



המוסד לביטוח לאומי  
מינהל המחקר והתכנון



# פשיטת רגל ופירוק תאגיד תשלומי גמלאות וגביית חובות 2019

מרק רוזנברג

**סקרים תקופתיים 311**

סיון התש"פ, יוני 2020





המוסד לביטוח לאומי  
מינהל המחקר והתכנון

# פשיטת רגל ופירוק תאגיד תשלומי גמלאות וגביית חובות 2019

מרק רוזנברג



## פתח דבר

מינהל המחקר והתכנון מציג פרסום שנתי מקיף על תשלומי הענף לזכויות עובדים בפשיטת רגל ופירוק תאגיד ל-2019 וכן נתונים מרכזיים בהשוואה לשנים קודמות. בדוח ממצאים על חובות בדמי ביטוח של מעסיקים בפשיטות רגל וכינוס נכסים ועל גבייתם, ומאפיינים שונים של המעסיקים והעובדים המטופלים בענף.

תודתי למרק רוזנברג שריכז וניתח את הממצאים בפרסום זה. תודה גם למיה עורב-הטל על העריכה הלשונית ולחיה רבין על הפקת הפרסום.

פרופ' דניאל גוטליב  
סמנכ"ל מחקר ותכנון



## תמצית

ב-2019 התקבלו לטיפול ענף זכויות עובדים בפשיטת רגל ופירוק תאגיד 1,201 תיקי מעסיקים בפירוק, שבהם הוגשו תביעות עובדים וקופות גמל – עלייה של 15.1% לעומת 2018. במהלך השנה אושרו 9,347 תביעות עובדים. 49.7% מן התביעות החדשות שאושרו היו בענפי שירותים, 23.5% בענף המסחר ו-13% בתעשייה וחרושת. בסך הכל שולמו ב-2019 392.6 מיליון שקל לעובדים ולקופות גמל. מהמפרקים נגבו כ-25.5 מיליון ש"ח, המהווים כ-6.9% מהסכום בדין קדימה<sup>1</sup>.

מנתונים על טיפול ב-3,753 מעסיקים בפשיטות רגל ופירוק בשנים 2010-2019, עולה כי סך החוב המקורי היה 2,766 מיליון ש"ח, 50.1% בהם חושב חוב בדין קדימה. בשנים אלה נגבו מהמפרקים בסך הכל 164.5 מיליון ש"ח, שהם 11.9% מסך החוב בדין קדימה בשנים אלה.

במקביל לתשלום שכר ופיצויים לעובדים, המוסד לביטוח לאומי גובה באמצעות הלשכה המשפטית חובות בדמי ביטוח ממעסיקים אלה. ב-2019 נוספו לטיפול הענף 850 מעסיקים חדשים שהחלו בתהליך פשיטות רגל וכינוס נכסים, ובסך הכל היו בסוף השנה 19,827 מעסיקים כאלה.

סך החוב המצטבר בדמי ביטוח ב-2019 היה 2,664.7 מיליון ש"ח, והמוסד הצליח לצמצמו ב-2.3%. בסוף השנה היתה יתרת החוב כ-2,680.4 מיליון ש"ח.

מ-19,830 המעסיקים שנמצאו בפשיטת רגל ופירוק בסוף 2019, 18,318 (92.4%) היו בלתי פעילים, כלומר כל ההליכים לגביית החובות מהם מוצו, ויתרת חובם היתה 2,177.5 מיליון ש"ח, שהם כ-81.2% מסך כל החוב של המעסיקים האלה במועד זה. ל-474 מעסיקים היתה יתרת חוב של יותר ממיליון שקל, שהיוו 44.1% מסך כל החוב. מנתונים על הטיפול ב-3,938 מעסיקים בפש"ר/בפירוק בשנים 2010-2019 עולה כי סך החוב המקורי בדמי ביטוח היה 403.7 מיליון ש"ח ויתרת החוב שנפסקה בבית המשפט היוותה 73.2% מסך יתרות החוב (חובות בדין קדימה וחובות רגילים). במהלך השנים נגבו ממעסיקים אלה בסך הכל 9.8 מיליון ש"ח שהם 2.4% מסך החוב בדין קדימה בשנים אלה.

---

<sup>1</sup> חובות בדין קדימה הם חובות שניתנה להם עדיפות על פני חובות אחרים (להלן בסדר עדיפות יורד): שכר עבודה, חובות בגין ניכוי במקור מהעובדים שעדיין לא הועברו למס הכנסה, חובות אחרים כגון מזונות ודמי שכירות ומיסים עירוניים. נושים מובטחים שזכאים למלוא כספם בתהליך פירוק ופשיטת רגל, אינם כלולים בחובות בדין קדימה.





## תוכן עניינים

1.....	זכויות עובדים בפשיטת רגל ופירוק תאגיד
1 .....	כללי
2 .....	גובה הגמלה
2 .....	הגדרות
3 .....	תביעות ותשלומים שאושרו
3 .....	המעסיקים
4 .....	תביעות עובדים שאושרו
6 .....	תביעות של קופות גמל שאושרו
7 .....	גביית חובות של גמלאות
8 .....	גביית חובות בדין קדימה
9.....	חוב בדמי ביטוח של מעסיקים בפשיטת רגל
9 .....	כללי
9 .....	ממצאים
17 .....	גביית חובות בדמי ביטוח

### לוחות

3 .....	לוח 1: תביעות ותשלומים שאושרו לעובדים ולקופות גמל, 2019-2015
3 .....	לוח 2: מעסיקים חדשים לפי מעמד המשפטי, 2019-2015
4 .....	לוח 3: תיקים של מעסיקים חדשים לפי מספר התביעות בתיק (אחוזים), 2019-2015
4 .....	לוח 4: תיקים של מעסיקים חדשים לפי ענף כלכלי, 2019-2015
5 .....	לוח 5: תביעות עובדים שאושרו לפי ענף כלכלי, 2019-2015
5 .....	לוח 6: תביעות עובדים שאושרו וסכומים ששולמו לפי סוג הגמלה (אחוזים), 2019-2015
6 .....	לוח 7: תביעות עובדים לגמלה מרבית שאושרו וסכומיהן, 2019-2015
6 .....	לוח 8: מעסיקים של 100 עובדים או יותר – אישורי תביעות וסכומי הגמלאות, 2019-2015
6 .....	לוח 9: תביעות של קופות גמל שאושרו וסכומים ששולמו, 2019-2015

- 7 ..... 2019-2015, תביעות לגמלאות מרביות בקופות גמל שאושרו וסכומים ששולמו, 2019-2015
- 8 ..... 2019-2015, סכומים בדין קדימה וגבייה ממפרקים, 2019-2015
- 8 ..... 2019-2011, יתרות חוב של גמלאות ששולמו לעובדים לפי שנת עריכת החוב, 2019-2011
- 10 ..... 2019-2015, תנועת מעסיקים בפש"ר וכינוס נכסים, 2019-2015
- 10 ..... 2019-2015, שינויים ביתרות חוב של מעסיקים בפש"ר וכינוס נכסים (אלפי ש"ח), 2019-2015
- 11 ..... 2019, תנועת מעסיקים בפש"ר וכינוס נכסים לפי סוג התנועה וסניף, 2019
- 12 ..... 2019, שינויים ביתרות החוב בדמי ביטוח של המעסיקים לפי סניף (אלפי ש"ח), 2019
- 13 ..... 2019, מעסיקים בפש"ר וכינוס נכסים לפי סוג הפעילות וסניף, סוף 2019
- 14 ..... 2019, יתרות החוב לפי סוג הפעילות וסניף (אלפי ש"ח), סוף 2019
- 15 ..... 2019, מעסיקים בפש"ר וכינוס נכסים לפי גובה היתרה וסניף (אלפי ש"ח), סוף 2019
- 20: יתרות החוב של מעסיקים בפש"ר וכינוס נכסים לפי גובה היתרה וסניף (אלפי ש"ח),  
 16 ..... 2019, (אחוזים), סוף 2019
- לוח 21: יתרות החוב של מעסיקים בפש"ר וכינוס נכסים לפי מרכיבי החוב וסניף (אחוזים), סוף  
 17 ..... 2019
- 22: מעסיקים בפירוק – יתרת החוב בדמי הביטוח לפי שנת עריכת החוב (אלפי ש"ח),  
 18 ..... 2019-2011
- לוח 23: מעסיקים בפירוק – יתרות החוב בדמי ביטוח ובדין קדימה לפי שנת עריכת החוב  
 19 ..... 2019-2011, (אלפי ש"ח), 2019-2011
- לוח 24: מעסיקים בפירוק – יתרות חוב בדמי ביטוח שנקבע שהן חוב רגיל,  
 19 ..... 2019-2011, (אלפי ש"ח), 2019-2011

# זכויות עובדים בפשיטת רגל ופירוק תאגיד

## כללי

ענף זכויות עובדים בפשיטת רגל ופירוק תאגיד (להלן פש"ר), הפועל במסגרת המוסד לביטוח לאומי מיולי 1975, הוקם כדי לתת מענה לעובדים שנפגעו מעסקים שקרסו ונכנסו להליכי פשיטת רגל ופירוק. עובדים אלה איבדו, נוסף על משרותיהם, גם את יתרת שכרם. במקרים רבים הם לא זכו לפיצויי פיטורין כמתחייב מהסכמי העבודה, וזכויותיהם הסוציאליות בקופות גמל נפגעו, משום שברוב המקרים לא נותרו למעסיקים האלה כל מקור כספי או נכסים למימוש כדי לממן את החוב להם ולקופות גמל.

ענף פש"ר נחלץ לעזרתם של העובדים הללו ומשלם להם במקום המעסיק שכר ופיצויי פיטורין על בסיס תביעות המאושרות ומוגשות לו על ידי המפרקים או הנאמנים. באותו אופן הענף משלם סכומי כסף לקופות הגמל, כדי לשמור על רציפות הזכויות הסוציאליות של העובדים בהן. כך פטורים העובדים מהצורך להתדיין ממושכות עם מעסיקיהם על יתרת שכרם שלא שולם ואפשר להפריד הפרדה מלאה בין ביצוע התשלומים לעובדים לבין תהליך מימוש הנכסים לצורך מימון חובות המעסיקים.

החוק מאפשר לענף לתבוע מהמפרק בדין קדימה חלק מהחוב. בנוגע ליתרת החוב מצטרף הענף כנושה רגיל. בניגוד למקובל בשאר ענפי המוסד, ענף פש"ר פועל רק במשרד הראשי ולא בסניפים, בשל הצורך המתמיד בייעוץ משפטי עם פרקליטי המוסד.

למרות ההתקדמות הניכרת שהושגה בתחום ההגנה על שכרו של העובד, נותרו כמה בעיות שלא נפתרו:

- הוצאת צו הפירוק או פשיטת הרגל, כפי שהחוק מחייב, היא תהליך ממושך בדרך כלל וגורם לעיכוב בתשלום החובות לעובדים.
- ההוצאות המשפטיות הכרוכות בהליכי פירוק עשויות להיות גבוהות מסכום החוב של המעסיק לעובד, ולכן העובד נמנע מלפתוח בהליכים אלה. ב-2019, בעקבות הפחתת עלות אגרות הפירוק, גדל מספר הבקשות לפירוק בגין שכר ופיצויים בסכומים נמוכים יותר.
- עובדים שצברו תקופות ותק ארוכות זכאים לגמלה מרבית שהיא סכום חלקי בלבד לעומת כלל החוב שהמעסיק חייב להם.

ענף פשיטת רגל ופירוק תאגיד הוא ענף ביטוחי, כלומר תשלומיו ממומנים מדמי ביטוח שמשלמים המעסיקים. ב-2019 היה השיעור המופחת של דמי הביטוח 0.01% לחלק השכר שעד 60% מהשכר הממוצע לפי חוק, והשיעור הרגיל – 0.06% עד מקסימום הבסיס לגבייה. שיפוי האוצר לענף זה הוא 0.02%.

## גובה הגמלה

הגמלה המרבית של שכר ופיצויי פיטורין לעובד היא 13 פעמים הסכום הבסיסי, והסכום המרבי לקופת גמל הוא פעמיים הסכום הבסיסי. ב-2019 היו השכר ופיצויי הפיטורין המרביים לעובד 114,114 ש"ח, ולקופת גמל לעובד – 17,556 ש"ח.

התשלומים מוצמדים לשינויים בסכום הבסיסי המתעדכן בינואר בכל שנה בהתאם לעליית מדד המחירים לצרכן בשנה שקדמה לעדכון (מנובמבר עד נובמבר), כדי למנוע את שחיקת החוב ממועד יצירתו עד מועד התשלום בפועל. בתשלום לעובד זוקפים תחילה את יתרת השכר ולאחריה את פיצויי הפיטורין עד הרמה המרבית שנקבעה בחוק בניכוי מיסי החובה: מס הכנסה, דמי ביטוח לאומי ודמי ביטוח בריאות. הביטוח הלאומי רשאי לקזז מהגמלאות חובות בגין גמלאות אחרות או בגין דמי ביטוח. אם לאחר תשלומי הענף עדיין נותר חוב של המעסיק לעובד, העובד מצטרף לקבוצת הנושים הרגילים כדי לתבוע את יתרת החוב האמורה.

## הגדרות

- **מעסיק בפשיטת רגל או פירוק:** תאגיד שהוצא כנגדו צו פשיטת רגל או פירוק, והעובדים או קופות הגמל לא קיבלו את המגיע להם: עובד עצמאי, חברה בע"מ, שותפות, אגודה שיתופית, עמותה.
- **עובד:** עובד אצל מעסיק, שבעת מתן צו פשיטת רגל או צו פירוק עדיין לא קיבל את יתרת שכרו ופיצויי הפיטורין. בהגדרה זו נכללים עובדים תושבי ישראל, תושבי חוץ לארץ ותושבי השטחים.
- **קופת גמל:** כל גוף שעל-פי הוראות ההסכם הקיבוצי, חוזה העבודה או הסכם אחר שבין העובד למעסיק, ולפי הסכמת אותו גוף, על המעסיק להעביר אליו כספים מכספי המעסיק או משכרו של העובד לשם צבירתן או הבטחתן של זכויות העובד הקשורות לעבודתו, להפסקת עבודתו, לפרישה ממנה או לביטוחו הסוציאלי.
- **שכר:** סכומים שטרם שולמו לעובד תמורת עבודתו – שכר עבודה, שעות נוספות, דמי הבראה, דמי חופשה, תשלום בעד חגים וביגוד, לרבות סכום שנוכה משכרו של העובד שלא על-פי חוק וטרם הועבר אליו. אם השכר אינו עולה על שכר המינימום (בסוף 2019 – 5,300 ש"ח לחודש), העובד זכאי לקבל את שכר המינימום הנקוב בחוק.
- **פיצויי פיטורין:** הפיצויים שהעובד זכאי להם מהמעסיק עד מועד הפסקת עבודתו בגין הוותק שנצבר בשנות עבודתו אצל המעסיק.
- **חובות בדין קדימה:** חובות שניתנת להם עדיפות על פני חובות אחרים בסדר הזה: שכר עבודה, חובות בגין ניכוי במקור מהעובדים שעדיין לא הועברו למס הכנסה וחובות אחרים כגון מזונות ודמי שכירות ומיסים עירוניים. נושים מובטחים שזכאים למלוא כספם בתהליך פירוק ופשיטת רגל, אינם כלולים בחובות בדין קדימה.

## תביעות ותשלומים שאושרו

במהלך 2019 אושרו 9,349 תביעות עובדים (9,179 בהן תביעות חדשות) ושולמו לעובדים גמלאות בסכום כולל של 378.9 מיליון ש"ח. כמו כן אושרו 582 תביעות של קופות גמל בסכום של 13.7 מיליון ש"ח. בסך הכל שילם הענף בשנה זו 392.6 מיליון ש"ח – עלייה של 43.7% לעומת 2018 (לוח 1).

### לוח 1: תביעות ותשלומים שאושרו לעובדים ולקופות גמל, 2015-2019\*

2019	2018	2017	2016	2015	
					תביעות
9,347	6,509	8,324	9,341	10,804	סך הכל תביעות עובדים
9,179	6,364	7,254	9,073	10,548	תביעות חדשות
168	145	385	268	256	הפרשי גמלאות*
582	461	466	438	470	תביעות קופות גמל
					תשלומי גמלאות (אלפי ש"ח)
392,573	273,260	269,374	324,824	364,437	סך הכל
378,906	258,978	257,530	308,489	350,586	עובדים
13,667	14,282	11,844	16,335	13,851	קופות גמל
43.7	1.4	-17.1	-10.9	10.7	% שינוי בסך הכל**

\* מחושב לפי סכום התשלומים החודשיים בניכוי השפעת מדדי המחירים החודשיים.

\*\* הפרשי תשלומים לתביעות שאושרו בשנים קודמות.

\*\*\* לעומת שנה קודמת.

## המעסיקים

במהלך 2019 התקבלו לטיפול הענף 1,201 תיקי מעסיקים, מרביתם (73.3%) חברות בע"מ (לוח 2). ב-71.8% מן המקרים החדשים היו 1-5 תביעות עובדים, וב-22.8% 6-25 תביעות (לוח 3). בשנים האחרונות גדל בהתמדה מספר העצמאים והשותפויות שהתקבלו לטיפול הענף. במוצע של חמש השנים האחרונות, 34.6% מהמעסיקים החדשים בפירוק שטופלו בידי הענף היו בענף המסחר, 33.8% בענפי השירותים ו-15.1% בבינוי (לוח 4).

### לוח 2: מעסיקים חדשים לפי מעמדם המשפטי, 2015-2019

שנה	סך הכל	חברות	אגודות שיתופיות ועמותות	עצמאים ושותפויות
2015	625	514	25	86
2016	673	542	21	110
2017	695	575	30	90
2018	1,043	765	30	248
2019	1,201	817	45	339

**לוח 3: תיקים של מעסיקים חדשים לפי מספר התביעות בתיק\* (אחוזים), 2015-2019**

שנת קבלת התיק	סך הכל (מספרים מוחלטים)	מספר התביעות בתיק		
		+26	25-6	5-1
2015	617	11.7	29.3	59.0
2016	665	7.4	23.0	69.6
2017	695	6.5	26.7	66.8
2018	1,043	5.2	23.5	71.3
2019	1,201	5.4	22.8	71.8
ממוצע 5 שנים	730	8.7	27.0	64.3

\* לא כולל תיקים שיש בהם תביעות קופות גמל בלבד.

**לוח 4: תיקים של מעסיקים חדשים לפי ענף כלכלי\*, 2015-2019**

שנה	סך הכל	חקלאות	תעשייה וחרושת	חשמל ומים	בינוי	מסחר	תחבורה	שירותים**
סך הכל - מספרים	4,237	47	465	11	639	1,468	175	1,432
סך הכל - אחוזים	100.0	1.1	11.0	0.3	15.1	34.6	4.1	33.8
2015	625	8	62	-	81	232	20	222
2016	673	10	85	1	96	240	21	220
2017	695	4	76	1	92	247	35	240
2018	1,043	10	119	5	166	349	43	351
2019	1,201	15	123	4	204	400	56	399

\* לפי הסיווג האחד של ענפי הכלכלה – 2011.

\*\* כולל שירותים עסקיים, ציבוריים ואישיים.

**תביעות עובדים שאושרו**

בחמש השנים האחרונות אושרו 42,313 תביעות חדשות – 47% בהן בענפי השירותים, 25.6% בענף המסחר ו-11.2% בתעשייה וחרושת (לוח 5).

ב-2019 שולמו ל-48.3% מהתובעים שכר ופיצויי פיטורין, ל-36.5% שכר בלבד, ל-13.1% פיצויי פיטורין בלבד ו-5% קיבלו הפרשי גמלאות על חשבון גמלאות ששולמו בשנים קודמות. 82.1% מן הגמלאות היו שכר ופיצויי פיטורין, 10.7% שכר בלבד, 3.6% פיצויי פיטורין בלבד ו-0.2% הפרשים על חשבון גמלאות ששולמו בשנים קודמות (לוח 6).

ב-3.5% מכלל התביעות החדשות שאושרו ב-2016 (296 עובדים) שולמה הגמלה המרבית לשכר ופיצויי פיטורין, בסכום כולל של 34.4 מיליון ש"ח (לרבות הפרשים) שהם 13% מסך תשלומי הגמלאות בשנה זו (לוח 7). סכום הגמלה המרבית הוא 13 פעמים הסכום הבסיסי לפי חוק (הסכום מתעדכן מעת לעת). העובדים הללו היו זכאים להפרשי שכר ופיצויי פיטורין נוספים, ותביעותיהם ליתרת החוב הן במסגרת חובות המעסיק במוצע של חמש השנים האחרונות. סכום התביעות המרביות שאושרו מהווה 3.7% מסך התביעות החדשות ו-13.5% מסך כל

תשלומי הגמלאות. על פי החוק כידוע, אם החוב בשכר העבודה ופיצויי הפיטורין של מעסיק לעובדו גבוה מהגמלה המרבית כאמור בחוק, תיזקף תחילה הגמלה המגיעה לו לחוב שכר העבודה, ואחריה – לחוב פיצויי הפיטורין.

ב-2019 התקבלו לטיפול הענף ארבעה תיקים של מעסיקים גדולים (100 עובדים או יותר). אושרו בהם 2,754 תביעות חדשות, שהן 29.5% מכלל התביעות שאושרו בענף. בגין תביעות אלה שולמו 79.7 מיליון ש"ח, שהם 20.3% מסך הגמלאות ששולמו לעובדים בשנה זו (לוח 8).

**לוח 5: תביעות עובדים שאושרו לפי ענף כלכלי\*, 2015-2019**

שנה	סך הכל	חקלאות	תעשייה וחרושת	אספקת חשמל ומים	בינוי	מסחר	תחבורה	שירותים**
סך הכל - מספרים	43,244	499	5,131	32	4,822	11,033	1,374	20,353
סך הכל - אחוזים	100.0	1.2	11.9	0.1	11.2	25.5	3.2	47.1
2015	10,543	194	911	14	696	2,684	446	5,598
2016	9,073	60	1,243	11	1,014	2,257	257	4,231
2017	7,940	77	1,060	1	1,065	1,964	289	3,484
2018	6,509	24	726	1	1,139	1,971	173	2,475
2019	9,179	144	1,191	5	908	2,157	209	4,565

\*לפי הסיווג האחיד של ענפי הכלכלה – 2011.  
\*\* כולל שירותים עסקיים, ציבוריים ואישיים.

**לוח 6: תביעות עובדים שאושרו וסכומים ששולמו לפי סוג הגמלה (אחוזים), 2015-2019**

הפרשי גמלאות	תביעות חדשות			סך הכל (מספרים מוחלטים)	שנה
	פיצויי פיטורין	שכר	שכר ופיצויי פיטורין		
תביעות עובדים שאושרו					
2.4	2.3	25.3	70.0	10,804	2015
2.9	2.6	25.8	68.8	9,341	2016
5.1	3.2	28.5	61.8	7,755	2017
2.2	6.9	27.2	54.5	6,509	2018
5.0	13.1	36.5	48.3	9,347	2019
3.7	2.6	25.3	68.2	9,388	ממוצע 5 שנים
סכום הגמלאות שאושרו					
1.2	2.3	15.6	80.9	350,586	2015
1.1	2.5	12.5	78.8	308,489	2016
1.3	3.1	13.7	77.6	269,260	2017
0.2	3.8	10.0	80.8	273,260	2018
0.2	3.6	10.7	82.1	392,573	2019
1.3	2.8	15.0	79.4	303,237	ממוצע 5 שנים

**לוח 7: תביעות עובדים לגמלה מרבית שאושרו וסכומיהן\*, 2015-2019**

שנה	מספר העובדים		גמלאות מרביות (כולל הפרשים)	
	סך הכל	כאחוז ממספר התביעות החדשות שאושרו	סך הכל (אלפי ש"ח)	כאחוז מסכום הגמלאות
2015	378	3.6	42,784	12.7
2016	332	3.7	38,059	12.9
2017	272	4.4	30,686	15.1
2018	248	3.6	28,541	14.2
2019	296	3.5	34,395	13.0
ממוצע	305.2	3.7	34,893.0	13.5

\* מוין מחדש.

**לוח 8: מעסיקים של 100 עובדים או יותר – תביעות עובדים שאושרו וסכומיהן, 2015-2019**

שנה	מעסיקים חדשים	מספר התביעות שאושרו *		סכום הגמלאות*	
		סך הכל	כאחוז מסך הכל	סך הכל (אלפי ש"ח)	כאחוז מסך הכל
2015	11	3,440	31.8	80,270	22.9
2016	5	2,633	28.2	74,547	24.2
2017	2	2,079	28.7	48,841	18.1
2018	4	1,832	28.8	51,935	19.0
2019	6	2,754	29.5	79,706	20.3

\* לרבות אלה שהוחל בטיפולם בשנים קודמות.

**תביעות של קופות גמל שאושרו**

ב-2019 אושרו 563 תביעות של קופות גמל שנועדו להבטיח את רציפות הביטוח של המבוטחים בהן. בסך הכל שולמו לקופות הגמל 13,667 אלף ש"ח שהיוו 5% מכלל תשלומי הענף בשנה זו (לוח 9). סכום הגמלה המרבית להפרשה לקופות גמל ב-2019 עד פעמיים השכר הממוצע לפי חוק, והיא שולמה בגין 164 תביעות (5.6% מכלל התביעות של קופות גמל). בעבור תביעות אלה שולמו 2,349 אלף ש"ח, שהם 18.6% מכלל התשלומים לקופות הגמל (לוח 10).

**לוח 9: תביעות של קופות גמל שאושרו וסכומיהן\*, 2015-2019**

2019	2018	2017	2016	2015	
563	461	466	438	470	תביעות לקופות גמל
3,100	3,350	4,100	4,300	4,700	עובדים*
4,127	4,619	4,260	4,760	5,100	מבוטחים
13,667	14,282	11,844	16,335	13,851	סך הכל גמלאות (ש"ח)
5.0	5.2	4.4	5.3	3.8	% מסך הכל גמלאות

\* אומדן.



לוח 10: תביעות לגמלאות מרביות בקופות גמל שאושרו וסכומיהן\*, 2015-2019

שנה	עובדים		תשלומים	
	סך הכל	כאחוז מסך העובדים המבוטחים בקופות גמל	סך הכל (באלפי ש"ח)	כאחוז מסך התשלומים לקופות גמל
2015	290	5.7	5,800	41.8
2016	310	7.5	3,200	19.1
2017	220	5.3	2,210	18.9
2018	40	3.9	463	3.2
2019	164	5.6	2,349	18.6

\* אומדן.

### גביית חובות של גמלאות

על-פי החוק<sup>1</sup>, הענף רשאי לדרוש ממפרקי המעסיקים את סכומי הגמלאות ששולמו לכל עובד בדין קדימה בסכום שלא יעלה על סכום שנקבע לפי פקודת החברות, חוק פשיטת רגל, תקנות האגודות השיתופיות ועוד. ב-2019 היה הסכום בדין הקדימה לשכר בלבד 27,216 ש"ח, ולשכר ופיצויי פיטורין – 40,824 ש"ח. לסכומים ששולמו לקופות גמל אין חוב בדין קדימה. בנוגע ליתרת החוב, הענף הוא בבחינת נושה רגיל. יצוין כי אם שולם לעובד הסכום המרבי (114,114 ש"ח ב-2019), הסכום שישלמו המפרקים לענף בדין קדימה יעבור לידי העובד לכיסוי חלק מהחוב של המפרקים לעובד. במקרה זה הענף הופך לנושה רגיל מהשקל הראשון.

עוד קובע החוק<sup>2</sup>, כי המוסד אינו רשאי לגבות את הפרשי ההצמדה ששילם לזכאי בעבור התקופה שלאחר יום מתן צו פשיטת הרגל או פירוק התאגיד, אלא אם כן המפרק החליט לשלם ריבית או הפרשי הצמדה בעבור התקופה האמורה גם ליתר הנושים בפירוק תאגיד/פש"ר. ב-2019 הצליח הענף לגבות 41.2 מיליון ש"ח בגין חובות העבר, ואלה היוו 88.1% מהסכום בדין קדימה מהגמלאות ששולמו לעובדים וקופות גמל בשנה זו (לוח 11).

<sup>1</sup> סעיף 192(א)(1)

<sup>2</sup> סעיף 192(א)(2)

**לוח 11: סכומים בדין קדימה וגבייה ממפרקים, 2019-2015**

שנה	סכום בדין קדימה		גבייה ממפרקים	
	סך הכל (אלפי ש"ח)	כאחוז מסך הגמלאות	סך הכל (אלפי ש"ח)	מסכום בדין קדימה כאחוז
2014	205,065	63.9	31,025	14.7
2015	232,659	64.6	34,984	14.9
2016	208,796	64.9	22,790	10.9
2017	175,287	65.1	37,591	21.4
2018	119,423	43.7	44,548	37.3
2019	46,746	12.3	41,162	88.1

**גביית חובות בדין קדימה**

ב-2011-2019 (ועד בכלל) הוגשו לבתי המשפט הוכחות חוב בנוגע ל-3,753 מעסיקים בפש"ר/פירוק עם יתרות חוב בגמלאות בסך 2,766 מיליון ש"ח (לוח 12). על-פי התקנות חושב במהלך השנים סכום בדין קדימה בסך 1,385 מיליון ש"ח (שהם 50.1% מסך החוב), ושאר החובות שאינם בדין קדימה הם בגדר חוב רגיל. ב-2019 שיעור החוב בדין קדימה היה 60.7% מסך חוב הגמלאות בהשוואה למשל ל-2017, אז היה השיעור 41.3%. בשנים אלה גבה המוסד מהמפרקים סך של 164 מיליון ש"ח – 11.9% מסך החוב בדין קדימה באותן שנים. ב-2019 בלבד גבה המוסד מהמפרקים 25.5 מיליון ש"ח על חשבון אותן שנים (לוח 12).

**לוח 12: יתרות חוב של גמלאות ששולמו לעובדים לפי שנת עריכת החוב, 2019-2011**

שנת עריכת החוב	מספר המעסיקים	סך יתרות חוב	חוב בדין קדימה		גבייה ממפרק	
			סך הכל	כאחוז מסך הכל	סך הכל	כאחוז מהחוב בדין קדימה
סך הכל	3,753	2,766,029	1,385,608	50.1	164,511	11.9
2011	484	304,302	136,531	44.9	34,363	25.2
2012	598	435,430	211,581	48.6	29,635	14.0
2013	429	254,661	121,925	47.9	14,446	11.8
2014	283	154,351	77,889	50.5	12,084	15.5
2015	193	164,233	81,097	49.4	4,251	5.2
2016	128	152,490	68,020	44.6	8,652	12.7
2017	120	254,654	105,133	41.3	13,413	12.8
2018	138	232,027	132,167	57.0	11,623	8.8
2019	931	614,218	372,770	60.7	25,546	6.9

# חוב בדמי ביטוח של מעסיקים בפשיטת רגל

## כללי

עם קבלת צו כינוס נכסים או צו פירוק קבוע למעסיק, המוסד פועל באמצעות הלשכה המשפטית לסכם את חובות המעסיק בדמי ביטוח ולגבות את המגיע לו מהמפרק הזמני או הקבוע. במקרים אלה המוסד מנוע מלגבות את החוב באמצעות פקודת המיסים-גבייה והגבייה נעשית על-פי הוראת בית המשפט באמצעות הלשכה המשפטית. אם מונה מפרק קבוע, הוא רשאי לאשר תביעות עובדים לקבלת שכר ופיצויים שלא שולמו בידי המעסיק.

בקובץ מעסיקים בכינוס נכסים ופש"ר נכללו הקבוצות האלה:

- פש"ר כינוס נכסים – תיק שבו התקבל מידע על הליך פשיטת רגל וכינוס נכסים.
- פש"ר כינוס נכסים פעיל – הנאמן מוסיף להעסיק עובדים אבל בתיק פעיל נפרד<sup>3</sup>.
- פש"ר לא פעיל – מעסיק בפשיטת רגל וכינוס נכסים שבו מוצו כל הליכי הגבייה.
- חוב אבוד – תיק מעסיק שבו נקבע כי מוצו כל הליכי הגבייה וכי יתרת החוב בדמי ביטוח היא בגדר חוב אבוד.

ממערכת הגבייה ממעסיקים נשלפו נתונים על-פי המועד שבו נרשם המעסיק בפש"ר או בכינוס נכסים והמועד שבו יצא ממצב זה, וסוכמו כל התנועות בחשבון לאחר תאריך הרישום.

## ממצאים

בדצמבר 2019 היו בקובץ פש"ר וכינוס נכסים 19,827 מעסיקים, אך רק 133 בהם הוגדרו בתום התהליך בקוד פעילות אחר (לוח 13).

במהלך 2019 נוספו יתרות של מעסיקים חדשים שנכנסו להליך פש"ר וכינוס נכסים בסך כולל של 54.5 מיליון ש"ח ואליהם נוספו חיובים שונים בדמי ביטוח בסך 58.3 מיליון ש"ח. סך כל החוב שעמד לגבייה ב-2019 היה 2,645 מיליון ש"ח. חשבונות המעסיקים זוכו ב-62.9 מיליון ש"ח, שהיוו 2.3% מיתרת חובם בשנה זו (לוח 14). היתרה בדצמבר 2019 הכוללת הפרשי קנסות והצמדה היתה 2,680 מיליון ש"ח – עלייה נומינלית של 20.6% בחובות המעסיקים בדמי ביטוח לעומת דצמבר 2018, וכפי שנראה בהמשך – רובם לא ניתנים לגבייה.

בסניף אשקלון היה הגידול הגבוה ביותר במספר המעסיקים בפש"ר וכינוס נכסים – 10.5% : מ-390 בדצמבר 2018 ל-431 בדצמבר 2019. בסניף תל אביב היה השיעור הגבוה ביותר של מעסיקים אלה – 9.6% (לוח 15), ושל יתרות החוב בדמי הביטוח של המעסיקים – 14.7% (לוח 16). סניף קריות בלט בשיעור הזיכויים מהחוב לגבייה (17.9%) וראשון לציון ונצרת בלטו בעלייה גבוהה במיוחד ביתרות החוב, 32.9% ו-32.3% בהתאמה.

<sup>3</sup> עם ספרת משנה 99.

ברוב המכריע של המעסיקים בפש"ר וכינוס נכסים (92.4%) מוצו כל הליכי הגבייה (קוד פעולות בלתי פעיל) (לוח 17). לחובתם של המעסיקים הללו נזקף חוב של 2,177 מיליון ש"ח, שהוא כ-81.2% מסך החוב של המעסיקים בסוף 2018 (לוח 18). ל-77.1% מן המעסיקים יתרת חוב של 100 אלף ש"ח לכל היותר, ול-474 מעסיקים (2.4%) יתרת חוב של מיליון ש"ח ויותר לכל אחד, 76 בהם (16%) טופלו בסניף תל אביב (לוח 19).

44.1% מיתרות החוב בדמי ביטוח של המעסיקים בפש"ר וכינוס נכסים היו בסכומים של מיליון ש"ח ויותר למעסיק. בסניפים כרמיאל וטבריה נמצא כי ב-75.4% ו-67.9% (בהתאמה) מיתרות החוב היה חוב של יותר ממיליון ש"ח למעסיק (לוח 20). מרכיב הקרן היה גבוה במיוחד בסניפים אשקלון (43.7%) וראשון לציון (41.8%). בכרמיאל מרכיב הקנס וההצמדה היה בולט במיוחד – 56.7% מיתרות החוב בסוף דצמבר 2019 (לוח 21). משקל גבוה במיוחד של קנס והצמדה מצביע ככל הנראה על חובות ישנים יותר שאי אפשר לגבותם.

### לוח 13: תנועת מעסיקים בפש"ר וכינוס נכסים, 2015-2019

2019	2018	2017	2016	2015	
19,110	17,876	9,055	15,509	9,880	בתחילת השנה
850	1,327	908	1,003	*5,581	התקבלו
133	105	32	49	46	יצאו
19,827	19,098	9,931	16,463	15,415	בסוף השנה
3.8	6.8	9.7	6.2	56.0	אחוז השינוי

\* כולל 3,900 תיקים שהועברו מקובץ בעלי יתרות חוב.

### לוח 14: שינויים ביתרות חוב של מעסיקים בפש"ר וכינוס נכסים (אלפי ש"ח), 2015-2019

2019	2018	2017	2016	2015	
2,531,881	2,368,453	1,268,293	2,074,558	1,936,561	יתרה לתחילת השנה
54,452	63,669	39,162	71,624	62,261	יתרות חדשות לטיפול
58,340	48,437	16,604	41,821	42,770	חיובים
2,644,673	2,480,559	1,324,059	2,188,004	2,041,592	סך כל החוב
62,943	48,050	16,837	42,147	44,291	זיכויים
2,231	2,869	97	96	356	העברות
100,883	104,669	52,811	76,298	69,109	הפרשי קנסות והצמדה
2,680,387	2,534,310	1,359,936	2,222,058	2,066,054	יתרה לסוף השנה
2.3	1.9	1.2	1.9	2.2	% זיכויים מכלל החוב
20.6	14.1	-38.8	7.6	6.7	% שינוי שנתי

לוח 15: תנועות מעסיקים בפש"ר וכינוס נכסים לפי סוג התנועה וסניף, 2019

תיקים בסוף השנה			העברות		התקבלו	יתרת תיקים בתחילת השנה	סניף
כאחוז מסך הכל	אחוז השינוי בקובץ פש"ר	סך הכל	לקובץ בלתי פעילים	לקובץ פעילים			
100.0	3.8	19,827	82	51	850	19,110	סך הכל
6.9	3.4	1,365	2	-	47	1,320	ירושלים
9.6	2.5	1,905	-	3	49	1,859	תל אביב
5.1	3.2	1,009	4	2	37	978	חיפה
2.5	3.4	489	4	-	20	473	אשדוד
2.2	10.5	431	-	1	42	390	אשקלון
8.3	5.0	1,650	5	5	89	1,571	באר שבע
1.0	6.5	198	-	-	12	186	בני ברק
3.7	2.4	732	6	2	25	715	חדרה
2.7	4.1	534	1	2	24	513	חולון
3.7	1.5	724	1	7	19	713	טבריה
5.4	2.1	1,073	4	-	26	1,051	יפו
6.0	2.0	1,182	-	4	27	1,159	כפר סבא
1.6	4.2	320	-	-	13	307	כרמיאל
3.8	2.3	745	2	2	21	728	נהריה
6.7	3.0	1,323	48	3	90	1,284	נצרת
3.8	5.5	761	-	2	42	721	נתניה
3.0	3.6	602	4	1	26	581	עפולה
5.6	5.7	1,119	-	3	63	1,059	פתח תקוה
3.9	2.6	780	-	2	22	760	קריות
2.9	5.4	581	1	1	32	551	ראשון לציון
4.4	5.7	871	-	3	50	824	רחובות
3.1	7.1	618	-	6	47	577	רמלה
4.1	3.2	815	-	2	27	790	רמת גן

לוח 16: שינויים ביתרות החוב בלדמי ביטוח של המעסיקים לפי סניף (אלפי ש"ח), 2019

יתרת החוב בסניף מסך הכל הארצי	2018		יתרות סניורה דצמבר 2018		תנועות כספיים במהלך השנה							יתרת פתיחה ינואר 2018	סניף
	השינוי ביתרות (%)	זיכויים מסך כל החוב (%)	סך הכל	העברות	הפרשי קנסות והצמודה	זיכויים	חוב לגבייה	חייבים	יתרות חדשות	יתרת			
100.0	20.6	2.3	2,680,387	2,231	100,883	62,943	2,644,673	58,340	54,452	2,531,881	סך הכל		
6.6	21.5	2.0	175,591	-	7,434	3,552	171,709	2,343	3,305	166,061	ירושלים		
14.7	17.2	0.5	394,802	112	11,821	2,042	385,134	2,213	10,348	372,573	תל אביב		
5.3	17.4	0.3	142,977	1	5,257	494	138,215	590	1,781	135,844	תלמה		
1.4	21.9	0.4	38,032	1	1448	137	36,722	152	550	36,019	אשדוד		
1.7	26.9	0.3	46,569	-	2,111	137	44,595	209	1,303	43,083	אשקלון		
6.4	19.2	1.5	172,746	37	6,038	2,673	169,419	2,642	2,655	164,122	באר שבע		
0.9	27.2	0.3	23,858	-	806	79	23,130	91	1005	22,034	בני ברק		
2.7	23.3	0.6	72,210	91	1,601	437	71,137	1559	437	69,141	חדרה		
2.4	18.5	1.5	63,158	-	2,245	944	61,858	964	697	60,197	חולון		
4.4	19.3	0.9	118,333	87	4,648	1,066	114,837	609	793	113,435	טבריה		
3.5	17.8	0.7	93,257	7	3,000	609	90,872	883	614	89,376	יפו		
8.3	19.1	0.7	221,931	28	9,294	1,536	214,201	650	2,091	211,460	כפר סבא		
3.4	17.1	0.1	91,264	-	2,942	103	88,424	90	3019	85,316	כרמיאל		
4.1	17.4	4.8	109,420	2	3,850	5,270	110,841	4,560	2,018	104,264	נהריה		
4.4	32.3	1.3	118,504	1,819	4,791	1,560	117,092	967	8,688	107,437	נצרת		
4.3	20.6	0.6	115,967	2	4,818	745	111,895	700	1,010	110,185	נתניה		
2.2	22.7	1.5	58,115	4	2,067	885	56,936	1191	1,493	54,252	עפולה		
5.6	23.6	5.0	150,800	3	6,063	7,577	152,318	7,201	2,566	142,550	פתח תקווה		
4.4	19.7	17.9	117,578	1	4,363	21,096	134,312	21,045	534	112,732	קרית		
1.9	32.9	4.4	50,315	1	2,444	2224	50,095	2,005	2,099	45,991	ראשון לציון		
4.4	29.8	2.5	117,506	4	5,248	2,982	115,245	2,359	3,652	109,234	רחובות		
2.5	19.7	3.1	68,225	13	4,672	2,103	65,668	262	1,908	63,498	רמלה		
4.4	18.2	3.9	119,229	18	3,922	4,692	120,018	5,055	1,886	113,077	רמת גן		

לוח 17: מעסיקים בפש"ר וכינוס נכסים לפי סוג הפעילות וסניף, סוף 2019

סניף	סך הכל	פש"ר לא פעיל	פש"ר כונס	פש"ר כונס פעיל	פש"ר חוב אבוד
סך הכל	19,830	18,318	1,440	63	9
ירושלים	1,365	1,239	120	5	1
תל אביב	1,905	1,758	136	11	-
חיפה	1,009	939	68	1	1
אשדוד	489	466	21	2	-
אשקלון	431	390	38	3	-
באר שבע	1,650	1,553	96	-	1
בני ברק	198	185	11	2	-
חדרה	732	723	6	3	-
חולון	534	495	39	-	-
טבריה	724	645	74	3	2
יפו	1,073	1,018	54	1	-
כפר סבא	1,182	1,101	78	3	-
כרמיאל	320	292	28	-	-
נהריה	745	696	48	1	-
נצרת	1,324	1,270	49	5	-
נתניה	761	670	87	4	-
עפולה	602	558	43	1	-
פתח תקוה	1,119	1,021	95	3	-
קריות	780	715	60	1	4
ראשון לציון	582	515	67	-	-
רחובות	871	797	73	1	-
רמלה	618	564	48	6	-
רמת גן	816	708	101	7	-

לוח 18: יתרות החוב לפי סוג הפעילות וסניף (אלפי ש"ח), סוף 2019

פשי"ר חוב אבוד	פשי"ר כונס פעיל	פשי"ר כונס	פשי"ר לא פעיל	סך הכל	סניף
1,589	8,437	492,908	2,177,450	2,680,387	סך הכל
33	17	53,477	122,064	175,591	ירושלים
-	1,097	69,658	324,047	394,802	תל אביב
25	251	21,906	120,795	142,977	חיפה
-	350	994	36,688	38,032	אשדוד
-	0	17,265	29,304	46,569	אשקלון
25	-	12,975	159,747	172,746	באר שבע
-	26	909	22,922	23,858	בני ברק
-	99	2,445	69,666	72,210	חדרה
-	-	7,080	56,078	63,158	חולון
90	2	69,534	48,707	118,333	טבריה
-	0	7,494	85,763	93,257	יפו
-	16	11,099	210,816	221,931	כפר סבא
-	-	22,445	68,819	91,264	כרמיאל
-	0	8,041	101,378	109,420	נהריה
-	62	6,529	111,912	118,504	נצרת
-	-8	45,978	69,997	115,967	נתניה
-	0	6,949	51,166	58,115	עפולה
-	583	30,850	119,367	150,800	פתח תקוה
1,416	439	36,911	78,812	117,578	קריות
-	-	10,734	39,581	50,315	ראשון לציון
-	1	24,201	93,304	117,506	רחובות
-	60	8,268	59,897	68,225	רמלה
-	5,442	17,166	96,620	119,229	רמת גן



לוח 19: מעסיקים בפש"ר וכינוס נכסים לפי גובה היתרה וסניף (אלפי ש"ח), סוף 2019

סניף	סך הכל	יתרה שלילית	אפס	100-0	250-100	500-250	1000-500	+1000
סך הכל	19,825	1,584	3,229	10,475	2,132	1,210	721	474
ירושלים	1,360	127	225	695	149	94	41	29
תל אביב	1,905	184	198	945	258	145	99	76
חיפה	1,009	83	146	538	118	61	31	32
אשדוד	489	38	68	294	44	29	10	6
אשקלון	431	36	70	257	39	10	8	11
באר שבע	1,650	68	340	922	151	83	57	29
בני ברק	198	17	29	107	19	12	9	5
חדרה	732	77	160	364	76	28	12	15
חולון	534	37	113	263	54	33	22	12
טבריה	724	67	154	381	59	33	14	16
יפו	1,073	68	166	619	117	58	34	11
כפר סבא	1,182	107	139	573	166	91	65	41
כרמיאל	320	16	63	175	31	15	12	8
נהריה	745	48	116	393	91	48	29	20
נצרת	1,324	161	253	657	124	73	41	15
נתניה	761	54	129	413	67	49	28	21
עפולה	602	57	128	316	39	32	21	9
פתח תקוה	1,119	67	207	569	106	82	54	34
קריות	780	58	117	411	90	57	28	19
ראשון לציון	582	36	85	350	64	30	11	6
רחובות	871	54	113	495	101	50	32	26
רמלה	618	64	95	337	54	35	21	12
רמת גן	816	60	115	401	115	62	42	21

לוח 20: יתרות החוב של מעסיקים בפש"ר וכינוס נכסים לפי גובה היתרה וסניף  
(אלפי ש"ח, אחוזים), סוף 2019

סניף	סך הכל (אלפי ש"ח)	עד 100	-100.1 250.0	-250.1 500.0	-500.1 1,000.0	+1,000.0
סך הכל	2,685,953	8.7	12.9	15.8	18.6	44.1
ירושלים	176,123	9.3	13.3	18.9	17.1	41.4
תל אביב	395,375	5.9	10.4	13.4	17.7	52.5
חיפה	143,009	7.8	13.6	14.7	15.0	48.9
אשדוד	38,119	15.6	19.4	25.2	17.7	22.2
אשקלון	46,898	11.1	13.4	7.6	11.0	56.9
באר שבע	172,847	11.9	13.7	16.4	22.7	35.4
בני ברק	23,864	12.1	13.4	17.2	25.1	32.3
חדרה	72,250	11.6	17.3	14.2	11.5	45.4
חולון	63,205	9.7	13.6	18.5	22.7	35.5
טבריה	118,379	6.3	8.2	9.2	8.3	67.9
יפו	93,536	14.2	20.4	21.2	26.2	18.0
כפר סבא	222,727	6.2	12.0	14.3	20.3	47.2
כרמיאל	91,267	4.0	5.6	5.9	9.3	75.4
נהריה	109,796	7.1	14.0	14.9	19.5	44.6
נצרת	118,825	12.9	17.0	21.6	24.0	24.5
נתניה	116,481	7.1	9.7	14.9	15.6	52.8
עפולה	58,491	10.8	11.9	19.4	23.1	34.9
פתח תקוה	151,114	8.3	11.3	18.7	23.9	37.8
קרית	117,628	8.0	12.3	18.0	15.8	46.0
ראשון לציון	50,386	14.5	20.7	21.1	15.4	28.4
רחובות	117,699	9.3	14.0	14.2	19.0	43.6
רמלה	68,476	10.5	12.3	18.9	22.3	36.0
רמת גן	119,458	7.8	15.4	17.8	24.6	34.4

לוח 21: יתרות החוב של מעסיקים בפש"ר וכינוס נכסים לפי מרכיבי החוב וסניף (אחוזים), סוף 2019

הצמדה	קנס	קרן	סך הכל (אלפי ש"ח)	סניף
12.9	51.3	35.8	2,680,387	סך הכל
10.4	51.7	37.9	175,591	ירושלים
20.5	48.5	31.0	394,802	תל אביב
12.6	52.7	34.8	142,977	חיפה
10.4	53.3	36.3	38,032	אשדוד
9.0	47.4	43.7	46,569	אשקלון
13.0	53.0	34.0	172,746	באר שבע
19.0	48.3	32.7	23,858	בני ברק
11.0	52.2	36.7	72,210	חדרה
11.7	53.9	34.5	63,158	חולון
10.7	53.6	35.7	118,333	טבריה
15.7	51.5	32.8	93,257	יפו
9.8	51.1	39.1	221,931	כפר סבא
12.4	56.7	30.9	91,264	כרמיאל
14.0	51.8	34.3	109,420	נהריה
10.0	51.8	38.2	118,504	נצרת
8.5	51.7	39.9	115,967	נתניה
11.0	51.3	37.7	58,115	עפולה
11.9	51.6	36.5	150,800	פתח תקוה
12.1	52.3	35.6	117,578	קריות
8.4	49.9	41.8	50,315	ראשון לציון
10.6	47.8	41.7	117,506	רחובות
9.6	50.6	39.7	68,225	רמלה
16.0	51.1	33.0	119,229	רמת גן

### גביית חובות בדמי ביטוח

על-פי החוק<sup>4</sup> נקבע בפקודת החברות ופקודת פש"ר, כי מיסים שמשולמים לאוצר המדינה, בהם חובות לביטוח לאומי בעת פירוק תאגיד או פשיטת רגל, יהיו בדין קדימה לכל שאר החובות, ובתנאי שחובות אלה נישומו והוטלו על החברה/מעסיק עצמאי עד 31 בדצמבר שלפני תאריך הפירוק וסך כל החוב אינו עולה על שנה אחת. שאר החוב מצטרף לחובות הרגילים של המעסיק. בפירוק אגודה שיתופית ייחשב כחוב בדין קדימה כל חוב שמגיע למוסד.

<sup>4</sup> סעיף 354 א(3).

בשנים 2019-2010 (ועד בכלל) הוגשו לבתי המשפט הוכחות חוב ל-3,938 מעסיקים בפירוק/פש"ר עם יתרות חוב בדמי ביטוח בסך 403.7 מיליון ש"ח. החוב שפסק בית המשפט בגין יתרות אלה היה בסך 295.4 מיליון ש"ח (חובות בדין קדימה וחובות רגילים), שהם 73.2% מסך יתרות החוב. סכום הגבייה מהמפרקים בשנים אלה היה 9.8 מיליון ש"ח, שהם בממוצע כ-2.4% מסך כל החוב בדין קדימה בתקופה זו (לוח 22).

**לוח 22: מעסיקים בפירוק – יתרת החוב בדמי הביטוח לפי שנת עריכת החוב (אלפי ש"ח), 2019-2010**

גבייה ממפרקים		יתרת חוב שנפסק בביהמ"ש		סך יתרות חוב	מספר מעסיקים	שנת עריכת החוב
כאחוז מהחוב בדין קדימה	סך הכל	כאחוז מסך הכל	סך הכל			
2.4	9,765	73.2	295,433	403,732	3,938	סך הכל
3.7	2,566	72.7	50,882	70,031	744	2010
2.7	1,591	71.9	41,955	58,334	746	2011
4.5	2,102	69.3	32,653	47,088	416	2012
0.3	112	74.7	28,400	38,024	334	2013
1.4	381	77.6	21,678	27,944	165	2014
-	-	80.0	5,033	6,294	36	2015
2.0	836	88.8	36,459	41,057	118	2016
1.8	159	84.5	8,678	11,439	111	2017
0.7	143	88.4	21,293	25,869	121	2018
3.9	1,875	70.9	48,401	77,652	1147	2019

מכלל המעסיקים שטופלו בשנים אלה, ל-3,516 היו יתרות חוב מקוריות בסך 372.3 מיליון ש"ח, בהם 276.6 מיליון ש"ח בדין קדימה (74.3% בממוצע מכלל יתרות החוב המקוריות) ונגבו 13.7 מיליון ש"ח (3.7% מכלל החוב בדין קדימה) (לוח 23). ליתר 420 המעסיקים (10.7%), שיתרת חובם היתה 31.4 מיליון ש"ח, נקבעו חובותיהם כרגילים, מאחר שהם נוצרו בשנה שבה הוצא צו הפירוק/פש"ר. סכום הגבייה מהמפרקים בשנים אלה היה 562 אלף ש"ח, שהם 1.8% מהחוב הרגיל של מעסיקים אלה (לוח 24).

לוח 23: מעסיקים בפירוק – יתרות החוב בדמי ביטוח ובדין קדימה לפי שנת עריכת החוב  
(אלפי ש"ח), 2010-2019

גבייה ממפרקים		חוב בדין קדימה		סך הכל יתרות חוב	מספר מעסיקים	שנת עריכת החוב
כאחוז מהחוב בדין קדימה	סך הכל במשך השנים	כאחוז מסך הכל	סך הכל			
3.7	13,669	74.3	276,636	372,295	3,516	סך הכל
5.8	2,798	71.6	48,286	67,440	706	2010
6.4	2,341	69.1	36,610	52,989	691	2011
7.6	2,185	67.1	28,900	43,073	377	2012
1.6	412	72.6	25,459	35,083	296	2013
2.0	387	75.4	19,101	25,344	142	2014
50.1	2,353	78.8	4,700	5,961	26	2015
2.9	1,016	88.4	35,207	39,805	97	2016
1.8	157	84.5	8,678	10,273	97	2017
0.7	143	88.4	21,293	24,084	98	2018
3.9	1,875	70.9	48,401	68,242	986	2019

לוח 24: מעסיקים בפירוק – יתרות חוב בדמי ביטוח שנקבע שהן חוב רגיל,  
לפי שנת עריכת החוב (אלפי ש"ח), 2010-2019

גבייה ממפרקים		יתרות חוב רגיל	מספר מעסיקים	שנת עריכת החוב
כאחוז מיתרות החוב הרגיל	סך הכל במשך השנים			
1.8	562	31,410	420	סך הכל
10.6	276	2,590	37	2010
0.1	5	5,092	55	2011
5.4	192	3,521	38	2012
2.2	64	2,941	38	2013
-	-	2,518	22	2014
-	-	692	10	2015
1.4	24	1,696	22	2016
0.1	2	1,166	14	2017
-	-	1,785	23	2018
-	-	9,409	161	2019