

177 ס.י. צ'ל

ביטוח לאומי מחלקה לתי



33950

הצעת תקציב תפעולי לשנת 1
מוסד לביטוח לאומי

820

מלל

המוסד לביטוח לאומי
המשרד הראשי

הצעת תקציב תפעולי

לשנת 1981

טיוטא לדיון בוועדת כספים

ירושלים, שבט תשמ"א
פברואר 1981



33950

הצעת תקציב תפעולי לשנת 1
מוסד לביטוח לאומי
מלל 820

תוכן העניינים

עמוד	מבוא כללי
4	1. עיקרי התקציב
5-13	2. דברי הסבר כלליים
14	3. הצעת התקציב כפי שתפורסם ברשומות
15	4. דיאגרמות
	ב. לוחות מרכזיים
16	1. זרמי התקבולים, התשלומים והעודפים באמצעות המוסד לביטוח לאומי 1979-1981
17	2. התקבולים, התשלומים והעודפים ונכסי ענפי הביטוח - הצעת תקציב 1981 במחירים שוטפים
18	2.1 הצעת תקציב 1981 במחירי 1981
19	3. התקבולים, התשלומים, העודפים ונכסי ענפי הביטוח - אומדן ביצוע 1980
20	4. התקבולים, התשלומים, העודפים ונכסי ענפי הביטוח - 1979 - נתונים מתוך המאזן
	הגבייה
21	5.1 הגבייה באמצעות המוסד לתי ענפי הביטוח
22	5.2 שערי הגבייה (באחוזים מהשכר או מהכנסה)
	ענף זקנה ושאיירים
23	6.1 התשלומים בענף זקנה ושאיירים
24	6.2 מספר המקבלים ושערי הגידול השנתיים
25	6.3 קצבאות שנתיות ממוצעות
	ענף נכות כללית
26	7.1 התשלומים בענף נכות כללית
27	7.2 מספר המקבלים וקצבאות שנתיות ממוצעות
	ענף נפגעי תאונות
28	8.1 התשלומים בענף נפגעי תאונות
28	8.2 מס' מקבלים, ימים לחלום וגמלאות ממוצעות
	ענף נפגעי עבודה
29	9.1 התשלומים בענף נפגעי עבודה
30	9.2 מספר המקבלים, כמות התשלומים ומספר הימים לחלום
31	9.3 קצבאות ממוצעות (למקרה, תקומה)
	ענף אימהות
32	10.1 התשלומים בענף אימהות
33	10.2 מספר המקבלים ושערי גידול שנתיים
33	10.3 קצבאות ממוצעות ושערי גידול שנתיים

5416/81

820
JDN

5185
439

עמוד

ענף ילדים

34. החלומים בענף ילדים 11.1
35. מספר המקבלים ושעורי גידול שנתיים 11.2
35 קצבאות שנתיים ממוצעת לילד 11.3

ענף אבטלה

- 36 החלומים בענף אבטלה 12.1
36 מספר המקבלים, שעורי גידול שנתיים וביטלנות ממוצעות 12.2

ענף ביטוח שירות מילואים

- 36 החלומים בענף ביטוח שירות מילואים 13

ענף פירוקים ופשיטות רגל

- 37 החלומים בענף זכויות עובדים בט"ר 14.1
37 מספר המקבלים, שעורי גידול שנתיים וביטלנות ממוצעות 14.2

ענף הענקות מטעמי אדק

- 37 חלומי הקרן מטעמי אדק 15

ש י ע ו ם

- 38 חלומי שיקום בענפים השונים 16

מחקרים ומפעלים מיוחדים

- 38 תקציב מחקרים ומפעלים מיוחדים 17

ג. דברי הסבר שנוכחים

- 39-43 1. ענף זקנה ושאיירים
44-50 2. ענף נכות כללית
50-51 3. ענף תאונות
52-56 4. ענף נטבקי עבודה
57-59 5. ענף אימהות
60-61 6. ענף ילדים
62 7. ענף אבטלה
63 8. ענף ביטוח שירות מילואים
64 9. זכויות בט"ר
65 10. הענקות מטעמי אדק
66-69 11. מחקרים ומפעלים מיוחדים
70 12. טיוע משפטי לאוכלוסיות המוסר ללא מבחן הכנסה

הגדרות

1. סעיף 200 לחוק ביטוח לאומי - לפי סעיף זה רשאי המוסד ליתן בשם הממשלה או גוף ציבורי הסבות סוציאליות לכלל תושבי המדינה או לטוביה בהם.

הגמלאות המסולמות לפי סעיף זה הן : הסבות סוציאליות למקבלי קצבאות זקנה ושאיירים ונפגעי עבודה; קיצבת זקנה מיוחדת (קז"מ); גימלה מיוחדת לזקנה ושאיירים (גמזו"ש); גימלאות נידות נכים, אסירי ציון, ופיצויי התייקרות בגימלאות שונות.

2. גימלאות לפי חוקים אחרים

גימלאות המסולמות ע"י המוסד לפי חיקוק אחר כגון : חוק נפגעי ספר ואיבה, חוק מזונות (הבטחת שלום) וקיצבת יוצאי צבא.

3. עודפים שוטפים

- א. תקבולים שוטפים פחות ושלומים שוטפים : זכות כל הזקבולים השוטפים כגון : דמי ביטוח, הקצבת האוצר ופיצויים מצד שלישי פחות שלומי גימלאות והוצאות מינהל.
- ב. סה"כ תקבולים פחות סה"כ שלומים : סכום כל הזקבולים השוטפים (המפורטים בסעיף א') בחוטמת ריבית על ההשקעות, פחות שלומי גימלאות והוצאות מינהל.

4. עודפים מצטברים

סה"כ הנכסיה שהצטברו עד סוף השנה שחלקם העיקרי מושקע באוצר המדינה.

חלק א. מבוא כללי

ע י ק ר י . . . ה ת ק צ י ב

1. בשנת 1981 ישלם המוסד גימלאות בסך 22.5 מיליארד שקל, (כולל הוצאות מינהל), 18.3 מיליארד שקל הם תשלומים הניתנים לפי חוק הביטוח הלאומי והיחרה של כ-42 מיליארד שקל הם תשלומים הניתנים בשם האוצר והסוכנות היהודית.
2. יותר ממיליון מבוסחים יקבלו קיצבה מהמוסד מדי חודש, מהם 404,000 קשישים, אלמנות ונכים, 598,000 משפחות עם ילדים והיתר יקבלו גימלאות קצרות מועד כגון: דמי פגיעה; דמי לידה, חגמולי מילואים ודמי אבטלה. בשנה זו יהיוספו לראשונה גם מבוסחים בענף ביטוח חאונות.
3. המוסד יגבה מהציבור 22.4 מיליארד שקל, מזה 16.3 מיליארד שקל מהמעסיקים עבור עובדיהם השכירים, 4.3 מיליארד שקל מהעובדים השכירים עצמם ו-1.8 מיליארד שקל ממבוסחים עצמאיים ולא שכירים אחרים. מחוץ הגבייה הכוללת, כ-17.1 מיליארד שקל הם דמי ביטוח לענפי הביטוח הלאומי, והיחרה של 5.2 מיליארד שקל הם גבייה בעבור מוסדות אחרים (מס מקביל, ולאוצר עבור היטל חינוך והג"א).
4. בהתאם להנחיות מועצה המוסד לביטוח לאומי הוכן התקציב בהנחה כי השתתפות האוצר תהא כמתחייב מסעיף 217 לחוק, דהיינו השתתפות בשיעור של 15% מן הגבייה לענף זקנה ושאיירים 75% מן התשלומים לנכים קודמים, והקצבה בסכום דומה מן הגבייה לענף ילדים. בהנחה זו יהיו סך התקבולים גדולים מן ההוצאות השוטפות, דבר שיצור עודף של 3.4 מיליארד שקלים. עם זאת טרם הסתיימו הדיונים באשר לשיעור השתתפותו של האוצר, ומדיונים ראשוניים נסגר כי האוצר ישתתף בענפי הזקנה והשאיירים בשיעור דומה לזה של שנת 1980 (3.4%) ובענף נכות - ישתתף האוצר ב-50% בלבד, מן התשלומים לנכים קודמים. בענף ילדים לא תהא כל השתתפות.
5. לקראת סוף שנת התקציב יגיעו סך הכל נכסי המוסד שרובם מוטקעים באוצר המדינה לכדי 94 מיליארד שקל, כולל ריבית וגמול הגדלה ערך ההשקעות.
6. בשנת התקציב 1981 מוצעים שינויים במערך הגבייה והגימלאות של המוסד. במערך הגמלאות נכללו רק אותם שינויים שנדונו בוועדות הטונות של מועצת המוסד, ואושרו ע"י הכנסת. ואילו במערך הגבייה מובאות הצעות לוועדת הכספים לדיון והחלטה.
 - א. במערך הגימלאות - יערך עדכון שוטף של קצבאות ילדים 4 פעמים בשנה; ישלמו קצבאות לראשונה לילד נכה; ישולמו גמלאות לנפגעי האונות ומענק הלידה יעודכן 4 פעמים בשנה.
 - ב. במערך הגבייה מוצעים השינויים הבאים:
 - עדכון הסכר הפטור מדמי ביטוח, הפחתה שיעורים בענפי ביטוח שונים, ביטול הגבייה בעבור הג"א, וחוספה ענף ביטוח חאונות, כמו כן חמשך הגבייה בעבור ענף סיעוד.
7. בתקציב זה לא באו לידי ביטוי התשלומים המתחייבים כחוצאה מהפעלת חוק הכסחה הכנסה, והם יוגטו בתקציב נפרד.

דברי הסבר

1. הנחות יסוד להכנת חקציב

חקציב זה המוגש לעיון ולדיון בפני רשות הסטפיה של מועצה המוסד לביטוח לאומי, מבוסס, הן לגבי אומדני החוצאה והן לגבי אומדני ההכנסה, על ההנחות הבאות :

א. שיעור האינפלציה

בשנת 1981 תהיה רמת המחירים דומה לזו של 1980, ההנחה היא שהרמה הממוצעת של המחירים בשנת 1981 תהיה גבוהה בכ-140% לעומת 1980.

ב. תוספת יוקר

תוספת יוקר חשולם 4 פעמים בשנה וחה בשיעור של 80% מן ההתייקרות התקופתית, עפ"י השיטה המקובלת כיום.

שיעורי תוספת היוקר הנאמדים יהיו :

- אפריל 1981 - תוספת יוקר 19.3% - מהתייקרות כוללת של 24.1%.
- יולי 1981 - תוספת יוקר 17.1% - מהתייקרות כוללת של 21.4%.
- אוקט' 1981 - תוספת יוקר 19.8% - מהתייקרות כוללת של 24.8%.
- ינואר 1982 - תוספת יוקר 19.6% - מהתייקרות כוללת של 24.5%.

תוספת היוקר מחושבני בהנחה שהעלייה במחירים תחלק על פני השנה באופן ליניארי.

ג. שכר ממוצע

השכר ישמר בערכו הרגילי, היינו נומינלית יעלה בשיעור עליית המדד. אומדן השכר לפי חוק יהיה על כן :

- אפריל 1981 - 5,000
- יולי 1981 - 6,200
- אוקט' 1981 - 7,800
- ינואר 1982 - 9,700

עדכון גמלאות ובגידה על בסיס השכר הממוצע

* מכסימום הגבייה לתשלום יעודכן פעמיים בשנה באפריל ובאוקטובר.

* קצבאות זקנה ושאריות, נכות כללית ודמי מזונות יעודכנו עפ"י השכר הממוצע בכל פעם שמשלמת תוספת יוקר - היינו 4 פעמים בשנה.

* קצבאות אחרות יעודכנו עפ"י שיטת העדכון הקבועות היום בחוק - בר"כ פעם בשנה באפריל עפ"י השכר הממוצע ובמהלך השנה עפ"י תוספת יוקר.

ד. מספר המועסקים

מספר המועסקים הסכריים יגדל בשנה זו בכ-1.4%.
במספר העצמאיים לא יחול שינוי.

ה. נפח השכר

- * כאמור השכר הממוצע למשרת שכיר יטאר ברמתו בערכים ריאליים.
- * השכר יגדל נומינלית בכ-14% ונפח השכר יגדל לפיכך בכ-142%, ויעמוד על 1,100 מיליארד שקלים. נפח השכר המטמט בסיס לגבייה השלום דמי ביטוח, שהוא כידוע בנכוי הסכומים הפטורים והשכר מעל למכסימום יהיה 961 מיליארד שקלים.
- * לא יחול שינוי במדיניות חישוב מקסימום השכר לגבייה ולגמלאות והוא יטאר שלוש פעמים השכר הממוצע במשק ויעודכן באפריל ובאוקטובר.
לפיכך, יהיה מקסימום השכר לגבייה וגמלאות :
בחודש אפריל 1981 - 15,000 שקלים.
בחודש אוקטובר 1981 - 23,400 שקלים.

ו. מינימום דמי ביטוח

בהנחה שמינימום ההכנסה להשלום דמי ביטוח יטאר כחלק קבוע מן השכר הממוצע השנתי במשק, ומסוים שהנחנו שהשכר הממוצע לא יעלה בערכים ריאליים, חהיה ההכנסה המינימלית להשלום דמי ביטוח 1,700 שקלים לחודש או 20,400 בשנה, ואילו המינימום לפי שאינו עובד ואינו עובד עצמאי יהיה 2,880 שקל לשנה (240 שקל לחודש). המינימום היומי לשכיר יהיה 68 שקל ליום.

ז. סכומים הפטורים מדי ביטוח

יעודכנו סכומי השכר הפטורים מדמי ביטוח לפי אמדן המדד הרלוונטי ב-1.4.1981 לפי הפירוט כדלהלן :

- (1) דמי הבראה
- (2) דמי נסיעה.

ח. שינויים בשיעורי דמי הביטוח

להלן השינויים המוצעים בשיעורי דמי ביטוח לענפי הביטוח הלאומי ולגבייה לגורמי חוץ. ההצעה משולבות זו בזו ומהווה מערכת מחואמה אחת.

- (1) היטל התגוננות אזרחית שנגבה בשיעור 0.1% בשנה 1980 מעובד, יבוטל החל מאפריל 1981. חלקו של העובד בתשלום דמי ביטוח יוקטן על כן ב-0.1%.
- (2) יהווספו 0.2% לענף ביטוח האונחה : 0.1% ע"ח העובד ו-0.1% ע"ח המעביד. הלא-שכירים ישלמו 0.2%.

3) הסעור בענף ביטוח שירות מילואים יוקטן מ-2.6% ל-2.4%, הפחתה של 0.1% תיעשה מחלקו של המעביד (מ-2.1% ל-2.0%) ו-0.1% מחלקו של העובד (מ-0.5% ל-0.4%). זאת לאור העודמים שהצטברו בענף.

4) בטנה הקודמת הופחתו (לאחר הגשת התקציב ועם אסור חוק ביטוח סיעוד (0.2% מדמי הביטוח המטולמים לענף אימהוה והועברו לענף ביטוח סיעוד. טנוי זה יהיה חקף גם לשנים הבאות.

ס. א ב ט ל ה

אנו מניחים המסך מגמת האבטלה במסק. שיעור המובטלים יהיה כ-6% - 5.5. מסך כח העבודה ויסתכס ביותר מ-75 אלף איט. לאור אומדן הביצוע של טוף טנח 1980 יעמוד מספר מקבלי דמי אבטלה ליום על 13,000 איט.

י. כל חיטובי הריכיה על הטקעות המוסד באוצר המדינה נערכו על פי ההסכס החדש טאושר.

יא. הטתתפות האוצר לפי טעיף 217 לחוק

התקציב בנוי בהנחה כי הטתתפות האוצר תהא כפי תקובע טעיף 217 לחוק היינו : 15% מן הגבייה לזו"ט, 75% מן התטלומים לנכים קודמים, וסכום מקביל לסכום הגבייה בענף ילדים. כך היתה הנחיה המועצה לבניית התקציב.

עם זאה, במסגרת הדיונים המוקדמים על התקציב המדינה נמסר למוסד כי התקצבה המחוכנת על ידי האוצר היא בטיעור דומה לשנה התקציב 1980 בענפי זו"ט, המטך אי הטתתפות בענף ילדים והטתתפות של 50% בתטלומים לנכים קודמים.

יצוין כי הוצאות המינהל טנכללו בהצעת התקציב הן בגדר אומדן ראשוני בלבד, העטוי להטתנות בעקבות הדיונים על תקציב מינהלי של המוסד.

הצגת הנחונים כוללת 3 סדרות של נחוני תקציב טוואחיים לכל ענף ביטוח :

1) הצעה תקציב לשנה 1981 במחירים טוטפים ובמחירי 1980.

2) אומדן ביצוע לשנה 1980.

3) ביצוע תקציב לשנה 1979 - עפ"י מאזן המוסד.

לפי חוק

סך הבימלאות שישלם המוסד בשנת 1981 (כולל הוצאות מינהל) נאמד בכ-18.3 מיליארד שקל המהווה גידול גומינלי של 15.4% בהשוואה לאשתקד וגידול ריאלי של כ-5.7% המוסבר בעיקרו בגידול מספר המקבלים. הגידול אינו אחיד בענפי הביטוח הטובים. מלוח א' ניתן לראות כי במיוחד יגדלו התשלומים בענף נכות, הן בגלל הרחבת אוכלוסיית הזכאים והן בגלל המשך מצוי זכויות של אוכלוסייה קיימת. עליה ריאלית קטנה תהא השנה בענף זול"ש. בשנה זו נמשיך במדיניות העדכון של הקצבאות ארוכות הטווח בהתאם להמלצות ועדת בן-ציון. כמו כן יהיה גידול ריאלי בענף ילדים הנובע מעדכון הקצבאות 4 פעמים בשנה.

גידול ריאלי גבוה במיוחד אפוי בסך התשלומים בענף אבטלה הנובע מהתגברות האבטלה שהחלה בשנת 1980 ותמשך גם בשנה הבאה ואשר תרחיב את הרג הזכאים לבימלה.

בשנה זו יחל המוסד בהשלוח לענף ביטוח תאונות בהתאם להמלצות הועדה לגבי הזכאים ואופן מימוש הזכאות. יש לזכור כי האומדנים לענף זה הם ראשוניים ויבדקו מחדש לאור התפעלה למעשה של הענף החדש.

לוח א' - סך הכל הבימלאות (כולל הוצאות מינהל) לפי ענפי ביטוח (במיליוני שקלים)

	ה ג י ד ו ל			1980 אומדן ביצוע	1981 הצעת הקציב	
	ב א ח ו נ ז י מ		במספרים מוחלטים			
	במחירים קבועים	במחירים שוטפים				
סך הכל הבימלאות	5.7	153.7	11,059	7,194	18,253	
קטישים ושאירים	2.5	145.9	3,750	2,570	6,320	
נכות כללית	11.3	171.4	1,121	654	1,775	
תאונות	-	-	70	-	70	
נפגעי עבודה	2.1	145.0	651	449	1,100	
אימהות	7.4	157.8	715	453	1,168	
ילדים	4.4	150.5	3,081	2,047	5,128	
אבטלה	68.7	304.8	445	146	591	
ביטוח שירות מילואים	-	139.8	1,215	869	2,084	
זכויות עובדים בפש"ר	66.7	300.0	6	2	8	
הענקות מסעמי צדק	3.3	148.0	5	4	9	

מסל הבימלאות לקטישים ושאירים יהיה בשנת 1981 כ-1/3 מס"ה הבימלאות ומסל קיצבאות הילדים יהיה כ-28% סך הכל מהווים שני ענפים אלה קרוב לכ-2/3 מסך התשלומים.

3. תשלומי הגימלאות לפי צורת המימון

המוסד לביטוח לאומי, המחווה גורס עיקרי בתשלומי הבטחת הכנסה במדינה, מבצע, בהיקף רחב, גם תשלומי גימלאות על חשבון מוסדות אחרים, בעיקר על חשבון אוצר המדינה. בחינת הצעת התקציב מראה כי המשקל היחסי של הגימלאות הלא-גבייתיות ב-1981 יהיה 19% לערך בדומה לשיעור בשנת 1980. אלה יבולו ריאלית ב-3%, כפחות מן הגידול בגימלאות הגבייתיות (ראה לוח ב' להלן).

כאמור אין התקציב המוגש בזה מביא בחשבון את התשלומים הנובעים מחוק הבטחת הכנסה אשר יקבלו תוקף ב-1.1.1982, ואשר ישולמו גם במסגרת הגימלאות הלא-גבייתיות - היינו על חשבון אוצר המדינה. האומדן להוצאה זו יוגש בטמון למועד מימוש החוק.

לוח ב' - סך הכל הגימלאות (כולל הוצאות מינור) לפי צורת המימון (במיליוני שקל)

ה ג י ד ו ל		מספרים מוחלטים	1980 אומדן ביצוע	1981 הצעת תקציב	
ב א ה ו ז י ם	ב א ה ו ז י ם				
במחירים קבועים	במחירים שוטפים				
5.1	152.3	13,605	8,930	22,535	סך הכל הגימלאות
5.7	153.7	11,059	7,194	18,253	מזה: א. גימלאות לפי חוק ב"ל
2.8	146.7	2,546	1,736	4,282	ב. גימלאות לא-גבייתיות (לפי סעיף 200 לחוק ולפי חוקים אחרים)
-	-	..	19.4	19.0	% הגימלאות הלא-גבייתיות מכלל תשלומי הגימלאות

4. מעורר התכבולים

לוח ג' שלהלן מציג את חמצית השינויים במימון שירותי המוסד שיחולו בשנת הכספים 1981, וזאת בהתאם להנחות למיהן נכנה האומדן התקציבי.

לוח ג' - השוואה בין המדיניות וההוצאות

השקיעו		אומדן ביצוע 1980	הוצע תקציב 1981	
באחוזים	במספרים מחולטים			
135.2	2,874	2,126	5,000	שכר סמוצע לפי החוק (בשקל) - אפריל
130.8	3,514	2,686	6,200	יולי
160.7	4,808	2,992	7,800	אוקטובר
130.6	5,494	4,206	9,700	ינואר
138.1	8,700	6,300	15,000	המסימום לחלוטם דמי ביטוח וגימלאות יחסיות בחודש אפריל
162.9	14,500	8,900	23,400	בחודש אוקטובר
142.9	1,000	700	1,700	מינימום לחישוב דמי ביטוח (לחודש) לעובד שכיר ועצמאי
140.0	140	100	240	למבוטח אחר
(-)0.5	(-)0.1	21.5	21.4	ס"ה שיעור דמי ביטוח ע"י המעביד (אחוזים)
-	-	16.9	16.9	חלק המעביד
(-)2.2	(-)0.1	4.6	4.5	חלק העובד
(-)1.1	(-)0.1	8.9	8.8	ס"ה דמי ביטוח לעצמאי - שיעורים מופחתים
(-)0.7	(-)0.1	16.0	15.9	ס"ה דמי ביטוח לעצמאי - שיעורים מלאים
145.7	13,260.0	9,100.0	22,360.0	אומדן הגבייה סה"כ (במיליוני שקל)
143.3	12,140.0	8,470.0	20,610.0	מזה : בעד שכירים
177.8	1,120.0	630.0	1,750.0	מלא-שכירים
175.2	9,675.0	3,516.0	13,191.0	העברות האוצר סה"כ ⁽²⁾
. .	4,429.0	80.0	4,509.0	מזה : הקצבה לפי חוק
146.7	2,546.0	1,736.0	4,282.0	הס"ס, הסכס או חוק אחר
158.8	2,700.0	1,700.0	4,400.0	ר י ב י ת
147.8	10,207.7	6,908.0	17,115.7	אומדן הגבייה לפני הביטוח הלאומי
139.2	3,052.3	2,192.0	5,244.3	אומדן הגבייה עבר מוסדות אחרים ⁽¹⁾

(1) כולל : מס מקביל, הג"א, (מגזל ב-1981), היטל חינוך על יסודי.

(2) לא כולל הבטחת הכנסה.

5. ר י ב י ת

החל משנת 1979, חושבו ותקבולים מריבית בהתאם להסכם החדש שאושר ע"י וועדת הכספים של הכנסת.

חחולת ההסכם היא רטרואקטיבית מ-1.4.1978. כספי המוסד יושקעו בבנק ישראל בשתי סדרות של אגרות חוב כשכל השקעה מחציתה תושקע לפי סדרה א' ומחציתה לפי סדרה ב'.

סדרה א' - חיטא ריבית של 5.5% לשנה ותהיה אמודה בשיעור של 100% למדד המחירים לצרכן. הקרן והריבית כאמור בתקנה 11 לתקנות מילווה פיתוח (סדרה 5102) תשל"ו-1976. בהתאם לסדרה הנ"ל מדד היסוד הוא המדד שפורסם לאחרונה לפני יום הוצאת הסדרה והמדד החדש הוא המדד שפורסם לאחרונה לפני הגיע זמן פרעון של הקרן או הריבית.

סדרה ב' - חיטא ריבית של 5% לשנה ותהיה אמודה בשיעור של 100% למדד המחירים לצרכן קרן וריבית כאמור בתקנה 11 לתקנות מילווה פיתוח (סדרות מסוג ג') תשל"ז-1977. בהתאם לסדרה הנ"ל המדד היסודי הוא המדד המתייחס ליום הוצאת הסדרה ואילו המדד החדש הוא המדד שפורסם לאחרונה לפני הגיע זמן פרעון של הקרן או הריבית. סכום הריבית לשנת 1980 נאמד ב-1.7 מיליארד שקל והחוזית ל-1981 היא 4.4 מיליארד שקל.

6. מצבם הכלכלי של ענפי הביטוח הלאומי

לוח ד' המובא להלן מציג מספר אינדיקטורים להערכת מצבם הכלכלי של ענפי הביטוח הלאומי. סהרף הלוח נתן ללמבך כי בשנת 1981 ותקבולים הנוספים (גביית דמי ביטוח, הקצבת האוצר כמתחייב מן החוק ופיצוייה מצד שליטי) כותירים יתרה כוונתם של 3.4 מיליארד שקלים, לעומת גרעון שהיה בשנת 1980 הנובע מביטול האחזקות האוצר בענפי ילדיה ונכות והפחתה גדולה בענף זקנה וסאטירים עד כדי 3.4% בלבד מן הגבייה לענף זה במקום 15%. אח לוקחים בחשבון גם את הריבית על השקעות המוסד באוצר המדינה בסך של 4.4 מיליארד שקל, מתקבל עודף תקבולים על השלומים בסך של 7.8 מיליארד שקל, השייך בעיקר לענפי זו"ש ילדים ואבטלה.

סך נכסי המוסד יגיע ב-31.3.81 ל-94 מיליארד שקל, במיוחד יזכרו עודפים ענף זו"ש כ-40.6 מיליארד שקל (43%), ענף אבטלה כ-21.2 מיליארד שקל (22.5%) ונפגעני עבודה שכירים (9.2 מיליארד שקל (10%).

לוח ד' - העודפים של ענמי הביטוח הלאומי בשנת 1981
(במיליוני שקל)

יתרת הנכסים כולל ערך הצמדה ל-31.3.82		עודף ס"ה החקבולים על התשלומים	עודף החקבולים השוטפים על התשלומים	
אחוזים	מספרים מוחלטים			
100.0	94,000	7,832	3,432	סך הכל
43.2	40,600	2,425	455	זקנה ושאיירים
0.9	800	242	212	סיעוד
5.3	5,000	267	27	נכות כללית
0.2	200	129	124	תאונות
9.8	9,250	673	233	נגעי עבודה : שכירים
0.2	150	45	40	עצמאיים
1.6	1,500	374	314	אימהות
6.9	6,500	1,728	1,498	ילדים
22.5	21,200	1,025	(-)15	אבטלה
8.5	8,000	851	511	ביטוח סירות מילואים
0.8	710	75	40	זכויות עובדים בפש"ר
0.1	90	(-) 2	(-) 7	הענקות מסעמי צדק

רמת הכסוי הקופחי

רמת הכסוי הקופחי הנדרשות לפי מערכת הכללים אשר גובשה ע"י ועדה הכספיים לפני כשנתיים מובאת להלן בלוח ה'.

הכללים שהוצאו מפרידים בין הענפים בהם משלמות גמלאות ארוכות מועד לענפים בהם משלמות גמלאות קצרות מועד. לגבי ענף אבטלה לא הוצעו כללים מחייבים והדיון לגביו יערך בכל עת בהתאם למדיניות הכלכלית התעסוקתית הכוללת והשפעתה על היקף האבטלה.

הכללים לחישוב רמת הכסוי לפי הצעה זו הם :

- א. בענפים בהם משלמות גמלאות ארוכות מועד הגבול התחתון הוא סכום הוצאות הענף כולל הוצאות מינהל החזוי לשנה הקרובה כפול שלש, והגבול העליון הוא כפליים הגבול התחתון.
 - ב. לענפים המטלמים גמלאות קצרות מועד נקבע הגבול התחתון ברמה של סכום הוצאות הענף החזוי בשנה הקרובה והגבול העליון ברמה של כפליים הגבול התחתון.
- יש לזכור כי כללים אלה הנם קווים מנחים בלבד ויש לטלב עמם לצורך קבלת החלטה גם חזויות רב שנחיות המפורטות הכלולות בדוחות של האקסואר.

לוח ה' - רמת הכסוי הקופתי הנדרשת בענפי הביטוח השונים
(במיליוני שקלים)

רמת כסוי מוצעת		אומדן הוצאה שנתית (כולל הוצאות מינהל) במחירי סוף שנה	הנכסים ליום 31.3.82	ענף ביטוח
מקסימום	מינימום			
55,000	27,500	9,165	40,600	זקנה וטאירים
16,000	8,000	2,670	5,000	נכות כללית
10,000	5,000	1,660	9,400	נפגעי עבודה טכירים ועצמאיים
2,800	1,400	1,415	1,500	אימהות
13,700	6,850	6,840	6,500	ילדים
6,000	3,000	2,973	8,000	ביטוח טירות פילואים

תקציב והוציא לביטוח לאומי לשנת הכספים 1981
 (במסגרת התקציב לפרנסת ברוטות בחתימת הש"ר)
 (באלפי שקל)

חלק א' - תקבולים

ריבית	פיצויים סדר פליטי	פרנסת פקודות המיסון			נבית דמי ביטוח	סך הכל	
		האוצר	המסד	האוצר			
1,970,000	7,000	2,294,000	140,000	5,886,000	10,963,000	דקנה ושארית	
30,000	-	-	-	212,000	242,000	מינדר	
240,000	2,000	966,000	312,000	1,488,000	3,023,000	נכות כללית	
5,000	2,000	-	-	112,000	199,000	תאונות	
440,000	37,000	134,000	-	1,151,000	1,762,000	נזקי עבודה שכירים	
5,000	12,000	-	-	172,000	189,000	נזקי עבודה עצמאיים	
-	-	-	1,000	-	1,000	תגובים	
60,000	-	51,000	-	1,482,000	1,593,000	אסמחה	
290,000	-	866,000	3,313,000	3,313,000	7,722,000	ילדים	
1,040,000	-	-	-	576,000	1,616,000	אנשלה	
340,000	-	-	-	2,595,000	2,935,000	שירות מילואים	
35,000	-	-	-	48,000	83,000	זכויות עובדים במספרות רגל ומירוק האגיד	
5,000	-	-	-	2,000	14,000	תקנות מסעמי דק	
4,400,000	60,000	4,282,000	4,509,000	17,116,000	30,367,000	סך - ה כ ל	
				4,806,000	4,806,000	סם מקביל	
				14,000	14,000	היסל התכוננות אזרחית	
				424,000	424,000	היסל היגור על יסודי	
				22,360,000	35,611,000	סך הכל כללי	

חלק ב' - תשלומים לפי חוק ביטוח לאומי

הוצאת מינהל	תקנות לפי סדרות אחרים	פרנסת התלומים			סך הכל	
		מנקים והסלומים תת-מקסיים	ניסלמות קוספות	ס ה"ב		
115,000	81,000	68,240	6,052,200	6,120,440	6,319,440	דקנה ושארית
125,000	17,000	97,160	1,536,000	1,633,160	1,775,160	נכות כללית
2,000	-	-	67,500	67,500	69,500	תאונות
60,000	245,040	102,120	547,300	650,020	955,060	נזקי עבודה שכירים
24,000	14,000	8,000	98,300	106,300	144,300	נזקי עבודה עצמאיים
82,000	609,000	136,490	401,000	537,490	1,168,490	אסמחה
84,000	-	1,760	5,042,000	5,043,760	5,127,760	ילדים
12,000	72,600	540	506,200	506,740	591,340	אנשלה
86,000	-	2,860	1,595,000	1,977,860	2,083,860	ניסול שירות מילואים
-	1,000	6,950	-	6,550	7,550	זכויות עובדים במספרות רגל ומירוק האגיד
-	-	-	8,700	8,700	8,700	תקנות מסעמי דק
-	-	-	1,000	1,000	1,000	ביטוח תגובים
530,000	1,042,640	423,720	16,255,200	16,679,520	18,252,160	סך ה"ב

חלק ג' - תשלומים לפי חוק מספרות אחרים

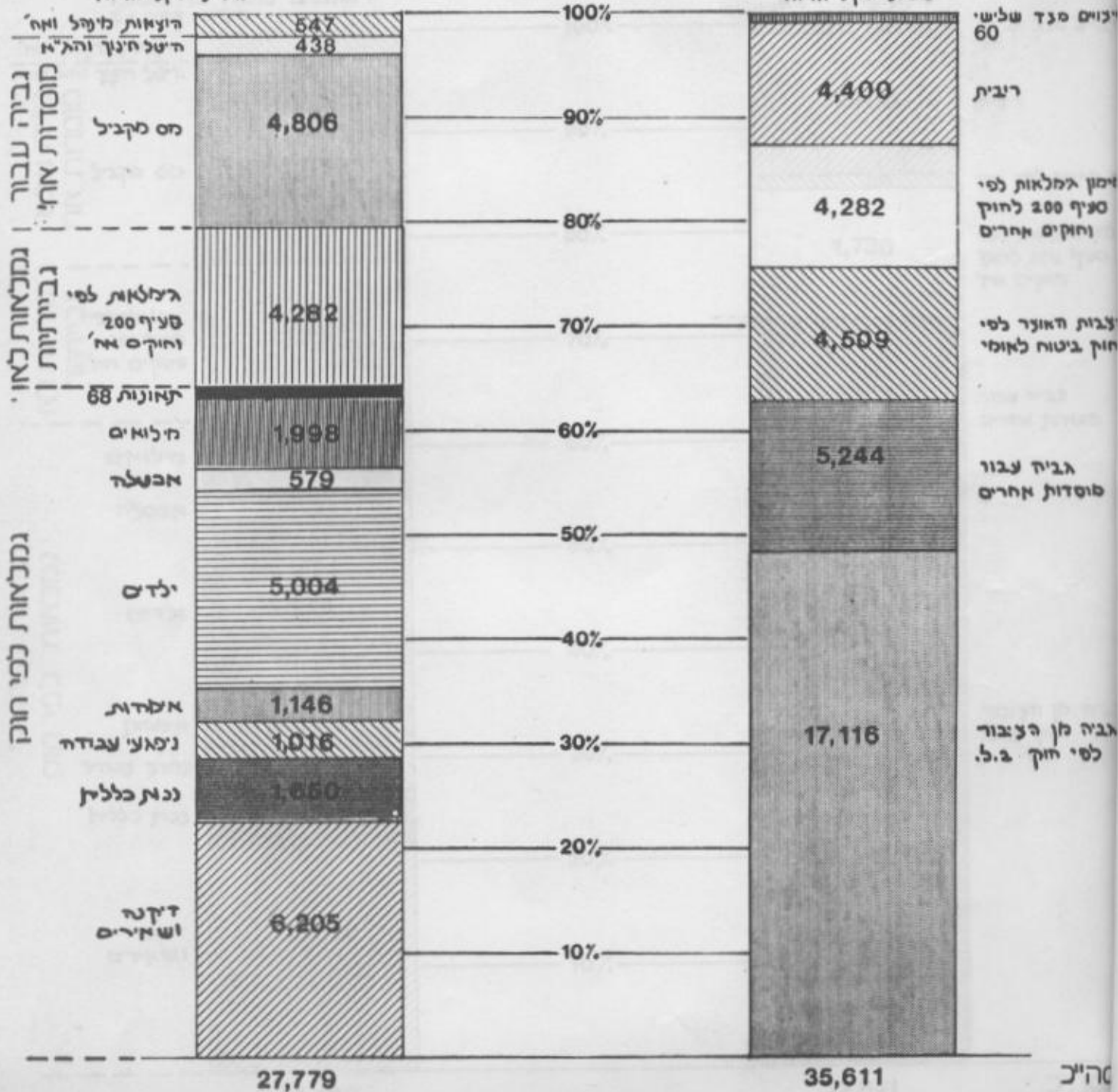
הוצאת מינהל	נבית	ג י ס ל א נ			סך הכל	
		מנקים והסלומים תת-מקסיים	ניסלמות קוספות	ס ה"ב		
15,000	-	5,000	2,216,000	2,223,000	2,238,000	קשישים ואנשנות
-	-	-	165,000	165,000	165,000	פיצוי תחיקרות לנכים
7,000	-	406,000	406,000	814,000	821,000	ניסלמות נירות לנכים
-	-	-	1,000	1,000	1,000	הטבה סוציאלית לנכי עבודה וחלויים
11,000	-	5,000	98,000	103,000	114,000	ניסלמות לנזקי אובת
1,000	-	-	17,500	17,500	18,500	ניסלמות אסירי פוג והרגני סלכות
-	-	-	300	300	300	הסלקים לנכי עבודה על ידי אספה של סוליג
-	-	-	2,000	2,000	2,000	דמי לידה לחיילות מסוחרות (דמי סוננות)
						ס"ה דמי סוננות 67.5 מיל" שקל
						סחוט נבית מקבילים 26.0 מיל" שקל
7,000	-	-	41,500	41,500	48,500	דמי סוננות נפו 41.5 מיל" שקל
2,000	-	-	864,000	864,000	866,000	מספרות לחיצבת ילדים (כולל קי"צ)
.. 4,806,000	-	-	-	-	4,806,000	חוק סם מקביל
.. 14,000	-	-	-	-	14,000	היסל התכוננות אזרחית
.. 424,000	-	-	-	-	424,000	היסל היגור על יסודי
43,000	5,244,000	418,000	3,813,300	4,231,300	9,518,300	סך - ה כ ל

(1) כולל פיצויי תחיקרות.

תקציב המוסד לביטוח לאומי 1981

מערכת התשלומים של המוסד לביטוח לאומי הצעת תקציב 1981/2 מיליוני שקל ואחוז

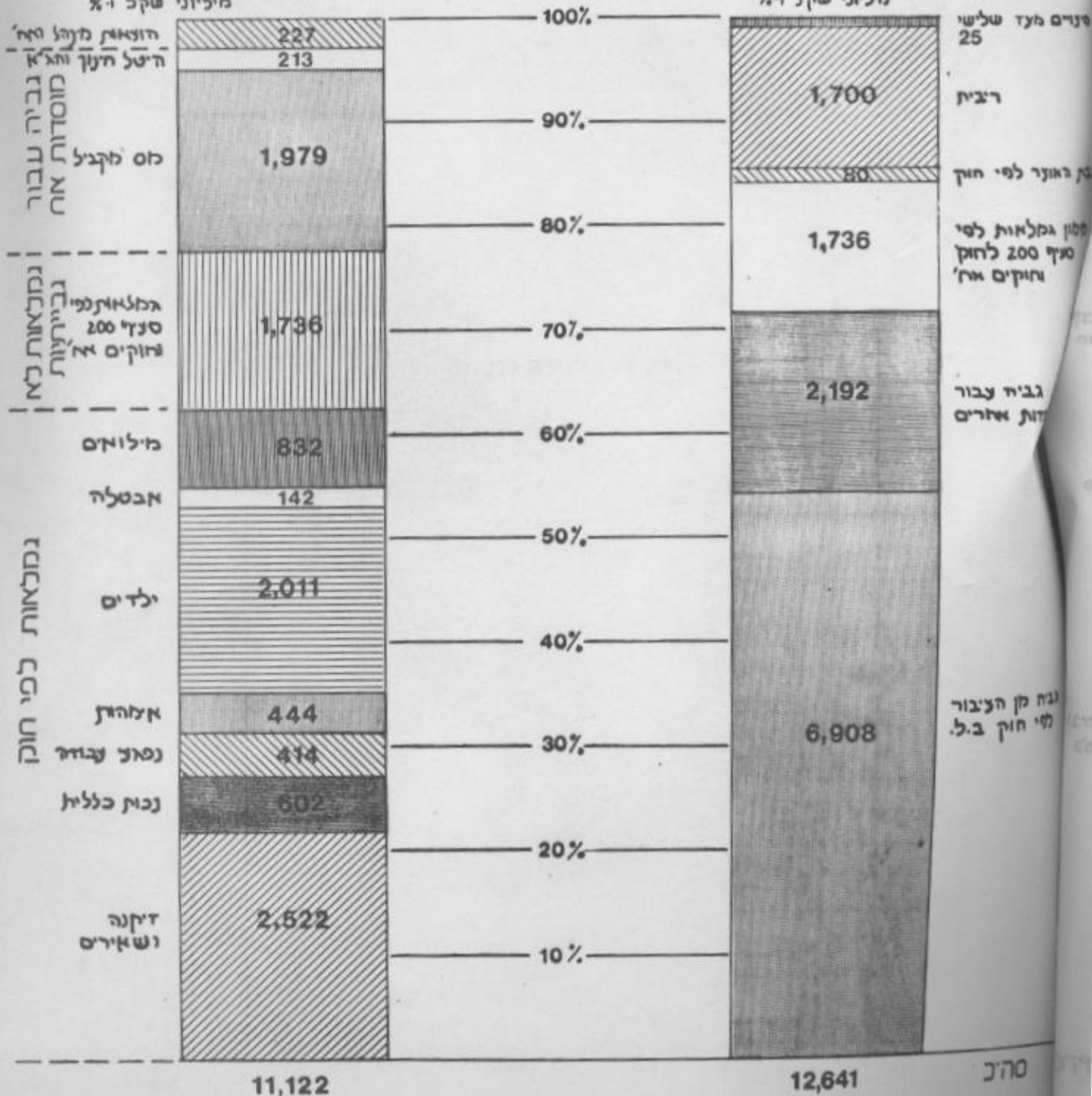
מערכת התקבולים של המוסד לביטוח לאומי הצעת תקציב 1981/2 מיליוני שקל ואחוז



תקציב המוסד לביטוח לאומי 1980 אומדן ביצוע

מערכת התשלומים של
המוסד לביטוח לאומי
תקציב מעודכן 1980
מיליוני שקל ו-%

מערכת התקבולים של
המוסד לביטוח לאומי
תקציב מעודכן 1980
מיליוני שקל ו-%



חלק ב. לוחות מרכזים

1. זרמי התקבולים והשלומים והעודפים
 באמצעות המוסד לביטוח לאומי
 (במיליוני שקל)

1979 מאזן	1980 אומדן ביצוע	1 9 8 1		
		במחירי 1980	במחירים שוטפים	
5,656	12,641	14,746	35,611	<u>תקבולים - סך-הכל</u>
3,695	9,100	9,227	22,360	זיהוי גביית דמי ביטוח - סך הכל
4,070	8,713	10,770	26,085	תקבולים לפי חוק ב"ל - סך הכל
2,839	6,908	7,043	17,116	גבייה לענפי ביטוח לאומי
494	80	1,861	4,509	הקצבת האוצר לפי חוק ביטוח לאומי
724	1,700	1,840	4,400	ר י ב י ת
13	25	26	60	פיצויים מצד שלישי
740	1,979	2,003	4,806	גבייה למס מקביל
51	43	8	14	גבייה להיטל החגוננות אזרחית
65	170	173	424	גבייה להיטל חינוך על יסודי
721	1,715	1,771	4,232	מיסון גימלאות לפי סעיף 200 לחוק ולפי חוקים אחרים
9	21	21	50	הוצאות מינהל של גורמי חוץ
4,230	11,122	11,593	27,779	<u>תשלומים - סך הכל</u>
2,555	6,973	7,395	17,723	גימלאות לפי חוק ביטוח לאומי
89	221	222	530	הוצאות מינהל לענפי ביטוח לאומי
740	1,979	2,003	4,806	מס מקביל לקופות חולים
51	43	8	14	היטל החגוננות אזרחית
65	170	173	424	היטל חינוך על יסודי
721	1,715	1,771	4,232	גימלאות לפי סעיף 200 לחוק ולפי חוקים אחרים
9	21	21	50	הוצאות מינהל של גורמי חוץ
702	(-)181	1,313	3,432	<u>עודפים שוטפים</u>
1,426	1,519	3,153	7,832	עודף תקבולים שוטפים על תשלומים
				סה"כ עודף תקבולים על תשלומים
6,370	14,636	35,500	35,500	<u>עודפים מאטברים</u>
14,636	35,500	39,550	94,000	הנכסים בראשית השנה
				הנכסים בסוף השנה

2. והצגת לית, והשלומים, העודפים ונגטי ענפי הביטוח הלאומי
הצעת תקציב 1981 במיליוני שו"מ

(במיליוני שקל)

הענקות מסעי צד	זכויות עובדים מס"ר	ביטוח שירות מילואים	אבטלה	ילדים	אימהות	נפגעי עבודה צמאיים	נפגעי עבודה	פגועים שפגועים	תאונות כלליות	גבות כלליות	סיעוד	זיקנה ושארדים	כל ענפי הביטוח הלאומי	תקבולים : סה"כ
14	83	2,935	1,616	7,722	1,593	189	1,763	199	3,028	242	10,983	30,367	35,611	
2	48	2,595	576	3,313	1,482	172	1,151	192	1,488	212	5,885	17,116	5,244	
-	-	-	-	3,313	-	-	-	-	312	3	883	4,509	5,244	
5	35	340	1,040	230	60	5	440	5	240	30	1,970	4,400	5,244	
-	-	-	-	-	-	12	37	2	2	-	7	60	5,244	
-	-	-	-	-	44	(	122	-	979	-	2,223	4,232	5,244
7	-	-	-	2	7	-	12	-	7	-	15	50	5,244	
21,779														
16	8	2,084	591	5,994	1,219	144	1,090	70	2,761	-	8,558	22,535	27,779	
9	8	1,998	579	5,044	1,146	120	896	68	1,650	-	6,205	17,723	21,779	
-	-	-	-	864	44	-	122	-	979	-	2,223	4,232	21,779	
-	-	86	12	84	22	24	60	2	125	-	115	530	21,779	
7	-	-	-	2	7	-	12	-	7	-	15	50	21,779	
27,779														
(-) 7	40	511	(-)15	1,498	314	40	233	124	27	212	455	3,432	27,779	
(-) 2	75	851	1,025	1,728	374	45	673	129	267	242	2,425	7,832	27,779	
50	270	2,750	8,500	1,680	420	40	3,500	-	2,000	150	16,150	35,500	27,779	
90	710	8,000	21,200	6,500	1,500	150	9,250	200	5,000	800	40,600	94,000	27,779	

תקבולים : סה"כ
פחות : מס מקביל
ה ג " א
היטל חינוך על יסודי
דמי ביטוח : סה"כ
פחות : מס מקביל, הנ"א
היטל חינוך על יסודי
הקצבת האוצר לפי חוק ביטוח לאומי
ריבית על השקעות
פיצויים מצד שלישי
מימון ביטוח לפי סעיף 200 לחוק ולפי חוקים אחרים
הוצאות מינהל של גורמי חוץ

שלומים : סה"כ
פחות : מס מקביל, הנ"א
היטל חינוך על יסודי
גימלאות לפי החוק
גימלאות לפי סעיף 200 לחוק ולפי חוקים אחרים
הוצאות מינהל לענפי הביטוח הלאומי
הוצאות מינהל של גורמי חוץ

עודפים שוטפים : תקבולים שוטפים פחות שלומים
סה"כ תקבולים נוחות ס"ה שלומים
עודפים מצמברים : סה"כ הנכסים בראשית השנה
סה"כ הנכסים בסוף השנה

2.1. התקבלים, התשלומים, העודפים ונגבשי ענפי הביטוח הלאומי
הצעת תקציב 1981 בחודש 1980
(במיליוני שקל)

הענקות מסעפי פד	זכויות עובדים	ביטוח שירות	אבטלה	ילדים	אימהות	נפגעי עבודה עצמאיים	נפגעי עבודה	נפגעי עבודה שכירים	חאונות	נכות כללית	סיעוד	זיקנה ושאירים	כל ענפי הביטוח הלאומי
14,746	2,003	8	2,184	173	9,227	2,184	7,043	1,861	1,840	26	1,771	21	11,595
תשלומים : סה"כ													
פחות : מס מקביל, הג"א													
היטל חינוך על יסודי													
גמלאות לפי החוק													
גמלאות לפי סעיף 200 לחוק ולפי חוקים אחרים													
הוצאות מינהל לענפי הביטוח הלאומי													
הוצאות מינהל של גורמי חוץ													
תשלומים : סה"כ													
פחות : מס מקביל, הג"א													
היטל חינוך על יסודי													
גמלאות לפי החוק													
גמלאות לפי סעיף 200 לחוק ולפי חוקים אחרים													
הוצאות מינהל לענפי הביטוח הלאומי													
הוצאות מינהל של גורמי חוץ													
עודפים שומפים : תקבולים שומפים פחות תשלומים													
סה"כ תקבולים פחות סה"כ תשלומים													
עודפים מצטברים : סה"כ הנכסים הראשית השנה													
סה"כ הנכסים בסוף השנה													

5.1 הגביית המסעדות והזנדה לתי ענפי הביטוח
(במיליוני שקל)

לא שכינים	1979 - מאז			1980 - אומן ביצוע			1981 - העצת תקציב			במחירים שוטפים		
	לא שכינים	סה"כ	ללא שכינים	לא שכינים	סה"כ	ללא שכינים	במחירי 1980		לא שכינים	סה"כ	ללא שכינים	סה"כ
							בעד שכינים	בעד שכינים				
91.1	846.4	937.5	218.0	2,152.0	2,370.0	218.0	2,204.9	2,422.9	595.0	5,290.0	5,885.0	זקנה ושארית
-	-	-	8.0	78.0	86.0	8.0	80.0	88.0	20.0	192.0	212.0	סיעוד
15.2	182.0	197.2	48.0	553.0	601.0	48.0	560.2	608.0	145.0	1,343.0	1,488.0	נכות כללית
-	-	-	-	-	-	7	71.5	78.5	21.0	171.0	192.0	תאונות
23.0	244.0	267.0	57.0	459.0	516.0	57.0	480.0	537.0	172.0	1,151.0	1,323.0	נפגעי עבודה
20.0	211.3	231.3	53.0	549.0	602.0	53.0	560.0	613.0	139.0	1,343.0	1,482.0	אימהות
51.0	470.0	521.0	124.0	1,206.0	1,330.0	124.0	1,239.0	1,363.0	339.0	2,974.0	3,313.0	ילדים
-	136.2	136.2	-	238.0	238.0	-	240.0	240.0	-	576.0	576.0	אבטלה
52.4	484.0	536.4	104.0	1,033.0	1,137.0	105.0	967.0	1,072.0	274.0	2,321.0	2,595.0	ביטוח שירות מילואים
-	9.4	9.4	-	21.0	21.0	-	20.0	20.0	-	48.0	48.0	זכויות עובדים בפס"ד
-	3.0	3.0	1.0	6.0	7.0	0.0	0.6	0.6	0.2	1.5	1.7	הענקות מטעמי צדק
252.7	2,586.3	2,839.0	613.0	6,295.0	6,908.0	620.0	6,423.0	7,043.0	1,705.2	15,410.5	17,115.7	סה"כ ענפי ביטוח לאומי
5.7	45.3	51.0	4.0	39.0	43.0	4.0	4.0	8.0	4.3	9.5	13.8	הגברנות אזרחית
-	740.2	740.2	-	1,979.0	1,979.0	-	2,003.0	2,003.0	-	4,806.0	4,806.0	מס מקביל
4.6	60.3	64.9	13.0	157.0	170.0	13.0	160.0	173.0	40.5	384.0	424.5	היטל הינור על יסודי
263.0	3,432.1	3,695.1	630.0	8,470.0	9,100.0	637.0	8,590.0	9,227.0	1,750.0	20,610.0	22,360.0	סך הכל הכללי

5.2 שיעורי הגבייה (באחוזים ממוצע או ממוצעת)

שנת תקציב 1979		שנת תקציב 1980		שנת תקציב 1981		שנת תקציב 1981		שנת תקציב 1981		המקסימום וסוג הביטוח / ענפי הביטוח
ענפי עסקים	ענפי שכיר	ענפי עסקים	ענפי שכיר	ענפי עסקים	ענפי שכיר	ענפי עסקים	ענפי שכיר	ענפי עסקים	ענפי שכיר	
לגבי הכנסה	סה"כ	לגבי הכנסה	סה"כ	לגבי הכנסה	סה"כ	לגבי הכנסה	סה"כ	לגבי הכנסה	סה"כ	זקנה ושארית
שנתית מעל 3,210 ש"ח	ניכוי העובד המעביד	שנתית מעל 8,400 ש"ח	ניכוי העובד המעביד	שנתית מעל 20,400 ש"ח	ניכוי העובד המעביד	שנתית מעל 20,400 ש"ח	ניכוי העובד המעביד	שנתית מעל 20,400 ש"ח	ניכוי העובד המעביד	
2.9	5.6	2.8	5.5	2.8	5.5	2.8	5.5	2.8	5.5	סיעוד
-	-	0.1	0.2	0.1	0.2	0.1	0.2	0.1	0.2	
0.5	1.2	0.6	1.4	0.6	1.4	0.6	1.4	0.6	1.4	נכות כללית
-	-	-	-	0.2	0.2	0.2	0.2	0.2	0.2	
1.1	1.1	1.3	1.3	1.3	1.2	1.3	1.3	1.2	1.2	האונות
0.5	1.4	0.5	1.4	0.5	1.4	0.5	1.4	0.7	1.4	
1.7	3.1	1.7	3.1	1.7	3.1	1.7	3.1	3.1	3.1	נפועי עבודה (1)
-	-	-	-	-	-	-	-	0.4	0.2	
2.0	3.2	1.6	2.6	1.4	2.6	1.4	2.6	2.0	2.4	אימהות ילדים
-	-	-	-	-	-	-	-	0.4	0.6	
8.7	15.6	8.6	15.5	8.6	15.5	8.6	15.5	11.85	16.05	אבטלה
0.3	0.3	0.1	0.1	0.1	0.1	0.1	0.1	0.2	0.2	
-	-	-	-	-	-	-	-	4.95	4.95	ביטוח שירות מילואים
0.2	0.4	0.2	0.4	0.2	0.4	0.2	0.4	0.1	0.3	
9.2	16.3	8.9	16.0	8.8	16.0	8.8	16.0	16.9	21.4	זכויות עובדים בפ"ר
-	-	-	-	-	-	-	-	0.05	0.05	
8.7	13.05	3.8	16.85	8.6	15.5	8.6	16.05	4.2	16.05	סה"כ ביטוח לאומי
0.3	-	0.3	0.3	0.1	0.1	0.1	0.1	11.85	4.2	
-	-	-	-	-	-	-	-	4.95	4.95	ה"ג א"
0.2	0.4	0.2	0.4	0.2	0.4	0.2	0.4	0.1	0.3	
9.2	17.1	4.4	21.5	8.9	16.9	8.8	21.5	4.5	21.4	מט פקביל
-	-	-	-	-	-	-	-	0.3	0.4	
0.2	0.4	0.2	0.4	0.2	0.4	0.2	0.4	0.1	0.3	הטל היגור על יסודי
9.2	16.3	17.1	4.4	21.5	8.9	8.8	21.5	4.5	21.4	

(1) זמני הביטוח ממעבידים נעים בין 0.7% ל-4.0% ממוצע לטעמי היסודי השנתי.

זיקנה ושאיירים

1981 תקציב

6.1 תשלומים בענף זיקנה ומשפחה
(במיליוני שקל)

הס"ס או המסב	1979 - מאז			1980 - אומדן ביצוע			1981 - הצעת תקציב			במחירים שנפסקים					
	פיצוי התקרות או בהס"ס	פיצוי התקרות או בהס"ס	פיצוי התקרות או בהס"ס	פיצוי התקרות או בהס"ס	פיצוי התקרות או בהס"ס	פיצוי התקרות או בהס"ס	פיצוי התקרות או בהס"ס	פיצוי התקרות או בהס"ס	פיצוי התקרות או בהס"ס	פיצוי התקרות או בהס"ס	פיצוי התקרות או בהס"ס	במחירים שנפסקים			
												סה"כ תשלומים	סה"כ תשלומים	סה"כ תשלומים	ענ"ף חוק ב"ל
121.6	42.0	657.9	821.5	275.0	115.0	1,940.0	2,330.0	290.0	82.0	1,995.0	2,367.0	658.0	186.0	4,753.0	5,597.0
53.6	16.2	175.6	245.4	115.0	45.0	525.0	685.0	140.0	39.0	553.0	732.0	320.0	90.0	1,321.0	1,731.0
-	-	5.0	5.0	-	-	12.0	12.0	-	-	12.0	12.0	-	-	23.0	23.0
44.0	5.0	-	49.0	100.0	15.0	-	115.0	93.0	9.0	-	102.0	220.0	21.0	-	241.0
92.7	10.2	-	102.9	240.0	30.0	-	290.0	281.0	27.0	-	308.0	660.0	63.0	-	723.0
..	..	..	..	2.0	-	8.0	10.0	2.0	-	8.0	10.0	5.0	-	20.0	25.0
-	-	12.8	12.8	-	-	35.0	35.0	-	-	35.0	35.0	-	-	84.0	84.0
-	-	0.1	0.1	-	-	0.3	0.3	-	-	0.3	0.3	-	-	0.7	0.7
-	-	0.3	0.3	-	-	1.1	1.1	-	-	1.0	1.0	-	-	2.2	2.2
-	-	0.05	0.05	-	-	0.2	0.2	-	-	0.2	0.2	-	-	0.5	0.5
311.9	73.4	851.8	1,237.1	752.0	205.0	2,521.6	3,478.6	806.0	157.0	2,604.5	3,567.5	1,863.0	360.0	6,204.4	8,427.4

סך הכל

1
23
1

זיקנה ושאיירים

6.2 מסגרי מקבלים ושקורי גידול שנתיים

1979 - ביצוע		1980 - אומדן ביצוע		1981 - הצעת תקציב		
הט"ס	קצבה	הט"ס	קצבה	הט"ס	קצבה	
82,550	224,340	84,830	234,300	84,630	241,800	קצבת זיקנה
36,050	70,390	38,090	73,600	39,810	77,300	קצבת שאירים
-	3,500	-	3,600	-	3,700	דמי מחיה ליתומים
11,650	12,320	10,070	10,670	9,030	9,500	קצבת זקנה מיוחדת
21,290	22,500	23,140	24,200	24,700	26,000	גמזו"ש
-	24,500	-	25,000	-	25,000	דמי קבורה

אחוז הגידול משנה לשנה

0.8	3.7	2.8	4.4	(-)0.2	3.2	קצבת זיקנה
4.2	5.2	5.6	4.6	4.5	5.0	קצבת שאירים
-	-	-	2.8	-	2.8	דמי מחיה ליתומים
(-)9.0	(-)10.7	(-)13.6	(-)13.4	(-)10.3	(-)11.0	קצבת זיקנה מיוחדת
8.6	8.7	8.8	7.6	6.7	7.4	גמזו"ש
-	15.0	-	2.0	-	. .	דמי קבורה

זקנה וטאורים

6.3 קיצוצות שנתיות ממוצעת בעני זקנה וטאורים
(שק"ל)

1979 - ביצוע			1980 - אומדן ביצוע			1981 - התקן תקציב									
הט"ס או הסכום	פיצוי התיקרות	עפ"י חוק ב"ל	ס"ה כ		הט"ס או הסכום	פיצוי התיקרות	עפ"י חוק ב"ל	1981							
			% השינוי	ל"י				קודמת	% השינוי	קודמת					
-	-	2,933	80.5	2,933	-	-	8,282	182.4	8,282	-	-	20,327	145.4	20,327	ללא הט"ס
1,473	509	2,933	112.9	4,915	3,242	1,355	8,275	161.9	12,872	7,775	2,200	18,405	120.5	28,380	עט הט"ס
-	-	2,495	82.1	2,495	-	-	7,138	165.8	7,130	-	-	18,067	153.4	18,067	קיצבת שאירים :
1,487	450	2,495	118.7	4,430	3,020	1,180	7,125	155.6	11,325	8,038	2,260	16,258	131.5	26,556	ללא הט"ס
3,571	430	-	105.3	4,001	9,372	1,490	-	171.5	10,862	23,157	2,330	-	134.6	25,487	עט הט"ס
4,120	460	-	111.2	4,580	10,743	1,355	-	161.1	12,098	25,384	2,550	-	130.9	27,934	קיצבת זקנה מיוחדת
-	-	522	51.3	522	-	-	1,400	168.2	1,400	-	-	3,360	140.0	3,360	במו"ש
-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	דמי קבורה

1

2

1

7.1 תשלומים בענף נכות מלליות
(במיליוני שקל)

	1979 - מאזן				1980 - אומדן ביצוע				1981 - תוצרת				במחירים שוטפים			
	לפי מימון האוצר		סה"כ		לפי מימון האוצר		סה"כ		לפי מימון האוצר		סה"כ		לפי מימון האוצר		סה"כ	
	לפי חוק ב"ל	הסכם	לפי חוק ב"ל	הסכם	לפי חוק ב"ל	הסכם	לפי חוק ב"ל	הסכם	לפי חוק ב"ל	הסכם	לפי חוק ב"ל	הסכם	לפי חוק ב"ל	הסכם	לפי חוק ב"ל	הסכם
קצבאות נכות - ס"ה	35.4	38.0	123.7	197.1	65.0	540.0	605.0	74.7	135.2	485.0	694.5	165.0	312.0	1,154.0	1,631.0	
מזה : א. נכים חדשים	24.4	-	112.4	136.8	47.0	380.0	427.0	54.4	-	440.0	494.4	120.0	-	1,050.0	1,170.0	
ב. נכים קודמים	11.0	38.0	11.3	60.3	18.0	160.0	178.0	20.3	135.2	45.0	200.5	45.0	312.0	104.0	461.0	
ילד - נכה	-	-	-	-	-	-	-	-	-	2.1	2.1	-	-	5.0	5.0	
שירותים מיוחדים לנכים	-	-	0.9	0.9	-	17.0	17.0	-	-	32.4	32.4	-	-	65.0	65.0	
עיקום	-	-	2.4	2.4	-	13.0	13.0	-	-	14.0	14.0	-	-	35.5	35.5	
מזה : העברות למסד עבודה ורווחה	-	-	-	-	-	7.0	7.0	-	-	7.0	7.0	-	-	18.5	18.5	
מענק פטירה	-	-	1.3	1.3	-	1.0	1.0	-	-	1.2	1.2	-	-	3.0	3.0	
השתתפות בנדידות נכים - ס"ה	90.1	-	-	90.1	275.0	-	275.0	298.5	-	-	298.5	814.0	-	-	814.0	
מזה : א. קצבה לבעלי רכב	36.9	-	-	36.9	117.0	-	117.0	124.5	-	-	124.5	392.0	-	-	392.0	
ב. קצבה לחמרי רכב	-	-	-	-	4.0	-	4.0	4.5	-	-	4.5	14.0	-	-	14.0	
ג. הלוואות עמדות נמו (1)	53.2	-	-	53.2	153.0	-	153.0	168.0	-	-	168.0	404.0	-	-	404.0	
ד. קרן הלוואות לרכישת רכב	-	-	-	-	1.0	-	1.0	1.5	-	-	1.5	4.0	-	-	4.0	
קרן לפיחות שירותים ומעלים לנכים	-	-	1.7	1.7	-	30.0	30.0	-	-	30.4	30.4	-	-	74.4	74.4	
מתקיים	-	-	0.1	0.1	-	0.1	0.1	-	-	0.1	0.1	-	-	0.4	0.4	
מפעלים מיוחדים	-	-	-	-	-	0.2	0.2	-	-	0.2	0.2	-	-	0.4	0.4	
סיוע טכטי	-	-	0.1	0.1	-	0.3	0.3	-	-	0.3	0.3	-	-	0.5	0.5	

נכות כללית

7.2 מספר ובקבלים והחלום ממוצע בענף נכות כללית

קודמים	1979 - ביצוע		1980 - אומדן ביצוע		1981 - העסק תקציב		
	קודמים	סה"כ	קודמים	סה"כ	קודמים	חדשים	סה"כ
10,870	24,130	35,000	12,600	43,100	14,200	35,300	49,500
-	-	-	-	-	-	-	400
-	-	-	-	2,100	-	-	4,000
-	-	700	-	800	-	-	850
-	-	7,760	-	8,500	-	-	9,100
-	-	250	-	280	-	-	330
-	-	2,300	-	2,500	-	-	2,600
5,550	5,670	5,630	14,130	14,040	32,464	33,144	32,950
-	-	-	-	8,100	-	-	16,250
-	-	286	-	625	-	-	1,650
-	-	4,422	-	13,680	-	-	43,092
-	-	22,700	-	61,000	-	-	155,000

מספר המקבלים (בממוצע לשנה):

קצבת נכות ילד - נכה

סוהים מיוחדים

שיקום (הכשרה מקצועית בממוצע לחודש)

קצבת ניידות לבעלי רכב

קצבת לחמרי רכב

הלוואה עומדת

קצבת נכות

סוהים מיוחדים

שיקום (לחודש - למתקדם)

קצבת ניידות

הלוואה עומדת - נסו

% השינוי משנה לשנה

מקבלי קצבת נכות

קצבת נכות שנתייה ממוצעת

8.1 נפועי תזונות

החלומים בענף נפועי תזונות
(במיליוני שקל)

הצעת תקציב 1981						נמלות לנפועים
במחירי 1980			במחירים שוטפים			
אוכלוסיה לא עובדת	טכירים עצמאיים (אוכלוסיה עובדת)	סך-הכל	אוכלוסיה לא עובדת	טכירים עצמאיים (אוכלוסיה עובדת)	סך-הכל	
6.3	21.7	28.0	15.1	52.4	67.5	

8.2 מס' מקבלים, ימים לחלום וגימלאה ממוצעת

הצעת תקציב 1981			מסר מקבלי קיצבה
אוכלוסיה לא עובדת	טכירים ועצמאיים (אוכלוסיה עובדת)	סך-הכל	
36,000	29,000	65,000	מסר ימים לחלום
252,000	435,000	687,000	מסר הימים ממוצע לנפוע
7	15	10.6	החלום ליום בממוצע (שקל):
60.0	120.0	98.2	א. במחירים שוטפים
25.0	50.0	40.8	ב. במחירי 1980

(1) בחנחה שהחלומים ינתנו גם עבור טכירים המבוססו עלו בביטוח מחלה במסגרת אחרת (מעיף 90 ז' לא יחול על המקבלים).

נפועי עבודה

9.2 מספר המקבליים, במות השלומים ומספר הימים לתלום

	עצמאים		טכירים			סה"כ		
	1979 מאזן	1980 אומדן	1979 מאזן	1980 אומדן	1981 הצעה	1979 מאזן	1980 אומדן	1981 הצעה
	255	255	1,075	1,070	1,070	1,330	1,325	1,325
	11	11	65	64.7	64.8	75	75.7	75.8
	850	1,020	6,091	6,600	7,050	6,941	7,560	8,070
	2,700	2,700	13,500	13,500	13,000	16,200	16,200	15,700
	-	-	266	210	225	266	210	225
	242	250	2,600	2,500	2,500	2,842	2,750	2,750
	6	6	131	170	180	137	176	186
	10	10	532	535	570	542	545	580
	370	365	2,362	2,475	2,560	2,732	2,860	2,960

דמי פגיעה :
 מס' ימים לחלום (באלפיה)
 מס' מקבליים (באלפיה)
 נכות קבועה - מס' מקבליים בחודש (ממוצע שנה)
 נכות זמנית - מס' השלומים בשנה
 הונויים - מס' הונויים בשנה
 מענק נכות רגיל - מס' השלומים בשנה
 מענק נכות מיוחד - מס' השלומים בשנה
 קצבה נכות מיוחדת - מס' מקבליים בחודש (ממוצע שנה)
 קצבת הלוויים - מס' מקבליים בחודש (ממוצע שנה)

נפגעי עבודה (משקלים)

9.3 קצאות ממוצעת (למזון, לתנופה

	עצמים		סכומים			סה"כ			
	1979 מזון	1980 אומדן ביצוע	1979 מזון	1980 אומדן ביצוע	1981 הצעת תקציב	1979 מזון	1980 אומדן ביצוע	1981 הצעת תקציב	
דמי פגיעה (ליום)	20.8	47.8	25.3	50.6	121.4	22.5	50	120.1	
קצבת נכות קנועה (לחודס)	402.0	1,145.8	415.9	1,077	2,585	417.8	1,085.6	2,605.4	
קצבת נכות זמנית (לחלום)	777.8	2,037	592.6	1,548	3,715	623.5	1,630	3,912	
הון ממוצע	-	-	16,541	57,619	138,286	16,541	57,619	138,286	
מענק רגיל	4,545.4	-	3,000	8,520	20,448	3,978	8,836	21,206	
מענק נכות מיוחד	1,666.7	-	3,816	8,235	19,764	3,649.6	7,954	19,090	
קצבת נכות מיוחדת	416.7	833	250.6	1,127	2,705	422.8	1,116	2,678	
קצבת חלויים	754.5	2,013	786.8	2,043	4,903	783.9	2,039.6	4,895	

אימונות ומזונות

10.1 דאמלומים בענף אימונות ומזונות
(במיליוני שקל)

מס"כ מזון	1979 - מאזן				1980 - אומדן בניכוד				1981 - הצעת תקציב				מס"כ התשלומים	מס"כ התשלומים	
	לפי חוק או הסכם אחר		לפי חוק או הסכם אחר		לפי חוק או הסכם אחר		לפי חוק או הסכם אחר		לפי חוק או הסכם אחר		לפי חוק או הסכם אחר				
	ב"ל	סה"כ	ב"ל	סה"כ	ב"ל	סה"כ	ב"ל	סה"כ	ב"ל	סה"כ	ב"ל	סה"כ			
-	96.6	96.6	-	280.0	280.0	311.0	311.0	-	743.0	743.0	-	743.0	743.0	מענק לידה - ס"ה	
-	77.5	77.5	-	229.0	229.0	254.0	254.0	-	609.0	609.0	-	609.0	609.0	מזה: א. אשמוז יולדות	
-	19.1	19.1	-	51.0	51.0	57.0	57.0	-	134.0	134.0	-	134.0	134.0	ב. שי לנולד	
-	73.2	73.2	-	163.0	163.0	167.0	167.0	-	401.0	401.0	-	401.0	401.0	דמי לידה	
-	0.4	0.4	-	1.0	1.0	1.0	1.0	-	2.0	2.0	-	2.0	2.0	הסעת יולדות	
0.3	-	0.3	1.0	1.0	1.0	1.0	1.0	2.0	2.0	2.0	0.1	2.0	2.0	דמי לידה לחיילות משוחררות צה"ל	
-	0.1	0.1	-	0.1	0.1	0.1	0.1	-	0.1	0.1	-	0.1	0.1	בתקרים	
-	..	..	-	0.1	0.1	0.1	0.1	-	0.4	0.4	-	0.4	0.4	מפעלים מיוחדים
0.3	170.3	170.6	1.0	444.2	445.2	480.2	480.2	2.0	1,146.5	1,148.5	2.0	1,146.5	1,148.5	סה"כ אימונות	
9.8	-	9.8	26.0	-	26.0	26.7	26.7	67.5	-	67.5	-	-	-	67.5	תשלום דמי מזונות
4.5	-	4.5	10.0	-	10.0	10.5	10.5	26.0	-	26.0	-	-	-	26.0	מחוק גבייה מפעלים
5.3	-	5.3	16.0	-	16.0	16.2	16.2	41.5	-	41.5	-	-	-	41.5	סה"כ דמי מזונות

מזונות

ענף אימונות ומזונות

10.2 מספר ותקציבים ופעורי גידול שנתיים

1979 ביצוע	1980 אומדן ביצוע	1981 הצעת תקציב	
			1. אימהות
94,842	97,000	98,000	א. מענק לידה ציוד לנולד
92,645	97,000	98,000	אשפוז יולדות
38,311	39,000	40,000	ב. דמי לידה מספר נשים
3,650	4,100	4,500	2. דמי מזונות

% השינוי משנה לשנה

			1. אימהות
0.6	2.3	1.0	א. מענק לידה ציוד לנולד
-2.4	4.7	1.0	אשפוז יולדות
6.1	1.8	2.6	ב. דמי לידה מספר נשים
4.9	12.3	9.8	2. דמי מזונות

10.3 קצבאות ממוצעות (בזקלים) ופעורי גידול שנתיים

1979 ביצוע	1980 אומדן ביצוע	1981 הצעת תקציב	
			1. אימהות
202.6	504.8	1,313	א. מענק לידה ציוד לנולד
858.3	2,356.0	6,210	אשפוז יולדות
22.5	50.0	120	ב. דמי לידה ממוצע ליום
224	528	1,250	2. דמי מזונות - חשלוט ממוצע לאשה לחודש (שקל)

% השינוי משנה לשנה

			1. אימהות
89.4	149.1	160.1	א. מענק לידה ציוד לנולד
95.1	174.5	163.6	אשפוז יולדות
99.6	122.1	140.0	ב. דמי לידה
73.0	135.7	136.7	2. דמי מזונות

ילדים

11.1 התחלומים בענף הילדים
(מיליוני שקל)

לפי חוק אחר	פיצוי יעילות	1979 - מאזן			1980 - אומדן ביצוע			1981 - הצעת תקציב						קצבת ילדים	
		סה"כ תשלומים			סה"כ תשלומים			במחירי 1980			במחירי סופיים				קצבת יוצאי צהא
		לפי חוק אחר	לפי חוק ב"ל	לפי חוק אחר	לפי חוק אחר	לפי חוק ב"ל	לפי חוק אחר	לפי חוק אחר	לפי חוק ב"ל	לפי חוק אחר	לפי חוק ב"ל	לפי חוק אחר	לפי חוק ב"ל			קצבת יוצאי צהא
169.1	15.4	798.4	798.4	2,010.0	2,010.0	367.0	367.0	2,077.0	2,077.0	864.0	864.0	5,042.0	5,042.0	864.0	
-	-	0.1	0.1	0.3	0.3	-	-	0.3	0.3	-	-	0.8	0.8	0.8	
-	-	0.1	0.1	0.4	0.4	-	-	0.4	0.4	-	-	1.0	1.0	1.0	
169.1	15.4	798.6	983.1	2,010.7	2,362.7	367.0	2,077.7	2,444.7	864.0	5,043.8	5,907.8				

1

34

1

תקציב 1981

ילדים

11.2 מספר מקבלים ושקור בידול שנתיים
(באלפים)

1979 ביצוע	1980 אומדן ביצוע	1981 הצעת תקציב	
969.9	1,002	1,033	מספר המקבלים : ראשוניים - שניים
506.4	511	516	שלישיים ואילך
1,476.3	1,513	1,549	סה"כ
2.7	2.5	2.4	% השינוי משנה לשנה

קצבת יוצאי צבא

1979 ביצוע	1980 אומדן ביצוע	1981 הצעת תקציב	
175.1	180	184	מספר המקבלים : שלישיים
109.6	109	108	רביעיים - חמישיים
34.2	32	31	שישיים ואילך
318.9	321	323	סה"כ
2.0	0.66	0.6	% השינוי משנה לשנה

11.3 קצבאות שנתיים לילד⁽¹⁾
(בשקל)

1979 ביצוע	1980 אומדן ביצוע	1981 הצעת תקציב	
499.5	1,200.6	2,946	ראשוניים - שניים
624.4	1,501.8	3,683	שלישיים ואילך
67.2	140.4	145.4	% השינוי משנה לשנה
374.6	899.4	2,209	שלישיים
(2) 745.0	1,200.6	2,946	רביעיים
588.1	1,200.6	2,946	חמישיים
722.0	1,501.8	3,683	שישיים ואילך
91.5	106.6	145.4	% השינוי משנה לשנה

(1) לא כולל תשלומים רטרואקטיביים, אך כולל ביצועי הניקודות.

12.1 התשלומים בענף אבטלה
(במיליוני שקל)

1979 מאזן	1980 אומדן ביצוע	1981 - הצעת תקציב		
		במחירי 1980	במחירים שוטפים	
6.7	115.9	211.0	506.2	גימלאות למובטלים
10.4	23.8	24.0	57.6	התמנות בפעולות למניעת אבטלה
1.2	2.5	6.3	15.0	שוי שרות התעסוקה
-	(0.4)	(0.6)	(1.5)	זוה : הקירות
0.04	0.1	0.1	0.3	חקרים
-	0.1	0.1	0.2	מעלים מיוחדים
18.3	142.4	241.5	579.3	ך - ה כ ל

12.2 מספר המקבלים שעורי גידול שנתיים וגימלאות ממוצעות

1979 מאזן	1980 אומדן ביצוע	1981 הצעת תקציב	
1,200	7,500	13,000	מסר מקבלי גמלה בממוצע ליום
22.4	525.0	73.3	השינוי משנה לשנה
18.6	51.5	129.8	התלום ליום בממוצע (שקל)
87.9	176.9	152.0	השינוי משנה לשנה

13.1 ביטוח שירות מילואים
התשלומים בענף ביטוח שירות מילואים

1979 מאזן	1980 אומדן ביצוע	1981 - הצעת תקציב		
		במחירי 1980	במחירים שוטפים	
377.4	831.0	831.0	1,995.0	הנמולי מילואים
0.03	0.1	0.1	0.2	חקרים
0.01	(1.1)	1.1	2.6	מעלים מיוחדים
377.4	832.2	832.2	1,997.8	ך - ה כ ל

(1) תקציב מאושר.

14.1 התשלומים בענף זכויות עובדים באשיטות רגל והיווק האגיד
(במיליוני שקל)

1979 מאזן	1980 אומדן ביצוע	1981 - הצעה תקציב		
		במחירי 1980	במחירים שוטפים	
0.40	1.5	3.0	7.0	תלום לעובדים ברוטו
0.04	0.2	0.4	1.0	תלומים לקופות גמל
0.01	0.02	0.02	0.05	חקרים
(-)0.03	(-)0.1	(-)0.2	(-)0.5	נבייה ממעבידים ע"ח החוב
0.4	1.6	3.2	7.55	ג - ה כ ל

14.2 מספר המקבלים גמלאות ממוצעות וליעורי גידול שנתיים

1979 מאזן	1980 אומדן ביצוע	1981 הצעה תקציב	
403	600	1,200	מספר מקבלי שכר והיצויים
28.3	50.0	100.0	% הגידול משנה לשנה
1,000	2,400	5,800	הנסלה הממוצעת לעובד (שקל)
34.5	140.0	140.0	% הגידול משנה לשנה

15.1 תשלומי הקרן מטעמי צדק

1979 מאזן	1980 אומדן ביצוע	1981 - הצעה תקציב		
		במחירי 1980	במחירים שוטפים	
1.4	3.5	3.7	8.7	גמלאות מטעמי צדק
0.5	(1)0.4	-	-	מפעלים מיוחדים (הבטחה הכנסה)
1.9	3.9	3.7	8.7	ג - ה כ ל

(1) תקציב מאושר.

16. תשלומי שיקום בענפים ושונים (1)
(במיליוני שקלים)

1979			1980			1981			
מאזן			אומדן ביצוע			הצעת תקציב			
ע"ח האוצר	ע"ח המוסד	סה"כ	ע"ח האוצר	ע"ח המוסד	סה"כ	ע"ח האוצר	ע"ח המוסד	סה"כ	
-	0.5	0.5	-	1.0	1.0	-	2.5	2.5	הוצאות ופאזרים - שיקום ודמי מחיה לאלמנות
-	2.4	2.4	-	6.0	6.0	-	17.0	17.0	הוצאות כלליות - שיקום מקצועי (2)
-	-	-	-	7.0	7.0	-	18.5	18.5	הוצאות למשרד העבודה והרווחה
-	0.7	0.7	-	1.8	1.8	-	4.5	4.5	הוצאות עבודה : שיקום מקצועי (2)
-	1.6	1.6	-	4.2	4.2	-	11.0	11.0	הוצאות מיוחדות (סעיף 69 לחוק)
-	0.6	0.6	-	1.6	1.6	-	3.5	3.5	הוצאות מיוחדות (")
4.0	-	4.0	10.0	-	10.0	25.0	-	25.0	הוצאות אגב - שיקום מקצועי (2)
4.0	5.8	9.8	10.0	21.6	31.6	25.0	57.0	82.0	סה"כ (3)

הוצאות הסבר מפורטים למי ענפים.
תשלומי שיקום, שכר לימוד אש"ל ושכר דירה.
הוצאות לתשלומים ישירים נמצאים בטיפול של מחלקת השיקום נומאים כגון : בנפגעי עבודה הרוג קצבה, הוצאות ומקדמות ע"ח הקצבה, הלוואות עומדות לנכים נפגעי איבה ועוד.

17. תשלומי מחקרים, מפעלים מיוחדים וסיוע משפטי (באלפי שקל)

סיוע משפטי			מפעלים מיוחדים			מחקרים				
1979 מאזן	1980 תקציב מאוסר	1981 הצעת תקציב	1979 מאזן	1980 תקציב מאוסר	1981 הצעת תקציב	1979 מאזן	1980 תקציב מאוסר	1981-הצעת תקציב		
								במחירי 1980	במחירים שוטפים	
51	200	500	323	1,100	2,240	112	280	315	700	הוצאות ופאזרים
-	-	-	151	500	800	-	-	-	-	הוצאות לפרשה
57	250	500	25	150	360	53	140	174	400	הוצאות כלליות
50	250	500	6	300	720	42	120	130	300	הוצאות עבודה
-	-	-	43	150	360	11	50	56	130	הוצאות
-	-	-	130	400	960	119	320	340	800	הוצאות
-	-	-	-	100	240	40	110	147	300	הוצאות
-	-	-	7	1,100	2,640	28	80	106	220	הוצאות שירות מילואים
-	-	-	-	-	-	7	20	20	50	הוצאות בפנ"ר
-	-	-	469	400	-	-	-	-	-	הוצאות משפטי צדק
158	700	1,500	6,102	3,700	8,320	410	1,120	1,288	2,900	סה"כ

חלק ג. דברי הסבר מפורטים

דברי הסבר לתקציב 1981

1. זקנה ושאיירים

כ ל י

החל באפריל 1980 מעודכנות קצבאות זקנה ושאיירים כאחוזים מן השכר הממוצע, המחושב מחדש בכל עת שמשולמת תוספת יוקר לכלל השכירים במסק. הסכום תוספת יוקר האחרון שנחתם בין המעסיקים לעובדים מורה על מתן תוספת יוקר 4 פעמים בשנה, ולפי הנחה זו חושב השכר הממוצע לפי החוק 4 פעמים בשנה לשנת 1981.

קצבת הזקנה ליחיד נקבעה בחוק הביטוח הלאומי בשיעור של 16% מהשכר הממוצע הנ"ל.

שאר הגורמים המשפיעים על חשוב גובה הקצבה הם :

א. תוספת תלויים

התוספת בגין תלויים הנה כדלקמן : עבור בן/בת זוג - 8% מהשכר הממוצע, עבור ילד שהורו זכאי לקצבת זקנה - 3% ועבור ילד שהורו זכאי לקצבת שאירים - 7.5%.

ב. תוספת וחק - 2% תוספת לקצבה עבור כל שנה ביטוח מעבר ל-10 שנות הביטוח הראשונות.

ג. תוספת דחית פרישה - 5% תוספת עבור כל שנה בגין דחית הפרישה מעבודה בגילים 65-70 לגבר ו-60-65 לאשה.

ד. תוספת רטרואקטיבית - תשלומים עבור תקופות קודמות.

הטבה סוציאלית

לתוספת ההטבה הסוציאלית זכאי מקבל קצבה אשר אין לו הזכנסה ממקור אחר העולה על גובה קצבת זקנה ליחיד - אם אין בו תלויים, ועל גובה קצבת זקנה לזוג - אם יש בו תלויים.

ההטבה הסוציאלית היא בטכום המשלום את הקצבה (לרבות תוספת וחק ולמעט תוספת דחית פרישה) להכנסה המינימלית המובטחת. שיעורי ההכנסה המינימלית המובטחת (הקצבה + ההטבה הסוציאלית) כאחוז מהשכר הממוצע עפ"י החוק הם כדלקמן : 25% לבודד, 37.5% לזוג, תוספת של 5% עבור כל אחד משני הילדים הראשונים בזקנה, ו-7.5% עבור כל אחד משני הילדים הראשונים בשאיירים. ההכנסה המינימלית המובטחת תתעדכן גם היא עפ"י שיטת העדכון החרישה שנקבעה בחוק, דהיינו לפי השכר הממוצע שיחושב מחדש בכל עת שתשולם תוספת יוקר.

פיצויי התיקרות

בנוסף לעדכון הנ"ל מתעדכנת ההכנסה המינימלית המובטחת כל פעם שהעליה המצטברת במדד המחירים לצרכן מגיעה ל-5%. גובה הפיצוי הוא בשעור של 80% ממלוא הגדול במדר.

תשלום זה הוא בבחינת פיצוי מיוחד ע"ח האוצר המחזז בעת העדכון הרגיל של הקצאות.

חשובי התקציב מביאים בחשבון תשלום פיצויים מיוחדים כאלה לאור ההנחות על שער האינפלציה הצפויים המפורטים בהנחות היסוד הכלליות.

מספר מקבלים

אופדני התקציב התבססו על ההנחות הבאות :

- א. מספר מקבלי קצבות זקנה לפי חוק יגדל ב-3.2% לערך ויגיע ל-241,800 במוצע שנתי.
- ב. מספר מקבלי קצבות שאירים לפי חוק יגדל בכ-5% לערך ויגיע ל-77,300 במוצע שנתי.
- ג. מספר מקבלי קז"מ ירד ב-11% לערך ויגיע ל-9,500 איש.
- ד. מספר מקבלי גמזו"ש יעלה ב-7.5% לערך ויגיע ל-26,000 איש.
- ה. לתוספת הטבה סוציאלית יהיו זכאים 158,170 גמלאים, גדול של 1.3% לעומת 1980.

(בחשובי התקציב נלקחו בחשבון עדכונים בנושא מקבלי גמלאות ממוצלות).

הקצבה הממוצעת במשך השנה במזירים שוטפים הויה בסכומים הבאים (בשקלים) :

הכנסה מינימלית מובטחת

עם פיצויי התיקרות	ללא פיצויי התיקרות	קצבה לפי חוק	
1,979	1,794	1,148	לחודש לבודד
23,742	21,525	13,776	לשנה לבודד

המקדמים לחשוב האומדן הכספי של קצבאות הזקנה והשאירים השונות הם :

גמזו"ש		ק ז " מ		שאירים		ז ק ג ה		
עמ הט"ס	ללא הט"ס	עמ הט"ס	ללא הט"ס	עמ הט"ס	ללא הט"ס	עמ הט"ס	ללא הט"ס	
1,162	1,227	1,083	1,139		1,116	1,197	1,176	חוספת תלויים
-	-	-	-	1,063	1,116	1,077	1,149	חוספת ותק
-	-	-	-	-	-	1,017	1,046	חוספת דחית פרישה
1,024	1,024	1,013	1,013	1,028	1,033	1,019	1,044	חוספת רטרואקטיבית
						0,987		קדס יחסיות

סך הכל התשלומים

א. זקנה לפי החוק

התשלומים לפי חוק הביטוח הלאומי יסתכמו ב-4,753.0 מיליון שקל, גדול של 145% לעומת אומדן הביצוע בשנת 1980, הנובע מגדול של כ-140% בקצבה ושל כ-3.2% במספר המקבלים

ב. הטבה סוציאלית למקבלי קצבת זקנה לפי החוק (צ"ח האוצר)

סכום זה לשנת החקציב נאמד ב-844 מיליון שקל, לעומת 390 מיליוני שקל לפי אומדן ביצוע בשנת 1980. סכומים אלה כוללים פיצויי התייקרות בסך 186 מיליון שקל בשנת 1981, ו-115 מיליון שקל בשנת 1980. במחירי 1980 אומדן והוקציב נאמד ב-372 מיליון שקל בלבד, המבטא את ציפייתנו לירידה בשיעור מקבלי ההט"ס מתוך סך מקבלי קצבאות הזקנה בכאחוז אחד.

ג. קצבאות שאירים לפי החוק

היקף התשלומים לזכאים לקצבה לפי חוק נאמד בשנת 1981 ב-1,299 מיליון שקל. בנוסף לכך ישולם מענק שאירים בסך 22 מיליון שקל ולכן יסתכמו סך התשלומים ב-1,321 מיליון שקל בשנת 1981 בהשוואה ל-525 מיליון שקל בשנת 1980.

במחירי 1980 התשלומים עמ"י חוק יסתכמו ב-553 מיליוני שקל והם מבטאים גדול של כ-5% שער גדול במספר המקבלים ובחוספת הותק.

ד. הטבה סוציאלית למקבלי קצבת שאירים

ב-1980 יוּלְמוּ לשאירים הזכאים לכך תוספת הטבה סוציאלית בסך 410 מיליון שקל. סכום זה כולל פיצויי התייקרות בסך 90 מיליון שקל. במחירי 1980 יוּלְמוּ לזכאים להטבה סוציאלית סך של 160 מיליון שקל.

ה. דמי מחיה לאלמנות ויתומים

לדמי המחיה ליתומים זכאים ילדים בני 17-14 שעקר זמנם מוקדש ללימודים על יסודיים או להכשרה מקצועית. שיעור דמי המחיה הינו 6.5% מהשכר הממוצע ליתום שהורהו זכאי לקצבת שאירים עבורו. מספר מקבלי דמי המחיה ליתומים בשנת 1981 יעמוד על 3,700 משפחות ויוּלְמוּ להם כ-23 מיליון שקל.

במחירי 80 יוּלְמוּ להם 12 מיליון שקל, שפרושם שאין אנו צופים כמעט גדול במספר מקבלי דמי המחיה.

קצבאות זקנה ושאירים לאלה שלא מבוטחים בביטוח לאומי

ישנן קבוצות אוכלוסייה שאינן מבוטחות בביטוח זקנה ושאירים לפי חוק הביטוח הלאומי, אבל זכאיות לקצבת ז"ש ממקורות אחרים (האוצר, הסוכנות).

א. קצבת זקנה מיוחדת (קז"מ) המשתלמת ע"י אוצר או הסוכנות היהודית באמצעות המוסד לביטוח לאומי לקשישים שהיו מבוטחים עת קבלת החוק וכן לקשישים שעלו ארצה בגיל מבוזר לפני שנת 1967.

ב. גמלה מיוחדת לזקנה (גמז"ש המשתלמת ע"י הסוכנות היהודית באמצעות המוסד לביטוח לאומי לפי שפלה ארצה לאחר 1967 בגיל מבוגר.

הקצבה היסודית זרה ברמתה לקצבת הזקנה לפי חוק אולם ללא תוספת ותק ותוספת דחיה פרישה. הטבה סוציאלית משולמת למקבלי קצבאות שלא לפי חוק, לפי אותם הכללים הנחוגים למבוטחים עפ"י חוק.

החל מ-5.7.78 נחתם הסכם חדש והסכם גש"כ להבטחת גמלאות לפי שאינו מבוטח שבמסגרתו אוחדה תנאי הזכאות ל-2 סוגי אוכלוסייה אלה.

התקציב של קצבת זקנה מיוחדת (קז"מ) זבמלה מיוחדת זקנה (גמזו"ש) נבנה על פי אותם כללים ושיטות שהוסברו לגבי קצבאות זקנה ושאיירים לפי החוק, חוץ התחשבות במקדמים דיפרנציאליים של מספר התלויים והתשלומים הרטרואקטיביים.

תשלומי קז"מ (כולל פיצויי התייקרות) יסתכמו לשנת 1981 ב-241 מיליון שקל. בהשוואה ל-115 מיליון שקל לפי אומדן הביצוע 1980, גדול של 110%. אחוז זה מושפע בעיקר מגדול בקצבה הממוצעת בכ-140% וירידה במספר המקבלים בכ-11%.

אומדן העלות במחירי 1980 של 102 מיליוני שקל מראה את היחידה כמספר המקבלים הצפויה בקרב מקבלי קצבאות קז"מ.

התשלום למקבלי קצבאות גמזו"ש כולל פיצויי התתייקרות יגיע ב-1981 ל-723 מיליוני שקל לעומת 290 מיליוני שקל בשנת 1980. הגדול הוא בכ-150% ונובע בעקר מגדול של 140% בקצבה ובכ-7.5% במספר המקבלים.

אומדן העלות במחירי 1980 הינו 308 מיליוני שקל.

דמי קבורה

המוסד משלם דמי קבורה בעד כל אדם שנפטר בישראל ומובא לקבורה בישראל, ישירות לחברות קדישא המטפלות בקבורה. מספר הנקברים יהיה כ-25,000 וסך התשלומים לחברות הקדישא יסתכמו ב-84 מיליוני שקלים בשנת 1981.

אומדן עלות במחירי 1980 הינו זהה לאומדן הביצוע בשנת 1980 - 35 מיליון שקל, כיוון שאין אנו צופים גדול במספר הנקברים.

מענק פטירה

מענק פטירה הוא בגובה השכר הממוצע לפי החוק באפריל של כל שנה, למקבל קצבת דו"ש ללא הט"ס ובגובה פעם וחצי מהשכר הממוצע למקבל קצבה בחוספנת הט"ס. תוספת זו ממומנת על ידי משרד האוצר.

ב-1981 ישולמו כ-25 מיליוני שקל למטרה זו, מהם 5 מיליוני שקל ע"ח האוצר.

2. נכות כללית

כ ל ל י

מבוטח שכחוצאה מליקוי גופני, שכלי או נפשי הנובע ממחלה, תאונה או מום מלידה, ואין לו הכושר להשתכר כדי מחיתו או שכושרו להשתכר צומצם עקב הליקוי, ב-50% לפחות, זכאי לקבל גמלה בענף נכות כללית.

מכחינים בין שתי קבוצות נכים :

א. נכים חדשים - מי שהיו לנכים (או שהגיעו לגיל 18 בהיותם נכים) ב-1 לאפריל 1970 או לאחר מכן. נכים חדשים זכאים לקצבה חודשית לאחר שנקבעה להם דרגת נכות שאיננה פחותה מ-50%.

ב. נכים קודמים - אלו שהיו לנכים לפני 1 באפריל 1970 ובתאריך האמור התקיימו בהם תנאי הזכאות לפי סעיף 127(ב'). נכים קודמים זכאים לקצבה חודשית לאחר שנקבעה להם דרגת נכות שאינה פחותה מ-75%.

לפי סעיף 217(א') לחוק, משעה אוצר המדינה את הנוסד עפ"י דרישתו בשיעור של 75% מכל הוצאה שהוציא למתן גמלאות לנכים קודמים.

א. קצבאות נכות כללית

בשנת 1980 חל גידול (נמו) של 23.1% במספר המקבלים ביחס לשנת 1979. בחישוב התוספת (נמו) במספר המקבלים לשנת 1981 נלקח בחשבון היקף זרימתו של התייעות הדומה לזה של שנת 1980. להלן אומדן המקבלים לשנת 1981.

<u>נכים קודמים</u>	<u>נכים חדשים</u>	<u>ס ה " כ</u>	
14,000	34,000	47,000	מס' המקבלים ליום 1.4.81
14,500	36,500	51,000	מס' המקבלים ליום 1.4.82
14,200	35,300	49,500	מס' המקבלים בממוצע 1981
12,600	30,500	43,100	מס' המקבלים בממוצע 1980
12.7	15.7	14.8	% גידול בשנת 1981

גובה הקצבה

רמת הקצבאות בענף נכות מקבילה להכנסה המינימלית המובטחת בענף זקנה ושאיירים. קצבה מלאה לנכה בודד שדרגת נכותו אינה פחותה מ-75% היא 25% מהשכר הממוצע לפי חוק. עבור בן-זוג תלוי משולמת תוספת של 12.5% מהשכר הממוצע ועבור כל אחד משני הילדים הראשונים תוספת של 5%.

החל מאפריל 1980 מעודכנות הקצבאות לפי השכר הממוצע לפי חוק המחושב מחדש בכל עת שמשולמת תוספת יוקר לכלל השכירים במסק. שכר זה חושב בהנחה של ערכון ארבע פעמים בשנה.

בנוסף ישולם פיצוי התייקרות בכל פעם שהעליה הממשלתית במדד המחירים לארכן מגיעה ל-5%, גובה הפיצוי הוא בשיעור של 80% ממלוא גדול המדד, בדומה לזה הניתן למקבלי הטבה סוציאלית בענף זקנה ושאיירים. הקצבה החודשית הממוצעת שדרגת נכותו אינה פחותה מ-75% תעמוד בשנה 1981 על 1,794 שקל (לא כולל פיצויי התייקרות).

בחישוב האומדן הכספי של הקצבאות הובאו בחשבון מקדמי התעלגות הנכיים לפי מספר תלויים ודרגת נכות כדלקמן :

מקדם תלויים	נכה חדש	נכה קודם
מקדם יחסית	1.31	1.27
מקדם רטרואקטיבית	0.94	1.00
	1.12	1.07

מכאן שהקצבה השנתית הממוצעת לנכה הוא כלהלן - בשקלים

לפי חוק ביטוח לאומי	נכה חדש	נכה קודם
תוספת פיצויי התייקרות	29,745	29,295
סה"כ הקצבה בממוצע לשנה	3,400	3,169
	33,145	32,464

אומדן התשלום השנתי

סה"כ תשלומי קצבאות נכות כללית יסתכמו ב-1981 ב-1,631 מיליון שקלים במחירי שוטטים (שהם 694.5 מיליון שקל במחירי 1980). לעומת אומדן ביצוע של 605 מיליון שקלים ב-1980, גידול של 170% הנובע בעקר מ-135% גידול בקצבה הממוצעת ו-15% גידול במספר המקבלים. התשלומים לנכים חדשים יגדלו ב-174% ויחילו התשלומים לנכים קודמים ב-159%, הבדל זה נובע בעקרו מההבדל בשיעור הגידול במספר המקבלים.

בסך התשלומים ב-1981 כלולים פיאנוי ההיקרות בסכום של 165 מיליון שקל.

ב. שרותים מיוחדים

הקצבה לשרותים מיוחדים נועדה לטיפול אישי ולעזרה ביה לנכים קשים ביותר, אשר עקב מנבלות בתחום התפקיד היום-יומי, זקוקים לעזרה רבה מהזולת לביצוע הפעולות הרגילות של קיום. בדיקת הזכאות לשרותים מיוחדים מתייחסת למידת האורך של הנכה לעזרה בפעולות הבאות: ניידות באוך הבית, הלבשה, רחצה, אכילה וכדומה.

החל מחודש אפריל 1979 הפעיל המוסד את מתן הקצבאות לשרותים מיוחדים. הכניסה למעגל הזכאים היחה הדרגתית כאשר בשנת 1979 נכנסו קב" הגילים 40+ ובשנת 1981 יורחב מעגל הזכאים בהדרגה לכלל הנכיה.

מאומדן הביצוע מתקבל כי מס' המקבלים במקצוע לשנת 1980 הוא כ-2,100 איש.

התחזית לשנת 1981 היא 4,000 מקבלים בממוצע וזאת בהנחה של היקף תביעות הדומה לזה של שנת 1980.

הקצבה השנתית הממוצעת לנכה לפי אומדן הביצוע לשנת 1980 היא 8,100 שקל וסך ההוצאה השנתית היא 17 מיליון שקל.

מתחזית לשנת 1981 המבוססת על הגידול בקצבה הבסיסית והגידול במספר המקבלים מתקבל כי סך התשלומים יהיה 65 מיליון שקל (32.4 מיליון שקל במחירי 1980). מכאן יחול גידול נוסף של כ-28% בסך התשלומים.

שיקום מקצועי

1. נכה שדרגת נכותו לפחות 20% והוא אינו מסוגל לעסוק בעבודתו הקודמת או בעבודה מתאימה אחרת זכאי לשיקום מקצועי שיאפשר לו לחזור לעבודתו הקודמת או לעבודה החואמת את כישוריו.

במסגרת השיקום המקצועי הנכים מקבלים הכשרה מקצועית, עזרה לרכישת מכשירים ושירותי עזר נוספים. מספר מקבלי הכשרה מקצועית נאמד בשנת 1981 ב-850 איש במוצק לחודש. ההערכה היא כי ההוצאה החודשית הממוצעת למשתתף בשנת 1981 הגיע ל-1,650 שקל לעומת 625 שקל ב-1980. על פי הערכות אלה, אומדן ההוצאה הכוללת לשיקום מקצועי לשנת 1981 יעמוד על 17.0 מיליון שקל (6.5 מיליון שקל במחירי 1980).

2. העברות למשרד העבודה והרווחה לפעילות השיקום.

בתקציב 1980 הוכנס סכום של 10.0 מיליון שקל למימון הוצאות שהיה של נכי הביטוח הלאומי (בעיקר נכים כלליים) במרכזי השיקום המנוהלים והמופעלים ע"י משרד העבודה והרווחה, כאשר העברות הסכומים בפועל כפופות עפ"י שיטה שהוסכמה מראש לדיוח מלא על כל המשתתפים על בסיס אישי, המצויים במרכזים. אולם בדיקת נתוני הביצוע לשנת 1980 מצביעה על היקף תשלומים של כ-7.0 מיליון שקל בשנה זו, ועפ"י הנחות התקציב לשנת 1981, יסתכם אומדן תקציב ההעברות למשרד העבודה והרווחה בכ-17.5 מיליון שקל עבור שירותים לנכים, הניתנים במרכזי השיקום, לרבות הוצאות הנסיעה של המשתתפים למרכזי השיקום וחזרה. בנוסף לכך נכלל בתקציב שנת 1981 סכום של 1 מיליון שקל עבור הכשרה מקצועית לעוורים עפ"י חוק הביטוח הלאומי, כאשר קביעת הזכאות לשיקום תעשה על בסיס אישי ועפ"י כללי הזכאות הנהוגים במוסד. יש להניח שהמוסד יקנה חלק משירותי השיקום לעוורים מגופים ומוסדות חיצוניים לרבות משרד העבודה והרווחה. סה"כ מסגרת תקציב השיקום להעברות למשרד העבודה והרווחה יסתכם אם כן בכ-18.5 מיליון שקל.

מענק פטירה

בשנת 1980 היתה ההוצאה למענקי פטירה בסך 1 מיליון שקל. בהתחשב בגידול במספר המקבלים והעליה בטווח הממוצע לחי חוק נאמדת ההוצאה בנושא זה בשנת 1981 בכ-3 מיליון שקל. (1.2 מיליון שקל במחירי 1980).

ה. קרן לפיתוח שירותים

על פי סעיף 127 ב"ב(י) לחוק יממן המוסד פעולות המיועדות לפיתוח שירותים לטובת הנכים ובלבד שסה"כ ההוצאה השנתית לא תעלה על 5% מאומדן הגבייה השנתית של דמי ביטוח נכות. בהצעת התקציב לשנת 1981 נכלל סכום של 74.4 מיליון שקל למטרה זו. (30.4 מיליון שקל במחירי 1980).

ו. ילד נכה

בהתאם לתקנות החל מאפריל 1981 יוחל בתשלום קצבאות לילדים נכים. הקצבה לילד נכה נועדה לילדים שכחוצאה מליקוי גופני הנובע ממחלה, נאונה או מום מלידה, תלויים בעזרת הזולת כביצוע פעולות יום-יום, בצורה החורגת במידה ניכרת מהמקובל אצל בני גילם.

בגמלה לילד נכה שני מרכיבים:

1. גמלה לסידורים מיוחדים הניתנת לפי המידה בה תלוי הילד הנכה בעזרת הזולת בפעולות יום יום גמלה זו ניתנת בשתי רמות 30% ו-80% מקצבת יחיד מלאה (וכן 100% קצבת יחיד מלאה למי שזכאי ל-80% ואינו זכאי לתוספת לדמי מחיה ועזרה בלימודים).

2. גמלה לרסי מחיה ועזרה בלימודים, המהווה תוספת הנתנת לילד הזכאי לגמלה לסידורים מיוחדים, אם עיקר זמנו מוקדש ללימודים או להכשרה מקצועית. תוספת זו תנתן לזכאים בגובה 20% מקצבת יחיד מלאה למי שטרם מלאו לו 14 שנה ובגובה 40% מקצבת יחיד מלאה למי שמלאו לו 14 שנה.

בשנת 1981 יוחח מעגל הזכאים לילדים בני 10 שנים ומעלה כאשר הכניסה תהיה הדרגתית. לכן בממוצע בשנת 1981 צפויים כ-400 ילדים מקבלי גמלה לילד נכה.

היקף התשלומים הצפוי יעמוד על 5 מיליון שקלים במחירי 1981 (ו-2.1 מיליון שקלים במחירי 1980).

ניידות נכים

כ ל ל י

לפי ההסכם המופעל מ-1.1.1976 מטפל המוסד בנכים המוגבלים בניידות. המוסד מחלם קצבאות לבעלי רכב ולחסרי רכב וכן הלוואות עומדות לכיסוי הוצאות המיסים בשני רכישה כלי רכב. בנוסף לכך מפעיל המוסד קרן למחן הלוואות לרכישת רכב וביטוח גרירה לשם כיסוי הוצאות גרירה של רכב נכים.

קצבה חודשית לבעלי רכב

מספר המקבלים בממוצע לשנת 1980 הינו 8,500 בהנחה שיצטרפו כ-50 נכים נטו כל חודש במשך השנה הבאה, יהיה המספר הממוצע בשנת 1981 - 9,100 מקבלים.

הקצבה החודשית הממוצעת ל-1980 נאמדה ב-1,140 שקלים בהנחה שעלית המחירים להחזקת רכב תהיה בשיעור 210% בשנת 1981, בהנחה שבעלויות הצמיחה במחירי הדלק, הביטוח וכו'. אזי תסתכם הקצבה החודשית הממוצעת ב-3,591 שקלים.

תשלומי הקצבאות בשנת 1981 במחירים שוטפים יסתכמו ב-392 מיליון שקלים. זוהי עליה של 23% לעומת אומדן ביצוע של 117 מיליון שקלים לשנת 1980.

תשלומי הקצבאות במחירי 1980 יסתכמו ב-124.5 מיליון שקל, העליה לעומת שנת 1980 הנה 6.4%.

קצבה חודשית לחסרי רכב

מספר המקבלים הממוצע בשנת 1980 היה 270 לחודש. מספר המקבלים הממוצע בשנת 1981 יהיה כ-330. הקצבה הממוצעת לחסרי רכב בשנת 1980 זהה לקצבה ממוצעת לבעלי רכב. בשנת 1981 תגיע הקצבה ל-3,591.

סך התשלומים בטעיף זה נאמד ב-14 מיליון שקל.

הלוואות עומדות

מספר מקבלי הלוואות עומדות לשנת 1980 נאמד ב-2,500 נכים. בהנחה של האטה מסויימת בקצב הגידול עקב האטה קצב ההצטרפות למקבלי קצבה, הארכת תקופת וחלפה לאלה שאינם נוהגים, מספר מקבלי הלוואה עומדת תהיה כ-2,600 נכים.

הלוואה עומדת ממוצעת בשנת 1980 היתה 61 אלף שקל נטו. בהנחה של עליית מחירים ב-140% ושינוי בהרכב מקבלי הלוואות עומדות - עליה במשקלם של מחליתי רכב אשר קוגנים רכביים יקרים יותר - ההלוואה העומדת ממוצעת תהווה ב-155 אלף שקל.

סך החשלומים נטו יסתכמו ב-404 מיליון שקל. זוהי עליה של 164% לעומת שנת 1980.

במחירי 1980 החשלומים יסתכמו ב-168 מיליון שקל עליה של 9.8%.

קרן הלוואות

לפי ההסכם שנחתם ב-1 בנובמבר 1977 רשאי המוסד לתת הלוואה לרכישת רכב למוגבל הרכש רכב לראשונה ובתנאים מסויימים להלוואה להחלפת רכב. כל זאת בתנאי שהמוגבל בניידות עונה על הנאי הזכאות כפי שנקבעו בהסכם.

בשנת 1981 הוקצב לפעולות הקרן סך של 4 מיליון שקל.

3. ת א ו נ ו ת

חוק ביטוח תאונות ייכנס לתקפו ב-1.4.81. עפ"י החוק יהיו זכאים לדמי תאונה מבוטחים אשר נפגעו לאחר תאריך זה ואשר לא יוכרו כנפגעי תאונות עבודה.

אוכלוסיית המבוטחים מקיפה מחד את העובדים ואת העובדים אשר לגביהם הכללים הינם כמו הכללים לקבלת דמי פגיעה עפ"י פרק ג' לחוק. מאידך מקיפה אוכלוסיית המבוטחים גם את אוכלוסיית הלא עובדים ולא עובדים עצמאיים.

עפ"י החוק מי שאינו עובד ואינו עובד עצמאי יהיה זכאי לקבלת דמי תאונה עבור תקופת אי כושר התמשכת מעבר ל-14 ימים. בכל מקרה יום התאונה ו-14 הימים שלאחריו לא ייכללו במניין הימים לתשלום.

התקציב נבנה בהנחות הבאות :

א. שיעור הסיכון לאוכלוסייה העובדת הינו 2.5% ולאוכלוסייה הלא עובדת שיעור הסיכון הינו 6%.

ב. מספר ימי הושלום הממוצע לנפג עובד יהיה 15 ואילו מספר ימי הושלום הממוצע לנפגע לא עובד יהיה 7. (וזאת בהנחה שהתפלגות תקופת אי הכושר תהיה כמו זו של נפגע עבודה בענפי שרותים).

ג. דמי התאונה היומיים הממוצעים לנפגע עובד יהיו בגובה דמי החביעה הממוצעים ליום ואילו דמי התאונה ל"לא עובדים" יהיו בגובה 25% מהשכר הממוצע.

לאור זאת סך הושלומים בשנת 1981 יסתכם ב-67.5 מיליון שקל במחירים שוטפים (מזה 52.4 מיליון שקל לאוכלוסייה העובדת ו-15.1 מיליון שקל לאוכלוסייה הלא עובדת) שהם 28.0 מיליון שקל במחירי 1980. ל-65,000 מקבלים.

אומדנים הינם ראשוניים ובהתאם למעקב ונסיון של חודשים ראשונים של הפעלה ניהן יהיה כמידה הצורך לחקנם.

4. ענף נפגעי עבודה

כ ל י

ביטוח נפגעי עבודה מקיף את ציבור ה עובדים השכירים והלא-שכירים העובדים בארץ.

תאונת עבודה היא תאונה שארעה לעובד עקב עבודתו :

א. תוך כדי נסיעתו או הליכתו לעבודה או ממנה.

ב. תוך כדי עבודתו של המבוטח.

נכה עבודה הוא מבוטח שעקב פגיעתו בעבודה נגרמה לו נכות זמנית או תמידית, ועדת רפואית קובעת את דרגת הנכות.

גימלת תלויים משולמת לקרובי מבוטח שנהרג עקב פגיעה בעבודה והיו תלויים בו בפרנסתם.

ריפוי - (כולל אישפוז ושיקום רפואי) באמצעות קופות החולים, משולם ע"י המוסד.

החוק מחייב ניהול חשבונות נפרדים לעובדים שכירים ולעובדים עצמאיים ולכן כל פריטי החקציב מחושבים בנפרד לפי כללים אלה.

דמי פגיעה

המוסד משלם דמי פגיעה למבוטח שנפגע בעבודה ואינו מסוגל להמשיך בעבודתו או בעבודה מתאימה אחרת במשך תקופה שאינה עולה על 182 יום. גובה דמי פגיעה הוא 75% מהשכר של העובד עד למקסימום הקבוע בחוק.

מאז 1.11.79 מנוכה מס זכנסה במקור מתשלומי דמי הפגיעה.

מספר ימי הפגיעה לתשלום נאמד ב-1961 ב-1,325,000 (כמו בשנת 1960).

ממוצע התשלום ליום יגדל בדומה לגידול בשכר הממוצע ויעמוד על 120.1 שקל.

טך התשלומים לנפגעים שכירים ועצמאיים יגיע ל-159.1 מיליון שקל, גידול של 140% לעומת אומדן ביצוע 1960 (66.3 מיליון שקל). סכום זה אינו מהווה עלייה ריאליה בתקציב.

גימלאות נכות

היקף החשלומים של גימלאות נכות מעבודה יגדל כתוצאה מגידול במספר המקבלים וגידול בגמלה הממוצעת בדומה לשכר הממוצע. סך הכל הגידול הצפוי הוא בשיעור 155%, במחירים שוטפים ואילו במחירים קבועים הגידול הוא של כ-6.7%.

סך החשלומים יסתכם ב-1981 ב-402.9 מיליון שקל בהשוואה ל-161.3 מיליון שקל ב-1980, הסכום הנ"ל מתקבל מכמה מרכיבים :

- א. קיצבה צמיחה לנכים מעבודה שדרגת נכותם אינה פחות מ-20% 252 מיליון שקל
- ב. הורנים לנכים מעבודה הזכאים לקצבת נכות צמיחה ואוסר להם להמיר את הקצבה או חלק ממנה 31.2 מיליון שקל
- ג. קצבת נכות זמנית לאלה שנפגעו בעבודה וטרם נקבעה להם דרגת נכות קבועה 61.4 מיליון שקל
- ד. מענקים רגילים לבעלי דרגת נכות קבועה שבין 5% לבין 20% 58.3 מיליון שקל

גימלאות תלויים

א. קצבת תלויים - משלם המוסד לתלויים במכוסח שהפגיעה בעבודה גרמה לפוחו. גובה הקצבה נקבע לפי מספר התלויים אך אינו עולה על קצבת נכות מלאה.

ב. מענק תלויים - לאלמנה שבילה נפטר בהאונס עבודה ושאינה זכאית לקצבה או שזכותה לקצבה פקעה, מעניק המוסד סכום השווה ל-60% מקצבת הנכות מעבודה כפול שלושים ושש.

האומדן התקציבי בנוי לפי אותן ההנחות שעליהן חושבו הסכומים לדמי פגיעה ונכות מעבודה. על פי הנחות אלו מסתכם אומדן הגמלאות לתלויים ב-1981 ב-173.8 מיליון שקל, זאת בהשוואה ל-70 מיליון שקל ב-1980 המהווה גידול שנתי, במונחים שוטפים, של 148% שהם גידול של כ-3.5% במחירים קבועים.

הוצאות ריפוי

לפי ההסכמים מחזיר המוסד לביטוח לאומי את הוצאות הריפוי (האישפוז והטיפול הרפואי) לקרנות החולים השונות המבישות טיפול רפואי לנפגעי עבודה. ההנחות לחישוב ההוצאות בסעיף זה דומות לנאמר לעיל היינו : מספר נפגעי עבודה, שהקופות תבשנה טיפול לא ישחנה. ההוצאה הממוצעת לטיפול במקרה תגדל בדומה לגידול המחירים בכ-140%. לפיכך הוצאות הריפוי תגיענה בשנת 1981 ל-245 מיליון שקל לעומת 102 מיליון שקל בשנת 1980.

פעולות למניעת תאונות

המוסד לבטיחות וביטוח מטפל בעיקר בפעולות הדרכה והסברה במקומות העבודה במטרה להגביר את הודעה הבטיחות כדי למנוע תאונות עבודה. רוב המימון של המוסד לבטיחות וביטוח מקורו במוסד לביטוח לאומי. אומדן השתתפות של המוסד לשנת 1981 מביא בוחבוך את העלויות הצפויות ברמת המחירים, כלומר גידול של 140%.

כנוסף לפעילות של המוסד לבטיחות וביטוח, מסתמך המוסד בתקציב המחלקה לפיקוח על העבודה במשרד העבודה והרווחה, השתתפות המיועדת בעיקרה להפעלת ועדות בטיחות כמעלים ומיקוח עליהם.

אומדן הוצאות המוסד לפעולות למניעת תאונות הינו ארצי והוכן על סמך המידום שבתקציב המאושר לשנת 1980 והמובא להלן :

באלפי שקל		
תקציב 1980	הצעת תקציב 1981	
		<u>המוסד והפעולה</u>
		<u>1. המוסד לבטיחות וביטוח</u>
4,400	10,560	א. השתתפות במימון פעולות המוסד
80	190	ב. מודעות באמצעי התקשורת
240	575	ג. הדרכת עובדים מהשטחים המוחזקים
40	95	ד. מרסי בטיחות (יומטפל)
120	290	ה. הדרכה בבתי מלאכה קטנים
60	145	ו. הכנת ופרסום מרסי בטיחות
50	120	ז. הדרכה בבתי ספר מקצועיים
10	25	ח. הפעלת ועדות ענפיות מקצועיות
-	-	ט. פעולות מיוחדות
<u>5,000</u>	<u>12,000</u>	סך הכל המוסד לבטיחות
850	2,040	משרד העבודה והרווחה (פיקוח)
<u>5,850</u>	<u>14,040</u>	סך הכל השתתפות המוסד

ש י ק ו ם

כנוסף לגמלאות הרגילות משלם המוסד לנפגעי עבודה הפלוגים שונים לצרכי שיקום, תשלומים אלה הינם מענקים מיוחדים וקצבתם מיוחדת מכה סעיף 69 לחוק וכך תשלומי אש"ל, שכ"ר לימוד שכ"ר דירה ודמי מחיה לאלמנות.

סך התשלומים האפויים בשנת 1981 בפעולות השיקום לנפגעי עבודה הינו 19 מיליון שקל לעומת 7.6 מיליון שקל בשנת 1980.

פרוט סכום זה למרכיביו השונים הינו :

- א. מענקים מיוחדים לנכי עבודה שדרגת נכותם היא 75% לפחות לאורך סידורים חד פעמיים החובעים מהנכות 3.5 מיליון שקל
- ב. קיצבה מיוחדת להחזקה אישית או לשיקום מקצועי עקב הנכות, למי שדרגת נכותו הקבועה היא 75% לפחות 11.0 מיליון שקל
- ג. אש"ל, שכ"ל, שכ"ר ודמי מחיה לאלמנות 4.5 מיליון שקל

מחלקת השיקום מבצעת גם החלטות על זכאות הנכים להווניה, הלוואות ומקדמות שיקומיות.

תשלומים על חשבון האוצר

א. הסבה סוציאלית לנפגעי עבודה

לפי ההערכה יקבלו בשנת התקציב ב-300 גימלאות הסבה סוציאלית בסכום של כמיליון שקל, לעומת ב-400,000 שקל בשנת 1980.

ב. ביטוח מתנדבים

מתנדב (כפי שמוגדר בחוק) שנפגע תוך כדי ועקב פעולתו זכאי הוא והחלויים בו לגימלאות דומות לאלה של נפגעי עבודה. ההוצאה הצפויה לשנת 1981 נאמדת ב-1.0 מיליון שקל.

ג. נפגעי ספר ואיבה

מי שנפגע עקב פעולה עוינת של האויב, או שנפגע בשוגג מידי אדם עקב פעולה איבה, זכאי לתגמולים לפי חוק התגמולים לנפגעי פעולות איבה המבוצע על ידי המוסד.

היקף התשלומים לשנת התקציב 1981 נאמד ב-103 מיליון שקל. עיקר הסכום מיועד לתשלום גימלאות שונות ושיקום לזכאים וזוהי כולל כ-5 מיליון שקל של הלוואות עומדות לכיסוי מיסים בעת רכישת רכב ע"י נכים נפגעי איבה. הטיפול במתן הלוואות העומדות הוא בידי מח' השיקום.

אסיר ציון - מי שהיה במאסר לנחם קום המדינה או מי שנאצר בארץ אויב בעקבות פעילותו הציונית, או מי שנעלם בארץ אויב בשל יהדותו. לתגמולית לפי סעיף זה זכאי אסיר ציון שדרגת נכותו היא 25% לעתה או בן משפחה של אסיר הנחונן כמעצר. התשלומים לאסירי ציון יביעו בשנת 1981 ל-17.5 מיליון שקל לעומת 7.0 מיליון שקל ב-1980.

5. ענף אימהות

כ ל ל י

ענף אימהות נותן שרותים לציבור המבוטחים בשמחים הבאים :

- א. תשלום מענק לידה לכל יולדת בישראל ולכל יולדת שבעלה מבוטח ועובד בישראל. המענק מורכב משי לנולד הנמסר ליולדת וממענק אישפוז הנמסר לבתי החולים ומיועד לכסות ההוצאות ל-4 ימי אישפוז במוצע.
- ב. תשלום דמי לידה למבוטחת שעבדה לפני הלידה וצברה תקופת אכשרה, בגובה של 75% מהכנסתה ברבע השנה שלפני הלידה, לתקופה של עד 12 שבועות. החל מ-1.4.77 מעדיכנים את דמי הלידה לפי שיעור תוספת יוקר.
- ג. כמו כן משהתקף המוסד בהוצאות ההסקה של יולדת לבית החולים, באמצעות שרות האמבולנסים של מגן דוד אדום.
- ד. דמי לידה למשוררות צה"ל - לנשים שלא ימלו לצבור תקופת אכשרה מספיקה לפי החוק בגלל השירות בצבא, משולמים דמי לידה הממומנים ע"י משרד הבטחון.
- ה. תשלום דמי מזונות על פי חוק מזונות (הבטחת השלום) תשל"ג-1972, ניתן לנשים שזכו בפסק דין למזונות. במידה והחייב אינו ממלא את חובו, החוק משחרר את האשה מהליכי הוצאה לפועל, וממיל על המוסד לביטוח לאומי לבנות מן החייב את מלוא הסכום המגיע ממנו בהתאם לפסק הדין.

מענק לידה

א. מספר הלידות

מספר הלידות האפוי בישראל בשנה התקציב 1981 הוא 98,000. זהו גידול של 1% בהשוואה ל-97,000 לידות מ-1980.

ב. חישוב גובה המענק

1) שי לנולד - גובה השי לנולד מהווה כ-20% מהשכר הממוצע לפי חוק ביטוח לאומי באפריל כל שנה. בהנחה שהמענק יתעדיכן 4 פעמים בשנה - באפריל לפי השכר הממוצע, וביוני, באוקטובר וינואר לפי שיעור הפיצוי (תוספת יוקר), הרי שהמענק הממוצע שינתן יהיה בגובה 1,313 שקל.

המענק עבור לידת תאומים הינו פי 5 מהמענק ללידה ילד יחיד, ויהיה 6,565 שקל בממוצע ל-1981.

סך התשלומים עבור שי לנולד יסתכמו בכ-134 מיליון שקל (כולל כ-1,000 לידות טרובות ילדים), לעומת אומדן ביצוע של 51 מיליון שקל מ-1980, גידול של 163% המוסבר בזיקרו ע"י הגידול בשכר הממוצע לשי חוק, וזכרון המענק 4 פעמים בשנה, לעומת פעמיים שהיו נהוגים בשנים האחרונות.

(2) תשלוח עבור אישפוז יולדות - המוסד משלם עבור אישפוז יולדת, מסברואר 1981 - 4,100 שקל. התשלום הממוצע בשנת 1980 לאישפוז יולדת היה 2,356 שקל. אנו מניחים שמחיר יוט אישפוז יבדל ב-164%, כך שממוצע מחיר אישפוז יולדת יהיה 6,210 שקל.

בהנחה זו, ובהנחה שמספר הלידות בורן ישלם המוסד לבתי חולים יהיה 98,000, סך התשלומים עבור האישפוז יסתכמו בשנת 1981 ב-609 מיליוני שקל. זהו גידול של 166% הנובע בעיקר מגידול ניכר במחירי האישפוז.

ג. סך התשלומים

סך התשלומים במענק לידה יגיע בשנת 1981 ל-745 מיליוני שקל, לעומת 281 מיליוני שקל שזה אומדן ביצוע לשנת 1980. זהו גידול של 165%, הנובע מגידול של 164% במחירי האישפוז, של 160% במחירי השי לנולד. סכום מענק ולידה כולל כ-2 מיליוני שקל בבין הסעיף יולדות.

דמי לידה

האומדן התקציבי לדמי לידה מ-1981 מתבסס על הנחות הבאות:

- א. אומדן מספר הנשים שתקבלנה דמי לידה יגיע ל-40,000.
- ב. ממוצע דמי לידה ליום יבדל, בדומה לגידול בשכר המשק, ב-140% ויהיה 120 שקל, ויהווה בדומה לשנים האחרונות 45-46% מהשכר הממוצע במשק.
- ג. מספר הימים הממוצע עבורם ישלמו דמי לידה ליולדת הינו 83.6.
- ד. סך התשלומים לדמי לידה מ-1981 יהיה 403 מיליון שקל. זהו גידול של 146% לעומת השנה הקודמת. סכום זה כולל תשלום של כ-2 מיליון שקל לדמי לידה לחיילות משוחררות על חשבון משרד הכסחון.

דמי מזונות

א. מספר הנשים אשר תקבלנה דמי מזונות באמצעות הגוסד לכיסוחן לאומי בשנת 1981 יגיע ל-4,500 גידול של 10% לעומת אשתקד.

ב. התשלום הממוצע לאשה יעמוד על 1,232 שקל לחודש וזאת בהנחה שהתשלום בפועל יהווה כ-38% מהתשלום הממוצע על פי התקנות.

על פי הנחה אלו טר התשלומים ברוטו לנשים המקבלות דמי מזונות לשנת 1981 יסתכמו ב-67.5 מיליון שקל ואילו התשלומים נטו לנשים בהנחה של כ-39% בבייה מהבעלים, יגיעו ל-41.5 מיליון שקל.

6. ענף ילדים

כ ל ל י

קיצבת ילדים משולמת בגין כל ילד בישראל מסרה מלאו לו 18 שנה.

הקיצבה מחושבת לפי ערך נקודה זיכוי במס הכנסה, והמסורה למלוא הגידול במדד המחירים לארכן ומחידוכנת החל מינואר 1981 ארבע פעמים בשנה: באפריל, יולי, אוקטובר, וינואר.

קיצבות ילדים לפי חוק הביטוח הלאומי

האומדן למספר הילדים לוח יסלח המוסד קיצבה בשנת 1981 הוא 1,549 אלף, כש-1,033 אלף מתוכם הם ילדים ראשוניים ושניים, ו-516 אלף מהם ילדים שלישיים ואילך. זהו גידול של כ-2.4% במספר הילדים הזכאים לקיצבה בהשוואה לשנת 1980.

גובה הקיצבה נקבע ברמה של נקודות קיצבה אחת לילד הראשון והשני, ונקודה ורבע לכל ילד נוסף. מינואר 1981 היה ערכה של נקודה קיצבה 140 שקל. היא הוגדל לפי שינוי הגידול במדד באפריל, ביולי ובאוקטובר ובינואר 1982 וערכה הממוצע בשנת 1981 יהיה כ-245 שקל.

אומדן הביצוע ל-1980 מסתכם כ-2,030 מיליון שקל. סך הכל החסלום לקיצבות ילדים לשנת 1981 נאמד כ-5,092 מיליון שקל, המביא בחשבון גם השלומים רטרואקטיביים של כ-3%.

מח-1.1.1979 הוחל בהסתחת נקודות קיצבה למשפחות שילדיהן שוהים במגורים והחזקתם על השבון המדינה. בשנת התקציב 1981 ינוונו נקודות קיצבה בסך של כ-50 מיליון שקל בגין כ-20 אלף ילדים במסך 10 חדשים.

לפיכך, סך החסלום נמו שיטולט בגין קיצבות ילדים יסתכם בשנת התקציב 1981 כ-5,042 מיליון שקל.

קיצבת יוצא צבא

קיצבת יוצא צבא (לפי חוק הזיילים המשוחררים - חדרה לעבודה), ניתנת למשפחות בהן אחד מבני המשפחה שירת כצה"ל או בשירות בחינה יחיד כסוגדר בחוק. קיצבה זו מסומנת ע"י התשלום, ושולמת באמצעות המוסד לביטוח לאומי למשפחות עם 3 ילדים ויותר.

מספר הילדים הזכאים לקיצבת יוצא צבא בשנת 1981 נאמד ב-323 אלף, גידול של פחות מאחוז לעומת אשתקד.

גובה הקיצבה נקבע ברמה של שלושה רבעים נקודת קיצבה לילד השלישי, נקודת קיצבה אחת לילד הרביעי והחמישי ונקודה ורבע לילד שישי ואילך.

סך התשלומים לקיצבת יוצא צבא יהיה 864 מיליון שקל (כולל כ-3% תשלומים רטרואקטיביים). זהו גידול של 135% לעומת הסכום שאולם ב-1980.

7. ענף אבטלה

ב ל ל י

עובר שכיר, חושב ישראל, מבונה במסגרת ביטוח אבטלה וזכאי לדמי אבטלה אם מתקיימים התנאים המוקדמים לזכאות כגון: רישום בלשכת עבודה, הגיל המצויין, חקופת הכסרה ועוד.

גילאות למוגמלים

מספר מקבלי דמי אבטלה הצפוי בשנת 1981 נאמד בכ-13,000 מוגמלים ליום, המדובר בגידול של כ-75% בהשוואה לכ-7,500 מקבלי דמי אבטלה בשנת 1980.

תמוצע דמי אבטלה למוגמל בשנת 1981 יגיע לכ-130 שקל ליום בגידול של כ-150% בהשוואה לשנת 1980 המוסבר בעיקרו ע"י הגידול בשכר הממוצע במשק.

לפיכך סך התשלומים לדמי אבטלה לשנת 1981 יסתכמו בכ-506 מיליון שקל.

הוצאות לפעולות למניעת אבטלה

על פי בקשת שר העבודה והרווחה הישרה ועדת העבודה והרווחה את הצו בדבר הגדלת הטעור לפעולות למניעת אבטלה החל משנת 1979 ל-10% מהומדן הגבייה והשנתי של דמי ביטוח אבטלה. לפיכך הסכום המיועד לשנת 1981 מסתכם ב-57.6 מיליון שקל.

הצעה מסודרת על אופן חלוקת הסכום המוקצב לפעולות למניעת אבטלה תובא לדיון בוועדת הכספים של ענף ביטוח אבטלה.

שיפוי הוצאות שרותי התעסוקה

המוסד לביטוח לאומי משהה את שרותי התעסוקה על פי סעיף 215ב' לחוק שרותי התעסוקה על כל החוזאות שיש לו במסגרת תפקידיו בתחום ביטוח אבטלה.

בתיאום עם שרותי התעסוקה נמלל בהצעה הקציב זו סכום של 15 מיליון שקל לסעיף זה. (מסוף לאיסור וועדת אבטלה).

8. ענף ביטוח שירות מילואים

כ ל ל י

אוכלוסיית הזכאים לתגמולי מילואים היא :

- א. עובדים שכירים
- ב. עובדים עצמאיים
- ג. לא עובד שכיר ולא עובד עצמאי

שיעור התגמול המשולם ע"י הענף הינו :

- א. עובד שכיר - סכר העבודה הרגיל עד למקסימום הקבוע בחוק.
- ב. עובד עצמאי - הכנסתו הממוצעת עד למקסימום הקבוע בחוק. בכל מקרה לא יפחת התגמול היומי מהמינימום הקבוע בחוק.
- ג. לא עובד שכיר ולא עובד עצמאי - מינימום התגמול.

תגמולי המילואים

סך תגמולי המילואים נאמד לשנת 1981 ב-1,995 מיליון שקל לעומת 831 מיליון שקל בשנת 1980. זהו גידול של כ-140% בסך התגמולים. גידול זה מוסבר על ידי הגידול הממוצע (במחירים קבועים לא צפוי גידול בתקציב).

מספר ימי המילואים

לפי נתוני צה"ל לא צפוי שינוי במספר ימי המילואים בשנת 1981 לעומת ההצעה לשנת 1980 ולמיכך מספר ימי המילואים עבורם שלמנו בשנת 1980 מהווה גם בסיס לאומדן מספר ימי המילואים עבורם נשלם בשנת 1981.

פועלים מיוחדים

על פי סעיף 127"א לחוק רשאי המוסד, לאחר התייעצות בוועדת ביטוח שירות מילואים ובאישור הסר ליתן הענקות לפתוח שרותי רווחה למשרתים במילואים ובני משפחותיהם.

בהתחשב בעובדה שבשנים האחרונות כמעט ולא נוצלו ההקצבות שיועדו למסרה זו, נכלל בתקציב 1981 סכום של 2.6 מיליון שקל בלבד הסומרים על אותה רמה של שנה שעברה. כזכור, הוגדלו סכומי ההקצבה בנה שעברה לאחר שהוג הקציב מ-0.2 מיליון שקלים ל-1.1 מיליון שקל.

9. זכויות עובדים במשימת רגל

בענף זה מבוססים העובדים השכירים למקרה של משימת רגל של המעסיק ופירוק האגוד והם זכאים להשלום שכר עבודה ופיצויי פיטורין.

נוסף על כך משלם הענף גם חובות של המפעלים בפירוק ומשימות רגל לקופות גמל וזאת כדי להבטיח את רציפות הכיסוח לתנאים סוציאליים.

בשנת 1980 נולמו כ-1.5 מיליון שקל ל-600 עובדים, וכ-200 אלף שקלים לקופות גמל, תחזור ממעבידים ע"ח החוב היה כ-100 אלף שקלים בסה"כ. לפי הערכה שנולמו בשנת 1981 ל-1,200 עובדים שכר עבודה ופיצויי פיטורין באמצעות ענף זה, ואילו ההשלום הממוצע לעובד יגדל ב-140%, שהוא הגידול הנומינלי האמיתי בשכר הממוצע.

מכאן, כי סך ההשלומים לעובדים יסתכמו ב-7 מיליון שקלים, גידול של 360% לעומת אשחקד, המורכב מגידול של כ-100% במספר הזכאים לאור מגמת ההאטה הכלכלית ומגידול של כ-140% בגמלה ממוצעת לעובד.

נוסף לכך ישלם המוסד את חובות המעבידים לקופות גמל בסך של 1 מיליון שקל.

10. הענקות מסעמי אדק

המוסד רשאי לפי שיקול דעתו לתת הענקות מסעמי אדק לאדם בכסף או בעין על-פי מבחנים שנקבעו בחוק ובתקנות. המימון עד עתה היה מהפרשה שנויה של 0.1% מתקבולי המוסד. בסעיף זה הצטברו יתרות גדולות, ובכרוונתנו לבקש באו צמצום ההפרשה ל-0.01% בלבד.

תקציב 1981 כולל הוצאה של 8.7 מיליון שקל על חשבון הקרן למעמי אדק.

בשנה זו לא הוקצה כל סכום למפעלים מיוחדים בטוח הבטחת הכנסה, זאת לאור העובדה שהחל ב-1.1.1982 יכנס לתוקפו חוק הבטחת הכנסה. בשנה קודמת הוקצבו כ-400 אלף שקלים, אולם לא נוצלו.

11. מחקרים ומפעלים נסיוניים

על פי סעיף 220 לחוק רשאים המנהלה, במסגרת התקציב לתת הענקות לעריכת מחקרים בתחומי הביטוח הסוציאלי והאבטלה וכן לבדיקות נסיוניות של תוכניות לשם הכנון הביטוח הסוציאלי. לסיכך נכללים במסגרת תקציב ענפי הביטוח השונים סכומים למחקרים ולמפעלים נסיוניים כמפורט להלן :

א. מחקרים

תקציב המחקרים הינו תקציב מסגרת המיועד לכיצוע מחקרים וסקרים שנתוניתם יהיו לעזר למערך פנפי הביטוח ולמערך הגבייה של המוסד. מבחינה עניינית ניתן לחלק את המחקרים לקבוצות הבאות :

1. סקרי יסוד : המוסד משתתף בריכוז מידע סטטיסטי יסודי הנאסף על-ידי הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה ומנוצל לצרכי המוסד והם :

א סקר כח אדם : במסגרתו מרוכזים נתונים שוטפים ומפורטים על כח אדם מועסק ובלתי מועסק ועל תכונותיו, משרות שכיר וכד'.

א סקר הכנסות : הנלווה לסקר כח אדם ובו נשאלים הנתקרים השייכים לכה העבודה האזרחי גם על שכרם והכנסותיהם.

א עיבודיה על נושאים שיש בהם ענין למוסד שנון סקרים המבוצעים ע"י הלשכה.

2. מחקרי הערכה שונים המבוצעים בחלקם באמצעות כח אדם ארצי נוסף במוסד ובחלקם נמסרים לביצוע למוסדות מחקר אחרים.

המחקרים השונים ותוצאותיהם, מנחים את מינהלת המוסד, המועצה הציבורית שליד המוסד ואת השר בקביעת היעדים לטווח ארוך בשטח הביטוח הסוציאלי, סדוריה התעניינות גדולה בציבור הרחב ומשמשים מאגר מידע חשוב לתכנון ולתהליך קבלת החלטות, בכל הדרגים המינהליים.

בנוסף לתזכירים, גיירות עבודה, סקירות ענייניות וכד' מפרסם האגף למחקר ותכנון של המוסד, המטפל בנושא זה, את סדרות הפרסומים הבאות :

- (א) סקרים - העוסקים בעיקר בפרט המקבל שרותים מהמוסד.
- (ב) מחקרים - העוסקים בעיקר באד התאורטי של הביטוח והבטחון הסוציאלי.
- (ג) סקרים מינהליים - העוסקים בניתוח המידע המינהלי הפנימי הרב המצטבר תוך כדי עבודה שוטפת, במגמה לשפר ולייעל.

ביצוע המחקרים מותנה באישורה של ועדת מחקרים שמתפקידה לבחון כל נושא המוגש לדיון בהתאם לצרכי המוסד ולחשיבות המחקר לאור מטרותיו. הוצעה בשנה זו כוללת שמירה בערך ריאלי על רמת ההוצאה למחקרים בשנת 1980, ולכסוי התחייבות למחקרים שיסתיימו מעבר לשנת התקציב 1980 ובעבורם ניתנה התחייבות לכסוי כספי.

ב. מפעלים מיוחדים (נסיוניים)

מטרת המפעלים המיוחדים היא לפתח שרותים סוציאליים שהם חדשניים במהותם או בשיטות ארגונם או ביצועם. כל שרות נסיוני מלווה מחקר רואי כדי ללמוד את האפקטיביות שלו ואת ההוצאות הכרוכות בהצלחתו.

המוסד לביטוח לאומי משותף עם נורמים קהילתיים או איבוריים אחריהם בהפעלת השרות בחקופת הנסיון. נכונותו של הגוף המשותף בניסוי להבטיח הפעלה מלאה של השרות אחרי תום הנסוי מהווה אחד המרכיבים המשפיעים על החלטת הועדה למפעלים מיוחדים הפועלת על פי תקנון שאושר על ידי מנהלת המוסד בישיבתה מיום 19.9.74.

1. מפעל מיוחד נסיוני-חדשני - מיועד לעודד פתוח של שרות רווחה חדשני, שלא קיים בקהילה, ושיש ביכולתו לשפר את רווחתה של האוכלוסייה. עדיפות ניתנת לאישור מפעלים נסיוניים לאוכלוסיות במצוקה, לאוכלוסיות שבטיפול המוסד לביטוח לאומי, וכך למפעלים אשר הסיכויים ליישומם ולהרחבתם במסגרות כוללניות גדולים יותר.

2. מפעל מיוחד לא-חדשני - נועד לסייע לשרותי רווחה המצויים בראשית התפתחותם וזקוקים לפתוח ובסוס כדי להפוך לשרות בקנה מידה גדול. גם כאן ניתנת עדיפות למפעלים המיועדים לאוכלוסיות המטופלות ע"י המוסד לביטוח לאומי, ותנאי הכרחי להשתתפות המוסד ביימון המפעל הוא הבטחת קיומו והמשכיותו גם עם תום השתתפותו של המוסד. הליווי המחקרי של מפעלים מסוג זה מתבטא במעקב על התפתחות המפעל באמצעות קבלת דוחות שוטפים מהגוף המבצע.

הלווי המחקרי מוצא את ביטויו בסדרת פרסומים מיוחדת המוקדשת כלה לנושא זה והמאפשרת להפיק את מלוא הלקחים ממהלך המפעל הנסיוני.

לשנת 1981 כללנו בתקציב סכום של 3.8 מיליון שקל המיועד בחלקו למימון מפעלים שהוחל בהם בשנים קודמות, בחלקו משמש מעין תקציב מטווה לאשור מפעלים חדשים הנמצאים כעת בשלבים שונים של בירור-הכנה וכן למימון הפרוייקטים הגדולים הבאים :

(א) מימון פעולות הרשות לפרישה

משנת 1978 פועלת הרשות לפנסיונרים ולקשישים לפי יוזמת שר העבודה והרווחה. בשלביה הראשונים ועד להשלמת תהליכי החקיקה נחבקש המוסד י"י שר העבודה והרווחה לעזור במימון הפרוייקטים הנסיוניים שיוכלו בשנה הבאה על ידי הרשות; במסגרת תקציב מפעלים מיוחדים של המוסד החל בשנת 1981 נרשמה הרשות כאגודה עותומנית שתתקצב ע"י המוסד לביטוח לאומי ומשרד העבודה והרווחה במידה שווה (ישנה אפשרות לצרוף גופים ציבוריים נוספים).

הרשות פוסקת בנושאים הבאים:-

- (1) הסכרה ומידע של שרותים וזכויות האוכלוסייה הקשישה, באמצעות עתון מיוחד שהיא מוציאה לאור, פרסום בעתונות היומית ובכלי התקשורת ועוד.
- (2) עידוד ותכנון קורסים להכנה לפרישה.
- (3) הכנת המלצות לשר העבודה והרווחה בתחום התאמת השרותים והחקיקה הסוציאלית לצרכים המיוחדים של הקשישים.
- (4) הרחבת אפשרויות העסקה ועסקים לפנסיונרים וקשישים.

למימון הפעולות האלו מוצע להקציב סך של 8.0 מיליון שקל לעומת 5.0 מיליון שקל בשנת 1980. להלן פרט של מספר מפעלים נסיוניים-מרכזיים שייערכו בשנת 1981.

(ב) פרוייקט נסיוני בפתוח שרותים מיוחדים לילד נכה

לפי חוק הביטוח הלאומי, מוסל על המוסד לסייע למספחות שבאחזקתן ילד נכה. החקנות למתן שרותים לילד נכה אושרו ע"י הכנסת, ויופועלו בהדרגה החל מאפריל 1981, כאשר בשלב ראשון ייזולטו לימלאות לילדים הכוגרים (גילאים 4-14) במקביל יגובשו כלי האבחון הרפואי והמקודי שנבנו לשם בדיקת הזכאות של ילדים נכים וזאת ע"י עריכת מפעל נסיוני במספר סניפים ומרכזי אמוון המחמחים בטיפול בילדים נכים.

פעילות ספורטיבית וחברתית לנוער מנוחק בנחניה (ג)

הטיפול בנוער מנוחק העסיק מאוד את המוסד בשנים האחרונות. כל המאמצים שנעשו לגבוס מפעל מיוחד לדוגמא בתחום זה עלו כהוהו. לאחרונה סוכס על יצירת מסגרת נסיונית לטיפול אינטנסיבי בנוער מנוחק בנחניה, בשחוף עם המועצה הציבורית למען הנוער בנחניה. הלשכה לשירותים חברתיים, משטרה ישראל וכן מכון וינגייט שבמרכז העמוד פעילות ספורטיבית לנוער במכון וינגייט בצורה שוטפת ומודרכת זכן פעולות חברתיות חינוכיות משלימות במועדוני הנוער. המשתתפים בפרוייקט הינם בעיקר נערים חסרי מסגרת לימודית או מעסוקתית מסודרת, שמרביתם מוכרים וידועים למשטרה. המפעל כולו מלווה במחקר שוטף ע"י מחלקת המחקר של מכון וינגייט בשיתוף עם המוסד לביטוח לאומי.

שירותים הדדיים לקשישים (ד)

האינפלציה הדוהרת בשנה האחרונה עלולה להביא לירידה יחסית ברמת חייהם של הקשישים, ונוצר הצורך ביצירת מסגרות של עזרה הדדית בין הקשישים. לאור זאת הגיע המוסד לביטוח לאומי להסכם עם חברה המתנסים להקמת מפעל מיוחד בשני ישובים בארץ, באסדוד ובטכונת תל - כביר בת"א, שבמרכזו "החלפת שירותים" בין קשיש אחד למטנהו. דהיינו קשיש יתן לזולתו עזרה בתחומים בהם יש לו היכולת לתרום, ויקבל שירותים אותם הוא חסר ולהם הוא נזקק מקשיש אחר. זהו שרות חדשני שאם יעלה יפה עשוי לשפר במידה רבה את רווחתם של הקשישים.

הכשרת מתנדבים קשישים לסיוע לטרותי רווחה לקשישים (ה)

באוכלוסיית הקשישים טמון פוטנציאל גדול של רצון טוב, יכולת וכישרים לתרום על בסיס התנדבותי, לקהילה בכלל ולאוכלוסיית הקשישים בפרט. כדי לממש נכונות זו הלכה למעשה הוחלט על עריכת מפעל מיוחד בסניף רחובות שבמרכזו מתן הדרכת והכשרה בסיסית מקיפה על שירותים בקהילה, תחומים נחוצים להתנדבות, מהות וחוכן השירותים הנחוצים ומתכונת העזרה הרצויה ועוד. הכשרה זו תנהן עפ"י תכנית הדרכת שהוכנה ע"י האוניברסיטה העברית. כן יקויימו סגעים עם נציגי השירותים השונים ברחובות כדי לעמוד על היקף הצרכים בפעולות התנדבות, סוג הצרכים וכן מחכונת הקטר בין המחנדב לבין נוהני השירותים.

כמו כן יימשך הבצוע של פרוייקטים שתחילתם היתה בשנים 1979 ו - 1980 חוף מתן (ו)

דגש מיוחד לפרוייקטים טיקדמו את התחיקה של חוק ביטוח סיעוד כגון : הערכת צרכים של קשישים בבני ברק ובבאר - שבע המצויים בטלב מתקדם למדי של בצוע. התקציב המוצע יאפשר גם קבלת הצעות נוספות לפחות שירותים חדשניים בכל התחומים במהלך שנת 1981/2.

12. סיוע משפטי לאוכלוסיית המוסד ללא מבחן הכנסה

החל מ-1.10.1978 לשכות הסיוע ואופקלות במשרד המשפטים נבחנות סיוע משפטי גם לאוכלוסיית המוסד, ללא מבחן הכנסה.

החוק, לפיו ניתן הסיוע המשפטי, קבע במפורש כי "המוסד יקבל בכל ההוצאות הקשורות במתן סיוע משפטי לפי סעיף זה, לפי הטרד בינו לבין המדינה".

לשנת 1981 הוקצבו סך של 1.5 מיליון שקל, כאשר תנאי ההחשכנות ואופן התשלום הוגדרו ונוסחו בהסכט שבין משרד המשפטים לבין המוסד לביטוח לאומי.

אומדן ההוצאה חולק בין ענפי הביטוח, באופן שהוקצו לכל ענף 5 מיליון שקלים.