



**המוסד לביטוח לאומי
מינהל גמלאות
תחום אבטלה**

שד' ויצמן 13, ירושלים 91909
טל. 6709016-02 פקס. 5377055

י"ב באייר תשס"ז
30 אפריל 2007

חוזר כללי: 71/07
אבטלה: 1415

אל: מנהלי סניפים
מנהלי תחומי גמלאות
מנהלי סניפי משנה
מנהלי מחלקות ופקידי תביעות
רכזי הדלפק הקדמי
מנהלת מרכז המידע הטלפוני

הנדון: שינוי באופן מניין הימים לתקופת אכשרה לאבטלה לעובדים יומיים

1. כללי

בימים אלה יישמנו שינוי באופן מניין הימים לתקופת אכשרה לזכאות לדמי אבטלה של עובדים היומיים.

סעיף 161. לחוק קובע, כידוע, כי תקופת אכשרה לאבטלה היא 360 ימים בתוך 540 הימים שבתכוף לתאריך הקובע, ולגבי מי שהיה שכיר יום, 300 ימים בתוך 540 הימים שבתכוף לתאריך הקובע.

מכיוון שאין בחוק הגדרה של "שכיר יום", פקיד התביעות נדרש, בבואו להחליט בתביעה לדמי אבטלה, לקבוע את מעמדו של התובע לפי אופן חישוב השכר, כפי שהוא מוצג בתלוש, או לפי הצהרת המעסיק.

לאחרונה, היפנה יועץ מס מתל-אביב, את שימת ליבנו לכך שבתקנות מס הכנסה קיימת הגדרה של עובד יומי לעניין חישוב ניכוי מס הכנסה ממשכורת ומשכר עבודה, לפיה "עובד יומי" הוא מי שעבד פחות מ-18 ימי עבודה בחודש. עובד ששכרו משולם בעבור 18 ימי עבודה בחודש, או יותר, נחשב באותו חודש לעובד חודשי.

מנהלת המוסד, באישור הלשכה המשפטית, אישרה לאמץ את ההגדרה שבתקנות מס הכנסה, גם לעניין מניין הימים לתקופת אכשרה לאבטלה, כך שבחודש בו עבד העובד היומי 18 ימי עבודה או יותר הוא ייחשב לעובד חודשי. הפרשנות החדשה תחול על החלטות מיום 1.3.07 ואילך.

אנו מקוים שהשינוי אכן ישפר את מצבם של חלק מהעובדים היומיים והשעתיים, שעובדים במקומות עבודה בהם נהוג שבוע עבודה בן 5 ימים, ולא הצליחו, עד היום, להשלים תקופת אכשרה לדמי אבטלה לאחר שנה, ואף יותר, של עבודה.

לשינוי יש, כמובן, השלכה על חישוב השכר היומי הממוצע של מובטלים במעמד יומי.

בחוזר זה יפורט אופן יישום השינוי במערכת והשלכתו על חישוב תקופת האכשרה ועל חישוב השכר היומי הממוצע.

הפתרון, כאמור, הינו חלקי ועדיין נדרש תיקון חקיקה מהותי יותר, המעמיד את תקופת האכשרה הנדרשת מעובדים יומיים על כ-250 ימים במקום 300, כיום.

2. יישום השינוי במערכת אבטלה

1. לתקופת אכשרה

לא חל שינוי במסכי ההזנה ובהנחיות לרישום הנתונים בהם.

פקיד התביעות יקבע את מעמדו של התובע (יומי או חודשי) בהתאם לכללים הנהוגים עד כה, ויזין מתוך מסמכי המקור את מספר ימי העבודה בכל חודש, כפי שנקבע ע"י המעסיק.

בשלב "סוף קלט" המערכת תחשב את תקופת האכשרה בהתאם לימים שהוזנו ובהתאם לכללים החדשים, כך שבכל חודש בו נרשמו 18 ימי עבודה או יותר, ייחשב העובד כעובד חודשי שעבד חודש מלא, ויימנו לו, לתקופת אכשרה, 25 ימים. בחודש בו עבד העובד פחות מ-18 ימי עבודה, או יותר מ-25 ימי עבודה, יימנו לתקופת אכשרה הימים שהוזנו לאותו חודש, בכפוף להגדרה בשדה "עבודה בשבתות/חגים", במסך 132.

2. לחישוב שכר יומי ממוצע

לשינוי יש, כאמור, השלכה על חישוב השכר היומי הממוצע של מובטלים יומיים. מניין 25 ימים בכל חודש בו יש 18 ימי עבודה או יותר, מקטין את התקופה בה יצבור המובטל את 75 הימים שלפי שכרם מחושב השכר היומי הממוצע, כך שלבסיס ייכנס שכר של תקופה קצרה יותר.

השינוי יחול על כל המובטלים היומיים, גם על אלה שמשלימים תקופת אכשרה ללא הגדלת מספר הימים בחודשים בהם עבדו 18 ימים או יותר.

יודגש כי שינוי זה היה מתוכנן בכל תיקון חקיקה אשר היה מטפל בחישוב תקופת האכשרה לעובדים יומיים שכן כוונת המחוקק במקור הייתה כי דמי האבטלה לכל מובטל יחושבו על בסיס הכנסתו ב-3 החודשים שקדמו לתאריך הפסקת העבודה.

3. תאריך תחולה

בהנחיית היועץ המשפטי אנו רשאים לפעול עפ"י הפרשנות החדשה מיום 1.3.07 ואילך (הראשון לחודש שלאחר החלטת המנהלה).

בהתאם לכך, בכל תביעה של עובד יומי, בה מתקבלת החלטה החל ב-1.3.07 ואילך, תימנה תקופת האכשרה עפ"י הכללים החדשים.

לשימת לבכם!

כדי למנוע חישוב מחדש ויצירת חובות בתביעות שכבר אושרו ושולמו, מופיעה שאלה בכל מקרה בו אתם נכנסים לתביעה שכבר אושרה ונמצאת בשוטף, כדי לבצע שינוי כלשהו. מטרת השאלה היא למנוע שינוי במניין הימים לאכשרה ובמניין הימים לבסיס, במקרים בהם אין כוונה כזאת. יש לזכור ששינוי הימים לאכשרה, בתביעה שכבר אושרה, עלול לגרום לשינוי במניין הימים לבסיס ולהפחתה של דמי אבטלה ליום, וזאת כמובן איננה הכוונה.

המערכת תפעל בהתאם לתשובה שתינתן.

השאלה מוצגת כדי לאפשר חישוב ימים לאכשרה לפי הפרשנות החדשה בכל התביעות החדשות שהוזנו, אך נותרו פתוחות מחד, וכדי למנוע שינוי במניין הימים בתביעות שנמצאות בסטאטוס "שוטף", מאידך.

השאלה תבוטל בעתיד, כאשר לא יהיה בה צורך יותר.

תביעה שנדחתה בעבר, ומוזנת מחדש, תיבחן עפ"י הכללים החדשים הן לעניין הימים לאכשרה והן לעניין הימים לבסיס.

בברכה,



אבי צרפתי

סגן ראש מינהל גמלאות
ומנהל אגף גמלאות מחליפות שכר