



המוסד לביטוח לאומי - מינהל הגמלאות  
אגף גמלאות מחליפות שכר

**פרטי החוזר:**

**תאריך:** 07/08/2017

**חוזר מס':** 1456

**נושא:** אבטלה

**תת נושא:**

**שם החוזר:** שינוי אופן ניכוי ימי אמתנה

**תאריך תחולה:** ממועד הפצת החוזר

**תכני החוזר:**

- 2 ..... מטרת החוזר
- 2 ..... פתח דבר
- 2 ..... הלכת פסק דין רם קדם
- 3 ..... הוראות לביצוע
- 3 ..... רשימת תפוצה



## המוסד לביטוח לאומי - מינהל הגמלאות אגף גמלאות מחליפות שכר

### מטרת החוזר

להציג נוהל חדש לניכוי ימי אמתנה לאור אימוץ הלכת פסק דין רם קדם בל/15-10-4665 בנושא.

### פתח דבר

אנו שמחים לבשר כי החלטנו לאמץ פסק דין אזורי הנותן פרשנות מקלה לניכוי ימי האמתנה. הפרשנות שאימצנו באה לקראת המובטלים ותמנע את המצבים בהם למובטלים מנכים ימי אמתנה בשני חודשים רצופים. על פי סעיף 172 לחוק אין משלמים את חמשת ימי האבטלה הראשונים מכל תקופה של ארבעה חודשים רצופים שתחילתם בתאריך הקובע.

על פי סעיף זה נוכו למובטלים חמישה ימי התייצבות בכל תקופה של ארבעה חודשים קלנדריים. פרשנות זו הובילה לתרחישים בהם נוכו פעמיים 5 ימי אמתנה אף בחודשים צמודים במקרים בהם המובטל לא התייצב באופן רצוף בשתי תקופות של ארבעה חודשים קלנדריים. לאחרונה התקבל פסק דין שנותן פרשנות מקלה ומונע מצבים של ניכוי כפול בשני חודשים צמודים. בחוזר זה נסביר את הלכת פסק הדין שאימצנו.

### הלכת פסק דין רם קדם

בפסק דין רם קדם מדובר בשומר בבית ספר שבכל שנה מוצא לחופשה ללא תשלום במהלך חופשת הקיץ וחוזר לעבודה סדירה עם פתיחת שנת הלימודים. שנת הזכאות שלו מידי שנה התחילה בחודש אוגוסט והסתיימה בחודש יולי. במצב זה נוכו 5 ימי אמתנה בחודש יולי המהווה חודש אבטלה אחרון של שנת הזכאות הקודמת, והן בחודש אוגוסט המהווה תאריך קובע חדש. תכלית ניכוי ימי אמתנה על פי סעיף 172 לחוק, היא לעודד את המובטל לשוב ולהשתלב במעגל העבודה בהקדם האפשרי. ניכוי ימי האמתנה אמור להוות תמריץ שלילי להמשך קבלת דמי אבטלה.

בכל שנה אנו עדים בעיקר בחודשי הקיץ למקרים בהם מובטלים העובדים רוב השנה ומוצאים לחופשה ללא תשלום לתקופות קצרות או מובטלים שבמהלך שנת הזכאות מצאו עבודה, והפסיקו להתייצב ופוטרו מעבודה זו וחזרו להתייצב בדיוק בחודש האחרון של סוף תקופת ארבעה חודשים קלנדריים והמשיכו להתייצב גם במהלך תקופת ארבעת החודשים העוקבת. במקרים אלו נוכו 5 ימי אמתנה משני חודשים קרובים ואף צמודים.

כאשר מדובר בתקופת אבטלה קצרה למובטל שעובד ברוב השנה תכלית סעיף 172 לעודד אותו לשוב למעגל העבודה כבר הושגה. ניכוי 5 ימי אמתנה בשני חודשים צמודים מובילה לאבסורד.



## המוסד לביטוח לאומי - מינהל הגמלאות אגף גמלאות מחליפות שכר

הניכוי הכפול של 5 ימי אמתנה בשני חודשים צמודים לא רק שאינו מעודד חזרה לעבודה אלא שהוא מפחית ממקור מחייתו של המובטל. אין ספק כי המחוקק לא התכוון לקנוס את המבוטח אלא רק לעודד אותו לשוב למעגל העבודה במקרה של תקופת אבטלה רצופה וממושכת. לפיכך החלטנו לאמץ את הלכת פסק דין רם קדם בל/15-10-4665.

על פי פסק הדין יש לנכות 5 ימי אמתנה רק בתקופת אבטלה רצופה של 4 חודשים ולא בכל 4 חודשים קלנדריים (גם אם לא התייצב בכל ארבעת החודשים).

על פי עקרון זה לא יקרו עוד מקרים בהם ננכה פעמיים 5 ימי אמתנה בשני חודשים רצופים. ולא ננכה ימי אמתנה במקרה שלא התייצב ארבעה חודשים רצופים.

[לחזרה לתוכן העניינים](#)

### הוראות לביצוע

שינוי אופן ניכוי ימי אמתנה

מעתה ניכוי ימי האמתנה יעשה כלהלן:

- על 5 ימי אבטלה ראשונים בהם התייצב בחודש התאריך הקובע.
- על 5 ימי אבטלה ראשונים בחודש ההתייצבות הרביעי מתוך 4 חודשי התייצבות רצופים בהם בשלושת החודשים הקודמים לא נוכו ימי אמתנה.
- על פי עקרון זה אם בחודש הראשון התייצב המובטל פחות מ 5 ימים ינוכו רק הימים שהתייצב ולא נמשיך לנכות ימים נוספים (להשלמה ל 5 ימים) בחודשים הבאים של תקופת ארבעת חודשי ההתייצבות הרצופים. החל מקבלת חוזר זה, יש לפעול בתרחישים שתוארו לעיל לפי ההנחיות שפורטו בחוזר. המערכת הממוכנת הותאמה לאופן ניכוי ימי האמתנה החדש באופן אוטומטי החל מחודש אבטלה יולי 2017.

[לחזרה לתוכן העניינים](#)

### רשימת תפוצה

- נמענים לביצוע: מנהלי מחלקות אבטלה, פקידי תביעות אבטלה
- נמענים לידיעה: מנהלי תחום גמלאות בסניפים, מנהלי סניפים, מנהלי אגפים בגמלאות, מנהלי לשכות משפטיות, מנהלת אגף שירות לקוחות

[לחזרה לתוכן העניינים](#)

בברכה,



המוסד לביטוח לאומי - מינהל הגמלאות  
אגף גמלאות מחליפות שכר

אוריאל כזום

אוריאל כזום

מנהל אגף גמלאות מחליפות שכר