

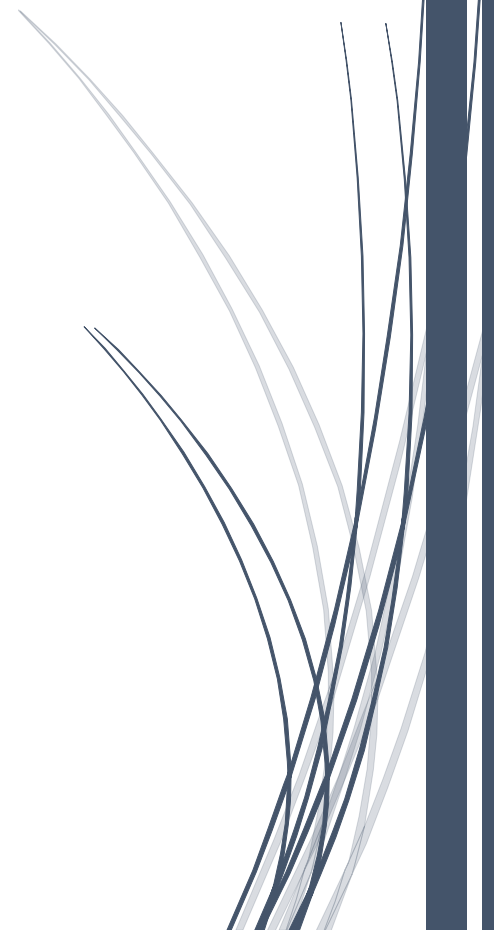


הביטוח הלאומי  
אגף קרנות

11/12/2025

# קול קורא לפיתוח מענים ייחודיים עבור יוצאי החברה החרדית

הילה ידיד ברזילי





## תוכן

0.....	קול קורא לפיתוח מענים ייחודיים עבור יוצאי החברה החרדית.....
2.....	מי אנחנו? .....
2.....	תקציר קול קורא.....
3.....	פרטים כלליים.....
4.....	תנאי סף.....
4.....	רציונל.....
6.....	עקרונות מנחים לפיתוח מענים.....
6.....	המענה/ התכנית יכולים לכלול אחד או יותר מהרכיבים הבאים.....
6.....	הסיוע שאנחנו מעניקים.....
6.....	גובה הסיוע.....
7.....	תהליך בחינת הבקשות.....
8.....	לוח זמנים לבחינת הבקשות.....
9.....	מדדי בחינת הבקשות.....
9.....	מדדי איכות.....
9.....	העדפות.....
9.....	מאפיינים נוספים על פי קביעת הוועדה.....
10.....	יש שאלות?.....
10.....	הערות כלליות.....

## מי אנחנו?

**קרנות הביטוח הלאומי** הינן קרנות לאומיות המובילות השקעות חברתיות בישראל. הקרנות פועלות לצמצום פערים חברתיים וקידום איכות החיים של אוכלוסיות בסיכון. זאת באמצעות מימון, פיתוח, הקמת תשתיות, מיזמים ותכניות חדשניות ואפקטיביות. אנו פועלים בשותפות עם משרדי ממשלה, רשויות, קרנות, ארגונים ויזמים חברתיים.

**הקרן לילדים ונוער בסיכון** פועלת לקידום הטיפול בילדים, בני נוער וצעירים, הנמצאים במצבי סיכון, בין היתר בשל הזנחה, התעללות, אלימות, פגיעה מינית, לרבות ילדים ובני נוער שעברו על החוק, משתמשים בסמים או חשופים לתנאי חיים מסכנים. פעילותה של הקרן נועדה לפתח ולהטמיע מודלים ותכניות מערכתיות, שמטרתם לצמצם מצבי סיכון, למנוע הידרדרות לעוני ולנזקקות, לקדם ניידות חברתית ולשלב במערכות החינוך, הרווחה והתעסוקה את אלה הנתונים בסיכון.

**תכנית יתד, בהובלת משרד הרווחה והביטחון החברתי**, התכנית הלאומית לקידום צעירים וצעירות במצבי סיכון, שמה לה למטרה לסייע לצעירים וצעירות אלו לממש את זכויותיהם, לסייע בסיפוק צרכים, פיתוח אישי ושילוב מתאים ונכון עבורם בחברה ובקהילה, תוך השגת עתיד בטוח ברמה האישית, המשפחתית והתעסוקתית. תכנית יתד היא תכנית בין משרדית ובין מגזרית, המאחדת לפעולה מתואמת ומשותפת ל- 11 משרדי ממשלה, 3 רשויות ממשלתיות, שלטון מקומי, ארגוני חברה אזרחית ופילנתרופיה.

התכנית פועלת בארבעה תחומים מרכזיים: השכלה, תעסוקה ומיומנויות; קיום פיזי, בריאות ומוגנות; רווחה ובריאות רגשית; השתייכות משפחתית וחברתית.

## תקציר קול קורא

המוסד לביטוח לאומי באמצעות הקרן לילדים ונוער בסיכון והתכנית הלאומית יתד, משרד הרווחה והביטחון החברתי, מזמינים ארגונים ציבוריים (כגון עמותות ומוסדות ללא כוונת רווח; כולל חברות לתועלת הציבור, הקדש, אגודה עות'מאנית) להגיש בקשות לפיתוח מענים חדשניים עבור צעירים בגילאי 18-30, יוצאי החברה החרדית, רווקים או גרושים ללא ילדים. המענים מותאמים לרצף היציאה בשאלה ובמגוון תחומי החיים; תעסוקה, השכלה ומיומנויות חיים, ליווי רגשי, בירור זהות, מיצוי זכויות, הפגת בדידות ובדגש על חיזוק תחושת שייכות לקהילה ועוד.

תאריך



11/12/2025

מטרת הקול הקורא



פיתוח וקידום מענים חדשניים לצמצום מצבי הסיכון, בקרב צעירים בגילאי 18-30, רווקים או גרושים ללא ילדים, החל מתחילת תקופת תחילתו של התהליך ובמהלכו, תוך התייחסות לצרכים הייחודיים של צעירים יוצאי החברה החרדית, במכלול תחומי החיים, כמו גם לעודד חדשנות ושותפויות מקצועיות.

אוכלוסיית יעד



צעירים, במצבי סיכון שונים, בתקופות שונות בחיים, יוצאי החברה החרדית בגילאים 18-30, רווקים, גרושים ללא ילדים, המתמודדים עם קשיים באחד או יותר מתחומי החיים המוגדרים בתוכנית:

- השתייכות משפחתית, חברתית וקהילתית
  - השכלה, תעסוקה ומיומנויות;
  - קיום פיזי, בריאות ומוגנות;
  - רווחה ובריאות רגשית;
- \*המענים אינם מיועדים לצעירים מוכרים ומטופלים במנהל מוגבלויות.

מי יכול להגיש את הבקשה



מוסדות ללא כוונת רווח בהתאם למפורט בסעיף 1 בתנאי הסף.

מועד אחרון להגשת בקשות



08/02/2026 בשעה 13:00<sup>1</sup>

כנס הסברה והדרכה מקוון יתיקיים [בהרשמה מראש](#) באתר ביום חמישי



08/01/2026 בשעות 10:00-11:30



לרישום לקבלת עדכונים מקרנות הביטוח הלאומי



להגשת בקשה

<sup>1</sup> שימו לב, זהו המועד העדכני לאחר הארכה



## תנאי סף

1. מגיש הבקשה הינו ארגון ללא מטרת רווח, המאוגד כחוק ובעל אישור ניהול תקין בתוקף, כגון עמותה, חברה לתועלת הציבור, הקדש וכיוצא בזה, ובלבד שאינו משרד ממשלתי /רשות מקומית/ אשכול רשויות.
2. מגיש הבקשה מתחייב לשאת בעלויות מימון תקציב התכנית בגובה של לפחות 20% מהעלות הכוללת.
3. הארגון המגיש אינו מקבל מימון ממשרד ממשלתי עבור הבקשה המוצעת.
4. הארגון המגיש הינו בעל מחזור פעילות שנתי של לפחות 3 מיליון ש"ח בשנת 2024.
5. הוגש טופס בקשה מלא, כולל מילוי כל הסעיפים הנדרשים ובצירוף כל המסמכים הרלוונטיים, בהתאם לדרישות הקול קורא. אוכלוסיית היעד ומטרות הפרויקט כפי שמתוארים בטופס הבקשה עונים על דרישות הקול הקורא.

## רציונל

התופעה החברתית הכוללת של יציאה מהחברה החרדית, אינה מלווה בהגדרה אחידה ולעיתים מתואר קהל היעד כ'יוצאים בשאלה' או 'לשאלה' ולעיתים שימוש רק במונח 'יוצאים'. בהעדר הגדרה אחידה ומוסכמת קיים קושי באיפיון האוכלוסייה, באיסוף מידע ויצירת מענים אחידים. לצד זאת, הצורך בפיתוח מענים דחוף, שכן היקף תופעת היציאה מן החברה החרדית ואיתה האתגרים, נמצאים בעלייה מואצת בשנים האחרונות.

היקף הצעירים מהחברה החרדית בגילאי 18-34 עומד על כ- 316,000, המהווים 14.2% בשנת 2021 מכלל הצעירים בישראל. קיימת הערכות שונות לגבי היקף היציאה מהחברה החרדית בישראל. במחקרים של הורביץ (2018), רגב וגורדון (2021) ודויטש ושנפלד (2023), דויטש ואניסמן (2024) מובא, כי בממוצע כל שנה, 13% מהחרדים, יוצאים מהחברה החרדית, וקיימת עלייה משנה לשנה. בניתוח סקירת הספרות עולה, כי בכל שנה יש כ-3,500 יוצאים מהחברה החרדית בגילאי 20-64, כאשר לפי המחקר, עולה כי רוב היוצאים הינם בגילאי 20-29. בקרב חלק משכבת הצעירים מתרחשים תהליכים של היווצרות ספקות, קשיי השתלבות במסגרות או בקרב הקהילה החרדית הן מתוך בחירה או מכורח נסיבות החיים.

היציאה מן החברה החרדית אינה בהכרח עזיבה של הדת, רק 18% בקרב היוצאים הגדירו את עצמם כחילוניים. בעקבות ההחלטה לצאת מהחברה החרדית, הצעירים מתמודדים עם פערים עמוקים וחוסרים משמעותיים בהשוואה לבני גילם בחברה הכללית. יוצאי החברה החרדית, מדווחים בשיעורים גבוהים על קשיים כלכליים, הן בהשוואה ללא חרדים והן בהשוואה לחרדים. הפער בולט במיוחד בתחום ההשכלה, שכן מערכת החינוך החרדית אינה מספקת למרבית תלמידיה כלים להשתלבות בשוק התעסוקה המודרני, לרבות לימודי ליבה. כיום קיימים מסלולים להשלמת השכלה עבור חרדים, אך אלו נותרו סגורים בפני מי שגדל



כחרדי אך בחר לצאת. משכך, שיעור האבטלה בקרב יוצאים בשנים 2022-2023 עמד על 6.2%, פי 2 מכלל האוכלוסייה. מתוך אלו שעובדים בקרב היוצאים, רבים מצויים בעמדת נחיתות תעסוקתית, ומועסקים במשרות שאינן דורשות רמת מיומנות גבוהה המתאפיינות ברמות שכר נמוכות יחסית. העדר השכלת יסוד וכישורים תעסוקתיים מותאמים נחשב לאחד החסמים העיקריים לשילובם המוצלח בשוק העבודה (דויטש ואניסמן, 2024).

לצד הקשיים הכלכליים וההשכלתיים, היוצאים מתמודדים עם אתגרים רגשיים וחברתיים מורכבים. בחברה החרדית יש קשר הדוק במיוחד בין השתלבותו של הפרט בקהילה לבין איכות חייו. הקושי להרגיש שייכות למשפחה ולקהילה מייצר אתגר משמעותי איתו הם צריכים להתמודד. יוצאי החברה החרדית, מדווחים על שיעורים גבוהים של תחושת בדידות ומצוקה, וכן על מחשבות אובדניות בשיעור כפול מזה של כלל האוכלוסייה. בהקשר המשפחתי, בתהליך היציאה תחילה נוצר נתק מהמשפחה, אולם לאחר מכן רוב הקשרים המשפחתיים נשמרים ברמות שונות.

העדר הגדרה ליוצאי החברה החרדית, מוביל לכך שיוצאי החברה החרדית אינם מקבלים שירותים חיוניים, או נאלצים להשתלב בשירותים שאינם מתאימים להם. תוכניות ממשלתיות רבות שנועדו במקור לחרדים (למשל, להשלמת השכלה או סיוע תעסוקתי) סגורות בפני מי שבחרו לצאת מן החברה החרדית. חוסר ההתאמה בולט גם בשירות הצבאי, שם הפיקוח הדתי וההפרדה במסלולים הייעודיים לחרדים פוגעים ביוצאים, במקום לסייע להם בהשתלבות. כיום קיימים מענים הניתנים בעיקר על ידי חברה אזרחית, אך בולטת העובדה כי בתחומים רבים אין בנמצא שירותים ייעודיים ומותאמים לאוכלוסייה זו, על אף שהצורך בהם ניכר.

לאור הפערים הרבים בתחומי החיים השונים, מהשכלה ותעסוקה ועד משברים רגשיים, עולה הצורך בפיתוח מערך מענים, ייחודי ומותאם לצרכים של יוצאי החברה החרדית.

**קול קורא זה מבקש לפתח מענים ושירותים חדשים ויצירתיים השמים דגש על פיתוח מגוון תוכניות העונות על צרכים ואתגרים העומדים בפני צעירים יוצאי החברה החרדית, בגילאי 18-30, רווקים או גרושים וללא ילדים.**



## עקרונות מנחים לפיתוח מענים

- התאמה לאתגרים התפתחותיים של תקופת הברגרות הצעירה
- מענים המקדמים את תחושת השייכות וחיבור לקהילות ומשפחת מוצא
- מענים נגישים, גמישים ומותאמים לצורכי האוכלוסייה
- אבחון צרכים, הפניה ותיווך לשירותים מותאמים
- מענים הכוללים התערבויות במספר תחומי חיים

### המענה/ התכנית יכולים לכלול אחד או יותר מהרכיבים הבאים

- טיפול רגשי פרטני/ קבוצתי
- הכוון תעסוקתי ושילוב בתעסוקה
- ליווי בכניסה והשתלבות בהשכלה
- חיזוק חוסן אישי, חברתי וקהילתי
- פיתוח אסטרטגיות להתמודדות עם משבר
- שימוש בכלי אימון, ייעוץ והכוונה, הדרכה, הנגשת ידע, למידת עמיתים וכדומה
- סדנאות והדרכות אינטראקטיביות, פיזיות או דיגיטליות
- ליווי אישי ו/או קבוצתי פרונטלי ו/או בשילוב פלטפורמות אונליין
- מענה קבוצתי, המאפשר מרחב לשיתוף חוויות ולמידה הדדית
- מניעה, צמצום התנהגויות סיכון
- אפשרות לפיתוח מענים בין ארגוניים בעלי מומחיות מקצועית ו/או עם קהלים ייחודיים
- \*\* הרשימה לעיל היא לצורך דוגמא בלבד, ואינה מהווה רשימה ממצה או מחייבת
- \*\* קול קורא זה אינו מיועד לפיתוח מענים חוץ ביתיים הכוללים לינה.

## הסיוע שאנחנו מעניקים

1. הסיוע יינתן בהתאם לאבני הדרך להתקדמות הפרויקט אשר יעוגנו בהסכם.
2. מתן הסיוע מותנה באישור ועדת הקרן.

## גובה הסיוע

1. השתתפות במימון התכנית תהיה עד 2,500,000 ש"ח, מתוך תקציב שיוגש לתקופה של עד 42 חודשים.
2. שיעור הסיוע יהיה עד 80% מהתקציב הכולל של הפרויקט ולא יותר מ- 2,500,000 ש"ח (הנמוך מביניהם).
3. הסיוע יכלול מימון של כח אדם, פעילות, שיווק, הזנה, הכשרות צוות ועוד, ובהתאם לתעריפים שיקבעו על ידי השותפים בקול הקורא.
4. התקורה הכוללת המשולמת לא תעלה על 5% ותכלול את כל ההוצאות הפעילות, הוצאות המשרדיות וכוח אדם, למעט הצטיידות. תקציב יוגש בהתאם לכללים המופיעים



במסמך התקציב המצורף לטופס הגשת הבקשה ויכלול בין היתר התייחסות להוצאות כוח אדם, הוצאות ישירות בגין הפעילות מול אוכלוסיית היעד וכן מספר המשתתפים הצפויים.

5. התקציב יוצג במונחים הניתנים למדידה, כגון יחידות תמחור או שעות עבודה. יוגדרו אבני דרך ותוצרים הקשורים להשגת המטרות ויעדי הפרויקט.

6. התקציב הכולל לקול קורא זה, כפי שאושר בוועדת הקרן, עומד על כ- 14.5 מיליון ש"ח. סכום זה יכול להשתנות בהתאם לכמות הבקשות שתתקבלנה ולשיקולים תקציביים, בכפוף להחלטת הוועדה.

7. הביטוח הלאומי שומר לעצמו את הזכות לעדכן את מסגרת התקציב וקהל היעד בקול קורא, בהתאם לצרכי החירום המשתנים.

**מודגש, כי טרם אושר תקציב הביטוח הלאומי לשנת 2026, וכי אישור הסיוע והיקפו במסגרת קול קורא זה מותנה באישור תקציב הביטוח הלאומי.**

## תהליך בחינת הבקשות



פירוט על התהליך ראו בפרקים הבאים.



## לוח זמנים לבחינת הבקשות

לוח הזמנים עשוי להשתנות בהתאם למספר הבקשות שיוגשו.

נושא	מועד	פירוט והערות
פתיחת קול קורא להגשת בקשות	11/12/2025	יש להגיש הבקשות באופן מקוון, כולל המסמכים הנלווים הנדרשים, באמצעות <a href="#">מערכת מפת"ח</a>
כנס הסברה והדרכה למתעניינים	8/1/2026	הכנס יתקיים בזום בתאריך 8/1/2026 בין השעות 10:00-11:30, <a href="#">בהרשמה מראש</a>
מועד אחרון לשאלות/הבהרות	11/1/2026	לשאלות והבהרות יש לפנות בדואר אלקטרוני לכתובת המייל <a href="mailto:advap@nioi.gov.il">advap@nioi.gov.il</a> לא יאוחר מהמועד המצוין.
מועד פרסום תשובות/הבהרות	19/01/2026	התשובות או ההבהרות שיינתנו לשאלות, יפורסמו באתר האינטרנט של המוסד לביטוח לאומי/קרנות/בקשות לסיוע וקולות קוראים.
מועד סיום הגשת הבקשות <sup>2</sup>	08/02/2026 בשעה 13:00	בקשה אשר לא תגיע עד מועד זה לא תטופל. באחריות המגישים לוודא קבלת מייל מהמערכת המאשר את הגשת הבקשה.
תשובות לבקשות שנדחו על הסף	01/03/2026	הודעת דואר אלקטרוני תישלח למגיש הבקשה אשר בקשתו תדחה על הסף*.
תשובות לבקשות שנדחו עקב דירוג נמוך/ מעבר לבדיקת עומק	10/05/2026	יבוצע דירוג על סמך ציוני מדדי האיכות וההעדפות. מגיש הבקשה יקבל מייל על מעבר לשלב הבא או דחיית הבקשה עקב דירוג איכות נמוך*. עד שלב זה בחינת הבקשות תתבצע על פי הבקשה הכתובה בלבד.
עדכון וטיוב סופי של הבקשה והבאה להחלטת הועדה	31/08/2026	לאחר סיום בדיקת עומק של הבקשה (הצגתה הפרונטלית, וככל שיידרש הצגת חומרים כתובים נוספים, עריכת סיור/ביקור בשטח ועוד). בקשות שיימצאו מתאימות יעברו תהליך טיוב, עדכון והגשה סופית לדין בוועדת הקרן.
חתימה על הסכמי סיוע	בהתאם לקצב הפיתוח	הארגון יידרש לחתום על הסכם אשר יכלול, בין היתר, התחייבויות בגין עיגון אבני דרך לפרויקט, אופן פריסת התשלומים, פרסום, מחקר ובקרה.

\***הגשת ערעור** בכל שלב תבוצע בכתב, תוך 7 ימים מיום קבלת התשובה ורק בצרף נימוקים ו/או מסמכים רלוונטיים.

<sup>2</sup> שימו לב, זהו המועד העדכני לאחר הארכה



## מדדי בחינת הבקשות

- בקשות שיעמדו בתנאי הסף ייבחנו על פי מדדי איכות התכנית וההעדפות, כמפורט להלן:
1. ציון מעבר במדדי בחינת הבקשות הינו 3 נקודות (בסולם 1-5). בקשות, שהציון המשוקלל שלהן יהיה פחות מציון המעבר, יידחו.
  2. בקשות יועברו לאישור ועדת הקרן בהתאם לציון המשוקלל, ובהתחשב בבשלות התכנית לביצוע. בקשות שקיבלו ציון משוקלל נמוך יחסית, גם אם גבוה מציון המעבר המינימלי, יידחו בהתאם למגבלת התקציב שהוגדר לקול קורא.

## מדדי איכות

1. הצורך בתכנית והערך המוסף, לרבות הגדרה מדויקת וברורה של הצורך ובחינת היעדר/מיעוט מענים אחרים בסביבה לצורך המוגדר (על התכנית להשלים או להשתלב עמם). טווח ההשפעה שמבקשת התכנית להשיג, המענים יכללו שימוש בכלים דיגיטליים, כלים יצירתיים וחדשנים, שימוש במענים ובכלים קבוצתיים, שימוש בפרקטיקות מותאמות לאוכלוסייה (20%).
2. היתכנות למימוש הפרויקט, לרבות החסמים במימוש הפרויקט ידועים, המענה המוצע מכווון לתת מענה להיקף של לפחות 150 משתתפים לאורך 36 חודשי פעילות. תכנית עבודה וכוח אדם מתאימים לפעילות ותקציבית לרבות יכולת הטמעה בתשתיות קיימות של שירותים חברתיים (20%).
3. איכות הגוף המפעיל, לרבות דגש על ניסיון קודם ומומחיות בעבודה עם החברה החרדית ובקרוב יוצאי החברה החרדית. הימצאותן של תשתיות מקצועיות, אנושיות, ארגוניות, פיננסיות ופיזיות להפעלת התכנית הארגון מכווון להשגת תוצאות ולמידה וקיימות בו תכנית מדידה והערכה מבוססות (50%).

## העדפות

1. מתן מענה בפריסה ארצית או אזורית (5%).
2. ארגון שלא קיבל סיוע מקרנות הביטוח הלאומי בחמש השנים האחרונות או שקיבל סיוע נמוך מ- 1,000,000 ש"ח (5%).

## מאפיינים נוספים על פי קביעת הוועדה

הביטוח הלאומי שומר לעצמו את הזכות למתן מענה למקרים חריגים ומנומקים בשיעור של 15% בכל מרכיבי הקול קורא ובתנאי שהגוף מגיש ההצעה עבר את תנאי הסף וציון איכות המינימלי כמפורט להלן, וזאת בשל צורך אשר יובא לידי ביטוי בנסיבות מיוחדות כגון מצב חירום ו/או שירות יחידי באזור ו/או שירות ליישובים עם מאפיינים ייחודיים) פריפריה, יישובים מעורבים, קצב גידול מואץ (ו/או למגזר מסוים בתת מיצוי ו/או שירות המיועד לאוכלוסיית יעד עם מאפיינים ייחודיים מאוד (15%).



## יש שאלות?

1. מומלץ להיעזר [במדריך להגשת בקשות](#) בנוגע לאופן מילוי טופס הבקשה. המדריך כולל הסברים ודוגמאות שיקלו עליכם למלא את הטופס באופן מדויק. הקפדה על מילוי מדויק של סעיפי הטופס המקוון תקצר תהליכים ותאפשר לנו לקבל תמונה טובה יותר של הפרויקט המוצע.
2. לשאלות אודות הקול קורא יש לפנות בדואר אלקטרוני לכתובת: [advap@nioi.gov.il](mailto:advap@nioi.gov.il). תשובות והבהרות שיינתנו לשאלות יפורסמו [באתר האינטרנט של המוסד לביטוח לאומי](#). ראו לעיל (לוח זמנים לבחינת הבקשות) את המועדים לשאלות ופרסום תשובות.
3. לשאלות טכניות הנוגעות לשימוש [במערכת מפת"ח](#) ניתן לפנות לתמיכה הטכנית בכתובת [fundss@nioi.gov.il](mailto:fundss@nioi.gov.il) נא השאירו פרטים ומספר טלפון לחזרה. כמו כן, מומלץ להיעזר [בסרטון הדרכה על הגשת בקשות במערכת המקוונת](#).
4. [הירשמו כאן](#) לקבלת עדכונים ולכנס חשיפה, כדי לדעת כל מה שצריך על קול קורא זה.

## הערות כלליות

1. כל ארגון רשאי להגיש עד שתי בקשות לקול קורא, ובלבד שאחת הבקשות מוגשת בשותפות.
2. כחלק מתהליך הבדיקה, יתקיימו פגישות וקבלת הבהרות בנוגע לבקשה, וכן בירור וקבלת חוות דעת מאנשי המקצוע במשרדי הממשלה הרלוונטיים. לבקשות שיתקדמו בתהליך, יתכן וידרשו עדכונים ותיקונים סופיים.
3. מתן הסיוע מותנה באישור ועדות הביטוח הלאומי ומגבלות התקציב.
4. סיוע הקרנות הינו בכפוף להוראות חוק הביטוח הלאומי [נוסח משולב], התשנ"ה-1995, התקנות שהותקנו מכוחו והתקנונים של כל קרן, ובכל מקום בו תימצא סתירה בין הכתוב במסמך זה לבין הוראות החוק ו/או התקנות ו/או התקנונים – יגבר הקבוע בחוק, בתקנות ובתקנונים.
5. יובהר, כי הביטוח הלאומי אינו מתחייב לקבל ו/או לממן כל בקשה שהיא.