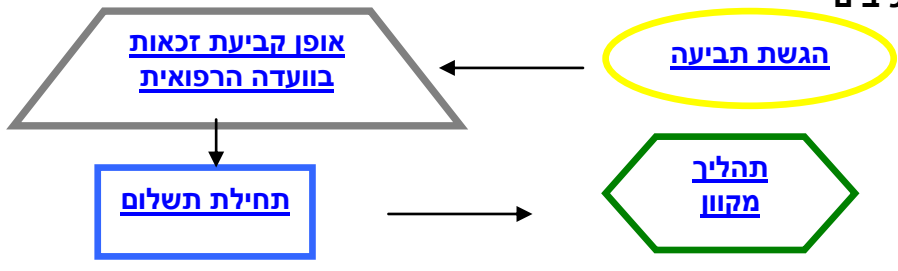




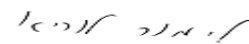
<p>כ"ד אייר, תשע"ב 16 מאי, 2012</p>	<p>חוזר נכויות מיוחדות מס' 1908 חוזר לשכה רפואית מס': 62</p>
<p>נושא: נכויות מיוחדות תת נושא: תיקון לחוק לפיצוי נפגעי פוליו שם החוזר: החלת החוק על מי שחלה מחוץ לישראל ועבר טיפול רפואי בישראל</p>	
<p>מטרת החוזר</p> <ul style="list-style-type: none"> מתן הסבר על תיקון החוק לפיצוי פוליו. הנחיות לטיפול בתביעות חדשות ותביעות שנדחו מכיוון שלא חלה בפוליו בישראל. 	
<p><u>פתח דבר</u></p>	
<p><u>הגדרות</u></p>	
<p>גלריית רכיבים</p> 	
<p><u>מידע לנציגי שירות</u></p>	
<p>נספחים</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. <u>תרשים זרימה לטיפול בתביעה חדשה עפ"י התיקון</u> 2. <u>מכתב דחייה למי שלא זכאי גם לאחר תיקון החוק.</u> 3. <u>מכתב למיצוי זכויות.</u> 4. <u>נוסח התיקון</u> 	
<p><u>רשימת תפוצה</u> מנהלי הסניפים מנהלי סניפי משנה מנהלי תחום גמלאות סגני מנהלי תחום גמלאות ממונים, מרכזים פקידי תביעות נכות</p>	

תודה רבה לד"ר אבו עמשא ולסיון בן ישראל אלמקיס ואילת כהן קלוזנר על כתיבת החוזר

ב ב ר כ ה,



ד"ר מריו סקולסקי
המנהל הרפואי



לימור לוריא
מנהלת אגף א' גמלאות נכות

העתקים: גב' אילנה שרייבמן- סמנכ"ל גמלאות
גב' ירונה שלום- מנהלת אגף א'- ועדות רפואיות



גב' נחמה שפירא- מנהלת אגף א' שירות לקוחות



פתח דבר

לפיצוי בגין פוליו זכאי כל מי שהוא:

- תושב ישראל היום וכל עוד הוא תושב ישראל.
- נקבעה לו נכות בגלל מחלת הפוליו.
- חלה במחלת פוליו לפני קום המדינה ובלבד שחלה בגבולות ארץ ישראל לפי הסכמי שביתת הנשק הכללית שנחתמו במהלך 1949.

תיקון החוק קובע זכות לגמלה, גם למי שחלה מחוץ לישראל, אם נותח בישראל עד 1.1.1970 בשל המחלה, וזאת מתוך ההנחה כי הניתוחים עצמם גרמו נזק למטופל.

- תחילתו של התיקון לחוק מ-1.2.2012.
- מי שיגיש תביעה עד 1.12.2012, יוכל לקבל תשלומים רטרואקטיביים מ-1.2.2012.
- מי שיגיש תביעה מה-2.12.2012 ואילך יהיה זכאי לתשלומים רטרואקטיביים ממועד הגשת התביעה בלבד.
- מי שיגיש תביעה לאחר 1.3.2015- תביעתו תידחה

בכל מקרה, כדי לבחון זכאות לפי התיקון לחוק, יש להגיש תביעה.

אנחנו פועלים להתאמת המערכת ליישום התיקון- יש לקבל תביעות ולטפל בהם כפי שמפורט בחוזר, לאחר עדכון המערכת, אפשר יהיה לבצע תשלומים ממועד התחילה.

בתוקף: החל מיום הוצאת חוזר זה.

[חזרה](#)

הגדרות

"טיפול רפואי"- ניתוח שבוצע בישראל עד יום כ"ג התש"ל (1 בינואר 1970) כחלק מהטיפול במחלת שיתוק ילדים שניתן על ידי המדינה או מטעמה או על ידי מוסד רפואי כהגדרתו בסעיף 24 לפקודת בריאות העם 1940".

[חזרה](#)



הגשת תביעה

הנחיות לטיפול בתביעות חדשות או כאלו שנדחו כ"לא חלו בפוליו בישראל":

מבוטחים שלא הגישו תביעה עד היום או שהגישו תביעה בעבר ונדחו מאחר שחלו במחלת הפוליו מחוץ לישראל, יוכלו להיות זכאים לפי תיקון זה בתנאי שעברו ניתוח לפני 1.1.70 בישראל. כדי לבדוק זכאות- ישנה חובה להגיש תביעה חדשה. טופס תביעה מעודכן מצוי באתר האינטרנט של המוסד- **לטופס התביעה**. אם מדובר במי שנדחה מכיוון שלא חלה בפוליו, יש לפעול כפי שפעלנו עד היום- להחזיר התביעה ולכתוב לתובע שהדחייה מתאריך X עדיין בתוקף.

תוקף התיקון

בהתאם לתיקון לחוק, התיקון יחול רק על תביעות שיוגשו עד 1.3.2015. תביעות שיוגשו לאחר 1.3.2015 על ידי מי שחלה מחוץ לישראל ועבר ניתוח בישראל עד 1.1.1970 יידחו.

מיצוי זכויות

המוסד ישלח, מכתבים למי שנדחה בעבר בגלל שחלה מחוץ לישראל, עם הצעה להגיש תביעה - **ראו ספח 3**.

חזרה

אופן קביעת זכאות בוועדה הרפואית

רופא מוסמך או ועדה רפואית לעררים, הם שדנים בשאלה אם התובע עבר טיפול רפואי בישראל לפני 1.1.1970.

בעת ביצוע אבחון רפואי, על הרופא בוועדה לבחון את השאלות הבאות:

1. האם אכן בוצע ניתוח בשל מחלת הפוליו
2. היכן בוצע הניתוח
3. מתי הוא בוצע

רק מי שחלה מחוץ לישראל וניתן לקבוע כי עבר **טיפול רפואי** בישראל בשל מחלת הפוליו עד



1.1.1970, יכול להיות זכאי לפיצוי.

א. המצאת מסמכים:

אנו מודעים לקושי שבהמצאת מסמכים ישנים, אך מבירור עם מספר בתי החולים, עולה כי חלקם מחזיקים במסמכים מהקמת בית החולים וחלקם מחזיקים מסמכי אשפוז משנת 1969. ידוע לנו כי לא כל המבוטחים יוכלו להמציא מסמכים עם [הוכחה ישירה](#) על כך שעברו ניתוח בישראל. לכן, ניתן לקבוע זכאות גם על סמך מסמכים המהווים [הוכחה עקיפה](#), כדוגמת מסמך אשפוז משנת 1974 בו מצוינים פרטי הניתוח שעבר התובע.

יש לקבל מסמכים המעידים על ניתוח, בהתאם לסדר העדיפויות הבא:

1. [הוכחה ישירה](#)- המבוטח ימציא מסמך מהמוסד הרפואי אשר מאשר ביצוע ניתוח ופרטיו.
2. [הוכחה עקיפה](#)- המבוטח ימציא מסמכים שהופקו עד שנת 2007 (מועד כניסת החוק לתוקף) שיש בהם אזכור של הניתוח (כולל איפה בוצע). מדובר בכל מסמך, כולל סיכומי אשפוזים לתקופה שלאחר הניתוח ועד, 2007, מעקב במרפאת מומחים למעקב בפוליו לפני שנת 2007 וכדומה.

בנוסף, ניתן להסתמך על [צילומי רנטגן](#) שמהווים הוכחה לניתוחים שבוצעו.

ההנחה היא שבמקרים רבים, אנשים אלה היו מאושפזים בבית חולים עד שנת 2007 מסיבות רפואיות שונות, ומסמכים אלו מכילים גם התייחסות לבעיות רפואיות וניתוחים קודמים.

לאור זאת הוחלט, שלמרות שאין בידיהם הוכחה ישירה לביצוע הניתוח, ניתן לקבוע זכאות על סמך הוכחה עקיפה, ובתנאי שניתן לראות צלקות ולבדוק אותן כפי שמפורט [בהמשך](#).

חשוב להדגיש שסיכום תיק רפואי מקופת חולים אינו מהווה הוכחה עקיפה לביצוע "[טיפול רפואי](#)".

בהוכחה אחרת- מבוטח שאין ביכולתו להמציא את אחד המסמכים הללו, יעביר את המסמכים הבאים:

- א. אישור מבית החולים בו עבר ניתוח לפיו לא קיימות רשומות בבית החולים עד שנת X;
- ב. אישור מאותו בית חולים לפיו לא היה מאושפז מהמועד בו יש רשומות רפואיות בבית החולים ועד היום;

- ג. הצהרה של התובע שלא עבר שום אשפוז ממועד הניתוח ועד היום בשום מוסד רפואי. לדוגמא: ידוע לנו כי בבית החולים אסף הרופא, קיימות רשומות רפואיות על אשפוזים משנת 1969 ואילך. במקרה בו תובע טוען שעבר ניתוח בבית חולים זה, עליו לציין מועד הניתוח, מי הרופא שניתח אותו, ולהמציא: אישור מבית החולים אסף הרופא על כך שאין בידיהם רשומות רפואיות מתאריך מוקדם לשנת 1969 וכן כי לא עבר אשפוז בבית החולים ממועד



זה ועד היום. כמו כן, יצהיר התובע שלא עבר שום אשפוז ממועד זה ועד היום.

במקרים אלו, בהם אין שום תיעוד רפואי לניתוח, לכאורה אין זכאות לפי התיקון לחוק. לפני קבלת החלטה במקרים אלה, יש להעביר באמצעות סיון בן ישראל אלמקיס מתחום נכויות מיוחדות, לצורך התייעצות נוספת עם הלשכה הרפואית במשרד הראשי.

האבחון הרפואי

נוהל עבודה:

- א. דרג I – האבחון יתבצע בנוכחות או שלא בנוכחות לפי בקשת התובע בטופס התביעה. להזכירכם, אם מדובר במקרה בו יש מקום לדחות התביעה – יש לזמן התובע. במקרה בו לא הומצאו מסמכים המהווים הוכחה ישירה, יש לבצע בדיקה בנוכחות התובע.
- באבחון הרפואי יש להקפיד לציין שנת לידה, שנת עלייה ארצה, המסמכים הרפואיים שמתעדים את המחלה ומקור המסמכים הרפואיים.
 - יש לציין את הניתוחים שעבר התובע בארץ בשל מחלת הפוליו, כולל פירוט סוגי הניתוחים ותאריכי הניתוחים. רוב הניתוחים בוצעו בגפיים התחתונות מתוך כוונה לייצב ולשפר את הניידות. במקרים בודדים בוצעו ניתוחים בגפיים העליונות.
 - 3 סוגי ניתוחים עיקריים שבוצעו בשנות ה-70-50 לטיפול בפוליו הינם:
 - העברות גידים והארכת גידים – העברות גידים בעיקר בכפות הרגליים, ובעיקר בגידים הדורסניים, מיישרים, טיביאליים, פרונטאליים. הארכת גיד אכילס לשיפור פלנטר לפקציה וגם ניתוחים משולבים של העברת גידים, הארכת גיד אכילס וארטרוזדיס של הקרסול. ניתוחי העברת גידים בכתף עקב פרליזיס בשרירים הסקפולרים.
 - אוסטאוטומיות (חיתוכי עצם לתיקון עיוות): אוסטאוטומיה של העקב (קלקניאס) לתיקון פס קווס וורוס, חיתוך סופרקונדילרי לתיקון כוץ בכיפוף הברך, אוסטאוטומיה לפי **IRWIN** בטיביה לטיפול בגנוקורבקטום. חיתוכי גידים ושרירים באגן ובפרק ירך לתיקון כוץ בכיפוף של מפרק הירך, וכן לתיקון כיוון באבדוקציה וכן העברות גידים.
 - קיבוע מפרקים (ארטרוזדיס). סוגי הארטרוזדיס של הקרסול שהיו מקובלים בשנות ה-70-50 הינם: סובטלר ארטרוזדיס, טריפל ארטרוזדיס, למברינודי ארטרוזדיס
 - יש לוודא קיום צלקות אופייניות בגין ניתוחים אלה וכן דפורמציות אופייניות לפוליו כגון פס קווס וורוס + קלואינג של אצבעות הרגליים.
 - בשלב שני יש לקבוע האם קיים קשר סיבתי בין הניתוח לבין מחלת הפוליו: הרופא בוועדה יבדוק האם הניתוח קשור למחלת הפוליו.



- יש לשים לב כי ניתוחים דומים מבוצעים ויבוצעו גם במקרים של שיתוקים **לא פוליו**, במקרה זה, על הרופא הבודק להבדיל **קלינית** בין סוגי השיתוקים, ללא קשר לסוגי הניתוח.
- בסיכום יש לציין אם התובע עבר ניתוח בישראל לפני 1.1.1970 ואם הניתוח שבוצע קשור למחלת הפוליו.
 - אם לא עבר ניתוח בישראל עד 1.1.1970, על הרופא לקבוע כי התביעה תידחה.
 - פקיד תביעות ידחה התביעה במכתב המצורף ב**נספח 2**.
- ב. **ועדת ערר** - תורכב מנורולוג, אורטופד ורצוי גם מומחה לשיקום נוירולוגי.
- הועדה תפרט בטופס האבחון השיקולים להחלטה כמצוין לעיל.

[חזרה](#)

תחילת תשלום

תחילת תשלום

- אם תיקבע זכאות על פי התיקון, תשלום הגמלה רטרואקטיבית מ- 1.2.2012, ובלבד שהתביעה הוגשה לפני ה-1.12.12 (10 חודשים ממועד תחילת התיקון).
- מי שימצא זכאי לפי התיקון לחוק פיצוי לנפגעי פוליו, ונקבעו לו בגלל מחלת הפוליו אחוזי נכות רפואית ו/או אחוזי מוגבלות בניידות, יהיה זכאי לפיצוי כפי שמפורט ב**חוזר נכות 1764**, אשר יכלול:
1. פיצוי חד פעמי, בהתאם לאחוזי הנכות הרפואית.
 2. תשלומים רטרואקטיביים מתחילת תיקון החוק (01.02.2012), בהתאם לאחוזי הנכות הרפואית (ובלבד שהגיש את התביעה לפני ה- 1.12.12).
 3. תביעה שתוגש אחרי 1.12.12, ישולמו לו תשלומים לפי התיקון רק בעד התקופה שמיום הגשת התביעה ואילך.
 4. קצבה חודשית או מענק במקום קצבה, בהתאם לאחוזי הנכות הרפואית.

[חזרה](#)



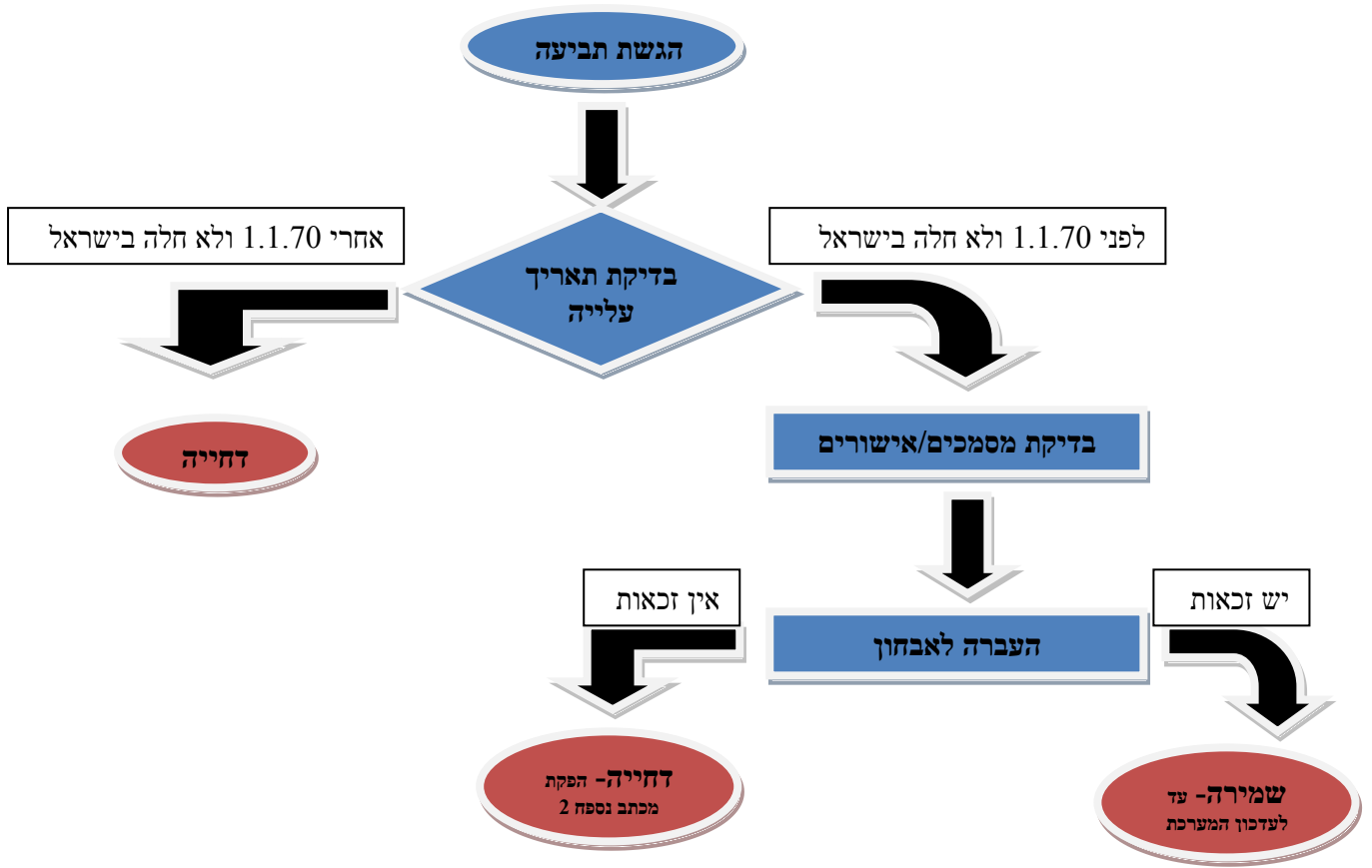
מידע לנציגי שירות

- חוק פוליו תוקן, והחל מ- 1.2.2012 ניתן לשלם פיצוי גם למי שחלה מחוץ לישראל, אם עבר ניתוח בישראל בשל המחלה לפני 1.1.1970. טופס התביעה והאבחון הרפואי עודכנו בהתאם.
- המערכת עדיין אינה ערוכה לקבלת החלטה ואישור תשלום במקרים אלה.
- יש לקבל תביעות שמתקבלות ולהעבירן לטיפול המחלקות המטפלות בפוליו. **התשלומים יבוצעו בתוך 10 חודשים מתיקון החוק (1.12.12).**
- תביעות לפי תיקון זה יאושרו רק אם יוגשו עד 1.3.2015.

[חזרה](#)



נספח 1- תרשים זרימה לתביעת פוליו עפ"י התיקון





נספח 2- מכתב דחייה למי שלא זכאי גם לאחר התיקון

לכבוד : [כותרת]

הנדון : דחיית תביעה לפיצוי עפ"י חוק פיצוי לנפגעי פוליו, התשס"ז-2007

שלום רב,

על פי הממצאים המצויים בידנו, ובהסתמך על סעיף 2 בתיקון מס' 2 לחוק פיצוי לנפגעי פוליו, התשע"ב 2012, אנו נאלצים לדחות את תביעתך לפיצוי על פי חוק זה.

סיבת הדחייה : לא הוכח כי קיבלת טיפול רפואי בישראל (כהגדרתו בחוק), בשל מחלת שיתוק ילדים.

על החלטה זו זכותך לערור בפני ועדה רפואית לעררים תוך 30 יום מקבלת הודעה זו. ערר מנומק בכתב יש להגיש לסניף הביטוח הלאומי הקרוב למקום מגוריך.

❖ מצורף פרוטוקול האבחון הרפואי, קבלת העתק נוסף כרוכה בתשלום של 25 ₪.

בברכה,

פקיד תביעות



נספח 3- מכתב מיצוי זכויות

לכבוד :

הנדון: תביעה לפיצוי פוליו ע"פ חוק פיצוי לנפגעי פוליו (תיקון מס' 2), התשע"ב – 2012

שלום רב,

בתיקון לחוק פיצוי לנפגעי פוליו שתחילתו מיום 01.02.2012 נקבע כי מבוטח שחלה מחלת הפוליו מחוץ לישראל ועבר ניתוח בישראל לפני 1.1.1970, כחלק מהטיפול במחלת שיתוק ילדים, יהיה זכאי לתשלום על פי החוק.

בעבר, הגשת תביעה למוסד לביטוח לאומי שנדחתה בשל העובדה שחלית מחוץ לישראל. אם עברת ניתוח בישראל עד 1.1.1970, באפשרותך לבדוק זכאותך בהתאם לתיקון.

על מנת לבדוק את זכאותך, עליך להגיש **תביעה חדשה** המצורפת בזאת. יש לצרף לתביעה מסמכים המעידים על הניתוח שעברת- סוג הניתוח, מועד ומקום ביצועו. התיקון מאפשר קבלת תשלום החל מ- 1.2.2012. כדי לקבל תשלום ממועד זה, יש להגיש את התביעה לפני **1.12.12** התיקון לחוק לא יחול על תביעות שיוגשו לאחר **1.3.2015**.

בברכה,

פקיד תביעות



נספח 5- נוסח התיקון

חוק פיצוי לנפגעי פוליו (תיקון מס' 2), התשע"ב-2012*

1. תיקון סעיף 1 בחוק פיצוי לנפגעי פוליו, התשס"ז-2007 (להלן – החוק העיקרי), בסעיף 1, אחרי "שיתוק ילדים" יבוא "או שקיבלו בישראל טיפול רפואי בשל מחלת שיתוק ילדים".
2. תיקון סעיף 2 בסעיף 2 לחוק העיקרי –
- (1) אחרי ההגדרה "חוק הביטוח הלאומי" יבוא:
- "טיפול רפואי" – ניתוח שבוצע בישראל עד יום כ"ג בטבת התש"ל (1 בינואר 1970) כחלק מהטיפול במחלת שיתוק ילדים שניתן על ידי המדינה או מטעמה או על ידי מוסד רפואי כהגדרתו בסעיף 24 לפקודת בריאות העם, 1940¹;
- (2) בהגדרה "נפגע פוליו", אחרי "במחלת שיתוק ילדים" יבוא "או שקיבל בישראל טיפול רפואי בשל מחלת שיתוק ילדים שבה לקה".
3. תיקון סעיף 7 בסעיף 7(ב) לחוק העיקרי, בסופו יבוא "או אם קיבל בישראל טיפול רפואי בשל מחלת שיתוק ילדים שבה לקה".
4. תחילתו של חוק זה ביום ה' בשבט התשע"ב (1 בפברואר 2012) (להלן – יום התחילה).
- (א) תחילתו של חוק זה ביום ה' בשבט התשע"ב (1 בפברואר 2012) (להלן – יום התחילה).
- (ב) תביעות לפי חוק זה יוגשו בתקופה שמיום ז' באדר התשע"ב (1 במרס 2012) עד יום י' באדר התשע"ה (1 במרס 2015), ולא ישולמו תשלומים לפי חוק זה לגבי תביעות שהוגשו שלא בתקופה האמורה.
- (ג) תשלומים לפי חוק זה ישולמו למפרע בעד התקופה החל ביום התחילה, ובלבד שנפגע הפוליו, כהגדרתו בחוק זה, הגיש תביעה למוסד לביטוח לאומי לפי חוק זה, עד תום עשרה חודשים מיום התחילה; מי שהגיש תביעה למוסד לביטוח לאומי בחלוף עשרה חודשים מיום התחילה, ישולמו לו תשלומים לפי חוק זה רק בעד התקופה שמיום הגשת התביעה ואילך.
- (ד) לא ישולמו תשלומים לפי חוק זה בעד תקופה שקדמה ליום התחילה.

בנימין נתניהו
ראש הממשלה

משה כחלון
שר הרווחה והשירותים החברתיים

תיקון טעות בחוק פיצוי לנפגעי פוליו (תיקון מס' 2), התשע"ב-2012* (לפי סעיף 10א לפקודת סדרי השלטון והמשפט, התש"ח-1948)

1. בחוק פיצוי לנפגעי פוליו (תיקון מס' 2), התשע"ב-2012 (להלן – החוק), בסעיף 4(ג), אחרי "תשלומים לפי חוק זה ישולמו" צריך להיות "בתוך עשרה חודשים מיום התחילה".
2. תחילתו של תיקון הטעות ביום תחילתו של החוק.

כ"ח באדר התשע"ב (22 במרס 2012)
ראובן ריבלין
יושב ראש הכנסת

¹ התקבל בכנסת ביום כ"ח באדר התשע"ב (19 במרס 2012).
² ס"ח התשע"ב, עמ' 184.