



המוסד לביטוח לאומי
מינהל גמלאות

חוזר מס': כלי 03/2014 סיעוד 1422	א' ניסן, תשע"ד 1 אפריל, 2014
נושא: מבחן הכנסות לניצולי שואה	
שם החוזר: הכנסות שאינן באות בחשבון במבחן הכנסות לניצולי שואה, תיקון לחוזר סיעוד 1380 מיום י"ז אב, תשע"א, 17 אוגוסט, 2011 בעקבות תיקון 4 לחוק הטבות לניצולי שואה	
מטרת החוזר: הוראות לביצוע מבחני הכנסה לניצולי שואה	
פתח דבר	
גלריית רכיבים	
הוראות לביצוע	תהליך מקוון
	קריטריונים לזכאות
מידע לנציגי שירות	
נספחים	
1. נספח 1	
2. נספח 2	
קישורים רלוונטיים (חוק/תקנה/חוו"ד משפטית/פס"ד/חוזר)	
רשימת תפוצה	



המוסד לביטוח לאומי מינהל גמלאות

פתח דבר

הכנסות של ניצולי שואה בקשר עם רדיפות הנאצים פטורות ממבחן הכנסות מכוח מספר חוקים:

1. חוק הביטוח הלאומי – סעיף 224(ד)(3), תיקון מספר 129 לחוק.
2. חוק ההטבות לניצולי שואה, התשס"ז – 2007.
3. חוק נכסים של נספי שואה, תשס"ו – 2006

בחוזר זה מפורטים סוגי ההכנסה שאין להביאם בחשבון במבחן הכנסות והוראות בצוע בעקבות תיקון מספר 129 לחוק.

ביום 13.2.2014 התקבל בכנסת תיקון לחוק הטבות לניצולי שואה לפיו הקצבה ליוצאי מחנות וגיטאות, עומדת על סך של 1850 ₪ והיא כוללת סך של 600 ₪ שבעבר ניתנו בכרטיס ניטען.

חוזר זה מבטל את חוזר סיעוד 1350 מיום 14.2.2010

בתוקף מתאריך:

1. לגבי תביעות חדשות ותביעות שטרם הוכרעו (טרם אושרה החלטת ועדה מקומית במחשב), מ – 11.8.2011
2. לגבי זכאים שבמלאי, מי שמקבל גמלה מופחתת עקב הכנסות, שפנה למוסד והמציא אישור הכנסות מתאים ונמצא שיש להגדיל את זכאותו - החל מהראשון לחודש שלאחר החודש שבו המציא את האישור החדש או מ-1.12.2011 (הראשון לחודש שלאחר תום 90 ימים מ-11.8.2011, יום פרסום תיקון החוק ברשומות) המוקדם מביניהם.
3. לגבי זכאים שבמלאי שלא המציאו אישור מעודכן על הכנסות, החל מהראשון לחודש שלאחר החודש שבו נערך מבחן ההכנסות החוזר בהתאם להוראות אלה, או מ-1.12.2011, המוקדם מביניהם.

[חזרה](#)



המוסד לביטוח לאומי
מינהל גמלאות

פרוט הכנסות של ניצולי שואה שאינן באות בחשבון במבחן הכנסות:

סוג ההכנסה	מקור	חוק	איפיון
- קצבה ליוצאי מחנות וגיטאות - מענק הטבות בסכום של 4,000 ש"ח	משרד האוצר	חוק ההטבות לניצולי שואה – 2007, תיקון 4 לחוק ההטבות לניצולי שואה, תיקון מספר 129 לחוק הביטוח הלאומי	קצבה חודשית מאוצר המדינה בסכום של 1850 ₪ בחודש (סכום זה כולל 600 ₪ שבעבר היו ניתנים בכרטיס נטען. הקצבה מעודכנת מדי שנה. מענק שנתי, מעודכן מפעם לפעם המענק ניתן לניצולי שואה נזקקים ומשולמת אחת לשנה באחד לחוש ינואר
סיוע לניצולים נזקקים	החברה להשבת נכסי נספי שואה	חוק נכסים של נספי שואה	סכום הניתן אחת ל- 3 חודשים ומסתכם בסך 6,000 ₪ לשנה.
קצבה המשתלמת לפי הוראות החוק בדבר תשלום רנטות בשל עבודה בגטו, כאמור בתיקון הספר הששי לחוק הסוציאלי, אשר התקבל בגרמניה ב- 20.6.2002	ממשלת גרמניה	תיקון מספר 129 לחוק הביטוח הלאומי	רנטה בשל עבודה בגטו
רנטות המשולמות על-ידי מדינות חוץ.	מדינות חוץ	תיקון מספר 129 לחוק הביטוח הלאומי	רנטות המשולמות בקשר עם רדיפות הנאצים ועוזריהם
קצבה חודשית (על פי הסכם עם גרמניה) (קרבן סעיף 2)	ועידת התביעות	חוק ההטבות לניצולי שואה ותיקון מספר 129 לחוק הביטוח הלאומי	משולמת אחת ל- 3 חודשים בסך של 873 יורו (291 יורו לחודש)

- חזרה



המוסד לביטוח לאומי מינהל גמלאות

הוראות לביצוע

1. בתביעה חדשה או בתביעה שטרם הוכרעה (טרם אושרה החלטת ועדה מקומית במחשב) של ניצול שואה או שבן/בת זוגו של התובע הוא ניצול שואה, יבוצע מבחן הכנסות על פי הוראות חוזר זה. כמו כן תובע, שהוא או בן/בת זוגו ניצולי שואה, המקבל גמלת סיעוד מופחתת שיפנה בבקשה לבחון מחדש את מבחן ההכנסות שנערך לו בעבר, יש לבדוק האם מבחן ההכנסות שבוצע בעבר כולל גם הכנסות המפורטות בחוזר זה. אם כן יש לבצע מבחן הכנסות מחדש עם נתוני אותה תקופה שבה נערך מבחן ההכנסות המקורי.

אם השתנתה התוצאה ושיעור הזכאות גדל יש להעביר התיק לוועדה המקומית להגדלת שירותי הסיעוד בהתאם.
לתשומת לב אין לבקש המצאת אישורי הכנסות חדשים, למעט במקרה שאין בתיק הסיעוד אישור המזהה את מהות הרנטה.
מי שחל שינוי בהרכב של "בני הבית למבחן הכנסות" שלו מאז שבוצע מבחן ההכנסות האחרון, יש לבקש המצאת אישורי הכנסה מעודכנים לשלושה חודשים אחרונים. מבחן ההכנסות החדש יבוצע על פי נתוני הכנסה מעודכנים.

2. טיפול במלאי של זכאים לגמלה מופחתת.

אגף סיעוד יעביר לכל סניף, במקביל לחוזר זה, רשימה של זכאים שגמלתם מופחתת שעשויים להיכלל בו ניצולי השואה בעלי הכנסות שאין להביאם בחשבון.
לרשות פקיד התביעות עומדים 90 ימים מתאריך 11.8.2011, כדי לסיים את בדיקת כל המקרים שברשימה.
פקיד התביעות יבדוק, במסמכים הסרוקים בתיק הסיעוד של הזכאי, אם התובע מקבל הכנסה ממדינת חוץ הניתנת בקשר לניצול שואה.
אם כן, יבוצע מבחן הכנסות חוזר. מההכנסות יופחתו ההכנסות שאינן נלקחות בחשבון למבחן ההכנסות כאמור בחוזר זה. שאר הנתונים יישארו בעינם.



המוסד לביטוח לאומי מינהל גמלאות

אופן זיהוי הכנסה ממדינת חוץ הניתנת בקשר לניצולי שואה

כל קצבה מגרמניה או מארצות חוץ אחרות בקשר עם רדיפות הנאצים לא תילקח בחשבון במבחן הכנסות.

יצוין כי קיימות קצבאות ביטוחיות או סוציאליות שאינן קשורות עם רדיפות הנאצים. קצבאות אלו נלקחות בחשבון במבחן הכנסות.

כדי לבחון אם הקצבה קשורה לרדיפות הנאצים יש לבדוק אם קיים מסמך המאשר את מהות הקצבה או לבקש מהתובע או איש הקשר מסמך מאשר אם אינו קיים.

במידה והמסמך אינו ברור יש לפנות לגב' חדוה אבולעפיה באגף סיעוד אשר מרכזת את בחינת המסמכים.

בכל מקרה של ניצולי שואה המקבלים קצבה ואין לנו בתיק אישור על מקור ההכנסה (למי שהמציא אישורים מהבנק על רנטה ללא זיהוי המקור והסיבה) יש לפנות אל התובע או אל איש הקשר ולבקשו להמציא אישור מתאים.

ראה דוגמה למכתב בקשה להמצאת האישור בנספח 1.

פניה של התובע:

זכאי לגמלת סיעוד שיפנה בבקשה לבדוק מחדש את זכאותו, תיבדק זכאותו מיידית.

[חזרה](#)



המוסד לביטוח לאומי
מינהל גמלאות

תהליך
מקוון

שלב א'

יש לפתוח זכאות חדשה ובשדה "חודש אמצעי" יזן אותו חודש שהוזן במבחן ההכנסות המקורי, ההכנסות שיוזנו תהיינה ההכנסות שנלקחות בחשבון במבחן ההכנסות, להוציא, ההכנסות שאין להביאן בחשבון במבחן ההכנסות כמפורט בחוזר זה.

יש לבצע מבחן הכנסות במחשב כמקובל.

- אם התוצאה של מבחן ההכנסות השתנתה ואינה משפיעה על שיעור הזכאות יש להעתיק את נתוני מבחן התלות מהזכאות הקודמת, לאשר זכאות חדשה במסך זכאות, ולהעביר לועדה המקומית, להזין את הזנת החלטת הועדה ולאשרה כמקובל. התיק יעבור לתחנה 8.
- אם התוצאה של מבחן ההכנסות תישאר בעינה, יש להעתיק את נתוני מבחן התלות, להזין החלטת זכאות חדשה עם אותו שיעור זכאות כמו בתביעה הקודמת ולאשר. המערכת תעתיק את החלטת הועדה הקודמת והתיק יעבור לתחנה 8.

שלב ב'

מתוכנן להוסיף סוג הכנסה נוסף, כדי לאפשר הזנה של ההכנסות שאינן נלקחות בחשבון כמידע במערכת.

המערכת הממוחשבת תדע שלא לקחת בחשבון הכנסות אלו.
כאשר אופציה זו תהיה אפשרית נודיע על כך בכתב.

[חזרה](#)



המוסד לביטוח לאומי מינהל גמלאות

מידע לנציגי שירות

- אין חובה על מקבל גמלת סיעוד חלקית בשל הכנסות לפנות ולבקש בחינה של הכנסותיו. הבחינה תעשה על-ידי מחלקת הסיעוד בסניף, לפי רשימות מקבלי גמלה חלקית שנשלחו לסניפים.
- אם מתקבל דף חשבון מהבנק שאין בו זיהוי של סוג הרנטה המתקבלת, יש לפנות לתובע ולבקשו להמציא אשור מהגורם המשלם את הרנטה מחו"ל המפרט את מהות התשלום.

[חזרה](#)

חתימה

ארנה זמיר

מנהלת אגף סיעוד

רשימת תפוצה

נמענים לביצוע: פקידי תביעות סיעוד
העתק לידיעה: גב' אילנה שרייבמן – סמנכ"ל גמלאות, המוסד לביטוח לאומי
מנהלי סניפים
מנהלי תחום גמלאות
מנהלי סניפי משנה
פקידי תביעות סיעוד
מרכזי דלפק קדמי
מנהלי מרכז מידע טלפוני
גב' רבקה רוזנברג-בושם – מנהלת תחום סיעוד

[חזרה](#)



המוסד לביטוח לאומי
מינהל גמלאות

נספח 1

המוסד לביטוח לאומי
סניף _____
מחלקת סיעוד

תאריך _____

לכבוד

שלום רב.

הנדון: זכאות לגמלת סיעוד עבור: שם _____ מס' זהות _____

על פי הנתונים שבידינו ניתנת גמלת סיעוד מופחתת עקב הכנסות.

לאחרונה נתקבל תיקון לחוק הביטוח הלאומי לפיו אין להתחשב בהכנסות המתקבלות ממדינות חוץ בגין רדיפות הנאצים.

כדי שנוכל לבדוק את מבחן ההכנסות מחדש מבלי לקחת בחשבון את ההכנסות הנ"ל אנו מבקשים להמציא לנו אישור מהגורם המשלם את הרנטות מחו"ל המפרט את מהות תשלום הרנטה ואת הסכום החודשי המשולם בגין הרנטה. (אם יש לך תרגום של המסמך לעברית נא המצא גם אותו).

אם הנך מקבל יותר מרנטה אחת או שבן/בת זוגך מקבל רנטה נפרדת, יש להמציא אישור מכל מקור בנפרד.

מבדיקת המסמכים שבתיק הסיעוד מצאנו כי בעת הגשת התביעה לגמלת סיעוד לא קיבלנו מסמך כנ"ל.

אפשר להעביר את המסמך באמצעות פקס מס' _____ בצירוף מכתב זה.

בברכה

שם פקיד התביעות



**המוסד לביטוח לאומי
מינהל גמלאות**

נספח 2

חוק הביטוח הלאומי (תיקון מס' 129), התשע"א-2011*

- | | |
|---|-----------------------|
| <p>1. בחוק הביטוח הלאומי [נוסח משולב], התשנ"ה-1995' (להלן - החוק העיקרי), בסעיף 224(ד), אחרי פסקה (2) יבוא:
 "(3) לעניין הזכאות לגמלת סיעוד ושיעורה לא תובא בחשבון הכנסה שמקורה בקצבה חודשית המשולמת על ידי מדינת חוץ בקשר עם רדיפות הנאצים ועזריהם כגון -
 (א) קצבה כאמור בפסקאות (1) עד (3) להגדרה "קצבה בשל רדיפות הנאצים" שבחוק הטבות לניצולי שואה, התשס"ז-2007;
 (ב) קצבה המשתלמת לפי הוראות החוק בדבר תשלום רנטות בשל עבודה בגטו, כאמור בתיקון הספר השישי לחוק הסוציאלי, אשר התקבל בגרמניה ביום 20 ביוני 2002."</p> | <p>תיקון סעיף 224</p> |
| <p>2. תחילתו של חוק זה ביום פרסומו (להלן - יום התחילה), והוא יחול על גמלת סיעוד המשתלמת ביום התחילה ואילך.</p> | <p>תחילה ותחולה</p> |
| <p>3. על אף האמור בסעיף 2, הוראות חוק זה יחולו לגבי מי שערב יום התחילה היה זכאי לגמלת סיעוד בשיעור חלקי, החל ב"1 בחודש שלאחר היום שבו המציא למוסד אישור בדבר קצבה חודשית המשולמת לו על ידי מדינת חוץ בקשר עם רדיפות הנאצים ועזריהם כאמור בסעיף 224(ד)3 לחוק העיקרי כנוסחו בחוק זה, או החל ב"1 בחודש שלאחר תום 90 ימים מיום התחילה, לפי המוקדם.</p> | <p>הוראת מעבר</p> |

משה כחלון	בנימין נתניהו
שר הרווחה והשירותים החברתיים	ראש הממשלה

ראובן ריבלין	שמעון פרס
יושב ראש הכנסת	נשיא המדינה

* התקבל בכנסת ביום ג' באב התשע"א (3 באוגוסט 2011); הצעת החוק ודברי הסבר פורסמו בהצעות חוק הממשלה - 614, מיום א' באב התשע"א (1 באוגוסט 2011), עמ' 1550.
 * ס"ח התשמ"א, עמ' 30; התשע"א, עמ' 18.