



המוסד לביטוח לאומי  
משרד ראשי  
אגף נפגעי פעולות איבה

**בקשת תמיכה בנושא הנצחה קבוצתית לשנת 2020**

שלום רב,

להלן הנחיות בדבר הגשת בקשה לתמיכה בנושא הנצחה קבוצתית.

1. רצ"ב טפסים להגשת בקשת תמיכה כספית מהמוסד לביטוח לאומי להנצחת חללי פעולות איבה.
  2. ניתן להגיש בקשה עבור פרויקט הנצחה אחד בלבד. יש להקפיד על מילוי כל הסעיפים המצורפים וכן לצרף את המסמכים הנלווים הנדרשים.
  3. ללא המידע הנ"ל לא נוכל לדון בבקשתכם בוועדת התמיכות. ועדת התמיכות רשאית לדרוש מכל גוף פונה המבקש תמיכה, פרטים או מסמכים נוספים כפי שתמצא לנכון, לצורך דיון בבקשה.
  4. יש להעביר הטפסים באמצעות שליח, לכתובת:  
המוסד לביטוח לאומי  
אגף נפגעי פעולות איבה  
רח' הצבי 11 פינת ירמיהו  
ירושלים.
- יש לציין על גבי המעטפה "לידי וועדת תמיכות להנצחה קבוצתית לחללי פעולות איבה".
- ניתן למסור את המעטפות בימים א'-ה' בשעות 00:00-15:00.
5. יש להגיש את הבקשות לא יאוחר מיום 17.8.2020 עד שעה : 12:00. בקשות שתגענה לאחר מועד זה לא יידונו ויוחזרו לשולח.
  6. **לבידורים ניתן לפנות לאגף נפגעי פעולות איבה:**  
טלפון : 02-6463223 בימים ב' ד' בשעות 00:00-15:00.  
פקס : 02-5382417.  
מייל : galitbn@nioi.gov.il
  7. עם קבלת הטפסים יישלח לגוף הפונה אישור קבלת הבקשה. למען הסר ספק, מובהר כי אין באישור קבלת הבקשה, אישור בדבר מתן התמיכה.
  8. הבקשה תבחן ע"י ועדת התמיכות, הדנה אחת לשנה בכל הבקשות המוגשות. החלטת ועדת התמיכות תשלח לפונים.
  9. התשלום בפועל יבוצע לאחר סיום ביצוע פרויקט ההנצחה והעברת תיעוד מתאים.

בברכה,

אסנת כהן  
מנהלת אגף א'  
אגף נפגעי פעולות איבה



המוסד לביטוח לאומי  
משרד ראשי  
אגף נפגעי פעולות איבה

## השתתפות בתמיכה להנצחה קבוצתית

הנצחה קבוצתית הינה פרויקט הנצחתי, שאינו מתכלה, עבור שני חללי פעולות איבה או יותר, באמצעות הקמה או שיפוץ של אתר הנצחה ביניהם: אנדרטה, חדר זיכרון, פינת הנצחה לרבות בבתי ספר וכן מפעל הנצחה שאינו בתחום הבינוי, כגון: ספר, סרט והנצחה דיגיטלית.

גובה התמיכה יקבע במסגרת ועדת תמיכות הפועלת בהתאם להוראות תכ"ס מס' 6.2.0.1 "תמיכות מתקציב המדינה בגופים אחרים" בהתאמות הנדרשות למוסד לביטוח לאומי כהגדרתו כתאגיד סטטוטורי. ההוראות מפרטות בין היתר את אופן הגשת הבקשות, מינוי הועדה, דיון בבקשה, פרסום, בקרה על תמיכות, אופן תשלום המבוסס על דוחות ביצוע והנחיות נוספות כמפורט בהוראות הנ"ל.

סעיף תקציבי: 28031888

### 1. הזכאים לקבלת התמיכה:

- "מוסד ציבורי" – כהגדרתו בסעיף א לחוק יסודות התקציב. "מוסד ציבורי" – גוף שאינו מוסד ממוסדות המדינה, הפועל למטרה של חינוך, תרבות, דת, מדע, אמנות, רווחה, בריאות, ספורט או מטרה דומה.
- "רשויות מקומיות" – עירייה, מועצה מקומית, מועצה אזורית לרבות בתי ספר הממוקמים בשטחם וכל איגוד ערים לרבות ועד מקומי ומזכירות קיבוץ.

### 2. הקריטריונים לחישוב גובה תמיכה להנצחה קבוצתית:

- סוג ההנצחה: בניה, שיפוץ, הנצחה שאינה בתחום הבינוי.
- מספר החללים המונצחים.
- עלות האלמנטים ההנצחתיים בפרויקט.
- מקורות מימון נוספים של הגוף הפונה.
- היקף הסיוע שניתן לגוף הפונה בעבר על ידי ביטוח לאומי או משרדי ממשלה אחרים.
- עבור רשויות מקומיות - דירוג הלמ"ס - הדירוג העדכני ביותר של הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה – אפיון רשויות מקומיות וסיווגן, לפי הרמה החברתית – כלכלית של האוכלוסייה.
- נסיבות מיוחדות.

### 3. דגשים לקבלת תמיכה להנצחה קבוצתית:

- הוועדה לא תסייע בהנצחת יחידים.
- תמיכת המוסד תינתן אך ורק למטרות הנצחת חללים שאושרו על ידי המוסד לביטוח לאומי כזכאים להנצחה. ניתן להיעזר באתר האינטרנט "לעד" על מנת לבחון זכאות זו.
- תינתן עדיפות לרשות מקומית שבשטחה לא קיים אתר הנצחה לחללי פעולות איבה.



המוסד לביטוח לאומי  
משרד ראשי  
אגף נפגעי פעולות איבה

- הועדה לא תתמוך בהוצאות שוטפות של אחזקת אתר ההנצחה. הרשות המקומית/המוסד ציבורי יתחייב כי ביכולתו לתחזק את האתר שהוקם/שופץ באופן נאות.
- סיוע חוזר יינתן רק בחלוף 3 שנים מיום קבלת סכום התמיכה להנצחה באותו פרויקט. בכל מקרה סיוע חוזר יינתן רק לשיפוץ, שיקום, הרחבת פרויקט קיים או נגישות.
- בכל פרויקט תינתן התמיכה עבור אלמנט ההנצחה שאינו מתכלה בלבד.
- פעילות ההנצחה תהיה שוויונית עבור כל החללים.
- הוועדה תקבע, בהתייחס להמלצות האגף, מהם הרכיבים ההנצחתיים שעבורם ניתן לאשר תמיכה.
- ועדת התמיכות רשאית לבחון את עלות מרכיב הנצחה כפי שהצהיר עליו הגוף, ולקבוע מחדש את עלות מרכיב ההנצחה על פי תחשיב שעליו ימליץ האגף.
- הנצחה המעניקה טובת הנאה כספית (כגון: מלגות, פרסים, מרוץ, טקס וכו'), בין במישרין ובין בעקיפין, לא תאושר.
- כל בקשה תידרש להיות מגובה באישורים מתאימים מהגורמים הרלוונטיים ע"פ חוק.
- בהנצחה באמצעות אנדרטה, במידה ומתווספים חללים, הרשות המקומית/מוסד ציבורי מתחייב להנציחם באנדרטה זו.
- ועדת התמיכות איננה מחויבת לקבל כל בקשה והיא רשאית לדחות בקשות באופן מנומק וזאת משיקולים כגון: חוסר נחיצות הפרויקט, פגיעה ברגשות הציבור, שיקולי מדיניות וכדומה.
- הוועדה רשאית להביא במסגרת שיקול דעתה את שאלת יכולת המבקש להעמדת מקורות מימון לביצוע הפרויקט.
- בקשות חריגות תובאנה לדיון בפני ועדת התמיכות המשרדית.
- ניתן להגיש בקשה עבור פרויקט הנצחה אחד בלבד.

4. היקף התמיכה :

- היקף התמיכה יקבע בהתאם לקריטריונים שיפורטו בהמשך ובהתאם לשיקול דעתה של וועדת התמיכות. התקציב המאושר לשנת 2020 עומד על 2,000,000 ₪.
- התמיכה תהיה בגין פעילות שתבוצע בשנת 2020. ככלל, לא ימומנו פעולות שבוצעו זה מכבר.

5. אופן הגשת הבקשה והטיפול :

- הגוף הפונה יעביר לביטוח לאומי בקשה מפורטת לקבלת תמיכה להנצחה קבוצתית, ע"ג הטופס המצ"ב ב- 3 העתקים (מקור מסומן + 2 העתקים).
- לבקשת התמיכה בהנצחה קבוצתית יש לצרף את כל המסמכים הנדרשים (כנדרש עמ' 13).
- מוסדות ציבור המגישים בקשה מתבקשים לקבל את הסכמת משפחות החללים להנצחת יקיריהם באופן המבוקש.
- ועדת תמיכות בביטוח לאומי תתכנס אחת לשנה ותדון בכל הבקשות שהוגשו לקראת דיון זה.
- לאחר החלטת הוועדה, מרכז הוועדה יפיק לרשות/מוסד ציבורי התחייבות בגובה סכום התמיכה, ייעודו והתנאים לקבלתו כפי שאושר בוועדה, חתומה ע"י מורשי המשרד.
- לאחר השלמת העבודה ע"י המבקש, המבקש יעביר למרכז הוועדה קבלות מקוריות (המעידות על התשלום למבצע הפרויקט ועל מהות העבודה שבוצעה על ידו) וכן תצלומים המעידים על סיום הפרויקט.
- על סמך האישורים הנ"ל תועבר התמיכה.



**המוסד לביטוח לאומי**  
**משרד ראשי**  
**אגף נפגעי פעולות איבה**

- עם סיום הפרויקט או בהנחת אבן פינה, תתקין הרשות/המוסד הציבורי על חשבונה/ו שלט/מידע המציין את תמיכת אגף נפגעי פעולות איבה במוסד לביטוח לאומי בהקמת הפרויקט. התקנת השלט/המידע, תבוצע בתיאום עם אגף נפגעי פעולות איבה בביטוח הלאומי.

נוסח השלט :

הוקם בסיוע  
אגף נפגעי פעולות איבה  
המוסד לביטוח לאומי





המוסד לביטוח לאומי  
משרד ראשי  
אגף נפגעי פעולות איבה

## מפתח תמיכה תקציבית בהנצחה קבוצתית של חללי פעולות איבה

### חלוקת התקציב – כללי

חישוב גובה התמיכה יבוצע בהתאם לאופי פרויקט ההנצחה:

- הקמת אתר הנצחה (בניה)
- שיפוץ אתר הנצחה קיים
- מפעל/אלמנט הנצחה שאינו בתחום הבינוי (סרט, ספר, הנצחה דיגיטלית וכדומה)

### תנאי סף

**רשות מקומית** העומדת בכל תנאי הסף המפורטים להלן, תהא זכאית לתמיכה מתקציב המשרד.

תנאי הסף:

- א. מגיש הבקשה עומד בהגדרה של רשות מקומית (עירייה, מועצה מקומית, מועצה אזורית, לרבות בתי ספר הממוקמים בשטחה וכל איגוד ערים לרבות ועד מקומי ומזכיר קיבוץ או מושב).
- ב. התקבלה חוות דעת האגף לגבי נחיצות, דחיפות והיתכנות הפרויקט או חלקו שלגביה מבוקשת התמיכה.
- ג. הרשות המקומית לא קיבלה תמיכה למטרות הוראה זו במהלך שלוש השנים האחרונות (עפ"י מועד תשלום התמיכה).
- ד. לא תוגש בקשה לתמיכה ליותר מפרויקט הנצחה אחד.
- ה. נדרש אישור ניהול ספרים בתוקף.

**מוסד ציבורי** העומד בכל תנאי הסף המפורטים להלן, יהא זכאי לתמיכה מתקציב המשרד.

תנאי הסף:

- א. מגיש הבקשה עומד בהגדרה של מוסד ציבורי רשום. "מוסד ציבורי" – גוף שאינו מוסד ממוסדות המדינה, הפועל למטרה של חינוך, תרבות, דת, מדע, אמנות, רווחה, בריאות, ספורט או מטרה דומה.
- ב. המוסד ציבורי לא קיבל תמיכה למטרות הוראה זו במהלך שלוש השנים האחרונות עבור החללים עבורם מבוקשת ההנצחה.
- ג. לא תוגש בקשה לתמיכה ליותר מפרויקט הנצחה אחד.
- ד. נדרש אישור ניהול ספרים ואישור ניהול תקין בתוקף.



המוסד לביטוח לאומי  
משרד ראשי  
אגף נפגעי פעולות איבה

**חישוב גובה תמיכה**

**היקף התמיכה הכולל יחושב כמפורט להלן:**

א. **חלוקת תקציב התמיכה לפי סוג פרויקט הנצחה – תקציב התמיכה השנתי יחולק לסוגי הפרויקטים השונים לפי השיעור המפורט לצדו של כל תחום, כמפורט להלן:**

- הקמת אתר הנצחה (בניה), שיעור של 65%.
- שיפוץ אתר הנצחה קיים, שיעור של 20%.
- מפעלי הנצחה שאינם בתחום הבינוי (הנצחה בבית ספר, בתנועת נוער, סרטון, ספר, הנצחה דיגיטלית וכד'), שיעור של 15%.

ב. **היקף התמיכה המחושבת לגורם הפונה**

1. חישוב היקף הניקוד לכל בקשה שהוגשה בהתאם למבחנים המפורטים בהמשך.
2. חישוב "שווי נקודה". שווי נקודה תחושב על פי חלוקת סכום התקציב בהתאם לסוג הפרויקט, בסך כל הנקודות שצברו כלל הבקשות בעבור סוג פרויקט זה.
3. התמיכה המחושבת לבקשה הינה התוצאה של מכפלת מספר הנקודות שצברו, ב"שווי נקודה" שנקבע לאותו סוג פרויקט.

סכום התמיכה לא יעלה על התקרה האפשרית מעלות סך האלמנטים ההנצחתיים בפרויקט (75% עבור רשויות מקומיות ו- 80% עבור מוסדות ציבור).

ג. סכום התמיכה בפרויקט, שהועדה החליטה לתמוך בו, לא יעלה על הסכום הנקוב בבקשה וכן לא יעלה על:

- עד 300,000 ₪ עבור פרויקט מסוג הקמת אתר הנצחה עבור פרויקטים המנציחים 50 חללים ומעלה.
- עד 150,000 ₪ עבור פרויקט מסוג הקמת אתר הנצחה עבור פרויקטים המנציחים עד 49 חללים.
- עד 100,000 ₪ עבור פרויקט מסוג שיפוץ אתר הנצחה קיים.
- עד 55,000 ₪ עבור פרויקט שאינו בתחום הבינוי.

ד. אם יוותר עודף תקציבי בלתי מנוצל באחד מסוגי הפעילויות, הוא יחולק בין שאר הבקשות של אותה פעילות ואם לאחר חלוקה זו יישאר עודף בלתי מנוצל הוא יחולק בין שאר סוגי הפעילויות, בהתחשב בשיעורם היחסי, כפי שנקבע במבחנים אלה.



המוסד לביטוח לאומי  
משרד ראשי  
אגף נפגעי פעולות איבה

**המבחנים לחלוקת התמיכה לבניה ולשיפוץ**

חלוקת התמיכות תתבסס על הניקוד המצטבר לכל פרויקט כדלקמן:

**א. ניקוד נצבר לפרויקט בהתאם למאפייניו**

**i. הקמת אתר הנצחה (בניה), שיעור של 65% מהתקציב השנתי**

1. הקמת אתר הנצחה ראשון ע"י הגורם הפונה (40 נק').
2. הקמת אתר הנצחה נוסף ע"י הרשות המקומית ובלבד והרשות המקומית מונה 5,000 תושבים לפחות, (15 נק').
3. בקשה להקמת אתר הכוללת הסדרת נגישות לאנשים עם מוגבלויות, כפי שנקבע בחוק שוויון הזדמנויות לאנשים עם מוגבלויות, התשנ"ח – 1998, לאתר הנצחה הנ"ל, (10 נק').
4. מספר החללים המונצחים בפרויקט ההנצחה, הניקוד יינתן בהתאם לטבלה הבאה:

ניקוד	מס' מונצחים
50	200 חללים ומעלה
40	50-199
30	15-49
20	עד 14 כולל

**ii. שיפוץ אתר הנצחה קיים, שיעור של 20% מהתקציב השנתי**

1. מטרת השיפוץ העיקרית הינה לצרכי בטיחות ובטחון, (30 נק').
2. מטרת השיפוץ העיקרית הינה לשיפור איכות ונראות האתר הקיים, (20 נק').
3. שיפוץ למטרת הרחבת ההנצחה בעקבות גידול במס' החללים:

ניקוד	מס' המונצחים והמתווספים
40	200 חללים ומעלה
30	50-199
20	15-49
10	עד 14 כולל

4. בקשה שעניינה הסדרת נגישות לאנשים עם מוגבלויות, כפי שנקבע בחוק שוויון הזדמנויות לאנשים עם מוגבלויות, התשנ"ח – 1998, לאתר הנצחה הנ"ל. (10 נק').



המוסד לביטוח לאומי  
משרד ראשי  
אגף נפגעי פעולות איבה

**ב. תוספת ניקוד לבניה ושיפוץ לרשות מקומית**

תוספת הניקוד תתייחס אך ורק למקרים בהם הבקשה הינה בגין הקמת אתר הנצחה או שיפוץ אתר הנצחה קיים.

תוספת ניקוד בהתאם לדירוג הלמ"ס העדכני ביותר. הניקוד בעד כל בקשה כמפורט בסעיף א' יוכפל במקדמים שלהלן:

- בבקשת רשות מקומית המדורגת באשכול 1-2 בדירוג הלמ"ס – מקדם 1.8.
- בבקשת רשות מקומית המדורגת באשכול 3-4 בדירוג הלמ"ס – מקדם 1.6.
- בבקשת רשות מקומית המדורגת באשכול 5-6 בדירוג הלמ"ס – מקדם 1.4.

**חלוקת תמיכה למפעלי הנצחה שאינם בתחום הבינוי (הנצחה בבית ספר, סרטון, ספר וכדו'), שיעור של 15% מהתקציב השנתי**

התמיכה למפעל הנצחה, כגון סרטון, ספר, הנצחה בבית ספר או בתנועת נוער וכד', תינתן בהתחשב במספר המונצחים במפעל:

מס' חללים מונצחים	גובה התמיכה
2-5	₪ 40,000
6-10	₪ 45,000
11-15	₪ 50,000
16 מונצחים ומעלה	₪ 55,000

אם סכום הבקשות לתמיכה יעלה על התקציב שהוגדר למטרה זו, ההפרש יקוזז באופן יחסי מהתמיכה לכל רשות/מוסד ציבורי.

תמיכה בפרויקט הנצחה דיגיטלי – תינתן ללא תלות במספר המונצחים בפרויקט ותעמוד עד 25,000 ₪ אולם לא יותר מהתקרה האפשרית מעלות הפרויקט (75% עבור רשויות מקומיות ו-80% עבור מוסדות ציבור).





המוסד לביטוח לאומי  
משרד ראשי  
אגף נפגעי פעולות איבה

**דוגמת חישוב**

(הנתונים המוצגים הינם אקראיים בהחלט)

סך התקציב השנתי לתמיכה בהנצחה קבוצתית: 500,000 ₪.

חלוקת תקציב התמיכה לפי סוגי הפרויקטים:

325,000 ₪ עבור הקמת אתר הנצחה (65% \* 500,000)

100,000 ₪ עבור שיפוץ אתר הנצחה קיים (20% \* 500,000)

75,000 ₪ עבור מפעלי הנצחה שאינם בתחום הבינוי (15% \* 500,000)

הוגשו 2 בקשות לתמיכה בתחום הבינוי:

פרמטר	פרוייקט א' – רשות מקומית – הקמת אנדרטה	פרוייקט ב' – מוסד ציבורי – הקמת אנדרטה
עלות הפרוייקט	300,000	255,000
גובה התמיכה המבוקשת	200,000	200,000
מס' הנצחות קודמות ברשות	--	--
ניקוד בגין הנצחות קודמות	40	40
מס' תושבים ברשות	150,000	
הפרוייקט כולל הסדרת	כן	לא
ניקוד בגין נגישות	10	0
מס' חללים מונצחים	40	10
ניקוד בגין מס' מונצחים	30	20
סה"כ ניקוד מצטבר	80	60
דירוג הרשות בלמ"ס	5	
מקדם תוספת ניקוד	1.4	
סה"כ ניקוד	112	60

חישוב "שווי נקודה":  $172 = 112 + 60$  .  $1889 = 325,000 / 172$

קביעת גובה תמיכה לפרוייקט:

113,340	211,568	גובה תמיכה מחושבת
(80%) 204,000	(75%) 225,000	תקרת תמיכה אפשרית
200,000	200,000	מסך עלות הפרוייקט
200,000	200,000	סך תמיכה מבוקשת
150,000	150,000	תקרת תמיכה אפשרית לפי מס' מונצחים
113,340	150,000	סך תמיכה סופית