



בנייה חדשה, רכישה, הרחבה, שיפוץ והצטיידות של מסגרות לדיור קהילתי

עודכן בתאריך: 20/04/2017

[הקרו לפיתוח שירותים לנכים](#) מזמינה **רשויות מקומיות ועמותות** להגיש בקשות לסיוע בבנייה חדשה, רכישה, הרחבה, שיפוץ והצטיידות של מסגרות לדיור קהילתי של אנשים עם מוגבלויות:

- דירות מוגנות
- הוסטלים ובתים לחיים (כולל קהילות תומכות)

בקשות לסיוע יש להגיש על גבי **טופס הבקשה**, בצירוף כלל המסמכים הנדרשים ובהדפסה בלבד. הקרו תערוך בדיקה ראשונית לבקשות לבחינת עמידה בתנאי הסף. בקשות שיעמדו בתנאי הסף ייבדקו לאור מימדים להערכת איכות הבקשה וסדרי העדיפויות שקבעה הקרו. בהתאם לתהליך ההערכה, סיוע יינתן לבקשות עד לניצול התקציבי של הקרו.

להלן מפורטים - (1) רקע, רציונל, אוכלוסיות יעד ומטרות, (2) גובה הסיוע, (3) תנאי סף, (4) עדיפויות, (5) דרישות נוספות, (6) תהליך הטיפול והערכת הבקשות, (7) אופן הגשת הבקשה, (8) יצירת קשר

1. רקע, רציונל, אוכלוסיית יעד ומטרות

"כל אדם זכאי לרמת חיים נאותה, לבריאותם ולרווחתם שלו ושל בני ביתו, לרבות מזון, לבוש שיכון" (הכרזה לכל באי עולם בדבר זכויות האדם, סעיף כה')

הזכות לדיור נאות הינה חלק מזכויות האדם, לה זכאים אנשים עם מוגבלות וללא מוגבלות כאחד. אנשים עם מוגבלות זקוקים בחלקם למעטפת טיפולית מסוגים שונים: עזרה בניהול השגרה היומיומית, הכוונה בנושאי כישורי חיים, הדרכה ותמיכה בנושאי תעסוקה ופנאי תמיכה רגשית מקצועית, עזרה סיעודית, עזרה שיקומית וכדומה. עזרה כזו היא נגזרת של מסגרת דיור בה ניתן להפעיל מערך טיפולי המותאם ליכולת התפקוד והעצמאות של האנשים עם המוגבלות. רצף הפתרונות יכול לנוע מדירת לווין בקצה הקל של המעטפת הטיפולית, עד לדיור בהוסטל בו ישנן תשומות טיפוליות במשך כל שעות היממה לאורך כל השבוע.

על מנת לקדם מימוש זכות זו מסייעת הקרו לפיתוח שירותים לנכים בפיתוח תשתיות למסגרות דיור לאנשים עם מוגבלות:

- **דירות מוגנות** - דירות בהן ניתנת מעטפת טיפולית לפי צרכי האנשים הגרים בה
- **הוסטלים ובתים לחיים** - מסגרות דיור מוגנות יותר עם מעטפת טיפולית לאורך כל שעות היממה



- **קהילות תומכות** - מערך של דיור מוגן בו יש מבנה מרכזי עם שלוחות לדירות לוויין ומתאפשרת ניעות במערך לפי רמת התפקוד והעצמאות של הדיירים

בישראל ובעולם הולכת ומחלחלת ההבנה בדבר העדיפות למסגרות דיור קטנות בקהילה על פני מסגרות דיור גדולות ומוסדיות. הראשונות מכירות בזכותן של אדם עם מוגבלות לנהל את חייו ככל אדם נורמטיבי, המשתייך לקהילה ופועל בתוכה. דיור בקהילה מעודד עצמאות ואי תלות בקרב אנשים עם מוגבלות. אכן, ישנם מצבי קצה בהם אנשים עם מוגבלות אינם מוכנים לדיור בקהילה, בין אם מסיבות של הרגל והתמסדות, ובין אם מסיבות בריאותיות. לאנשים אלו יש מענים במסגרות מוסדיות. יש הטוענים כי אנשים עם מוגבלות באשר היא, קשה ככל שתהיה, צריכים להתגורר אף הם כשאר האוכלוסייה הנורמטיבית בקהילה, אך הפער בין החזון למציאות מחייב לתת מענה גם למצבים אלו אשר אינם הרוב ואינם צריכים להוות את מרכז הכובד של שירותי הדיור לאנשים עם מוגבלות בישראל. ליבת שירותי הדיור לאנשים עם מוגבלות צריכה להתבסס על שירותי דיור בקהילה, ביחידות קטנות, הדומות במהותן לחייהם של שאר האזרחים הבוגרים הנורמטיביים במדינה. לפיכך, הקרן לפיתוח שירותים לנכים מתעדפת פירוק מסגרות מוסדיות והקמה במקומן של מסגרות דיור קטנות בקהילה ופועלת להעלאת שיעור האנשים עם מוגבלות המתגוררים בקהילה כאחד האדם.

לפעילות הקרנות בתחום הדיור מספר מטרות -

1. הגדלת טווח הבחירה של אדם עם מוגבלות לאפשרויות הדיור המותאמות למצבו
2. סיוע לבוגרים לצאת מבתי האב ולעבור לחיים עצמאיים בקהילה
3. פיתוח שירותי דיור מותאמים בתשומות הטיפוליות לאוכלוסיות ייחודיות כגון אנשים עם תחלואה כפולה, מתמודדות עם פגיעה מינית, אנורקטיות ועוד
4. שיפור איכות החיים במסגרות הדיור הקיימות בהתאם לעליה ברמת החיים בכלל האוכלוסייה

2. גובה הסיוע

רף הסיוע של הקרן לפרויקטים הינו דיפרנציאלי ותלוי באשכול החברתי-כלכלי של הרשות המקומית בה פועל השירות (ע"פ [המדד החברתי-כלכלי לרשויות מקומיות של הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה](#)), כמפורט לעיל:

- אשכולות 1-4 [ויישובי קו עימות ע"פ הגדרת משרד הביטחון](#): עד 2,800,000 ₪ לבניה חדשה, רכישה, הרחבה או שיפוץ, ועד 750,000 ₪ להצטיידות, או 90% מעלות הפרויקט, לפי הנמוך מבניהם
- אשכולות 5-7: עד 2,450,000 ₪ לבניה חדשה, רכישה, הרחבה או שיפוץ, ועד 750,000 ₪ להצטיידות, או 80% מעלות הפרויקט, לפי הנמוך מבניהם
- אשכולות 8-10: עד 2,200,000 ₪ לבניה חדשה, רכישה, הרחבה או שיפוץ, ועד 750,000 ₪ להצטיידות, או 70% מעלות הפרויקט, לפי הנמוך מבניהם

המוסד רשאי בכל עת לשנות את רף הסיוע לפרויקטים בכפוף לאישור הוועדות המוסמכות במוסד.



3. תנאי סף*

- א. מתן הסיוע מותנה בכך שמגיש הבקשה הינו ארגון המאוגד כחוק בלבד, העומד בתנאים הבאים –
- מוסד ציבור (עמותה, חל"צ, הקדש, אגודה עותומאנית וכיוצא בזה) המחזיק באישור ניהול תקין ובעל שנתיים ניסיון בתחום הבקשה
 - רשות מקומית או משרד ממשלתי
- ב. יינתן סיוע רק לבקשה לסיוע בבנייה חדשה, רכישה, הרחבה שיפוץ או הצטיידות של מסגרת לדיור קהילתי של אנשים עם מוגבלות, כמפורט לעיל –
- דירות מוגנות
 - הוסטלים ובתים לחיים (כולל קהילות תומכות)
- ג. לא יינתן סיוע לבקשה לסיוע המתחייב מכוח חוק או תקנה
- ד. סיוע בהצטיידות יינתן למסגרת חדשה או כחלק מבקשה לבנייה חדשה, רכישה, הרחבה או שיפוץ
- ה. סיוע בהצטיידות יינתן רק עבור מסגרת שלא קיבלה עד כה סיוע מהקרן או למסגרת שהתחדשה באופן פיזי מוחלט, ובתנאי שעברו לפחות 10 שנים מסיוע הקרן בהצטיידות לאותה מסגרת
- ו. סיוע ברכישת מבנה יינתן רק במידה והבקשה לא כוללת גם בקשה לשיפוץ במבנה
- ז. הוסטלים ובתים לחיים:
- סיוע למסגרות בפיקוח משרד הרווחה יינתן רק כאשר במסגרת גרים עד 18 דיירים (סיוע למסגרות בהם גרים 19-24 דיירים יינתן רק בכפוף לאישור מיוחד של המשרד ברמת מנהל אגף)
 - סיוע למסגרות בפיקוח משרד הבריאות (מבנה מרכזי של קהילה תומכת) יינתן רק כאשר במסגרת גרים עד 15 דיירים (סיוע למסגרות בהם גרים מעל 15 דיירים יינתן רק בכפוף לאישור מיוחד של המשרד ברמת מנהל אגף - לפי תנאי המכרז של משרד הבריאות)
- ח. דירות מוגנות:
- סיוע לבנייה חדשה, רכישה, הרחבה או שיפוץ יינתן רק במידה והמסגרת מיועדת לאנשים עם מוגבלות פיזית קשה או לאנשים עם אוטיזם, או שהינה מסגרת דיור ייחודיות לצעירים מתחת לגיל 18, או שהינה חלק מתכנית שדרוג כללי של מערך דיור הנמצא ביישוב אחד והמופעל על ידי גורם אחד
- ט. יש לעמוד בכל התנאים המפורטים במסמך 'תנאים ועקרונות פעולה'
- * סיוע הקרנות כפוף להוראות חוק הביטוח הלאומי [נוסח משולב], התשנ"ה-1995, התקנות והתקנונים של כל קרן, ובכל מקום בו תימצא סתירה בין הכתוב במסמך זה לבין הוראות החוק ו/או התקנות ו/או התקנונים – תגבר ידם של הקבוע בחוק, בתקנות ובתקנונים.



4. עדיפויות

תינתן עדיפות עבור:

- א. מסגרת הפועלת ביישובי פריפריה חברתית ע"פ [המדד החברתי-כלכלי לרשויות מקומיות של הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה](#) (אשכולות 1-4), ביישובי פריפריה גיאוגרפית ע"פ [מדד הפריפריאליות לרשויות מקומיות של הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה](#) (אשכולות 1-6) או [באזורי קו עימות ע"פ הגדרת משרד הביטחון](#)
- ב. מסגרת המיועדת למגזר החרדי, הערבי, הדרוזי והצ'רקסי
- ג. שירות המיועד עבור אנשים עם מוגבלות פיזית, קוגניטיבית ונפשית קשה ו/או אוכלוסייה שרשת השירותים שלה אינה מפותחת, כגון: אנשים עם אוטיזם
- ד. בקשה להקמת מסגרת חדשה
- ה. פרויקט בעל היתכנות להגיע לביצוע במהלך שנת 2017
- ו. מסגרת המיועדת לאנשים עם מוגבלות העוברים ממסגרת דיור אחת למסגרת דיור המשולבת יותר בקהילה, כגון: ממעונות פנימייה להוסטלים

5. דרישות נוספות

- א. נדרשת התחייבות להפעלת המסגרת לאורך זמן (בהתאם לגובה הסיוע - [ראה טבלת התחייבות להפעלת המסגרת לאורך זמן בהתאם לגובה הסיוע](#))
- ב. לבקשות העולות על 1 מיליון ₪ ייתכן ותידרש בדיקה ייעודית של הארגון, במידה ומגיש הבקשה הינו ארגון שלא הגיש בעבר בקשות לסיוע הקרנות, או שהקרנות התרשמו כי יש צורך בכך במסגרת ניהול סיכונים שערכו לפרויקט המוצע.

6. תהליך הטיפול והערכת הבקשות

- א. הבקשות שיוגשו ייבדקו ע"י נציגי הקרן לפי סדר הגעתן ובהתאם לסדרי העדיפויות שקבעה הקרן (ראה לעיל סעיף 4).
- ב. הבקשות יעברו בדיקה ראשונית לבחינת עמידה בתנאי הסף.
- ג. בקשות שיעברו את תנאי הסף ייבדקו על פי סדרי העדיפויות של הקרן ובהתאם למימדי הערכה להערכת איכות הבקשה –
 - הצורך בתכנית
 - אוכלוסיית היעד והיקף פעילות
 - יישומיות
 - היתכנות ויכולת הרחבה
 - יכולת הארגון לתמוך בתכנית (בהיבטים מקצועיים וכלכליים)



- ד. סיוע יינתן לבקשות בשלות העומדות בתנאי הסף, ובהתחשב באיכות הבקשות ובסדרי העדיפויות, ועד לניצול המלא של התקציב השנתי של הקרן.
- ה. מתן הסיוע מותנה באישור וועדות המוסד לביטוח הלאומי.
- ו. לאחר אישור הבקשה בוועדות המוסד לביטוח לאומי, הארגון יידרש לחתום על הסכם משפטי אשר יכלול התחייבויות בגין: פרסום, מחקר ובקרה; עיגון אבני דרך לפרויקט; אופן פריסת התשלומים.

יובהר כי המוסד לביטוח לאומי אינו מתחייב לקבל ו/או לממן כל בקשה שהיא

7. אופן הגשת הבקשה

בקשות יש להגיש על גבי [טופס הבקשה](#), בצירוף כלל [המסמכים הנדרשים](#) ובהדפסה בלבד. בקשות בכתב יד לא תתקבלנה.

בקשות לסיוע בהצטיידות יש להגיש אך ורק לפי [תקן ההצטיידות](#) שקבעה הקרן.

את הבקשה בצירוף כל המסמכים הנדרשים, יש להעביר לקרן באחת מהדרכים הבאות:

- בדואר אלקטרוני לכתובת: nurith@nioi.gov.il
- **בדואר רשום** אל הגב' פרח יששכר, הקרן לפיתוח שירותים לנכים, המוסד לביטוח לאומי, שד' וייצמן 13, ירושלים 91909.
- במסירה ידנית - לכתובת: המוסד לביטוח לאומי, בניין וולפסון, רחוב דיסקין 9 א ירושלים, קומה 4.

בקשות לבנייה חדשה, רכישה, הרחבה ושיפוץ - יש להגיש עד לתאריך 30/06/2017.

בקשות להצטיידות בלבד ניתן להגיש עד לתאריך 31/10/2017.

לא ייבדקו בקשות שיגיעו לאחר המועד שקבעה הקרן, בקשות שהוגשו ללא כל המסמכים הנדרשים, בקשות חסרות שאינן כוללות את כל הסעיפים הנדרשים בטופס הבקשה או בקשות שהתקציב שהוצע בהן גבוה מרף הסיוע שקבעה הקרן

8. יצירת קשר

לרשות המגישים ולכל שאלה מקצועית או טכנית ניתן לפנות לגב' נורית הורוביץ-עמית, סגנית מנהל הקרן לפיתוח שירותים לנכים בכתובת המייל: nurith@nioi.gov.il.