

קול קורא להרחבה, שיפוץ והצטיידות של מסגרות לשילוב אנשים עם

מוגבלות במתנ"סים ומרכזים קהילתיים

הקרן לפיתוח שירותים לנכים היא אחת מחמש קרנות הביטוח הלאומי. הקרן מטפלת במגוון תחומים, באוכלוסיית אנשים עם מוגבלויות ובכל הגילאים.

הקרן לפיתוח שירותים לנכים מזמינה ארגונים המאוגדים כחוק בלבד, ובכללם מוסדות ציבור (עמותות, חל"צ, הקדשים, אגודות עותומאניות וכיוצא בזה), רשויות מקומיות ומשרדי ממשלה להגיש בקשות לסיוע בהרחבה, שיפוץ והצטיידות של מסגרות פנאי המשלבות אנשים עם מוגבלויות. לא יינתן סיוע לגופים פרטיים.

בקשות לסיוע יש להגיש על גבי טופס הבקשה, בצירוף כלל המסמכים הנדרשים. בשלב הראשון הקרן תבחן את הבקשות בהתאם לעמידה בתנאי הסף. בקשות שיעמדו בתנאי הסף ייבדקו לאור מימדים להערכת איכות הבקשה וסדרי העדיפויות שקבעה הקרן.

סיוע לבקשות יינתן בהתאם לתהליך הערכה כמקובל באגף.

להלן מפורטים - (1) רקע, רציונל, אוכלוסיית יעד ומטרות, (2) גובה הסיוע, (3) תנאי סף, (4) עדיפויות, (5) דרישות נוספות, (6) תהליך הטיפול והערכת הבקשות, (7) אופן הגשת הבקשה, (8) יצירת קשר

1. רקע, רציונל, אוכלוסיית יעד ומטרות

מחקרים מעלים סוגיות הנוגעות למהות הפנאי וחשיבותו עבור כלל האוכלוסייה. "חשוב להבין שפנאי מהווה למעשה גישה רוחנית ונפשית. פנאי אינו תוצאה של גורמים חיצוניים, אינו תוצאה מתבקשת של זמן פנוי, חופשה, סוף שבוע או חג. הפנאי הוא בראש וראשונה מצב קיומי, הווייתה של הנפש (Pieper, 1963) "

"פנאי היא פעילות שאינה נעשית מתוך מחויבות לעבודה, למשפחה או לחברה, אלא פעילות בה עוסק הפרט מתוך בחירה, למטרות מנוחה או בידור, או להעשרה והעמקת המעורבות החברתית הספונטנית שלו " (Dumazedier, 1967)

אנשים המתמודדים עם מוגבלות כזו או אחרת מתקשים לפתח לעצמם פעילות פנאי והעשרה בשל גורמים שונים. החופש להצטרף לפעילות פנאי, לפרוש או להימנע ממנה צריך להיות אפשרות לגיטימית לבחירה בין אלטרנטיבות כשלבוחר ניתנת ההזדמנות לשקול ולהחליט לאיזה סוג מסגרת הוא מעדיף להצטרף, האם

יהיה זה במסגרת קבוצת השווים או בשילוב פרטני בפנאי בחברה הנורמטיבית, כאשר הציפייה של אדם עם מוגבלות וסביבתו היא שעל החברה להציע מגוון רחב של פעילויות פנאי על הרצף. "עולם הפנאי מזמן לאדם עם המוגבלות מגוון עשיר של חוויות היוצרות מפגש פורה בין מה שהתגלה בחוץ ומה שיכול לעלות כהד מפנימיותו" (שחר, 2008).

בשנים האחרונות הדגש בעבודת הקרן הוא לפתח מסגרות אשר תשלבנה אנשים עם מוגבלות בפעילויות בקהילה, מתוך מטרה לצמצם מחיצות וסטיגמות וליצור עבורם תחושת שייכות חברתית והנאה מכל שירות שקיים בקהילה שממנו נהנים קבוצת השווים לו בגיל.

הצורך בשילוב בתחום בילוי שעות פנאי נובע מייחודיות שעות אלה לחוויה, העשרה, העצמה רוחנית, יצירה. בשעות הפנאי ישנה הזדמנות מיוחדת לקיים שילוב ברמות שונות המתאימות לאוכלוסייה עם מוגבלות. קיום פעילות פנאי במתנ"סים או במרכזים קהילתיים (להלן: "מרכז") בהם מתקיימת פעילות פנאי כללית, יהווה פתח חשוב בהורדת תוויות שליליות מהאוכלוסייה עם צרכים מיוחדים והזדמנות לקיום מפגש ודו שיח בין כל האוכלוסיות. מתוך השילוב יצאו נשכרים כלל המשתתפים הן בטווח המיידי והן לטווח ארוך בשינוי עמדות והתייחסות לאוכלוסייה עם מוגבלות.

בנוסף, לפי ניסיונו, קיום פעילות חברתית במרכזים תגדיל את מספר המשתתפים עם מוגבלות בפעילויות השונות. אנשים אלו לא היו מגיעים למקום נבדל אשר מדגיש את חריגותם בפני עצמם ומול החברה. **אוכלוסיית יעד:** אנשים בכל הגילאים עם מוגבלות שכלית התפתחותית, עם אוטיזם, עם מוגבלות חושית, עם מוגבלות פיזית.

2. גובה הסיוע

רף הסיוע של הקרן לפרויקטים הינו פרוגרסיבי ותלוי באשכול החברתי-כלכלי של הרשות המקומית בה פועל השירות (ע"פ [המדד החברתי-כלכלי לרשויות מקומיות של הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה](#)), כמפורט לעיל:

- אשכולות 1-4 [ויישובי קו עימות ע"פ הגדרת משרד הביטחון](#): 1,000,000 ₪ או 90% מעלות הפרויקט, לפי הנמוך מבניהם
- אשכולות 5-7: 1,000,000 ₪ או 80% מעלות הפרויקט, לפי הנמוך מבניהם
- אשכולות 8-10: 1,000,000 ₪ או 70% מעלות הפרויקט, לפי הנמוך מבניהם

מינימום הסיוע של הקרן לפרויקט הינו 200,000 ₪.

כמו כן, במסגרת הקול הקורא לא יינתן סיוע לפרויקטים שעלותם הכוללת עולה על 2,500,000 ₪.

3. תנאי סף*

1. סיוע יינתן לארגון המאוגד כחוק בלבד, העומד בתנאים הבאים –
 - מוסד ציבור (עמותה, חל"צ, הקדש, אגודה עותומאנית וכיוצא בזה) המחזיק באישור ניהול תקין.
 - רשות מקומית או משרד ממשלתי
2. סיוע יינתן עבור פעילות אשר תתקיים במרכז- מתנ"ס או מנהל קהילתי.
3. סיוע יינתן עבור מרכז בו מופעלות לפחות שתי תכניות המיועדות לאוכלוסייה עם מוגבלות. תכנית לעניין תנאי סף זה מוגדרת כמסגרת חברתית המקיימת פעילות בתדירות של לפחות שתי פעילויות בשבוע, למשך שעתיים כל פעם.
 - דוגמאות לתכניות: מועדון חברתי, מועדונית לילדים, קהילה תומכת.
 - יודגש כי תכנית אחת הפונה למספר אוכלוסיות שונות, תיספר בנפרד עבור כל אוכלוסייה.
 - יודגש כי תכנית של 4 חוגים משלבים תיספר כתכנית אחת לעניין תנאי סף זה.
 - יודגש כי תכנית חוגים לאוכלוסייה הרגילה לא נספרת בסך התכניות העונות לתנאי סף זה.
4. סיוע יינתן עבור מרכז בו מספר התכניות העונות לתנאי סף 3 לעיל, לא עולה על כ-50% מסך התכניות הפועלות במרכז.
5. סיוע יינתן עבור מרכז אשר הציג שתי פעולות (לפחות) להנגשת המקום, באופן המאפשר שילוב אוכלוסייה עם מוגבלות. דוגמאות לפעולות הנגשה: רכז שילוב, רכישת מערכת הגברה לשילוב חרשים, תוכנה קולית למחשב, שולחנות מתכווננים מותאמים לכיסאות גלגלים.
 - יודגש כי קיומה של הנגשה מינימלית (על פי אישור מורשה נגישות מתו"ס) לא נספרת בסך פעולות ההנגשה העונות לתנאי סף זה.
6. לא יינתן סיוע למקום אשר אין בו הנגשה מינימלית (על פי אישור מורשה נגישות מתו"ס).
7. לא יינתן סיוע לבקשות הנגשה בלבד.
- סיוע הכולל הנגשת מבנה יינתן כחלק מבקשה כוללת לשיפוץ או הרחבה.
8. לא יינתן סיוע לבקשות הצטיידות בלבד.
- סיוע הכולל הצטיידות יינתן כחלק מבקשה כוללת לשיפוץ או הרחבה.
9. יינתן סיוע רק במידה וקיימת התחייבות בכתב למימון הפעילות השוטפת מהמשרד הרלבנטי. במידה והפעילות לא מתקצבת ע"י גורם ציבורי, נדרשת התחייבות ממפעיל המרכז למימון הפעילות באופן שוטף. משך ההתחייבות הינו בהתאם לגובה הסיוע - [ראה טבלת התחייבות להפעלת המסגרת לאורך זמן בהתאם לגובה הסיוע](#) (יש לצרף כמסמך).

10. יינתן סיוע רק במידה וקיים אישור מהמשרד הרלבנטי או מהרשות המקומית על ניסיון המפעיל של שנתיים לפחות (יש לצרף כמסמך).
11. לא יינתן סיוע לבקשות שתוגשנה ללא תכנית אדריכלית (יש לצרף כמסמך).
12. לא יינתן סיוע לבקשות לסיוע בסכום הנמוך מ-200,000 ₪.
13. לא יינתן סיוע לפרויקטים שעלותם הכוללת עולה על 2,500,000 ₪.
14. יש לעמוד בכל התנאים המפורטים [במסמך 'תנאים ועקרונות פעולה'](#).

*סיוע הקרנות כפוף להוראות חוק הביטוח הלאומי [נוסח משולב], התשנ"ה-1995, התקנות והתקנונים של כל קרן, ובכל מקום בו תימצא סתירה בין הכתוב במסמך זה לבין הוראות החוק ו/או התקנות ו/או התקנונים – תגבר ידם של הקבוע בחוק, בתקנות ובתקנונים.

4. עדיפויות

תינתן עדיפות ל:

1. מרכז אשר פועל בישוב השייך לאחת הקטגוריות הבאות:
 - ישוב קו עימות לפי [הגדרות משרד הביטחון](#).
 - ישוב פריפריאלי לפי [הגדרת הלמ"ס](#) (אשכולות 1-4).
 - הישוב שייך לאשכול חברתי-כלכלי 1-4 של [הלמ"ס](#).
1. במרכז ישנו רכז שילוב בהיקף משרה סביר הנגזר ממספר התוכניות לאנשים עם מוגבלות.
2. מרכז המשלב מספר אוכלוסיות של אנשים עם מוגבלות.
3. מרכז בו מתקיימת פעילות רב גילאית של אנשים עם מוגבלות.
4. מרכז המשלב תכניות תמיכה במשפחות ומעורבות משפחות.
5. אוכלוסיית היעד של לפחות תוכנית אחת מיועדת לאוכלוסייה מהמגזרים הבאים - חרדים, ערבים, דרוזים, צ'רקסים, בדואים.
6. בהנהלת המרכז נמצאים אנשים עם מוגבלות המעורבים בוועדות ובהחלטות.
7. המרכז מעסיק אנשים עם מוגבלות.
8. קיים מנגנון הנחות לאנשים עם מוגבלות, בתכניות החוגים המשלבים.

5. דרישות נוספות

1. במידה ומגיש הבקשה מנהל תכניות בהיקף העולה על 5 מיליון ₪ בקרנות או שסכום הבקשה עולה על 1 מיליון ₪, המגיש יידרש לעמוד בבדיקה כלכלית של רו"ח.

6. תהליך הטיפול והערכת הבקשות

- א. הבקשות יעברו בבדיקה ראשונית לבחינת עמידה בתנאי הסף.
- ב. בקשות שיעברו את תנאי הסף ייבדקו על פי סדרי העדיפויות של הקרן ובהתאם למימדי הערכה להערכת איכות הבקשה –
- הצורך בתכנית
 - אוכלוסיית היעד והיקף פעילות
 - רציונל
 - מטרות, תוצאות ומדדי הצלחה
 - יישומיות והיתכנות
 - קיימות והרחבה
 - יכולת הארגון לתמוך בתכנית (בהיבטים מקצועיים וכלכליים)
- ג. סיוע יינתן לבקשות בשלות העומדות בתנאי הסף, ובהתחשב באיכות הבקשות ובסדרי העדיפויות, ועד לניצול התקציב הייעודי.
- ד. מתן הסיוע מותנה באישור וועדות המוסד לביטוח הלאומי.
- ה. לאחר אישור הבקשה בוועדות המוסד לביטוח לאומי, הארגון יידרש לחתום על הסכם משפטי אשר יכלול התחייבויות בגין: פרסום, מחקר ובקרה; עיגון אבני דרך לפרויקט; אופן פריסת התשלומים.

יובהר כי המוסד לביטוח לאומי אינו מתחייב לקבל ו/או לממן כל בקשה שהיא

7. אופן הגשת הבקשה

בקשות יש להגיש על גבי **טופס הבקשה**, בצירוף כלל **המסמכים הנדרשים** ובהדפסה בלבד. בקשות בכתב יד לא תתקבלנה.

בקשות לסיוע בהצטיידות יש להגיש אך ורק לפי **תקן הצטיידות** שקבעה הקרן

את הבקשה בצירוף כלל המסמכים הנדרשים, יש להעביר לקרן באחת מהדרכים הבאות:

- בדואר אלקטרוני לכתובת: hayaf@nioi.gov.il
- בדואר רשום אל חיה פישגרונד-שורץ הקרן לפיתוח שירותים לנכים, המוסד לביטוח לאומי שד' ויצמן 13 ירושלים
- במסירה ידנית - לכתובת: מגדלי וולפסון, רחוב דיסקין 9 א, קומה 4.

יש להגיש את הבקשות עד לתאריך 01.05.2017

לא ייבדקו בקשות שיגיעו לאחר המועד שקבעה הקרן, בקשות שהוגשו ללא כל המסמכים הנדרשים, בקשות חסרות שאינן כוללות את כל הסעיפים הנדרשים בטופס הבקשה או בקשות שהתקציב שהוצע בהן גבוה מרף הסיוע שקבעה הקרן.

8. יצירת קשר

לרשות המגישים ולכל שאלה מקצועית או טכנית ניתן לפנות לנציגת הקרן גב' פרח יששכר, במייל

perachi@nioi.gov.il

תאריך אחרון לשליחת שאלות: 05.04.2017 .