להחמרה, חלפו כבר ששה חודשים ממועד האישור של הרופא המוסמך, יידרש הנפגע להמציא אישור עדכני.
6. סיכום מחלה יתקבל כאישור החמרה, אם רופא המוסד אישר שהאשפוז קשור לפגיעה, גם אם מדובר באשפוז יום.
נקבע כי האשפוז אינו קשור לפגיעה בעבודה, יחזיר פקיד התביעות את המסמכים לנפגע ויבהיר לו כי עליו להגיש תביעה להחמרה בצרוף האישור המתאים מרופא שאושר לכך.
7. נקבעו כמה פגימות בתאונה אחת, ניתן להגיש תביעה להחמרה עבור כולן, מחד, וניתן יהיה לדון בכלן ביחד, ומאידך, ניתן להגיש תביעה להחמרה עבור פגימה אחת בלבד.
היה הדיון על פגימה אחת ניתן יהיה לדון בהחמרה של פגימה זו רק לאחר שחלפו ששה חודשים ממועד התביעה שדנה באותה פגימה, ואולם, ניתן יהיה להגיש תביעה להחמרה בפגימה האחרת, בתנאי שחלפו ששה חודשים מאז הדיון האחרון בפגימה האחרת.

דוגמה

- לנפגע פגימה ביד וברגל.
הגיש תביעה להחמרה עבור הרגל. יוכלו לדון בה בתנאי שחלפו ששה חודשים מיום הוועדה שדנה בפגימה זו.
עבור הפגימה ביד, יוכל להגיש תביעה והיא תידון, בתנאי שחלפו ששה חודשים מאז נדונה פגימה זו על ידי הוועדה, ללא קשר למועד הדיון בהחמרה עקב הפגימה ברגל.

חזרה



המוסד לביטוח לאומי - מינהל גמלאות אגף ביטוח נפגעי עבודה

חריגים

1. עובדים זרים השוהים בחו"ל וישראלים, הגרים דרך קבע בחו"ל, יוכלו להמציא אישור משירות רפואי ציבורי באזור מגוריהם, באישור הקונסוליה.
2. עובדים זרים, השוהים בישראל, יגישו את אישור החמרה על סמך אישור מרופא שהוסמך לכך השייך לקופת החולים בה הם מטופלים במסגרת הפגיעה. היה העובד מאושפז, עקב הפגיעה, יוכל להגיש דו"ח שחרור מבית החולים.
3. תושבי שטחים יגישו את אישור החמרה מרופא מוסמך של קופת החולים בה בחרו לקבל טיפול רפואי בנוגע לפגיעה הנדונה.
4. תושבי שטחים, אשר אינם מורשים להכנס לישראל, ימציאו אישור משירות רפואי ציבורי באזור מגוריהם. לאישור יצורף אישור מהמינהל המוכיח כי אינם מורשים להכנס לשטח ישראל. ללא אישור זה, לא יתקבל אישור החמרה.

התביעה תטופל רק בתנאי שתוגש על גבי הטופס המתאים, בצרוף האישור הרפואי הנדרש

הוגש אישור רפואי ללא טופס תביעה, יש להחזירו לנפגע בצרוף טופס תביעה, ולהבהיר לו כי עליו למלא את טופס התביעה, יוסבר לו כי תביעתו תידון רק לאחר שיתקבל הטופס האמור, בצרוף האישור

את האישור יש לצלם ולתייק בתיק

הוגש טופס תביעה ללא אישור החמרה מרופא שאושר לכך, או צורף אישור מרופא שאינו מאושר לכך, יש להחזירו לנפגע. יוסבר לו כי תביעתו לא תטופל עד שיצורף האישור המתאים.

במסך 661 במערכת נתע קיים מכתב מתאים לסעיפים 5 ו-6, כאשר לא הוגש טופס תביעה, מצורף למכתב טופס התביעה.

מועד הגשת התביעה הוא המועד בו הגיש הנפגע את טופס התביעה בצרוף אישור החמרה,

ומכאן יגזר גם תאריך תחילת דרגת הנכות. כאמור בתקנה 37א. לתקנות אלה

רישום התביעה במסך 455 במערכת "נתע" יהיה רק עם קבלת טופס תביעה בצרוף אישור

ההחמרה

[חזרה](#)



המוסד לביטוח לאומי - מינהל גמלאות אגף ביטוח נפגעי עבודה

תקנה 37

1. דיון מחדש בדרגת נכותו של הנפגע, על פי תקנה 37 לתקנות האמורות, יפתח על פי בקשתו של הרופא המוסמך (רופא המוסד), בתנאי שחלפו ששה חודשים מאז נקבעה לאחרונה דרגת נכותו של הנפגע.
לא ניתן להפעיל תקנה זו בטרם חלפו ששה החודשים האמורים
2. מבקש רופא המוסד לבצע בדיקות על מנת לקבל החלטה בנוגע להפעלת תקנה 37, יציין מהן הבדיקות הנדרשות במערכת "שיר".
3. פקיד התביעות יזמין את הבדיקה הנדרשת, דרך מערכת שיר, וישלח מכתב לנפגע המבהיר לו כי נבדקת האפשרות לבחון את דרגת נכותו מחדש.
מסרב הנפגע להבדק, לפי בקשת הרופא, יועבר התיק לוועדות הרפואיות. הרופא ינמק מהי הסיבה לפיה, לדעתו, יש לדון מחדש בתביעה.
בגדר נימוק להחלטה יוכל הרופא לציין כי בליקוי מסוג זה של הנפגע, סביר כי תחול הטבה. הרופא יבהיר כי ביקש לבדוק פרטנית את הנפגע על מנת לוודא כי זה המצב, אך לא נענה ועל כן מעביר להחלטתה של הוועדה הרפואית.
4. התקבלו תוצאות הבדיקות הנדרשות, תועברנה לרופא המוסד, אשר יקבל החלטה בנוגע להפעלת התקנה
5. התקבלה המלצת רופא המוסד לפתוח דיון לפי תקנה זו, יועבר התיק בצרוף ההמלצה למזכירות הוועדות הרפואיות. יש להקפיד על נימוקים רפואיים על מנת שלנפגע יהיה ברור מהי דרישת המוסד.
העתק ההמלצה ישלח לנפגע.
6. פקיד תביעות רשאי להמליץ בפני הרופא המוסמך לבקש קביעה מחדש על פי תקנה 37, תוך פרוט הנימוקים לבקשה.

המועד בו הוגשה המלצת רופא המוסד יחשב כמועד הגשת התביעה.
מכאן יגזר גם תאריך תחילת הנכות, כאמור בתקנה 37א. לתקנות אלה.



המוסד לביטוח לאומי - מינהל גמלאות אגף ביטוח נפגעי עבודה

קריטריונים להגשת תביעה

תקנה 36

1. עברו ששה חודשים מאז נקבעה לאחרונה דרגת נכותו של נפגע.
2. הנפגע הגיש תביעה לדין מחדש בהחמרת מצבו (טופס תביעה בצרף אישור החמרה)
3. בהסכמת רופא מוסמך (רופא המוסד) מותר שהדין מחדש יתקיים לפני תום ששה חודשים (תקנה 36(ב) לתקנות האמורות)
4. הנפגע המציא אישור, מרופא שהוסמך במיוחד לכך, לפיו חלה **החמרה** בפגימה שבקשר אליה נקבעה דרגת נכותו של נפגע או כי נתגלתה פגימה חדשה

תקנה 37

1. עברו ששה חודשים מאז נקבעה לאחרונה דרגת נכותו של נפגע.
2. רופא המוסד סבור כי חל שינוי בדרגת הנכות של הנפגע.
3. בדרך כלל מדובר במצב בו סבור רופא המוסד כי חל שיפור במצבו הרפואי של הנפגע.
3. סבור פקיד התביעות כי יש לדון מחדש במצבו הרפואי של הנפגע, יעביר את התיק להחלטתו של רופא המוסד.

- תקנה 37 תופעל רק אם חלפו לפחות 6 חודשים מאז נקבעה לאחרונה דרגת נכותו של הנפגע
- הסמכות להפעלת התקנה היא בידי הרופא המוסמך (רופא המוסד)

[חזרה](#)



המוסד לביטוח לאומי - מינהל גמלאות אגף ביטוח נפגעי עבודה

מועד תחילה

תקנה 37א. קובעת כי לא תקבע דרגת נכות מחדש לפי תקנות 36 ו-37, לתקופה שקדמה למועד הגשת התביעה לקביעה מחדש.

אולם, אם הנפגע היה מאושפז בגין ההחמרה, תקבע דרגת הנכות מחדש גם לתקופה שקדמה למועד הגשת התביעה, ובלבד שהתביעה תוגש תוך 90 ימים מאז שוחרר הנפגע מבית החולים

1. **מועד הגשת התביעה לקביעה מחדש של דרגת הנכות יהיה:**

בתביעה לפי תקנה 36 :

היום בו הגיש הנפגע את טופס התביעה בצרוף אישור ההחמרה

בתביעה לפי תקנה 37:

היום בו הוגשה המלצת רופא המוסד

2. במקרה בו היה הנפגע מאושפז בבית חולים, עקב ההחמרה במצבו, או בעקבות פגימה חדשה שנתגלתה, יוכל להגיש את התביעה להחמרה תוך 90 ימים מיום ששוחרר מבית החולים, ומועד תחילת הנכות יקבע החל ביום האשפוז בבית החולים יגיש הנפגע את התביעה לאחר שחלפו 90 הימים האמורים, תהיה תחילת הנכות ממועד הגשת התביעה.

[חזרה](#)



המוסד לביטוח לאומי - מינהל גמלאות אגף ביטוח נפגעי עבודה

הוראות לביצוע

תקנה 36

לפני ועדה

1. תביעה לדין מחדש בהחמרת מצב יכול הנפגע להגיש אם עברו ששה חודשים מאז נקבעה לאחרונה דרגת נכותו, אך בהסכמת רופא המוסד, יכול הדין מחדש להיות לפני תום ששה החודשים האמורים. לפיכך, אין לדחות על הסף תביעות אלו.
 2. אישור על החמרת מצב מרופא שאושר לכך, הקובע כי חלה החמרה במצבו וכי ההחמרה קשורה לפגיעה בעבודה, מחייב את המוסד להעמיד את הנפגע בפני ועדה רפואית לדין מחדש, ואין המוסד רשאי למנוע העמדת הנפגע בפני ועדה, אף אם רופא המוסד סבור שמבחינה רפואית לא חלה החמרה או שהפגימה שנתגלתה אינה נובעת מהפגיעה. רופא המוסד יציין מהן האבחנות המצויינות באישור ההחמרה שאינן קשורות לתאונה.
 3. למרות האמור בסעיף 2 לעיל, במקרים בהם ברור על פניו כי האישור מתייחס להחמרת פגימה, שהקשר הסיבתי בינה לבין התאונה נשלל כבר בעבר על ידי ועדה רפואית, רשאי פקיד התביעות, לאחר התייעצות עם רופא המוסד, לדחות את התביעה, מבלי להעמיד את הנפגע לוועדה.
- יחד עם זאת, במקרים, בהם לדעת רופא המוסד, למרות שבעבר נדחה הקשר הסיבתי לגבי פגימה מסוימת, יתכן שההחמרה שחלה בפגימה, אכן קשורה סיבתית בתאונה, יש להעביר את התיק לדין בוועדה הרפואית.

חזרה



המוסד לביטוח לאומי - מינהל גמלאות אגף ביטוח נפגעי עבודה

תהליך הטיפול בתביעה

1. תביעה לדיון מחדש תתקבל רק בתנאי שמצורף אליה אישור החמרה, לפיו חלה החמרה, או נתגלתה פגימה חדשה, הקשורה לתאונה, מרופא שאושר לכך, או לחילופין, סיכום מחלה מבית חולים, אשר אושר כהחמרה על ידי רופא המוסד,
 2. התקבלה תביעה ללא האישור הנדרש, נתקבל אישור ללא תביעה, או נתקבל אישור לא מרופא שאושר לכך, יש להשיבם לנפגע ולבקשו להגיש את התביעה בצרף האישור המתאים.
 3. על מנת שבידי הרופא שאושר לתת תעודת החמרה, יהיה כל המידע הנחוץ לו למתן ההחלטה, עליו להתייחס לדו"ח הוועדה הרפואית המשמש בסיס להשוואה עם המצב החדש. לכן, התקבלה פנייה מקופת חולים, או מהנפגע, להמציא את הדו"ח האחרון של הוועדה הרפואית, יש לשלוח את העתק הדו"ח הרלבנטי לגורם המבקש. יש להקפיד לשלוח את הדו"ח המלא, ובו כל הממצאים לפיהם נקבעה דרגת הנכות. אם הדו"ח מסתמך על דו"חות נוספים, יש לשלוח גם אותם.
 4. התקבלה תביעה להחמרה בטרם חלפו ששה חודשים, יש לפנות לרופא המוסמך לקבלת הסכמתו לחידוש הדיון לפני תום ששה החודשים. יחליט הרופא המוסמך שלא לתת הסכמתו לפתיחת הדיון לפני תום ששה החודשים, עליו לנמק את החלטתו פקיד התביעות ידחה את התביעה, בצרף הנימוקים לדחיה. לנפגע יובהר כי יוכל לערער על החלטת פקיד התביעות בפני בית הדין האזורי לעבודה.
- על פי תקנה 36(ב) לתקנות האמורות, מסמכותו של הרופא המוסמך להסכים לפתיחת התיק לדיון בהחמרה על סמך אישור ההחמרה שהתקבל, אף אם טרם חלפו ששה חודשים ממועד הוועדה.

סמכויות הוועדה הרפואית

1. על הוועדה הרפואית לקבוע האם חלה החמרה בפגימה שבקשר אליה הוגשה התביעה להחמרה.
- מצאה הוועדה שיש החמרה, עליה לקבוע אם ההחמרה נובעת מהתאונה שהוכרה
- דוגמה:**
- נקבעה לנפגע דרגת נכות עקב הגבלה קלה בתנועות עמוד השדרה המתני הנפגע הגיש תביעה להחמרת מצב, והוועדה מצאה כי יש לו הגבלה בינונית בתנועות עמוד השדרה המתני.
- על הוועדה לקבוע האם ההחמרה קשורה לפגיעה שהוכרה, או שמא ההחמרה אינה קשורה.

חזרה



המוסד לביטוח לאומי - מינהל גמלאות אגף ביטוח נפגעי עבודה

2. הוגשה תביעה להחמרה עקב כך שהתגלתה פגימה חדשה, על הוועדה לקבוע את הקשר הסיבתי בינה ובין הפגיעה הנדונה, ואת תוצאותיה.

דוגמה:

לנפגע נקבעה דרגת נכות עבור צלקת מכערת בעקבות תאונה בעבודה.
כעבור שנה הגיש תביעה להחמרת מצב, בגין מצב נפשי.

על הוועדה לקבוע האם המצב הנפשי ממנו סובל הנפגע קשור לתאונה בעבודה, או שמא אינו קשור אליה, ובהתאם תקבע את נכותו.

3. מוצאת הוועדה כי חלה החמרה במצבו של הנפגע, כתוצאה מהתאונה, או כי נתגלתה פגימה חדשה, יהיה עליה לקבוע את דרגת הנכות החדשה

4. על סמך האמור בתקנה 36, התביעה, מוגשת על ידי הנפגע בצרוף אישור המעיד כי הפגימה, שבקשר אליה נקבעה דרגת הנכות ה**החמרה**. לפיכך, גם אם הוועדה הרפואית סבורה כי חלה הטבה במצבו של הנפגע, היא אינה רשאית להקטין את דרגת הנכות הקיימת.

הוועדה תוכל לציין בפרוטוקול כי לדעתה מצבו הוטב, ותשאיר את דרגת הנכות בעינה.
על הוועדה לנמק החלטתה

5. ועדה רפואית הפועלת מכוח תקנה 36, מוסמכת לדון רק בפגימה שבקשר אליה ציין הרופא כי חלה החמרה, או בפגימה שצויינה כפגימה חדשה.

הוועדה לא תדון בפגימות נוספות, שלא צויינו באישור ההחמרה

6. אין בסמכות הוועדה הרפואית לקבוע קשר סיבתי בפגימה שהוחמרה, אם הקשר נשלל בעבר.

כמו כן אין בסמכות הוועדה לשלול קשר סיבתי לגבי פגימה שהקשר הסיבתי לגביה, נקבע בעבר.

יחד עם זה, אם סבור רופא המוסד, או הרופא נותן האישור, כי יתכן שההחמרה שחלה בפגימה, אכן קשורה בתאונה, על הוועדה להתייחס להחמרה ולהביע דעתה בהתאם.

7. הופחתה בעבר דרגת הנכות בשל מצב קודם, חייבת הוועדה, הדנה בתביעה לפי תקנה 36 להפחית מצב קודם באותו שיעור שהופחת.

הוועדה אינה רשאית להפחית מצב קודם אם זה לא הופחת בעבר.

8. מוצאת הוועדה שחלה החמרה, שאינה קשורה לתאונה, תציין הוועדה שלא חלה החמרה כתוצאה מהתאונה.

על הוועדה לנמק החלטתה.

חזרה



המוסד לביטוח לאומי - מינהל גמלאות אגף ביטוח נפגעי עבודה

9. סבורה הוועדה שלא חלה החמרה, תנמק החלטתה.
10. מגיע הנפגע עם סיכום מחלה לוועדת המשך (ועדה בתום נכות זמנית), יש להבהיר לו כי עליו להגיש תביעה להחמרת מצב, על סמך תקנה 36.
11. הוגשה התביעה להחמרה עבור כמה ליקויים, ובבדיקת הוועדה נמצא בחלק החמרה ובחלק הטבה, רשאית הוועדה לקבוע דרגות נכות בהתאם לממצאיה אך חייבת הוועדה לקבוע דרגת נכות שלא תפחת מזו שהיתה לנפגע לפני הטיפול

יודגש: על הוועדה לנמק כל החלטה שלה, תוך התייחסות לכתוב בתעודת ההחמרה

דין בתקנה 15.

1. קבעה הוועדה כי קיימת החמרה, עליה לדון מחדש בהפעלת תקנה 15.
2. אין הוועדה רשאית להפעיל תקנה 15 אם לא חלה החמרה. גם אם לכאורה מתקיימים התנאים להגדלת הנכות לפי תקנה 15. (יש לשקול הפעלת תקנה 17 (חלה החמרה זמנית וחולפת, ובסופו של דבר הנכות היציבה לא השתנתה, אין לדון בתקנה 15))
3. חלה החמרה, ומוצאת הוועדה כי למרות שהופעלה התקנה בעבר, אין מקום להפעילה, או כי יש להפעילה בשיעור נמוך יותר, תוכל לעשות זאת בשני תנאים:
א. עליה לנמק החלטתה.
ב. בתנאי שסה"כ דרגת הנכות הכוללת, לא תפחת מדרגת הנכות הכוללת שהיתה לנפגע לפני התביעה להחמרה.
בדו"ח הוועדה תציין כי לדעתה אין מקום להפעלת התקנה, או כי יש להפעילה בשיעור נמוך מזה שהופעל בעבר, ואולם מאחר שהדיון בוועדה נערך לפי תקנה 36, מצרפת הוועדה לדרגת הנכות הרפואית אחוזי נכות לפי תקנה 15 עד לשיעור הנכות הקודמת.

דוגמאות:

א. עקב פגיעה במרפק יד ימין נקבעה לנפגע דרגת נכות של לפי סעיף 41(6)(א)

30%

הוועדה הפעילה תקנה 15 במלואה

מאחר שלא חזר לעבודתו ויש ירידה בהכנסותיו 15%

סה"כ נכותו היתה 45%

ועדה רפואית שדנה בתביעתו להחמרת מצב לפי תקנה 36, קבעה כי חלה החמרה

במצבו וקבעה את נכות לפי סעיף 41(6)(ב) 40%

חזרה



המוסד לביטוח לאומי - מינהל גמלאות אגף ביטוח נפגעי עבודה

הוועדה מצאה שהנפגע חזר לעבודתו ואין ירידה בהכנסותיו, לכן אין להפעיל את תקנה 15. אולם מאחר שדרגת נכותו, לפני ההחמרה, היתה בשיעור של 45%, הוועדה אינה יכולה להקטין את נכותו הכוללת, ולמרות שהיא סבורה שאין מקום להפעיל את תקנה 15, יהיה עליה להוסיף 5% על פי תקנה 15, על מנת שישאר עם דרגת נכות של 45%, כפי שהיה לפני ההחמרה.

ב. לנפגע דרגת נכות בשיעור של 30% הכוללת הגדלה לפי תקנה 15 בשליש (40%=30%+10%).

בעקבות תביעתו להחמרת מצב לפי תקנה 36, קבעה הוועדה הרפואית כי חלה החמרה במצבו, וקבעה לו דרגת נכות של 45%. מאחר שהנפגע חזר לעבודתו ואין ירידה בהכנסותיו, החליטה הוועדה שאין מקום להפעיל את תקנה 15 כלל. מאחר שסה"כ נכותו של הנפגע, בעקבות התאונה, גבוהה יותר, רשאית הוועדה שלא להפעיל את התקנה כלל.

4. מוצאת הוועדה שיש להפעיל את תקנה 15 בשיעור שונה מזה שהופעל בעבר, תוכל לעשות זאת, אך עליה להתייעץ ב"רשות"
5. לא הופעלה תקנה 15 בעבר, והוועדה מבקשת להפעילה, עקב ההחמרה, עליה להתייעץ עם ה"רשות"
6. סבורה הוועדה כי דרגת הנכות של הנפגע הוחמרה, אך אין הצדקה להפעיל תקנה 15 בהתחשב בגילו, כיוון שבעת הדיון מחדש הגיע הנכה לגיל שאינו מצדיק להפעיל לגביו את התקנה, ולעומת זאת, נכותו הקודמת כללה הגדלה לפי תקנה 15 בשל גילו, רשאית הוועדה לא להגדיל את הנכות לפי תקנה 15, אך דרגת הנכות החדשה לא תפחת מסך כל הנכות הקודמת.

תפקיד פקיד התביעות לאחר הוועדה

1. פקיד התביעות יעבור על דו"ח הוועדה הרפואית ויבדוק תקינותו.
2. סברה הוועדה הרפואית כי חלה הטבה במצבו הרפואי של הנפגע, (ולא היתה רשאית לדון בכך במסגרת הפעלת תקנה 36), יבחן פקיד התביעות אפשרות להפעיל תקנה 37.
3. במקרה בו לא חלה החמרה, אך הנפגע טוען לירידה בהכנסות, יפנה פקיד התביעות את הנפגע להגיש תביעה לפי תקנה 17 לתקנות האמורות

חזרה



המוסד לביטוח לאומי - מינהל גמלאות אגף ביטוח נפגעי עבודה

4. החלטת הוועדה הרפואית תוזן במערכת נתע
5. לא הופיע הנפגע לוועדה אליה זומן, זומן פעם נוספת ולא הופיע, ולא שילם את הקנס כנדרש בתקנה 8 לתקנות האמורות, ידחה פקיד התביעות את התביעה להחמרת מצב.
- לנפגע ישלח מכתב דחיה בו יובהר לו כי אם יגיש תביעה חדשה, תאריך תחילת הנכות יהיה ממועד הגשת התביעה החדשה .
- יובהר לנפגע כי באפשרותו לערער על ההחלטה בפני בית הדין

תקנה 37

לפני ועדה

1. תביעה לדין מחדש לפי תקנה 37 יכול המוסד להגיש אם עברו ששה חודשים מאז נקבעה לאחרונה דרגת נכותו של הנפגע.
 2. רופא המוסד יפנה אל פקיד התביעות, תוך ציון הפגימה שבקשר אליה נדרש הדין, והנימוקים לתביעה.
 - יש להקפיד על הנימוקים לתביעה על מנת שלנפגע יהיה ברור מהי דרישת המוסד.
 3. יש להקפיד לציין את התאריך בו מועברת פניית הרופא לפתוח דיון מחדש. מועד זה יחשב כמועד הגשת התביעה על ידי המוסד.
 4. רופא המוסד יכול לנמק כי בליקוי מסוג זה שיש לנפגע לרוב קיימת הטבה עם הזמן. הרופא רשאי לבקש מהנפגע לבצע בדיקות לצורך אימות דרישתו. מסרב הנפגע לבצע את הבדיקה שנדרשה על ידי הרופא, יכול הרופא להגיש את התביעה לתקנה 37, גם ללא הבדיקה.
 - כאמור בפרק "הגשת תביעה" על הרופא לציין כי ביקש מהנפגע לבצע בדיקה ולא נענה ולכן מבקש להפעיל לגביו את התקנה, על מנת שהוועדה תבדוק אם חל שינוי במצבו.
 5. פקיד התביעות יעביר את התביעה למזכירות הוועדה הרפואית
 6. יש לשלוח לנפגע העתק מתביעת המוסד.
- להעתק יצורף מכתב הסבר לעניין סמכותה של ועדה לפי תקנה 37 להקטין את דרגת הנכות ויובהר לנפגע כי הוא יהיה רשאי להביא לוועדה כל מסמך רפואי שברשותו על מנת להוכיח את מצבו הרפואי.

חזרה



המוסד לביטוח לאומי - מינהל גמלאות אגף ביטוח נפגעי עבודה

סמכויות הוועדה הרפואית

1. על הוועדה לקבוע אם חל שינוי בדרגת הנכות שנקבעה לנפגע. הוועדה תתייחס רק לאותן פגימות אותן ציין רופא המוסד בתביעתו
2. הוועדה רשאית להגדיל את דרגת הנכות, להשאיר אותה ללא שינוי, או להקטין בהתאם לממצאיה.
3. מצאה הוועדה כי בפגימה הנדונה **חלה החמרה**, היא רשאית לקבוע דרגת נכות מתאימה (אף כי לכאורה הוגשה תביעת המוסד לדון בהטבה, בפגימה 02)
4. לוועדה הרפואית, הפועלת מכוח תקנה 37 אין סמכות לשנות קביעה בנוגע לקשר סיבתי שנקבע בעבר.
5. הופחתה בעבר דרגת הנכות בשל מצב קודם, חייבת הוועדה, להפחית מצב קודם באותו שיעור שהופחת
6. הוועדה אינה רשאית להפחית מצב קודם, אם זה לא הופחת בעבר

דיון בתקנה 15

1. קבעה הוועדה הרפואית כי חל שינוי בדרגת הנכות הרפואית עליה לדון מחדש בהפעלת תקנה 15 והיא רשאית להפעיל את התקנה בכל שיעור שתמצא לנכון, או להחליט שלא להפעילה כלל.
החליטה הוועדה שיש מקום להפעיל את התקנה, אם לא הופעלה בעבר, עליה להיוועץ ברשות, כמקובל.
2. אין הוועדה רשאית לשנות את הקביעה בנוגע לתקנה 15, אם לא חל שינוי בדרגת הנכות הרפואית.
3. חל שינוי בדרגת הנכות הרפואית, רשאית הוועדה להגדיל או להקטין את הפעלת

תפקיד פקיד התביעות לאחר הוועדה (לפי תקנה 37)

1. פקיד התביעות יעבור על דו"ח הוועדה הרפואית ויבדוק תקינותה
2. החלטת הוועדה הרפואית תוזן במערכת נתע
3. על סמך תקנה 38 לתקנות האמורות, לא הופיע הנפגע לבדיקה מחדש אליה הוזמן על סמך תקנה 37, ולא נתן סיבה סבירה לאי הופעתו, יופסק תשלום הקצבה וישלח מכתב המודיע על כך לנפגע
נפגע המגיע לוועדה אך לא ממלא אחר הוראותיה, אינו מאפשר לוועדה למלא את תפקידה וכמוהו כמי שלא הגיע לוועדה.



המוסד לביטוח לאומי - מינהל גמלאות אגף ביטוח נפגעי עבודה

לכן, במקרה בו הנפגע הגיע לוועדה, אך לא מילא אחר הוראותיה, ניתן גם כן לפעול כאמור בתקנה 38 האמורה ולהפסיק את תשלום הקצבה עד שימלא אחר ההוראות.

4. פנה הנפגע ובקש להעמידו בפני ועדה, יועבר הטיפול למזכיר הישיבה
 5. פקיד התביעות יחדש את תשלום הקצבה שהופסקה, ממועד פנייתו האחרונה של הנפגע (התקופה שמיום ההפסקה עד יום הפניה לא תשולם)
- הקצבה תחודש מיום הפניה מחדש, בתנאי שברצף לאותה פניה, מילא הנפגע אחר הוראות הוועדה.
- ההפסקה תהיה מה-1 בחודש של החודש השוטף בו הודענו לנפגע על הפסקת התשלום

חזרה

דיון בהחמרה ובתביעות נוספות

1. הגיש הנפגע תביעה לפי תקנה 36 ותביעה לצרוף נכויות, יש לדון קודם בתביעה להחמרת מצב ורק לאחר מכן בתביעה לצרוף נכויות, אשר תכלול את החלטת הוועדה לעניין ההחמרה.
2. הגיש הנפגע תביעה לפי תקנה 36 ומתקיים דיון בביה"ד בנוגע לשאלת קשר סיבתי של אחת הפגימות, לא ידונו בהחמרת המצב של הפגימה שנדחתה אם התביעה להחמרה הוגשה גם עבור הפגימות האחרות, הוועדה תוכל לדון בהן. הוגש אישור ההחמרה רק עבור פגימה שנדחתה, ומתקיים דיון בביה"ד בעיניינה, תדחה התביעה להחמרה.

חזרה



המוסד לביטוח לאומי - מינהל גמלאות אגף ביטוח נפגעי עבודה

דחייה תקנה 36

1. התקבלה תביעה להחמרה בטרם חלפו ששה חודשים, יש לפנות לרופא המוסמך לקבלת הסכמתו לחידוש הדיון לפני תום ששה החודשים.
יחליט הרופא המוסמך שלא לתת הסכמתו לפתיחת הדיון לפני תום ששה החודשים, עליו לנמק את החלטתו
התביעה תדחה, בצרוף הנימוקים לדחייה. לנפגע יובהר כי יוכל לערער על ההחלטה בפני בית הדין לעבודה.
2. כאשר ברור על פניו כי האישור מתייחס להחמרת פגימה, **שהקשר הסיבתי** בינה לבין התאונה **נשלל כבר בעבר על ידי ועדה רפואית**, רשאי פקיד התביעות, לאחר התייעצות עם רופא המוסד, לדחות את התביעה, מבלי להעמיד את הנפגע לוועדה.
3. התקבלה התביעה עם אישור מרופא שאושר, וצוין בו כי לא חלה החמרה, או כי לא נתגלתה פגימה חדשה, תדחה התביעה על ידי פקיד התביעות.
4. לא הופיע הנפגע לוועדה או לא מילא אחר הוראות הוועדה, בדיון לפי תקנה 36, גם לאחר שזומן פעם נוספת, ולא שילם את הקנס שנדרש לשלם, תדחה תביעתו.

לנפגע יובהר כי יש באפשרותו לערער על ההחלטה בפני בית הדין בכל מקרה אחר -
אין המוסד רשאי לדחות תביעה

[חזרה](#)



המוסד לביטוח לאומי - מינהל גמלאות
אגף ביטוח נפגעי עבודה

תהליך
מקוון

השינויים במערכת "נתע":

1. במסך תביעות 455, הוסף קוד החלטה חדש בתביעות להטבת מצב לפי תקנה 37 – "בצ – אי ביצוע הוראות ועדה".

The screenshot shows a central window with the following text:

ערכים חוקים בטבלה
החלטת הוועדה הרפואית
קוד פירוש

אט אין הטבה - תקנה 37
יט יש הטבה - תקנה 37
יה יש החמרה - תקנה 37
הו אי הופעה לוועדה רפוא
בצ אי ביצוע הוראות וועד

At the bottom of the central window, it says: החל מ PF07/08-דפדוף בצ בחר קוד

On the left side of the screenshot, there is a box with the text: פיתוח 11/09/13 - 15:36:25, גימלה: נ"ע שכיר סד: 0, תאריך פגיעה: 15/05/2006.

On the right side, there are labels: סניף: מ, זהות מב, סוג ה, תאריך תאר, החל, ---.

At the bottom of the screenshot, there is a footer: מעמד הנתון: פעיל, 11/09/2013 - 15:26:36 - עודכן ב- F1=סיום, F12=שתילה, F11=ביטול, F3=חזרה, F1=עזרה

במסך זכאות יסודית הוסף קוד חדש "אב – ת.37 – אי ביצוע הוועדה". רק כאשר תוזן במסך 455 החלטה של אי ביצוע הוראות הוועדה ותוזן הזכאות היסודית המתאימה, ניתן להפיק מכתב הפסקת תשלום קצבה למבוטח, באחת מהדרכים הבאות:

א. במסך 455 באמצעות F5.

ב. במסך 661 תחת הכותרת "תקנה 36/37" בסוג מכתב "הפסקת תשלום גמלה – תקנה 37" – המערכת 'יודעת' לזהות אם מדובר באי הופעה לוועדה או באי ביצוע הוראות הוועדה לפי ההחלטה שהוזנה במסך 455 בתיק ומפיקה מכתב בהתאם – מצורפת דוגמת מכתב:

[חזרה](#)



המוסד לביטוח לאומי - מינהל גמלאות אגף ביטוח נפגעי עבודה

ז' בתשרי, תשע"ד
11 בספטמבר 2013

הנדון: הפסקת תשלום קצבת נכות מעבודה בשל אי מילוי הוראות הוועדה
פגיעה מיום 15/05/2006

כפי שהובא לידיעתך, רופא מוסמך ביקש דיון מחדש של ועדה רפואית לקביעת דרגת נכותך בתוקף סמכותו לפי תקנה 37 לתקנות הביטוח הלאומי (קביעת דרגת נכות לנפגעי עבודה) תשט"ז - 1956.

לפי תקנה 38 לתקנות אלה, אם לא התייצב נפגע עבודה בפני הוועדה, רשאי המוסד לביטוח לאומי להפסיק את תשלום הקצבה עד למועד בו יתייצב לבדיקה מחדש.
אי מילוי הוראות הוועדה כמוהו כאי התייצבות בפניה.

כיוון שלא מילאת אחר הוראות הוועדה הרפואית, אנו מפסיקים את תשלום הקצבה.

חידוש הטיפול בעניינך מותנה בפנייה מצידך לאחר מילוי הוראות הוועדה.

לידיעתך, גם אם תחליט הוועדה הרפואית כי אתה זכאי לקצבה, תהיה זכאי לתשלום רק ממועד פנייתך מחדש.

2. כיון שטופס תביעה להחמרת מצב המוגש בצירוף אישור רפואי מרופא שלא אושר לכך, אינם בגדר תביעה אין להזין מקרה זה כתביעה במסך 455 במערכת. על כן, בוטלה סיבת דחיה ע"י פקיד תביעות בגין "רופא שלא אושר לכך". טופס תביעה זה, כמו אישור רפואי ללא תביעה יש להחזיר באמצעות מכתב במסך 661 תחת הכותרת "תקנה 36/37" בסוג מכתב "החזרת תביעה למבוטח – תקנה 36"

[חזרה](#)



המוסד לביטוח לאומי - מינהל גמלאות
אגף ביטוח נפגעי עבודה

רשימת תפוצה: מנהלי סניפים

מנהלי סניפי משנה

מנהלי תחום גמלאות

סגני מנהלי תחום גמלאות

מנהלי מחלקות נפגעי עבודה

ופקידי תביעות נפגעי עבודה

נמענים לביצוע:

העתק לידיעה:

[חזרה](#)