



**המוסד לביטוח לאומי**  
**מינהל המחקר והתכנון**

**הצעת תקציב לשנת 2016 כולל חוק ההסדרים**  
**אומדן ביצוע לשנת 2015**

מאת

מיכאלה אסולין ואביבה גייבל

התחזית המקרו-כלכלית בבסיס התקציב לשנת 2016 הוכנה על בסיס הערכות בבנק ישראל, במשרד האוצר, בהתאחדות התעשיינים ובגופים עסקיים שונים. כבכל תחזית גם תחזיות אלה בנויות על הנחות רבות, כך שיש להתייחס אליהן בזהירות, שכן הן עשויות להתעדכן בעתיד, זאת במיוחד לנוכח המצב הביטחוני של התקופה האחרונה.

הצעת התקציב לשנת 2016 הינה על סמך המצב החוקי הידוע ערב כניסתו לתוקף של חוק ההסדרים לשנת 2015-2016. האומדנים לשנת 2016 לגבי התקבולים, התשלומים והעודפים של המוסד לביטוח לאומי (לוח 8) הוכנו על סמך הבנה בין מינהל המחקר והתכנון של המוסד לביטוח לאומי לבין אגף התקציבים של משרד האוצר לגבי חלוקת השתתפות המדינה בתקבולי ענפי הביטוח (סעיף 32).

ב-29.12.2015, חתם שר הרווחה על תקציב המוסד לביטוח לאומי. במסגרת חוק ההסדרים בוטל לוח ב' ונקבע כי חלוקת הקצבת אוצר המדינה תעשה בהתאם ללוח י' לחוק (טור ה'). נספח 1 מציג את חלוקת הסכומים המעודכנים בהתאם להוראות החוק החדשות.

כאמור ב-29.12.2015, שר הרווחה חתם על תקציב המוסד לביטוח לאומי הכולל נתוני ביצוע תקציב 2015. ב-31.12.2015 אישר משרד האוצר העברה רטרואקטיבית של 881.4 מיליון ש"ח לכיסוי הגירעון מתאריך 1.7.2015 ועד 31.12.2015 בענף האבטלה לפי סעיף 33 לחוק הביטוח הלאומי. שינוי זה התחייב בגלל שינוי החוק לגבי מימון גרעון בענף האבטלה בחוק ההסדרים. כתוצאה מכך, שונה לוח 9 לכולל תוספת של 881.4 מיליון ש"ח לכיסוי הגירעון בענף האבטלה (ר' נספח 2).

## תוכן עניינים

3	1. מבוא
4	2. מעקב ביצוע אחר התקציב לשנת 2015
6	3. אינדיקטורים מקרו-כלכליים לתקציב 2016
7	4. עדכון הקצבאות
8	5. עיקרי חוק ההסדרים
13	6. תחזית התקבולים, התשלומים והעודפים בשנת 2016 והשינויים הריאליים
4	לוח 1: תשלומים ותקבולים של המוסד לביטוח לאומי – 2015
5	לוח 2: השוואת התקציב המעודכן לתקציב המאושר – 2015
7	לוח 3: הנחות מקרו-כלכליות בבסיס התקציב ל-2016
12	לוח 4: גבייה מן הציבור לשנת 2015 ו-2016 (במליוני ש"ח)
12	לוח 4 א: שינויי חקיקה בשיעורי הגבייה למעסיקים בשנים 2011 עד 2016
12	לוח 4 ב: תוספת הגביה שתיווצר משינוי החקיקה לגבי גביה ממעסיקים
13	לוח 5: שיעורי שינוי ריאליים של תשלומי הביטוח הלאומי
15	לוח 6: מספר מקבלי גמלאות – 2011 עד 2016
16	לוח 7: תשלומים ותקבולים של המוסד לביטוח לאומי – 2016
17	לוח 8: תקבולים, תשלומים ועודפים – תחזית ל-2016
18	לוח 9: תקבולים, תשלומים ועודפים – אומדן ביצוע ל-2015
19	לוח 10: תקבולים, תשלומים ועודפים – מאזן 2014
20	לוח 11: הגביה באמצעות הביטוח הלאומי לפי ענפי ביטוח, 2014 עד 2016
21	לוח 12: שיעורי דמי הביטוח בגבייה החל מ-2016.1.1
22	לוח 13: שיעורי דמי הביטוח בגבייה החל מ-2015.1.1
23	לוח 14: שיעורי דמי הביטוח בגבייה החל מ-2014.1.1
24	לוח 15: שיעורי דמי הביטוח בגבייה החל מ-2013.1.4
37	לוח 16: תשלומים לגורמי חוץ 2016
13	תרשים 1: עודפים בחשבונות הביטוח הלאומי – 2011 עד 2016
25	תרשים 2 א: תשלומי גמלאות לפי ענפי הביטוח הלאומי, 2016
26	תרשים 2 ב: תשלומי גמלאות לפי ענפי הביטוח הלאומי-כולל סעיף 9 והוצאות מינהל, 2016
27	תרשים 3 א: תקבולי ענפי הביטוח הלאומי לפי חוק, 2016
28	תרשים 3 ב: תקבולי ענפי הביטוח הלאומי לפי מקור מימון, 2016
29	תרשים 4: תקבולים, תשלומים ועודף של הביטוח הלאומי, 2016
30	תרשים 5 א: עודף/גירעון לפי ענפי ביטוח, ללא ריבית 2016
31	תרשים 5 ב: עודף/גירעון לפי ענפי ביטוח, כולל ריבית 2016
32	תרשים 6: שיעורי גביה של דמי ביטוח לאומי ובריאות לשכירים, החל מ-2016.1.1
33	תרשים 7: שיעורי גביה של דמי ביטוח לאומי ובריאות לשכירים, החל מ-2015.1.1
34	תרשים 8: שיעורי גביה של דמי ביטוח לאומי ובריאות לשכירים, החל מ-2014.1.1
35	תרשים 9: שיעורי גביה של דמי ביטוח לאומי ובריאות לעמצאים, החל מ-2014.1.1
36	תרשים 10: חלקו של כל חמישון בדמי הביטוח ובקצבאות הביטוח הלאומי – 2014
38	נספח 1: לוח 8 כולל חלוקת הסכומים המעודכנת בהתאם להוראות החוק החדשות
39	נספח 2: לוח 9 כולל תוספת של 881,4 מיליון ש"ח לכיסוי הגירעון בענף האבטלה



## 1. מבוא והתמונה המקרו-כלכלית

לפי התחזיות המקרו-כלכליות של גורמים שונים במשק, ההאטה בקצב הצמיחה לא תביא להקטנת שיעור התעסוקה. לפי הערכות אלה מספר המועסקים יגדל לעומת שנת 2015 ב-2.0% והשכר הממוצע יעלה בכ-1.9% במונחים ריאליים. שיעור הבלתי מועסקים צפוי להישאר ללא שינוי בשנים 2015 ו-2016 – כ-5.2%. אין עידכון לקצבאות שכן המדד לפיו מעדכנים קצבאות היה שלילי, כך שאין עדכון. יצויין שלנוכח ההתערערות הביטחונית התחזית המאקרו-כלכלית עלולה להתעדכן כלפי מטה (ר' לוח 1).

אחת התוצאות של ההאטה הכלכלית בשנים האחרונות היא שרמת הריביות במדינות רבות וגם בישראל קרובה לאפס. כמו כן רמת האינפלציה נמוכה ואף שלילית בזמן האחרון. עם זאת, מעניין לציין שהתפתחויות אלה לא פגעו בתקבולי הביטוח הלאומי.

בתגובה לשיעורי העוני הגבוהים בישראל בשנים האחרונות, הקים שר הרווחה דאז ח"כ מאיר כהן בשנת 2014 ועדה למלחמה בעוני בראשות ח"כ אלי אלאלוף. באותה שנה הגישה הוועדה דוח מקיף על מצב העוני עם המלצות אופרטיביות בתחומים רבים ומפורטים. אחת המסקנות שהתקבלה היא הגדלת השלמת ההכנסה בזקנה. כן הוחלט בין היתר בעקבות דיונים קואליציוניים להחזיר חלק מהקיצוץ של קצבת הילדים החל ממאי 2015.

הנתונים על מצבו הכספי של המוסד מורים כי בשנת 2016 התקבולים צפויים להיות גבוהים מהתשלומים כך שיווצר עודף בחשבונות הביטוח הלאומי של כ-9.2 מיליארדי ש"ח. אם לא נתחשב בהכנסות הריבית על הרזרבה מגיע עודף זה ב-2016 ל-1.2 מיליארד ש"ח. תרומתו של חוק ההסדרים הינה הגורם המרכזי בשיפור המצב הפיננסי של המוסד בעיקר בשל שיפוי על תשלום מענקי אישפוז ליולדות. שיפור זה מלווה בהגדלת התלות של הביטוח הלאומי בהקצבות האוצר, שכן סעיף 32 נקבע על ידי הממשלה.

## 2. ביצוע תקציב 2015

**סך התשלומים** לגמלאות הביטוח הלאומי (כולל הוצאות מינהל) הסתכמו בשנת 2015 ב-7.9 מיליארד ש"ח. עיקר התקציב מוצא על גמלאות לפי חוק הביטוח הלאומי: אלה הסתכמו ב-64.1 מיליארד ש"ח (כולל הוצאות מינהליות).

10.8 מיליארד ש"ח נוספים (כולל הוצאות מינהליות) הוצאו על גמלאות לא-גבייתיות, כלומר גמלאות הממומנות במלוואן מתקציב המדינה.

**סך תקבולי המוסד** כולל דמי ביטוח בריאות והשלמת סל הבריאות הסתכמו בשנת 2015 ב-117.7 מיליארד ש"ח. התקבולים לענפי הביטוח הלאומי הסתכמו ב-79.9 מיליארד ש"ח. גביית דמי ביטוח לאומי תסתכם בכ-41.8 מיליארד ש"ח, וגביית דמי ביטוח בריאות בכ-20.7 מיליארד ש"ח. סכום השיפוי עבור דמי ביטוח של מעסיקים (השתתפות המדינה בדמי ביטוח לאומי) הסתכם ב-2.7 מיליארד ש"ח. הקצבת האוצר לפי סעיף 32 מועברת לביטוח הלאומי בכל שנה בענפים האלה: ילדים, זיקנה ושאיירים, נכות כללית, סיעוד ואימהות. העברה זו הסתכמה ב-2015 ב-18.8 מיליארד ש"ח (לאחר אישור סופי של חוק ההסדרים לשנים 2015-2016 הוספנו עוד 850 מיליון ש"ח להקצבת האוצר בענף ילדים).

תשלומי הגמלאות הלא-גבייתיות (סעיף 9 וחוקים והסכמים אחרים) הסתכמו ב-2015 ב-10.8 מיליארד ש"ח. התקבולים מריבית על השקעת יתרת הנכסים יסתכמו ב-8 מיליארדי ש"ח והפיצויים מצד שלישי (שיבוב) יסתכמו בכ-0.6 מיליארד ש"ח.

### לוח 1: תשלומים ותקבולים של הביטוח הלאומי – 2015

תקבולים			תשלומים		
אחוזים	מיליוני ש"ח	הסעיף	אחוזים	מיליוני ש"ח	הסעיף
100.0	117,688	סך כל התקבולים	100.0	112,663	סך כל התשלומים
17.6	20,700	גבייה לקופ"ח (ביטוח בריאות)	18.4	20,700	העברות לקופ"ח (ביטוח בריאות)
14.5	17,112	השלמת סל הבריאות	15.2	17,112	השלמת סל הבריאות
67.9	79,876	סך כל תקבולי ענפי הביטוח הלאומי	66.4	74,851	סך כל תשלומי ענפי הביטוח הלאומי
33.1	39,000	גבייה מהציבור	56.9	64,092	גמלאות עפ"י חוק ביטוח לאומי (כולל הוצאות מינהל)
2.3	2,750	שיפוי האוצר	9.5	10,759	גמלאות ע"י האוצר (כולל הוצאות מינהל)
15.9	18,767	הקצאת האוצר עפ"י החוק (סעיף 32)			
6.8	8,000	רבית על השקעות			
0.5	600	פיצויים מצד שלישי			
9.1	10,759	מימון חוקים והסכמים ע"ח האוצר			
				5,026	עודף
	117,688	סה"כ תקבולים		117,688	סה"כ תשלומים כולל עודף
				-2,974	עודף (לא כולל תקבולי הריבית)*

לוח 2: השוואת ביצוע תקציב לתקציב המאושר – 2015 (מיליוני ש"ח ואחוזים)

2015				
אחוז השינוי	הפרש	תקציב מאושר	אומדן מעודכן	
<b>תקבולים</b>				
0.7%	716	99,878	100,594	סך הכל
1.1%	916	78,978	79,894	מזה: לענפי ביטוח לאומי
0.2%	129	59,571	59,700	מזה: גבייה מהציבור - סך הכל - ללא שיפוי
1.9%	1,290	67,827	69,117	תקבולים לענפי ביטוח לאומי עפ"י חוק
0.8%	350	41,400	41,750	גבייה לענפי ביטוח לאומי
0.8%	329	38,671	39,000	גבייה מהציבור
0.8%	21	2,729	2,750	שיפוי האוצר
5.0%	940	17,827	18,767	הקצבת האוצר- 850 מ"ח כתוצאה החוק ההסדרים
0.0%	0	8,000	8,000	ריבית
0.0%	0	600	600	פיצויים מצד שלישי
מימון גמלאות לפי סעיף 9 לחוק כולל הוצאות מינהל				
-3.5%	-374	11,151	10,777	ולפי חוקים אחרים
-1.0%	-200	20,900	20,700	גבייה מן הציבור לביטוח בריאות
<b>תשלומים</b>				
-0.3%	-278	95,846	95,568	סך הכל
-0.1%	-78	74,946	74,868	מזה: תשלומים לענפי ביטוח לאומי
0.5%	297	62,598	62,895	גמלאות לפי חוק ביטוח לאומי-650 מ"ח כתוצאה החוק ההסדרים
0.0%	0	1,197	1,197	הוצאות מינהל לענפי ביטוח לאומי
גמלאות לפי סעיף 9 לחוק				
-3.5%	-374	10,776	10,402	ולפי חוקים אחרים
0.0%	0	375	375	הוצאות מינהל של גורמי חוץ
-1.0%	-200	20,900	20,700	בריאות
-1.0%	-1	105	104	מזה: הוצאות מינהל
<b>עודפים שוטפים</b>				
-25.0%	994	-3,968	-2,974	עודף תקבולים שוטפים על תשלומים (ללא ריבית)
24.6%	994	4,032	5,026	סך הכל עודף תקבולים על תשלומים (כולל ריבית)

### 3. אינדיקטורים מקרו-כלכליים לתקציב 2016

בהכנת תקציב הביטוח הלאומי גיבש מינהל המחקר והתכנון של המוסד תחזית למשק לשנה אחת קדימה תוך שילוב של מידע פנימי ותחזיות כלכליות של גופים שונים: חטיבת המחקר של בנק ישראל, משרד האוצר, התאחדות התעשיינים וארגונים עסקיים שבהם פועלות יחידות כלכליות כגון חברת הראל, בנק לאומי ובנק הפועלים. בלוח 3 מסוכמים האינדיקטורים העיקריים ששימשו להכנת התקציב.

**מחירים:** רמת המחירים הממוצעת בשנת 2015 היתה נמוכה בכ-0.5% לעומת הרמה הממוצעת ב-2014. ב-2016 צפויה עליית מחירים ממוצעת של 0.6%. עליית המחירים במשך התקופה שבין חודשי נובמבר, הקובעת את עדכון הקצבאות, היתה 0.0% לקצבאות של 2015. ב-2016 אומדן מינהל המחקר על-פי הנתונים הסופיים עד מדד ספטמבר הוא שינוי של 0 בין 2 התקופות.

**שכר חודשי ממוצע:** לפי טופס 102 של הביטוח הלאומי יגדל השכר הנומינלי הממוצע ב-2015 ב-2.4% לעומת שנת 2014 ויסתכם בכ-9,598 ש"ח לחודש – גידול ריאלי של כ-2.9%. בנוגע ל-2016 הנחנו בשלב זה עלייה נומינלית של 2.5% בשכר ועלייה ריאלית של 1.9%. חלק מהעלייה הריאלית יתכן שנובע מעליית הוותק של מצבת העובדים בעקבות העלייה במשקל העובדים המבוגרים יותר.

**מספר משרות שכיר:** מספר משרות שכיר (ישראלים) יגדל בשנת 2016 בכ-2.0% (תוספת של קרוב ל-70,000 איש) לאחר גידול דומה בשנת 2015.

**שיעור האבטלה:** בשלב זה הנחנו שינוי בין 2015 לבין 2016 – כ-5.4%.



לוח 3: הנחות מקרו-כלכליות בבסיס התקציב ל-2016

תחזית 2016 כולל השפעת האירועים הביטחוניים**	תחזית 2016	אומדן 2015	ביצוע 2014	ביצוע 2013	
2.5%	2.9%	2.6%	2.6%	3.3%	תמ"ג - שינוי ריאלי ממוצע לעומת שנה קודמת
					מדד מחירים לצרכן
0.3%	0.6%	-0.5%	0.5%	1.5%	שינוי ממוצע
0.0%	0.0%	0.0%	1.9%	1.4%	נובמבר לעומת נובמבר - לצורך עדכון קצבאות של השנה הנוכחית <sup>1</sup>
9,790	9,838	9,598	9,373	9,212	שכר הממוצע חודשי (מועסקים ישראלים, ש"ח לחודש)
2.0%	2.5%	2.4%	1.7%	2.7%	שינוי נומינלי
1.7%	1.9%	2.9%	1.2%	1.2%	שינוי ריאלי
3.7%	4.5%	4.7%	4.6%	4.8%	תשלומי שכר נומינליים - שיעור שינוי
3,424	3,434	3,366	3,294	3,205	מספר משרות שכיר (ישראלים) – באלפים
1.7%	2.0%	2.2%	2.8%	2.1%	שינוי לעומת אשתקד
206	206	200	240	228	בלתי מועסקים (באלפים, 2012 ואילך הגדרה חדשה)
5.4%	5.4%	5.2%	6.3%	6.2%	שיעור מכוח העבודה**

<sup>1</sup> שינוי המדד בנובמבר השנה מול נובמבר בשנה הקודמת רלוונטי לתשלום קצבאות בשנה לאחר מכן.

\*\* אומדן ראשוני מאוד

#### 4. עדכון הקצבאות

בינואר 2015 הסכומים הבסיסיים<sup>1</sup> לא הוגדלו.

הסכום הבסיסי לפי פסקה (1), הוא 8,757 ש"ח; הסכום הבסיסי לפי פסקה (2), לקצבת הילדים הוא 140 ש"ח. לגבי כל גמלה שאינה מנויה בפסקאות (1) או (2), כמו קצבאות זקנה ושאיירים או הבטחת הכנסה או ההכנסה המרבית לגביית דמי ביטוח, הסכום הבסיסי ב-2015 הוא 8,648 ש"ח. השכר הממוצע, המשמש לבסיסי הכנסה בגבייה, ובסיס למבחני הכנסות עפ"י סעיף 2 לחוק, בינואר 2015 היה 9,260 ש"ח – גידול של 1.9%. השכר הממוצע עפ"י סעיף 1 לחוק, המשמש לעדכון שכר הבכירים, לקביעת שכר המינימום ולצרכים אחרים, היה 9,123 ש"ח - גידול של 1.9%. לפי תחזית האינפלציה של נובמבר 2014 עד נובמבר 2015 המונחת בתקציב זה לא יעודכנו הקצבאות בינואר 2016.

<sup>1</sup> זהו הסכום שלפיו מחושבות מרבית הגמלאות מאז ינואר 2006. הסכום הבסיסי מתעדכן ב-1 בינואר של כל שנה בשיעור עליית מדד המחירים לצרכן שחלה בשנה שקדמה לה. הסכום הבסיסי מורכב מ-3 סכומים שונים לצורך עדכון הגמלאות השונות: סכום בסיסי 1 לעדכון מענק לידה, דמי לידה, נפגעי עבודה, דמי תאונה, נכות כללית, גמלת סיעוד, מענק בר מצווה, גמלה למתנדב, מענק פטירה, וגמלאות ניידות; סכום בסיסי 2 לעדכון קצבת ילדים במקום נקודת קצבה; סכום בסיסי 3 לחישוב גמלאות אחרות וחישוב הכנסה מרבית לגביית דמי ביטוח.

## 5. עקרי חוק ההסדרים

במטרה לצמצם את "הגירעון התפעולי" הנוכחי של המוסד לביטוח לאומי ולשקף את מימון ההוצאה העתידית של המוסד, ובמטרה לפשט את המבנה התקציבי של המוסד ואת אופן השתתפות אוצר המדינה בתקציב המוסד, אוצר המדינה מציע לבצע את השינויים הבאים:

### גביה

אוצר המדינה מציע לתקן את חוק הביטוח הלאומי כך ששיעור הקצבת אוצר המדינה למוסד לביטוח הלאומי הנובע מתקבולים אותם יגבה המוסד בכל שנת כספים בכל ענפי הביטוח כאמור בסעיף 32 לחוק יאוחד לשיעור קבוע אחד, שייקבע כאחוז מהתקבולים. יובהר כי אין בצעד זה כדי לשנות את סך הקצבות אוצר המדינה למוסד לביטוח לאומי הקבוע כיום. מינהל המחקר מציע חלוקה חדשה אפשרית של הקצבת האוצר שתביא לאיזון מרבי של הגירעונות התקציביים בענפים הביטוחיים. הקצבת האוצר חושבה ב-2016 לפי שיעור של 45.1% של סך גבית הביטוח הלאומי (19.8 מיליארדי ש"ח מתוך 44 מיליארדי ש"ח) ובהתחשבות בתוספת הקצבה מיוחדת עבור תשלומי האשפוז וה"מקדם הדמוגרפי" בזקנה וסיעוד.

### אימהות

אוצר המדינה מציע לתקן את חוק הביטוח הלאומי כך שאוצר המדינה ישפה את המוסד על הוצאות שהוציא למתן מענק אשפוז כהגדרתו בסעיף 23 לחוק הביטוח הלאומי במלוא סכום ההוצאה למענקי אשפוז.

**המשמעות התקציבית לשנת 2016: תוספת של 3,030 מיליון ש"ח בסעיף 32 עבור גמלת אימהות.**

### נפגעי עבודה

אוצר המדינה מציע לקבוע כי הוצאות ריפוי המשולמות כיום על ידי המוסד במסגרת ענף נפגעי עבודה בגין טיפולים הכלולים בסל הבריאות יינתנו במסגרת סל הבריאות. במקביל, להגדיל את תקציב הבריאות בסכום של כ-400 מיליון ש"ח.

כ"כ אוצר המדינה מציע לקבוע כי טיפולים הניתנים כיום במסגרת הריפוי ואינם נכללים בסל הבריאות, ימומנו באמצעות הביטוח הלאומי. ההוצאות בגין טיפולים אלו יועברו כסכום כולל לקופות החולים על פי חלקן היחסי של הקופות בהקצאת מקורות סל הבריאות. סכום זה יעמוד ככל הנראה על כ-100 מיליון ש"ח.

סכום זה יעודכן בכל שנה בהתאם לשינויים במדד יוקר הבריאות ובהתאם לגידול הדמוגרפי בסל הבריאות כפי שייקבעו שרי הבריאות והאוצר. יודגש, כי הזכויות הרפואיות של הזכאים לגמלה זו לא ייפגעו.

**המשמעות התקציבית לשנת 2016: הורדה של 400 מיליון ש"ח בהוצאות גמלת נ"ע.**

## **זקנה, שאירים וסיעוד**

בחוק ההסדרים לשנת 2016 מוצע כי אוצר המדינה ישפה את המוסד, בסעיף 32 לחוק, עבור קצבאות זקנה, שאירים וסיעוד בסכום זה: גובה הגידול במספר הזכאים לקצבאות אלה אשר מעבר לגידול הטבעי באוכלוסייה בשנה החולפת, כפי שמפרסמת הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה, מוכפל בהוצאה השנתית של הקצבאות האמורות.

### **המשמעות התקציבית לשנת 2016: תוספת של 650 מיליוני ש"ח בתקבולי זו"ש וסיעוד.**

כמו כן בהתאם לחוק ההסדרים הגמלאות למקבלי קצבאות זקנה ושאירים הכוללות גם תוספת השלמת הכנסה יוגדלו בסכומים המקרבים את הגמלאות השונות לפי גיל לקו העוני (בהתאם להמלצת ועדת אלאוף למלחמה בעוני). **ההוצאה הצפויה נאמדת בכ-550 מיליוני ש"ח.**

## **אבטלה**

אוצר המדינה מציע לבטל את הוראת השעה לפיה גירעון בענף אבטלה ימומן באמצעות העודף בהשתתפות האוצר בענף הילדים וכן לבטל את ההוראה לפיה גירעון בענף אבטלה יכוסה מאוצר המדינה.

## **ילדים**

- א. קצבת הילדים המשתלמת בעד הילד הראשון והחמישי ואילך תעמוד על 200 ש"ח לחודש. סכום זה יהיה מורכב מסך של 150 ש"ח אשר ישתלמו בעד הילדים וסכום נוסף של 50 ש"ח אשר יופרשו לחיסכון ארוך טווח.
- ב. קצבת הילדים המשתלמת בעד הילד השני, השלישי והרביעי תעמוד על 238 ש"ח לחודש. סכום זה יהיה מורכב מסך של 188 ש"ח אשר ישתלמו בעד הילדים וסכום נוסף של 50 ש"ח אשר יופרשו לחיסכון ארוך טווח.
- ג. ההפרש בין הסכום החודשי אשר משתלם בעבור הילדים לסכום ששולם בפועל בתקופה שעברה מיום 1 במאי 2015 ועד למועד תיקון החקיקה ישתלם בחודש לאחר תיקון החוק כמענק חד פעמי כמפורט להלן:
- בעד הילד הראשון והחמישי במשפחה יעמוד המענק על סך של 10 ש"ח במכפלת מספר החודשים שעברו מיום 1 במאי 2015 ועד למועד תיקון החקיקה עבור כל ילד.
- בעד הילדים השני, השלישי והרביעי במשפחה יעמוד המענק על סך של 48 ש"ח במכפלת מספר החודשים שעברו מיום 1 במאי 2015 ועד למועד תיקון החקיקה עבור כל ילד.
- ד. לגבי ילד שנולד לפני יום 1 ביוני 2003 והוא הילד השלישי ואילך שבמניין ילדיו של ההורה, תהיה קצבת הילדים המשתלמת בעדו בסכום שהשתלם לו ערב החלטה זו או בסכום האמור בהחלטה זו, לפי הגבוה מבניהם. דרך התשלום של קצבת הילדים תעשה לפי העיקרון של הפרשת 50 ש"ח לחיסכון ותשלום היתרה כפי שמשלם כיום.
- החל מיום 1 בינואר 2017 ישתלם סך של 50 ש"ח לחודש לכל ילד אשר יופרש עבורו לחיסכון ארוך טווח לפי העקרונות הבאים:
1. החיסכון יופרש בעד כל ילד עד הגיעו לגיל 18.

2. פתיחת החיסכון בגיל 18 תתאפשר עבור אחת מהמטרות הבאות: לימודים, פתיחת עסק, נישואין או רכישת דירה. החל מגיל 21 ישוחרר החיסכון ללא כל הגבלה.

3. למנות צוות בראשות הממונה על התקציבים ובהשתתפות סגן החשבת הכללית, המנהל הכללי המוסד לביטוח לאומי ונציג היועץ המשפטי לממשלה, אשר יגבש המלצות למודל תפעולי למיסוד תכנית חיסכון ארוך טווח לכל ילד, תוך בחינת חלופות ההסדר האפשרי ות בחינת השיקולים המקצועיים והמשפטיים שתומכים בחלופת ההסדר המומלץ. עם קבלת המלצות הצוות תנקוט הממשלה את הצעדים הדרושים ליישום ההמלצות עד ליום 1 בינואר 2017.

4. התקופה שמיום 1 במאי 2015 ועד ליום 1 בינואר 2017 תקבע כתקופת ההערכות לחיסכון בגין תקופת הערכות לחיסכון יופקד בפריסה שווה במהלך השנים עבור כל ילד הזכאי לקצבת ילדים סכום חד פעמי בסך של 50 ש"ח במכפלת מספר חודשי הזכאות שיעבור מיום 1 במאי 2015 או מיום לידת הילד לפי המאוחר מבניהם ועד ליום 1 בדצמבר 2016.

5. להעלות בהתאם את בסיס הקצבות אוצר המדינה בסך של כ-850 מיליוני ש"ח למוסד לביטוח לאומי בשנת 2015 בסך של כ-1,130 מיליוני ש"ח בשנת 2016 ובסך של 2,650 מיליוני ש"ח בשנת 2017 ואילך.

**המשמעות התקציבית לשנת 2015:** תוספת של 850 מיליוני ש"ח בתקבולי ילדים.  
**תוספת של 650 מיליוני ש"ח בתשלומי ענף ילדים.**

**המשמעות התקציבית לשנת 2016:** תוספת של 1,130 מיליוני ש"ח בתקבולי ילדים.  
**תוספת של 1,130 מיליוני ש"ח בתשלומי ענף ילדים.**

מעבר לחוק ההסדרים, יש לאמוד את השפעת העלאת שכר המינימום על הוצאות המוסד לביטוח לאומי.

להלן אומדן העלאת שכר המינימום על הוצאות המוסד לביטוח לאומי לביטוח סיעוד 2015-2016: תשלום גמלאות סיעוד מושפע באופן ישיר משכר המינימום שכן השכר הוא מרכיב עיקרי בתעריף שעת טיפול בזכאים. כ-99% מזכאי הגמלה מקבלים טיפול אישי בבית, ההוצאה לטיפול אישי בבית היא כ-93% מכלל ההוצאה לגמלאות סיעוד וכ-99% מהזכאים לטיפול אישי בבית מקבלים גימלה בעין, ולכן סך ההוצאה בסיעוד היא תוצאה ישירה של מסי שעות טיפול שניתנו בפועל.

ב-21 בינואר 2015 קיבלה הכנסת את חוק שכר המינימום (העלאת סכומי שכר המינימום – הוראת שעה), התשע"ה-2015 לאחר שב-3 בדצמבר 2014 נחתם הסכם קיבוצי כללי בין נשיאות הארגונים העסקיים והתאחדות התעשיינים ובין הסתדרות העובדים הכללית החדשה לפיו יועלה שכר המינימום.

מתווה העלאת שכר המינימום לפי החוק הינו כדלקמן:  
 החל מ-2015.1.4 יעמוד שכר המינימום על 4,650 ש"ח לחודש.  
 החל מ-2016.1.7 יעמוד שכר המינימום על 4,825 ש"ח לחודש.  
 החל מ-2017.1.1 יעמוד שכר המינימום על 5,000 ש"ח לחודש.

בשנת 2016 העלאת שכר המינימום לפי החוק תגדיל את ההוצאה השנתית ב-350 מיליון ש"ח.  
 המשמעות התקציבית לשנת 2016: תוספת של 350 מיליוני ש"ח בתשלומי גמלת סיעוד.  
 עיקרי השינויים בתקבולים ותשלומים לשנת 2016

תשלום	ענף	סכום	מקור	דברי הסבר
גמלאות				
תוספות				
ע"ח ביטוח לאומי	סיעוד	350	השפעת עליית שכר מינימום	השפעה על תעריף שעת טיפול
	ילדים	1,130	חוק ההסדרים	תוספת קצבת ילדים (לא כולל מענק חיסכון)
	השלמת הכנסה	550	חוק ההסדרים	ועדת אלוף
		<b>2,030</b>		
הורדות				
ע"ח ביטוח לאומי	נ"ע	400	חוק ההסדרים	תשלומים לקופות חולים עבור הוצאות רפואיות
	סיעוד	60	בקרה תקציבית פנימית	העברות למשרד הבריאות
		<b>460</b>		

סה"כ נטו 1,570

תשלום	ענף	סכום	מקור	דברי הסבר
גביה				
תוספות				
ע"ח האוצר	זו"ש	600	חוק ההסדרים - סעיף 32	מקדם דמוגרפי
	סיעוד	50	חוק ההסדרים - סעיף 32	מקדם דמוגרפי
	ילדים	1,130	חוק ההסדרים - סעיף 32	
	אימהות	3,030	חוק ההסדרים - סעיף 32	מימון מלא של מענקי אישפוז

סה"כ 4,810

**לוח 4: הגבייה מן הציבור לשנים 2014-2016 (מיליוני ש"ח)**

אחוז שינוי נומינלי בין 2015 ל-2016	אומדן תקציב 2016	אחוז שינוי נומינלי בין 2014 ל-2015	הפרש בין התחזית לאומדן הביצוע	יעד הגבייה בשנת 2015- אומדן מתוקן	תקציב מאושר 2015	גבייה בפועל 2014	
5.3	54,850	6.4	-99	52,100	52,199	48,960	בעד שכירים
3.8	7,890	5.8	228	7,600	7,372	7,186	מלא-שכירים*
5.1	62,740	6.3	129	59,700	59,571	56,146	סך הכל

\* כולל דמי ביטוח בריאות מגמלאות

**לוח 4 א: שינויי חקיקה בשיעורי הגבייה למעסיקים בשנים 2011 עד 2016 – (אחוזים)**

2016	2015	2014	2013	2012	2011 - 8 חודשים	
7.50	7.25	6.75	6.50	5.90	5.90	שיעור דמי ביטוח רגילים
0.25	0.50	0.25	0.60	0.47	0.47	שיעור תוספת הגבייה
						אומדן תוספת הגבייה מן הציבור
470	940	470	1120	840	560	זיליוני נה במחירי 2014
7.10	7.22	7.40	7.49	7.75	7.75	שיעור השיפוי לפי סעיף 1ג32
170.3	170.3	170	195	207	200	שיעור השתתפות משוקלל בענף ילדים

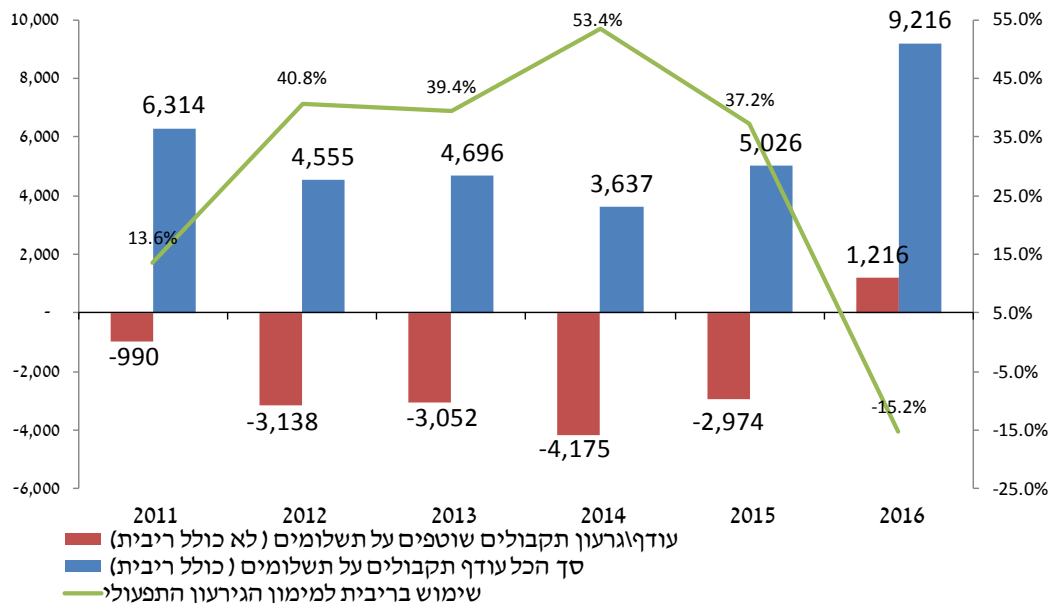
**לוח 4 ב: תוספת הגבייה שתיווצר משינוי החקיקה בגבייה ממעסיקים - במחירי 2014**

סך הכל	2016	2015	2014	2013	2012	8 חודשים 2011	
						179,400	נפח שכר רגיל (מעל 60% עד תקרה)
4,711	843	843	843	843	803	535	0.47%
4,306	1,076	1,076	1,076	1,076			0.60%
1,346	449	449	449				0.25%
1,794	897	897					0.50%
449	449						0.25%
12,605	3,714	3,265	2,368	1,920	803	535	7.75%
	7.10%	7.22%	7.40%	7.49%	7.75%	7.75%	סה"כ תוספת גבייה מצטברת מהציבור - ללא שיפוי
							שיעור השיפוי על ידי האוצר (סעיף 32 ג'1)
6,302	1,857	1,633	1,184	960	402	268	50.0%
							אומדן החיסכון לאוצר לפי סעיף א' 32 (כ-50%)

## 6. תחזית התקבולים, התשלומים והעודפים בשנת 2016 והשינויים הריאליים

לפי הצעת התקציב התשלומים לגמלאות (כולל הוצאות מינהל) צפויים להסתכם ב-2016 בכ- 78.5 מיליארד ש"ח לעומת 74.9 מיליארד ש"ח ב-2015. התשלומים לגמלאות לפי חוק הביטוח הלאומי – התשלומים הגבייתיים – צפויים להגיע לכ-65.7 מיליארדי ש"ח (כולל הוצאות מינהל), ואילו התשלומים לגמלאות הלא-גבייתיות לכ-11.6 מיליארד ש"ח (כולל הוצאות מינהל).

תרשים 1: עודפים בחשבונות הביטוח הלאומי – 2011 עד 2016



לוח 5: שיעורי שינוי ריאליים של תשלומי הביטוח הלאומי\*

2016	2015	2014	2013	2012	2011	2010	ענפי גמלאות
5.7%	4.3%	5.4%	3.2%	3.7%	3.1%	6.3%	זיקנה ושאיירים
6.6%	5.6%	4.1%	6.4%	9.1%	2.5%	6.0%	סיעוד
2.8%	5.6%	5.8%	3.3%	5.7%	1.1%	5.4%	נכות כללית
-0.6%	10.9%	-0.3%	10.9%	10.0%	-1.3%	-3.9%	תאונות
-2.7%	4.0%	5.1%	6.2%	5.9%	3.6%	1.8%	נפגעי עבודה
2.8%	4.1%	6.3%	5.1%	6.0%	2.9%	6.5%	אימהות
10.0%	15.7%	-23.3%	-13.0%	3.1%	7.4%	8.2%	ילדים
3.7%	2.1%	2.8%	9.9%	11.1%	-4.4%	-17.8%	אבטלה
0.5%	-3.1%	22.1%	-2.8%	5.7%	0.4%	-14.4%	שירות מילואים
-0.2%	-0.1%	0.2%	2.0%	-1.0%	-4.9%	-0.9%	הבטחת הכנסה
4.2%	5.1%	2.6%	2.2%	4.9%	2.3%	4.0%	סה"כ גמלאות

\*השיעור הריאלי מחושב כאן כשיעור שינוי של ההוצאה הנומינלית פחות עליית המחירים הממוצעת לפי מדד המחירים לצרכן. חישוב זה מבטא את השינוי בכוח הקניה של תשלומי הקצבאות.

לוח 6: מספר מקבלי גמלאות – 2011-2016

אחוז השינוי לעומת שנה קודמת						2016	2015	2014	2013	2012	2011	
תחזית 2016	תחזית 2015	2014	2013	2012	2011							
3.6%	3.7%	4.1%	3.9%	2.9%	2.9%	932,447	900,076	868,346	833,916	802,490	780,107	<b>זקנה ושאינים</b>
4.8%	4.9%	5.7%	5.6%	4.3%	4.3%	785,500	749,500	714,181	675,816	640,110	613,476	קצבת זקנה
-1.0%	-0.8%	-1.1%	-0.9%	-0.7%	-0.4%	97,000	98,000	98,822	99,897	100,842	101,590	קצבת שאינים
-5.0%	-5.0%	-4.9%	-5.4%	-5.4%	-5.1%	49,947	52,576	55,343	58,203	61,538	65,041	זו"ש ללא מבוטחים
												<b>נכות כללית</b>
1.7%	1.5%	1.8%	2.3%	2.2%	2.8%	234,000	230,000	226,552	222,641	217,589	212,951	קצבת נכות
7.0%	6.2%	12.4%	12.2%	8.9%	5.8%	46,000	43,000	40,473	36,006	32,103	29,483	ילד נכה
8.7%	11.4%	13.1%	8.0%	7.4%	6.3%	56,000	51,500	46,214	40,860	37,825	35,219	שרותים מיוחדים
3.9%	3.8%	3.7%	3.6%	3.4%	4.3%	39,500	38,000	36,601	35,311	34,087	32,964	ניידות
2.2%	2.4%	2.6%	3.5%	3.5%	3.7%	4,600	4,500	4,394	4,284	4,138	3,997	גזת
2.3%	3.5%	0.7%	3.7%	8.7%	2.3%	4,500	4,400	4,251	4,223	4,074	3,749	נפגעי פוליו
2.5%	2.7%	1.8%	3.0%	5.0%	2.5%	166,500	162,500	158,300	155,488	150,990	143,856	<b>סיעוד</b>
0.0%	0.0%	-1.3%	0.6%	-1.4%	-3.8%	103,000	103,000	103,000	104,399	103,766	105,292	<b>הבטחת הכנסה</b>
4.3%	-2.9%	3.5%	11.6%	8.7%	-2.1%	73,000	70,000	72,054	69,596	62,372	57,374	<b>אבטלה</b>
												<b>אימהות</b>
1.7%	2.2%	2.1%	0.3%	3.5%	-1.8%	180,000	177,000	173,211	169,711	169,166	163,402	מענק לידה-אשפוז
3.6%	2.7%	5.2%	2.1%	5.9%	2.3%	128,000	123,600	120,353	114,383	112,014	105,740	דמי לידה
-1.7%	-1.8%	-2.5%	-2.5%	-3.6%	-2.9%	17,200	17,500	17,820	18,283	18,745	19,438	דמי מזונות
												<b>ילדים</b>
2.0%	1.9%	1.9%	2.2%	2.1%	2.2%	2,785,208	2,730,596	2,679,682	2,628,531	2,572,927	2,519,101	קצבת ילדים
												<b>נפגעי עבודה</b>
5.3%	5.3%	3.6%	4.6%	3.3%	0.1%	73,700	70,000	66,504	64,173	61,355	59,408	דמי פגיעה-מקבלים
4.4%	4.4%	4.9%	5.0%	4.9%	5.6%	42,800	41,000	39,279	37,433	35,654	33,994	נכות מעבודה-קבועה
9.6%	8.9%	5.1%	8.7%	7.1%	7.8%	5,700	5,200	4,776	4,544	4,182	3,903	זמנית
1.1%	1.3%	0.4%	0.7%	0.7%	1.2%	4,800	4,750	4,691	4,671	4,638	4,604	תלויים
									41,977			<b>נפגעי איבה</b>
2.8%	4.7%	2.8%	2.7%	1.7%	2.5%	4,872	4,739	4,526	4,404	4,288	4,216	תגמולי נכות
1.0%	0.6%	-0.8%	-0.6%	-1.4%	-0.9%	1,950	1,930	1,919	1,935	1,946	1,974	משפחות



**לפי הצעת התקציב** סך הגבייה באמצעות המוסד (כולל דמי ביטוח לאומי, דמי ביטוח בריאות, ושיפוי האוצר לפי סעיף 32ג'1) תסתכם ב-2015 בכ-62.5 מיליארד ש"ח, לעומת 65.6 מיליארד ש"ח ב-2016. סך כל הגבייה לענפי הביטוח, כולל השיפוי, תסתכם בשנת 2016 בכ-44 מיליארד ש"ח. הגבייה מדמי ביטוח בריאות תהיה כ-21.6 מיליארד ש"ח (לוח 11).

#### תקבולי המוסד לביטוח לאומי

**לפי הצעת התקציב ל-2016** סך כל התקבולים של המוסד לביטוח לאומי מגבייה (כולל דמי ביטוח בריאות והשלמת סל הבריאות ע"ח האוצר), מהשתתפות האוצר במימון הגמלאות ומהכנסות מריבית ומפיצויים מצד שלישי יסתכמו בכ-127.9 מיליארד ש"ח. הקצבת האוצר למימון גמלאות ענפי הביטוח הגבייתיות תהיה כ-23.5 מיליארד ש"ח. השתתפות האוצר במימון גמלאות לא-גבייתיות תסתכם בכ-11.8 מיליארד ש"ח (כולל הוצאות מינהל), ואילו התקבולים מריבית צפויים להגיע לסכום של כ-8 מיליארד ש"ח.

#### עודף / גירעון בתקציב

בהתאם לתחזית התשלומים והתקבולים של **הצעת התקציב לשנת 2016** יהיה עודף בתקציב של הביטוח הלאומי, שכן התקבולים צפויים להיות גבוהים מהתשלומים בסכום של כ-9.2 מיליארד ש"ח. בהתעלמות מתקבולי הריבית, התקבולים גבוהים מהתשלומים בכ-1.2 מיליארד ש"ח.

#### השקעות המוסד וריבית

המוסד משקיע את יתרות הכספים באיגרות חוב מסדרות מיוחדות המונפקות עבורו ע"י בנק ישראל. ההשקעה מתחלקת בין שני סוגי איגרות:

- א. איגרות חוב מסוג "עיבל": איגרת ל-20 שנה הנושאת ריבית צמודה למדד המחירים לצרכן בשיעור שנתי של 5.5%, כשמדד הבסיס הוא המדד שפורסם בחודש ההשקעה. האיגרת נפרעת ב-12 תשלומים שנתיים החל מהשנה התשיעית.
- ב. איגרות חוב בריבית משתנה על-פי תנאי השוק: איגרת ל-17 שנה הנושאת ריבית צמודה למדד המחירים לצרכן, כשמדד הבסיס הוא המדד המתמייחס לחודש ההשקעה. האיגרת נפרעת ב-12 תשלומים שנתיים מהשנה הששית.
- ג. החל משנת 2016, חלוקת הריבית נעשית לפי התפלגות יתרות הנכסים בכל ענף ביטוחי בתחילת השנה.

#### חלוקת סעיף 32 לאחר חוק ההסדרים

הצעת התקציב לשנת 2016 לא מחייבת עוד לחלק את סעיף 32 לפי אחוזים קבועים מהגבייה בענפים זוי"ש ילדים ונכות והשתתפות בתשלומים בענפי נכות (נכה קודם) סיעוד ואמהות.

סעיף זה מורכב החל משנת 2016 משני חלקים:

- א. 3,680 מיליון ש"ח מיועד לסעיפי אמהות (עבור מענקי אישפוז) וזוי"ש וסיעוד (עבור מקדם דמוגרפי). ב. יתרת הסכום (45.1% מהגבייה לביטוח לאומי ועוד שיפוי אוצר) מחולקת כך שמביא לאיזון מלא בעודף תקבולים על תשלומים בכל ענפי הביטוח. בתקציב השוטף כשלא מתחשבים

בריבית נותר עדיין גרעון בענף זקנה ועודף גדול יותר בענף ילדים, ולכן מוצע לכסות גרעון זה בהעברת עודפים מענף ילדים לענף ז' (לוח 8).

**לוח 7: תשלומים ותקבולים של המוסד לביטוח לאומי – 2016 (מיליוני ש"ח ואחוזים)**

תקבולים			תשלומים		
אחוזים	מיליוני ש"ח	הסעיף	אחוזים	מיליוני ש"ח	הסעיף
100.0	<b>127,643</b>	סך כל התקבולים	100.0	<b>118,427</b>	סך כל התשלומים
31.3	21,600	גבייה עבור קופ"ח (ביטוח בריאות)	33.7	21,600	העברות לקופ"ח (ביטוח בריאות)
	18,329	השלמת סל הבריאות		18,329	השלמת סל הבריאות
68.7	87,714	סך כל תקבולי ענפי הביטוח הלאומי	66.3	78,498	סך כל תשלומי ענפי הביטוח הלאומי
32.2	41,140	גבייה מהציבור	56.5	66,908	גמלאות עפ"י חוק ביטוח לאומי (כולל הוצאות מינהל)
2.2	2,860	שיפוי האוצר	9.8	11,590	גמלאות ע"י האוצר (כולל הוצאות מינהל)
18.4	23,524	הקצאת האוצר עפ"י החוק (סעיף 32)			
6.3	8,000	רבית על השקעות			
0.5	600	פיצויים מצד שלישי			
9.1	11,590	מימון חוקים והסכמים ע"י האוצר			
				<b>9,216</b>	<b>עודף</b>
	<b>127,643</b>	<b>סה"כ תקבולים</b>		<b>127,643</b>	<b>סה"כ תשלומים כולל עודף</b>
				<b>1,216</b>	<b>עודף (לא כולל תקבולי הריבית)</b>

לוח 8: תקבולים, תשלומים ועודפים – תחזית ל-2016 (מיליוני ש"ח)

הבטחת הכנסה	הענקות מטעמי צדק	זכויות עובדים בפש"ר	שירותי מילואים	אבטלה	ילדים	אימהות	נפגעי עבודה	תאונות	נכות כללית	סיעוד	זיקנה ושאיירים	כל ענפי הביטוח הלאומי		
													<b>127,643</b> 39,929	<b>תקבולים - סה"כ</b> מזה: דמי ביטוח בריאות והשלמת סל הבריאות
<b>2,741</b>	<b>20</b>	<b>466</b>	<b>1,355</b>	<b>3,564</b>	<b>13,284</b>	<b>7,104</b>	<b>5,984</b>	<b>633</b>	<b>15,174</b>	<b>6,070</b>	<b>31,318</b>	<b>87,714</b>	<b>סך הכל לענפי הביטוח הלאומי</b>	
0	13	190	0	991	7,960	3,810	5,106	399	6,527	885	18,119	<b>44,000</b>	דמי ביטוח לענפי הביטוח הלאומי	
0	7	260	0	2,537	0	3,030	0	0	6,530	5,135	6,025	<b>23,524</b>	הקצבת האוצר לפי חוק הביטוח הלאומי	
0	0	16	0	0	5,101	0	1	234	0	0	2,648	<b>8,000</b>	ריבית על השקעות	
0	0	0	0	0	0	0	320	0	240	5	35	<b>600</b>	פיצויים מצד שלישי	
2,580	0	0	1,322	36	221	235	530	0	1,835	6	4,450	<b>11,215</b>	מימון גימלאות לפי סעיף 9 לחוק ולפי חוקים אחרים	
161	0	0	33	0	2	29	27	0	42	39	41	<b>375</b>	הוצאות מינהל של גורמי חוץ	
													<b>118,427</b> 39,929	<b>תשלומים - סה"כ</b> מזה: ביטוח בריאות והשלמת סל הבריאות
<b>2,741</b>	<b>20</b>	<b>450</b>	<b>1,355</b>	<b>3,564</b>	<b>6,353</b>	<b>7,057</b>	<b>5,302</b>	<b>33</b>	<b>15,174</b>	<b>6,070</b>	<b>30,377</b>	<b>78,498</b>	<b>סך הכל לענפי הביטוח הלאומי</b>	
0	20	445	0	3,450	6,050	6,740	4,500	31	12,865	5,960	25,650	<b>65,711</b>	גמלאות לפי חוק הביטוח הלאומי	
2,580	0	0	1,322	36	221	235	530	0	1,835	6	4,450	<b>11,215</b>	גמלאות לפי סעיף 9 לחוק ולפי חוקים אחרים	
0	0	5	0	78	79	53	246	2	432	65	236	<b>1,197</b>	הוצאות מינהל לענפי הביטוח הלאומי	
161	0	0	33	0	2	29	27	0	42	39	41	<b>375</b>	הוצאות מינהל של גורמי חוץ	
0	0	16	0	0	6,932	47	681	600	0	0	941	<b>9,216</b>	<b>9,216</b>	<b>עודף תקבולים על תשלומים - סה"כ</b>
0	0	0	0	0	1,831	47	680	366	0	0	-1,707	<b>1,216</b>	עודף תקבולים שוטפים על תשלומים - ללא ריבית	
					123	47	680	366	0	0	0			עודף תקבולים שוטפים על תשלומים ללא ריבית לאחר העברה מילדים לזו"ש

לוח 9: תקבולים, תשלומים ועודפים – אומדן 2015 (מיליוני ש"ח)

לא כולל סעיף 33 \*

הבטחת הכנסה	הענקות מטעמי צדק	זכויות עובדים בפש"ר	שירות מילואים	אבטלה*	ילדים	אימהות	נפגעי עבודה	תאונות	נכות כללית	סיעוד	זיקנה ושאירים	כל ענפי הביטוח הלאומי		
													<b>117,706</b> 37,812	<b>תקבולים - סה"כ</b> מזה: דמי ביטוח בריאות והשלמת סל הבריאות
<b>2,731</b>	<b>19</b>	<b>192</b>	<b>1,340</b>	<b>968</b>	<b>26,203</b>	<b>4,238</b>	<b>5,682</b>	<b>605</b>	<b>9,251</b>	<b>1,982</b>	<b>26,681</b>	<b>79,894</b>		<b>סך הכל לענפי הביטוח הלאומי</b>
0	13	178	0	939	7,515	3,620	4,786	378	6,232	837	17,252	<b>41,750</b>		דמי ביטוח לענפי הביטוח הלאומי
0	6	0	0	0	13,648	296	0	0	840	1,027	2,950	<b>18,767</b>		הקצבת האוצר לפי חוק הביטוח הלאומי
0	0	14	0	0	4,831	53	3	227	92	68	2,712	<b>8,000</b>		ריבית על השקעות
0	0	0	0	0	0	0	320	0	240	5	35	<b>600</b>		פיצויים מצד שלישי
2,570	0	0	1,307	29	207	241	547	0	1,805	6	3,690	<b>10,402</b>		מימון גימלאות לפי סעיף 9 לחוק ולפי חוקים אחרים
161	0	0	33	0	2	29	27	0	42	39	41	<b>375</b>		הוצאות מינהל של גורמי חוץ
													<b>112,680</b> 37,812	<b>תשלומים - סה"כ</b> מזה: ביטוח בריאות והשלמת סל הבריאות
<b>2,731</b>	<b>20</b>	<b>380</b>	<b>1,340</b>	<b>3,420</b>	<b>5,739</b>	<b>6,884</b>	<b>5,419</b>	<b>33</b>	<b>14,679</b>	<b>5,660</b>	<b>28,562</b>	<b>74,868</b>		<b>סך הכל לענפי הביטוח הלאומי</b>
0	20	375	0	3,308	5,450	6,561	4,600	31	12,400	5,550	24,600	<b>62,895</b>		גימלאות לפי חוק הביטוח הלאומי
2,570	0	0	1,307	34	207	241	547	0	1,805	6	3,685	<b>10,402</b>		גימלאות לפי סעיף 9 לחוק ולפי חוקים אחרים
0	0	5	0	78	79	53	246	2	432	65	236	<b>1,197</b>		הוצאות מינהל לענפי הביטוח הלאומי
161	0	0	33	0	2	29	27	0	42	39	41	<b>375</b>		הוצאות מינהל של גורמי חוץ
0	-1	-188	0	-2,452	20,465	-2,646	263	572	-5,428	-3,677	-1,882	<b>5,026</b>	<b>5,026</b>	<b>עודף תקבולים על תשלומים - סה"כ</b>
0	-1	-202	0	-2,452	15,634	-2,698	260	345	-5,520	-3,746	-4,594	<b>-2,974</b>		עודף תקבולים שוטפים על תשלומים - ללא ריבית

**לוח 10: תקבולים, תשלומים ועודפים – מאזן 2014 (מיליוני ש"ח)**

הכנסה	הענקות מטעמי צדק	זכויות עובדים בפש"ר	שירות מילואים	אבטלה	ילדים	אימהות	נפגעי עבודה	תאונות	נכות כללית	סיעוד	זיקנה ושאירים	כל ענפי הביטוח הלאומי		
													111,556	<b>תקבולים - סה"כ</b>
													36,355	מזה: דמי ביטוח בריאות והשלמת סל הבריאות
<b>2,747</b>	<b>17</b>	<b>170</b>	<b>1,390</b>	<b>863</b>	<b>24,190</b>	<b>3,863</b>	<b>4,598</b>	<b>564</b>	<b>9,006</b>	<b>1,856</b>	<b>25,936</b>	<b>75,201</b>		<b>סך הכל לענפי הביטוח הלאומי</b>
0	12	152	0	829	7,149	3,274	3,758	343	6,055	756	16,602	38,930		דמי ביטוח לענפי הביטוח הלאומי
0	5	0	0	0	12,117	270	0	0	803	989	2,831	17,015		הקצבת האוצר לפי חוק הביטוח הלאומי
0	0	18	0	0	4,725	47	0	221	85	66	2,650	7,812		ריבית על השקעות
0	0	0	0	0	0	0	304	0	224	4	33	565		פיצויים מצד שלישי
2,593	0	0	1,358	34	197	244	511	0	1,799	4	3,781	10,521		מימון גמלאות לפי סעיף 9 לחוק ולפי חוקים אחרים
154	0	0	32	0	2	28	25	0	40	37	39	358		הוצאות מינהל של גורמי חוץ
													107,919	<b>תשלומים - סה"כ</b>
													36,355	מזה: ביטוח בריאות והשלמת סל הבריאות
<b>2,747</b>	<b>20</b>	<b>335</b>	<b>1,390</b>	<b>3,361</b>	<b>4,986</b>	<b>6,586</b>	<b>5,238</b>	<b>30</b>	<b>13,964</b>	<b>5,386</b>	<b>27,519</b>	<b>71,564</b>		<b>סך הכל לענפי הביטוח הלאומי</b>
0	20	329	0	3,253	4,712	6,264	4,468	28	11,713	5,281	23,474	59,542		גמלאות לפי חוק הביטוח הלאומי
2,593	0	0	1,358	34	197	244	511	0	1,799	4	3,781	10,521		גמלאות לפי סעיף 9 לחוק ולפי חוקים אחרים
0	0	6	0	74	75	51	234	2	412	64	225	1,143		הוצאות מינהל לענפי הביטוח הלאומי
154	0	0	32	0	2	28	25	0	40	37	39	358		הוצאות מינהל של גורמי חוץ
0	-4	-165	0	-2,498	19,204	-2,724	-640	534	-4,958	-3,530	-1,583	3,637	3,637	<b>עודף תקבולים על תשלומים - סה"כ</b>
0	-4	-183	0	-2,498	14,479	-2,771	-640	313	-5,043	-3,596	-4,233	-4,175		עודף תקבולים שוטפים על תשלומים - ללא ריבית

לוח 11: הגביה באמצעות הביטוח הלאומי, לפי ענפי ביטוח\* (מיליוני ש"ח) – 2014 עד 2016

מאזן 2014 (מיליוני ₪)			אומדן ביצוע 2015 (מיליוני ₪)			תחזית 2016 (מיליוני ₪)			ענף ביטוח
לא-שכירים	שכירים	ס"ה כללי	לא-שכירים	שכירים	ס"ה כללי	לא-שכירים	שכירים	ס"ה כללי	
1,684.1	14,917.5	16,601.6	1,789.8	15,461.6	17,251.4	1,859.8	16,259	18,118.8	זיקנה ושירים
64	692	756	68	769	837	71	814	885	סיעוד
591	5,464	6,055	625	5,607	6,232	649	5,878	6,527	נכות כללית
32	311	343	34	344	378	36	363	399	תאונות
211	3,547	3,758	228	4,558	4,786	236	4,870	5,106	נפגעי עבודה
277	2,997	3,274	295	3,325	3,620	307	3,503	3,810	אימהות
760	6,389	7,149	808	6,707	7,515	840	7,120	7,960	ילדים
0	830	830	0	939	939	0	991	991	אבטלה
0	152	152	0	178	178	0	190	190	זכויות עובדים בפש"ר
1.1	10.6	11.7	1.2	11.4	12.6	1.2	12.0	13.2	הענקות מטעמי צדק
3,620	35,310	38,930	3,850	37,900	41,750	4,000	40,000	44,000	סך הכול לענפי ביטוח לאומי
3,750	16,040	19,790	3,950	16,750	20,700	4,100	17,500	21,600	דמי ביטוח בריאות *
7,370	51,350	58,720	7,800	54,650	62,450	8,100	57,500	65,600	סך כל הגבייה באמצעות המוסד
184	2,390	2,574	200	2,550	2,750	210	2,650	2,860	מזה: שיפוי האוצר / 132ג'

כולל גבייה מפנסיונרים ומקבלי גמלאות (ב-2013 1,762 מיליון ש"ח ב-2014 1,829 מיליון ₪ וב-2015 1,900 מיליון ₪, 1,930 מיליון ₪ ב-2016).

**לוח 12: שיעורי דמי הביטוח בגבייה החל מ-1.1.2016**  
 לשכירים (עובד, מעסיק וממשלה) ולעצמאים, עם ציון השיעורים המופחתים

עצמאי החל מ-1.1.2008						שכיר החל מ-1.1.2016											ענף ביטוח
לגבי סכומים מופחתים (1)			לגבי הכנסה מעל סכום המופחת			לגבי סכומים מופחתים (1)					לגבי הכנסה מעל הסכום המופחת (1)						
ע"ח הממשלה	ע"ח העצמאי	סה"כ	ע"ח הממשלה	ע"ח העצמאי	סה"כ	ע"ח הממשלה	ע"ח העובד	ע"ח המעסיק	עובד + מעסיק	סה"כ יחד עם הממשלה	ע"ח הממשלה	ע"ח העובד	ע"ח המעסיק	עובד + מעסיק	סה"כ יחד עם הממשלה		
0.25	3.09	3.34	0.25	5.21	5.46	0.25	0.22	1.30	1.52	1.77	0.25	3.85	2.04	5.89	6.14	זר"ש	
0.02	0.12	0.14	0.02	0.18	0.20	0.02	0.01	0.04	0.05	0.07	0.02	0.14	0.19	0.33	0.35	סיעוד	
0.10	1.11	1.21	0.10	1.86	1.96	0.10	0.11	0.26	0.37	0.47	0.10	1.86	0.42	2.28	2.38	נכות	
0.02	0.06	0.08	0.02	0.08	0.10	0.02	0.01	0.01	0.02	0.04	0.02	0.07	0.06	0.13	0.15	תאונות	
0.03	0.39	0.42	0.03	0.68	0.71	0.03	..	0.37	0.37	0.40	0.03	0.00	1.96	1.96	1.99	נפגעי עבודה	
0.09	0.56	0.65	0.09	0.82	0.91	0.09	0.04	0.11	0.15	0.24	0.09	0.87	0.53	1.40	1.49	אימהות	
0.08	1.39	1.47	0.08	2.40	2.48	0.08	..	1.32	1.32	1.40	0.08	0.00	2.08	2.08	2.16	ילדים	
..	..	..	..	..	..	0.06	0.01	0.03	0.04	0.10	0.06	0.21	0.16	0.37	0.43	אבטלה	
..	..	..	..	..	..	0.02	..	0.01	0.01	0.03	0.02	0.00	0.06	0.06	0.08	פש"ר	
<b>0.59</b>	<b>6.72</b>	<b>7.31</b>	<b>0.59</b>	<b>11.23</b>	<b>11.82</b>	<b>0.67</b>	<b>0.40</b>	<b>3.45</b>	<b>3.85</b>	<b>4.52</b>	<b>0.67</b>	<b>7.00</b>	<b>7.50</b>	<b>14.50</b>	<b>15.17</b>	<b>סה"כ ב"ל</b>	
..	3.10	3.10	..	5.00	5.00	..	3.10	..	3.10	3.10	..	5.00	..	5.00	5.00	ביטוח בריאות	
<b>0.59</b>	<b>9.82</b>	<b>10.41</b>	<b>0.59</b>	<b>16.23</b>	<b>16.82</b>	<b>0.67</b>	<b>3.50</b>	<b>3.45</b>	<b>6.95</b>	<b>7.62</b>	<b>0.67</b>	<b>12.00</b>	<b>7.50</b>	<b>19.50</b>	<b>20.17</b>	<b>סה"כ כללי</b>	

(1) הבסיס לשיעורים מופחתים עלה מ-50% מהשכר הממוצע ל-60% מהשכר הממוצע לפי חוק החל מ-1.1.2006.

**לוח 13: שיעורי דמי הביטוח בגבייה החל מ-1.1.2015**  
 לשכירים (עובד, מעסיק וממשלה) ולעצמאים, עם ציון השיעורים המופחתים

עצמאי החל מ-1.1.2008						שכיר החל מ-1.1.2015						ענף ביטוח				
לבי ס כומים מופחתים (1)			לבי הכסה מעל ס כום המופחת			לבי ס כומים מופחתים (1)			לבי הכסה מעל הס כום המופחת (1)							
ע"ח הממ שלה	ע"ח העצמאי	סה"כ	ע"ח הממ שלה	ע"ח העצמאי	סה"כ	ע"ח הממ שלה	ע"ח העובד	ע"ח המעסיק	עובד + מעסיק	סה"כ יחד עם הממ שלה	ע"ח הממ שלה		ע"ח העובד	ע"ח המעסיק	עובד + מעסיק	סה"כ יחד עם הממ שלה
0.25	3.09	3.34	0.25	5.21	5.46	0.25	0.22	1.30	1.52	1.77	0.25	3.85	2.04	5.89	6.14	זו"ש
0.02	0.12	0.14	0.02	0.18	0.20	0.02	0.01	0.04	0.05	0.07	0.02	0.14	0.17	0.31	0.33	סיעוד
0.10	1.11	1.21	0.10	1.86	1.96	0.10	0.11	0.26	0.37	0.47	0.10	1.86	0.42	2.28	2.38	נכות
0.02	0.06	0.08	0.02	0.08	0.10	0.02	0.01	0.01	0.02	0.04	0.02	0.07	0.05	0.12	0.14	תאונות
0.03	0.39	0.42	0.03	0.68	0.71	0.03	..	0.37	0.37	0.40	0.03	0.00	1.80	1.80	1.83	פגעי עבודה
0.09	0.56	0.65	0.09	0.82	0.91	0.09	0.04	0.11	0.15	0.24	0.09	0.87	0.49	1.36	1.45	אימהות
0.08	1.39	1.47	0.08	2.40	2.48	0.08	..	1.32	1.32	1.40	0.08	0.00	2.08	2.08	2.16	ילדים
..	..	..	..	..	..	0.06	0.01	0.03	0.04	0.10	0.06	0.21	0.15	0.36	0.42	אבטלה
..	..	..	..	..	..	0.02	..	0.01	0.01	0.03	0.02	0.00	0.05	0.05	0.07	פשי"ר
<b>0.59</b>	<b>6.72</b>	<b>7.31</b>	<b>0.59</b>	<b>11.23</b>	<b>11.82</b>	<b>0.67</b>	<b>0.40</b>	<b>3.45</b>	<b>3.85</b>	<b>4.52</b>	<b>0.67</b>	<b>7.00</b>	<b>7.25</b>	<b>14.25</b>	<b>14.92</b>	<b>סה"כ ב"ל</b>
..	3.10	3.10	..	5.00	5.00	..	3.10	..	3.10	3.10	..	5.00	..	5.00	5.00	ביטוח בריאות
<b>0.59</b>	<b>9.82</b>	<b>10.41</b>	<b>0.59</b>	<b>16.23</b>	<b>16.82</b>	<b>0.67</b>	<b>3.50</b>	<b>3.45</b>	<b>6.95</b>	<b>7.62</b>	<b>0.67</b>	<b>12.00</b>	<b>7.25</b>	<b>19.25</b>	<b>19.92</b>	<b>סה"כ כלל</b>

(1) הבסיס לשיעורים מופחתים עלה מ-50% מהשכר הממוצע ל-60% מהשכר הממוצע לפי חוק החל מ-1.1.2006.



**לוח 14: שיעורי דמי הביטוח בגבייה החל מ-1.1.2014**  
 לשכירים (עובד, מעסיק וממשלה) ולעצמאים, עם ציון השיעורים המופחתים

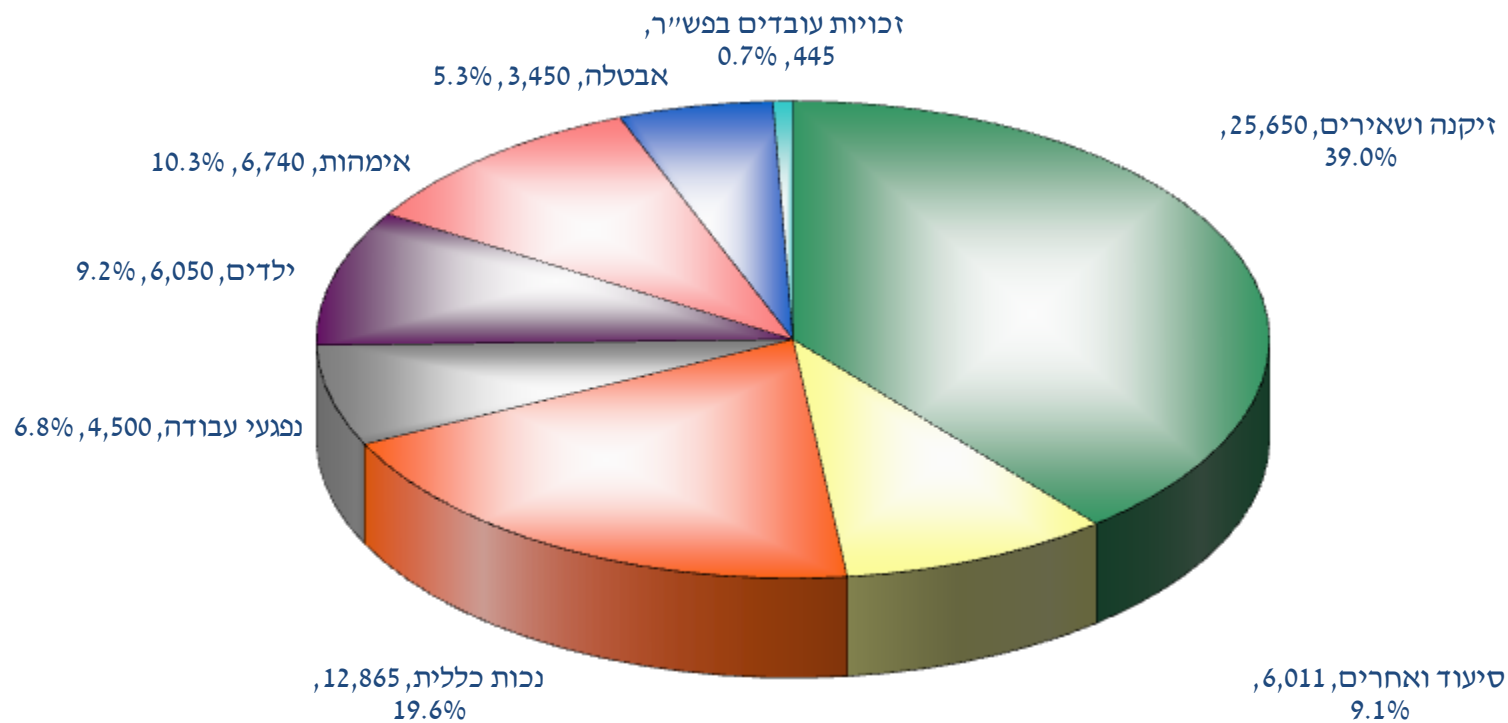
עצמאי החל מ-1.1.2008						שכיר החל מ-1.1.2014										ענף ביטוח
לגבי סכומים מופחתים (1)			לגבי הכנסה מעל סכום המופחת			לגבי סכומים מופחתים (1)					לגבי הכנסה מעל הסכום המופחת (1)					
ע"ח הממשלה	ע"ח העצמאי	סה"כ	ע"ח הממשלה	ע"ח העצמאי	סה"כ	ע"ח הממשלה	ע"ח העובד	ע"ח המעסיק	עובד + מעסיק	סה"כ יחד עם הממשלה	ע"ח הממשלה	ע"ח העובד	ע"ח המעסיק	עובד + מעסיק	סה"כ יחד עם הממשלה	
0.25	3.09	3.34	0.25	5.21	5.46	0.25	0.22	1.30	1.52	1.77	0.25	3.85	2.04	5.89	6.14	זו"ש
0.02	0.12	0.14	0.02	0.18	0.20	0.02	0.01	0.04	0.05	0.07	0.02	0.14	0.14	0.28	0.30	סיעוד
0.10	1.11	1.21	0.10	1.86	1.96	0.10	0.11	0.26	0.37	0.47	0.10	1.86	0.42	2.28	2.38	נכות
0.02	0.06	0.08	0.02	0.08	0.10	0.02	0.01	0.01	0.02	0.04	0.02	0.07	0.04	0.11	0.13	תאונות
0.03	0.39	0.42	0.03	0.68	0.71	0.03	..	0.37	0.37	0.40	0.03	0.00	1.47	1.47	1.50	נפגעי עבודה
0.09	0.56	0.65	0.09	0.82	0.91	0.09	0.04	0.11	0.15	0.24	0.09	0.87	0.40	1.27	1.36	אימהות
0.08	1.39	1.47	0.08	2.40	2.48	0.08	..	1.32	1.32	1.40	0.08	0.00	2.08	2.08	2.16	ילדים
..	..	..	..	..	..	0.06	0.01	0.03	0.04	0.10	0.06	0.21	0.12	0.33	0.39	אבטלה
..	..	..	..	..	..	0.02	..	0.01	0.01	0.03	0.02	0.00	0.04	0.04	0.06	פש"ר
<b>0.59</b>	<b>6.72</b>	<b>7.31</b>	<b>0.59</b>	<b>11.23</b>	<b>11.82</b>	<b>0.67</b>	<b>0.40</b>	<b>3.45</b>	<b>3.85</b>	<b>4.52</b>	<b>0.67</b>	<b>7.00</b>	<b>6.75</b>	<b>13.75</b>	<b>14.42</b>	<b>סה"כ ב"ל</b>
..	3.10	3.10	..	5.00	5.00	..	3.10	..	3.10	3.10	..	5.00	..	5.00	5.00	ביטוח בריאות
<b>0.59</b>	<b>9.82</b>	<b>10.41</b>	<b>0.59</b>	<b>16.23</b>	<b>16.82</b>	<b>0.67</b>	<b>3.50</b>	<b>3.45</b>	<b>6.95</b>	<b>7.62</b>	<b>0.67</b>	<b>12.00</b>	<b>6.75</b>	<b>18.75</b>	<b>19.42</b>	<b>סה"כ כללי</b>

**לוח 15: שיעורי דמי הביטוח בגבייה החל מ-1.1.2013**  
 לשכירים (עובד, מעסיק וממשלה) ולעצמאים, עם ציון השיעורים המופחתים

עצמאי החל מ-1.1.2008						שכיר החל מ-1.1.2013											ענף ביטוח
לגבי סכומים מופחתים (1)			לגבי הכנסה מעל סכום המופחת			לגבי סכומים מופחתים (1)					לגבי הכנסה מעל הסכום המופחת (1)						
ע"ח הממשלה	ע"ח העצמאי	סה"כ	ע"ח הממשלה	ע"ח העצמאי	סה"כ	ע"ח הממשלה	ע"ח העובד	ע"ח המעסיק	עובד + מעסיק	סה"כ יחד עם הממשלה	ע"ח הממשלה	ע"ח העובד	ע"ח המעסיק	עובד + מעסיק	סה"כ יחד עם הממשלה		
0.25	3.09	3.34	0.25	5.21	5.46	0.25	0.22	1.30	1.52	1.77	0.25	3.85	2.04	5.89	6.14	זר"ש	
0.02	0.12	0.14	0.02	0.18	0.20	0.02	0.01	0.04	0.05	0.07	0.02	0.14	0.13	0.27	0.29	סיעוד	
0.10	1.11	1.21	0.10	1.86	1.96	0.10	0.11	0.26	0.37	0.47	0.10	1.86	0.42	2.28	2.38	נכות	
0.02	0.06	0.08	0.02	0.08	0.10	0.02	0.01	0.01	0.02	0.04	0.02	0.07	0.04	0.11	0.13	תאונות	
0.03	0.39	0.42	0.03	0.68	0.71	0.03	..	0.37	0.37	0.40	0.03	0.00	1.30	1.30	1.33	נפגעי עבודה	
0.09	0.56	0.65	0.09	0.82	0.91	0.09	0.04	0.11	0.15	0.24	0.09	0.87	0.35	1.22	1.31	אימהות	
0.08	1.39	1.47	0.08	2.40	2.48	0.08	..	1.32	1.32	1.40	0.08	0.00	2.08	2.08	2.16	ילדים	
..	..	..	..	..	..	0.06	0.01	0.03	0.04	0.10	0.06	0.21	0.10	0.31	0.37	אבטלה	
..	..	..	..	..	..	0.02	..	0.01	0.01	0.03	0.02	0.00	0.04	0.04	0.06	פש"ר	
<b>0.59</b>	<b>6.72</b>	<b>7.31</b>	<b>0.59</b>	<b>11.23</b>	<b>11.82</b>	<b>0.67</b>	<b>0.40</b>	<b>3.45</b>	<b>3.85</b>	<b>4.52</b>	<b>0.67</b>	<b>7.00</b>	<b>6.50</b>	<b>13.50</b>	<b>14.17</b>	<b>סה"כ ב"ל</b>	
..	3.10	3.10	..	5.00	5.00	..	3.10	..	3.10	3.10	..	5.00	..	5.00	5.00	ביטוח בריאות	
<b>0.59</b>	<b>9.82</b>	<b>10.41</b>	<b>0.59</b>	<b>16.23</b>	<b>16.82</b>	<b>0.67</b>	<b>3.50</b>	<b>3.45</b>	<b>6.95</b>	<b>7.62</b>	<b>0.67</b>	<b>12.00</b>	<b>6.50</b>	<b>18.50</b>	<b>19.17</b>	<b>סה"כ כללי</b>	

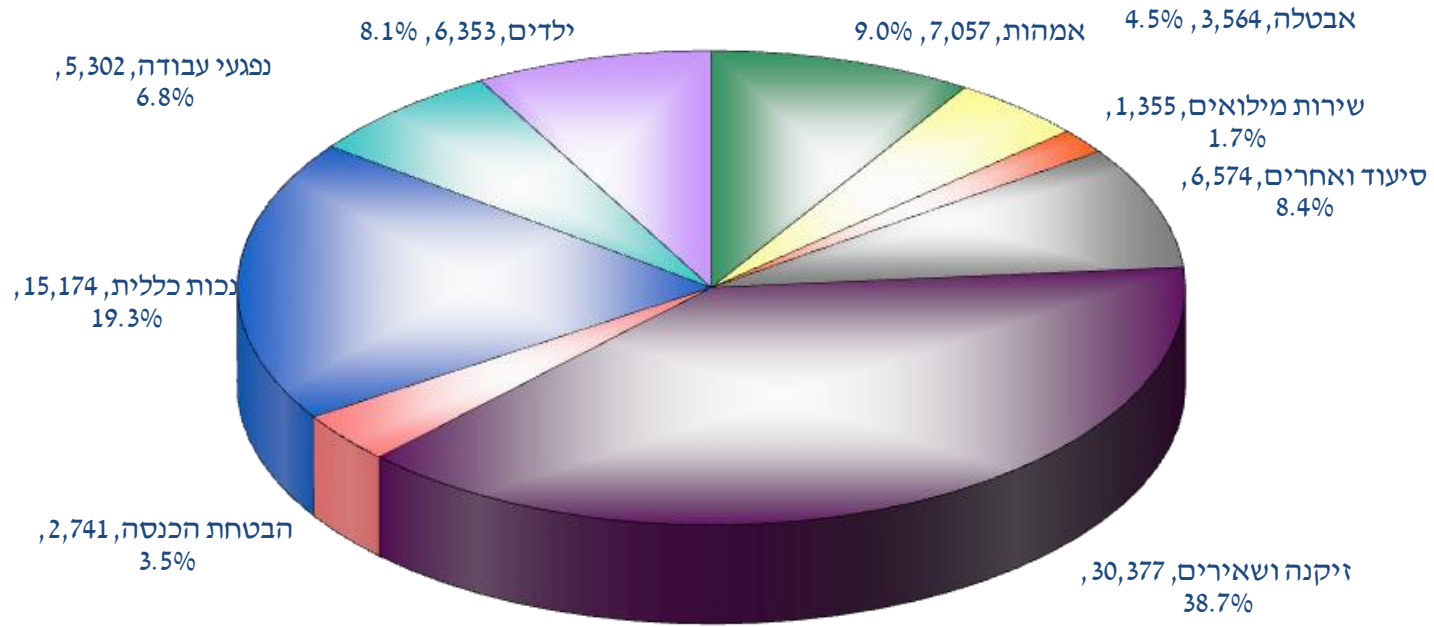
(1) הבסיס לשיעורים מופחתים עלה מ-50% מהשכר הממוצע ל-60% מהשכר הממוצע לפי חוק החל מ-1.1.2006.

**תרשים א'2: תשלומי הגמלאות לפי ענפי הביטוח הלאומי (ללא הוצאות מינהל), 2016**



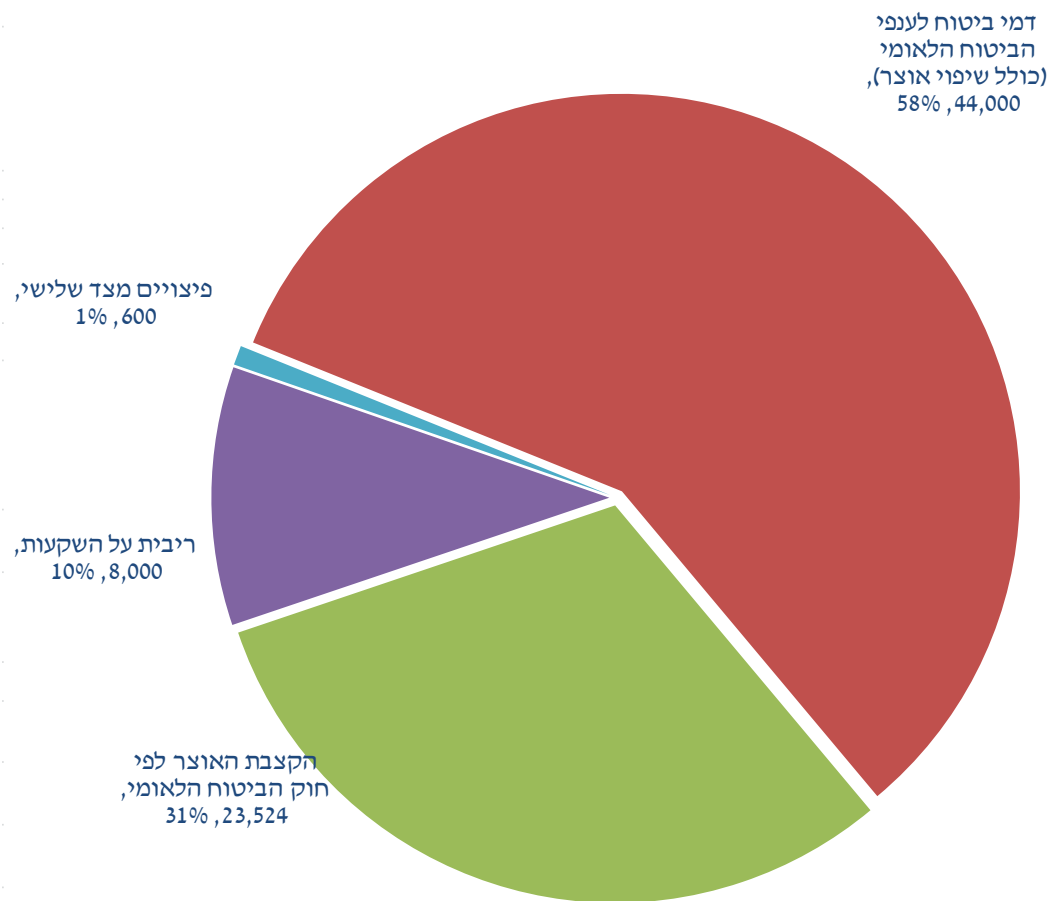
**סה"כ תשלומי הגמלאות לפי חוק (ללא הוצאות מינהל) - כ-65.7 מיליארד ש"ח**

תרשים 2 ב': תשלומי הגמלאות כולל סעיף 9 והוצאות מינהל – 2016



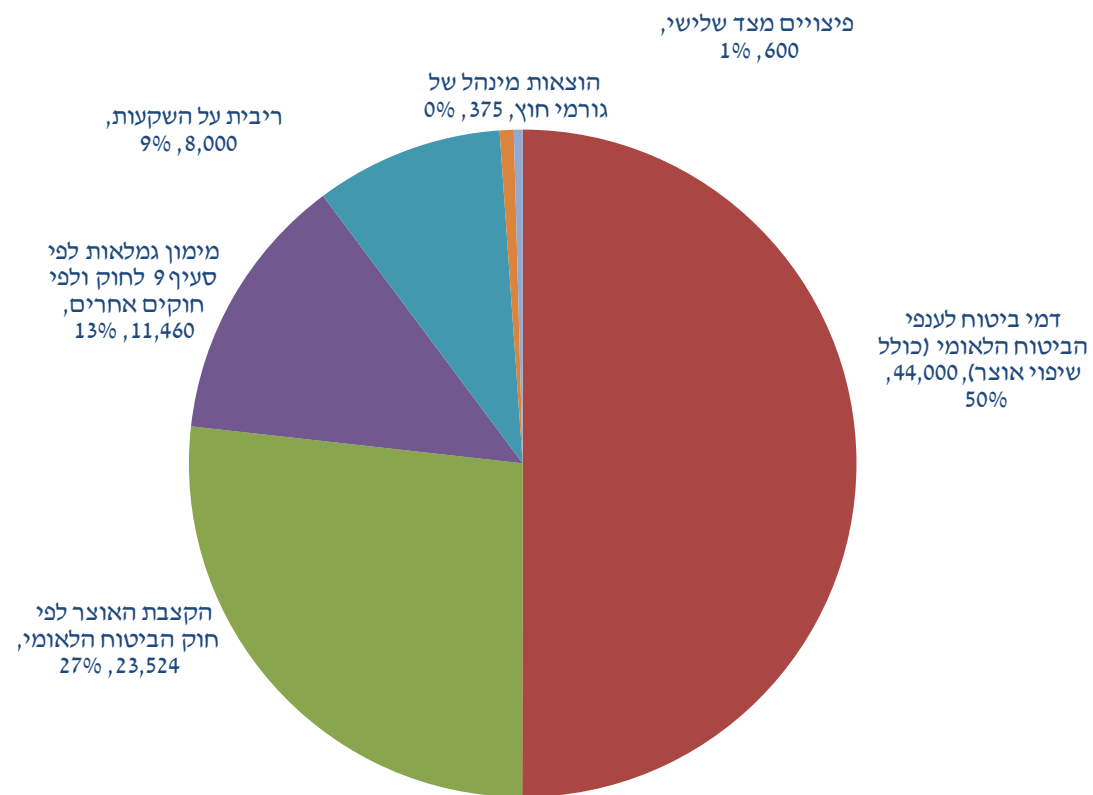
סה"כ תשלומי הגמלאות - כ-78.5 מיליארד ש"ח

**תרשים א3: תקבולי ענפי הביטוח הלאומי לפי מקור מימון, לפי חוק ביטוח לאומי – 2016**



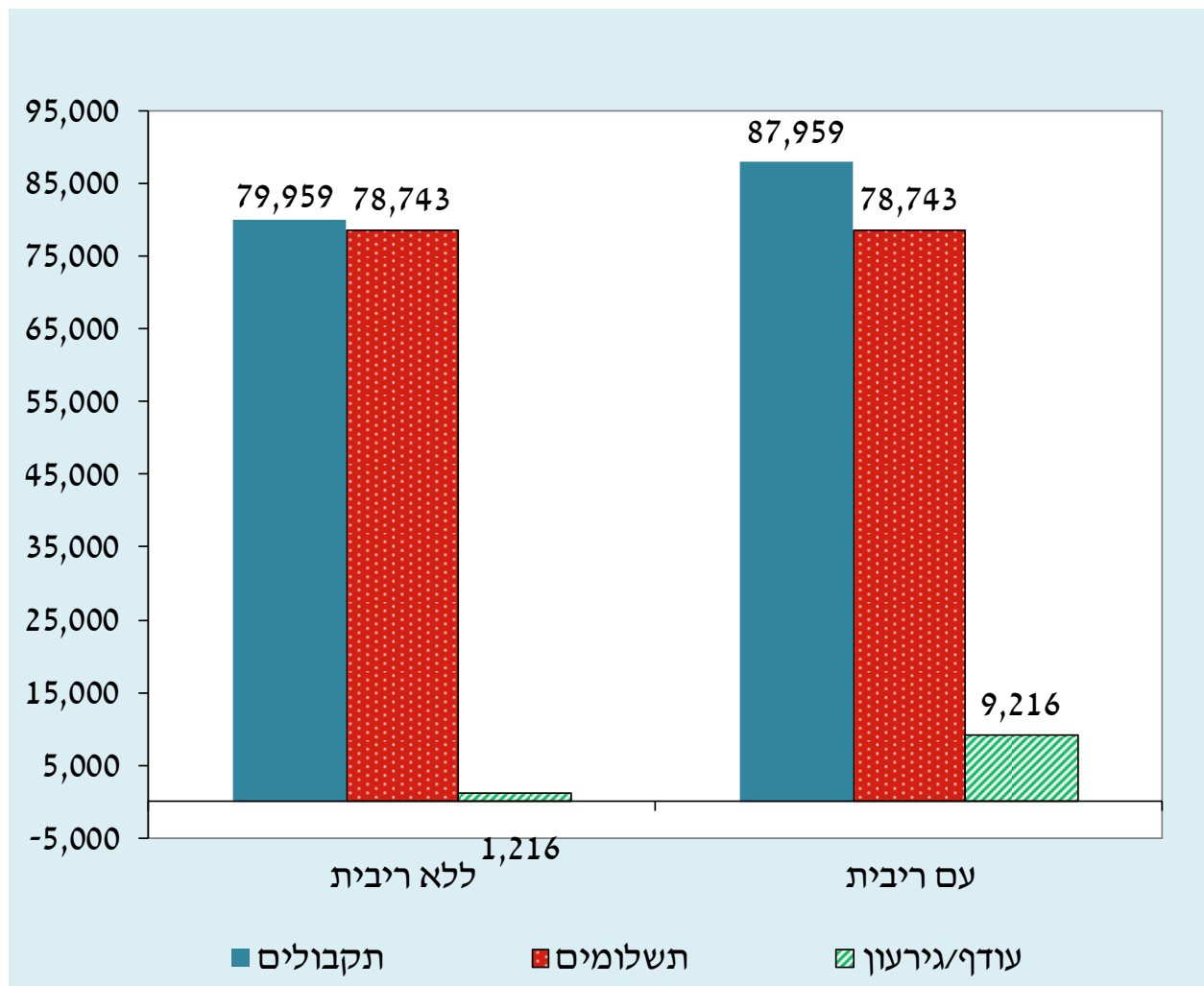
**סה"כ תקבולים לפי חוק 1- 76 מיליארד ש"ח**

**תרשים 3ב: תקבולי ענפי הביטוח הלאומי לפי מקור מימון – 2016**

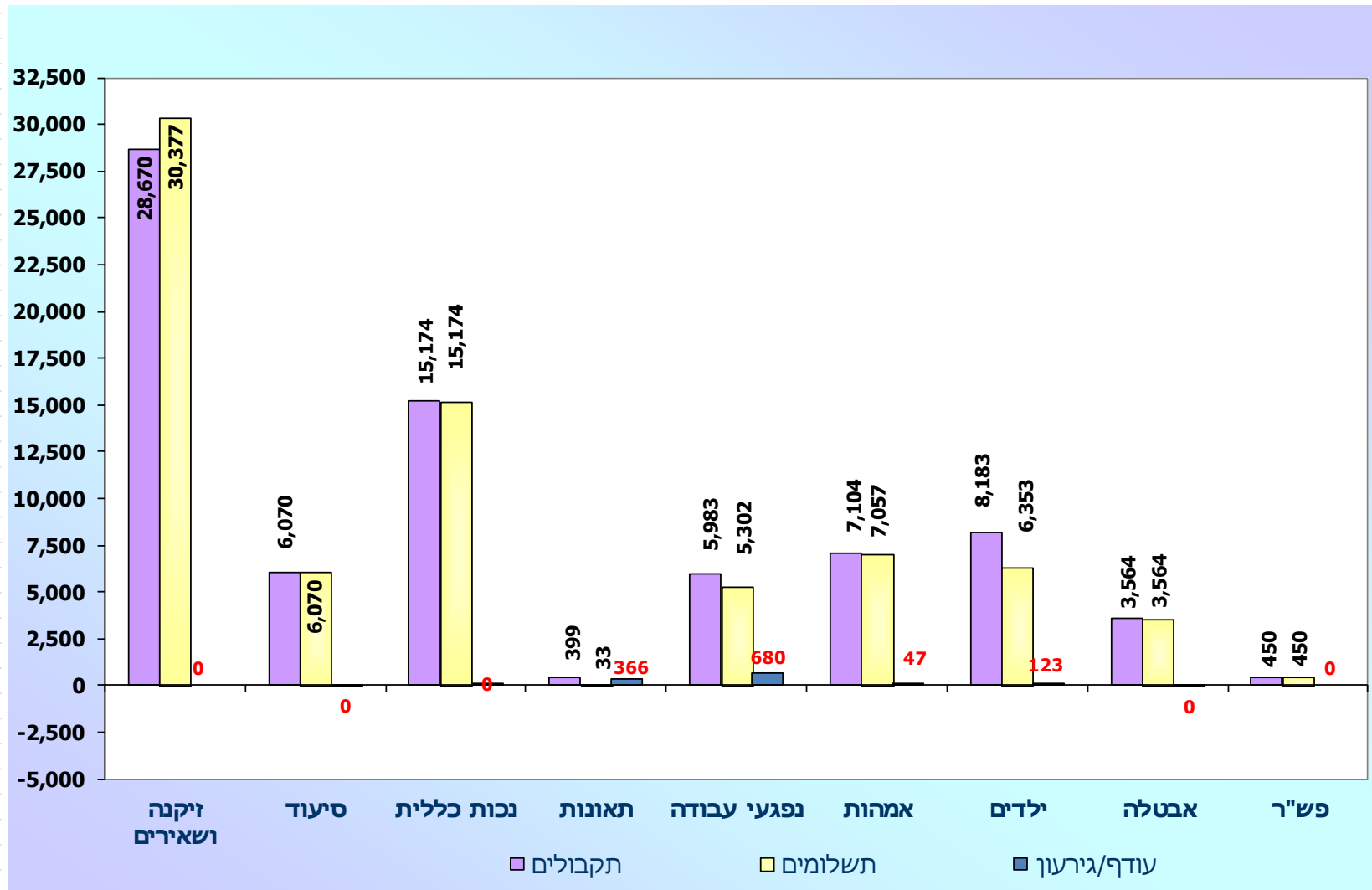


**סה"כ תקבולים 88 מיליארד ש"ח**

תרשים 4: תקבולים, תשלומים ועודף תקבולים של הביטוח הלאומי – 2016

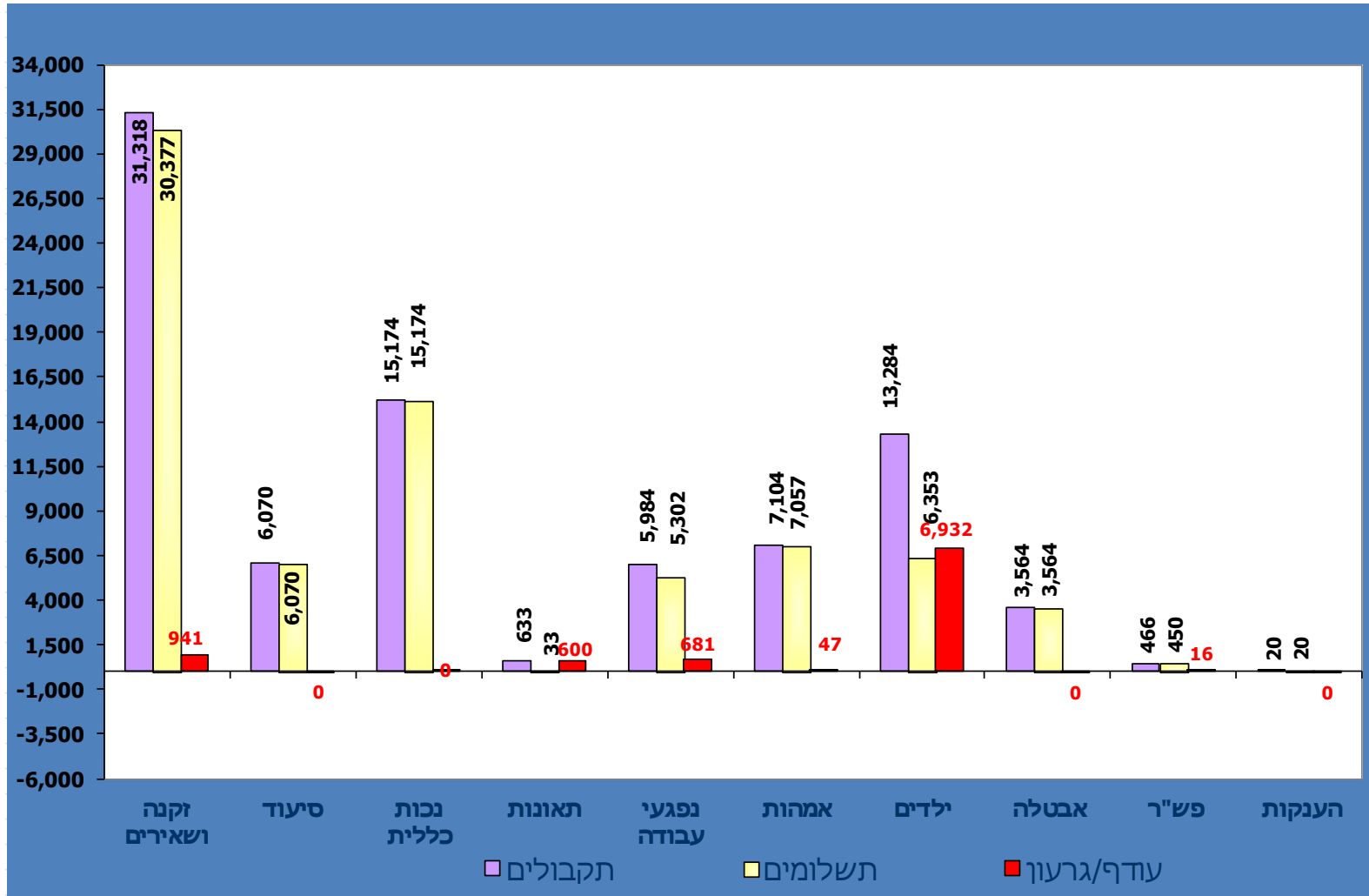


תרשים א'5: עודף/גירעון לפי ענפים (ללא ריבית לאחר העברה מילדים לזו"ש) 2016 במיליוני ש"ח

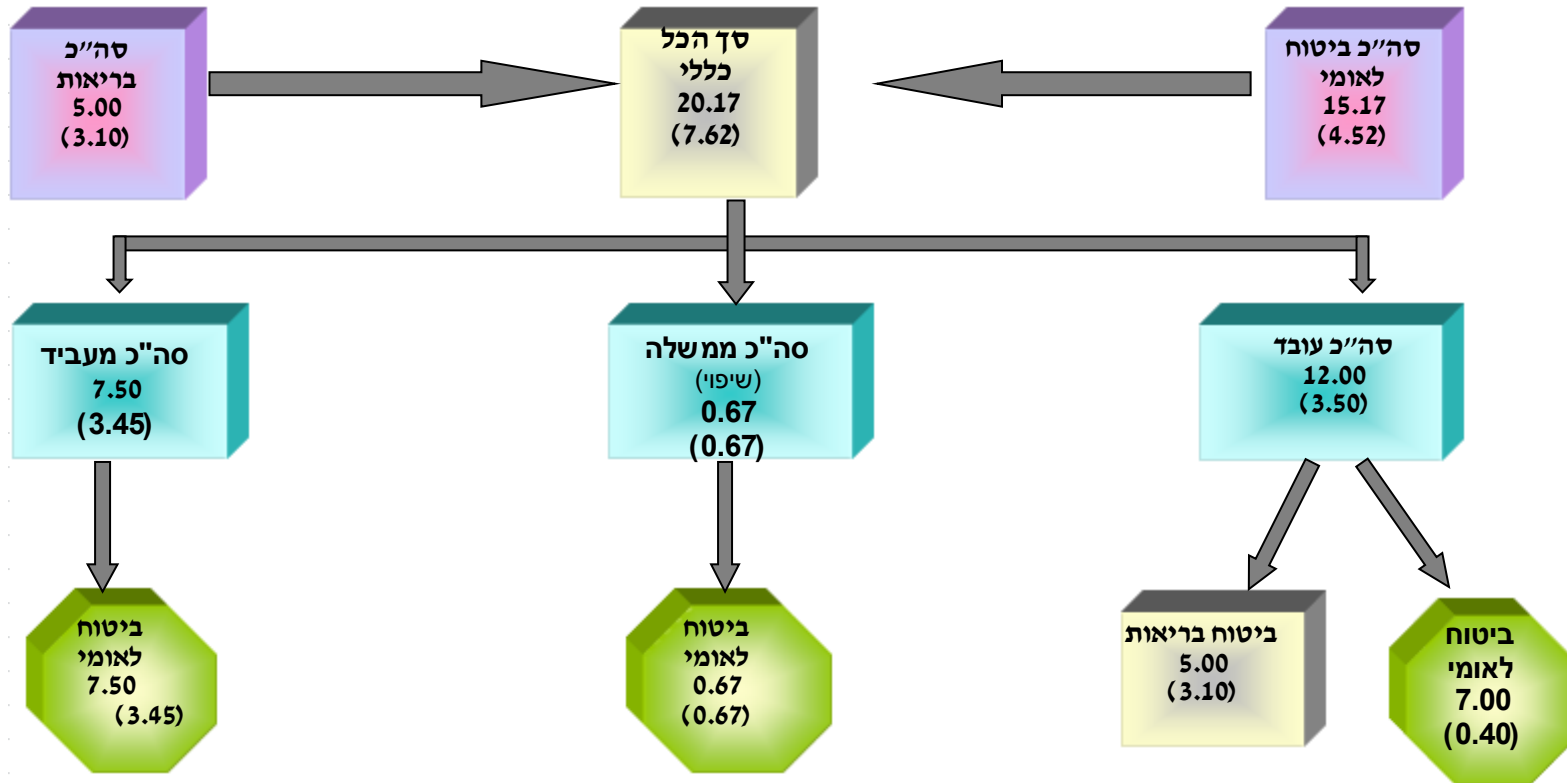




תרשים ב'5: עודף/גירעון לפי ענפים (כולל ריבית), 2016 במיליוני ש"ח

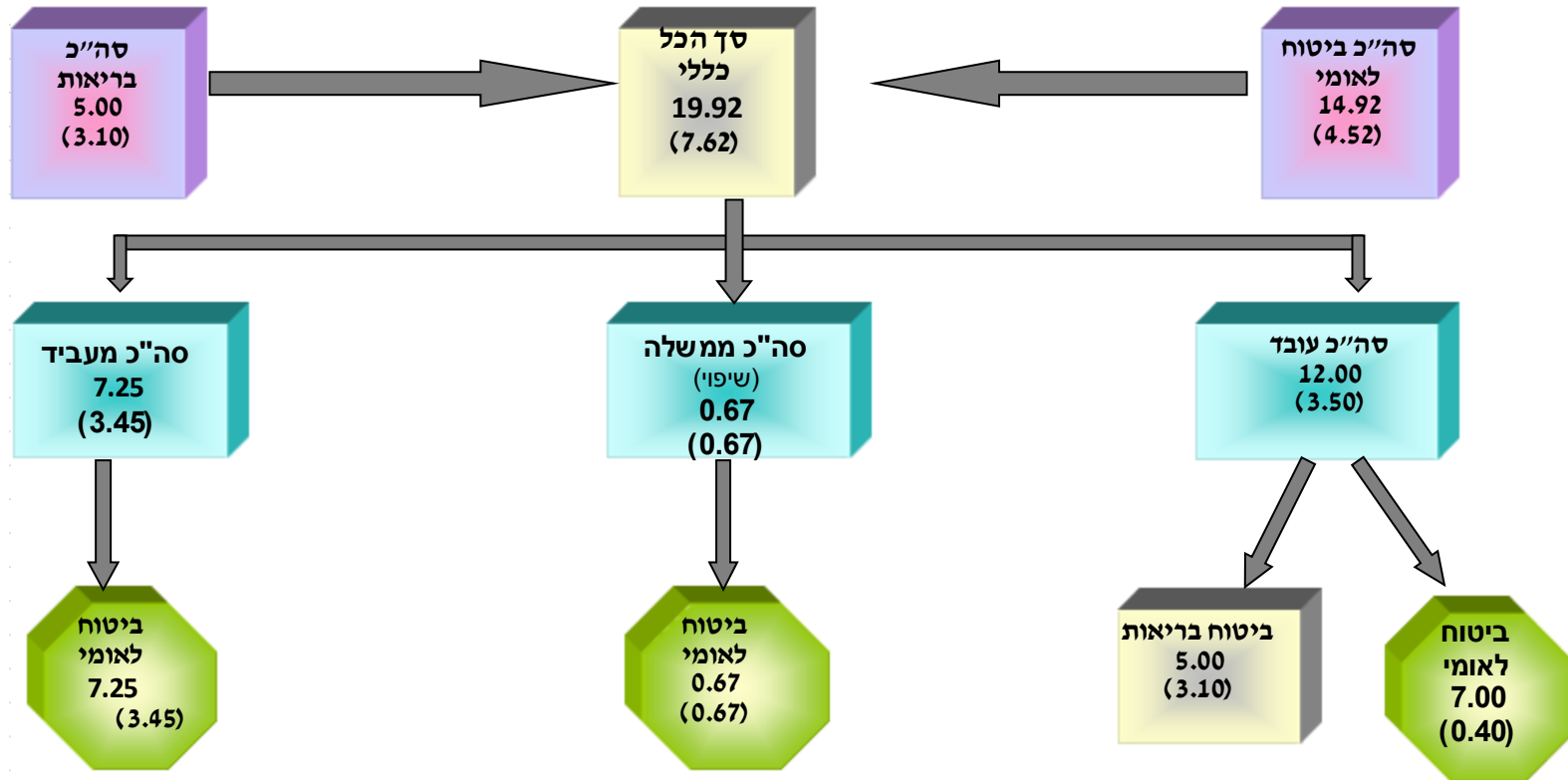


תרשים 6: שיעורי דמי ביטוח לאומי ובריאות לשכירים, החל מ-1 בינואר 2016



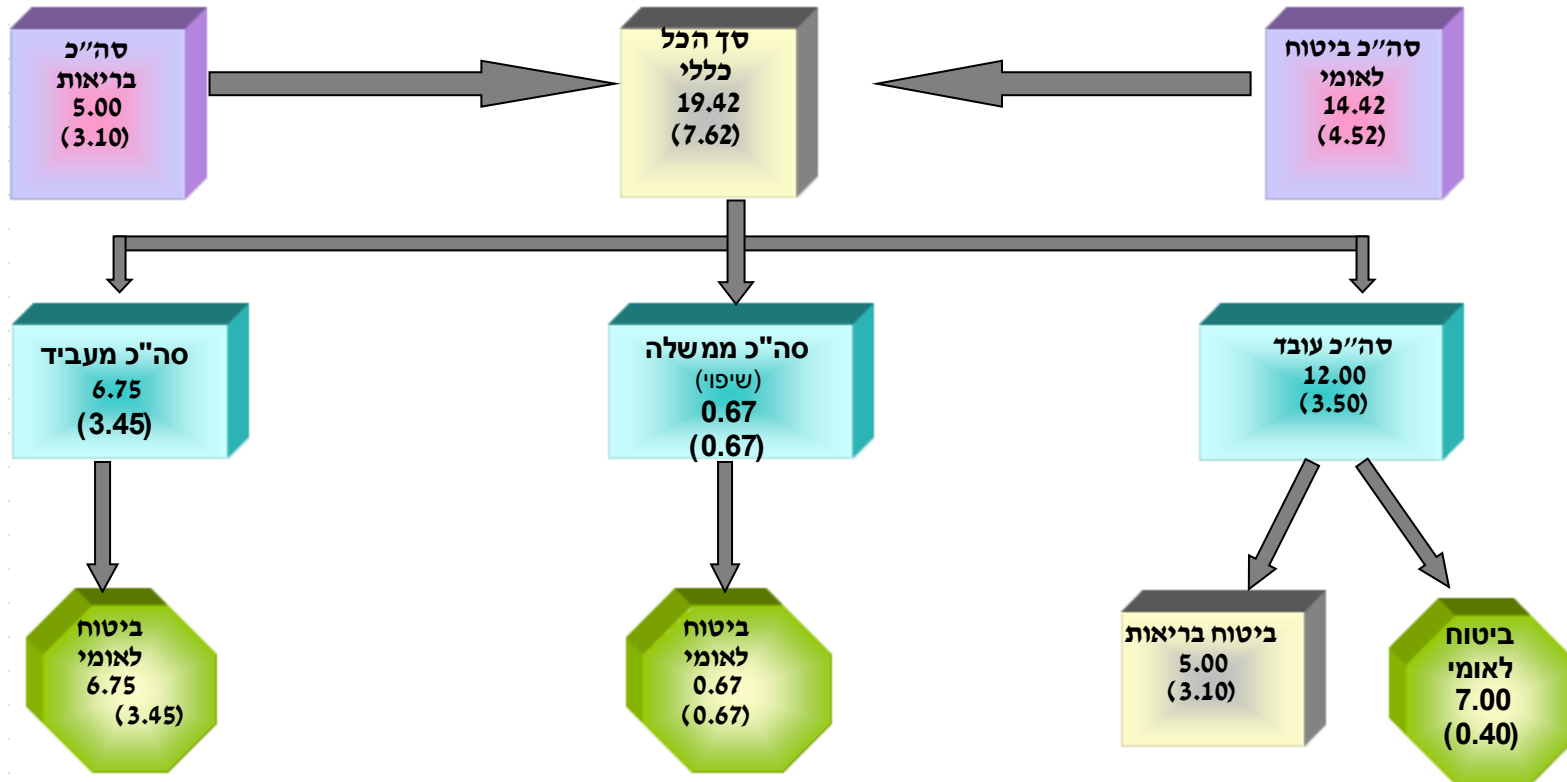
הנתונים בסוגריים: השיעור המופחת שנגבה מההכנסה שעד 60% מהשכר הממוצע

תרשים 7: שיעורי דמי ביטוח לאומי ובריאות לשכירים, החל מ-1 בינואר 2015



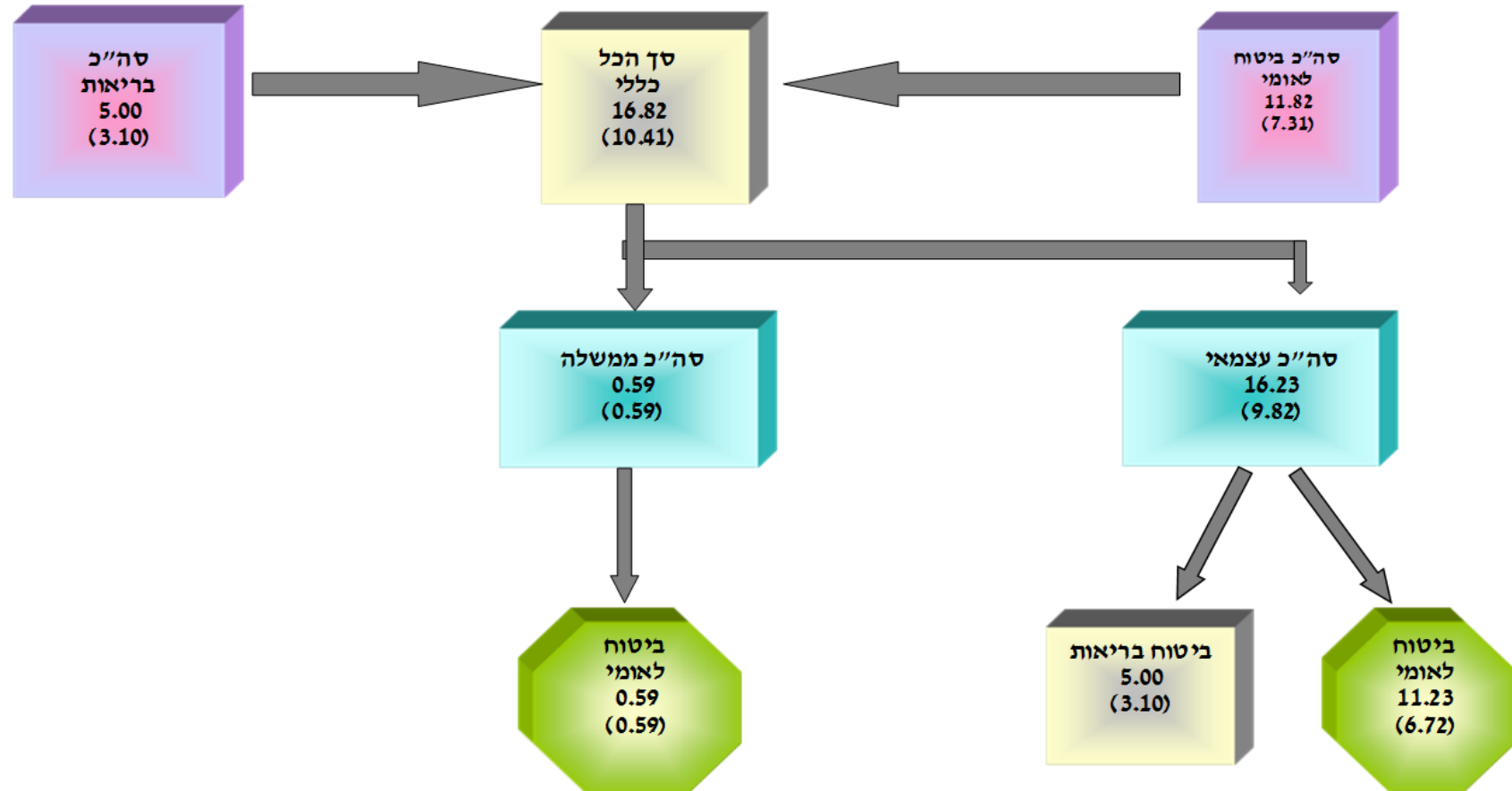
הנתונים בסוגריים: השיעור המופחת שנגבה מההכנסה שעד 60% מהשכר הממוצע

תרשים 8: שיעורי דמי ביטוח לאומי ובריאות לשכירים, החל מ-1 בינואר 2014



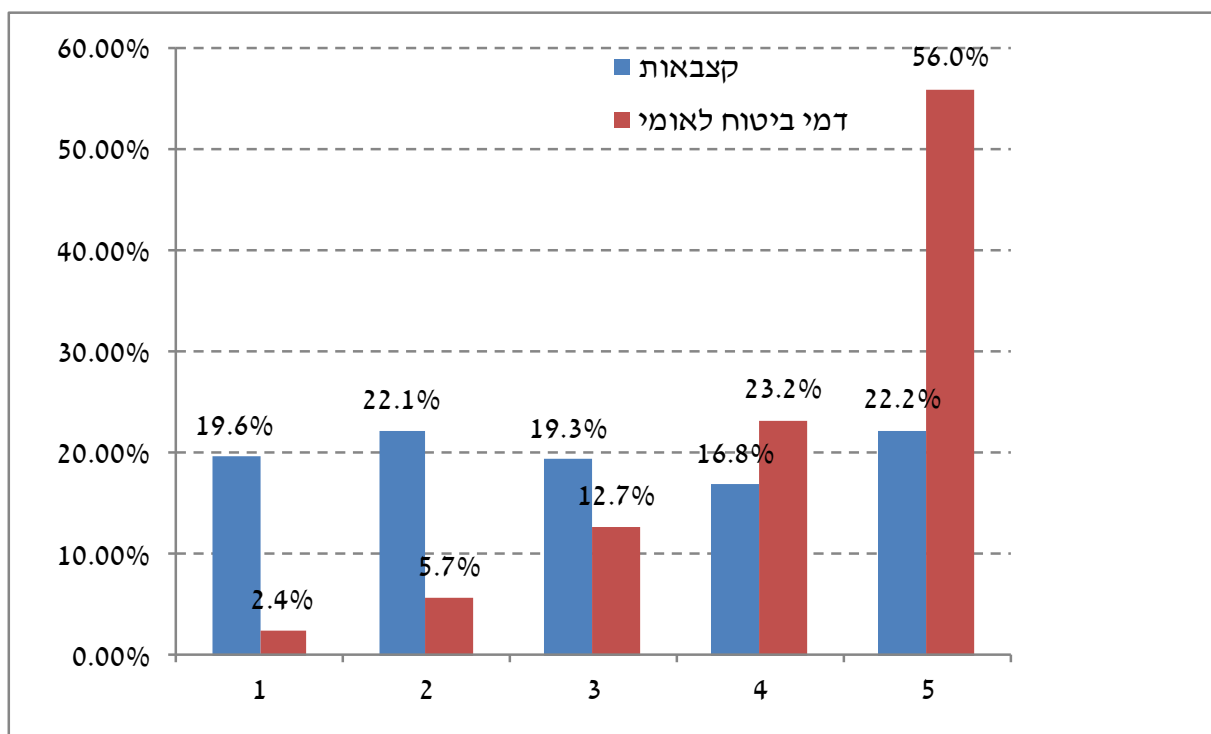
הנתונים בסוגריים: השיעור המופחת שנגבה מההכנסה שעד 60% מהשכר הממוצע

תרשים 9: שיעורי דמי ביטוח לאומי ובריאות לעצמאים, החל מ-1 בינואר 2008



בסוגריים נרשם השיעור המופחת שנגבה מההכנסה שעד 60% מהשכר הממוצע.

תרשים 10: חלקם של החמישוניים בסך הקצבאות והתקבולים, 2014



מקור הנתונים: עיבודי מנהל המחקר לסקר הוצאות 2014

לוח 16: הוצאות לגורמי חוץ לפי חוק הביטוח הלאומי (אלפי ש"ח)

שאה להתחייב		הצעת תקציב 2016	תקציב 2015	
*2016	2015			
				<b>1. סיוע משפטי</b>
		1,156	1,000	זו"ש
		717	620	סיעוד
		14,680	12,700	נכות
		7,120	6,160	נפגעי עבודה
		2,081	1,800	אבטלה
		9,247	8,000	הבטחת הכנסה
		35,000	30,280	סך הכל
				<b>2. בתי דין לעבודה</b>
		992	964	זו"ש
		1,192	1,158	סיעוד
		9,218	8,955	נכות כללית
		15,993	15,537	נפגעי עבודה
		223	217	ילדים
		1,221	1,186	אבטלה
		3,456	3,358	הבטחת הכנסה
		862	837	אמהות
		194	188	תאונות
		33,350	32,400	סך הכל
		3,800	3,606	מזה: פרוייקט הערכת מומחים
				<b>3. מניעת תאונות נפגעי עבודה</b>
		34,257	32,780	המוסד לבטיחות
110,660		167,700	169,700	<b>4. קרן לפיתוח שירותים לנכים</b>
		3,700	3,700	מזה: תשלום עבור יועצים ומומחים
40,870		58,400	61,350	<b>5. קרן סיעוד</b>
		1,400	1,350	מזה: תשלומים ליועצים ומומחים
19,310		29,400	29,200	<b>6. מפעלים מיוחדים</b>
		400	400	מזה: תשלום עבור יועצים
9,260		11,600	11,600	<b>7. קרן מנוף</b>
		100	100	מזה: תשלומים ליועצים ומומחים
22,200		27,000	27,500	<b>8. קרן - ילדים בסיכון</b>
		1,000	1,000	מזה: תשלומים ליועצים ומומחים
				<b>9. הענקות למחקרים</b>
		10,000	9,500	סך הכל
		1,900	1,800	מזה: סקר הוצאות
		1,000		סקר מעקב ארוך טווח
		1,900	1,700	תשלום לחוקרים פוקדים וסוקרים
		200	200	רכישת קבצי נתונים למחקרים
				<b>10. העברות למשרד הבריאות</b>
	**	66,375	120,300	<b>לפי חוק סיעוד</b>
		2,000	2,000	<b>11. העברות למשרד הרווחה</b>
				<b>לפי חוק סיעוד</b>
		5,000	5,000	<b>12. שיפוי שירות התעסוקה</b>
				אבטלה
		5,000	5,000	מפעל מיוחד

\* הרשאה להתחייב מעודכנת לשנת 2016 ינתנו ע"י אגף תקציבים לקראת 31.12.2015.

\*\* בעקבות בדיקה שנעשתה לגבי הפרשנות של סעיף החוק במסגרתו מועברים כספים למשרד הבריאות התברר כי המוסד העביר כספים ביתר. מאחר ומשרד הבריאות עשה שימוש בכספים ויצר התחייבות בפועל לטובת הענקת "קודים" לקשישים, סוכם כי בשנת 2015 יתקצב הסעיף

נספח 1: לוח 8 כולל חלוקת הסכומים המעודכנת בהתאם להוראות החוק החדשות

הבטחה הכנסה	הענקות מטעמי צדק	זכויות עובדים בפש"ר	שירות מילואים	אבטלה	ילדים	אימהות	נפגעי עבודה	תאונות	נכות כללית	סיעוד	זיקנה ושאירים	כל ענפי הביטוח הלאומי	
													<b>127,643</b> מזה: דמי ביטוח בריאות והשלמת סל הבריאות 39,929
<b>2,741</b>	<b>19</b>	<b>276</b>	<b>1,355</b>	<b>1,474</b>	<b>16,727</b>	<b>8,822</b>	<b>8,289</b>	<b>812</b>	<b>11,588</b>	<b>1,384</b>	<b>34,227</b>	<b>87,714</b>	<b>סך הכל לענפי הביטוח הלאומי</b>
0	13	190	0	991	7,960	3,810	5,106	399	6,527	885	18,119	<b>44,000</b>	דמי ביטוח לענפי הביטוח הלאומי
0	6	86	0	447	3,590	4,748	2,303	180	2,944	449	8,772	<b>23,524</b>	הקצבת האוצר לפי חוק הביטוח הלאומי
0	0		0	0	4,954		3	233			2,810	<b>8,000</b>	ריבית על השקעות
0	0	0	0	0	0	0	320	0	240	5	35	<b>600</b>	פיצויים מצד שלישי
2,580	0	0	1,322	36	221	235	530	0	1,835	6	4,450	<b>11,215</b>	מימון גימלאות לפי סעיף 9 לחוק ולפי חוקים אחרים
161	0	0	33	0	2	29	27	0	42	39	41	<b>375</b>	הוצאות מינהל של גורמי חוץ
													<b>118,427</b> מזה: ביטוח בריאות והשלמת סל הבריאות 39,929
<b>2,741</b>	<b>20</b>	<b>450</b>	<b>1,355</b>	<b>3,564</b>	<b>6,353</b>	<b>7,057</b>	<b>5,302</b>	<b>33</b>	<b>15,174</b>	<b>6,070</b>	<b>30,377</b>	<b>78,498</b>	<b>סך הכל לענפי הביטוח הלאומי</b>
0	20	445	0	3,450	6,050	6,740	4,500	31	12,865	5,960	25,650	<b>65,711</b>	גימלאות לפי חוק הביטוח הלאומי
2,580	0	0	1,322	36	221	235	530	0	1,835	6	4,450	<b>11,215</b>	גימלאות לפי סעיף 9 לחוק ולפי חוקים אחרים
0	0	5	0	78	79	53	246	2	432	65	236	<b>1,197</b>	הוצאות מינהל לענפי הביטוח הלאומי
161	0	0	33	0	2	29	27	0	42	39	41	<b>375</b>	הוצאות מינהל של גורמי חוץ
0	-1	-175	0	-2,090	10,375	1,765	2,986	779	-3,586	-4,686	3,850	<b>9,216</b>	<b>9,216</b> <b>עודף תקבולים על תשלומים - סה"כ</b>
0	-1	-175	0	-2,090	5,421	1,765	2,983	546	-3,586	-4,686	1,040	<b>1,216</b>	עודף תקבולים שוטפים על תשלומים - ללא ריבית



נספח 2: לוח 9 כולל תוספת של 881.4 מיליון ש"ח לכיסוי הגירעון בענף האבטלה

הבטחת הכנסה	הענקות מטעמי צדק	זכויות עובדים בפש"ר	שירות מילואים	אבטלה	ילדים	אימהות	נפגעי עבודה	תאונות	נכות כללית	סיעוד	זיקנה ושאיירים	כל ענפי הביטוח הלאומי		
													<b>118,587</b> 37,812	<b>תקבולים - סה"כ</b> מזה: דמי ביטוח בריאות והשלמת סל הבריאות
<b>2,731</b>	<b>19</b>	<b>192</b>	<b>1,340</b>	<b>1,854</b>	<b>26,203</b>	<b>4,238</b>	<b>5,682</b>	<b>605</b>	<b>9,251</b>	<b>1,982</b>	<b>26,676</b>	<b>80,775</b>	<b>סך הכל לענפי הביטוח הלאומי</b>	
0	13	178	0	939	7,515	3,620	4,786	378	6,232	837	17,252	<b>41,750</b>	דמי ביטוח לענפי הביטוח הלאומי	
0	6	0	0	881	13,648	296	0	0	840	1,027	2,950	<b>19,648</b>	הקצבת האוצר לפי חוק הביטוח הלאומי	
0	0	14	0	0	4,831	53	3	227	92	68	2,712	<b>8,000</b>	ריבית על השקעות	
0	0	0	0	0	0	0	320	0	240	5	35	<b>600</b>	פיצויים מצד שלישי	
2,570	0	0	1,307	34	207	241	547	0	1,805	6	3,685	<b>10,402</b>	מימון גימלאות לפי סעיף 9 לחוק ולפי חוקים אחרים	
161	0	0	33	0	2	29	27	0	42	39	41	<b>375</b>	הוצאות מינהל של גורמי חוץ	
													<b>112,681</b> 37,812	<b>תשלומים - סה"כ</b> מזה: ביטוח בריאות והשלמת סל הבריאות
<b>2,731</b>	<b>20</b>	<b>380</b>	<b>1,340</b>	<b>3,420</b>	<b>5,739</b>	<b>6,884</b>	<b>5,419</b>	<b>33</b>	<b>14,679</b>	<b>5,660</b>	<b>28,562</b>	<b>74,869</b>	<b>סך הכל לענפי הביטוח הלאומי</b>	
0	20	375	0	3,308	5,450	6,561	4,600	31	12,400	5,550	24,600	<b>62,895</b>	גימלאות לפי חוק הביטוח הלאומי	
2,570	0	0	1,307	34	207	241	547	0	1,805	6	3,685	<b>10,402</b>	גימלאות לפי סעיף 9 לחוק ולפי חוקים אחרים	
0	0	5	0	78	79	53	246	2	432	65	236	<b>1,197</b>	הוצאות מינהל לענפי הביטוח הלאומי	
161	0	0	33	0	2	29	27	0	42	39	41	<b>375</b>	הוצאות מינהל של גורמי חוץ	
0	-1	-188	0	-1,566	20,465	-2,646	263	572	-5,428	-3,677	-1,887	<b>5,907</b>	<b>5,907</b>	<b>עודף תקבולים על תשלומים - סה"כ</b>
0	-1	-202	0	-1,566	15,634	-2,698	260	345	-5,520	-3,746	-4,599	<b>-2,093</b>	<b>-2,093</b>	עודף תקבולים שוטפים על תשלומים - ללא ריבית