



**המוסד לביטוח לאומי
מינהל המחקר והתכנון**

**כינוס נכסים ופשיטות רגל:
תשלומי גמלאות וגביית יתרות דמי ביטוח
2008**

מאת
אבנר שרף

ירושלים, תמוז התשס"ט, יולי 2009

פתח דבר

מינהל המחקר והתכנון מציג פרסום שנתי מקיף על תשלומי הענף לזכויות עובדים בפשיטת רגל ופירוק תאגיד לשנת 2008 וכן נתונים מרכזיים בהשוואה לשנים קודמות. בדוח נכללים ממצאים על חובות בדמי ביטוח של מעסיקים בכינוס נכסים ופשיטות רגל ועל גבייתם.

בפרסום זה מוצגים פרמטרים שונים על המעסיקים והעובדים המטופלים בענף זכויות עובדים בפשיטת רגל ופירוק תאגיד לפי ענף כלכלי. כמו כן מוצגים נתונים על שינויים ביתרות חוב בדמי ביטוח של המעסיקים בכינוס נכסים ובפשיטות רגל.

תודתי למר אבנר שרף אשר ריכז וניתח את הממצאים בפרסום זה. תודה גם למר דוד אלכסנדר גאליה, מנהל אגף חקר ביצועים ומתודות סטטיסטיות במינהל מחקר ותכנון, על עזרתו הרבה בעיבוד הנתונים, לגבי מיה עורב-הטל על העריכה הלשונית ולגבי נירה עמיר על הדפסת הפרסום.

ד"ר דניאל גוטליב
סמנכ"ל מחקר ותכנון

תוכן העניינים

עמוד

1	ממצאים עיקריים
1	תשלומי הענף לזכויות עובדים בפשיטת רגל ופירוק תאגיד
1	גביית יתרות דמי ביטוח ממעסיקים בכינוס נכסים ובפשיטת רגל
2	תשלומי הענף לזכויות עובדים בפשיטת רגל ופירוק תאגיד
2	עקרונות הפעלת הענף
3	הגדרות
4	אישורים ותשלומי גמלאות
5	המעסיקים
7	תביעות עובדים שאושרו
10	תביעות של קופות גמל שאושרו
11	גביית חובות ממעסיקים לענף זכויות עובדים בפשיטת רגל
13	יתרות חוב בדמי ביטוח של מעסיקים בכינוס נכסים ובפשיטת רגל
13	כללי
13	ממצאים

ממצאים עיקריים

תשלומי הענף לזכויות עובדים בפשיטת רגל ובפירוק תאגיד

בשנת 2008 התקבלו לטיפול ענף זכויות עובדים בפשיטת רגל ופירוק תאגיד 407 תיקי מעסיקים בפירוק, שבהם הוגשו תביעות עובדים וקופות גמל. זו ירידה של 10% לעומת השנה הקודמת. במהלך השנה אושרו 9,072 תביעות עובדים ושולמו 197.2 מיליון שקל לעובדים ולקופות גמל.

מהתפלגות התביעות החדשות של עובדים שאושרו בחמש השנים האחרונות לפי ענף כלכלי, עולה כי 40% מהן היו בענפי שירותים, 22.1% בענף המסחר ו-12.9% בבנייה ותשתיות.

בשנת 2008 הצליח הענף לגבות מהמפרקים 10 מיליון ש"ח, המהווים כ-14.5% מהסכום בדיון קדימה בשנה זו*.

גביית יתרות דמי ביטוח ממעסיקים בכינוס נכסים ובפשיטת רגל

במקביל לביצוע תשלומי שכר ופיצויים לעובדים, המוסד לביטוח לאומי פעל לגבות חובות בדמי ביטוח מהמעסיקים בכינוס נכסים ובפשיטת רגל (להלן – פש"ר), באמצעות הלשכה המשפטית. במהלך שנת 2008 נוספו 534 מעסיקים חדשים שהחלו בתהליך כינוס נכסים ופש"ר.

בדצמבר 2008 היו בקובץ המעסיקים בכינוס נכסים ופש"ר 5,731 מעסיקים. במהלך שנת 2008 הצטבר חוב בדמי ביטוח בסך כולל של 1,073.1 מיליון ש"ח. בשנה זו המוסד (באמצעות הלשכה המשפטית) הצליח לצמצם חוב זה בכ-3%. סכום יתרת החוב ב-31 בדצמבר 2008 היה כ-1,121 מיליון ש"ח.

מתוך 5,371 המעסיקים שנמצאו בכינוס ובפש"ר בסוף 2008, היו 4,909 (91% מהסך הכול) בלתי פעילים, דהיינו מוצו לגביהם כל ההליכים לגביית החובות. יתרת חובם של התיקים הבלתי פעילים הללו ב-31 בדצמבר 2008 הייתה 914 מיליון ש"ח והיא היוותה כ-82% מסך כל החוב של המעסיקים המצויים בהליכי כינוס נכסים ופש"ר במועד זה. ל-180 מעסיקים יש יתרת חוב של יותר ממיליון שקל למעסיק. יתרת חובם של מעסיקים אלה היוותה 40.4% מסך כל החוב ב-31 בדצמבר 2008.

* ראו הערה בעמ' 11.

תשלומי הענף לזכויות עובדים בפשיטת רגל ופירוק תאגיד

עקרונות הפעלת הענף

ענף זכויות עובדים בפשיטת רגל ופירוק תאגיד (להלן פש"ר) פועל במסגרת המוסד לביטוח לאומי מיולי 1975.

ענף זה הוקם על רקע היפגעותם של העובדים מקריסת עסקים וכניסתם להליכי פשיטת רגל ופירוק. עובדים אלה איבדו מלבד משרותיהם גם את יתרת שכרם, ובמקרים רבים גם לא זכו לפיצויי פיטורין כמתחייב מהסכמי העבודה. גם זכויותיהם הסוציאליות בקופות גמל נפגעו. כל זאת מאחר שברוב המקרים לא נותר למעסיקים האלה כל מקור כספי או נכסים למימוש לצורך מימון יתרת החוב המגיעה לעובדים ולקופות גמל.

המוסד לביטוח לאומי באמצעות ענף פש"ר נחלץ לקראת העובדים שנקלעו למצב זה. הוא משלם במקום המעסיק שכר ופיצויי פיטורין שהעובדים זכאים להם, על בסיס תביעות שהמפרקים או הנאמנים מאשרים ואשר מוגשות לענף. באותו אופן הענף משלם סכומי כסף לקופות גמל, כדי לשמור על רציפות הזכויות הסוציאליות של העובדים בהן. בדרך זו הענף פוטר את העובדים מהצורך להתדיין ממושכות עם מעסיקיהם על יתרת שכרם שלא שולם ומאפשר הפרדה מלאה בין ביצוע התשלומים לעובדים לבין תהליך מימוש הנכסים לצורך מימון חובות המעסיקים.

הענף הוא ענף ביטוחי שתשלומיו ממומנים באמצעות דמי ביטוח המשולמים בידי המעסיקים. עד סוף מארס 1980 המעסיקים שילמו 0.1% משכרו של העובד (ללא מגבלת השכר). באפריל 1980 הופחת השיעור ל-0.05% משכרו של העובד עד רמת ההכנסה המרבית החייבת בדמי ביטוח. בעקבות הפעלת מדיניות השיפוי של הממשלה להפחתת עלות העבודה, הופחת חלקם של המעסיקים בשיעור זה במאי 1991 עד היום ל-0.02% משכרו של העובד עד ההכנסה המרבית החייבת בדמי ביטוח.

הגמלה המרבית של שכר ופיצויי פיטורין לעובד נקבעה ברמה של כ-7-8 פעמים השכר החודשי הממוצע לפי חוק. מינואר 1990 משולמת לעובד גמלה מרבית לעובד בסכום של 10 פעמים השכר הממוצע לפי חוק. לקופות גמל נקבעה גמלה מרבית שהייתה בקירוב 70%-80% מהשכר הממוצע לפי חוק. בינואר 1990 נקבע הסכום המרבי ששולם לקופת גמל בעד עובד לפעם אחת השכר החודשי הממוצע לפי חוק. בינואר 1999 הועלה סכום זה לפעמיים השכר הממוצע לפי חוק. בשנת 2008 היו השכר ופיצויי פיטורין המרבים לעובד 73,520 ש"ח והתשלום המרבי לקופות גמל בעד עובד היה 14,704 ש"ח.

עד שנת 2005 הוצמדו התשלומים הן לעובדים והן לקופות גמל לשינויים בשכר הממוצע לפי חוק. בשנת 2006 התשלומים הוצמדו לשינויים בסכום הבסיסי המתעדכן בינואר בכל שנה בהתאם

לעלייה במדד המחירים לצרכן בין המדד הידוע לפני מועד העדכון ולבין זה שהיה ידוע בחודש ינואר בשנה שקדמה לה, כדי למנוע שחיקת החוב ממועד יצירתו עד מועד התשלום בפועל. בתשלום לעובד זוקפים תחילה את יתרת השכר ולאחריה את פיצויי הפיטורין עד רמת הגמלה המרבית שנקבעה בחוק. מהתשלום על חשבון השכר מנוכים מסי החובה: מס הכנסה, ביטוח לאומי וביטוח בריאות, וכמובן המוסד לביטוח לאומי רשאי לקזז מהגמלאות חובות בגין גמלאות אחרות או בגין דמי ביטוח. אם לאחר תשלומי הענף עדיין נותר חוב של המעסיק לעובד, העובד מצטרף לקבוצת הנושים הרגילים כדי לתבוע את יתרת החוב האמורה.

החוק מאפשר לענף לתבוע מהמפרק בדין הקדימה* חלק מהחוב (על פי כללים שנקבעו בחוק). לגבי יתרת החוב מצטרף הענף כנושה רגיל. בניגוד למקובל בשאר ענפי המוסד, ענף פש"ר פועל רק במשרד הראשי ולא בסניפים, בשל הצורך המתמיד בייעוץ משפטי עם פרקליטי המוסד.

למרות ההתקדמות הניכרת שהושגה בתחום ההגנה על שכרו של העובד, נותרו כמה בעיות שלא נפתרו:

1. החוק מחייב להוציא צו פשיטת רגל או צו פירוק. תהליך זה הוא לעתים קרובות ממושך ביותר ומעכב את התשלומים המגיעים לעובד.
2. ההוצאות המשפטיות הגבוהות הנדרשות מהעובדים כדי לדרוש צו פשיטת רגל או צו פירוק כלפי מעסיק חדל פירעון עולות לעתים על סכום החוב שהמעסיק האמור חייב לעובדים. מכאן עולה כי אין לעובדים כל טעם לפתוח בהליכים אלה, ולכן במקרים אלה אין הם יכולים לממש את זכויותיהם בענף זה.

הגדרות

מעסיק בפשיטת רגל או פירוק: תאגיד שהוצא כנגדו צו פשיטת רגל או פירוק, והעובדים ו/או קופות גמל לא קיבלו את המגיע להם: עובד עצמאי, חברה בע"מ, שותפות, אגודה שיתופית, עמותה.

עובד: עובד אצל מעסיק, שבעת מתן צו פשיטת רגל או צו פירוק טרם קיבל את יתרת שכרו ופיצויי הפיטורין. בהגדרה זו נכללים עובדים תושבי ישראל, תושבי חוץ לארץ ותושבי השטחים.

קופת גמל: כל גוף שעל פי הוראות ההסכם הקיבוצי, חוזה העבודה או הסכם אחר שבין העובד למעסיק, ולפי הסכמת אותו גוף, על המעסיק להעביר אליו כספים מכספי המעסיק או משכרו של העובד לשם צבירתן או הבטחתן של זכויות העובד הקשורות לעבודתו, להפסקת עבודתו, לפרישה ממנה או לביטוחו הסוציאלי.

* ראו הערה בעמ' 11.

שכר: סכומים שטרם שולמו לעובד תמורת עבודתו – שכר עבודה, שעות נוספות, דמי הבראה, דמי חופשה, תשלום בעד חגים, ביגוד – לרבות סכום שנוכה משכרו של העובד שלא על פי חוק וטרם הועבר לתעודתו. אם השכר אינו עולה על שכר המינימום (ביולי 2008 – 3,850 ש"ח לחודש) העובד זכאי לקבל את שכר המינימום הנקוב בחוק.

פיצויי פיטורין: הפיצויים שהעובד זכאי להם מהמעסיק עד מועד הפסקת עבודתו בגין הוותק שנצבר בשנות עבודתו אצל המעסיק.

אישורים ותשלומי גמלאות

במהלך שנת 2008 אושרו 9,072 תביעות עובדים (בהן 6,792 תביעות חדשות) ושולמו לעובדים גמלאות בסכום כולל של 189 מיליון ש"ח. כמו כן אושרו 205 תביעות של קופות גמל בסכום של 8.2 מיליון ש"ח. בסך הכול שילם הענף בשנה זו 197.2 מיליון ש"ח – ירידה של 9.6% לעומת 2007 (כפי שמוצג בלוח 1).

לוח 1: תביעות ותשלומים שאושרו לעובדים ולקופות גמל בענף פש"ר, 2004-2008

2008	2007	2006	2005	2004	
תביעות					
9,072	9,165	6,754	8,006	8,691	סך הכול תביעות עובדים
6,792	8,426	6,408	7,565	8,378	מזה: תביעות חדשות
2,280	739	346	441	313	הפרשי גמלאות ¹
205	193	293	308	185	תביעות קופות גמל
תשלומי גמלאות (אלפי ש"ח)					
197,180	218,122	152,194	227,180	199,305	סך הכול
189,004	212,748	139,612	209,279	192,108	עובדים
8,176	5,374	12,582	17,901	7,197	קופות גמל
-9.6	43.3	-33.0	14.0	5.9	% שינוי ² בסך הכול
-13.1	41.6	-34.4	12.5	6.3	% שינוי ריאלי ³

(1) הפרשי תשלומים לתביעות שאושרו בשנים קודמות.

(2) לעומת שנה קודמת.

(3) מחושב לפי סכום התשלומים החודשיים בניכוי השפעת מדדי המחירים החודשיים.

המעסיקים

מלוח 2 אנו למדים כי מרבית התיקים (90%) היו של חברות בע"מ. בשנים האחרונות נרשם גידול מתמיד במספר העצמאים והשותפויות שהתקבלו לטיפול הענף.

לוח 2: מעסיקים חדשים בפש"ר שהתקבלו בענף, לפי המעמד המשפטי של המעסיק, 2008-2004

שנה	סך הכול	חברות	אגודות שיתופיות ועמותות	עצמאים ושותפויות
2004	425	379	19	27
2005	520	462	17	41
2006	440	381	12	47
2007	450	373	27	50
2008	407	350	19	38

מתוך פרטי הבקשה לפירוק אפשר ללמוד על סוגי המבקשים צו פירוק. נתונים אלה אפשר לקבל רק מפרטי הבקשה לפירוק של חברות בע"מ. בשנת 2008, מתוך 350 תיקים של חברות בע"מ בפירוק שהתקבלו לטיפול הענף, התבקשו צווי פירוק על ידי העובדים וקופות גמל ב-240 תיקים (68.6% מכלל הבקשות). בחינת משקלם הממוצע בחמש השנים האחרונות של העובדים ושל קופות גמל המייצגות את הזכויות הסוציאליות שלהם בחברות בכלל סוגי המבקשים צווי פירוק, מעלה כי בקשות העובדים וקופות גמל היוו כ-72% מכלל הבקשות לפירוק (לוח 3).

לוח 3: תיקים חדשים של חברות בפירוק שהוגשו לטיפול המוסד לביטוח הלאומי, לפי סוג מבקשי צו הפירוק, 2008-2004

שנה	סך הכול	עובדים	קופות גמל	החברה עצמה	חברות אחרות	גופים אחרים	עובדים וקופות גמל כאחוז מסך הכול
2004	379	269	2	25	50	33	71.5
2005	462	313	5	29	59	56	68.8
2006	381	295	1	17	30	38	77.7
2007	373	286	-	13	26	48	76.6
2008	350	238	2	15	21	74	68.6

בלוח 4 מוצגים נתונים שנאספו מילקוטי הפרסומים של הרשומות, על כלל החברות שפורקו בצווי בתי משפט לפי דרישת הנושים ועל החברות שבגינן הגישו המפרקים תביעות למוסד לביטוח לאומי בשם עובדי החברות וקופות הגמל. מהנתונים עד שנת 2007 כולל, אנו למדים, כי כ-70% מהחברות שנגדן הוצא צו פירוק הגיעו בסופו של דבר לטיפול הענף.

לוח 4: חברות בע"מ שפורקו בידי בתי משפט לפי דרישת הנושים ומהן טופלו בידי ענף פש"ר, 2008-2003

שנת מתן צו הפירוק	סך הכול ¹ (מספרים מוחלטים)	מזה: לטיפול המוסד במשך השנים		מזה: הוחל בטיפול במוסד בשנת 2007
		סך הכול	אחוז מסך הכול	
2003	450	282	62.7	1
2004	500	382	76.4	3
2005	550	394	71.6	12
2006	500	379	75.8	43
2007	450	263	58.4	174
2008	430	113	26.3	113

(1) מקור: ילקוטי הפרסומים של הרשומות.

מלוח 5 עולה כי בממוצע של חמש השנים האחרונות, 31.5% מהמעסיקים החדשים בפירוק שטופלו בידי הענף היו בענף המסחר, 27.6% בענפי השירותים ו-15.6% בענף הבנייה והתשתיות.

לוח 5: תיקי מעסיקים חדשים בענף זכויות עובדים בפשיטת רגל לפי ענף כלכלי, 2008-2004

שנה	סך הכול	טקסטיל	מתכת וחשמל	תעשיות שונות	בנייה ותשתיות	מסחר	תחבורה	שירותים ¹
סך הכול	2,242	69	158	255	350	708	85	617
באחוזים	100.0	3.1	7.0	11.4	15.6	31.5	3.8	27.6
2004	425	17	39	49	60	127	20	113
2005	520	23	36	60	91	155	20	135
2006	440	6	32	65	67	139	14	117
2007	450	13	26	39	68	154	15	135
2008	407	10	25	42	64	133	16	117

(1) כולל שירותים עסקיים, ציבוריים ואישיים.

מלוח 6 עולה כי ב-54% תיקי המעסיקים שהתקבלו לטיפול הענף בחמש השנים האחרונות מספר תביעות העובדים הוא אחת עד חמש לתיק אחד וב-34.5% מהתיקים יש בין שש ל-25 תביעות בתיק.

לוח 6: תיקי מעסיקים חדשים לפי מספר התביעות שאושרו בענף בכל תיק (לא כולל תביעות קופות גמל), 2004-2008

שנת קבלת התיק	סך הכול מס' מוחלטים	אחוזים		
		5-1	25-6	26+
2004	409	44.3	39.1	16.6
2005	506	49.8	37.4	12.8
2006	430	53.0	35.3	11.7
2007	432	60.8	31.9	7.3
2008	368	64.4	27.2	8.4
ממוצע	-	54.1	34.5	11.4

תביעות עובדים שאושרו

מלוח 7 עולה כי בחמש השנים האחרונות אושרו 37,569 תביעות חדשות, בהן בלטו 40% בענפי השירותים, 22.1% בענפי המסחר ו-12.9% בבנייה ותשתיות.

לוח 7: תביעות העובדים שאושרו לפי ענף כלכלי, 2004-2008

שנה	סך הכול	טקסטיל	מתכת וחשמל	תעשיות אחרות	בנייה ותשתיות	מסחר	תחבורה	שירותים ¹
סה"כ	37,569	2,179	2,330	4,097	4,840	8,298	801	15,024
באחוזים	100.0	5.8	6.2	10.9	12.9	22.1	2.1	40.0
2004	8,378	540	460	881	1,488	1,288	189	3,532
2005	7,565	304	642	996	1,038	1,835	212	2,538
2006	6,408	282	454	571	790	1,851	175	2,285
2007	8,426	427	425	839	692	2,058	141	3,844
2008	6,792	626	349	810	832	1,266	84	2,825

(1) כולל שירותים עסקיים, ציבוריים ואישיים.

בשנת 2008 שולמו ל-51.1% מהתובעים שכר ופיצויי פיטורין, ל-20.9% שכר בלבד, 2.8% קיבלו פיצויי פיטורין בלבד ו-25.2% קיבלו הפרשי גמלאות על חשבון גמלאות ששולמו בשנים קודמות (לוח 8). התחלקות הגמלאות לפי סוגים מעלה כי 73.4% הם שכר ופיצויי פיטורין, 15.6% שכר בלבד, 3.7% פיצויי פיטורין בלבד ו-7.3% הפרשי גמלאות על חשבון גמלאות ששולמו בשנים קודמות. הגידול בהפרשי גמלאות נבע מתשלום בעבור הודעה מוקדמת לתביעות שכבר אושרו בשנים קודמות.

לוח 8: תביעות העובדים שאושרו וסכומים ששולמו לפי סוג הגמלה, 2004-2008

מזה : סכומים באחוזים				סך הכול	שנה
הפרשי גמלאות	תביעות חדשות				
	פיצויי פיטורין	שכר	שכר ופיצויי פיטורין		

עובדים שתביעותיהם אושרו

3.6	5.2	33.8	57.4	8,691	2004
5.5	5.3	27.6	61.6	8,006	2005
5.1	2.5	34.7	57.7	6,754	2006
8.1	3.0	30.6	58.3	9,165	2007
25.2	2.8	20.9	51.1	9,072	2008
9.8	3.7	29.9	56.6		ממוצע

סכום הגמלאות שאושרו

1.8	5.9	18.7	73.6	192,108	2004
2.3	6.2	16.9	74.6	209,279	2005
2.5	3.2	20.7	73.6	139,612	2006
3.9	3.3	16.6	76.2	212,748	2007
7.3	3.7	15.6	73.4	189,004	2008
3.6	4.5	17.5	74.4		ממוצע

בשנת 2008 שילם המוסד 13.2 מיליון ש"ח גמלאות מרביות (כולל הפרשים). באותה שנה קיבלו 166 עובדים את הגמלה המרבית לשכר ופיצויי פיטורין, שהיא 10 פעמים השכר הממוצע לפי חוק (הסכום מתעדכן מעת לעת). תביעות אלה היוו באותה שנה 2.4% מכלל התביעות החדשות שאושרו. עובדים אלה זכאים להפרשי שכר ופיצויי פיטורין נוספים, ותביעותיהם ליתרת החוב הם במסגרת חובות המעסיק, כפי שמוצג בלוח 9. בממוצע של חמש השנים האחרונות התביעות

המרביות שאושרו מהוות כ-1.9% מסך כל התביעות החדשות ו-6.9% מסך כל סכום הגמלאות. סכום הגמלה המרבית לעובד בשנת 2008 היה 73,520 ש"ח.

כידוע, סעיף 187 לחוק הביטוח הלאומי קובע כי אם החוב בשכר העבודה ופיצויי הפיטורין של מעסיק לעובדו (הזכאי לגמלה לפי פרק ח' לחוק) עלה על הגמלה המרבית כאמור בסעיף 183, תיזקף תחילה הגמלה המגיעה לו לחוב שכר העבודה, ואחריה – לחוב פיצויי הפיטורין.

לוח 9: אישורי תביעות לגמלה מרבית וסכומי הגמלאות המרביות, 2008-2004

שנה	מספר העובדים		סה"כ גמלאות מרביות (כולל הפרשים)
	סך הכול	כאחוז ממספר התביעות החדשות שאושרו	
2004	320	3.8	22,375
2005	153	2.0	11,243
2006	141	2.2	9,855
2007	103	1.2	7,988
2008	166	2.4	13,173
ממוצע	-	1.9	-

בשנת 2008 התקבלו לטיפול הענף שבעה מעסיקים גדולים שהעסיקו 100 עובדים ויותר. הענף אישר 2,202 תביעות עובדים חדשות בתיקי מעסיקים גדולים שהתקבלו לטיפולו במשך השנים, המהווים כ-32.4% מכלל התביעות שאושרו, ושולמו בגינן 55.8 מיליון ש"ח. סכום זה מהווה 29.5% מסך הגמלאות ששולמו לעובדים בשנה זו, כפי שמוצג בלוח 10.

לוח 10: מעסיקים שהעסיקו 100 עובדים או יותר, אישורי תביעות וסכומי הגמלאות כאחוז מסך הכול, 2008-2004

שנה	מעסיקים חדשים	מספר התביעות שאושרו ¹		סכום גמלאות שאושרו ¹	
		סך הכול	כאחוז מסך הכול	סך הכול (אלפי ש"ח)	כאחוז מסך הכול
2004	12	3,299	39.3	54,920	28.6
2005	9	2,453	32.4	62,422	29.8
2006	9	2,422	37.8	39,738	28.4
2007	5	3,776	44.8	65,587	30.8
2008	7	2,202	32.4	55,805	29.5

(1) כולל מקרים ותשלומים אצל מעסיקים שהוחל בטיפולם בשנים קודמות.

בלוחות הקודמים הוצגו חתכי גמלאות לפי סוגי המקבלים: מי שהיו זכאים לשכר ופיצויים, מי שהיו זכאים לשכר בלבד, ומי שהיו זכאים לפיצויים בלבד. לוח 11 מציג את סך כל השכר וסך כל הפיצויים ששולמו לעובדים, בלי קשר לסוגי התביעות ששולמו. מהנתונים עולה כי בשנת 2008 56.2% מסכום הגמלאות ששולמו לעובדים היה בעבור שכר והשאר – 43.8% – בעבור פיצויי פיטורין, בדומה לשנה הקודמת.

עוד אנו למדים מלוח 11 על תנודות ניכרות במשקל הפיצויים, התלויות בסכומי השכר לסוגיו שהמעסיק טרם שילם לעובד ובוותק של העובדים. כמו כן יש להביא בחשבון ניכוי יתרת הפיצויים המגיעים לעובדים. על כל אלה יש להוסיף את השפעת הגמלה המרבית – וזאת כאמור לפי סעיף 187 כפי שפורט בפרק הדין בגמלה המרבית.

לוח 11: סכומי גמלאות לפי שכר ופיצויים ששולמו לעובדים, 2008-2004

שנה	סך הכול (אלפי ש"ח)	באחוזים	
		שכר	פיצויי פיטורין
2004	192,108	55.1	44.9
2005	209,279	52.3	47.4
2006	139,612	55.5	44.5
2007	212,748	56.2	43.8
2008	189,004	56.2	43.8
ממוצע רב-שנתי	-	55.0	45.0

תביעות של קופות גמל שאושרו

על פי לוח 12(א), בשנת 2008 אושרו 205 תביעות של קופות גמל שנועדו להבטיח את רציפות הביטוח לתנאים הסוציאליים של העובדים המבוטחים בקופות אלה. שולמו להם 8.2 מיליון ש"ח, המהווים 4.1% מסך כל תשלומי הענף בשנת 2008.

לוח 12(א): תביעות קופות גמל שאושרו וסכומים ששולמו, 2008-2004

2008	2007	2006	2005	2004	
205	193	293	306	185	תביעות
1,613	1,058	3,473	3,223	1,438	עובדים
8,176	5,374	12,582	17,901	7,197	סכומים לקופות גמל (אלפי ש"ח)
4.1	2.5	8.3	7.9	3.6	% מסך הגמלאות של הענף

מלוח 12(ב) אנו למדים כי בשנת 2008 שילם המוסד את הגמלה המרבית לקופות גמל בגין 250 מבוטחים (שהם 15.5% מכלל תביעות העובדים המבוטחים בקופות גמל). סכום הגמלה המרבית להפרשה לקופת גמל לתביעה היה השנה עד פעמיים השכר הממוצע לפי חוק.

לוח 12(ב): הגמלאות המרביות של עובדים המבוטחים בקופות גמל, 2004-2008

תביעות שאושרו בעבורם שולמו גמלאות המרביות לקופות גמל		שנה
כ- % תביעות מכלל המבוטחים בקופות גמל	סך הכול (מספרים מוחלטים)	
14.6	210	2004
14.9	480	2005
33.8	1,174	2006
27.2	288	2007
15.5	250	2008

גביית חובות של מעסיקים לענף זכויות עובדים בפשיטת רגל

על פי סעיף 192 (א)1 לחוק, הענף רשאי לדרוש ממפרקי המעסיקים את סכומי הגמלאות ששולמו לכל עובד בדין קדימה* בסכום שלא יעלה על זה שנקבע לפי פקודת החברות, פשיטת רגל, תקנות האגודות השיתופיות ועוד. בשנת 2008 עמד הסכום בדין הקדימה על סך 8,701 ש"ח לשכר בלבד ו-13,052 ש"ח לשכר ופיצויי פיטורין. כמו כן אין חוב בדין קדימה לסכומים ששולמו לקופות גמל. בנוגע ליתרת החוב, הענף הוא בבחינת נושה רגיל. יצוין כי אם שולם לעובד הסכום המרבי (73,520 ש"ח ב-2008), הסכום שישלמו המפרקים לענף בדין הקדימה יעבור לידי העובד לכיסוי מקצת החוב שיש למפרקים כלפי העובד. במקרה זה הענף הופך לנושה רגיל מהשקל הראשון.

על פי סעיף 192 (א) 2, המוסד לביטוח לאומי אינו זכאי לגבות את הפרשי ההצמדה ששילם לזכאי בעבור התקופה שלאחר יום מתן צו פשיטת הרגל או פירוק התאגיד, אלא אם כן המפרק החליט לשלם ריבית או הפרשי הצמדה או שניהם יחד בעבור התקופה האמורה גם ליתר הנושים בפשיטת רגל או פירוק תאגיד.

מהאמור לעיל, החוק מגביל את היכולת לגבות מהמפרקים (אם בכלל זה אפשרי) לסכומים חלקיים על חשבון השכר ופיצויי הפיטורין ששולמו לעובדים, שנשחקים עם הזמן. שיעור החוב

* חובות בדין קדימה הם חובות שניתנה להם עדיפות על חובות אחרים כאשר עדיפות זו היא כלפי נושים רגילים ולא כלפי נושי מבוטחים הזכאים למלוא כספם בתהליך פשי"ר / פירוק. לפי החוקים הקיימים בנושא זה קיימים סוגי חובות שיש להם דין קדימה המדורגים לפי סדר העדיפות הזה: (1) שכר עבודה, (2) חובות בגין ניכוי במקור למס הכנסה, (3) חובות אחרים כגון מזונות, ודמי שכירות, (4) מסים עירוניים.

בדין קדימה בשנים 2004-2008 מהווה כשליש מסך כל החוב בגין הגמלאות ששולמו לעובדים וקופות גמל. בשנת 2008 הצליח הענף לגבות 10 מיליון ש"ח בגין חובות העבר, ואלה היוו 14.5% מהסכום בדין קדימה מהגמלאות ששולמו לעובדים וקופות גמל בשנה זו.

לוח 13: סכומים בדין קדימה וגבייה ממפרקים, 2004-2008

גבייה ממפרקים		סכום בדין קדימה		שנה
סך הגבייה מסכום בדין קדימה	סכום באלפי ש"ח	כאחוז מסך הגמלאות	סכום באלפי ש"ח	
5.9	4,419	37.3	74,300	2004
6.8	4,997	32.4	73,600	2005
10.5	5,900	37.0	56,311	2006
7.4	6,133	38.0	82,887	2007
14.5	10,044	35.0	69,013	2008

יתרות חוב בדמי ביטוח של מעסיקים בכינוס נכסים ובפשיטת רגל

כללי

עם קבלת צו כינוס נכסים או צו פירוק קבוע למעסיק, המוסד פועל באמצעות הלשכה המשפטית לסכם את חובות המעסיק בדמי ביטוח ולגבות את המגיע לו מהמפרק הזמני או הקבוע. במקרים אלה המוסד מנוע מלגבות את החוב באמצעות פקודת המסים – גבייה. גביית החובות נעשית על פי הוראת בית המשפט באמצעות הלשכה המשפטית.

יש לציין כי אם מונה מפרק קבוע, הוא רשאי לאשר תביעות עובדים לענף זכויות עובדים בפש"ר לקבלת שכר ופיצויים שלא שולמו בידי המעסיק.

בקובץ מעסיקים בכינוס נכסים ובפש"ר נכללו הקבוצות האלה:

- פש"ר כינוס – תיק שבו התקבל מידע על הליך כינוס נכסים ופש"ר.
- פש"ר כינוס פעיל – הנאמן מוסיף להעסיק עובדים אבל בתיק פעיל נפרד (עם ספרת משנה 99).
- פש"ר לא פעיל – מעסיק בכינוס נכסים ופש"ר שבו מוצו כל הליכי הגבייה.
- חוב אבוד – תיק מעסיק שבו נקבע כי מוצו כל הליכי הגבייה וכי יתרת החוב בדמי ביטוח הוא בגדר חוב אבוד.

ממערכת הגבייה ממעסיקים נשלפו נתונים על-פי התאריך שבו נרשם במערכת הגבייה המעסיק בכינוס נכסים או פש"ר, והמועד שבו יצא ממצב זה, וסוכמו כל התנועות החשבוניות לאחר תאריך רישום כינוס נכסים ופש"ר.

ממצאים

בדצמבר 2008 היו בקובץ כינוס נכסים ופש"ר 5,371 מעסיקים – כלומר גידול של 10.7% לעומת שנה קודמת. רק ל-16 מעסיקים שונה קוד הפעילות מכינוס נכסים ופש"ר לקוד פעילות אחר, בתום כינוס הנכסים והפש"ר, כפי שמוצג בלוח 14.

בלוח 15 מפורטות התנועות הכספיות ביתרות חוב של המעסיקים בכינוס נכסים ובפש"ר. מן הלוח עולה, כי במהלך שנת 2008 נוספו יתרות של מעסיקים חדשים שנכנסו להליך כינוס נכסים ופש"ר בסך כולל של 92.4 מיליון ש"ח ואליהם נוספו חיובים שונים בדמי ביטוח בסך 23.4 מיליון ש"ח. סך כל החוב שעמד לגבייה בשנת 2008 היה 1,073.1 מיליון ש"ח. חשבונות המעסיקים זוכו במהלך השנה ב-28.5 מיליון ש"ח, המהווים 2.7% מיתרת החוב שעמד לגבייה של המעסיקים המצויים בכינוס נכסים ובפירוק בשנה זו.

היתרה בדצמבר 2008 הכוללת הפרשי קנסות והצמדה הייתה בסך 1,121.2 מיליון ש"ח, וזהו גידול נומינלי של 17.1% בחובות המעסיקים בדמי ביטוח לעומת דצמבר 2007, וכפי שנראה בהמשך – רובם לא ניתנים לגבייה.

בלוח 16 נמצא כי בשלושה סניפים גדל מאוד מספר המעסיקים בכינוס נכסים ובפש"ר בדצמבר 2008 לעומת דצמבר 2007: חדרה (27.7%), ראשון לציון (23.6%) ונצרת (20.4%). 15.6% מהמעסיקים בסוף שנת 2008 טופלו בסניף תל אביב.

מלוח 17 עולה כי 19% מיתרות החוב בדמי הביטוח של המעסיקים בסוף שנת 2008 התרכזו בסניף תל אביב. עוד עולה מהלוח, שבמספר סניפים היה אחוז זיכויים ניכר מהחוב שעמד לגבייה באותם סניפים בשנת 2008: קריות (11.7%), טבריה (5.9%) ועפולה (4.2%). יתרות החוב גדלו בשיעור ניכר במיוחד בסניפים טבריה (147.4%), נתניה (53.4%), נהריה (21.5%) ועוד. שיעור גידול נמוך יותר ביתרות החוב נמצא בסניפים בני ברק (5.7%) ותל-אביב (8.4%).

מלוחות 18-19 אנו למדים כי הרוב המכריע של המעסיקים בכינוס נכסים ובפש"ר (91%) היה מצוי בקוד פעולות "בלתי פעיל". בתיקי מעסיקים אלה מוצו כל הליכי הגבייה. לחובתם של המעסיקים הללו נזקף חוב של 914.8 מיליון ש"ח, שהוא כ-81.6% מסך כל החוב של המעסיקים בכינוס נכסים ובפש"ר בסוף שנה זו. מלוח 20 עולה כי ל-56.4% מהמעסיקים יש יתרות חוב בסכומים שאינם עולים על 100 אלף ש"ח. ל-180 מעסיקים יתרת חוב של מיליון ש"ח ויותר לכל אחד. 34 בהם (18.8% מהסה"כ) טופלו בסניף תל אביב.

40.4% מיתרות החוב בדמי ביטוח של המעסיקים בכינוס נכסים ובפש"ר היו בסכומים של מיליון ש"ח ויותר למעסיק. בסניף כרמיאל ובסניף תל אביב נמצא כי ב-75.8% ו-49% בהתאמה מיתרות החוב של המעסיקים בכינוס נכסים ובפש"ר היה חוב של יותר ממיליון ש"ח למעסיק – כפי שמוצג בלוח 21.

בלוח 22 נמצא כי מרכיב הקרן גבוה במיוחד בסניפים נתניה (56%) וטבריה (52.3%). בסניף בני ברק מרכיב הקנס וההצמדה היה בולט במיוחד 71.3% מיתרות החוב בסוף דצמבר 2008. משקל גבוה במיוחד של קנס והצמדה מצביע ככל הנראה על חובות ישנים יותר שאי אפשר לגבותם.

לוח 14: תנועות מעסיקים בקובץ מעסיקים בכינוס נכסים ופש"ר, 2004-2008

2008	2007	2006	2005	2004	
4,853	4,465	4,072	3,658	3,394	בתחילת השנה
534	397	396	418	274	התקבלו
16	18	12	12	20	יצאו
5,371	4,844	4,456	4,064	3,648	בסוף השנה
10.7	8.7	9.4	11.1	7.5	אחוז השינוי

לוח 15: שינויים ביתרות חוב של מעסיקים המצויים בכינוס נכסים ופש"ר, 2004-2008
(אלפי ש"ח)

2008	2007	2006	2005	2004	
957,277	859,873	758,598	649,372	572,635	יתרה לתחילת השנה
92,394	43,242	69,185	67,209	41,143	יתרות חדשות לטיפול
23,443	22,670	43,439	60,049	42,845	חיובים
1,073,114	925,785	871,222	776,630	656,623	סך כל החוב
28,477	25,670	43,681	58,522	42,511	זיכויים
1,009	379	168	1,289	334	העברות
77,598	59,483	34,035	42,032	29,210	הפרשי קנסות והצמדה
1,121,226	959,219	861,408	758,851	642,988	יתרה לסוף השנה
2.7	2.8	5.0	7.5	6.5	% זיכויים מכלל החוב
17.1	11.4	13.6	16.9	12.3	% שינוי שנתי

לוח 16: תנועת מעסיקים בכינוס נכסים ובפש"ר לפי סניף וסוג התנועה, 2008

כאחוז מסך הכול	אחוז השינוי בקובץ פש"ר	יתרת תיקים לסוף השנה	העברות		התקבלו	יתרת תיקים בתחילת השנה	סניף
			לקובץ בלתי פעילים	לקובץ פעילים			
100.0	10.7	5,371	12	4	534	4,853	סך הכול
6.8	15.2	364	1	1	50	316	ירושלים
15.6	6.1	839	-	-	48	791	תל אביב
6.4	13.2	343	-	-	40	303	חיפה
2.0	14.6	110	-	-	14	96	אשדוד
2.0	5.0	105	1	-	6	100	אשקלון
7.9	10.1	425	4	-	43	386	באר שבע
1.0	0.0	54	-	-	-	54	בני ברק
2.4	27.7	129	-	-	28	101	חדרה
2.9	5.4	156	-	-	8	148	חולון
2.8	13.6	150	-	-	18	132	טבריה
6.5	10.1	349	-	-	32	317	יפו
7.4	11.0	395	-	-	39	356	כפר סבא
1.4	8.7	75	1	-	7	69	כרמיאל
3.7	16.3	200	2	-	30	172	נהריה
2.1	20.4	112	1	-	20	93	נצרת
3.1	13.1	164	1	-	20	145	נתניה
3.1	10.3	160	1	1	17	145	עפולה
5.4	9.8	291	-	1	27	265	פתח תקוה
5.1	11.5	272	-	-	28	244	קריות
1.7	23.6	89	-	-	17	72	ראשון לציון
3.0	12.8	168	-	-	19	149	רחובות
2.0	10.2	108	-	-	10	98	רמלה
5.8	4.0	313	-	1	13	301	רמת גן

לוח 17: שיעוריים בהתרות החוב בדומי ביטוח של המעסיקים בנינוס נכסים ופני"ר לפי סניף, 2008 (אלפי ש"ח)

יתרת החוב בסוף מחסדה"כ הארצי	באחוזים		יתרת סגירה דצמבר 2008	העברות	הפרישי קנסות והצמדה	סד"כ זכויים	סך הכול חוב העומד לגבייה	חייבים	יתרות חדשות	יתרת פתיחה ינואר 2008	סניף
	החוב	זכויים									
100.0	17.1	2.7	1,121,226	1009	77,598	28,477	1,073,114	23,443	92,394	957,277	סך הכול
6.4	20.6	3.6	71,232	330	4,089	2,546	70,019	3,089	7,883	59,047	ירושלים
19.0	8.4	1.8	212,782	-	13,203	3,732	203,311	2,687	4,249	196,375	תל אביב
6.0	16.2	1.7	67,502	72	5,157	1,064	63,481	932	4,457	58,092	חיפה
1.2	14.7	0.0	13,681	-	946	-	12,735	6	801	11,928	אשדוד
1.4	12.2	3.6	15,166	-	1,120	517	14,563	494	551	13,518	אשקלון
6.3	15.2	2.6	70,151	89	4,966	1,749	67,023	884	5,223	60,916	באר שבע
1.0	5.7	0.0	10,937	-	592	-	10,345	-	-	10,345	בני ברק
2.2	17.1	2.6	24,996	-	1,690	627	23,933	822	1,761	21,350	חדרה
2.6	9.5	1.8	29,469	-	2,207	489	27,751	303	535	26,913	חולון
4.5	147.4	5.9	50,787	-	4,412	2,917	49,292	237	28,530	20,525	טבריה
4.1	13.4	3.1	46,190	-	2,429	1,383	45,144	1,758	2,663	40,723	נפר
6.6	12.4	1.7	73,516	-1	5,273	1,182	69,424	1,105	2,939	65,380	כפר סבא
4.5	9.2	0.0	50,999	-	3,807	10	47,202	10	480	46,712	כרמיאל
3.5	21.5	0.2	39,452	-2	2,418	69	37,101	14	4,608	32,479	נהריה
2.6	19.2	0.5	29,101	267	1,979	128	27,517	66	3,034	24,417	נצרת
4.1	53.4	3.3	46,045	-8	4,487	1,437	42,987	672	12,300	30,015	נתניה
1.8	11.9	4.2	19,998	293	1,364	837	19,764	945	950	17,869	עפולה
5.6	14.8	1.1	63,287	8	4,513	638	59,420	694	3,605	55,121	פתח תקווה
4.8	12.7	11.7	53,944	-39	3,993	6,631	56,543	6,739	1,929	47,875	קרית
1.3	15.9	0.7	14,240	-	1,051	90	13,279	128	860	12,291	ראשון לציון
3.3	15.0	1.1	36,502	-	2,324	393	34,571	393	2,449	31,729	רחובות
2.1	11.0	4.0	23,914	-	1,748	932	23,098	709	837	21,552	רמלה
5.1	10.0	2.0	57,335	-	3,830	1,106	54,611	756	1,750	52,105	רמת גן

לוח 18: מעסיקים בפש"ר לפי סוג פעילות וסניף, 31 בדצמבר 2008

סוג פעילות				סך הכול	סניף
פש"ר חוב אבוד	פש"ר כונס פעיל	פש"ר כונס	פש"ר לא פעיל		
7	17	438	4,909	5,371	סך הכול
1	1	39	323	364	ירושלים
-	5	63	771	839	תל אביב
1	-	31	311	343	חיפה
-	-	5	105	110	אשדוד
-	-	14	91	105	אשקלון
1	-	19	405	425	באר שבע
-	-	4	50	54	בני ברק
-	-	5	124	129	חדרה
-	-	18	138	156	חולון
-	1	24	125	150	טבריה
-	-	18	331	349	יפו
-	-	15	380	395	כפר סבא
-	-	7	68	75	כרמיאל
-	-	11	189	200	נהריה
-	1	3	108	112	נצרת
-	-	17	147	164	נתניה
-	2	5	153	160	עפולה
-	1	36	254	291	פתח תקוה
4	1	30	237	272	קריית
-	-	13	76	89	ראשון לציון
-	-	20	148	168	רחובות
-	1	12	95	108	רמלה
-	4	29	280	313	רמת גן

לוח 19: היתרות לפי סוג פעילות וסניף, 31 בדצמבר 2008 (אלפי ש"ח)

פשי"ר חוב אבוד	פשי"ר כונס פעיל	פשי"ר כונס	פשי"ר לא פעיל	סך הכול	סניף
973	3,974	201,392	914,887	1,121,226	סך הכול
26	1	21,692	49,513	71,232	ירושלים
-	345	25,626	186,811	212,782	תל אביב
14	-	10,368	57,120	67,502	חיפה
-	-	229	13,452	13,681	אשדוד
-	-	4,554	10,612	15,166	אשקלון
16	-	4,409	65,726	70,151	באר שבע
-	-	400	10,537	10,937	בני ברק
-	-	1,821	23,175	24,996	חדרה
-	-	3,130	26,339	29,469	חולון
-	-	31,328	19,459	50,787	טבריה
-	-	3,813	42,377	46,190	יפו
-	-	3,529	69,987	73,516	כפר סבא
-	-	12,031	38,968	50,999	כרמיאל
-	-	1,832	37,620	39,452	נהריה
-	-2	1,145	27,958	29,101	נצרת
-	-	19,704	26,341	46,045	נתניה
-	-6	3,430	16,574	19,998	עפולה
-	360	13,442	49,485	63,287	פתח תקוה
917	269	18,400	34,358	53,944	קריות
-	-	4,444	9,796	14,240	ראשון לציון
-	-	7,316	29,186	36,502	רחובות
-	-22	2,897	21,039	23,914	רמלה
-	3,029	5,852	48,454	57,335	רמת גן

לוח 20: היתרות לפי קבוצות גודל היתרה וסניף, 31 בדצמבר 2008 (אלפי ש"ח)

סניף	סך הכול	יתרה שלילית	אפס	100-0	250-100	500-250	1000-500	+1000
סך הכול	5,371	213	99	3,030	953	563	333	180
ירושלים	364	10	9	213	64	37	17	14
תל אביב	839	43	15	451	142	94	60	34
חיפה	343	15	5	189	67	32	25	10
אשדוד	110	2	1	68	25	8	4	2
אשקלון	105	7	1	72	9	8	5	3
באר שבע	425	9	10	264	69	36	25	12
בני ברק	54	3	-	28	12	4	4	3
חדרה	129	7	1	73	24	12	8	4
חולון	156	10	4	84	23	21	9	5
טבריה	150	6	1	99	26	7	4	7
יפו	349	12	4	218	60	34	16	5
כפר סבא	395	15	6	216	74	42	31	11
כרמיאל	75	1	-	39	13	11	7	4
נהריה	200	7	2	119	38	16	11	7
נצרת	112	2	3	57	19	13	10	8
נתניה	164	1	5	91	29	18	12	8
עפולה	160	9	7	96	21	22	2	3
פתח תקוה	291	10	6	141	54	46	23	11
קריות	272	11	3	151	50	36	15	6
ראשון לציון	89	5	-	48	22	6	4	4
רחובות	168	5	3	99	30	13	11	7
רמלה	108	3	1	56	19	16	8	5
רמת גן	313	20	12	158	63	31	22	7

לוח 21: חובות מעסיקים בכינוס נכסים ופש"ר לפי גובה החוב ולפי סניף,
31 בדצמבר 2008 (אלפי ש"ח)

מזה: יתרונות חוב מעל 100 אלף ש"ח (באחוזים)					סך הכול (באלפי ש"ח)	סניף
+1,000.0	-500.1 1,000.0	250.1- 500.0	-100.1 250.0	עד 100		
40.4	20.3	17.6	13.8	8.0	1,121,225	סך הכול
41.7	16.3	18.0	14.4	9.5	71,232	ירושלים
49.0	19.4	15.1	10.7	5.8	212,782	תל אביב
34.0	25.2	16.9	16.0	7.8	67,502	חיפה
16.5	21.4	22.1	28.2	11.8	13,681	אשדוד
36.5	24.8	18.5	8.9	12.7	15,166	אשקלון
30.0	23.1	18.7	16.4	11.8	70,151	באר שבע
33.0	24.5	15.8	18.7	8.1	10,937	בני ברק
37.7	23.3	15.8	14.9	8.4	24,996	חדרה
29.6	24.4	24.2	12.5	9.2	29,469	חולון
75.1	5.1	4.7	8.8	6.3	50,787	טבריה
17.0	21.7	26.5	20.8	13.9	46,190	יפו
28.7	27.5	19.1	15.7	9.1	73,516	כפר סבא
75.8	10.3	7.2	4.2	2.5	50,999	כרמיאל
39.8	20.6	15.1	16.1	8.4	39,452	נהריה
46.7	21.8	15.7	9.7	6.1	29,101	נצרת
52.8	17.5	14.0	9.9	5.8	46,045	נתניה
29.0	7.7	35.3	17.4	10.6	19,998	עפולה
27.4	26.0	26.1	14.2	6.3	63,287	פתח תקוה
33.2	19.8	23.5	15.1	8.4	53,944	קריות
35.1	17.0	14.6	24.8	8.5	14,240	ראשון לציון
42.5	21.5	13.4	13.7	8.9	36,502	רחובות
37.0	19.7	24.2	12.8	6.9	23,914	רמלה
27.6	26.1	18.7	18.9	8.8	57,335	רמת גן

לוח 22: יתרות החוב של מעסיקים בכינוס נכסים ופש"ר לפי מרכיבי החוב ולפי סניף,
31 בדצמבר 2008 (אחוזים)

לפי מרכיבי החוב באחוזים (סה"כ 100%)			סך הכול (אלפי ש"ח)	סניף
הצמדה	קנס	קרן		
18.6	37.8	43.6	1,121,225	סך הכול
13.7	35.9	50.4	71,232	ירושלים
28.8	37.9	33.3	212,782	תל אביב
15.6	35.8	48.6	67,502	חיפה
13.8	41.2	45.0	13,681	אשדוד
14.6	37.0	48.4	15,166	אשקלון
18.0	40.3	41.7	70,151	באר שבע
30.0	41.3	28.7	10,937	בני ברק
14.7	35.2	50.1	24,996	חדרה
14.8	41.4	43.8	29,469	חולון
12.7	35.0	52.3	50,787	טבריה
21.9	39.6	38.5	46,190	יפו
15.7	38.3	46.0	73,516	כפר סבא
12.6	39.7	47.7	50,999	כרמיאל
20.4	40.0	39.6	39,452	נהריה
16.5	40.3	43.2	29,101	נצרת
10.1	33.9	56.0	46,045	נתניה
16.4	37.0	46.6	19,998	עפולה
16.8	36.9	46.3	63,287	פתח תקוה
15.2	33.7	51.1	53,944	קריות
11.6	37.4	51.0	14,240	ראשון לציון
19.8	38.1	42.1	36,502	רחובות
14.6	38.9	46.5	23,914	רמלה
22.5	39.5	38.0	57,335	רמת גן