

- תיקונים:
- ס"ח 455, התשכ"ה (15.4.1965), עמ' 127 [התשכ"ה];
- ס"ח 461, התשכ"ה (22.7.1965), עמ' 215 [התשכ"ה (מס' 2)];
- ס"ח 465, התשכ"ה (30.7.1965), עמ' 263 [התשכ"ה (מס' 3)];
- ס"ח 490, התשכ"ו (26.1.1967), עמ' 16 [התשכ"ו];
- ס"ח 497, התשכ"ו (21.4.1967), עמ' 56 [התשכ"ו (מס' 2)];
- ס"ח 499, התשכ"ו (28.6.1967), עמ' 74 [התשכ"ו (מס' 3)];
- ס"ח 514, התשכ"ה (21.12.1967), עמ' 10 [התשכ"ה];
- ס"ח 525, התשכ"ה (4.4.1968), עמ' 53 [התשכ"ה (מס' 2)];
- ס"ח 525, התשכ"ה (4.4.1968), עמ' 55 [התשכ"ה (מס' 3)];
- ס"ח 614, התשל"א (21.1.1971), עמ' 36;
- ס"ח 634, התשל"א (5.8.1971), עמ' 168 [התשל"א (מס' 2)];
- ס"ח 658, התשל"ב (22.6.1972), עמ' 112;
- ס"ח 674, התשל"ג (28.12.1972), עמ' 22 [התשל"ג];
- ס"ח 678, התשל"ג (18.1.1973), עמ' 40 [התשל"ג (מס' 2)];
- ס"ח 707, התשל"ג (26.7.1973), עמ' 200 [התשל"ג (מס' 3)];
- ס"ח 711, התשל"ג (2.8.1973), עמ' 248 [התשל"ג (מס' 4)];
- ס"ח 762, התשל"ה (27.2.1975), עמ' 88;
- ס"ח 778, התשל"ה (7.8.1975), עמ' 211 [התשל"ה (מס' 2)];
- ס"ח 778, התשל"ה (7.8.1975), עמ' 219;
- ס"ח 796, התשל"ו (12.2.1976), עמ' 103;
- ס"ח 805, התשל"ו (9.4.1976), עמ' 142 [התשל"ו (מס' 2)];
- ס"ח 819, התשל"ו (7.7.1976), עמ' 238 [התשל"ו (מס' 3)];
- ס"ח 826, התשל"ו (13.8.1976), עמ' 281 [התשל"ו (מס' 4)];
- ס"ח 878, התשל"ח (15.12.1977), עמ' 42;
- ס"ח 888, התשל"ח (23.3.1978), עמ' 96 [התשל"ח (מס' 2)];
- ס"ח 902, התשל"ח (21.7.1978), עמ' 157 [התשל"ח (מס' 3)];
- ס"ח 914, התשל"ט (10.11.1978), עמ' 6 (על אף האמור בפקודת המועצות המקומיות, רשאי שר הפנים, באישור ועדת הפנים ואיכות הסביבה של הכנסת, לכלול בצו המועצות המקומיות (א), התשי"א-1950, בצו המועצות המקומיות (ב), התשי"ג-1953, ובצו המועצות המקומיות (מועצות אזוריות), התשי"ח-1958, הוראות כהוראות תיקון זה, כולן או מקצתן, בתיאומים המחוייבים לפי הענין);
- ס"ח 956, התש"ם (17.1.1980), עמ' 47;
- ס"ח 958, התש"ם (8.2.1980), עמ' 61 [התש"ם (מס' 2)];
- ס"ח 1014, התשמ"א (31.3.1981), עמ' 153;
- ס"ח 1053, התשמ"ב (21.6.1982), עמ' 172;
- ק"ת 4501, התשמ"ג (7.6.1983), עמ' 1503;
- ס"ח 1088, התשמ"ג (28.7.1983), עמ' 130 [התשמ"ג (מס' 2)];
- ס"ח 1104, התשמ"ד (6.2.1984), עמ' 49;
- ק"ת 4594, התשמ"ד (12.2.1984), עמ' 948 [התשמ"ד (מס' 2)];
- ק"ת 4674, התשמ"ד (29.7.1984), עמ' 2065 [התשמ"ד (מס' 3)];
- ק"ת 4786, התשמ"ה (31.3.1985), עמ' 1000;
- ק"ת 4885, התשמ"ו (20.12.1985), עמ' 299;
- ק"ת 5001, התשמ"ז (24.1.1987), עמ' 358;
- ס"ח 1212, התשמ"ז (9.4.1987), עמ' 86 [התשמ"ז (מס' 2)];
- ס"ח 1232, התשמ"ח (31.12.1987), עמ' 18;
- ס"ח 1251, התשמ"ח (1.6.1988), עמ' 87 [התשמ"ח (מס' 2)];
- ס"ח 1252, התשמ"ח (23.6.1988), עמ' 92 [התשמ"ח (מס' 3)];
- ס"ח 1259, התשמ"ח (27.7.1988), עמ' 165 [התשמ"ח (מס' 4)];
- ס"ח 1270, התשמ"ט (10.3.1989), עמ' 18;
- ק"ת 5209, התשמ"ט (8.8.1989), עמ' 1234;
- ס"ח 1306, התש"ן (15.2.1990), עמ' 94;
- ס"ח 1335, התשנ"א (21.12.1990), עמ' 30;
- ס"ח 1336, התשנ"א (26.12.1990), עמ' 34 [התשנ"א (מס' 2)];
- ס"ח 1340, התשנ"א (23.1.1991), עמ' 70 [התשנ"א (מס' 3)];
- ס"ח 1341, התשנ"א (31.1.1991), עמ' 74 [התשנ"א (מס' 4)];
- ס"ח 1350, התשנ"א (26.3.1991), עמ' 121 [התשנ"א (מס' 5)];
- ס"ח 1366, התשנ"א (31.7.1991), עמ' 213 [התשנ"א (מס' 6)];
- ס"ח 1389, התשנ"ב (19.3.1992), עמ' 135;
- ס"ח 1406, התשנ"ג (7.1.1993), עמ' 15;
- ס"ח 1429, התשנ"ג (30.7.1993), עמ' 156 [התשנ"ג (מס' 2)];
- ס"ח 1471, התשנ"ד (8.7.1994), עמ' 240;
- ס"ח 1475, התשנ"ד (28.7.1994), עמ' 261 ו-262 [התשנ"ד (מס' 2) ו-(מס' 3)];
- ס"ח 1504, התשנ"ה (10.2.1995), עמ' 121;
- ס"ח 1509, התשנ"ה (17.3.1995), עמ' 148 [התשנ"ה (מס' 2)];
- ס"ח 1512, התשנ"ה (24.3.1995), עמ' 159 [התשנ"ה (מס' 3)];
- ס"ח 1521, התשנ"ה (12.4.1995), עמ' 206 [התשנ"ה (מס' 4)];
- ס"ח 1526, התשנ"ה (9.6.1995), עמ' 328 [התשנ"ה (מס' 5)];
- ס"ח 1536, התשנ"ה (3.8.1995), עמ' 388 [התשנ"ה (מס' 6)];

ס"ח 1554, התשנ"ו (8.1.1996), עמ' 23;
ס"ח 1557, התשנ"ו (19.1.1996), עמ' 44 [התשנ"ו (מס' 2)];
ס"ח 1557, התשנ"ו (19.1.1996), עמ' 45 [התשנ"ו (מס' 3)];
ס"ח 1559, התשנ"ו (31.1.1996), עמ' 58 [התשנ"ו (מס' 4)];
ק"ת 5760, התשנ"ו (11.6.1996), עמ' 994 [התשנ"ו (מס' 5)];
ס"ח 1607, התשנ"ז (7.1.1997), עמ' 40;
ס"ח 1623, התשנ"ז (10.4.1997), עמ' 154 [התשנ"ז (מס' 2)];
ס"ח 1637, התשנ"ח (14.11.1997), עמ' 8;
ס"ח 1638, התשנ"ח (25.11.1997), עמ' 10 [התשנ"ח (מס' 2)];
ס"ח 1645, התשנ"ח (15.1.1998), עמ' 68;
ס"ח 1648, התשנ"ח (21.1.1998), עמ' 109 [התשנ"ח (מס' 2)];
ס"ח 1684, התשנ"ח (6.8.1998), עמ' 336 [התשנ"ח (מס' 3)];
ס"ח 1697, התשנ"ט (7.1.1999), עמ' 48;
ס"ח 1704, התשנ"ט (15.2.1999), עמ' 90 [התשנ"ט (מס' 2)];
ס"ח 1724, התש"ס (10.1.2000), עמ' 71;
ס"ח 1733, התש"ס (4.4.2000), עמ' 149 [התש"ס (מס' 2)];
ס"ח 1751, התש"ס (13.8.2000), עמ' 280 [התש"ס (מס' 3)];
ס"ח 1758, התש"ס א (26.11.2000), עמ' 18;
ס"ח 1776, התש"ס א (25.2.2001), עמ' 144 [התש"ס א (מס' 2)];
ס"ח 1800, התש"ס א (26.7.2001), עמ' 450 [התש"ס א (מס' 3)];
ס"ח 1805, התש"ס א (7.8.2001), עמ' 514 [התש"ס א (מס' 4)];
ס"ח 1816, התש"ס ב (23.12.2001), עמ' 42;
ס"ח 1820, התש"ס ב (3.1.2002), עמ' 83 [התש"ס ב (מס' 2)];
ס"ח 1826, התש"ס ב (29.1.2002), עמ' 120 [התש"ס ב (מס' 3)] (ראה הוראות תחילה ומעבר בסעיף 10 לתיקון);
ס"ח 1874, התש"ס ג (20.11.2002), עמ' 60;
ס"ח 1882, התש"ס ג (29.12.2002), עמ' 152 [התש"ס ג (מס' 2)];
ס"ח 1892, התש"ס ג (1.6.2003), עמ' 387 [התש"ס ג (מס' 3)];
ס"ח 1897, התש"ס ג (5.8.2003), עמ' 516 [התש"ס ג (מס' 4)];
ס"ח 1909, התש"ס ד (12.11.2003), עמ' 14;
ס"ח 1911, התש"ס ד (23.11.2003), עמ' 19 [התש"ס ד (מס' 2)];
ס"ח 1920, התש"ס ד (18.1.2004), עמ' 70 ועמ' 111 [התש"ס ד (מס' 3)];
ס"ח 1943, התש"ס ד (17.6.2004), עמ' 411 [התש"ס ד (מס' 4)];
ס"ח 1944, התש"ס ד (20.6.2004), עמ' 418 [התש"ס ד (מס' 5)];
ס"ח 1955, התש"ס ד (10.8.2004), עמ' 500 ו-502 [התש"ס ד (מס' 6)];
ס"ח 1957, התש"ס ד (12.8.2004), עמ' 529 [התש"ס ד (מס' 7)];
ס"ח 1960, התש"ס ה (28.10.2004), עמ' 2;
ס"ח 1967, התש"ס ה (29.12.2004), עמ' 48 [התש"ס ה (מס' 2)];
ס"ח 1969, התש"ס ה (4.1.2005), עמ' 58 [התש"ס ה (מס' 3)];
ס"ח 1984, התש"ס ה (24.2.2005), עמ' 216 [התש"ס ה (מס' 4)] (שני תיקונים);
ס"ח 1986, התש"ס ה (3.3.2005), עמ' 226 [התש"ס ה (מס' 5)];
ס"ח 1995, התש"ס ה (7.4.2005), עמ' 333 [התש"ס ה (מס' 6)];
ס"ח 1997, התש"ס ה (11.4.2005), עמ' 369 [התש"ס ה (מס' 7)];
ס"ח 2013, התש"ס ה (14.7.2005), עמ' 696 [התש"ס ה (מס' 8)];
ס"ח 2019, התש"ס ה (8.8.2005), עמ' 734 ו-735 (שני תיקונים) [התש"ס ה (מס' 9)];
ס"ח 2024, התש"ס ה (10.8.2005), עמ' 913 [התש"ס ה (מס' 10)];
ס"ח 2037, התש"ס ו (1.12.2005), עמ' 34;
ס"ח 2042, התש"ס ו (26.12.2005), עמ' 106 [התש"ס ו (מס' 2)];
ס"ח 2057, התש"ס ו (15.6.2006), עמ' 317 [התש"ס ו (מס' 3)];
ס"ח 2083, התש"ס ז (15.2.2007), עמ' 124. הצ"ח - כנסת 125, התש"ס ז, עמ' 27;
ס"ח 2122, התש"ס ז (27.12.2007), עמ' 80. הצ"ח - כנסת 182, התש"ס ז, עמ' 44;
ס"ח 2124, התש"ס ח (31.12.2007), עמ' 100 [התש"ס ח (מס' 2)]. הצ"ח - כנסת 144, התש"ס ז, עמ' 146;
ס"ח 2125, התש"ס ח (1.1.2008), עמ' 104 [התש"ס ח (מס' 3)]. הצ"ח - ממשלה 335, התש"ס ח, עמ' 16;
ס"ח 2128, התש"ס ח (20.1.2008), עמ' 145 [התש"ס ח (מס' 4)]. הצ"ח - כנסת 180, התש"ס ח, עמ' 34;
ס"ח 2135, התש"ס ח (27.2.2008), עמ' 214 [התש"ס ח (מס' 5)]. הצ"ח - ממשלה 335, התש"ס ח, עמ' 16 ועמ' 37;
ס"ח 2122, התש"ס ח (27.12.2007), עמ' 80. הצ"ח - כנסת 182, התש"ס ח, עמ' 44;
ק"ת 6659, התש"ס ח (30.3.2008), עמ' 663 [התש"ס ח (מס' 6)];
ס"ח 2153, התש"ס ח (1.6.2008), עמ' 522 [התש"ס ח (מס' 7)]. הצ"ח - ממשלה 365, התש"ס ח, עמ' 522;
ס"ח 2165, התש"ס ח (10.7.2008), עמ' 631 [התש"ס ח (מס' 8)]. הצ"ח - כנסת 212, התש"ס ח, עמ' 220;
ס"ח 2203, התש"ס ט (23.7.2009), עמ' 172 ו-219. הצ"ח - ממשלה 436, התש"ס ט, עמ' 348;
ס"ח 2234, התש"ע (17.3.2010), עמ' 422. הצ"ח - כנסת 292, התש"ע, עמ' 54;
ס"ח 2255, התש"ע (29.7.2010), עמ' 642 [התש"ע (מס' 2)]. הצ"ח - כנסת 320, התש"ע, עמ' 158;
ס"ח 2264, התש"ע א (9.12.2010), עמ' 87. הצ"ח - כנסת 261, התש"ע ט, עמ' 32;
ס"ח 2277, התש"ע א (17.2.2011), עמ' 352 [התש"ע א (מס' 2)]. הצ"ח - כנסת 353, התש"ע א, עמ' 22;
ס"ח 2287, התש"ע א (4.4.2011), עמ' 692 [התש"ע א (מס' 3)]. הצ"ח - כנסת 292, התש"ע, עמ' 55;
ס"ח 2289, התש"ע א (4.4.2011), עמ' 732 [התש"ע א (מס' 4)]. הצ"ח - ממשלה 541, התש"ע א, עמ' 179 ו-184;
ס"ח 2289, התש"ע א (4.4.2011), עמ' 735 [התש"ע א (מס' 5)]. הצ"ח - כנסת 358, התש"ע א, עמ' 38;
ס"ח 2305, התש"ע א (20.7.2011), עמ' 981 [התש"ע א (מס' 6)]. הצ"ח - כנסת 378, התש"ע א, עמ' 128;
ס"ח 2328, התש"ע ב (29.12.2011), עמ' 94. הצ"ח - ממשלה 640, התש"ע ב, עמ' 258 [תיקון לתיקון התש"ע א (מס' 4)];

פרק ראשון: פרשנות

הגדרות

[תיקונים: התשכ"ה (מס' 3), התשמ"ד (מס' 2), התשס"ה (מס' 3), התשע"ד (מס' 2)]

1. בפקודה זו (להלן – הפקודה) –
"מועצה" – מועצה של עירייה שנתכוננה לפי הוראות הפקודה;
"חבר מועצה" – חבר מועצה שנבחר כהלכה;
"בעל" – לרבות אדם המקבל, או הזכאי לקבל, הכנסה מנכס, או שהיה מקבלה אילו היה הנכס נותן הכנסה, בין בזכותו הוא ובין כבא-כוח או כנאמן, בין שהוא הבעל הרשום של הנכס ובין שאינו הבעל הרשום, וכולל שוכר או שוכר-משנה ששכר נכס לתקופה שלמעלה משלוש שנים;
"מחזיק" – אדם המחזיק למעשה בנכס כבעל או כשוכר או בכל אופן אחר, למעט אדם הגר בבית מלון או בפנסיון;
"היום הקובע" – כמשמעותו בחוק הרשויות המקומיות (בחירות), התשכ"ה-1965;
"השר" – שר הפנים;
"הממונה" – הממונה על המחוז;
"ועדת המכרזים לבחירת עובדים בכירים" – ועדת המכרזים שהוקמה לפי הוראות סעיף 169ב;
"מדרכה" – חלק מרחוב המיועד למעבר הולכי רגל, לרבות אבני שפה, קיר משען, מדרגות וקירות תומכים;
"רבעון" – תקופה של שלושה חודשים שתחילתה ב-1 בינואר, ב-1 באפריל, ב-1 ביולי, וב-1 באוקטובר, של כל שנה;
"עירייה איתנה" – עירייה שהוכרזה כעירייה איתנה לפי הוראות סעיף 232א.

פרק שני: כינון עירייה

עיריות קיימות

2. תושביו של כל אזור שתחומיו מתוארים כאמור בתוספת הראשונה הם עירייה.

הקמת עיריות

[תיקונים: התשנ"ג, התשס"ג (מס' 3)]

3. (א) ראה השר כי רצוי הוא שתושבי אזור פלוני – בין שהוא, כולו או מקצתו, בתחומה של עירייה ובין אם לא – יהיו עירייה, אם משום שזו משאלתם של רוב תושבי אותו אזור ואם מסיבה אחרת, רשאי הוא לצוות על עריכת חקירה בדבר אותו אזור ובמשאלותיהם של תושביו, על-ידי ועדה שלפחות אחד מחבריה איננו עובד המדינה (להלן בפרק זה – ועדת חקירה), ולאחר עיון בתסקיר של ועדת החקירה רשאי הוא לפי שיקול דעתו, להכריז

ס"ח 2332, התשע"ב (18.1.2012), עמ' 136 [התשע"ב (מס' 2)]. הצ"ח – ממשלה 629, התשע"ב, עמ' 132;
ס"ח 2335, התשע"ב (30.1.2012), עמ' 158 [התשע"ב (מס' 3)]. הצ"ח – כנסת 420, התשע"ב, עמ' 34;
ס"ח 2347, התשע"ב (27.3.2012), עמ' 235 [התשע"ב (מס' 4)]. הצ"ח – כנסת 431, התשע"ב, עמ' 72;
ס"ח 2365, התשע"ב (27.6.2012), עמ' 474 [התשע"ב (מס' 5)]. הצ"ח – ממשלה 680, התשע"ב, עמ' 782;
ס"ח 2368, התשע"ב (17.7.2012), עמ' 506 [התשע"ב (מס' 6)]. הצ"ח – ממשלה 582, התשע"ב, עמ' 630;
ס"ח 2374, התשע"ב (2.8.2012), עמ' 590 [התשע"ב (מס' 7)]. הצ"ח – ממשלה 541, התשע"א, עמ' 6 ועמ' 63;
ס"ח 2375, התשע"ב (2.8.2012), עמ' 614 [התשע"ב (מס' 8)]. הצ"ח – ממשלה 658, התשע"ב, עמ' 372;
ס"ח 2406, התשע"ג (6.8.2013), עמ' 204. הצ"ח – ממשלה 686, התשע"ב, עמ' 831;
ס"ח 2415, התשע"ד (28.11.2013), עמ' 54. הצ"ח – ממשלה 818, התשע"ד, עמ' 142;
ס"ח 2433, התשע"ד (13.2.2014), עמ' 296 [התשע"ד (מס' 2)]. הצ"ח – כנסת 444, התשע"ב, עמ' 112;
ס"ח 2445, התשע"ד (26.3.2014), עמ' 413 [התשע"ד (מס' 3)]. הצ"ח – ממשלה 853, התשע"ד, עמ' 428;
ס"ח 2450, התשע"ד (7.4.2014), עמ' 474 [התשע"ד (מס' 4)]. הצ"ח – ממשלה 793, התשע"ג, עמ' 1194;
ס"ח 2510, התשע"ו (30.11.2015), עמ' 39. הצ"ח – ממשלה 951, התשע"ה, עמ' 1352;
ס"ח 2519, התשע"ו (31.12.2015), עמ' 323 [התשע"ו (מס' 2)]. הצ"ח – ממשלה 981, התשע"ו, עמ' 270;
ס"ח 2533, התשע"ו (1.3.2016), עמ' 580 [התשע"ו (מס' 3)]. הצ"ח – כנסת 617, התשע"ו, עמ' 44;
ס"ח 2567, התשע"ו (27.7.2016), עמ' 1083 [התשע"ו (מס' 4)]. הצ"ח – כנסת 649, התשע"ו, עמ' 148;
ס"ח 2592, התשע"ו (29.12.2016), עמ' 315. הצ"ח – ממשלה 1083, התשע"ו, עמ' 433;
ס"ח 2659, התשע"ז (7.8.2017), עמ' 1139 [התשע"ז (מס' 2)]. הצ"ח – ממשלה 1111, התשע"ז, עמ' 784;
ס"ח 2675, התשע"ח (28.12.2017), עמ' 74. הצ"ח – ממשלה 1178, התשע"ח, עמ' 172;
ס"ח 2681, התשע"ח (10.1.2018), עמ' 110 [התשע"ח (מס' 2)]. הצ"ח – ממשלה 1175, התשע"ח, עמ' 162;
ס"ח 2688, התשע"ח (7.2.2018), עמ' 151 [התשע"ח (מס' 3)]. הצ"ח – כנסת 728, התשע"ז, עמ' 260;
ס"ח 2701, התשע"ח (12.3.2018), עמ' 252 [התשע"ח (מס' 4)]. הצ"ח – ממשלה 1169, התשע"ח, עמ' 94;
ס"ח 2736, התשע"ח (24.7.2018), עמ' 825 [התשע"ח (מס' 5)]. הצ"ח – ממשלה 1227, התשע"ח, עמ' 930;
ס"ח 2744, התשע"ח (26.7.2018), עמ' 902 [התשע"ח (מס' 6)]. הצ"ח – כנסת 800, התשע"ח, עמ' 258;
ס"ח 2783, התשע"ט (16.1.2019), עמ' 318. הצ"ח – ממשלה 1071, התשע"ו, עמ' 1282;
ס"ח 2806, התשע"ף (17.6.2020), עמ' 102. הצ"ח – ממשלה 1315, התש"ף, עמ' 202;
ס"ח 2884, התשפ"א (23.12.2020), עמ' 229. הצ"ח – ממשלה 1379, התשפ"א, עמ' 132;
ס"ח 2946, התשפ"ב (29.12.2021), עמ' 668. הצ"ח – ממשלה 1462, התשפ"ב, עמ' 152;
ק"ת 9986, התשפ"ב (10.2.2022), עמ' 2008 [התשפ"ב (מס' 2)];
ס"ח 3006, התשפ"ב (11.7.2022), עמ' 1098 [התשפ"ב (מס' 3)]. הצ"ח – ממשלה 1344, התש"ף, עמ' 508;
ס"ח 3046, התשפ"ג (6.6.2023), עמ' 197 ר-284. הצ"ח – ממשלה 1612, התשפ"ג, עמ' 354;
ס"ח 3099, התשפ"ד (1.11.2023), עמ' 45. הצ"ח – ממשלה 1657, התשפ"ד, עמ' 2;
ס"ח 3104, התשפ"ד (7.11.2023), עמ' 62 [התשפ"ד (מס' 2)]. הצ"ח – ממשלה 1451, התשפ"ב, עמ' 44;
ס"ח 3195, התשפ"ד (27.3.2024), עמ' 750 [התשפ"ד (מס' 3)]. הצ"ח – ממשלה 1729, התשפ"ד, עמ' 718;
ס"ח 3201, התשפ"ד (3.4.2024), עמ' 770 [התשפ"ד (מס' 4)]. הצ"ח – כנסת 974, התשפ"ג, עמ' 140;
ס"ח 3287, התשפ"ד (14.8.2024), עמ' 1490 [התשפ"ד (מס' 5)]. הצ"ח – ממשלה 1496, התשפ"ב, עמ' 420;
ס"ח 3427, התשפ"ה (17.6.2024), עמ' 672. הצ"ח – כנסת 1130, התשפ"ה, עמ' 264;
ס"ח 3442, התשפ"ה (15.7.2025), עמ' 740 [התשפ"ה (מס' 2)]. הצ"ח – ממשלה 1823, התשפ"ה, עמ' 448.

שתושבי אותו אזור יהיו עיריה.

(ב) השר לא יכריז כי תושבי אזור שמספרם אינו עולה על עשרת אלפים יהיו עיריה ואולם בנסיבות מיוחדות שיפורטו רשאי השר להכריז כי תושבי אזור שמספרם אינו עולה על עשרת אלפים יהיו עיריה, ובלבד שמספרם עולה על חמשת אלפים.

הסדרת הבחירות ועניינים אחרים של עיריה מוקמת

4. הכריז השר מכוח סעיף 3, כי תושבי אזור פלוני יהיו עיריה - יקבע תאריכים, זמנים ומקומות וימנה פקידים ואנשים אחרים, לענין בחירות או למשרה אחרת, ויפעל ויורה -

- (1) בדבר אופן עריכת הבחירות הראשונות וכל הבאות אחריהן לפי הפקודה, והאנשים שיהיו כשרים לבחור ולהיבחר בבחירות אלה, או כל ענין אחר;
- (2) בדבר מילוי תפקידיהם של ראשי העיריה ושל חברי מועצתה עד לבחירת המועצה הראשונה;
- (3) בדבר הקנייתם של נכסים לעיריה;
- (4) בכל דבר אחר;

הכל לפי שייראה לו נחוץ לשם החלת הפקודה על אותה עיריה עם כינונה.

הקמת עיריה במקום מועצה מקומית

5. הכריז השר מכוח סעיף 3, כי תושבי אזור פלוני יהיו עיריה, וערב תחילת האכרזה היתה קיימת באותו אזור, כולו או מקצתו, מועצה מקומית אחת, יחולו הוראות אלה:

- (1) העיריה תהא חליפתה של המועצה המקומית, הן לזכויותיה והן לחובותיה ולהתחייבויותיה והן למעמדה בכל ענין אחר, ובין השאר - לענין ארנונות, אגרות, היטלים, דמי השתתפות ותשלומי חובה אחרים שהוטלו כדין על ידי המועצה המקומית וטרם נגבו; מועצת העיריה הראשונה תהיה מורכבת ממי שהיו ערב ההכרזה חברי המועצה המקומית;
- (3) חוקי העזר, התקנות האחרות, לוח השומה, התקציב, הרשימות, ההיתרים והמסמכים האחרים שהותקנו או ניתנו כדין על ידי המועצה המקומית או רשות מרשויותיה יעמדו בתקפם, בשינויים המחוייבים לפי הענין, עד שיפקעו או ישונו על פי האמור בהם או על פי כל חיקוק או עד שהעיריה או רשות מרשויותיה יבטלו או ישנום מכוח כל חיקוק;
- (4) כל הליך שהיה ערב תחילת האכרזה תלוי ועומד לפני המועצה המקומית או רשות מרשויותיה, או לפני בית-דין שהוקם על ידי המועצה המקומית או שאזור-שיפוטו נקבע באופן הכולל את תחום המועצה המקומית, יוסיפו לדון בו ויכריעו בו כאילו המשיכה המועצה המקומית בקיומה;
- (5) מי שערב תחילת האכרזה היה רשאי להגיש, תוך זמן קצוב, ערר או ערעור לפני המועצה המקומית או רשות מרשויותיה, או לפני בית-דין כאמור בפסקה (4), או לבקש מהם סעד כיוצא באלה, רשאי לעשות כן לפני אותם המוסדות והם ידונו בהם כאילו המשיכה המועצה המקומית בקיומה;
- (6) רשאי השר לתת הוראות בכל ענין אחר הנוגע לשינויים הנובעים מהקמת העיריה ורשויותיה במקום המועצה המקומית ורשויותיה, וכן הוראות משלימות כדי להבטיח את ביצוען של הוראות סעיף זה, והוראות אלה יעמדו בתוקפן עד שיבוטלו או ישונו על ידי העיריה מכוח סמכותה באותו ענין לפי כל חיקוק.

הקמת עיריה במקום מספר רשויות מקומיות

6. הכריז השר מכוח סעיף 3, כי תושבי אזור פלוני יהיו עיריה, וערב תחילת האכרזה היו קיימות באותו אזור, כולו או מקצתו, יותר מרשות מקומית אחת, אם עיריה ואם מועצה מקומית (להלן - רשויות קודמות), יחולו הוראות אלה:

- (1) לוח השומה של כל אחת מהרשויות הקודמות שנערך כדין, וכן הרשימות, ההיתרים ומסמכים אחרים כיוצא באלה שניתנו כדין על ידי רשות קודמת או רשות מרשויותיה, יעמדו בתקפם עד שיפקעו או ישונו על פי האמור בהם או על פי כל חיקוק, או עד שהעיריה או רשות מרשויותיה יבטלו או ישנום מכוח כל חיקוק;
 - (2) השר רשאי ליתן ההוראות הדרושות, לדעתו, כדי להבטיח את רציפותו של השלטון המקומי באותו אזור, ובין השאר -
 - (א) להכריז על העיריה כחליפתה של רשות קודמת, הן לזכויותיה והן לחובותיה ולהתחייבויותיה והן למעמדה בכל ענין אחר, ובין השאר - לענין ארנונות, אגרות, היטלים, דמי-השתתפות תשלומי-חובה אחרים שהוטלו כדין על ידי רשות קודמת וטרם נגבו, הכל במידה שיקבע השר בהוראה;
 - (ב) לקיים ולתאם, במידה שיקבע בהוראות, את תקפם של חוקי-העזר, התקנות והתקציב של כל אחת מהרשויות הקודמות שהותקנו או אושרו כדין;
 - (ג) לקבוע את הרשות אשר תדון בהמשך ההליכים שהיו תלויים ועומדים, ערב האכרזה, לפני רשות קודמת או רשות מרשויותיה, או לפני בית-דין שהוקם על ידי רשות קודמת או שאזור-שיפוטו נקבע באופן הכולל את תחום הרשות הקודמת, וכן לקבוע דרך הגשתם וקבלתם של עררים, ערעורים וכיוצא באלה שאדם היה רשאי להגישם ערב תחילת האכרזה לרשות של רשות קודמת ולהאריך את המועדים להגשתם;
- הוראות אלה יעמדו בתוקפן עד שיבוטלו או ישונו על ידי העיריה מכוח סמכותה באותו ענין לפי כל חיקוק.

עיריה היא תאגיד

7. עיריה של תושבי אזור פלוני תיקרא על שם אותו אזור ויהיו לה קיום-תמיד וזכות לתבוע ולהיתבע בשמה המואגד.

שינוי תחום עיריה

8. ראה השר, כי רצוי הוא לשנות תחומה של עיריה פלונית, כפי שהוא מתואר בתוספת הראשונה או כפי שהוכרז על ידי השר מכוח סעיף 3, להרחיבו או לצמצמו - אם משום שזו משאלתם של רוב בני העיר או אם מסיבה אחרת - רשאי הוא לצוות על עריכת חקירה בדבר תחום העיריה על ידי ועדת-חקירה, בהתחשב עם כל מפעל או פיתוח המבוצעים על ידי העיריה, ולאחר עיון בתסקיר של הוועדה רשאי הוא, לפי שיקול-דעתו, לשנות דרך אכרזה את התחום, להרחיבו או לצמצמו.

הרחבת תחום השיפוט במקרים מסויימים

[תיקון התשכ"ז (מס' 3)]

א8. (א) רשאי השר, לפי שיקול-דעתו וללא עריכת-חקירה לפי סעיף 8, להרחיב באכרזה את תחומה של עיריה פלוגית על ידי הכללת שטח שנקבע בצו לפי סעיף 11ב לפקודת סדרי השלטון והמשפט, התשי"ח-1948.

(ב) הרחיב השר תחום-עיריה כאמור, רשאי הוא, בצו, למנות מבין יושבי השטח חברים נוספים למועצה; חבר המועצה שנתמנה כאמור יכהן כל עוד מכהנת המועצה, אולם רשאי השר, בצו, למנות אחר במקומו.

הרחבת תחום עיריה על ידי צירוף

(תיקון התש"ס)

9. הוראות סעיף 6 יחולו, בשינויים המחוייבים לפי הענין, על הרחבת תחום-עיריה (להלן בפרק זה - עיריה קולטת), על ידי צירוף אזור שהיה, כולו או מקצתו, ערב האכרזה, כלול בתחום עיריה או מועצה מקומית (להלן בפרק זה - רשות מקומית מעבירה).

חלוקת הכנסות בין רשויות מקומיות

(תיקון התש"ס)

א9. (א) השר רשאי לאשר הסדרים בין רשות מקומית מעבירה לבין עיריה קולטת לענין העברת חלק מהכנסות העיריה הקולטת מארנונה כללית ומהיטלי השבחה, לרשות המקומית המעבירה, והכל לתקופה, בתנאים ובשיעורים כפי שיקבע, ובלבד שהסדרים כאמור לא יכללו העברה של הכנסות מארנונה כללית בשל נכסים מסוג מבנה מגורים או הנמצאים באזורי מגורים; בסעיף זה, "הכנסות מהיטלי השבחה" - הכנסות שמקבלת העיריה הקולטת באמצעות הועדה המקומית לפי סעיף 24 וסעיף 12 לתוספת השלישית לחוק התכנון והבניה, התשכ"ה-1965.

(ב) אישר השר הסדר כאמור בסעיף קטן (א), תעביר העיריה הקולטת לרשות המקומית המעבירה את ההכנסות מארנונה כללית ומהיטלי השבחה שהעיריה הקולטת התחייבה להעביר בהסדר שאושר.

אזור חלוקת הכנסות

[תיקון התשס"ו (מס' 3), התשפ"ד (מס' 4)]

ב9. (א) בסעיף זה -

"הכנסות מהיטלי השבחה" - הכנסות שמקבלת רשות מקומית, באמצעות הועדה המקומית, לפי סעיף 24 וסעיף 12 לתוספת השלישית לחוק התכנון והבניה;

"חוק התכנון והבניה" - חוק התכנון והבניה, התשכ"ה-1965;

"רשות מקומית" - עיריה או מועצה מקומית;

"תכנית" - תכנית לפי חוק התכנון והבניה;

"תשלומי חובה" - מסים, אגרות, היטלים, דמי השתתפות ושאר תשלומי חובה המגיעים לרשות מקומית על פי כל דין.

(ב) השר רשאי, בהסכמת שר האוצר 1 ולאחר עיון בתסקיר של ועדת חקירה שמינה השר לענין זה (בסעיף זה - ועדת החקירה לחלוקת הכנסות), להכריז בצו, כי אזור המצוי בתחום רשות מקומית, אחת או יותר, שלא נכלל בו שטח המיועד בתכנית למגורים בלבד ואשר תחומו יוגדר בצו, יהיה אזור שבו ההכנסות מארנונה כללית, או ההכנסות מארנונה כללית יחד עם ההכנסות מהיטלי השבחה או מאחד או יותר מתשלומי החובה, יחולקו בין הרשות המקומית שבתחומה מצוי אותו אזור לבין רשות מקומית, אחת או יותר, לרבות עירייה, מועצה מקומית או מועצה אזורית באזור, כהגדרתו בסעיף 341א(א), הסמוכה לרשות המקומית האמורה או הגובלת בה (בסעיף זה - אזור חלוקת הכנסות), הכל כפי שנקבע בצו

(ג) צו לפי סעיף קטן (ב) יכלול, נוסף על האמור באותו סעיף קטן, פירוט בענינים אלה:

(1) גבולות אזור חלוקת הכנסות;

(2) שיעור ההכנסות שלו זכאית כל אחת מהרשויות המקומיות המנויות בצו, שייקבע בהתחשב, בין השאר, בהוצאות הרשות המקומית

שבתחומה נמצא אזור חלוקת הכנסות, בשל אותו אזור;

(3) ענינים נוספים הנדרשים לביצועו.

(ד) הוצא צו כאמור בסעיף קטן (ב), יועברו ההכנסות שנקבעו בצו, ישירות, מהרשות המקומית שבתחומה נמצא אזור חלוקת הכנסות לרשויות המקומיות המנויות בצו.

(ה) לצורך הכנת תסקיר לענין הכרזה לפי סעיף קטן (ב), תבחן ועדת החקירה לחלוקת הכנסות את ההצדקה להכרזה כאמור, לאחר שנתנה לראשי הרשויות המקומיות הנוגעות בדבר, או למי מטעמם, הזדמנות להביע את עמדתם; סברה ועדת החקירה לחלוקת הכנסות כי קיימת הצדקה להכרזה כאמור, תתייחס הועדה בתסקיר, בין השאר, לכל אחד מהענינים האמורים בסעיף קטן (ג).

(ו) תסקיר כאמור בסעיף קטן (ה), יוגש לשר בתוך תקופה שלא תעלה על שלושה חודשים מיום מינוי ועדת החקירה לחלוקת הכנסות ויפורסם, בעת הגשתו, באתר האינטרנט של משרד הפנים; השר ייתן, בתוך 30 ימים ממועד הגשת התסקיר כאמור, את החלטתו המנומקת לענין קבלת מסקנות התסקיר או דחייתן; החלטת השר המנומקת תפורסם באתר האינטרנט של משרד הפנים.

(ז) אין בהוראות סעיף זה כדי לגרוע מהוראות סעיף 9א ומהוראות סעיף 7 לפקודת המועצות המקומיות.

שינוי תיאורו של תחום עיריה

10. השר רשאי דרך אכרזה לשנות תיאורו של תחום-עיריה בלא לערוך חקירה כאמור בסעיף 8, ובלבד ששינוי התיאור אינו משנה את התחום ואינו מרחיבו או מצמצמו.

ביטול עיריה

11. ראה השר, כי רצוי הוא שתושבי אזור פלוגי יחדלו מהיות עיריה - אם משום שזו משאלתם של רוב בני העיר שבאותו אזור ואם מסיבה אחרת - רשאי הוא לצוות על עריכת חקירה בדבר אותו אזור ובמשאלתם של בני העיר שבו על ידי ועדת-חקירה, ולאחר עיון בתסקיר הועדה רשאי הוא, לפי שיקול-דעתו, לבטל דרך אכרזה את העיריה ולהורות, לפי הצורך, בדבר הקניית כל נכס מנכסיה, והנכס יוקנה לפי ההוראות.

פרק שלישי: רובע עירוני

הסמכות להכריז על רובע עירוני

12. רשאי השר להכריז שאזור פלוגי הכלול בתחום העיריה יהיה רובע עירוני, אם נוכח שתושבי אותו אזור רוצים בכך.

ועד רובע עירוני

13. הוכרז רובע עירוני לפי הוראות הפקודה, יהיה לו ועד שייקרא ועד רובע פלוגי.

תקנות רובע עירוני

14. הוכרז רובע עירוני, יקבע השר בתקנות הוראות בדבר -
- (1) השיטה לבחירות ועד הרובע;
 - (2) כשירותם של הבוחרים;
 - (3) כשירותם של חברי הוועד;
 - (4) ישיבותיו של הוועד וסדרי-עבודתו;
 - (5) פיקוח על העבודות המבוצעות על ידי הוועד;
 - (6) פיקוח על הוצאת כל סכום כסף על ידי הוועד.

אישור הוצאות לצרכי רובע עירוני

15. נראה לוועד רובע פלוני, כי רצוי הוא שתוצא הוצאה נוספת לצרכי עבודות ציבוריות של הרובע, נוחיותיו והנאותיו, ימציא פרטים עליהן, בצירוף אומדן העלות שלהן, למועצת העיריה שבתחומה נמצא הרובע ולממונה, והוא רשאי, לאחר עיון בחוות-דעת המועצה לענין זה, לאשר ההוצאה.

כיסוי הוצאות רובע עירוני

16. (א) אושרה הוצאה כאמור בסעיף 15, מותר לגבותה מתושבי הרובע בדרך של תוספת אחוזים על הארנונה הכללית המשתלמת על ידי תושבי אותו רובע.
- (ב) התוספת תישום ותיגבה על ידי המועצה שבתחומה נמצא הרובע וכל הוראות פקודה זו בדבר גביית ארנונות יחולו על האחוזים כאמור.
- (ג) הסכום שנגבה כאמור ישולם לוועד הרובע ויוצא על ידיו לצורך העבודות, הנוחיות וההנאות שאושרו.

פרק רביעי: כינון מועצת-עיריה

מועצה

(תיקון התשל"ט)

17. לכל עיריה תהיה מועצה.

[תיקון התשכ"ה (מס' 3)]

18. (בוטל).

מספר חברי המועצה

(תיקון התשפ"ה)

19. (א) מספר החברים של מועצה העומדת לבחירה ייקבע על ידי השר לפי הטבלה הנתונה להלן בהתאם למספר התושבים שהיו רשומים ביום הקובע בספר התושבים המתנהל לפי פקודת מרשם התושבים, התש"ט-1949, והנוגע לתחום העיריה ובצירוף מספר התושבים המתקבל מהחישוב כאמור בסעיף קטן (א1); תעודה מאת השר המעידה על מספר זה תשמש ראיה חותכת לתכנה; וזו הטבלה:

הסוג	מספר התושבים	מספר חברי המועצה
א'	עד 5,000	9
ב'	מ-5,001 עד 25,000	9 עד 15
ג'	מ-25,001 עד 100,000	15 עד 21
ד'	למעלה מ-100,000	21 עד 31

(א1) למספר התושבים כאמור בסעיף קטן (א) יתווסף מספר תושבים שהוא מכפלה של שני תושבים לכל יחידת דיור כמספר יחידות הדיור החדשות למגורים באותה עירייה, כפי שנמסר לפי סעיף 168 א(ב); ואולם, לא יימנותושבים לפי מספר יחידות הדיור, אם המספר שהיה אמור להתווסף נמוך מחמישה אחוזים ממספר התושבים בעירייה באותה העת או אם מספר יחידות הדיור החדשות באותה עירייה נמוך מ-1,000; לענין זה, "יחידות דיור חדשות" - יחידות דיור שטרם ניתנה לגביהן תעודתגמר לפי חוק התכנון והבנייה, התשכ"ה-1965, ובלבד שיש לגביהן היתר בנייה בתוקף כמשמעותו באותו חוק, ואישור תחילת עבודה כהגדרתו בסעיף 157 ב לחוק האמור, למעט יחידות דיור כאמור שהן דירת תמורה כהגדרתה בסעיף 17 לחוק הרשות הממשלתית להתחדשות עירונית, התשע"ו-2016.

(ב) השר רשאי להגדיל את מספר חברי המועצה של עיריה הנמנית עם סוג משלושת הסוגים הראשונים, כדי המספר המקסימלי הקבוע בטבלה לסוג הבא אחריו.

[תיקון התשכ"ה (מס' 3)]

20 - 23. (בוטלו).

התחלת כהונה

[תיקון התשנ"ד (מס' 3)]

24. (א) מועמדים בבחירות למועצה שפקיד הבחירות הכריז עליהם כמי שנבחרו חברי מועצה לפי סעיף 46 לחוק הרשויות המקומיות (בחירות), התשכ"ה-1965 (להלן - חוק הבחירות), או שנקבעו כחברי המועצה בפרוטוקול שנוהל לפי סעיף 66 לחוק הבחירות, יתחילו לכהן 21 ימים לאחר יום הבחירות; התקיימו בחירות חוזרות לראשות העיריה לפי סעיף 9(ב) לחוק הרשויות המקומיות (בחירת ראשהרשותוסגנווכהונתם), התשל"ה-1975, יתחילו המועמדים האמורים לכהן 21 ימים לאחר יום הבחירות החוזרות.

(ב) המועצה תקיים את ישיבתה הראשונה תוך 14 ימים מיום התחלת כהונתם של חברי המועצה כאמור בסעיף קטן (א).

הצהרת אמונים של חברי המועצה

[תיקון התשס"ד (מס' 5)]

24.א. (א) עם כינוסה של ישיבת המועצה הראשונה לאחר הבחירות יצהיר חבר המועצה אמונים; ואלה דברי ההצהרה:

"אני מתחייב לשמור אמונים למדינת ישראל ולמלא באמונה את שליחותי במועצה".

(ב) חבר המועצה שלא הצהיר את הצהרת האמונים, לא ייהנה מזכויותיו של חבר המועצה, לרבות זכות ההצבעה במועצה ובוודותיה, כל עוד לא הצהיר.

(ג) חבר המועצה שלא נכח בישיבת המועצה הראשונה, או שהיה לחבר המועצה לאחר מכן, יצהיר את הצהרת האמונים בישיבה הראשונה שבה הוא נוכח.

רציפות הכהונה

25. מועצה קיימת תמשיך בתפקידה עד שתיכנס לתפקידה מועצה חדשה.

סמכות המועצה

(תיקון התשל"ט)

26. למועצה יהיו כל הסמכויות הניתנות לה על פי דין.

פרק חמישי: הכנת הבחירות

[תיקון התשכ"ה (מס' 3)]

27 - 34. (בוטלו).

בעלי זכות לבחור

[תיקון התשכ"ה (מס' 3)]

35. (א)-(ב) (בוטלו).

(ג) כדי להסיר ספק נאמר בזה כי לענין הפקודה -

(1) אין לאדם בכל יום מן הימים אלא מקום-מגורים קבוע אחד;

(2) מקום-מגוריו הקבוע של חייל בצבא-הגנה לישראל הוא המקום שהיה מקום-מגוריו הקבוע ביום-התגייסותו.

[תיקון התשכ"ה (מס' 3)]

36 - 45. (בוטלו).

פרק ששי: הבחירות

[תיקון התשכ"ה (מס' 3)]

46 - 119. (בוטלו).

פרק שביעי: ארגון המועצה ודרך פעולתה

סימן א': חברי המועצה

פסולים לכהונה

[תיקונים: התשל"ג, התשל"ג (מס' 2), התשמ"ט, התשנ"ו (מס' 2), התשס"א, התשס"ח (מס' 2)]

120. אלה הפסולים לכהן כחברי-מועצה:

(1) מי שמקום-מגוריו הקבוע שוב אינו בתחום העיריה;

(2) מי שהוכרז פסול דין לפי סעיף 8 לחוק הכשרות המשפטית והאפוטרופסות, התשכ"ב-1962;

(3) שוטר;

(4) עובד המדינה בשכר, שעבודתו קשורה בענייני המינהל המחוץ או השלטון המקומי, או שעבודתו עלולה להביא לידי סתירה או אי-התאמה

בין תפקידיו בשירות המדינה ובין תפקידיו כחבר המועצה;

(5) עובד בשכר באותה עיריה;

(6) עובד בשכר בכל רשות מקומית אחרת, שעבודתו עלולה להביא לידי סתירה או אי-התאמה בין תפקידיו בשירות הרשות המקומית

ובין תפקידיו כחבר המועצה;

(7) מי שהוכרז פושט רגל לפי פקודת פשיטת הרגל, 1936, ואם ניתן לו צו שחרור החלטי לפי הפקודה האמורה או צו המבטל את ההכרזה

משום שחובותיו של פושט הרגל שולמו במלואן - טרם עברו שנתיים ממועד תחילתו;

(8) מי שהורשע בפסק דין שנהיה סופי לאחר שהחל לכהן כחבר המועצה, בין אם העבירה נעברה או ההרשעה היתה בזמן שכהן כחבר

המועצה ובין אם לפני שהחל לכהן כחבר המועצה, וקבע בית המשפט כי יש עם העבירה שבה הורשע משום קלון;

(9) מי שנודו למאסר כאמור בסעיף 7 לחוק הבחירות ולא הצהיר אמת, או לא הגיש הודעה או בקשה לפי הוראות סעיף 7א לחוק האמור;

(10) מי שחייב חוב סופי בשל ארנונה או אספקת מים בעד שישה חודשים, ולא שילם אותו ממועד התשלום של חלקו האחרון של החוב

ובמשך תקופה העולה על שנה; לעניין זה, "חוב סופי" - חוב, שחלף לגביו המועד להגשת השגה, ערר או ערעור, לפי העניין, ואם הוגשו ערעור

או תובענה אחרת - לאחר מתן פסק דין חלוט או החלטה סופית שאינה ניתנת לערעור עוד.

קביעת קלון על ידי בית המשפט

(תיקון התשס"א)

120.א. (א) גזר בית המשפט את דינו של חבר מועצה בשל עבירה פלילית, בין אם העבירה נעברה או ההרשעה היתה בזמן שכהן כחבר

המועצה ובין אם לפני שהחל לכהן כחבר המועצה, יקבע בית המשפט בגזר הדין אם יש בעבירה שעבר משום קלון; החלטת בית המשפט לענין הקלון

ניתנת לערעור כאילו היתה חלק מגזר הדין.

(ב) לא קבע בית המשפט כאמור בסעיף קטן (א), או שחבר המועצה החל לכהן בין מועד מתן גזר הדין לבין המועד שבו פסק הדין נהיה סופי,

רשאי היועץ המשפטי לממשלה או נציגו, כל עוד פסק הדין לא נהיה סופי, לפנות לבית המשפט ולבקשו לקבוע אם יש בעבירה משום קלון; הבקשה

תוגש לבית המשפט שנתן את גזר הדין ואם הוגש ערעור, לבית המשפט שלערעור.
(ג) מזכירות בית המשפט תמציא עותק מפסק הדין או מהחלטת בית המשפט, לפי הענין, למזכיר הרשות המקומית ולשר הפנים.

כיהון בפסלות

121. המכהן כחבר-מועצה והוא פסול לכך, דינו - קנס אלפיים וחמש מאות לירות.

חבר מועצה המעוניין בחוזה

[תיקון התשל"ח (מס' 2)]

122. (א) חבר מועצה שיש לו, במישרין או בעקיפין, בעצמו או על-ידי קרובו, סוכנו או שותפו, כל חלק או טובת-הנאה בכל חוזה או עסק שנעשה עם העיריה, למענה או בשמה, פרט לחוזה בדבר קבלת שירות מהשירותים שהעיריה מספקת לתושבים -

(1) יודיע על כך בכתב למועצה או לוועדה הדנה בחוזה או בעסק, לפני הישיבה הראשונה בה תדון בו;

(2) לא ישתתף בדיונים על החוזה או על העסק במועצה או בוועדה ולא יצביע בהצבעה על כל שאלה בקשר להם.

(ב) הוראות סעיף (א) אינן חלות על חבר-מועצה מחמת זה בלבד שהוא בעל מניות או חבר בגוף משפטי שיש לו, באופן המפורש באותו סעיף קטן, חלק או טובת-הנאה בחוזה או בעסק כאמור באותו סעיף קטן, אם אינו משמש מנהל או פקיד אחראי בגוף המשפטי, ואם חלקו בהונו או ברווחיו של הגוף אינו עולה על חלק אחד מתוך עשרים חלקים.

(ג) העובר על הוראות סעיף קטן (א), דינו - מאסר שנה או קנס אלפיים וחמש מאות לירות או שני הענשים כאחד.

(ד) לענין סעיף זה, "קרוב" - כמשמעותו בחוק מס שבח מקרקעין, התשכ"ג-1963 (להלן - חוק מס שבח מקרקעין).

איסור התקשרות בחוזה

[תיקונים: התשל"ח (מס' 2), התשס"ו]

122.א. (א) חבר מועצה, קרובו, סוכנו או שותפו, או תאגיד שיש לאחד מהאמורים חלק העולה על עשרה אחוזים בהונו או ברווחיו או שאחד מהם מנהל או עובד אחראי בו, לא יהיה צד לחוזה או לעסקה עם העיריה; לענין זה, "קרוב" - בן-זוג, הורה, בן או בת, אח או אחות.

(ב) הוראות סעיף קטן (א) לא תחול -

(1) לגבי חוזה בדבר מתן שירות מהשירותים שהעיריה מספקת לתושביה, לאחד מהמנויים בסעיף קטן (א);

(2) לגבי הסכם בהליכי רכישה לפי פקודת הקרקעות (רכישה לצרכי ציבור), 1943, או בהליכי העברת מקרקעין במקום רכישה כאמור;

(3) לגבי חוזה או עסקה שהמועצה ברוב של שני שלישים מחבריה ובאישור השר התירה ובתנאים שהתירה; הודעה על מתן היתר כאמור תפורסם ברשומות.

(ג) חוזה שנערך בניגוד להוראות סעיף זה ניתן לביטול על פי החלטת המועצה ברוב חבריה או עפ"י החלטת השר, ומשבוטל כך לא תהא העיריה חייבת להחזיר את מה שקיבלה עפ"י החוזה או לשלם את שווי של מה שקיבלה, ובלבד שלא יהיה בביטול החוזה כדי לגרוע מזכויות צד שלישי שנרכשו בתום לב.

(ד) לענין סעיף זה, דין התקשרות עם תאגיד שלעיריה שליטה בו כדין התקשרות עם העיריה; לענין זה, "שליטה" - כמשמעותה לפי סעיף 2 לחוק מס שבח מקרקעין.

(ה) הוראות סעיף זה לא יחולו על התקשרויות שנעשו לפני תחילת כהונתו של חבר המועצה שבשלו חל האיסור; אולם עם תחילת הכהונה יודיע בכתב חבר המועצה למועצה על כל התקשרות האסורה לפי הוראות סעיף קטן (א) שנעשתה לפני תחילת כהונתו, וכל עוד לא נסתיימה התקשרות זו לא יעסוק אותו חבר המועצה בתוקף כהונתו במועצה בכל ענין הנוגע להתקשרות האמורה.

(ו) העובר ביועין על הוראות סעיף זה, דינו - מאסר שנה אחת או קנס חמישים אלף לירות או פי שלושה משווייה של טובת הנאה שהושגה על-ידי העבירה או שלושת הענשים כאחד.

(ז) הרשעה בעבירה לפי סעיף זה תיחשב כהרשעה בעבירה שיש עמה קלון.

(ח) אין בהוראות סעיף זה כדי לגרוע מהוראות סעיף 122.

(ט) הוראות סעיף זה יחולו, בשינויים המחויבים, על מי שכיהן כחבר מועצה, במשך שמונה עשר חודשים מיום שתמה כהונתו בשל אחד מאלה:

(1) הוא חדל לכהן כחבר המועצה לפי סעיף 123;

(2) הוא התפטר מכהונתו כחבר מועצה לפי סעיף 124;

(3) הוא אינו מכהן עוד במועצה לאחר קיומן של בחירות למועצה.

העדר מישיבות המועצה

[תיקון התשל"ט]

123. (א) חבר-מועצה שנעדר מישיבות המועצה שלושה חדשים רצופים, או שנעדר משלוש ישיבות רצופות - אם היו בשלושה חדשים פחות משלוש ישיבות - יחדל להיות חבר המועצה, מלבד אם נעדר בגלל מחלה או בגלל שירות בצבא-הגנה לישראל או ברשות המועצה שניתנה מראש, ובתנאי שראש העיריה או הממונה שלח לו הודעה לפי סעיף קטן (ב).

(ב) בתום החודש השני להעדרו של חבר המועצה מישיבות המועצה או מיד אחרי הישיבה השנייה שממנה נעדר, הכל לפי המאוחר, ישלח לו ראש העיריה הודעה בכתב שתציין את ישיבות המועצה שמהן נעדר ואת נוסחו המלא של סעיף זה; ההודעה תישלח לחבר המועצה במכתב רשום לפי מענו הידוע לאחרונה והעתק ממנה יישלח במכתב רשום לממונה.

(ג) לא שלח ראש העיריה לחבר המועצה הודעה כאמור בסעיף קטן (ב) תוך שבעה ימים מיום שדרש ממנו הממונה לעשות כן, ישלח הממונה לחבר המועצה את ההודעה האמורה והעתק ממנה ישלח במכתב רשום לראש העיריה.

הודעה על התפנות מקומו של חבר המועצה

[תיקונים: התשל"ט, התשס"א, התשס"ח (מס' 2), התשע"ב (מס' 2)]

123.א. (א) נראה לראש העיריה כי חבר המועצה פסול לכהן או שחדל לכהן מחמת שנעדר מישיבות המועצה כאמור בסעיף 123, ישלח לו ראש העיריה הודעה בדבר התפנות מקומו במועצה ויפרט בה את הסיבות לכך; ההודעה תישלח לחבר המועצה במכתב רשום לפי מענו הידוע לאחרונה

והעתק ממנה יישלח במכתב רשום לממונה.

(ב) נראה לממונה שחבר המועצה פסול לכהן או שחדל לכהן מחמת שנעדר משיבות המועצה כאמור בסעיף 123, ולא שלח ראש העיריה לחבר המועצה הודעה כאמור בסעיף קטן (א) תוך ארבעה עשר יום מיום שדרש ממנו הממונה לעשות כן, ישלח הממונה לחבר המועצה את ההודעה האמורה והעתק ממנה ישלח במכתב רשום לראש העיריה.

(ג) כתום שלושים יום מיום שנשלחה אליו ההודעה לפי סעיף קטן (א) או (ב) תיפסק כהונתו של חבר המועצת זולת אם תוך הזמן האמור – (1) עתר לבית משפט לעניינים מינהליים כמשמעותו בחוק בתי משפט לעניינים מינהליים, התש"ס-2000 (בפקודה זו – בית משפט לעניינים מינהליים) לביטול ההודעה; במקרה זה לא יחדל לכהן אלא אם בית המשפט החליט על כך; (2) התברר לשולח ההודעה שלא נתקיימו הנסיבות המחייבות את שליחתה, והוא ביטל אותה בהודעה מנומקת בכתב על כך לחבר המועצה; העתק מהודעת הביטול יימסר לידי הממונה או לידי ראש העיריה, הכל לפי הענין.

(ד) על אף האמור בסעיפים קטנים (א) עד (ג), מי שפסול לכהן לפי סעיף 120(8), תיפסק חברותו במועצה מיום שפסק הדין נהיה סופי. (ה) על מי שפסול לכהן לפי סעיף 120(9) יחולו הוראות סעיפים קטנים (א) עד (ג), ואולם אם עתר לביטול ההודעה לפי סעיף קטן (ג)1, יושעה מחברותו במועצה עד להחלטת בית המשפט בעתירה.

(ו) על מי שפסול לכהן לפי סעיף 120(10) יחולו הוראות סעיפים קטנים (א) עד (ג) ו(ה), בשינויים אלה:

- (1) הודעה כאמור בסעיף קטן (א) תישלח בידי הגזבר, והוא יציין בה כי על חבר המועצה לשלם את חובו או להסדיר אותו, לרבות בדרך של פריסתו (בסעיף זה – הסדרת חוב);
- (2) כהונתו של חבר המועצה תיפסק בתום שישים יום מיום שנשלחה אליו הודעה כאמור בפסקה (1), זולת אם – (א) בתוך שלושים יום ממועד משלוח ההודעה הסדיר את החוב; (ב) בתוך שישים יום ממועד משלוח ההודעה התקיים האמור בפסקאות (1) או (2) של סעיף קטן (ג); (3) הגזבר יודיע לממונה על תחילת השעיה ועל הפסקת כהונה של חבר המועצה; (4) הממונה יודא את קיומן של הוראות סעיף קטן זה.

הוראות לענין השעיה

[תיקונים התשס"א, התשס"ח (מס' 2)]

123ב. (א) קבע בית המשפט לפי סעיף 120א כי יש עם העבירה שבה הורשע חבר המועצה משום קלון, יושעה חבר המועצה מכהונתו עד למתן פסק דין סופי בענינו.

(ב) הושעה חבר המועצה לפי סעיף קטן (א) או לפי סעיף 123א(ה) או (ו), יחולו הוראות סעיף 125; חזר חבר המועצה לכהן לאחר שאזכה בערעור או לאחר שקבע בית המשפט כי אין עם העבירה שבה הורשע משום קלון, או לאחר שהחליט בית המשפט שלא נתקיימה העילה לפסולת כהונה לפי סעיף 120(9) או (10), יחדל לכהן האחרון שנהיה לחבר המועצה מתוך רשימת המועמדים, ולא תיפגע בשל כך בלבד זכותו של האחרון לשוב ולכהן כחבר מועצה מכוח הוראות סעיף 125א(א) או (ב).

התפטרות חבר מועצה

[תיקון התשנ"ז (מס' 3)]

124. חבר מועצה רשאי, בהודעה לראש העיריה, להתפטר מתפקידו; חברותו במועצה נפסקת כעבור 48 שעות לאחר שכתב התפטרותו הגיע לידי ראש העיריה זולת אם חזר בו מהתפטרותו לפני כן.

חבר מועצה שחדל מכהונה

(תיקון התשס"א)

125. (א) חבר – מועצה שחדל מכהונתו או שפקעה כהונתו, יבוא במקומו המועמד ששמו בא ברשימת המועמדים של אותו חבר אחרי שמות המועמדים שנבחרו מתוכה בבחירות הקודמות למועצה; ואם המועמד הזה כבר נכנס למועצה בדרך זו קודם לכן, או שהוא פסול או שאינו יכול להיות חבר – מועצה מכל סיבה אחרת, או שהודיע בכתב לראש העיריה שאין ברצונו להיות חבר – מועצה, יבוא במקומו המועמד ששמו בא אחרי ברשימת – המועמדים האמורה; וכן הלאה.

(ב) אם אין ברשימה מי שימלא את המקום הפנוי, כאמור בסעיף קטן (א) ימונה ללא דיחוי חבר חדש, מבין אנשים הזכאים להיבחר חברי המועצה, על – ידי השר, על פי הצעת ארגון הציבור שמטעמו נבחר החבר שמקומו נתפנה, ואם לדעת השר אין ארגון כזה – בהתחשב עם רצונם של אותם האנשים שהשר רואה אותם כנציגיו של אותו ציבור.

סייג למועמדות חבר מועצה שפרש מסיעתו

[תיקונים: התשנ"ב, התשנ"ג (מס' 2), התש"ס (מס' 3)]

125א. (א) חבר המועצה שפרש מסיעתו ולא התפטר מכהונתו תוך שלושים ימים מיום פרישתו, לא ייכלל בבחירות למועצה שלאחריה ברשימת מועמדים שהגישה סיעה של המועצה היוצאת או סיעה של הכנסת.

(ב) חבר המועצה שפרש מסיעתו לא יהיה במהלך כהונת אותה המועצה לראש העיריה או לסגן ראש העיריה.

(ג) הוראות סעיף זה לא יחולו על התפלגות סיעה.

(ד) לענין סעיף זה –

"סיעה" – רשימת המועמדים שבמסגרתה נבחר חבר המועצה לתפקידו לפי חוק הרשויות המקומיות (בחירות), התשכ"ה – 1965 (להלן – חוק הבחירות); "התפלגות סיעה" – כל אחד מאלה:

(1) פרישת קבוצה של שניים מחברי מועצה מתוך סיעה שנבחרו בה שלושה חברי מועצה, או פרישת קבוצה של שלושה מחברי המועצה מסיעתם, היא מספר חבריה אשר יהא, ובלבד שכל חברי הקבוצה מסרו הודעה משותפת בכתב על פרישתם, לראש העיריה ושהפרישה נעשתה שנתיים לפחות אחרי מועד התחלת כהונתם של חברי המועצה כאמור בסעיף 24;

(2) התפלגות של סיעה שהיא צירוף של סיעות של המועצה היוצאת שנקבעו כאמור בסעיף 25א(א) לחוק הבחירות או צירוף של ארגונים שלא היו סיעה במועצה היוצאת או צירוף של סיעה של המועצה היוצאת וארגון כאמור והתפלגות היא על פי ההשתייכות לאותן סיעות או ארגונים; ובלבד שהסיעה המתפלגת כאמור הגישה לפקיד הבחירות בעת הגשת רשימת המועמדים שלה הודעה בכתב בדבר צירוף של סיעות או ארגונים כאמור בציון ההשתייכות של המועמדים;

- (1) הודעה על פרישה מסיעה;
 - (2) הצבעה בניגוד לעמדת הסיעה, שלא בהסכמת רוב חבריה, באחד מאלה:
 - (א) אישור או אי אישור תקציב העיריה כאמור בסעיף 206;
 - (ב) בחירת ראש העיריה לפי סעיף 24(א) לחוק הרשויות המקומיות (בחירת ראש הרשות וסגניו וכהונתם), התשל"ה-1975 (להלן - חוק הבחירה הישירה);
 - (ג) בחירת סגן ראש העיריה לפי סעיף 14 או סעיף 15 לחוק הבחירה הישירה;
- ואולם, לא ייחשבו כפרישה מסיעה, הודעה או הצבעה כאמור שנעשו החל ביום קביעת סיעות המועצה לפי סעיף 25 לחוק הבחירות ועד תום כהונתה של המועצה;
- "עמדת הסיעה" - עמדתם של רוב חברי הסיעה במועצה בהצבעה שקיימה המועצה בענין מהענינים המנויים בהגדרת "פרישה מסיעה".

קביעת פרישתו של חבר המועצה

[תיקונים: התשנ"ב, התשע"ב (מס' 2)]

- 125.1 (א) דבר פרישתו של חבר המועצה, כאמור בסעיף 125א ייקבע בידי ראש העיריה על יסוד בקשה בכתב שהוגשה על ידי רוב חברי הסיעה שעליה נמנה חבר המועצה שאת פרישתו מבקשים לקבוע, ובלבד שהבקשה הוגשה תוך שבעה ימים ממועשה הפרישה ולאחר שניתנה לנציג המבקשים ולחבר המועצה שאת דבר פרישתו מבקשים לקבוע, הזדמנות לטעון טענותיהם בפני ראש העיריה.
- (ב) חבר המועצה שדבר פרישתו נקבע על-ידי ראש העיריה או סיעה שבקשתה לפי סעיף קטן (א) נדחתה, או לא נענתה תוך 30 ימים, רשאים לעתור לבית משפט לענינים מינהליים.
- (ג) עתירה כאמור תוגש תוך 30 ימים מהחלטת ראש העיריה או מתום 30 הימים האמורים בסעיף קטן (ב), הכל לפי המוקדם.
- (ד) החליטו ראש העיריה או בית המשפט כי חבר המועצה פרש מסיעתו, יודיע על כך ראש העיריה לפקיד הבחירות שנתמנה לפי סעיף 29 לחוק הבחירות, לא יאוחר מיום קביעת הסיעות לפי סעיף 25 לחוק האמור.

העמדת אמצעים לרשות סיעות המועצה

[תיקון התשס"ה (מס' 8)]

- 125.ג. העירייה תעמיד לרשות כלל הסיעות במועצה ולשימושם של כל חברי המועצה, משרד אחד לפחות, מכשיר טלפון, מכשיר פקסימיליה ומחשב.

סימן ב': ראש העיריה וסגניו

ראש העיריה

[תיקון התשל"ט]

126. (א) עירייה תפעל באמצעות ראש העיריה; אין בהוראה זו כדי לפגוע בסמכויות המועצה לפי פקודה זו, לפי חוק התכנון והבניה, התשכ"ה-1965, או לפי כל דין אחר.
 - (ב) ראש העיריה יהיה אחראי לכך שהתפקידים שהוטלו על העיריה בפקודה זו או בכל דין אחר יבוצעו כראוי.
- [תיקון התשל"ה]
- 127 - 128. (בוטלו).

משכורת ראש העיריה וסגניו

[תיקונים: התשנ"ה, התשס"ג (מס' 4), התשע"א (מס' 3)]

129. (בוטלו).

יושב ראש המועצה

[תיקונים: התשמ"ז (מס' 2), התשס"ד (מס' 7)]

130. (א) מועצת עיריה שמספר חבריה עשרים ואחד או יותר, רשאית לבחור מבין חבריה יושב ראש בהסכמת ראש העיריה, ובלבד שלא יקבל שכר.
- (ב) על בחירתו של יושב ראש המועצה יחולו הוראות סעיף 26 לחוק הרשויות המקומיות (בחירת ראש הרשות וסגניו וכהונתם), התשל"ה-1975, בשינויים המחוייבים.
- (ג) החלטה על בחירת יושב ראש מועצה תתקבל בישיבה מיוחדת וברוב חברי המועצה, ויכול שהבחירה תתקיים באותה ישיבה.
- (ד) ראש העיריה, סגן ראש העיריה או חבר ועדת ההנהלה לא ייבחר ליושב ראש המועצה.
- (ה) יושב ראש המועצה לא יהיה רשאי לקבל משכורת מקופת העיריה.

דרכי סיום כהונה

[תיקון התשמ"ז (מס' 2)]

131. יושב ראש המועצה יחדל מכהונתו אם נתקיים בו אחד מאלה:

- (1) חדל להיות חבר המועצה;
- (2) התפטר במתן הודעה בכתב למועצה;
- (3) הועבר מכהונתו בהחלטת המועצה שנתקבלה ברוב קולות חבריה בישיבה מיוחדת.

ישיבה מיוחדת

[תיקון התשמ"ז (מס' 2)]

132. לענין סעיפים 130 ו-131, "ישיבה מיוחדת" - ישיבה של המועצה שלא מן המניין שזמנה כדי לדון בבחירת יושב ראש המועצה או העברתו מהכהונה ושלא נדון בה כל נושא אחר.
- [תיקון התשל"ה]
- 133-135. (בוטלו).

ישיבות המועצה והנוהל בהן

[תיקונים: התשל"ו (מס' 2), (מס' 3)]

136. (א) ישיבות מועצה, זימונן והנוהל בהן יהיו לפי התקנון שבתוספת השניה.

(ב) שר הפנים, באישור ועדת הפנים ואיכות הסביבה של הכנסת, רשאי לשנות את הוראות התקנון.

חישוב המניין החוקי ופחיתתו

137. (א) לשם קביעת מספר חברי המועצה הדרוש למניין חוקי של המועצה יראו את המספר הכולל של חברי המועצה שצריך היה לבחורם כאילו נבחרו.

(ב) פחת מספר חברי המועצה, מאיזו סיבה שהיא, עד למטה מהמניין החוקי שנקבע בתקנות הנוהל, רשאי השר לעשות אחת מאלה:

(1) להורות שהמועצה תיחשב כמועצה שחדלה;

(2) להורות שיערכו בחירות למילוי המקומות שנתפנו במועצה;

(3) למנות אנשים כשירים להיבחר חברי-מועצה שיכהנו כחברי-מועצה במקומות שנתפנו.

תוצאות פינוי מקום במועצה

138. בכפוף לאמור בסעיף 137(ב), שום פעולה או הליך של מועצה או של ועדה מוועדותיה לא יהיו נטולי-תוקף משום כך בלבד שנתפנה מקום במועצה.

חזקת כשרות

139. (א) כל עוד לא הוכח היפוכו של דבר יראו -

(1) כל ישיבה של מועצה או של ועדה מוועדותיה שנתקבלה בה החלטה - כשישיבה שנתכנסה ונתקיימה כהלכה;

(2) כל האנשים שנכחו בישיבה - כבעלי סגולות-הכשרה כדין;

(3) כל ועדה שדנה בענין פלוני - כוועדה שהוקמה כהלכה ומוסמכת לדון בענין שפורש בפרוטוקול של ההחלטה שנתקבלה.

(ב) פרוטוקול של החלטות בישיבות המועצה, המוחזק בהתאם לתקנות הנוהל, יתקבל כראיה בלי צורך בהוכחה נוספת.

האחריות לביצוע החלטות המועצה

(תיקון התשל"ט)

140. ראש העיריה יהיה אחראי לכך שהחלטות המועצה יבוצעו כהלכה; הצריכה ההחלטה הוצאה מכספי העיריה - יהיה ראש העיריה אחראי לכך שההחלטה תבוצע בהתאם לתקציב המאושר ובהתאם להוראות אחרות של פקודה זו או של דין אחר; בהעדר ראש העיריה יהיו החובות האמורות על ממלא מקומו לפי סעיפים 14 או 16 לחוק הרשויות המקומיות (בחירת ראש הרשות וסגניו וכהונתם), התשל"ה-1975.

זכות עיון לחברי מועצה וועדות

[תיקונים: התשל"ג, התשנ"ח (מס' 2), התשס"א (מס' 4)]

140. (א) פנקסי העיריה ומסמכיה יהיו פתוחים לעיון ולבדיקה לפני כל חבר המועצה; הם יועמדו לרשותו לפי בקשתו לא יאוחר משלושה ימים מיום פנייתו אל ראש העיריה או מי שהוא הסמיכו לכך, והוא רשאי להכין לעצמו העתק לרבות העתק צילומי או תקציר מהם; אך לא יוצא פנקס או מסמך למטרה כאמור ממשמורת העיריה אלא בהסכמתו בכתב של ראש העיריה או מי שהוא הסמיכו לכך.

(א1) לא הועמדו פנקסי העיריה או מסמכיה לרשות חבר המועצה בתוך הזמן כאמור בסעיף קטן (א), ידרוש הממונה, לפי בקשת חבר המועצה, מראש העיריה לעשות כן; לא נעתר ראש העיריה לדרישת הממונה בתוך שבעה ימים מיום דרישתו, ידרוש ממנו הממונה בצו לעשות כן בתוך תקופת הזמן שיציין בצו.

(ב) זכות העיון בפנקסים ובמסמכים לפי סעיף קטן (א) אינה חלה על פנקס או מסמך שגילויו או פרסומו אסור על פי כל דין ועל רישום או מסמך הנוגעים במישרין בזכויותיו של פרט או בחובותיו כלפי העיריה, זולת אם הם משמשים נושא לדיון במועצה או בוועדה מוועדותיה שמבקש העיון חבר בה.

(ג) פנקסי העיריה ומסמכיה יועמדו על פי דרישה של יושב-ראש ועדה לרשותה של הוועדה בזמן ישיבתה, במידה שהם נוגעים לנושא שעל סדר יומה.

(ד) האמור בסעיף זה בא להוסיף על זכויות אחרות לגילוי פנקסים ומסמכים ולא לגרוע מהן.

דו"ח תלת חדשי

(תיקון התשל"ט)

140. (א) ראש העיריה ימסור למועצה אחת לשלושה חדשים דין וחשבון על מצבה הכספי של העיריה ויפרט בו את הוצאותיה והכנסותיה.

(ב) ראש העיריה יגיש למועצה אחת לשלושה חדשים דין וחשבון בכתב על פעולות העיריה.

(ג) המועצה תקיים דיון, במועד שתקבע לכך, בדין וחשבון שנמסר לה לפי סעיפים קטנים (א) או (ב).

סימן ד': סמכויות השר והממונה במקרים מיוחדים

הגדרות

[תיקונים: התשס"ד (מס' 3), (מס' 4), התשס"ה (מס' 7), התשע"ד (מס' 2)]

140. ג. בסימן זה -

"גירעון מצטבר" - עודף התחייבויות על נכסים, כפי שהופיע בדוח המבוקר;

"גירעון שוטף" - עודף הוצאות על הכנסות בתקציב השוטף, כפי שהופיע בדוח המבוקר;

"הדוח המבוקר" - הדוח המבוקר שהוגש לממונה על החשבונות לפי הוראות סעיף 216(א);

"עובד העיריה" - לרבות עובד ארעי, עובד זמני, עובד על פי חוזה מיוחד ועובד המועסק באמצעות קבלן כוח אדם כהגדרתו בחוק העסקת עובדים על ידי קבלני כוח אדם, התשנ"ו-1996;

"שיעור גביה", לענין ארנונה או אספקת מים - היחס שבין סך כל התקבולים מארנונה או מאספקת מים שגבתה העיריה בשנת כספים, לבין הסכומים המגיעים לעיריה בעד ארנונה או בעד אספקת מים, לפי הענין, באותה שנת כספים, על סמך הודעות תשלום שהמציאה העיריה לחייבים;

"שיעור גירעון מצטבר" - היחס שבין הגירעון המצטבר לבין הכנסות העיריה בתקציב השוטף המפורטות בדוח המבוקר שבו הופיע הגירעון המצטבר,

למעט הכנסות כאמור לכיסוי הגירעון המצטבר והכנסות שנרשמו בשל הנחות מארנונה;
"שיעור גירעון שוטף" - היחס שבין הגירעון השוטף לבין הכנסות העיריה בתקציב השוטף המפורטות בדוח המבוקר שבו הופיע הגירעון השוטף, למעט הכנסות כאמור לכיסוי הגירעון המצטבר והכנסות שנרשמו בשל הנחות מארנונה;
"תכנית הבראה" - תכנית להבראת העיריה שנועדה להביא לכך שהוצאותיה של עיריה בתקציבה הרגיל, בכל שנה, לא יעלו על הכנסותיה, וכן להסדיר את חובות העבר שלה, כולם או חלקם, לרבות בדרך של פשרה בין העיריה לבין נושיה בנוגע לחוב, פריסתו או אופן תשלומיו;
"תקציב רגיל" - לרבות החזרי קרן וריבית על הלוואות.

תכנית הבראה

[תיקונים: התשס"ד (מס' 4), התשס"ה (מס' 7)]

1140.ד (א) עיריה רשאית להכין תכנית הבראה.

(ב) תכנית הבראה שהוכנה לעיריה טעונה את אישור השר; השר לא יאשר תכנית הבראה לעיריה, אלא אם כן שוכנע כי יש בתכנית כדי להביא להבראתה וכי השתתפות המדינה, ככל שהיא ניתנת, במימון התכנית, אינה חורגת ממשגרת הסכומים המיועדים בחוק התקציב השנתי לתכניות הבראה ברשויות מקומיות.

(ג) השר רשאי להורות לעיריה שיש לה גירעון מצטבר להכין תכנית הבראה, אם ראה שתכנית כאמור דרושה לצורך הבראתה.

(ד) נוכח השר שאין בתכנית ההבראה, שהוכנה על ידי העיריה כדי להביא להבראתה, רשאי הוא להורות לעיריה להכניס בה שינויים, כפי שיקבע; לא מילאה העיריה אחר הוראות השר כאמור, במועד שקבע, רשאי השר למנות אדם, שיתקן את התכנית על פי הוראותיו; הוכנה תכנית הבראה מתוקנת כאמור ואושרה על ידי השר, תפעל העיריה לפיה.

(ה) אין בהוראות סעיף זה כדי לגרוע מהוראות סימן ד' של הפרק השביעי.

מועצה המסרבת למלא חובה מסויימת

[תיקון התשס"א (מס' 4)]

141.א (א) נראה לממונה שמועצה או ראש העיריה נמנעים ממילוי חובה או מביצוע עבודה שהוטלו עליהם בפקודה זו או בכל דין אחר, רשאי הוא לדרוש מהם, בצו, למלא את החובה או לבצע את העבודה תוך הזמן הנקוב בצו.

(ב) (1) לא מילאו המועצה או ראש העיריה אחרי הצו בתוך הזמן המצויין בו, רשאי הממונה למנות אדם מתאים, למילוי החובה או לביצוע העבודה;

(2) מינה הממונה אדם מתאים רשאי הוא לקבוע את השכר שישולם לו ולהורות שהשכר והוצאות העבודה ייפרעו מקופת העיריה; הוראות פסקה זו לא יחולו מקום שאדם מקבל שכר או הוצאות מהעיריה;

(3) לענין זה, "אדם מתאים" - לענין צו שהופנה כלפי המועצה, ראש העיריה או אדם מתאים אחר, שמינה הממונה; לענין צו שהופנה כלפי ראש העיריה, אדם מתאים שמינה הממונה.

כשאין אפשרות לכנס את המועצה

142. בשעת חירום, כשאין אפשרות לכנס ישיבה של המועצה, רשאי הממונה להורות לראש העיריה למלא חובה או לבצע עבודה המוטלות על המועצה בפקודה זו או בכל דין אחר, והן, לדעת הממונה, הכרחיות לבטיחות ולבריאות של תחום העיריה או לבטיחותם ובריאותם של תושביו.

מינוי גובה ממונה

[תיקון התשס"ד (מס' 3)]

142.א (א) סבר השר שעיריה אינה פועלת במידה מספקת לגביית ארנונה ואספקת מים ושיעורי גביית אספקת המים והארנונה של העיריה בשנת הכספים האחרונה שלגביה הוגש דוח מבוקר, הם כמפורט בסעיף קטן (ב), רשאי הוא, לאחר שנתן הזדמנות לראש העיריה להשמיע את טענותיו ומטעמים שירשמו, למנות אדם מתאים (בסימן זה - גובה ממונה), לגביית ארנונה, אספקת מים, מסים, אגרות, היטלים, דמי השתתפות, קנסות ושאר תשלומי חובה, המגיעים לה לפי כל דין (בסימן זה - מסי העיריה); מינוי גובה ממונה יהיה לתקופה של שנתיים, ורשאי השר להאריך או לקצר את תקופת המינוי כפי שיקבע.

(ב) (1) בעיריה המשויכת לאשכולות 1 עד 4 בהתאם לפרסום האחרון לאפיון רשויות מקומיות וסיווגן לפי הרמה החברתית-כלכלית של האוכלוסייה, שפרסומה הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה (בסעיף זה - המדרג החברתי-כלכלי) - חמישים אחוזים או פחות;

(2) בעיריה המשויכת לאשכולות 5 עד 7 בהתאם למדרג החברתי-כלכלי - חמישים וחמישה אחוזים או פחות.

(3) בעיריה המשויכת לאשכולות 8 עד 10 בהתאם למדרג החברתי-כלכלי - שישים אחוזים או פחות.

(ג) לענין מינויו של גובה ממונה לפי הוראות סעיף קטן (א) יחולו הוראות סעיפים 17 עד 18, 18ג-24 (לחוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975 (בחוק זה - חוק החברות הממשלתיות), בשינויים המחוייבים; ואולם לענין תנאי הכשירות הנדרשים לפי סעיף 24ג) לחוק האמור, יקראו את סעיף 16א לאותו חוק כך שבכל מקום, במקום "החברה" ובמקום "תאגיד" יבוא "רשות מקומית".

(ד) השר רשאי לקבוע את השכר שישולם לגובה הממונה, ורשאי הוא להורות כי שכרו ישולם מקופת העיריה.

(ה) לגובה ממונה יהיו כל הסמכויות הנתונות על פי כל דין, לעיריה, לראש עיריה או לעובד עיריה לצורך גביית מסי העיריה; מונה גובה ממונה לפי הוראות סעיף זה וכל עוד המינוי בתוקף, לא יהיו נתונות לעיריה, לראש העיריה או לעובד העיריה הסמכויות האמורות.

(ו) (1) גובה ממונה רשאי לדרוש ולקבל כל מידע ומסמך הדרושים לו לשם ביצוע תפקידו והנמצאים ברשות העיריה, לרבות ראש העיריה וסגניו, חבריה מועצה, היועץ המשפטי לעיריה ועובדי העיריה, וכן לדרוש ולקבל כל מידע ומסמך כאמור הנמצאים ברשות גורם אחר שבסמכות העיריה לפי דין או הסכם, לדרוש ולקבל אותם; מי שנדרש למסור מידע או מסמך כאמור ימלא אחר הוראות בתוך התקופה הקבועה בדרישה ובאופן הקבוע בה.

(2) לצורך ביצוע תפקידו יהיה לגובה הממונה גישה לכל מאגר מידע רגיל או ממוחשב, לכל בסיס נתונים ולכל תוכנת עיבוד נתונים אוטומטי (בסעיף זה - מאגר מידע) של העיריה, וכן לכל מאגר מידע שמחזיק בו גורם אחר ושל העיריה קיימת נגישות אליו, לפי דין או הסכם.

(3) הוראות סעיף 170ב) יחולו לגבי גובה ממונה, בשינויים המחוייבים.

(ז) לצורך ביצוע תפקידו יסתייע גובה ממונה, ככל הנדרש, בעובדי העיריה אשר יפעלו בהתאם להוראותיו.

(ח) ראה גובה ממונה של צורך ביצוע תפקידו על העיריה להתקשר בחוזה עם אדם שאינו עובד העיריה, רשאי הוא, באישור הממונה, להורות לראש העיריה להתקשר בחוזה עם אותו אדם לפי הוראות סעיף 195, בתוך תקופה שיוורה ושלא תפחת מ-30 ימים; לא קיים ראש העיריה אחר

הוראת הגובה הממונה בתקופה שהורה, ראשי הגובה הממונה להתקשר בחוזה עם אותו אדם, בשם העיריה.

(ט) היתה התקשרות כאמור בסעיף קטן (ח) טעונה מכרז לפי פקודה זו, ייערך המכרז לפי הוראות הפקודה, בשינויים שיקבע השר ובשינוי זה: הוראות סעיף 148 לא יחולו וחברי ועדת המכרזים יהיו לענין זה הגובה הממונה והוא יהיה היושב ראש, גזבר העיריה, היועץ המשפטי לעיריה ושני נציגים מקרב עובדי משרד הפנים שימנה הממונה.

מינוי חשב מלווה

[תיקונים: התשס"ד (מס' 3), התשס"ה (מס' 7)]

142ב. (א) השר ראשי, לאחר שנתן לראש העיריה הזדמנות להשמיע את טענותיו ומנימוקים שיירשמו, למנות לעיריה חשב מלווה לתקופה שיקבע, בהתקיים אחד מאלה:

- (1) שיעור הגירעון השוטף של העיריה, כפי שהופיע בדוח המבוקר האחרון, הוא עשרה אחוזים או יותר, ושיעור הגירעון המצטבר של העיריה הוא חמישה עשר אחוזים או יותר;
- (2) תקציב העיריה או עניינה הכספיים האחרים מנוהלים, לדעת השר, באורח לא תקין או שלא בהתאם להוראות כל דין;
- (3) קיימות נסיבות מיוחדות שבשלן דרוש, לדעת השר, מנימוקים שיירשמו, למנות חשב מלווה לשם הבטחת ניהול כספי תקין של העיריה, כגון איחוד העיריה עם רשות מקומית אחרת לפי כל דין, או עריכת הסדר נושים לעיריה לפי הוראות סעיף 146א.
- (ב) השר ראשי להאריך את תקופת מינויו של החשב המלווה בתקופות נוספות כפי שיקבע.
- (ג) שכרו של החשב המלווה ישולם מתקציב משרד הפנים.
- (ד) הודעה על מינוי חשב מלווה תפורסם ברשומות ובאתר האינטרנט של משרד הפנים.
- (ה) השר, בהסכמת שר המשפטים, יקבע תנאי כשירות ופסלות לכהונה לחשב מלווה.

סמכויות החשב המלווה ופעולות הטענות אישור

[תיקון התשס"ד (מס' 3)]

142ג. (א) מונה לעיריה חשב מלווה, יחולו הוראות אלה, כולן או חלקן, כפי שיקבע השר:

- (1) החשב המלווה, והוא בלבד, יהיה ממונה על גביית מסי העיריה; לחשב המלווה מוקנות כל הסמכויות הנתונות, על פי כל דין, לעיריה, לראש העיריה או לעובד העיריה לצורך גביית מסי העיריה, ולא יהיו לעיריה, לראש העיריה, או לעובד העיריה הסמכויות האמורות, כל עוד מינוי החשב המלווה עומד בתוקפו; מונה לעיריה חשב מלווה וטרם מינוי מונה לה גובה ממונה לפי הוראות סעיף 142א(א), יפסיק השר את כהונתו של הגובה הממונה;
- (2) על אף הוראות כל דין, לא תינתן הנחה ממסי העיריה, אלא אם כן אישר החשב המלווה, בכתב, את החלטת המועצה או ועדת ההנחות בדבר מתן הנחה כאמור; החלטת מועצה או ועדת הנחות שלא אושרה כאמור – בטלה;
- (3) דבר מינוי של החשב המלווה יצוין בכל מסמך של העיריה שהוא בעל משמעות כספית או תקציבית, בנוסח שיקבע השר;
- (4) עיריה, ראש עיריה, מי שסמכויות ראש העיריה נאצלו לו לפי סעיף 17 לחוק הבחירה הישירה, ועובד העיריה, לא יתחייבו בהתחייבות כספית כלשהי מטעם העיריה, לרבות לענין תנאי העסקה כהגדרתם בסעיף 33א(ד) לחוק יסודות התקציב, התשמי"ה-1985, אלא אם כן ניתן לאותה התחייבות אישור מראש ובכתב של החשב המלווה; בסעיף זה, "התחייבות כספית" – לרבות בחוזה, בכתב התחייבות, במסמכי תשלום, בהסדר פשרה המוגש לבית משפט או לבית דין על מנת לקבל תוקף של פסק דין, או בתעודה אחרת;
- (5) התחייבות כספית מטעם העיריה לא תחייב את העיריה אלא אם כן חתם עליה, נוסף על החתימות הנדרשות לפי פקודה זו, גם החשב המלווה; על כל התחייבות כספית יצוין בכתב כי מונה לעיריה חשב מלווה וכי זו תחייב את העיריה רק אם נחתמה על ידו כאמור; התחייבות כספית שלא נחתמה כאמור – בטלה;
- (6) לא יתמנה אדם לעובד העיריה אלא אם כן אישר החשב המלווה, מראש ובכתב, את העסקתו ואת תנאי העסקתו; לא יסרב החשב המלווה לאשר העסקה ותנאי העסקה כאמור אלא משיקולים תקציביים או אם נוכח שהעסקת העובד אינה כדין; מונה אדם בלא אישור החשב כאמור – בטל המינוי, ואולם אותו אדם יהא זכאי לגמול ראוי בשל תקופת העסקתו, אלא אם כן הוכח כי ידע שהעסקתו טעונה אישור החשב המלווה כאמור בפסקה זו, וכי לא ניתן אישור כאמור;
- (7) ראש העיריה או מי שסמכויות ראש העיריה נאצלו לו לפי סעיף 17 לחוק הבחירה הישירה, ועובד העיריה, חייבים למלא אחר הוראות החשב המלווה שניתנו במסגרת סמכויותיו ומכוחן;
- (8) לחשב המלווה יהיו הסמכויות האמורות בסעיף 142א(ה) הדרושות לו לשם מילוי תפקידו ויחולו לענין זה הוראות הסעיף האמור;
- (9) הסמכות להעביר כספים מסעיף אחד שבתקציב למשנהו, לפי הוראות סעיף 211, תהיה נתונה לחשב המלווה ולענין זה ייקרא הסעיף האמור כך שבמקום "ראש העיריה ראשי, באישור המועצה ובאישור השר" יבוא "חשב מלווה ראשי, באישור השר".
- (ב) אישר השר, לגבי עיריה, תכנית הבראה, ונוכח השר שהעיריה אינה פועלת לביצועה של תכנית ההבראה וכי אין בסמכויות הנתונות לחשב מלווה לפי הוראות סעיף קטן (א) כדי להבטיח את ביצועה, ראשי הוא, בהתייעצות עם שר האוצר³, להקנות לחשב המלווה, לתקופה שלא תעלה על שישה חודשים, את הסמכויות הנתונות לפי פקודה זו ולפי כל דין אחר לראש העיריה, למועצה, לוועדה מועדונית, או לעובד העיריה, כולן או חלקן, ככל הנדרש לצורך ביצוע תכנית ההבראה, ובכלל זה:

- (1) פיטורי עובדים;
 - (2) התקשרות בהתחייבות כספית בשם העיריה;
 - (3) קבלת אשראי;
 - (4) הכנת תקציב ותקציב מילואים לעיריה והגשתו לאישור השר;
 - (5) הטלת ארנונה כללית על הנכסים שבתחומי העיריה, וכן הטלת שאר מסי העיריה שהעיריה מוסמכת להטילם על פי כל דין.
- (ג) הוקנו לחשב המלווה הסמכויות כאמור בסעיף קטן (ב), לא יהיו נתונות לעיריה, לראש העיריה, למועצה, לוועדה מועדונית או לעובד העיריה, לפי הענין, הסמכויות שהוקנו כאמור.

³ שר האוצר העביר את סמכותו עפ"י סעיף 142ג(ב) לשר הפנים (י"פ 11411, התשפ"ג, עמ' 6820).

המצאת העתק כתבי בי-דין לחשב מלווה

[תיקון התשס"ה (מס' 7)]

142ג. פתח אדם הליך משפטי כנגד עיריה, ומונה לעיריה לפני פתיחת ההליך או במהלך ניהולו חשב מלווה, ימציא אותו אדם וכן כל אדם אחר שהוא צד להליך, לחשב המלווה, העתק מכתב בי-הדין שהוא מגיש באותו הליך; בסעיף זה, "הליך משפטי" – לרבות תובענה, עתירה, בקשה או ערעור.

חשב מלווה בתאגיד עירוני בבעלות מלאה

[תיקון התשס"ח (מס' 5)]

2142ג. (א) בסעיף זה –

"אמצעי שליטה", בתאגיד – כל אחד מאלה:

- (1) זכות ההצבעה באסיפה הכללית של חברה או בגוף מקביל של תאגיד אחר;
 - (2) הזכות או היכולת למנות דירקטור או מנהל כללי, ובתאגיד שאינו חברה – בעלי תפקידים דומים;
 - (3) הזכות למנהיג המקנה זכות מהזכויות המפורטות בפסקאות (1) או (2) או זכות דומה אחרת בתאגיד שאינו חברה;
 - (4) הזכות להשתתף ברווחי התאגיד;
 - (5) הזכות ליתרת נכסי התאגיד בעת חיסולו, לאחר סילוק חבויותיו;
 - (6) החזקה בכל הון המניות של התאגיד, אם יש כזה;
- "תאגיד עירוני בבעלות מלאה" – חברה, אגודה שיתופית, עמותה או תאגיד אחר שהוקם בידי עיריה מכוח סמכותה לפי סעיף 249(30), אשר כל אמצעי השליטה בו, המנויים בהגדרה "אמצעי שליטה", הם בידי אחת מאלה:
- (1) העיריה לבדה או יחד עם רשות מקומית אחרת;
 - (2) העיריה או רשות מקומית אחרת, יחד עם תאגיד עירוני בבעלות מלאה של העיריה.
- (ב) הוראות סעיפים 142ב, 142ג(א) ו-142ג יחולו, בשינויים המחויבים, גם על תאגיד עירוני בבעלות מלאה, למעט תאגיד כאמור שהוא חברה, שכל מטרתה היא גיוס אשראי לעיריה או לעיריה ולרשות מקומית אחרת.

תוכנה של תכנית הבראה

[תיקונים: התשס"ד (מס' 4), התשס"ה (מס' 7)]

142ד. (א) בתכנית הבראה יפורטו, בין השאר, יעדי התכנית והדרכים להשגתם, ובכלל זה –

- (1) מקורות המימון לתכנית, לרבות מקורות המימון להסדר חובות העבר;
 - (2) אמצעי התייעלות שתנקוט העיריה, לרבות צמצום הוצאותיה, העלאת שיעורי הגביה של מסים, אגרות ותשלומי חובה המשתלמים לה, ופיטורי עובדים, וכן אמצעי התייעלות נוספים, ככל שנדרש, וביניהם: הגדלת מקורות ההכנסה האחרים של העיריה, מכירת נכסים ועריכת שינויים מבניים וארגוניים;
 - (3) לוח הזמנים לביצוע הוראות התכנית, התקופה להשלמת ביצועה, והתנאות העברה של הקצבות שהן כספי הבראה מתקציב המדינה, ככל שניתנו כאלה, בעמידה בלוח הזמנים האמור.
- (ב) (בוטל).

סמכות השר לגבי מועצה מתמעתת או נחשלת

[תיקונים: התשל"ה, התשנ"ד, התשס"ד (מס' 3)]

- 143א. (א) בכל אחד מהמקרים המנויים להלן רשאי השר להורות על בחירת ראש עיריה חדש או מועצה חדשה או שניהם כאחד, ולקבוע את תאריך הבחירות, למנות ראש עיריה ומועצה או למנות מועצה בלבד, מתוך אנשים הכשירים להיות חברי מועצה, או למנות ועדה למילוי תפקידי ראש העיריה והמועצה או למילוי תפקידי המועצה בלבד, ואלה המקרים:
- (1) המועצה נחשבת כמועצה שחדלה לפי סעיף 137(ב);
 - (2) המועצה או ראש העיריה אינם ממלאים עוד, לדעת השר, את התפקידים שהוטלו עליהם לפי הפקודה או בכל דין אחר או שאינם מנהלים כשורה את תחום שיפוטם, לרבות התפקידים שהוטלו עליהם כועדה מקומית לפי חוק התכנון והבניה, התשכ"ה-1965, וכל זאת לאחר שהזהיר אותם;
 - (3) ועדת חקירה מצאה כי המועצה או ראש העיריה אינם עשויים למלא את תפקידיהם כראוי לרבות התפקידים שהוטלו עליהם כועדה מקומית לפי חוק התכנון והבניה, התשכ"ה-1965, והמליצה לפני השר על סיום כהונת ראש העיריה או על פיזור המועצה.
- (ב) התקיים אחד המקרים המנויים בסעיף קטן (א) 1(1) עד 3(3), בתוך שנה לפני המועד הקבוע לקיום בחירות לפי סעיף 4 לחוק הרשויות המקומיות (בחירות), התשכ"ה-1965 (להלן – חוק הבחירות), לא ימנה השר ראש עיריה, מועצה או ועדה לפי סעיף קטן (א).

מינוי ועדה למילוי תפקידי ראש העיריה והמועצה

[תיקון התשס"ד (מס' 3), (מס' 4)]

- 143א. (א) השר ושר האוצר⁴, באישור ועדת הכספים של הכנסת, יקבעו בתקנות כללים המתייחסים לעיריה שבה, בין השאר, יש שיעור גירעון שוטף, שיעור גירעון מצטבר, שיעור גביית ארנונה ושיעור גביית תשלומי אספקת מים (בסעיף זה – שיעורים).
- (ב) בתקנות לפי סעיף קטן (א) יקבעו השרים את השיעורים בשלושה מדגים, שבמסגרתם יפעל שר הפנים כמפורט בפסקאות (1) עד (3), ורשאים הם לקבוע את השיעורים כולם או חלקם:
- (1) שיעורים שבהגיע העיריה אליהם יהיה חייב השר להורות על מינוי ועדה למילוי תפקידי ראש העיריה והמועצה (בסעיף זה – ועדה);
 - (2) שיעורים שבהגיע העיריה אליהם רשאי השר להורות על מינוי ועדה;
 - (3) שיעורים שבהגיע העיריה אליהם לא יורה השר, על מינוי ועדה.
- (ג) (1) תקנות לפי סעיף זה יחולו לענין פעולות השר לפי סעיף זה בלבד והם לא יחולו לענין פעולות השר לפי סעיף 143(א).
- (2) שיעורים שנקבעו לפי סעיף זה יחולו על מינוי ועדה לפי סעיף זה בלבד ולא יחולו על מינוי ועדה למילוי תפקידי ראש העיריה והמועצה או למילוי תפקידי המועצה לפי סעיף 143(א).

⁴ שר האוצר העביר את סמכותו עפ"י סעיף 143א לשר הפנים (י"פ 11411, התשפ"ג, עמ' 6820).

(ד) (1) השר ושר האוצר, באישור ועדת הכספים של הכנסת, יקבעו בתקנות הוראות המתייחסות לעירייה שחלות עליה הוראות פרק ד' 1 לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985 (בפקודה זו - חוק יסודות התקציב), שלא עמדה באחד או יותר מיעדי תכנית ההבראה, שהוכנה לגביה, או שלא הגישה הצעה לתכנית הבראה בתוך שלושים ימים שתחילתם מיום שהודיעה לשר הפנים על החלת הוראות סעיף 31ד בפרק האמור עליה.

(2) בתקנות לפי סעיף קטן (ד)1 יקבעו השרים תנאים שבהתקייםם יהיה חייב השר להורות על מינוי ועדה למילוי תפקידי ראש העירייה והמועצה, ולגבי עירייה שלא הגישה הצעה לתכנית הבראה כאמור בסעיף 31ד, תנאים שבהתקייםם יהיה חייב השר להורות על מינוי ועדה למילוי תפקידי המועצה או על מינוי ועדה למילוי תפקידי המועצה וראש העירייה.

(3) השרים רשאים לקבוע בתקנות, באישור ועדת הכספים של הכנסת, לגבי עירייה שלא הגישה תכנית הבראה על אף הוראת השר לעשות כן כאמור בסעיף 140ד לפקודת העיריות, תנאים שבהתקייםם השר יהיה רשאי להורות על מינוי ועדה למילוי תפקידי המועצה או על מינוי ועדה למילוי תפקידי המועצה וראש העירייה.

מינוי ועדת חקירה

144. ועדת חקירה לענין סעיף 143 תמונה על-ידי השר, בהתייעצות עם שר המשפטים, ולא יהיה בה חבר המועצה ולא רוב חברים שהם עובדי המדינה.

יושב-ראש ועד ממונה, סגנו, וסמכויותיהם

[תיקונים: התשנ"ה, התשנ"ט (מס' 2), התשס"ד (מס' 3), התשס"ה (מס' 10)]

145. (א) לוועדה שמונתה לפי סעיף 143 למילוי תפקידי ראש העירייה והמועצה, ימנה השר מתוך חבריה יושב-ראש, ואם נראה לו - גם סגן או סגנים ליושב ראש.

(ב) ליושב-ראש יהיו כל הסמכויות והחובות שיש לראש העירייה, ולסגן יושב-ראש יהיו כל הסמכויות והחובות שיש לסגן ראש העירייה.

(ג) הוראות סעיף 143 יחולו לגבי יושב-ראש וסגן או סגנים ליושב-ראש, בשינויים המתאימים.

(ד) יושב-ראש או סגן יושב-ראש, רשאים לקבל מתוך קופת העירייה שכר שיקבע השר מזמן לזמן. זכויותיהם לגמלאות יבוטחו בקופת גמל כהגדרתה בחוק הפיקוח על שירותים פיננסיים (קופות גמל), התשס"ה-2005, וקופת העירייה לא תישא בכל עלות בשל זכויותיהם לגמלאות בעבור תקופת כהונתם בתפקידים האמורים, למעט בתשלומים השוטפים לקופת הגמל.

סמכויותיהן ותקופת כהונתן של מועצה או ועדה ממונות

[תיקונים: התשנ"ד, התשס"ד (מס' 3), התשס"ט]

146. (א) לבקשת נושה של עירייה או לבקשת שר הפנים, באישור שר המשפטים, רשאי בית המשפט לקבוע כי הוראות הפרק השלישי לחלק התשיעי לחוק החברות, התשנ"ט-1999, יחולו, בשינויים המחויבים, על עירייה..

(ב) על אף האמור בסעיף קטן (א) רשאי השר, בהתייעצות עם ועדת הפנים ואיכות הסביבה של הכנסת, לקבוע מועד אחר לסיום כהונתה של מועצה או ועדה ממונה.

הסדר נושים

[תיקונים: התש"ס, התשע"ב (מס' 6)]

146.א. לבקשת נושה של עירייה או לבקשת שר הפנים, באישור שר המשפטים, רשאי בית המשפט לקבוע כי הוראות סעיף 233⁵ לפקודת החברות (נוסח חדש), התשמ"ג-1983, יחולו, בשינויים המחויבים, על עירייה.

הטלת מילוי תפקיד של עירייה חדלה על רשות מקומית אחרת

[תיקון התשס"ה (מס' 3)]

146.ב. (בוטל).

הוראות בדבר מילוי תפקיד בידי רשות מקומית ממלאת תפקיד

[תיקון התשס"ה (מס' 3)]

146.ג. (בוטל).

הוראות נוספות בדבר מילוי תפקיד בידי רשות מקומית ממלאת תפקיד

[תיקון התשס"ה (מס' 3)]

146.ד. (בוטל).

פרק שמיני: ועדות המועצה

סימן א': ועדות כלליות

ועדת הנהלה

147. (א) המועצה רשאית לבחור מבין חבריה ועדת הנהלה קבועה שתפקידה ליעץ לראש העירייה בכל הנוגע לביצוע תפקידיו, ושתשמש ועדה לכל ענין שאינו בתחום סמכותה של ועדה אחרת, קבועה או ארעית.

(ב) חברי ועדת הנהלה יהיו ראש העירייה, סגניו וחברי מועצה אחרים שהמועצה תקבע את מספרם ותבחר אותם.

ועדת מכרזים

(תיקון התשל"ט)

148. (א) המועצה תבחר מבין חבריה ועדת מכרזים קבועה שתפקידה לבדוק הצעות מחירים המוגשות לעירייה בעקבות פרסום מכרז ולהמליץ לפני ראש העירייה על ההצעה שלדעת הוועדה ראוייה לאישור; ראש העירייה לא יהיה חבר בוועדת המכרזים.

(ב) החליט ראש העירייה לאחר עיון בהמלצות ועדת המכרזים שלא לאשר את ההצעה שעליה המליצה הוועדה, ירשום את הנימוקים להחלטתו ויביאם לידיעת המועצה בישיבתה הקרובה.

(ג) ראש העירייה רשאי, באישור המועצה, לאשר הצעה מבין הצעות שהיו לפני ועדת המכרזים, אף שהוועדה לא המליצה עליה.

⁵ עפ"י תיקון התשע"ב (מס' 6), החלבים 17.1.13 במקום סעיף 233 לפקודת החברות [נוסח חדש], התשמ"ג-1983 "יבוא הפרקה השלישי לחלקה השיעי לחוק החברות, התשנ"ט-1999".

ועדת כספים

149. המועצה תבחר מבין חבריה ועדת כספים קבועה שתפקידה לייצג למועצה בכל ענייני כספים של העיריה.

ועדות מל"ח

[תיקונים: התשל"ג (מס' 4), התשס"א (מס' 4)]

149.א. (א) המועצה תבחר ועדה להכנת המשק לשעת חירום ולהפעלתו בשעת חירום.

(ב) (1) (נמחק).

(2) הועדה תקיים ישיבותיה בדלתיים סגורות.

(3) היו הדעות בישיבה שקולות - תהא ליושב ראש הישיבה קול נוסף או מכריע.

(4) החלטות הועדה - למעט החלטות בעניין הנוגע לתקציב העיריה - אינן טעונות אישור המועצה, ואולם המועצה רשאית להסמיך את

הועדה להחליט גם בעניין הנוגע לתקציב העיריה.

ועדת בטחון

[תיקונים: התשל"ה, התשס"א (מס' 7)]

149.ב. (א) בעיריה שבה נתכונן משמר אזרחי, כמשמעותו בפקודת המשטרה תוקם ועדת בטחון אשר תייצג ותסייע למשטרה בעניין המשמר

האזרחי.

(ב) חברי ועדת הבטחון יהיו -

(1) נציגי העיריה שתמנה המועצה;

(2) נציגים שרים אלה, אם ראולשלוחנציג: נציגשר הבטחון, שימנה מפקדהג"א מחוזי, כמשמעותו בחוק ההתגוננות האזרחית, התשי"א - 1951;

נציג שר החינוך והתרבות, שימנה מנהל הלשכה המחוזית של המשרד; נציג שר המשטרה, שימנה מפקד משטרת המחוז;

(3) חברים אחרים כפי שתחליט הועדה.

(ג) (נמחק).

ועדה לענייני ביקורת

[תיקונים: התשל"ט, התש"ן, התשנ"ח (מס' 2), התשס"ב (מס' 3)]

149.ג. (א) המועצה תבחר מבין חבריה ועדה לענייני ביקורת שתפקידה לדון בכל דו"ח של מבקר המדינה ושלנציבתלונותהציבור עלהביקורת

בעיריה, בכל דו"ח של משרד הפנים על העיריה ובכל דו"ח של מבקר העיריה, ולעקוב אחרי תיקון הליקויים שהעלתה הביקורת, והיא רשאית לדון

בכל דו"ח ביקורת אחר על העיריה שהוגש לפי דין; הועדה תגיש למועצה את סיכומיה והצעותיה.

(ב) מספר חברי הועדה לא יעלה על שבעה; הרכב הועדה יהיה תואם, ככל שניתן, את ההרכב הסיעתי של המועצה; ראש העיריה, סגניו וחברי

ועדת ההנהלה לא יהיו חברים בועדה לענייני ביקורת.

(ג) (1) יושב ראש הועדה לענייני ביקורת יהיה בכפוף להוראות פסקה (2) מהאופוזיציה ולא יכהן כדירקטור בהנהלת גוף עירוני מבוקר;

לענין סעיף זה יראו את יושב ראש הועדה לענייני ביקורת כשייך לאופוזיציה אם התקיימו בסיעתו, בין היתר, לפחות כל אלה:

(א) סיעתו שונה מסיעתו של ראש העיריה;

(ב) לסיעתו אין ייצוג בועדת ההנהלה;

(ג) מסיעתו לא מונו סגנים לראש העיריה;

(ד) סיעתו אינה קשורה בהסכם המתייחס לכהונת ראש העיריה או לניהול העיריה.

(2) היו הסיעות כולן מיוצגות בועדת ההנהלה או ישנה במועצה סיעה אתת בלבד, יהיה יושב ראש הועדה לענייני ביקורת מי שהתקיימו

בו לפחות כל אלה:

(א) הוא אינו חבר בועדת ההנהלה;

(ב) הוא אינו מכהן כיושב ראש ועדת הכספים או המכרזים;

(ג) הוא אינו מכהן כדירקטור בגוף עירוני מבוקר;

(ד) סיעתו שונה מסיעתו של ראש העיריה, אם יש במועצה יותר מסיעה אחת.

ועדת הנחות

[תיקונים: התשנ"ה (מס' 5), התשנ"ו]

149.ד. (א) המועצה תבחר מבין חבריה ועדת הנחות (להלן - הועדה) שסמכויותיה יהיו -

(1) לתת הנחה מסכום הארנונה הכללית המוטלת על נכס⁶ באותה שנת כספים, אלמלא ההנחה, בשיעורים המפורטים להלן:

(א) לנזקק המחזיק בנכס המשמש למגוריו - עד 70%; לענין זה, "נזקק" - מחזיק שנגרמו לו הוצאות חריגות, גבוהות במיוחד, בשל

טיפול רפואי חד-פעמי או מתמשך שלו או של בן משפחתו או בשל אירוע אשר הביא להרעה משמעותית, בלתי צפויה, במצבו החומרי;

(ב) למחזיק בנכס, שהוא הבעלים הראשון של בנין חדש ריק, שמיום שהסתיימה בנייתו והוא ראוי לשימוש, אין משתמשים בו במשך

תקופה רצופה שיקבע השר - עד 100%.

(2) לדון בבקשות למחיקת סכום המגיע לעיריה לפי סעיף 339, שאינו ארנונה, ולהגיש המלצותיה לשר.

(ב) חברי הועדה יהיו -

(1) שלושה חברי המועצה, אשר שניים מהם חברים בסיעות המיוצגות בועדת ההנהלה ואחד חבר בסיעה הגדולה ביותר, שאינה מיוצגת

בועדת ההנהלה, שקיבלה⁷ את מרב קולות הבחורים; היו הסיעות כולן מיוצגות בועדת ההנהלה - יהיה חבר ועדה אחד לפחות מי שאינו

חבר המועצה;

(2) הגזבר, מנהל מחלקת הרווחה, ומנהל מחלקת הגביה או מי שכל אחד מהם הסמיכו לענין סעיף זה מבין עובדי העיריה;

⁶ במקור נכתב: "הנכס". נראה ש-ה' הידיעה מיותרת.

⁷ במקור נכתב: "קיבלה". נראה שצריך להיות "שקיבלה".

- (3) היועץ המשפטי שמינתה העיריה לפי חוק הרשויות המקומיות (ייעוץ משפטי), התשל"ו-1975, או עורך דין ממשרדו או מלשכתו ובעיריה שלא מינתה יועץ משפטי כאמור, עורך דין שמינתה המועצה לענין זה.
- (ג) המועצה תמנה מבין חבריה שמונו לוועדה, את יושב ראש הוועדה ואת ממלא מקומו.
- (ד) מניין חוקי בישיבות הוועדה יהיה נוכחות של יושב ראש הוועדה או ממלא מקומו, היועץ המשפטי והגזבר.
- (ה) החלטות הוועדה אינן טעונות אישור המועצה אך יונחו על שולחנה.

ועדה לקליטת עליה

[תיקון התשנ"ח (מס' 3)]

149ה. בעיריה שלפחות 10% מתושביה עלו לישראל אחרי יום ד' בשבט התש"ן (1 בינואר 1990), תבחר המועצה ועדה לקליטת עליה שתטפל בכל ענין הנוגע לקליטתם של התושבים האמורים.

ועדת בטיחות בדרכים

(תיקון התשנ"ט)

149ו. (א) המועצה תבחר ועדה לבטיחות בדרכים שתפקידה ליזום ולתכנן פעילות בתחומים הנוגעים לבטיחות בדרכים; הוועדה תגיש לאישור המועצה את תכניותיה ותפקח על ביצוע התכניות המאושרות.

(ב) חברי הוועדה יהיו -

- (1) ראש העיריה או סגנו שהוא ממלא מקומו הקבוע, והוא יהיה היושב ראש;
 - (2) מהנדס העיר ומנהל אגף החינוך, או מי שכל אחד מהם הסמיכו, מבין עובדי העיריה, לענין זה;
 - (3) חברי מועצה או בעלי תפקידים אחרים בעיריה, כפי שיקבע ראש העיריה בכפוף להוראות סעיף קטן (ג);
 - (4) נציג שר התחבורה, שימנה שר התחבורה;
 - (5) נציגי גופים העוסקים בבטיחות בדרכים, ונציגי השכונות המצויות בתחום העיריה, כפי שיקבע ראש העיריה בכפוף להוראות סעיף קטן (ג);
 - (6) נציג השר לבטחון הפנים שימנה מפקד המרחב שבתחום סמכותו נמצאת העיר.
- (ג) מספר חברי הוועדה יהיה כלהלן:
- (1) בעיריה שמספר תושביה אינו עולה על 30,000 - 9;
 - (2) בעיריה שמספר תושביה עולה על 30,000 אך אינו עולה על 100,000 - 12;
 - (3) בעיריה שמספר תושביה עולה על 100,000 - 15.

ועדה לקידום מעמד הילד

[תיקון התש"ס (מס' 2)]

149ז. (א) המועצה תבחר ועדה שתפקידה ליזום ולתכנן פעילות לקידום מעמד הילד ובני הנוער, להגן עליהם ולהבטיח את זכויותיהם, לרבות מימוש עקרונות של טובת הילד, אי אפליה, הזכות להתפתחות בתנאים נאותים וזכותם של ילדים ובני נוער להשמיע את דעתם ולהשתתף בצורה נאותה בקבלת החלטות הנוגעות לעניניהם.

(ב) חברי הוועדה יהיו -

- (1) שלושה עד חמישה חברי מועצה;
- (2) מנהל אגף החינוך;
- (3) מנהל אגף הרווחה או מנהל המחלקה לשירותים ציבוריים;
- (4) אחד ממנהלי בתי הספר בעיר;
- (5) נציג ארגון המורים העל-יסודיים;
- (6) נציג ארגון מורי אגודת ישראל - בעיר שבה פועל מוסד חינוך שמוריו חברים בארגון; בפסקה זו, "מוסד חינוך" - מוסד חינוך חובה כמשמעותו בחוק לימוד חובה, התשי"ט-1949;
- (7) נציג הסתדרות המורים;
- (8) יושב ראש מועצת התלמידים העירונית;
- (9) יושב ראש ועד ההורים העירוני;
- (10) מפקד תחנת המשטרה שבתחום סמכותו נמצאת העיר;
- (11) נציג תנועות הנוער בעיר;
- (12) נציג ארגון התנדבותי שענינו קידום עניני ילדים ונוער;
- (13) חברים נוספים, כפי שתקבע המועצה.

ועדה להנצחת זכרם של נרצחי טרור

[תיקון התשס"ד (מס' 6)]

149ח. (א) המועצה תבחר ועדה להנצחת זכרם של נרצחי פעילות טרור, שתפקידה ליזום ולתכנן דרכי הנצחה ופעולות הנצחה לתושבי העיר שנרצחו בעקבות פעילות טרור.

- (ב) מספר חברי הוועדה לא יפחת משלושה ולא יעלה על תשעה; שליש מהם יהיו חברי המועצה, שליש נציגי ציבור ושלש בני משפחות של נרצחי פעילות טרור שהיו תושבי העיר, שהמועצה קבעה את דרך בחירתם.
- (ג) לענין סעיף זה, "נרצח פעילות טרור" - נפגע שמת עקב פגיעת איבה, הכל כאמור בחוק התגמולים לנפגעי פעולות איבה, התשל"ל-1970.

ועדת חינוך

[תיקון התשס"ה (מס' 4)]

149ט. (א) המועצה תבחר ועדת חינוך שתפקידה ליזום ולתכנן פעילות בתחומים הנוגעים לחינוך; הוועדה תגיש לאישור המועצה את תכניותיה ותעקוב אחר ביצוע התכניות המאושרות; כן תיעץ הוועדה למועצה בתחומים כאמור.

(ב) חברי הוועדה יהיו -

- (1) ראש העירייה או ממלא מקומו לפיהוראות סעיף 14(ג) בחוק הרשויות המקומיות (בחירת ראש הרשות וסגניו וכהונתם), התשל"ה-1975, והוא יהיה היושב ראש;
 - (2) שלושה עד שישה חברי מועצה, בכפוף להוראות סעיף קטן (ג);
 - (3) שני נציגים של בתי ספר שבתחום שיפוטה של העירייה, שהם מנהלי בית ספר או סגניהם, האחד מבית ספר שניתן בו חינוך יסודי שייבחר על ידי הסתדרות המורים, והאחר מבית ספר שניתן בו חינוך על-יסודי שייבחר על ידי ארגון המורים העל-יסודיים;
 - (4) נציג ועד ההורים העירוני;
 - (5) יושב ראש מועצת התלמידים העירונית, ואולם אם אין הוא זכאי להצביע בבחירות לעירייה לפי חוק הרשויות המקומיות (בחירות), התשכ"ה-1965, תבחר מועצת התלמידים העירונית נציג אחר במקומו הזכאי להצביע בבחירות כאמור.
- (ג) מספר חברי המועצה שיהיו בוועדת החינוך מכוח סעיף קטן (ב)2) ייקבע על ידי המועצה, כך שכלל מספר החברים בוועדה יהיה בלתי זוגי.

ועדה לאיכות הסביבה

[תיקונים: התשס"ה (מס' 4), התשס"ח (מס' 7)]

149. (א) המועצה תבחר ועדה לאיכות הסביבה שתפקידה לזום ולתכנן פעילות בתחומים הנוגעים לשמירה על איכות הסביבה ולהבטחת פיתוח ושימוש בני קיימא של הסביבה; הוועדה תגיש לאישור המועצה את תכניתיה ותעקוב אחר ביצוע התכניות המאושרות.
- (ב) חברי הוועדה יהיו -
- (1) ארבעה חברי מועצה;
 - (2) עובד בכיר שהוא האחראי לתחום איכות הסביבה בעירייה;
 - (3) שני נציגים ציבור שהם תושבי העיר; את האחד תבחר המועצה בהתייעצות עם ארגונים מקומיים שענינם בשמירת איכות הסביבה ואת האחר יבחרו ארגונים מקומיים כאמור, ובאין ארגון מקומי, תבחר המועצה את האחד בהתייעצות עם ארגון ארצי ואת האחר יבחר ארגון ארצי;
 - (4) (נמחקה).
- (ג) לדיוני הוועדה יוזמן דרך קבע נציג ארגון ארצי ונציג השר להגנת הסביבה.
- (ד) בסעיף זה, "ארגון ארצי" - גוף ציבורי המנוי בחלק א' של התוספת בחוק ייצוג גופים ציבוריים שענינם בשמירת איכות הסביבה (תיקוני חקיקה), התשס"ג-2002.

ועדה למאבק בנגע הסמים המסוכנים

[תיקונים: התשס"ה (מס' 5), התשע"ב (מס' 8), התשע"ז (מס' 2), התשפ"א]

149. (א) המועצה תבחר ועדה שתפקידה לזום ולתכנן פעילות לקידום טיפול מקיף במאבק בנגע הסמים המסוכנים, לגבי מניעה, שיקום וטיפול, לרבות טיפול בהשלכות הנובעות מהתמכרות לסמים וכן חינוך והסברה, בין השאר, לענין הדין בשימוש בסמים; הוועדה תגיש לאישור המועצה את תכניתיה ותעקוב אחר ביצוע התכניות המאושרות.
- (ב) חברי הוועדה יהיו -
- (1) ארבעה חברי מועצה לכל היותר, בכפוף להוראות סעיף קטן (ג), שאחד מהם יהיה היושב ראש, כפי שתבחר המועצה;
 - (2) מנהל אגף הרווחה או מנהל המחלקה לשירותים חברתיים;
 - (3) מנהל מחלקת חינוך;
 - (4) שני נציגים ציבור, שיבחר ראש העירייה באישור המועצה;
 - (5) מנהל בית ספר בתחום שיפוטה של העירייה, שניתן בו חינוך על-יסודי, שימנה מנהל מחלקת חינוך;
 - (6) נציג הרשות הלאומית לביטחון קהילתי שימנה מנהל הרשות;
 - (7) בעיריות שמונה בהן מנהל יישובי למאבק באלימות, בסמים ובאלכוהול - המנהל היישובי שמונה כאמור.
- (ג) מספר חברי המועצה שיהיו בוועדה למאבק בנגע הסמים המסוכנים מכוח סעיף קטן (ב)1) ייקבע על ידי המועצה, כך שכלל מספר החברים בוועדה יהיה בלתי זוגי.

ועדה למיגור אלימות

[תיקונים: התשע"א (מס' 2), התשפ"א, התשפ"ד (מס' 2)]

149. (א) המועצה תבחר ועדה שתפקידה לאסוף ולנתח נתונים הנוגעים למעשי האלימות, העבריינות והפשעה בתחום העירייה, לבחון את התכניות הקיימות להתמודדות עם מעשים אלה ולגבש תכניות חדשות; הוועדה תגיש לאישור המועצה את תכניתיה ותעקוב אחר ביצוע התכניות המאושרות.
- (ב) חברי הוועדה יהיו -
- (1) ראש העירייה או סגנו שהוא ממלא מקומו הקבוע, והוא יהיה היושב ראש;
 - (2) המנהל הכללי של העירייה;
 - (3) מנהל אגף החינוך בעירייה;
 - (4) מנהל אגף הפיקוח בעירייה;
 - (5) מנהל הביטחון בעירייה;
 - (6) מנהל אגף הרווחה או מנהל המחלקה לשירותים חברתיים בעירייה;
 - (7) היועץ לענייני אזרחים ותיקים בעירייה;
 - (7א) בעיריות שמונה בהן מנהל יישובי למאבק באלימות, בסמים ובאלכוהול - המנהל היישובי שמונה כאמור;
 - (8) נציג אחד או יותר של משטרת ישראל, כפי שיקבע מפקד המרחב שבתחום סמכותו נמצאת העירייה;
 - (9) שני חברי המועצה לכל היותר;

- (10) חברים נוספים ובין השאר נציגי ארגונים העוסקים בזכויות נפגעי עבירה;
(11) נציגי הרשות הלאומית לביטחון קהילתי שימנה מנהל הרשות.
(ג) באישור הוועדה, ניתן למנות ממלא מקום זמני במקומו של חבר הוועדה, אם הדבר מוצדק בנסיבות העניין.

ועדות שונות

150. נוסף על הוועדות הנקובות בשמותיהן בפקודה זו, או בחוק אחר, רשאית המועצה לבחור ועדות קבועות או ועדות ארעיות שתפקידן לייעץ למועצה בעניינים או במקרים מסויימים.

הרכב הסייעתי של ועדות חובה

[תיקון התשס"א (מס' 4)]

150.א. (א) ההרכב הסייעתי של חברי מועצה, בכל אחת מועדות החובה לפי פקודה זו, יהיה תואם ככל שניתן את ההרכב הסייעתי של המועצה ובלבד שבכל ועדת חובה יהיה נציג אחד לפחות מהאופוזיציה; לענין סעיף זה, "נציג אחד לפחות מהאופוזיציה" – מי שמתקיימים בסיעתו הוראות פיסקה 149ג(1).

(ב) (1) סיעה הזכאית למנות חבר מטעמה בועדת חובה לפי פקודה זו או לפי כל דין (להלן – סיעה זכאית), רשאית למנות לוועדה חבר מועצה מכל סיעה אחרת, וזאת אף אם עקב מינויו לא תתקיים הוראה מהוראות סעיף קטן (א);

(2) מינוי חבר מועצה מסיעה אחרת בועדת חובה לפי סעיף קטן (ב), אינו מקנה לסיעה האחרת סמכות למנות ממלא מקום קבוע, כאמור בסעיף קטן (ג).

(ג) סיעה זכאית רשאית למנות ממלא מקום קבוע מטעמה בלבד לכל אחד מנציגי בועדת החובה כאמור.

סימן ב': ועדה חקלאית

הגדרות

[תיקונים: התשכ"ח, התשע"ב (מס' 5)]

151. בסימן זה –

"אדמה חקלאית" – קרקע המשמשת למטע, למשתלה, למשק בעלי-חיים, לגידול תוצרת חקלאית או פרחים או לייעור;
"חקלאי" –

(1) מי שהוא בעל אדמה חקלאית שהיא בתחום העירייה ושטחה שני דונם לפחות ואינה מוחזקת על ידי אחר, להוציא שטחו של בנין כמשמעותו בסעיף 269 שאינו משמש למטרות חקלאיות;

(2) מי שהחזיק ועיבד עיבוד סדיר אדמה חקלאית כמתואר בפיסקה (1) שנה אחת בסמוך לפני יום הבחירות האחרונות למועצה;

"ענין חקלאי" – ענין בעל ערך חקלאי, שהסדרתו היא לטובת החקלאות או לטובת ענף שבה, או לטובת עוסקים בחקלאות בתחום העירייה או בשטח בנין-עיר הכולל את תחום העירייה, לרבות הטלת ארנונות על אדמה חקלאית שבתחומה, והיטלים ואגרות בקשר לאדמה חקלאית על העוסקים בחקלאות כאמור ודרך הוצאתן של ההכנסות ממקורות אלה;
"היום הקובע" – (נמחקה).

איפה תוקם ועדה חקלאית

[תיקונים: התשכ"ח, התשע"ב (מס' 5)]

152. (א) ועדה חקלאית (להלן בסימן זה – הועדה) תוקם בכל עירייה שיש בתחומה לפחות חמישים חקלאים או אדמה חקלאית בשטח של אלף דונם לפחות המוחזקים על ידי עשרים וחמישה אנשים לפחות, למעט עירייה שמספר תושביה, ביום היבחרה של מועצתה, עלה על מאה אלף.

(ב) עירייה שהחובה לפי סעיף-קטן (א) לא חלה עליה, תוקם בה ועדה אם מועצתה החליטה על כך או השר קבע כך ביחס אליה.

(ג) שר החקלאות ופיתוח הכפר וכן הוועדה, אם הוקמה, ימסרו לשר, לפי בקשתו, כל ידיעה הדרושה לו לענין סעיף זה, לרבות ידיעה בדבר מספר החקלאים ובדבר היקף שטח האדמה החקלאית בעירייה.

(ד) בתוך שלושה חודשים מיום תחילת כהונת המועצה, יבחן השר אם מתמלאים לגבי העירייה התנאים המפורטים בסעיף קטן (א) המחייבים הקמת ועדה או אם יש להקים בעירייה ועדה לפי סעיף קטן (ב); נוכח כיש להקים באותה עירייה ועדה, יורה לראש העירייה, לפתוח בהליכים להקמתה.

מספר חברי הועדה והרכבה

[תיקון התשע"ב (מס' 5)]

153. (א) מספר חברי הועדה יהיה מספר הניתן לחלק לשלושה, אך לא יעלה על שנים-עשר חברים, הכל לפי שתחילת המועצה או, באין תחילת המועצה, כפי שיקבע השר, בהתאם להוראות שבתוספת השלישית.

(ב) הרכב הועדה יהיה: שני שלישים שייבחרו לפי ההוראות שבתוספת השלישית (להלן – נציגי החקלאים) ושליש אחד שייבחר על ידי המועצה וש אחד מהם, לפחות, יהיה חבר המועצה; כל חברי הועדה יהיו חקלאים, פרט לאחד שיכול להיות לא-חקלאי, אם הוא חבר המועצה שנבחר על ידי הועדה.

הנציגים החקלאים שבועדה

[תיקון התשע"ב (מס' 5)]

154. (א) העירייה תערוך את הבחירות של נציגי החקלאים בהתאם להוראות התוספת השלישית; הבחירות יהיו שוות, ישירות וחשאיות, אולם לפי דרישת שלושים וחמישה אחוז של החקלאים יהיו הבחירות גם יחסיות; דרישה כאמור תוגש בדרך ובמועד שנקבעו בתוספת השלישית.

(ב) נציגי החקלאים שנעדר משיבות הועדה שלושה חדשים רצופים, או משלוש ישיבות רצופות – אם היו בשלושה חדשים פחות משלוש ישיבות – יחדל להיות חבר הועדה, אלא אם כן נעדר מחמת מחלה או שירות בצבא-הגנה לישראל, או ברשות הועדה.

פסילת חברות בועדה

155. על פסילת חברות של חבר-ועדה יחולו, בשינויים המחוייבים לפי הענין, הוראות הסעיפים 120, למעט פיסקה (1), ו-121.

יושב ראש הועדה וסגנו

[תיקון התשע"ב (מס' 5)]

156. לוועדה יהיה יושב-ראש וסגן יושב-ראש שיתמנו על ידי המועצה מתוך רשימת המועמדים שהועדה תציע והמועצה רשאית לדרוש שיוצעו לה לכל תפקיד כאמור שני מועמדים לפחות; בהעדר היושב-ראש ימלא סגן היושב-ראש את מקומו; עד שיתמנה יושב-ראש הוועדה, יהיה הוותיק שבין חברי הוועדה, ובין בעלי ותק שווה - הקשיש שבהם, יושב-ראש הוועדה.

רציפות כהונה

[תיקון התשע"ב (מס' 5)]

157. ועדה שהסתיימה תקופת כהונתה כאמור בסעיף 163, תמשיך בתפקידה עד תום שבעה חודשים מיום תחילת כהונת המועצה או עד שתוקם ועדה חדשה, לפי המוקדם.

תפקידים וסמכויות

158. ואלה תפקידיה וסמכויותיה של הוועדה:

- (1) ליעץ למועצה בכל ענין חקלאי הן ביזמות עצמה והן לפי בקשת המועצה;
- (2) להציע למועצה הצעות להחלטה בכל ענין חקלאי;
- (3) להוציא לפועל החלטות המועצה בענין חקלאי, אם נדרשה לכך על-ידי המועצה או על-ידי ראש העיריה, או על-ידי השר אם היה הענין בערר על פי סעיף 160.

סמכויות הוועדה כלפי המועצה

159. ענין חקלאי לא יבוא לדין סופי במועצה אלא אם דנה בו תחילה הוועדה וחיוותה דעתה, או שעברו ארבעה-עשר יום מיום שהגישה המועצה את הענין בכתב לפני הוועדה; הציעה הוועדה למועצה הצעת-החלטה בענין חקלאי, חייבת המועצה להעמיד את ההצעה על סדר-יומה ולדון בה בהקדם האפשרי, ואם לא נדחתה ההצעה על-ידי המועצה בתום שלושים יום מיום שהוגשה בכתב, יראו את הצעת החלטה כהחלטת המועצה.

זכות ערר על החלטת המועצה

160. נתקבלה במועצה החלטה בענין חקלאי שלא בהתאם להצעת הוועדה או לחוות-דעתה, רשאית הוועדה לערר על החלטה לפניה שרתוך ארבעה-עשר יום מיום שנמסרה בכתב לוועדה; המועצה לא תבצע החלטה כאמור לפני תום תקופת הערר וכל עוד הערר תלוי ועומד.

כספים

(תיקון התשכ"ח)

161. בעיריה שבה הוקמה ועדה חקלאית, כלהכנסות מהיטלים, מאגרות ומתשלומים אחרים שהוטלו על אדמה חקלאית, או על העוסקים בחקלאות בקשר לאדמה חקלאית, וכן שני שלישים לפחות של ההכנסות מארנונות שהוטלו על אדמה חקלאית, יוצאו לענין חקלאיים, יירשמו בפנקסי המועצה בנפרד, ובגמר כל שנת-כספים יועברו היתרה או הגרעון לשנת-הכספים הבאה.

סימן ג': הוראות שונות בענין הוועדות

הרכב ועדות רשות

[תיקון התשס"א (מס' 4)]

162. ועדה של המועצה, כאמור בסעיף 150, שלא נקבע לה הרכב מיוחד לפי פקודה זו או לפי כל דין, יהיה הרכבה כלהלן:
(א) 10% לפחות מחבריה יהיו חברי המועצה ובלבד שמספר חברי המועצה בוועדה לא יפחת מ-2 ואחד מהם יהיה היושב ראש;
(ב) שאר חברי הוועדה יהיו בעלי זכות להיבחר לחברי מועצה שאינם פסולים לפי סעיף 120, ושעל כל אחד מהם המליצה סיעה המרכיבה את המועצה ובלבד שההרכב הסיעתי של כל ועדה שהוקמה לפי סעיף 150, כולל את מומלצי הסיעות לפי סעיף זה, יהיה תואם ככל שניתן, את ההרכב הסיעתי של המועצה.

תקופת הכהונה של הוועדות

163. ועדה של המועצה תכהן בתפקידיה כל תקופת-כהונתה של המועצה, מלבד אם נקבעה הוראה אחרת בפקודה זו או בחוק אחר, אלא שועדה ארעית תתפרק מאליה עם גמר תפקידה; אולם לא תיפגע סמכותה של המועצה לבטל בכל עת ועדה שנבחרה כולה על ידיה או לשנות את הרכבה בכפוף להוראות הפקודה, וכן להחליף את נציגיה בוועדה של המועצה שהורכבה בשותפות עם גורמים אחרים.

חדילת חברות בוועדה

- (א) חבר מועצה שנבחר על ידיה לוועדה של המועצה, חברותו באותה ועדה נפסקת משנפסקה חברותו במועצה.
- (ב) חבר ועדה של המועצה שאיבד את זכותו להיבחר כחבר המועצה יחדל מהיות חבר בוועדה.
- (ג) חבר ועדה של המועצה רשאי להתפטר מתפקידו בהודעה בכתב לראש העיריה.

יושבי ראש הוועדות

[תיקון התשל"ג (מס' 4)]

165. ראש העיריה יהיה בתוקף משרתו יושב-ראש ועדת ההנהלה והוועדה להכנת המשק לשעת חירום ולהפעלתו בשעת חירום. יושבי-ראש לשאר הוועדות ייבחרו על-ידי המועצה מבין חבריה, אם לא נקבעה הוראה אחרת בפקודה זו או בחוק אחר.

הנוהל בעבודת הוועדות

[תיקון התשל"ו (מס' 2)]

166. (א) יושב-ראש ועדה של המועצה רשאי בכל עת לקרוא לשיבת הוועדה, והוא חייב לקרוא לשיבה על פי החלטת הוועדה או על פי בקשת שליש חבריה או על פי בקשה של המועצה או של ראש העיריה.

(אא) ועדה שחובה להקימה לפי כל דין תכונס לפחות אחת לשלושה חדשים; לא כונסה ועדה כאמור, יורה ראש העיריה לכנסה, והוא יקבע את סדר היום של ישיבת הוועדה; לא נכח יושב ראש הוועדה בישיבה, או סרב לנהלה, ינהלה זקן חברי הוועדה.

(ב) כל ועדה של המועצה רשאית, בשים-לב להחלטות המועצה, ובמידה שלא נקבעה הוראה אחרת בענין זה, להסדיר בעצמה את עבודתה ואת דיוניה.

(ג) ועדה של המועצה רשאית למסור לוועדת-משנה, שתיבחר מבין חבריה, את בירורו של ענין מסויים, שבתחום סמכותה; ועדת המשנה תביא את מסקנותיה בענין האמור לפני הוועדה.

(ד) היו הקולות שקולים בועדה, יבואו ההצעות השקולות להכרעת המועצה.
(ה) החלטות של ועדות המועצה טעונות אישור המועצה אם אין בפקודה כוונה אחרת משתמעת.

פרק תשיעי: עובדי-העיריה

סימן א': מינוי עובדים ופיטוריהם

מינוי פקידים

[תיקונים: התשל"א (מס' 2), התשל"ט, התש"ן, התשנ"ה (מס' 3), (מס' 6), התשס"א (מס' 4), התשס"ב (מס' 3), התשס"ג, התשס"ד (מס' 3), התשס"ה (מס' 3), התשס"ו (מס' 2)]
167. (א) מועצה רשאית, ולפי דרישת הממונה חייבת, למנות לעיריה מזכיר אם לא מונה מנהל כללי, ורופא וטרינר; כן חייבת המועצה למנות מהנדס; מינוי לפי סעיף קטן זה יהיה של אנשים ראויים, בדרך של מכרז פומבי בכפוף להוראות סעיף קטן (א2), ואפשר למנות אדם ליותר ממשרה אחת מהמשרות האמורות.

(1א) ראש העיריה רשאי, ולפי דרישת הממונה חייב, למנות לעיריה מנהל כללי ובלבד שהמועצה לא מינתה מזכיר.

(2א) לא תמנה המועצה ולא ימנה ראש העיריה אדם, שעליהם למנותו, למשרה מהמשרות הנקובות בתוספת החמישית אלא את מי שועדת המכרזים לבחירת עובדים בכירים בחרה בו, ולענין מנהל כללי, לא ימנה ראש העיריה אלא את מי שועדת המכרזים לבחירת עובדים בכירים אישרה את כשירותו והתאמתו לתפקיד.

(ב) המועצה, בהחלטה ברוב חבריה, תמנה לעיריה מבקר במשרה מלאה;

(ג) לא ימונה ולא יכהן אדם כמבקר עיריה אלא אם כן נתקיימו בו אלה:

(1) הוא יחיד;

(2) הוא תושב ישראל;

(3) הוא לא הורשע בעבירה שיש עמה קלון;

(4) הוא בעל תואר אקדמי מאת מוסד להשכלה גבוהה בישראל או מוסד להשכלה גבוהה בחוץ-לארץ שהכיר בו, לענין זה, מוסד להשכלה גבוהה בישראל, או שהוא עורך דין או רואה חשבון;

(5) הוא רכש נסיון במשך שנתיים בעבודת ביקורת;

(6) הוא אינו חבר בהנהלה פעילה של מפלגה או בהנהלה פעילה או בגוף דומה אחר של רשימת מועמדים שהתמודדה בבחירות לרשות המקומית.

(1ג) לא ימונה ולא יכהן כמבקר עיריה מי שכהן כחבר מועצה, אלא אם כן עברו עשר שנים מתום כהונתו כחבר מועצה באותה עיריה, או שנתיים מתום כהונתו כחבר מועצה בעיריה גובלת.

(2ג) מי שהיה מועמד בבחירות למועצת העיריה, לא יכהן כמבקר אותה עיריה, למשך כל תקופת כהונתה של אותה מועצה שאליה היה מועמד.

(ד) על אף הוראות סעיף קטן (ג), רשאי הממונה על המחוז לאשר מינויו של אדם אשר לא נתמלא בו אחד מן התנאים המנויים בפסקאות (4) ו-(5) לסעיף קטן (ג), כמבקר העיריה, אם הוא רכש נסיון במשך עשר שנים בעבודת ביקורת בגוף ציבורי כמשמעו בחוק הביקורת הפנימית, התשנ"ב-1992.

(ה) (1) המועצה, בהחלטה ברוב חבריה, תמנה גזבר לעיריה; השר, בהתייעצות עם שר המשפטים ועם שר האוצר⁸, יקבע תנאים לענין כשירות ופסלות לכהונה לגזבר.

(2) נבצר מהגזבר זמנית למלא את תפקידו, תמנה המועצה ממלא מקום לגזבר לתקופה שלא תעלה על שלושה חודשים; חדל הגזבר למלא את תפקידו וטרם מינתה המועצה גזבר אחר במקומו, תמנה המועצה ממלא מקום לגזבר לתקופה כאמור; ואולם רשאי השר להאריך תקופה זו בתקופה נוספת שלא תעלה על שלושה חודשים, ובלבד שנוכח כי המועצה נוקטת את כל הפעולות הדרושות למינוי גזבר וכי הארכה כאמור דרושה לשם השלמת הליך המינוי; ההוראות לפי פקודה זו החלות לגבי גזבר יחולו גם לגבי ממלא מקומו, למעט ההוראות לענין דרכי המינוי, תנאי הכשירות למינוי ופיטורים.

מועצה שלא מינתה מבקר

[תיקונים: התשנ"ה (מס' 3), התשס"ב (מס' 3)]

167.א. (א) ראה הממונה כי המועצה אינה ממנה מבקר, רשאי הוא לדרוש ממנה בצו כי תמנה מבקר, כאמור בסעיף 167, תוך הזמן הנקוב בצו.

(ב) לא מילאה המועצה אחרי הצו תוך הזמן האמור, רשאי הממונה למנות מבקר לעיריה ולקבוע את שכרו.

מועצה שלא מינתה גזבר

[תיקון התשס"ד (מס' 3)]

167.ב. חדל גזבר למלא את תפקידו ולא מינתה המועצה גזבר אחר במקומו בתוך שלושה חודשים או עד תום תקופת מינויו של ממלא המקום לגזבר שמונה לפי הוראות סעיף 167(ה)2, לפי המאוחר, ידרוש השר מהמועצה, בצו, כי תמנה גזבר לפי הוראות סעיף 167(ה), בתוך התקופה שיקבע ושלא תעלה על 21 ימים; לא מילאה המועצה אחרי הצו בתוך התקופה שנקבעה בו, ימנה השר אדם מתאים למילוי חובת המועצה למנות גזבר, ויחולו על המינוי כאמור כל ההוראות לפי פקודה זו החלות לענין מינוי הגזבר על ידי המועצה, בשינויים המחויבים.

משכורת

(תיקון התשל"ט)

168. אנשים שנתמנו כאמור בסעיף 167 יקבלו את המשכורת שתקבע המועצה.

קביעת מספר תושבי העירייה לעניינים מסוימים

(תיקון התשפ"ה)

168.א. (א) לענין אישור שכר של עובדים בעירייה בידי משרד הפנים והממונה על השכר והסכמי עבודה במשרד האוצר, המביא בחשבון את מספר התושבים בעירייה, ולענין מספר המשרות התקניות בעירייה שנקבעות לפי מספר התושבים וסיווגן, יחושב מספר התושבים בעירייה

⁸ שר האוצר העביר את סמכותו עפ"י סעיף 167(ה) לשר הפנים (י"פ 11411, התשפ"ג, עמ' 6820).

בצירוף מספר התושבים המתקבל מהחישוב כאמור בסעיף 19(א1).

(ב) רשות רישוי מקומית, כמשמעותה בחוק התכנון והבנייה, התשכ"ה-1965, תמסור לגזבר העירייה, לשר הפנים ולשר האוצר את מספר יחידות הדיור החדשות, כהגדרתן בסעיף 19(א1), בתחומה של העירייה במועדים אלה:

- (1) 30 ימים לפני היום הקובע;
- (2) 30 ימים לפני כל אחד מהמועדים המנויים בסעיף 15(ב) ו-3(3) לחוק הבחירה הישירה;
- (3) ב-1 בנובמבר בכל שנה.

(תיקון התשל"ט)

169. (בוטל).

החלת תפקידי המזכיר על המנהל הכללי

[תיקונים: התשס"ג, התשס"ה (מס' 3)]

169.א. (א) מינה ראש העירייה, לפי הוראות סעיף 167(א1), מנהל כללי, ימלא הוא את תפקידי המזכיר והיו נתונות לו לצורך זה הסמכויות הנתונות למזכיר לפי הוראות פקודה זו; הוראה זו לא תחול מקום שמינה השר מזכיר לפי הוראות סעיף 169.

(ב) לא מונה מזכיר או מנהל כללי לפי הוראות סעיף 167 ולא מונה מזכיר לפי הוראות סעיף 169, תמנה המועצה, לתקופה שלא תעלה על שלושה חודשים, אדם ראוי מבין עובדי העירייה שימלא את תפקידי המזכיר; במילוי תפקידו כמזכיר, יהיו נתונות לו הסמכויות הנתונות למזכיר לפי הוראות פקודה זו.

ועדת המכרזים לבחירת עובדים בכירים

[תיקון התשס"ה (מס' 3)]

169.ב. (א) בכלעירייה תוקם ועדת מכרזים לבחירת עובדים למשרות המנויות בתוספת החמישית; החלטתה של הועדה תובא לאישור המועצה או ראש העירייה, לפי הענין.

(ב) ואלה חברי ועדת המכרזים לבחירת עובדים בכירים -

- (1) ראש העירייה או נציגו מקרב סגניו, אשר ישמש כיושב ראש ועדת המכרזים לבחירת עובדים בכירים;
 - (2) שני חברי המועצה שייבחרו על ידה, אשר לפחות אחד מהם נציג סיעה שאינה מיוצגת בוועדת ההנהלה, ואם כל הסיעות מיוצגות בוועדת ההנהלה, חבר המועצה שאינו חבר בוועדת ההנהלה;
 - (3) המנהל הכללי של העירייה;
 - (4) נציג שימנה השר, שהוא בעל תפקיד מקביל בעירייה אחרת לתפקיד הנדון במכרז.
- (ג) על אף האמור בסעיף קטן (ב)3, בתהליך בדיקת כשירותו והתאמתו של מועמד למשרת המנהל הכללי, יהיה היועץ המשפטי של העירייה חבר ועדת המכרזים לבחירת עובדים בכירים במקום המנהל הכללי.
- (ד) היועץ המשפטי של העירייה יהיה משקיף בישיבות ועדת המכרזים לבחירת עובדים בכירים, למעט בישיבות שענינן מינוי היועץ המשפטי של העירייה.
- (ה) נקבע בדין כי לא ימונה אדם למשרה מסוימת אלא אם כן הוא בעל כשירות והתאמה לתפקיד, תהיה ועדת המכרזים הועדה המוסמכת לבדיקה ולאישור כשירותו והתאמתו כאמור.

דרכי מינוי עובדים וכשירות עובד ביקורת

[תיקונים: התשל"ט, התש"ן, התשנ"ה (מס' 2), התשס"א (מס' 4), התשס"ב (מס' 3), התשס"ג, התשס"ד (מס' 3), התשס"ה (מס' 3), התשע"ט]

170. (א) ראש העירייה רשאי למנות לעירייה עובדים שלא הוזכרו בסעיף 167 למשרות שיש עליהן הקצבה בתקציב המאושר.

(ב) לא יתמנה אדם לעובד עירייה לרבות למשרות המנויות בתוספת החמישית, למעט המנהל הכללי, אלא לאחר שראש העירייה או מי שהוא הסמיך לכך הכריז על המשרה בפומבי על פי כללים לפי סעיף קטן (ג).

(1) במהלך מינוי למשרה המנויה בתוספת החמישית או למשרת פקח תונח לפני ועדת המכרזים הדנה בענין, חוות דעתו של היועץ המשפטי של העירייה בדבר קיום הרשעה של המועמד בעבירה שבשל אופייה, חומרתה או נסיבותיה אין הוא ראוי לשמש בתפקיד; במהלך מינוי למשרת יועץ משפטי תונח לפני ועדת המכרזים לבחירת עובדים בכירים חוות דעת כאמור, על ידי היועץ המשפטי של משרד הפנים; החליטה ועדת המכרזים בניגוד לחוות דעתו של היועץ המשפטי תחליט המועצה בענין מינוי אדם למשרה כאמור; בפסקה זו, "פקח" - לרבות נושא משרה בעירייה הממלא תפקידי פיקוח.

(2) שר הפנים, בהתייעצות עם השר לביטחון הפנים ושר המשפטים, ובאישור ועדת הפנים ואיכות הסביבה של הכנסת רשאי לקבוע בעלי תפקידים נוספים שלגביהם תידרש חוות דעת היועץ המשפטי של העירייה כאמור בפסקה (1).

(2) בלי לגרוע מהוראות פסקאות (1) ו-(2), במשרה מסוג שהיועץ המשפטי של העירייה קבע לגביה כי נדרשת בדיקת עברו הפלילי של מועמד כתנאי להתמנות לה, ניתן שלא למנות אדם אם הוא הורשע בעבירה שמפאת מהותה, חומרתה או נסיבותיה, אין הוא ראוי, לפי חוות דעתו של היועץ המשפטי של העירייה, לשמש במשרה כאמור, אם הוגש נגדו כתב אישום בעבירה כאמור או אם מתנהלת לגביו חקירה בעבירה כאמור; הוראות פסקה זו לענין הרשעה או הגשת כתב אישום יחולו גם לגבי התקשרות של העירייה עם אדם שאינו עובד עירייה לשם מילוי תפקיד, ביצוע עבודה או מתן שירות בעבור העירייה, שהם מסוג שהיועץ המשפטי של העירייה קבע לגביו כאמור ברישה.

(3) השר לביטחון הפנים בהתייעצות עם שר המשפטים ובאישור ועדת הפנים ואיכות הסביבה של הכנסת יקבע דרכי מסירת מידע בדבר קיום הרשעה של מועמד כאמור בסעיף זה ועל דרכי מסירת מידע בדבר הגשת כתב אישום או קיום חקירה בעבירה לפי הוראות פסקה (2).

(ג) השר באישור ועדת הפנים ואיכות הסביבה של הכנסת, יקבע בתקנות כללים בדבר דרכי מכרז ופרטיו, אם בדרך כלל ואם לסוגי משרות, ורשאי הוא בתקנות כאמור לקבוע משרות וסוגי משרות שעליהן לא תחול, בתנאים שיקבע, חובת מכרז.

(ד) לא תחול חובת מכרז לפי סעיף קטן (ב) על משרות שלהן מתקבל אדם באמצעות לשכת תעסוקה לפי חוק שירות התעסוקה, התשי"ט-1959.

(ה) ראש העירייה בהסכמת מבקר העירייה ימנה עובדים ללשכת מבקר העירייה בהתאם לתקנים שיקבע שר הפנים בתקנות ועל-פי האמור בהוראות סעיפים קטנים (א) עד (ד). תקנים לפי סעיף קטן זה ייקבעו בידי השר בהתחשב במספר התושבים, בתחומה של העירייה ובגורל תקציבה

השנתית.

- (1) לא ימונה עובד ולא יכהן אדם כעובד ביקורת בלשכת מבקר העיריה אלא אם כן התקיימו בו הוראות סעיף 167(ג)1 עד (4).
- (2) על אף הוראות סעיף קטן (ה1), רשאי ראש העיריה, בהסכמת מבקר העיריה, לאשר מינויו של אדם אשר לא נתמלא בו התנאי האמור בסעיף 167(ג)4 אם רכש ניסיון במשך שבע שנים בעבודת ביקורת בגוף ציבורי כמשמעו בחוק הביקורת הפנימית, התשנ"ב-1992.
- (ו) עובדי לשכת מבקר העיריה דינם כשאר עובדי העיריה, ואולם הם יקבלו הוראות מקצועיות ממבקר העיריה בלבד.
- (ז) לא יופסק שירותו של עובד אצל מבקר העיריה, שלא בהסכמתו של מבקר העיריה, אלא בכפוף להוראות סעיף 171א(1).
- (ח) בסעיף זה, "עובד ביקורת" - עובד המבצע פעולת ביקורת.

תפקידי המבקר

[תיקונים: התשל"א (מס' 2), התשל"ט, התש"ן, התשנ"ה (מס' 2), התשס"ב (מס' 3)]

170א. (א) ואלה תפקידי המבקר:

- (1) לבדוק אם פעולות העיריה, לרבות פעולות לפי חוק התכנון והבניה, התשכ"ה-1965, נעשו כדין, בידי המוסמך לעשותם, תוך שמירת טוהר המידות ועקרונות היעילות והחסכון;
- (2) לבדוק את פעולות עובדי העיריה;
- (3) לבדוק אם סדרי הבוחן והוראות הנוהל הנהוגים בעיריה מבטיחים קיום הוראות כל דין, טוהר המידות ועקרונות היעילות והחסכון;
- (4) לבקר את הנהלת חשבונות העיריה ולבדוק אם דרכי החזקת כספי העיריה ושמירת רכושיה והחזקת מניחות את הדעת.
- (ב) הבקורת לפי סעיף קטן (א) תיעשה גם לגבי המועצה הדתית שבתחום העיריה וכן לגבי כל תאגיד, מפעל, מוסד, קרן או גוף אשר העיריה משתתפת בתקציבם השנתי כדי יותר מעשירית לגבי אותה שנת תקציב או משתתפת במינני הנהלתם. למי שעומד לבקורת לפי סעיף קטן זה ייקרא להלן "גוף עירוני מבוקר".
- (ג) בכפוף לאמור בסעיף קטן (א) יקבע המבקר את תכנית עבודתו השנתית, את נושאי הביקורת בתקופה פלונית ואת היקף הביקורת -
- (1) על פי שיקול דעתו של המבקר;
- (2) על פי דרישת ראש העיריה לבקר ענין פלוני;
- (3) על פי דרישת הועדה לעניני ביקורת, ובלבד שמספר הנושאים לביקורת לא יעלה על שני נושאים לשנת עבודה.
- (ד) המבקר יקבע על פי שיקול דעתו את הדרכים לביצוע ביקורתו.
- (ה) מבקר העיריה יכין ויגיש לראש העיריה מדי שנה הצעת תקציב שנתי ללשכתו, לרבות הצעת תקן, במסגרת הכנת התקציב לפי הפקודה. היקף הצעת התקציב לא יפחת משיעור קבוע באחוזים מהתקציב השנתי של העיריה, כפי שיקבע השר בהתחשב במספר התושבים בתחומה של העיריה ובגודל תקציבה השנתי.
- (ו) ועדת הכספים והמועצה ידונו בהצעות התקציב והתקן של לשכת מבקר העיריה, כפי שהגיש אותן מבקר העיריה, במסגרת דיוניהן בהצעת התקציב השנתי.

המצאת מסמכים ומסירת מידע

[תיקונים: התש"ן, התשס"ב (מס' 3)]

- 170ב. (א) ראש העיריה וסגניו, חברי המועצה, עובדי העיריה, ראש המועצה הדתית וסגניו, חברי המועצה הדתית, עובדי המועצה הדתית, וחברים ועובדים של כלל גוף עירוני מבוקר, ימציאו למבקר העיריה, על פי דרישתו, כל מסמך שברשותם אשר לדעת מבקר העיריה דרוש לצרכי הביקורת ויתנו למבקר העיריה כל מידע או הסבר שיקבע בתוך התקופה הקבועה בדרישה ובאופן הקבוע בה.
- (ב) למבקר העיריה או עובד שהוא הסמיך לכך תהיה גישה, לצורך ביצוע תפקידו, לכל מאגר מידע רגיל או ממוחשב, לכל בסיס נתונים ולכל תוכנת עיבוד נתונים אוטומטי של העיריה או של המשרתים את העיריה או של גוף עירוני מבוקר.
- (ג) לגבי מידע החסוי על-פי דין, יחולו על מבקר העיריה ועל עובדים מטעמו המגבלות הקבועות בחוק או לפיו לגבי המורשים לטפל באותו מידע.
- (ד) עובדו של מבקר העיריה שאינו עובד העיריה, יחולו עליו, לענין עבודתו האמורה, כל איסור והגבלה החלים על עובד הציבור שהוא עובד מבקר העיריה.
- (ה) לצורך ביצוע תפקידיו יוזמן מבקר העיריה ויהיה רשאי להיות נוכח בכל ישיבה של מועצת העיריה או כל ועדה מועדונית או כל ועדה מועדונית של גוף עירוני מבוקר; בישיבה שאינה סגורה רשאי הוא להיות נוכח אף על ידי עובד מעובדיו.

דו"ח מבקר

[תיקונים: התשל"ט, התש"ן, התשס"ב (מס' 3)]

- 170ג. (א) המבקר יגיש לראש העיריה דוח על ממצאי הביקורת שערך; הדוח יוגש אחת לשנה, לא יאוחר מ-1 באפריל של השנה שלאחר השנה שלגביה הוגש הדוח; בדוח יסכם המבקר את פעולותיו, יפרט את הליקויים שמצא וימליץ על תיקון הליקויים ומניעת הישנותם בעתיד; בעת הגשת הדוח לפי סעיף קטן זה, ימציא המבקר העתק ממנו לועדה לעניני ביקורת; אין בהוראות סעיף קטן זה כדי לפגוע בהוראות סעיפים 21א-21ב לחוק מבקר המדינה, התשי"ח-1958 [נוסח משולב].
- (ב) בנוסף לאמור בסעיף (א) רשאי המבקר להגיש לראש העיריה ולועדה לעניני ביקורת דו"ח על ממצאי ביקורת שערך בכל עת שייראה לו או כאשר ראש העיריה או הועדה לעניני ביקורת דרשו ממנו לעשות כן.
- (ג) תוך שלושה חדשים מיום קבלת דו"ח המבקר יגיש ראש העיריה לועדה לעניני ביקורת את הערותיו על הדו"ח וימציא לכל חברי המועצה העתק מהדו"ח בצירוף הערותיו.
- (ד) הועדה לעניני ביקורת תדון בדו"ח המבקר ובהערות ראש העיריה עליו ותגיש למועצה לאישור את סיכומיה והצעותיה תוך חדשים מיום שנמסרו לה הערות ראש העיריה כאמור בסעיף קטן (ג). לא הגיש ראש העיריה את הערותיו על הדוח עד תום התקופה האמורה, תדון הועדה בדוח המבקר ותגיש למועצה לאישור את סיכומיה והצעותיה עד תום חמישה חודשים ממועד המצאתו על ידי מבקר העיריה לועדה בטרם תשלם הועדה את סיכומיה והצעותיה רשאית היא, אם ראתה צורך בכך, לזמן לדיוניה נושאי משרה של העיריה או של גוף עירוני מבוקר כדי לאפשר להם להגיב על הדו"ח.
- (ה) תוך חדשים מן היום שהגשה הועדה את סיכומיה והצעותיה תקיים המועצה דיון מיוחד בהם ובדוח המבקר ותחליט בדבר אישור

הסיכומים או ההצעות כאמור;

(2) לא הגישה הועדה את סיכומיה והצעותיה לחברי המועצה עד תום התקופה כאמור בסעיף קטן (ד), או לא המציא ראש העיריה לכל חברי המועצה העתק מהדוח בצירוף הערותיו, ימציא המבקר עותק הדוח לכל חברי המועצה והמועצה תדון בדוח ובהמלצותיו לא יאוחר משבעה חודשים ממועד הגשתו לראש העיריה.

(ו) לא יפרסם אדם דו"ח מן האמורים בסעיף זה או חלק ממנו או תכנו, לפני שחלף המועד שנקבע להגשתו למועצה, ולא יפרסם ממצא בקורת של מבקר העיריה, ואולם מבקר העיריה או ראש העיריה רשאי, באישור הועדה, להתיר פרסום כאמור.

(ז) היה למבקר העיריה יסוד להניח שראש העיריה או היועץ המשפטי של העיריה, הוא צד לעשיית עבירה לפי הוראות פרק ה' סימן ב' לחוק העונשין, התשל"ז-1977, יעביר המבקר את הענין במישרין לדיעת מבקר המדינה.

חומר שאינו ראיה

(תיקון התשס"ב)

170ג. דוחות המבקר, חוות דעת או כל מסמך אחר שהוציא או שהכין מבקר העיריה במילוי תפקידו, לא ישמשו ראיה בכל הליך משפטי, אך לא יהיו פסולים בשל כך לשמש ראיה בהליך משמעותי.

צוות לתיקון ליקויים

[תיקון התשס"ה (מס' 9)]

170גא. (א) בסעיף זה, "הצוות" - עובדי העיריה החברים בצוות לתיקון ליקויים, שמונה לפי הוראות סעיף 21א(ב) לחוק מבקר המדינה, התשי"ח-1958 [נוסח משולב] (בסעיף זה - חוק מבקר המדינה).

(ב) הצוות ידון בדרכים ובמועדים לתיקון ליקויים שנמצאו בדוח שהגיש מבקר העיריה ושנודון על ידי המועצה לפי סעיף 170ג(ה) (1) או (2), לפי הענין, ובדרכים למניעת הישנותם של ליקויים בעתיד.

(ג) הצוות יגיש את המלצותיו לראש העיריה בתוך שלושה חודשים מיום שדוח מבקר העיריה נדון על ידי המועצה, וידווח לוועדה לענייני ביקורת על יישום המלצותיו אחת לשלושה חודשים.

(ד) ראש העיריה רשאי לדחות את תיקונו של ליקוי מסוים, ובלבד שינמק דחיה זו לפני מבקר העיריה והוועדה לענייני ביקורת, בכתב, לא יאוחר משלושה חודשים לאחר שהוגשו לו המלצות הצוות.

(ה) אין בהוראות סעיף זה כדי לגרוע מהוראות סעיפים 21א ו-21ב לחוק מבקר המדינה.

תפקידי הגזבר

[תיקונים: התשס"ד (מס' 3), התשפ"ב (מס' 3)]

170ג. (א) הגזבר יהיה אחראי על ניהול ענייניה הכספיים של העיריה, ובין השאר על הכנת הצעת התקציב ותקציב המילואים של העיריה, על ניהול מערכת החשבונות של העיריה, על הכנת הדוחות הכספיים לפי פקודה זו ועל גביית מסי העיריה כמשמעותם בסעיף 142א(א), וכן יפקח על שמירת מסגרת התקציב באופן שלא ייווצר גירעון שוטף, כהגדרתו בסעיף 140ג, בתקציב העיריה.

(ב) אין במינוי חשב מלווה לפי סעיף 142ב כדי לגרוע מאחריות המוטלת על הגזבר לפי פקודה זו.

הזמנת חובה

[תיקון התשס"ד (מס' 3)]

170ג. (א) הגזבר יוזמן לשיבות המועצה ולישיבות של כל ועדה מועדותיה, ותינתן לו הזדמנות להשמיע את דעתו, בעל פה או בכתב, לפני קבלת כל החלטה של המועצה או ועדה מועדותיה, שיש לה השלכה על תקציב העיריה, הכנסותיה או הוצאותיה.

(ב) הגזבר יהיה נוכח בישיבות המועצה, ועדת הכספים ועדת המכרזים ותינתן לו הזדמנות להשמיע את דעתו, בעל פה או בכתב, לפני קבלת כל החלטה של המועצה או ועדה כאמור, שיש לה השלכה על תקציב העיריה, הכנסותיה או הוצאותיה.

(ג) הגזבר רשאי להיות מיוצג בישיבות כאמור בסעיף זה על ידי עובד העיריה הכמוף לו שהוסמך על ידו לענין זה, ואולם בישיבות ועדת המכרזים רשאי הגזבר להיות מיוצג בהתאם להוראות שיקבע השר.

(ד) השר רשאי לקבוע ועדות נוספות על הועדות המנויות בסעיף קטן (ב) שעל הגזבר להיות נוכח בישיבותיהן.

פיטורי עובדים בכירים

[תיקונים: התש"ן, התשס"ב (מס' 3), התשס"ד (מס' 3), התשס"ה (מס' 3), התשס"ה (מס' 9), התשע"ד (מס' 4)]

171. (א) בכפוף להוראות סעיף זה, עובד העיריה שנתמנה לפי סעיף 167(א) לא יפוטר אלא אם כן, לפי המלצת ראש העיריה, הוחלט על כך בישיבת המועצה לאחר שניתנה הודעה כדין לכל חברי המועצה שדבר הפיטורים יידון באותה ישיבה.

(1א) מנהל כללי שנתמנה לפי סעיף 167(2א), רשאי ראש העיריה לפטר.

(ב) (1) לא יפוטר היועץ המשפטי לעיריה או מהנדס העיריה, שהוא עובד העיריה או הגזבר, אלא לפי המלצת ראש העיריה ובאישור המועצה ברוב של שני שלישים מחבריה, לאחר שניתנה הודעה כדין לכל חברי המועצה שדבר הפיטורים יידון באותה ישיבה;

(2) לא יפוטר מבקר העיריה שהוא עובד אלא באישור המועצה ברוב של שלושה רבעים מחבריה, לאחר שניתנה הודעה כדין לכל חברי המועצה שדבר הפיטורים יידון באותה ישיבה.

(ג) לא תתקבל במועצה החלטה לפיטוריו של מבקר העיריה, מהנדס העיריה, הגזבר או היועץ המשפטי לעיריה אלא לאחר שניתנה להם זכות לשאת לפני המועצה את דברם בענין הפיטורים.

(11) (1) החליטה המועצה לפטר גזבר כאמור בסעיף קטן (ב) (1) וסבר הגזבר כי ההחלטה לפטרו התבססה על טעמים שאינם ענייניים, רשאי הוא לפנות לוועדה שימנה השר לענין סעיף קטן זה בבקשה לבחון את החלטת המועצה; בוועדה יהיו חברים נציגי השר ונציגי שר האוצר שימנו השרים מבין עובדי משרדה, ושמשפרם ייקבע בידי השר; נוכחה הוועדה לאחר שניתנה הזדמנות לראש העיריה להשמיע את טענותיו, שהחלטת המועצה אינה נובעת משיקולים ענייניים, רשאית היא לבטל את החלטת המועצה.

(2) הוועדה האמורה בפסקה (1) רשאית, מיזמתה או לבקשת ראש העיריה, לבדוק האם פעל גזבר שלא בהתאם להוראות פקודה זו או להוראות כל דין; מצאה הוועדה כי גזבר פעל כאמור, רשאית היא, לאחר שניתנה לגזבר הזדמנות להשמיע את טענותיו, להמליץ לפני מועצת העיריה לפטר את הגזבר; ראש העיריה יכנס, בתוך 14 ימים מיום קבלת המלצת הוועדה כאמור, ישיבת מועצה לענין פיטוריו של הגזבר, שבה תינתן לגזבר הזדמנות להשמיע את טענותיו; החלטת המועצה לפיטוריו של הגזבר לפי פסקה זו תתקבל, על אף הוראות סעיף קטן

(ב)1, ברוב של חברי המועצה הנוכחים באותה ישיבה; לא החליטה המועצה על פיטוריו של הגזבר, רשאי השר להורות על פיטוריו לאחר ששקל את החלטת המועצה.

(ד) הוראות סעיפים קטנים (ב), (ג) ו-(ג1) יחולו, בשינויים המחוייבים, גם על השעיית מבקר העיריה, מהנדס העיריה, הגזבר או היועץ המשפטי לעיריה.

(ה) האמור בסעיף זה אינו בא לגרוע מסמכותו של בית דין למשמעת לפי חוק הרשויות המקומיות (משמעת), התשל"ח-1978, לפסוק בדבר פיטוריו של עובד עיריה שסעיף זה דן בו, בשל עבירת משמעת כמשמעותה בחוק האמור.

פיטורי עובדים אחרים

[תיקונים: התשל"ט, התשס"ד (מס' 4)]

171א. עובד העיריה שאינו מהעובדים המנויים בסעיף 171 -

(1) יפטרו ראש העיריה על פי החלטת בית דין למשמעת לפי חוק המשמעת;

(2) רשאית לפטרו ועדת פיטורים שתבריה הם: גזבר העיריה, המנהל הכללי של העיריה ובאין מנהל כללי - מנהל כוח האדם בעיריה, וכן היועץ המשפטי של העיריה - אם הפיטורים היו שלא מחמת עבירת משמעת כמשמעותה בחוק המשמעת.

ערובה של פקיד למילוי תפקידו

172. המועצה תדרוש מכל פקיד, שנתמנה על ידיה למשרה שכרוכה בה אחריות כספית, ליתן ערובה מתאימה בעיניה למילוי תפקידו כראוי, וראש העיריה ייוכח מזמן לזמן בדבר קיום הערובה ודיותה.

פועלים ועובדים ארעיים

173. ראש העיריה רשאי להעביד עובדים ופועלים בשירות העיריה לפי שכר יומי הנוהג לגביהם, ככל הדרוש לביצוע עבודות שיש עליהן הרשאה בתקציב השוטף שאושר בהתאם להוראות הפקודה.

תקנות לענין תנאי כשירות ופסלות לכהונה

[תיקון התשס"ד (מס' 3)]

173א. השר רשאי לקבוע תנאי כשירות ופסלות לכהונה לעובדי עיריה ולנושאי משרה בה, וכן לעובדים בתאגיד עירוני כהגדרתו בסעיף 249א ובחברה עירונית מיוחדת כהגדרתה בסעיף 249ב, ורשאי הוא לקבוע תנאים כאמור לפי סוגי משרות ותפקידים; לענין זה, "עובד" - לרבות עובד ארעי, עובד זמני ועובד על פי חוזה מיוחד.

ייצוג הולם בקרב עובדי עיריה

[תיקונים: התשע"א (מס' 5), התשע"ב (מס' 4)]

173ב. (א) בקרב עובדי עיריה, בכלל המשרות והדירוגים, יינתן ביטוי הולם, בנסיבות העניין, לייצוגם של מי שהוא או אחד מהוריו נולדו באתיופיה או שהוא בן העדה הדרוזית (בסעיף זה - ייצוג הולם); הוראות סעיף זה יחולו לגבי בני העדה הדרוזית בעירייה שבתחומה למעלה מעשירית מהתושבים אך לא יותר ממחציתם הם בני העדה הדרוזית.

(ב) נדרשת העדפת מועמד לשם ביצוע הוראות סעיף קטן (א), תינתן העדפה כאמור אם המועמד הוא בעל כישורים דומים לכישוריהם של מועמדים אחרים.

(ג) עירייה רשאית ליעד משרות אשר יועסקו בהן, ככל האפשר, רק מועמדים שהם כשירים לתפקיד מקרב קבוצה הזכאית לייצוג הולם, לגבי כלל המשרות או לגבי סוגים של משרות.

(ד) הוראות סעיף זה יחולו על כל דרכי הקבלה לעבודה בעיריה והקידום בעבודה לפי פקודה זו.

(ה) העירייה תגיש לשר הפנים, אחת לשנה, דין וחשבון לגבי ביצוע ההוראות לפי סעיף זה, ובו יפורטו, בין השאר, נתונים באשר לפעולות שנקטו לפי סעיף זה באותה שנה ונתונים באשר לייצוג הולם בקרב עובדיה.

(ו) שר הפנים יגיש אחת לשנה לממשלה, לנציבות שוויון הזדמנויות בעבודה כמשמעותה בחוק שוויון הזדמנויות בעבודה, התשמ"ח-1988, ולוועדה הנוגעת בדבר, דין וחשבון בהתאם לנתונים שהתקבלו באותה שנה לפי סעיף קטן (ה) באשר לייצוג הולם בקרב עובדי העיריות כמפורט להלן:

(1) לוועדת העלייה, הקליטה והתפוצות של הכנסת - באשר לייצוג הולם של מי שהוא או אחד מהוריו נולדו באתיופיה בקרב עובדי העיריות;

(2) לוועדת החוקה חוק ומשפט של הכנסת - באשר לייצוג הולם של בני העדה הדרוזית בקרב עובדי העיריות.

סימן ב': סייגים לשירות בעיריה

עובדי העיריה לא יהיו נוגעים בדבר

174א. (א) פקיד או עובד של עיריה לא יהיה נוגע או מעוניין, במישרין או בעקיפין, על ידי עצמו או על ידי בן-זוגו או שותפו או סוכנו, בשום חוזה שנעשה עם העיריה ובשום עבודה המבוצעת למענה.

(ב) פקיד או עובד הנוגע בדבר כאמור בסעיף קטן (א) יהיה פסול לקיים בידו כל משרה או עבודה בעיריה, ואם הורשע, דינו - קנס 150 לירות.

סייגים להעסקת קרוב משפחה

[תיקון התשס"א (מס' 3)]

174א. (א) אדם שהוא קרוב משפחה של ראש העיריה או של אחד מסגניו לא יתקבל לעבודה בעיריה ולא יתמנה למשרה בה.

(ב) אדם, שקרוב משפחתו ממונה על יחידה מיחידות העיריה, לא יתקבל לעבודה באותה יחידה ולא יתמנה למשרה בה.

(ג) אדם, שקרוב משפחתו עובד ביחידה מיחידות העיריה, לא יתמנה לתפקיד הממונה על אותה יחידה, אלא אם כן המינוי אינו יוצר ביניהם יחסי כפיפות.

(ד) הוראות סעיפים קטנים (א) עד (ג) יחולו גם על קבלה לעבודה או על מינוי של עובד ארעי, של עובד המועסק בעיריה על פי חוזה מיוחד ושל אדם המועסק על ידי קבלן כוח אדם כהגדרתו בחוק העסקת עובדים על ידי קבלני כוח אדם, התשנ"ו-1996.

(ה) על אף הוראות סעיפים קטנים (א) עד (ד), רשאים שר הפנים וועדת השירות להתיר העסקת אדם כעובד העיריה בנסיבות מיוחדות שיפורטו בכתב.

(ו) השר יקבע את דרכי מינויים של חברי ועדת השירות וסדרי עבודתה.

(ז) בסעיף זה -

"ועדת שירות" - ועדה של תשעה חברים, שבו חבריה גם נציגי עיריות, [נציגי עיריות⁹] שמינה השר לענין סעיף זה; "קרוב משפחה" - בן זוג, הורה, בן, בת ובני זוגם, אח או אחות וילדיהם, גיס, גיסה, דוד, דודה, חותן, חותנת, חם, חמות, חתן, כלה, נכד או נכדה, לרבות חורג או מאומץ.

נגיעה בדבר שאינה פוסלת

175. על אף האמור בסעיף 174, לא ייפסל אדם ולא יהיה צפוי לקנס משום כך בלבד שהוא אחד מאלה:
(1) בעל מניות בחברה, או חבר באגודה שיתופית, שהיא צד לחוזה עם העיריה או מבצעת עבודות למענה, ואיננו מנהל, מנהל-עסקים, פקיד או סוכן של אותה חברה או אגודה שיתופית;
(2) מתקשר בחוזה של חכירה או שכירות עם עיריה לגבי בנין או חלק מבנין או לגבי מבנה אחר, שהם בבעלות העיריה, לשם החזקה בהם בעצמו או על ידי בן-זוגו או בן-משפחה אחר התלוי בו.

הגדרות

176. בסעיפים 177 - 181 -

"עבודות-חוץ" - כל עסק או עבודה מחוץ לשירות העיריה, למעט -

- (1) עבודה ציבורית שלא על מנת לקבל פרס;
 - (2) עבודה מדעית, אמנותית או ספרותית ללא התקשרות קבועה;
 - (3) השקעת-הון וקבלת רווחים ממנה שאין אתן עבודה או עיסוק;
- "עובד-עיריה" - עובד-עיריה המשמש בקביעות במשרה מלאה.

איסור עבודות-חוץ

177. עובד-עיריה לא יעסוק ולא ישתתף, במישרין או בעקיפין, בעבודות-חוץ.

עיסוק בעבודה מדעית וכו' באישור ראש העיריה

178. ראשי עובד-עיריה, באישור ראש העיריה, לעסוק בעבודה מדעית, אמנותית או ספרותית מחוץ לשירות העיריה גם אם העבודה היא בהתקשרות קבועה.

עבודת-חוץ שלא על מנת לקבל פרס

179. ראשי ראש-עיריה, באישור המועצה, להתיר לעובד העיריה לעסוק בעבודת-חוץ שלא על מנת לקבל פרס.

היתר עבודת-חוץ על-מנת לקבל פרס במקרים מיוחדים

180. (א) ראשית מועצה, במקרים מיוחדים, להתיר לעובד העיריה לעסוק בעבודת-חוץ גם על מנת לקבל פרס, אלא שבנוגע לפקידי העיריה שנתמנו לפי הסעיפים 167 ו-169 תהא החלטתה טעונה אישורו של השר.

(ב) אין מועצה ראשית להתיר לעובד העיריה לעסוק בעבודת-חוץ על מנת לקבל פרס לפי סעיף זה, אלא אם -

- (1) היא לטובת הכלל;
- (2) אינה עשויה לפגוע לרעה בתפקידו של עובד העיריה;
- (3) אין בה כדי ליצור התקשרות בין העובד לבין אדם, תאגיד או מוסד העומדים במגע כספי, מסחרי או ענייני עם העיריה;
- (4) העובד הצהיר על הפרס שיקבל בעדה.

עונשין

181. עובד-עיריה, העובד בעבודת-חוץ על מנת לקבל פרס בניגוד להוראות סעיפים 177 - 180, דינו - קנס פי-שלושה משווי הפרס שניתן בעד אותה עבודה.

שמירת הוראות אחרות

182. הוראות סעיפים 176 - 181 אינן גורעות מהוראות סעיפים 174 ו-175.

סימן ג': תנאי השירות וגימלאות

הגדרות

183. בסימן זה -

"פקיד שאיננו בר-קיצבה" - אדם בשירות עיריה הנושא בה משרה שאין עמה זכות לקיצבה, למעט או עובד שכיר-יום;
"קופת-תגמולים" - קופה שהוקמה על ידי מועצה לטובת פקידים שאינם בני-קיצבה, בהתאם לתקנות לפי פסיקה (5) לסעיף 184;
"מפקיד" - אדם המפקיד סכומים בקופת-תגמולים;
"פקדון-חובה" - סכום שמפקיד נדרש להפקיד בקופת-תגמולים בהתאם לתקנות המקימות את הקופה.

תקנות בדבר תנאי שירות וגימלאות

[תיקון התשל"ח (מס' 3)]

184. המועצה ראשית, באישור השר, להתקין, בכפוף להוראות הפקודה, תקנות בעניינים אלה:

- (1) תנאי השירות של פקידיה;
- (2) (בוטל);
- (3) מתן חופשה לפקידיה;

⁹ נראה שמילים אלה שבסוגריים - אשר הופיעו במקור בסעיף 174א(ז) - מיותרות.

4) מתן קיצבאות או מענקים המשתלמים מקופת העיריה לפקידה או לעובדיה או לתלויים בהם או לנציגיהם האישיים החוקיים של פקידה או עובדיה;

5) הקמת קופת-תגמולים בשביל פקידים שאינם בני-קיצבה.

כספי גימלאות אינם ניתנים להעברה, לעיקול וכו'

185. כספי קיצבה או מענק שיינתנו בהתאם לתקנות לפי פסקה (4) לסעיף 184 ופקדון-חובה שבקופת-תגמולים מכוח הוראות תקנות לפי פסקה (5) לסעיף 184, או כל סכום שישולם מקופת העיריה לקופת התגמולים לזכותו של המפקד, או ריבית שעל הפקדון או על הסכום כאמור - לא יהיו ניתנים להמחאה, להעברה, לעיקול, לתפיסה, אולפראעון, זולת סילוק חובה המגיע לעירייה הנותנת את הקיצבה או המענק או המקימה את קופת התגמולים, או סילוק תביעה שלה.

דרך פרסומן של תקנות

186. תקנות שהותקנו לפי סעיף 184 אין חובה לפרסמן ברשומות, אבל יש להודיע ברשומות על התקנתן, ועותקים שלהן יהיו מצויים במשרדי העיריה, וכל פקיד או עובד או משלם ארנונה יהיה רשאי, בשעות שהמשרדים פתוחים לקהל, לעיין בהם חינם.

פרק עשירי: נכסי העיריה ועסקיה

סימן א': נכסי העיריה

רישום מקרקעין

187. כל מקרקעין שהם קנינה של עיריה יירשמו בספרי האחוזה על שם העיריה.

עשייה במקרקעין

[תיקונים: התשכ"ז, התשל"ט, התשנ"א (מס' 5), התשע"ד (מס' 2), התשע"ו, התשע"ח (מס' 5)]

188. (א) עיריה לא תהיה רשאית למכור מקרקעין, להחליפם או למשכנם אלא על פי החלטת המועצה ברוב חבריה ובאישור השר או מי שהוא הסמיך לכך.

(ב) עיריה רשאית להשכיר מקרקעין או להרשות שימוש במקרקעין שאין בו משום שכירות, אולם השכרת מקרקעין לתקופה העולה על חמש שנים והשכרת נכס שחוק הגנת הדייר [נוסח משולב], התשל"ב-1972, חל על שכירותו, טעונות החלטה ואישור כאמור בסעיף קטן (א).

(1) על אף האמור בסעיפים קטנים (א) ו-(ב), עשייה במקרקעין כאמור בסעיפים קטנים אלה בעירייה איתנה אינה טעונה אישור השר; הודעה על אישור מועצת העירייה לעשייה במקרקעין בעירייה איתנה תפורסם באתר האינטרנט של העירייה בתוך 15 ימים ממועד האישור.

(2) על אף האמור בסעיפים קטנים (ב) ו-(1), הרשאת שימוש במקרקעין ששטחם עולה על שלושים דונם לתקופה העולה על חמש שנים, טעונה את אישור השר, אם ייעודם של המקרקעין לפי התכנית החלה עליהם לא שונה בשלוש השנים שקדמו למועד ההרשאה וההרשאה לא הותנתה בתנאי שלפיו ייעוד המקרקעין והשימוש המותר בהם לפי התכנית החלה עליהם לא ישונה; אישור השר לא יינתן אלא לאחר התייעצות עם ועדת הפנים והגנת הסביבה של הכנסת; לעניין זה, "תכנית" - כהגדרתה בחוק התכנון והבניה, התשכ"ה-1965.

(ג) התמורה שנתקבלה ממכירת מקרקעין של העיריה תשמש אך ורק לקניית מקרקעין; ואולם רשאי שר הפנים, אם ראה שטובת הציבור דורשת זאת, להתיר עשיית שימוש אחר בתמורה.

(ד) אין בהוראות סעיף זה כדי לגרוע מהוראת סעיף 197.

קופת העיריה

189. כל הכספים המתקבלים על ידי העיריה או בשבילה מכוח הוראותיהם של הפקודה או של כל דין אחר, או בכל דרך שהיא, יהיו קופה שתיקרא קופת העיריה.

תשלומים מקופת העיריה

190. כל ההוצאות שהעיריה מתחייבת בהן כדין לפי הוראות הפקודה או כל דין אחר, וכן כל סכום אחר המגיע ממנה כדין, ייזקפו לחובת קופת העיריה וישולמו מתוכה, ובלבד שלא ישולם מקופת העיריה שום תשלום אלא אם הורשה על ידי התקציב השוטף או הורשה במיוחד על ידי המועצה באישורו של הממונה.

חתימה על מסמכי תשלום

[תיקון התשס"ד (מס' 3)]

191. (א) כל פקודת-תשלום או שובר-תשלום או שיק לחובת קופת העיריה ייחתמו על ידי ראש העיריה, או פקיד אחר שהורשה לכך על ידי המועצה, וייחתמו חתימה שכנגד על ידי הגזבר, אם נחתמו כך רשאי הבנק לפרוע על פיהם.

(ב) הגזבר רשאי, באישור המועצה, להסמיך עובד מעובדי העיריה הכפוף לו, לחתום בשמו על פקודת תשלום, שובר תשלום או שיק כאמור בסעיף קטן (א), ובלבד שסכומם אינו עולה על הסכום שקבע השר בתקנות; אין בהסמכה כאמור כדי לשחרר את הגזבר מחובותיו ומאחריותו לפי כל דין.

האחראי לקופת העיריה

[תיקון התשס"ד (מס' 3)]

192. הגזבר יהיה אחראי לבטחונה של קופת העיריה.

בטחונה של קופת העיריה

193. כל הכספים השייכים לקופת העיריה, או המתקבלים בשבילה ועל חשבונה ישולמו מיד לחשבון העיריה בבנק שהמועצה תקבע באישורו של הממונה, אלא שיכולה היא להרשות לגזבר לעכב תחת ידו סכום כדי הוצאותיה היומיות של העיריה; באין בנק בתחום העיריה תובטח שמירת הכספים לפי כללים שתקבע לענין זה המועצה באישורו של הממונה.

השקעות מקופת העיריה

194. כספים שבקופת העיריה מותר להשקיעם בדרך שתחליט עליה המועצה באישורו של השר.

סימן ב': חוזים ומכרזים

חתימת חוזים בשם העיריה

(תיקון התשל"ט)

195. (א) ראש העיריה רשאי, על פי החלטת המועצה, להתקשר בחוזה בשם העיריה, והוא רשאי לעשות כן גם ללא החלטת המועצה אם לכל הוצאה כספית הכרוכה בחוזה ניתנה הקצבה מתאימה בתקציב המאושר.
(ב) האמור בסעיף קטן (א) אינו גורע מהוראות סעיפים 188, 190, 196, 197, 201 ו-203.

חוזים הטעונים אישור

[תיקון התשע"ד (מס' 2)]

196. (א) חוזה של עיריה למתן זכיון או מונופולין, או חוזה שאין להוצאות הכרוכות בו הקצבה מתאימה בתקציב המאושר, טעון אישור המועצה וכן אישור השר בכתב.

(ב) על אף האמור בסעיף קטן (א), חוזה של עירייה איתנה למתן זכיון או מונופולין אינו טעון אישור השר; הודעה על אישור מועצת העירייה לחוזה כאמור בעירייה איתנה תפורסם באתר האינטרנט של העירייה בתוך 15 ימים ממועד האישור.

חובת מכרזים

197. לא תתקשר עיריה בחוזה להעברת מקרקעין או טובין, להזמנת טובין או לביצוע עבודה אלא על פי מכרז פומבי.

תקנות למכרזים

198. השר יקבע, בתקנות, את צורת המכרז ואת דרכי הזמנתו וקבלתו של הצעות המחירים, ורשאי הוא לקבוע בהן סוגים של חוזים כאמור, שבהם רשאית העיריה להתקשר ללא מכרז פומבי או ללא מכרז בכלל.

פטור ממכרז לעבודות פיתוח

(תיקון התשע"ז)

198.א. (א) בסעיף זה -

"הסכם פיתוח" - הסכם לביצוע עבודות פיתוח;

"הוועדה המקצועית" - ועדה שחבריה הם המנהל הכללי של העירייה, ובאין מנהל כללי - מזכיר העירייה, והוא יהיה היושב ראש, גזבר העירייה, מהנדס העירייה והיועץ המשפטי לעירייה;

"חוק התכנון והבנייה" - חוק התכנון והבנייה, התשכ"ה-1965;

"יזם" - מי שמחזיק לבדו בזכויות לגבי מחצית לפחות משטח המגרשים הכלולים בתכנית לפיתוח, המאפשרת לו לבצע בהם את עבודות הפיתוח, או מי שמחזיקים בזכויות כאמור לגבי מגרשים, שסך שטחם הוא מחצית לפחות משטח המגרשים הכלולים בתכנית לפיתוח, שהתקשרו ביניהם בהסכם בכתב לעניין כריתת הסכם פיתוח אחד עם העירייה; לעניין זה, "מחזיק בזכויות", לגבי שטח מגרשים - אחד מאלה:

(1) בעל הקרקע, החוכר לדורות בה או מי שזכאי להירשם כבעלים או חוכר לדורות כאמור;

(2) מי שהתקשר עם אדם כאמור בפסקה (1) בהסכם שמטרתו פיתוח הקרקע ובניית מבנים בה, והוא זכאי מכוח ההסכם להפיק הכנסה מהקרקע או ליהנות מפירותיה של הקרקע כבעלים;

"יחידת דיור" - כהגדרתה בסעיף 2158(א) לחוק התכנון והבנייה;

"עבודות פיתוח" - עבודות לפיתוח תשתיות, פיתוח שטחים ציבוריים פתוחים או הקמת מבנים לצורכי ציבור בעבור העירייה אף אם הם מחוץ לשטח תכנית לפיתוח;

"תכנית לפיתוח" - תכנית כמשמעותה בחוק התכנון והבנייה הכוללת הוראות של תכנית מפורטת לבניית 100 יחידות דיור חדשות לפחות או 5,000 מ"ר חדשים לפחות למסחר או לתעסוקה;

"תשתיות" - כבישים, מדרכות, גשרים, מנהרות, מערכות ניקוז, תיעול, תקשורת, תאורה, רמזורים וכן מערכות בקרה לתשתיות וכל מיתקן הנדרש במישרין לצורך הפעלת התשתיות ומהווה חלק בלתי נפרד מהן, ואשר הקמתם הוא מתפקידי העירייה, ולעניין עירייה המספקת שירותים מים וביוב - גם מיתקני מים וביוב, לרבות מאגרים.

(ב) על אף האמור בסעיף 197, עירייה רשאית להתקשר בלא מכרז עם יזם בהסכם פיתוח, לפי החלטת המועצה, ובלבד שיתקיימו כל אלה:

(1) עבודות הפיתוח שייכללו בהסכם הפיתוח ייעשו לשם יישומה של התכנית לפיתוח, ובלבד שהן מיועדות לשרת במישרין בעיקר את המגרשים בתחום התכנית, לשם בנייה ואכלוס של יחידות הדיור החדשות או שטחי המסחר או התעסוקה החדשים הכלולים בתכנית;

(2) במועד ההתקשרות טרם נחתמו חוזים לביצוע עבודות פיתוח בהיקף כספי העולה על מחצית האומדן האמור בפסקה (4) לעניין עלות כלל עבודות הפיתוח הנדרשות במישרין ליישום התכנית או שכלל עבודות הפיתוח שייכללו בהסכם הפיתוח יבוצעו על ידי היזם במגרשים שהוא מחזיק;

(3) תמורת עבודות הפיתוח שתיקבע בהסכם הפיתוח לא תחרוג מהתמורה המקובלת לביצוע עבודות כאמור;

(4) גזבר העירייה ומהנדס העירייה הציגו לפני הוועדה המקצועית והמועצה את אלה:

(א) אומדנים של עלות כלל עבודות הפיתוח הנדרשות במישרין ליישום התכנית, של עלות עבודות הפיתוח שייכללו בהסכם הפיתוח ושל התמורה המקובלת לביצוע עבודות כאמור;

האומדנים האמורים יתבססו, בין השאר וככל הניתן על מכרזים לעבודות מאותו סוג שנערכו על ידי העירייה או על ידי עיריות בעלות מאפיינים דומים או בעבורן או שניתן לגביהם אישור לפי סעיף 9 לחוק הרשויות המקומיות (מכרזים משותפים), התשל"ב-1972, והכול אם תוצאותיהם פורסמו ב-18 החודשים שקדמו לעריכת האומדנים;

(ב) אישור בדבר התקיימות התנאי האמור בפסקה (2);

(ג) חוות דעת שלפיה תמורת עבודות הפיתוח שתיקבע בהסכם הפיתוח אינה חורגת מהתמורה המקובלת לביצוע עבודות כאמור;

(ד) אומדן של היטלי הפיתוח והיטל ההשבחה האמורים בסעיף קטן (ג);

(5) הסכם הפיתוח יכלול תנאים שיבטיחו את איכות עבודות הפיתוח ואת אחריות היזם לבדק העבודות ולתיקון ליקויים בהן;

(6) הוועדה המקצועית המליצה למועצה ברוב חבריה לאשר התקשרות בהסכם הפיתוח לאחר ששוכנעה בהתקיימות התנאים האמורים בסעיף קטן זה וכי הסכם הפיתוח נדרש מטעמי חיסכון ויעילות, והתקשרות בו מיטיבה עם העירייה.

(ג) העירייה רשאית לשלם את התמורה ליזם בעבור ביצוע עבודות הפיתוח הכלולות בהסכם הפיתוח בתשלום בכסף או בתשלום בדרך של

קיצוץ כנגד אגרות, היטלים או דמי השתתפות לפי חוקי עזר של העירייה שהיזם חב לעירייה עקב הבנייה על ידו בתחום התכנית (להלן – היטלי פיתוח), וכן כנגד היטל השבחה לפי סעיף 196א לחוק התכנון והבנייה שהיזם חב לעירייה בשל מימוש זכויות כמשמעותו בתוספת השלישית לחוק האמור, ובלבד –

- (1) שתמורה שתשולם בדרך של קיצוץ כנגד היטל פיתוח תשמש לביצוע עבודות פיתוח מן הסוג שלשם מימון הוטל אותו היטל פיתוח;
- (2) שתמורה שתשולם בדרך של קיצוץ כנגד היטל השבחה תשמש למטרות המפורטות בסעיף 13 לתוספת השלישית לחוק התכנון והבנייה.
- (ד) (1) החלטות הוועדה המקצועית וחוות הדעת לפי סעיף קטן (ב) (4) ינומקו ויפורסמו באתר האינטרנט של העירייה, שבעה ימים לפחות לפני הבאת הנושא לאישור המועצה.
- (2) הסכם פיתוח שנערך לפי סעיף זה יפורסם באתר האינטרנט של העירייה לא יאוחר משבעה ימים מיום כריכתו.
- (ה) אין בהוראות סעיף זה כדי לגרוע משאר הוראות הפקודה והוראות כל דין לעניין התקשרות העירייה בחוזה.

ביטוח תאונות אישיות לתלמידים

[תיקון התשע"ז (מס' 4)]

198.ב. (א) בסעיף זה –

"ביטוח תאונות אישיות לתלמידים" – כמשמעותו בסעיף 6(ד) לחוק לימוד חובה; "חברה משותפת" – חברה שבעלי המניות שלה הן רוב הרשויות המקומיות; "חוק לימוד חובה" – חוק לימוד חובה, התש"ט-1949;

"סוכן ביטוח" – כהגדרתו בחוק הפיקוח על שירותים פיננסיים (ביטוח), התשמ"א-1981.

(ב) על אף האמור בסעיף 197, עירייה שהיא רשות חינוך מקומית כהגדרתה בחוק לימוד חובה, תתקשר בחוזה ביטוח תאונות אישיות לתלמידים עם מי שזכה במכרז פומבי שתערוך חברה משותפת, לפי הסדר שהתקיימו בו הוראות אלה:

- (1) דמי הביטוח במכרז יהיו כפי שקבע שר החינוך לפי סעיף 6(ד) לחוק לימוד חובה;
- (2) שיעור דמי העמלות המרביים שמבטח יהיה רשאי לשלם לסוכני ביטוח יהיה כפי שקבע שר החינוך לפי סעיף 6(ד) לחוק לימוד חובה;
- (3) תקופת הביטוח לא תעלה על שנה, ועורך המכרז רשאי לחדשה לשתי תקופות נוספות שלא יעלו על שנה כל אחת, בהתאם לתנאי המכרז, כך שתקופת ההתקשרות הכוללת לא תעלה על שלוש שנים;
- (4) החברה המשותפת תפעל באמונה ובשקיידה לטובת המבוטחים בלבד, ותהיה רשאית לקבל מהזוכה במכרז מידע שברשותו הנוגע לתביעות לתגמולי ביטוח שהוגשו לפי חוזה הביטוח, ובלבד שאינו כולל שמות מבוטחים או פרטים אחרים שיש בהם כדי לזהותם;
- (5) החברה המשותפת, או חברה בת שלה שהיא סוכן ביטוח, לא יישאו באחריות בכל הנוגע לקיום חוזה ביטוח בין עירייה וזוכה במכרז לפי סעיף זה, לגבי התקשרות שהן אינן מנהלות או מרכזות אותה ואינה נובעת מהליך עריכת המכרז עצמו.

סמכות לחתום על-שטרות

199. בכפוף להוראות הפקודה או התקנות על פיה רשאית עירייה להיות צד לשיק הנושא עליו את יום הוצאתו למעשה ולהתחייב בשטר – חוב.

אחריות אישית שמורה

200. האמור בסעיף 199 לא יתפרש כפוטור מאחריות אישית את החותם בשם עירייה על שטר שאין העירייה מוסמכת להתחייב בו או שאין הוא מוסמך לחייב בו את העירייה.

סמכות ללוות

[תיקון התשס"ה (מס' 7)]

201. (א) בכפוף להוראות סעיף 202 רשאית עירייה – מכוח צו של השר, אך לא באופן אחר, ובהתאם לתנאים שנקבעו בצו – ללוות כספים מכל אדם לכל מטרה שתאושר על ידי השר, ולמשכן למלווה ארנונות או הכנסה אחרת של העירייה להבטחת תשלום הקרן והריבית של אותה הלוואה.

(ב) על אף האמור בסעיף קטן (א), רשאית עירייה שלא מתקיים בה אחד או יותר מהתנאים המפורטים בפסקאות (1) עד (6) בסעיף 45(א) בחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985 (בסעיף קטן זה – חוק יסודות התקציב), וכן רשות מקומית שמתקיים בה האמור בסעיף 45(ג) בחוק יסודות התקציב, שלא מכוח צו של השר שניתן לפי סעיף קטן (א), ללוות כספים מכל אדם לאחת או יותר מהמטרות המפורטות בפסקאות (1) עד (3) שבסעיף 45(ד) בחוק יסודות התקציב, ולמשכן למלווה ארנונות או הכנסה אחרת של העירייה להבטחת תשלום הקרן והריבית של אותה הלוואה.

סמכות לקחת הלוואות זמניות

(תיקון התשל"ט)

202. עירייה רשאית ללוות סכומי-כסף כהלוואות – שעה מאת הבנק שבו מוחזק חשבון העירייה, ובלבד שסכום הלוואה לא יעלה בשום זמן על חמישה אחוזים מההכנסה המשוערת של העירייה לתקופה אשר לה נערך התקציב השוטף, וסך כל הלוואות ייפרע מתוך ההכנסה של אותה תקופה כאמור ובתוך אותה תקופה.

סמכות לערוב

(תיקון התשל"ג)

202.א. (א) עירייה רשאית לערוב לחיובו של אחר למטרה מהמטרות שהעירייה מוסמכת להן, ובלבד שסך כל הערבויות לא יעלה בכל עת על 3% מתקציבה באותה שנת-כספים.

(ב) עירייה רשאית, באישור השר, לערוב כאמור בשיעור העולה על 3% מתקציבה באותה שנת-כספים, ובלבד שסך כלהערבויות, לרבות ערבויות לפי סעיף קטן (א), לא יעלה בכל עת על 10% מתקציבה האמור.

(ג) ערבות כאמור אינה טעונה כיסוי תקציבי בשעת ניתנת.

חתימה על מסמכים מסויימים

[תיקון התשס"ד (מס' 3)]

203. (א) חוזה, כתב-התחייבות, הסדר פשרה המוגש לבית משפט או לבית דין על מנת לקבל תוקף של פסק דין או תעודה אחרת מסוג שקבע השר בתקנות ושיש בהם התחייבות כספית מטעם העירייה, לא יחייבוה אלא אם חתמו עליה בשם העירייה, בצד חותמת העירייה, ראש העירייה והגזבר; לא היתה בהם התחייבות כספית כאמור, לא יחייבו את העירייה אלא אם חתמו עליהם בשם העירייה, בצד חותמת העירייה, ראש העירייה והמזכיר,

ובאין מזכיר – עובד אחר של העיריה הממלא את תפקיד המזכיר לפי החלטת המועצה.

(1א) הגזבר לא יחתום על התחייבות כספית כאמור בסעיף קטן (א), ובכלל זה התחייבות כאמור בשל מינוי אדם לעובד העיריה, אלא אם כן נוכח כי התקיימו כל אלה:

(1) התקיימו ההוראות וההליכים הדרושים לפי כל דין לענין מתן ההתחייבות;

(2) ההתחייבות מתוקצבת בתקציב העיריה לאותה שנת כספים;

(3) אין בהתחייבות כדי להביא ליצירת גירעון שוטף כהגדרתו בסעיף 140ג, בתקציב העיריה.

(ב) לגבי התחייבות כספית שהיא בתחומי סכום שנקבע בתקנות, רשאי הגזבר להסמיך עובד העיריה הכפוף לו להשתמש בסמכויותיו לפי סעיף זה. אין בהסמכה כאמור כדי לשחרר את הגזבר מחובותיו ומאחריותו לפי כל דין.

בנקס חוזים

(תיקון התשל"ט)

203א. פרטי חוזים שנחתמו שלא על פי החלטות המועצה ופרטי הלוואות שלווה העיריה לפי סעיפים 201 ו-202 וערבויות שנתנה לפי סעיף 202(א) יירשמו בפנקס שתנהל העיריה לענין זה וראש העיריה יביאם לידיעת ועדת הכספים.

פרק אחד-עשר: תקציב העיריה וחשבונותיה

סימן א': תקציב העיריה

תקציב שנתי

(תיקון התשל"ט)

204. לכל עיריה יהיה תקציב שנתי.

שנת כספים

(תיקון התשנ"א)

205. שנת הכספים לכל העיריות תתחיל באחד בינואר של כל שנה.

הכנת התקציב ואישורו

[תיקונים: התשל"ט, התשס"ד (מס' 2), התשס"ה, התשע"ד (מס' 2)]

206. (א) הגזבר יכין הצעת תקציב לעיריה, על פי הנחיות ראש העיריה, וראש העיריה יגישה לאישור המועצה לא יאוחר מחדשיים לפני תחילתה של שנת הכספים שאליה מתייחסת ההצעה; ראש העיריה יביא את הצעת התקציב לפני ועדת הכספים קודם שיגישה למועצה. לא תאושר הצעת התקציב בעירייה איתנה, אלא אם כן צורפה להצעה חוות דעתו של הגזבר שלפיה התקציב המוצע מאוזן וכן כי הוא בר-ביצוע בהתחשב בהכנסות הכלולות בו ובהכנסות העירייה בשנים שקדמו לאותה שנת כספים.

(ב) המועצה תחל בדיון בהצעה לא יאוחר משבועיים מיום הגשתה ותאשר אותה, בשינויים או בלא שינויים, עד יום תחילתה של שנת הכספים שאליה מתייחסת ההצעה. הוצעה במועצה של עירייה איתנה הצעה לאישור הצעת התקציב בשינויים, לא תאושר ההצעה אלא אם כן ניתנה חוות דעתו של הגזבר, לפני הדיון או במהלכו, שלפיה התקציב, לאחר השינויים, יהיה מאוזן ובר-ביצוע כאמור בסעיף קטן (א).

(1ב) (1) לא אישרה המועצה את תקציב העיריה בתוך שלושה חודשים מיום קבלת חוק התקציב השנתי בכנסת, ואם לא חלפו שישה חודשים מיום עריכת הבחירות לראש העיריה – בתוך שישה חודשים מיום קבלת חוק התקציב השנתי בכנסת, תסתיים כהונת המועצה או כהונת המועצה וראש העיריה, כפי שיוורה שר הפנים, והשר ימנה, בתוך 14 ימים מתום התקופה כאמור, ועדה למילוי תפקידי המועצה וראש העיריה או תפקידי המועצה; הוראות סעיפים 145 ו-146, יחולו על הועדה ועל יושב הראש שלה, אם מונה, בשינויים המחויבים.

(2) השר רשאי, במהלך שלושת החודשים או ששת החודשים האמורים בפסקה (1), לפי הענין, להאריך את התקופה לאישור התקציב על ידי המועצה לתקופה נוספת שלא תעלה על שלושה חודשים; לא יאריך השר את התקופה אלא אם כן שוכנע כי קיים סיכוי של ממש שהמועצה תאשר את התקציב בתוך התקופה שיאריך, וכי המשך פעילות העיריה בלא תקציב שנתי מאושר בתקופה שיאריך לא יביא ליצירת גירעון שוטף, כהגדרתו בסעיף 140ג, בתקציב העיריה, בשיעור של עשרה אחוזים או יותר בחישוב שנתי, או לניהול כספי העיריה באופן בלתי תקין.

(ג) תקציב העיריה טעון אישורו של השר. לא אישר השר את תקציב העיריה, יורה לראש העיריה להגיש לו הצעת תקציב מתוקנת בתוך תקופה שיקבע ושלא תעלה על 30 ימים; על הכנת הצעת התקציב המתוקנת ואישורה יחולו הוראות סעיף זה, בשינויים המחויבים; לא הוגש התקציב המתוקן לאישור השר בהתאם להוראותיו ובמועד שקבע, יחולו הוראות סעיף קטן (1ב). על אף האמור, תקציב עירייה איתנה אינו טעון אישור השר.

(ד) הגשת הצעת תקציב למועצה באיחור ואישור שניתן להצעת תקציב באיחור, אין בהם כדי לגרוע מתקפו של התקציב שאושר.

(ה) החלה שנת הכספים והמועצה או השר ולענין עירייה איתנה – המועצה לא אישרו את הצעת התקציב, תהא העיריה רשאית להוציא בכל חודש, כל עוד לא אושרה ההצעה כאמור ובכפוף להוראות סעיפים קטנים (1ב) ו-(ג), סכום השווה לחלק השנתי-עשר מן התקציב השנתי הקודם, בתוספת סכום שאישר השר ולענין עירייה איתנה – שאישרה המועצה, בהתחשב בהתייקרויות ובנסיבות מיוחדות אחרות, וזאת לגבי אותם סעיפים שפורטו בתקציב הקודם.

לא תאושר תוספת סכום כאמור בעירייה איתנה, אלא אם כן ניתנה חוות דעת של גזבר העירייה שלפיה לא יהיה בתוספת הסכום האמור כדי להביא ליצירת גירעון שוטף, כהגדרתו בסעיף 140ג, בתקציב העיריה בהתחשב בהכנסות הכלולות בו ובהכנסות העירייה בשנים שקדמו לאותה שנת כספים.

סמכות השר לתקן התקציב

207. השר רשאי, לאחר שנתן דעתו על השקפת המועצה, לשנות או לדחות פריט בתקציב, או להוסיף פריט אם הוספתו היא, לדעתו, חיונית לטובת הציבור מחמת נסיבות חורגות מהרגיל הקשורות בעיריה.

צורת התקציב

[תיקון התשע"ד (מס' 2)]

208. (א) התקציב יוכן בהתאם להוראות התוספת הרביעית, אלא שהשר רשאי לשנות הוראות אלה או להוסיף עליהן, בין דרך כלל ובין להכנת התקציב של עיריה פלונית.

(ב) התקציב יכלול נספח תקן כוח אדם לעירייה בהתאם להוראות שיקבע השר.

רזרבה בתקציב עירייה איתנה

[תיקון התשע"ד (מס' 2)]

208א. (א) תקציב עירייה איתנה יכלול סעיף רזרבה כללית, שישמש לכיסוי הוצאות נדרשות ובלתי צפויות במהלך שנת הכספים; שיעור הרזרבה הכללית לא יפחת מאחוז אחד מסך הסכום הנקוב בהוצאה בתקציב השנתי של העירייה.

(ב) בלי לגרוע מהוראות סעיפים 210 ו-211, לא תאושר העברה מסעיף הרזרבה הכללית בתקציב עירייה איתנה לסעיף הוצאה אחר, אלא אם כן אישרה המועצה שההוצאה שבשלה מתבקשת ההעברה נדרשת ובלתי צפויה מראש.

(ג) על אף הוראות סעיף קטן (ב), ניתן להעביר בסוף כל רבעון סכום שאינו עולה על רבע מסכום הרזרבה שנקבע בסעיף קטן (א), ובלבד שלאחר ההעברה לא יפחת הסכום בסעיף הרזרבה הכללית מהסכום שנקבע כאמור בסעיף קטן (א) כשהוא מוכפל במספר הרבעונים שנותרו עד לתום שנת הכספים ומחולק בארבע.

פרסום התקציב

209. תמצית התקציב המאושר יפורסם ברשומות.

תקציב מילואים

[תיקונים: התשל"ט, התשס"ד (מס' 2), התשע"ד (מס' 2)]

210. (א) ראש העירייה רשאי להורות לגזבר להכין לעיריה, בשעת הצורך, הצעת תקציב מילואים; הוכנה הצעת תקציב כאמור יגישה ראש העיריה לאישור המועצה; ראש העיריה יביא את הצעת תקציב המילואים לפני ועדת הכספים קודם שיגישה למועצה לא תאושר הצעת התקציב כאמור בעירייה איתנה, אלא אם כן צורפה להצעה חוות דעתו של הגזבר שלפיה התקציב המוצע מאוזן וכן כי הוא בר-ביצוע בהתחשב בהכנסות הכלולות בו ובהכנסות העירייה בשנים שקדמו לאותה שנת כספים.

(1)1א. (א) ראש העיריה, בהסתמך על דין וחשבון שהגיש לו הגזבר לפי הוראות סעיף 213ב, כי המשך פעילות העיריה בהתאם לתקציב המאושר יש בו כדי להביא ליצירת גירעון שוטף כהגדרתו בסעיף 140ג בתקציב העיריה, יורה לגזבר, בתוך שבעה ימים מיום קבלת הדין וחשבון, להכין הצעת תקציב מילואים באופן שיבטיח מניעת היווצרותו של גירעון שוטף כאמור; הגזבר יכין את הצעת תקציב המילואים בתוך 30 ימים מיום קבלת ההוראה.

(2) הוראות סעיף זה יחולו על הכנת תקציב המילואים לפי סעיף קטן זה ועל אישורו, בשינויים המחויבים ובשינוי זה: המועצה תאשר את ההצעה כאמור בסעיף קטן (ב) בתוך 21 ימים מיום שהוגשה לאישורה; לא אישרה המועצה את הצעת תקציב המילואים בתוך התקופה האמורה יחולו הוראות סעיף קטן (ד).

(ב) המועצה תחל בדיון בהצעה לא יאוחר משבועיים מיום הגשתה, והיא רשאית לאשר אותה בשינויים או בלא שינויים. הוצעה במועצה של עירייה איתנה הצעה לאישור הצעת תקציב כאמור בשינויים, לא תאושר ההצעה אלא אם כן ניתנה חוות דעתו של הגזבר, לפני הדיון או במהלכו, שלפיה התקציב, לאחר השינויים, יהיה מאוזן ובר-ביצוע כאמור בסעיף קטן (א).

(ג) תקציב מילואים טעון אישורו של השר ואולם תקציב מילואים בעירייה איתנה אינו טעון אישור השר.

(ד) לא אישרה המועצה את הצעת תקציב המילואים תוך חודשיים מיום שהוגשה לה, לא תהא עוד ההצעה טעונה אישור המועצה וראש העיריה יגיש את ההצעה לאישור השר בצירוף פרוטוקול ישיבות המועצה שבהן דנה המועצה בהצעה, אם דנה.

(ה) הוראות סעיף 207 יחולו על תקציב המילואים.

העברה מסעיף לסעיף באישור הממונה

[תיקונים: התשל"ט, התשע"ד (מס' 2)]

211. (א) ראש העיריה רשאי, באישור המועצה ובאישור השר להעביר בכל שנה שהיא - כספים מסעיף-הוצאה אחד שבתקציב למשנהו, ובלבד שההוצאה שהורשתה על ידי העברה כאמור איננה בניגוד לפקודה או לכל דין אחר, ואין עוברים על סך כל ההוצאות שבתקציב ובתקציב המילואים שאושרו.

(ב) על אף האמור בסעיף קטן (א), העברת כספים כאמור באותו סעיף קטן בעירייה איתנה אינה טעונה אישור השר, ובלבד שניתנה חוות דעת של גזבר העירייה שלפיה לא יהיה בהעברה כדי ליצור גירעון בסעיף הוצאה שממנו יועברו הכספים.

העברה מסעיף לסעיף ללא אישור השר

[תיקון התשל"ט]

212. השר רשאי, בצו -

- (1) לקבוע לכל העיריות בדרך כלל סוגים של העברות-כספים מסעיף-הוצאה בתקציב למשנהו שבאותו פרק, ללא אישור השר;
- (2) להגביל לעיריה פלונית, בשים-לב לגודל התקציב בלבד, את גובה הסכום שהמועצה רשאית להעביר ללא אישור השר מסעיף-הוצאה שבאחד מפרקי התקציב לסעיף-הוצאה אחר שבאותו פרק.

סימן ב': חשבונות וביקורת

ניהול חשבון כספי העיריה

[תיקון התשס"ד (מס' 3)]

213. (א) כל עיריה תדאג שהגזבר ינהל חשבון נכון של כל הכספים שנתקבלו ושולמו על ידי העיריה או מטעמה.

(ב) הגזבר יגיש, בתוך 60 ימים לאחר תום כל רבעון, דין וחשבון כספי לגבי אותו רבעון, לראש העיריה, למועצת העיריה, לוועדת הכספים ולועדת הביקורת של העיריה, למינהל לפיתוח ותקצוב במשרד הפנים, לממונה על ביקורת החשבונות במשרד הפנים ולממונה; בדין וחשבון יתייחס הגזבר, בין השאר, לביצוע התקציב ביחס לאותו רבעון ולאמדתו ביצוע התקציב ביחס לתקציב השנתי כולו.

תקציב בלתי רגיל

213א. (א) בסעיף זה, "תקציב בלתי רגיל" - תקציב של עיריה המיועד לפעולה חד-פעמית או לתחום פעילות מסוים, הכולל אומדן תקבולים ותשלומים לאותה פעולה או לאותו תחום פעילות, וכספים שיועדו על פי דין למטרות שאינן תקציב רגיל.

(ב) כספים של תקציב בלתי רגיל ינהלו בנאמנות בידי ראש העיריה והגזבר, בנפרד מכספי חשבון התקציב שאינו בלתי רגיל; לא ייעשה כל שימוש בכספים של תקציב בלתי רגיל שלא למטרה שלשמה נועד, ובכלל זה לא ייעשו כל פעולות קיזוז בין כספים של תקציב בלתי רגיל לכספים של תקציב שאינו בלתי רגיל, זולת בתום כל פעולה שלה יועד התקציב הבלתי רגיל; כספים של התקציב הבלתי רגיל אינם ניתנים לשעבוד שלא לטובת

הפעולה שלה מיועד התקציב הבלתי רגיל.
(ג) שימוש בכספים בניגוד להוראות סעיף קטן (ב) - בטל.

מינוי רואה חשבון

(תיקון התשנ"ז)

214. מועצה תמנה רואה חשבון; מינויו של רואה החשבון והפסקת העסקתו טעונים אישור השר וייעשו על פי הוראות סימן זה.

הודעה על סכום ההכנסה וההוצאה

215. ראש העיריה ידאג שתוכן רשימה המראה את סכום ההכנסה וההוצאה לרבע-השנה שעבר בכל סעיף של התקציב ובציון היתרה שלא הוצאה בכל סעיף, והוא יגישנה לממונה תוך השבוע הראשון של כל רבע-שנה.

עריכת דוחות כספיים

[תיקונים: התשנ"ז, התשס"א (מס' 4), התשס"ה (מס' 7)]

216. (א) עיריה תערוך דוחות כספיים שנתיים וחצי שנתיים (להלן - דוחות כספיים); ראש העיריה והגזבר יחתמו על הדוחות הכספיים; רואה החשבון יבקר את הדוחות הכספיים השנתיים ויסקור את הדוחות הכספיים החצי שנתיים (להלן - דוחות מבוקרים), והם יידונו בועדת הכספים ובמועצה ויוגשו לממונה על ביקורת החשבונות במשרד הפנים (להלן - הממונה על החשבונות).

(ב) תמצית הדו"חות הכספיים השנתיים הכוללת פרטים כפי שיקבעו שר הפנים ושר האוצר¹⁰ (בסעיף זה - תמצית הדוחות הכספיים), תפורסם בעיריה שבה קיים עיתון מקומי - בעיתון מקומי, לא יאוחר מיום 1 באוקטובר של כל שנה לענין דו"ח המתייחס לשנה הקודמת, וכן תפורסם בכל עיריה בדרך ובמועד שיקבע שר הפנים, דרך כלל או לסוגי עיריות; בסעיף זה, "עיתון מקומי" - שבועון היוצא לאור בעיריה או באזור שבו נמצאת העיריה, המיועד לרוב תושבי העיריה.

(ג) לא פרסמה העיריה בעיתון מקומי את תמצית הדו"חות הכספיים כאמור בסעיף קטן (ב) עד יום 1 באוגוסט, יפרסם הממונה על החשבונות את תמצית הדו"חות, על חשבון העיריה.

(ד) בלי לגרוע מהאמור בסעיף קטן (ב), העיריה תשלח או תפרסם את תמצית הדוחות הכספיים, לא יאוחר מיום 1 באוקטובר של כל שנה לענין דוח המתייחס לשנה הקודמת באחד מאלה:

(1) בדואר לכל מחזיק כהגדרתו בסעיף 269;

(2) בעיתון יומי אשר רווח במדינה ושהוא מיועד לאופי מרבית האוכלוסיה באותה עיר.

(ה) לא שלחה העיריה או לא פרסמה את תמצית הדוחות הכספיים כאמור בסעיף קטן (ד), רשאי הממונה על החשבונות לשלוח או לפרסם את תמצית הדוחות, על חשבון העיריה.

דוחות כספיים

(תיקון התשנ"ז)

217. השר ושר האוצר¹¹ יקבעו את מתכונת הדוחות הכספיים, היקפם, הפרטים הכלולים בהם ומועדי הגשתם לממונה על החשבונות, וכן את המועד להגשת הדוחות המבוקרים.

תנאי העסקה ואי-תלות

(תיקון התשנ"ז)

218. (א) רואה החשבון לא יהיה עובד העיריה; תנאי העסקתו ייקבעו בידי המועצה, בהתאם לסימן זה.

(ב) רואה החשבון יהיה בלתי תלוי בעיריה, בין במישרין ובין בעקיפין, וישמור על אי תלות בעבודתו המקצועית.

(ג) תשלום שכר טרחתו של רואה החשבון לא יותנה בתנאי כלשהו הקשור לאחריותו המקצועית, ולא ייקבע כל הסדר לשיפוי רואה החשבון בידי העיריה או מי מטעמה בשל חיוב שמקורו בהפרת אחריותו המקצועית של רואה החשבון או באי קיום חובה המוטלת עליו לפי כל דין.

סמכויותיו, חובותיו ואחריותו של רואה החשבון

(תיקון התשנ"ז)

219. (א) לצורך מילוי תפקידיו רשאי רואה החשבון, בכל עת, לעיין במסמכי העיריה ולדרוש מאת ראש העיריה, מחבר המועצה, מעובד העיריה או מכל בעל תפקיד בה, כל מידע והסבר הדרושים לו וכן רשאי הוא לדרוש כל מסמך של העיריה מאת המחזיק בו.

(ב) רואה החשבון יוזמן להשתתף בכל ישיבה של המועצה ושל ועדת הביקורת, אשר בה יידונו חשבונות שביקר או שמסר עליהם דין וחשבון, ויהיה רשאי למסור כל הודעה או הסבר שנראה לו בנוגע לאותם חשבונות.

(ג) היה סבור רואה החשבון, אגב עריכת הביקורת, כי יש בפעולות העיריה משום סטייה מהוראות חוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985, ידווח על כך לממונה על החשבונות; התפטרות או פרישה של רואה החשבון מתפקידו או הפסקת העסקתו אין בהם כדי לפטור אותו מקיום חובותו לפי סעיף קטן זה.

(ד) מי שנדרש כאמור בסעיף זה, חייב למלא אחר הדרשה.

כללים למינוי רואה חשבון

(תיקון התשנ"ז)

219.א. השר ושר המשפטים, בהתייעצות עם שר האוצר, יקבעו כללים בדבר מינוי רואה חשבון לפי סימן זה, תנאי כשירותו, אי-תלות, העדר ניגודי ענינים, שכרו ודרכי פעולתו, וכן נוהל להפסקת העסקתו של רואה החשבון והגבלות על פיטוריו בידי המועצה.

סמכויות השר

(תיקון התשנ"ז)

219.ב. (א) ראה השר כי עיריה אינה ממנה רואה חשבון או אינה מגישה דוחות כספיים במועדים או במתכונת הקבועים לפי סימן זה, רשאי הוא לעשות אחד או יותר מאלה:

¹⁰. שר האוצר העביר את סמכותו עפ"י סעיף 216 (ב) לשר הפנים (י"פ 11411, התשפ"ג, עמ' 6820).

¹¹. שר האוצר העביר את סמכותו עפ"י סעיף 217 ו-219 א לשר הפנים (י"פ 11411, התשפ"ג, עמ' 6820).

- (1) למנות רואה חשבון לעיריה ולקבוע הוראות לפעולתו, לרבות השכר שתשלם לו העיריה;
- (2) לקבוע כי לא יועבר לעיריה תשלום חובה כמשמעותו בחוק הרשויות המקומיות (העברת תשלומים מהמדינה), התשנ"ה-1995, וכי סעיף 2 לחוק האמור לא יחול, לתקופה כפי שיקבע;
- (3) לשלם, על חשבון העיריה, את שכרו של רואה החשבון.
- (ב) השר רשאי למנות לעיריה גם רואה חשבון מטעמו שיבקש את הדוחות הכספיים, כולם או חלקם, כפי שיקבע, והוראות סעיף 219(א) ו-(ד) יחולו.

פעולות לפי דרישת הממונה על החשבונות

(תיקון התשנ"ז)

220. הממונה על החשבונות רשאי לדרוש מרואה החשבון כל מידע, מסמך והסבר על פעולתו ועל פעולות העיריה שבידיעת רואה החשבון, וכן רשאי הוא לדרוש השלמות ותיקון ליקויים בדוחות הכספיים.

אישור תשלום וחיוב על תשלום אי-חוקי

(תיקון התשנ"ז)

221. על פי עצתו של רואה-החשבון בפעולתו לפי סימן זה, יפסול הממונה כל פריט בחשבון שהוא בניגוד לדין, ויחייב בו את האדם ששילם או שהירשה את התשלום הבלתי-חוקי, וכן יחייב הממונה כל אדם האחראי לחשבון בכל סכום של חסר או הפסד שנגרמו בשל התרשלותו או התנהגותו הרעה או בכל סכום שהיה צריך להביא בחשבון ולא הביא, ובכל מקרה כזה יאשר בכתב את הסכום המגיע מאותו אדם; הממונה יפרש בכתב את טעמי החלטתו בדבר הפסילה או החיוב וכן בדבר כל סכום שהשכיר, אם נתבקש לכך על ידי מי שנפגע בהחלטתו זו.

סמכות השר לבטל פסילה או חיוב

222. השר רשאי, לפי שיקול-דעתו, אם נתבקש לכך על ידי האדם שחוייב, ועל אף היות הפסילה או החיוב נכונים וחוקיים, לבטל או להקטין את הפסילה ואת החיוב, אם ראה שלפי כל נסיבות המקרה ראוי לעשות כן, ובלבד שהבקשה הוגשה תוך 14 יום מהיום שהודיעו למבקש על החיוב או תוך תקופה נוספת שהתיר לו השר.

חזקה לענין אחריות להוצאה

223. אם אין לראות מתוך החלטות המועצה מי הוא חבר המועצה שהסכים להוצאה מסויימת, יראו כל חבר שנכח בישיבה שבה הורשתה ההוצאה כאילו הוא הסכים לכך, כל עוד לא הוכיח את ההיפך.

העיריה תתבע את סכום החיוב

224. לא בוטל החיוב על פי בקשה כאמור בסעיף 222, וסכום החיוב, או הסכום כפי שהוקטן על ידי השר על פי הבקשה, לא נפרע לעיריה, להנחת-דעתו של רואה-החשבון, תוך חודש לאחר שהודיעו לעיריה על החיוב, ואם הוגשה בקשה - תוך חודש לאחר שהודיעו למבקש את החלטת השר, תתבע העיריה בדין את הסכום כאמור.

פסק-הדין בתביעת העיריה

225. (א) נראה לבית המשפט שהוצאת הסכום שחייבו בו או את הסכום שהוקטן כאמור, נעשתה בלי הרשאה או בעבירה על הוראת הפקודה, זכאית העיריה לפסק-דין על אותו סכום נגד האדם שהסכים או נראה כמי שהסכים להוצאה האמורה.

(ב) הסכום שנגבה בדרך זו על ידי העיריה ישולם מיד לקופת העיריה.

סעד במקרה שהעיריה לא תבעה

226. סירבה העיריה לתבוע פרעון הסכום שחייבו בו כאמור בסעיף 224 או שהתרשלה בהגשת התביעה, רשאי הממונה למנות אדם מתאים לתבוע בשם העיריה ומטעמה פרעון הסכום, והוצאות ההליכים ישולמו מתוך קופת העיריה.

הפסקת העסקה על ידי השר

(תיקון התשנ"ז)

227. השר רשאי להפסיק העסקתו של רואה חשבון אם מצא שרואה החשבון אינו ממלא את תפקידיו כראוי, או אם מצא שלא מתקיימים בו תנאי הכשירות הנדרשים לפי סימן זה.

תקנות ביצוע

(תיקון התשנ"ז)

228. השר רשאי להתקין תקנות בכל ענין הנדרש לצורך ביצועו של סימן זה.

סימן ג': דו"ח שנתי וסטטיסטיקה

דו"ח שנתי

(תיקון התשנ"א)

229. בסמוך ככל האפשר לאחר האחד בינואר של כל שנה יכין ראש העיריה דו"ח מפורט על ניהול העיריה במשך שנים-עשר החדשים שקדמו.

הגשת הדו"ח

[תיקון התשס"א (מס' 2)]

230. הדו"ח יוגש למועצה לא יאוחר משלושים ואחד במרס של השנה שלאחר השנה שלגביה הוגש הדוח ויישלח לממונה יחד עם התיקונים וההחלטות של המועצה הנוגעות לו.

פרסום הדו"ח

[תיקון התשס"א (מס' 3)]

231. העתקים של הדו"ח יוחזקו לעיון הציבור במשרדי העיריה וראש העיריה רשאי לפרסם את תמצית הדוח, שלא תעלה על 3,000 מילים בעתון או באופן אחר.

הממונה רשאי לדרוש פרטים בכל עת

232. הממונה רשאי בכל עת לדרוש סטטיסטיקה או כל ידיעה אחרת בקשר לפעולותיה, הכנסותיה או הוצאותיה של עיריה, ככל שיראה לנכון, וראש העיריה ימלא אחרי דרישה זו תוך זמן סביר.

[תיקון התשע"ד (מס' 2)]

סימן ד': עירייה איתנה

הכרזה על עירייה איתנה

[תיקון התשע"ד (מס' 2)]

232א. (א) בסימן זה -

"אשראי" ו"הכנסות עצמיות" - כהגדרתם בסעיף 44 לחוק יסודות התקציב;

"גירעון מצטבר", "גירעון שוטף", "הדוח המבוקר", "שיעור גבייה", "שיעור גירעון מצטבר", ו"שיעור גירעון שוטף" - כהגדרתם בסעיף 140ג; "הלוואת שעה" - כמשמעותה בסעיף 202.

(ב) השר יכריז על עירייה כעירייה איתנה אם התקיימו בה התנאים המפורטים בפסקה (1) או (2), וכן כל התנאים המפורטים בפסקאות (3) עד (6) שלהלן:

- (1) (א) שיעור הגירעון המצטבר של העירייה, כפי שהופיע בדוח המבוקר השנתי האחרון, אינו עולה על 12.5%.
(ב) יתרת האשראי שקיבלה העירייה, כפי שהופיעה בדוח המבוקר השנתי האחרון של העירייה, אינה עולה על 50% משיעור הכנסות העירייה בתקציב השוטף המפורטות באותו דוח, למעט הכנסות כאמור לכיסוי הגירעון המצטבר של העירייה והכנסות שנרשמו בשל הנחות מארנונה;
 - (2) (א) שיעור הגירעון המצטבר של העירייה, כפי שהופיע בדוח המבוקר השנתי האחרון, אינו עולה על 16%.
(ב) יתרת האשראי שקיבלה העירייה, כפי שהופיעה בדוח המבוקר השנתי האחרון של העירייה בצירוף הגירעון המצטבר של העירייה, כפי שהופיע בדוח המבוקר, אינה עולה על 60% משיעור הכנסות העירייה בתקציב השוטף המפורטות באותו דוח, למעט הכנסות כאמור לכיסוי הגירעון המצטבר של העירייה והכנסות שנרשמו בשל הנחות מארנונה;
 - (3) היחס בין ההכנסות העצמיות של העירייה לכלל הכנסותיה המפורטות בדוח השנתי המבוקר האחרון, למעט הכנסות כאמור לכיסוי הגירעון המצטבר והכנסות שנרשמו בשל הנחות מארנונה, עולה על 62.5%;
 - (4) יתרת האשראי שקיבלה העירייה, שמועד פירעונו חל בתקופה שאינה עולה על שנה, למעט הלוואת שעה, כפי שהופיעה בדוח המבוקר השנתי האחרון, אינה עולה על 10% משיעור הכנסות העירייה בתקציב השוטף, למעט הכנסות כאמור לכיסוי הגירעון המצטבר של העירייה המפורטות באותו דוח והכנסות שנרשמו בשל הנחות מארנונה;
 - (5) העירייה אינה זכאית למענק כללי לאיזון ממשד הפנים ובשלוש השנים שקדמו לשנת הכספים לא צברה גירעון שוטף בכל אחת משנות הכספים האמורות על פי הדוחות המבוקרים לשנים אלה;
 - (6) שיעור גביית הארנונה של העירייה בכל אחת משלוש השנים שקדמו לשנת הכספים ביחס לחיוב השוטף מארנונה באותם שנים, הוא 80% לפחות, על פי הדוחות המבוקרים לשנים אלה.
- (ג) על אף האמור בסעיף קטן (ב), לא יכריז השר על עירייה כעירייה איתנה אלא לאחר שהונחה לפניו חוות דעת של המנהל הכללי של משרד הפנים או מי מטעמו, כי מתקיימים לגבי העירייה התנאים המנויים באותו סעיף קטן, וכי לא מתקיימים לגביה תנאים אלה:
- (1) תקציבה או ענייניה מנוהלים באורח לא תקין או שלא בהתאם להוראות כל דין, באופן שיש בו כדי למנוע את ההכרזה עליה כעירייה איתנה; בחינת התנהלותה של העירייה לעניין פסקה זו תיעשה בין השאר בשים לב לתקינות התנהלותם של התאגידים העירוניים של העירייה, כהגדרתם בסעיף 249א;
 - (2) העירייה חרגה מתקן כוח האדם שאושר בתקציבה.
- (ד) תוקפה של ההכרזה יחל בתום שלושים ימים מיום ההכרזה, אלא אם כן קבע השר מועד אחר; ואולם הוראות פקודה זו החלות על עירייה שאינה עירייה איתנה ימשיכו לחול על פעולות שהיו טעונות אישור השר או הממונה, לפי העניין, לפני תחילת תוקפה של ההכרזה, והוגשו לאישור מי מהם לפני מועד זה.
- (ה) הודעה על הכרזה כאמור בסעיף זה תפורסם באתר האינטרנט של משרד הפנים ובאתר האינטרנט של העירייה האיתנה.

ביטול הכרזה

[תיקון התשע"ד (מס' 2)]

232ב. (א) נוכח השר, לפי המידע שלפניו, שניהול ענייניה הכספיים ואופן תפקודה של עירייה איתנה עלולים להביא ליצירת גירעון שוטף בתקציבה או שהם מנוהלים באורח לא תקין או שלא בהתאם להוראות כל דין, ישלח התראה לעירייה.

(ב) נוכח השר, על פי חוות דעת של המנהל הכללי של המשרד או מי מטעמו, שמתקיים אחד מאלה, יבטל את ההכרזה על העירייה כעירייה איתנה:

- (1) העירייה סיימה את שנת הכספים בגירעון שוטף;
 - (2) העירייה ממשיכה לנהל את ענייניה הכספיים ולפעול באופן העלול להביא ליצירת גירעון שוטף בתקציבה, או שהיא ממשיכה לנהל את ענייניה באורח לא תקין או שלא בהתאם להוראות כל דין, אף שהתרה בה, כאמור בסעיף קטן (א);
 - (3) לא מתקיים עוד בעירייה תנאי מהתנאים הקבועים בסעיף 232א(ב).
- (ג) הודעה על ביטול ההכרזה תימסר לראש העירייה וליושב ראש המועצה ותפורסם באתר האינטרנט של משרד הפנים ובאתר האינטרנט של העירייה; ביטול ההכרזה ייכנס לתוקפו בתום שבעה ימים מיום מסירת ההודעה, אלא אם כן קבע השר מועד אחר, מטעמים מיוחדים.
- (ד) (1) בוטלה ההכרזה על עירייה כעירייה איתנה יחולו עליה, מיום כניסת הביטול לתוקף, הוראות פקודה זו החלות על עירייה שאינה עירייה איתנה.
- (2) בלי לגרוע מהוראות פסקה (1), מיום הכניסה לתוקף של ביטול ההכרזה יחולו לעניין תקציב העירייה לאותה שנה הוראות סעיף 206(ג) ר(ה), החלות על עירייה שאינה עירייה איתנה.

דיווח בעניין עיריות איתנות

[תיקון התשע"ד (מס' 2)]

232ג. (א) מדי שנה יגיש המנהל הכללי של משרד הפנים, או מי מטעמו, לשר, דוח על העיריות שהוכרזו כעיריות איתנות, ובו יפורטו לגביהן התקיימות התנאים המנויים בסעיף 232א(ב) ואי-התקיימות התנאים המנויים בפסקאות (1) ו-(2) של סעיף 232א(ג).
(ב) השר ידווח לוועדת הפנים והגנת הסביבה של הכנסת, מדי שנה, על העיריות שהוכרזו כעיריות איתנות, ועל עיריות שההכרזה עליהן בוטלה, והסיבות לכך.

פרק שנים-עשר: חובותיה וסמכויותיה של עיריה

סימן א': סייגים לחובות ולסמכויות

באין מניעה מאת השר ובכפוף להוראות כל דין

233. עיריה תעשה בתוך תחומה בעניינים המפורשים בסימן ב, וכל פעולה אחרת שעיריה מצווה לעשות לפי הפקודה או לפי כל דין אחר, והיא מוסמכת, בתחום העיריה או בשטח בנין-עיר הכולל את תחום העיריה, לעשות בעניינים המפורשים בסימן ג - והכל כשאינן הוראה אחרת מאת השר בעניינים אלה, כולם או מקצתם, ובכפוף להוראות הפקודה או כל דין אחר.

סיוע לרשות מקומית אחרת במצב חירום

[תיקונים: התשע"ג, התשע"ח (מס' 4)]

233א. (א) על אף האמור בסעיף 233, שר הפנים רשאי להתיר לעירייה לפעול מחוץ לתחומה לשם סיוע לרשות מקומית במילוי חובה, תפקיד או סמכות חיוניים, והכול לפי תנאים שקבע, לרבות לעניין שיפוי עירייה מסייעת בנסיבות המצדיקות זאת, בהתקיים מצב חירום כמפורט בפסקאות (1) או (2):

- (1) השר שוכנע כי קיימת סבירות גבוהה שיתרחש אומתרחש בתחום שיפוטה של הרשות המקומית המסתייעת אירוע חירום אחר, כהגדרתו בסעיף 90א לפקודת המשטרה [נוסח חדש], התשל"א-1971;
- (2) הוכרז לגבי שטח שבתחום הרשות המקומית המסתייעת מצב מיוחד בעורף כהגדרתו בחוק ההתגוננות האזרחית, התשי"א-1951.
- (ב) שר הפנים יתיר לעירייה לפעול כאמור בסעיף קטן (א) לאחר התייעצות עם יושב ראש ועדת הפנים והגנת הסביבה של הכנסת, ובלבד שנוכח כי התקיימו שני אלה:
 - (1) בשל נסיבות מצב החירום לפי סעיף קטן (א)1 או (2), הרשות המקומית המסתייעת אינה מסוגלת לספק לתושביה שירות חיוני או שמתן השירות נפגע באופן מהותי;
 - (2) פעילות העירייה המסייעת מחוץ לתחומה לא תפגע באופן מהותי במילוי חובותיה לפי כל דין או בשירותים שהיא מספקת לתושביה.
- (ג) התיר שר הפנים לעירייה לפעול כאמור בסעיף קטן (א), יודיע על כך בהקדם האפשרי לוועדת הפנים והגנת הסביבה של הכנסת.
- (ד) בסעיף זה -
"עירייה מסייעת" - עירייה ששר הפנים התיר לה לסייע לרשות מקומית אחרת לפי סעיף זה;
"רשות מקומית מסייעת" - רשות מקומית שקיבלה סיוע מעירייה מסייעת לפי סעיף זה.

סמכות הממונה

234. בכל העניינים הנזכרים בסעיף 233 תמלא העיריה אחר דרישותיו והוראותיו של הממונה, ובלבד שיהיו בהתחשבות עם חוקי-העזר שאושרו ועם התקציב השוטף.

סימן ב': חובותיה של עיריה

רחובות

[תיקונים: התשנ"א (מס' 3), התשס"ב]

235. בענין רחובות תעשה העיריה פעולות אלה:

- (1) תפקח על השיזור, הרום, הרחוב והבניה של כל רחוב;
- (2) תדאג לתיקונו, ניקויו, הזלפתו, תאורתו וניקוזו של רחוב שאינו רכוש הפרט;
- (3) תמנע ותסיר מכשולים והסגת-גבול ברחוב;
- (4) (א) תקרא שמות לכל הדרכים, הרחובות, הסימטאות והככרים, או תשנה שמותיהם כשיש צורך בכך, בכפוף לאמור בסעיף 235א ותדאג לקביעתם במקומות בולטים ולסימון הבניינים במקומות אלה במספרים;
(ב) (נמחקה).
- (5) תנקוט אמצעי-זהירות נאותים נגד תאונות בשעת בנייתם או תיקונם של רחובות, בימים או תעלות.

קריאת שמות של מקומות ציבוריים ושינויים

[תיקונים: התשס"ב, התשס"ד (מס' 2)]

235א. (א) בסעיף זה -

- "בן משפחה" - בן זוג, ילד, הורה, אח או אחות, נכד או נכדה, נין או נינה;
- "מקום ציבורי" - דרך, רחוב, סמטה, כיכר, שכונה, גן ציבורי, או חלק מהם.
- (ב) העיריה לא תקרא מקום ציבורי על שם של אישיות, אלא אם כן זימנה מועצת העיריה את בני משפחתו של האישי, שניתן היה לאתרם במאמץ סביר, להופיע לפניו או לפני ועדה שקבעה, ולהשמיע את טענותיהם.
 - (ג) העיריה לא תשנה שם של מקום ציבורי, אלא אם כן התקיימו כל אלה:
 - (1) הודעה על הכוונה לשנות את שם המקום הציבורי התפרסמה בעיתון, במשרדי העיריה ובמקום הציבורי הנוגע בדבר, חודש לפחות לפני הדיון במועצת העיריה על שינויה שם; הפרסום בעיתון יהיה כאמור בסעיף 1א לחוק התכנון והבניה, התשכ"ה-1965, בשינויים המחויבים;
 - (2) מועצת העיריה אפשרה לנציגות המקום הציבורי או לנציגות הדיירים המתגוררים סמוך למקום הציבורי, לפי הענין, להופיע לפניו או לפני ועדה שקבעה, ולהשמיע את טענותיה;

- (3) היה שם המקום הציבורי, שאותו מתכוונים לשנות, שם של אישיות, או היה השם המוצע למקום הציבורי שם כאמור – זימנה מועצת העיריה את בני משפחתו של האישיות, שניתן היה לאתרם במאמץ סביר, להופיע לפניו או לפני ועדה שקבעה, ולהשמיע את טענותיהם;
- (4) בכפוף להוראות פסקה (3), היה שם המקום הציבורי, שאותו מתכוונים לשנות, שם של אחד מגדולי האומה או שם שהוא בעל משמעות דתית, לאומית או ממלכתית ובני משפחתו של האישיות התנגדו או לא אותרו – אישרה הממשלה או ועדת שרים שהממשלה הסמיכה לכך, את שינוי השם בתוך 60 ימים מיום קבלת הודעת המועצה על כוונתה לשנות את השם; לא החליטה הממשלה או ועדת שרים שהממשלה הסמיכה לכך בתוך 60 הימים, רואים אותה כאילו נתנה את הסכמתה לשינוי;
- (5) ההחלטה לשינוי השם התקבלה ברוב של שני שלישים מחברי המועצה.
- (ד) הושמעו טענות, לפי סעיף זה, לפני ועדה שקבעה מועצת העיריה, תביאן הועדה לפני המועצה, יחד עם המלצותיה.

בנינים

236. (א) בענין בנינים תעשה העיריה פעולות אלה:
- (1) תפקח על הקמתם, הריסתם, שינוים ותיקונם של בנינים;
 - (2) תפקח על ריצופם של חצרות ושטחים פתוחים הקשורים לבנינים;
 - (3) תפקח על התקנת בורות לבנינים ובנייתם, כדי להבטיח מניעת רבייתם של יתושים;
 - (4) תפקח על קו החזית של בנינים סמוכים ועל המירווחים בצדדים ומאחור, על מידתם של מגרשי-בנין ועל שיעורם של שטחי המגרשים שמותר להקים עליהם בנינים;
 - (5) תפקח על הגבהת החזית של בנינים במקום שהם בתוך שורה של בנינים רצופים הגובלים עם הרחוב;
 - (6) תפקח, אם על ידי הטלת איסור או בדרך אחרת, על הקמת בנינים מסוג, מדגם או ממראה מיוחדים, באזורים או ברחובות מיוחדים, או בחלק מהם;
 - (7) תקבע אמצעי-זהירות שיש לנקוט נגד תאונות בשעת הקמת בנינים, הריסתם, שינוים ותיקונם;
 - (8) תפקח על בנייתם ופעולתם של מעליות, פירי-מעליות, מנופים ומסוקים בבנינים, תסדירם ותדאג לבדיקתם ככל שתראה צורך בה כדי להבטיח מפני תאונות בקשר אתם, ותדאג לביטוח מפני סכנת מוות או חבלה לאדם העלולה לבוא מהם.
- (ב) לענין סעיף זה –

"בנין" – כל מבנה, בין של אבן ובין של בטון, חימר, ברזל, עץ או חומר אחר, ולרבות כל יסוד, קיר, גג, ארובה, מרפסת, גזזטה, כרכוב או בליטה, או חלק מבנין או כל המחובר בהם, או כל קיר, סוללת-עפר, גדר, גדר-כלונסאות או מבנה אחר המקיף או תוחם, או מיועד להקיף או לתחום, קרקע או שטח.

ביוב

237. בענין ביובתפקח העיריה עלתכניתם, בנייתם, שינוים של ביבים, נקזים, אסלות, משתנות, בתי-כסא, בורות-שופכין, מישטפים, אמבטיות ואביזרים סניטריים, והשימוש בהם, שטיפת אסלות וריצופם של רצפות, חצרות ושטחים פתוחים.

מפעלי מים

[תיקונים: התשס"א (מס' 2), התשס"ט]

238. (א) בענין מפעלי-מים שהוקמו על ידי עיריה או כל גוף ציבורי אחר או אדם פרטי לשם הספקת מים בתוך תחום העיריה, תעשה העיריה פעולות אלה:

- (1) תמנע בזבוז, שימוש-לרעה, צריכה יתירה או הזדהמות המים המסופקים לשימוש ציבורי או פרטי;
 - (2) תקבע את המידה, הטיב, העצמה והחומר של צינורות, שסתומים, בריזים, בורות, סוליות-קרקע, אסלות ומכשירים ובתי-קיבול אחרים אשר ישמשו להובלת מים, הספקתם, הסדרתם ואצירתם, וכן אופן סידורם, מיקומם, שינוים, סילוקם, חידושם ותיקונם, ותורה בדבר השימוש בהם;
 - (3) תסדיר את הספקת-המים הציבורית על ידי צינורות-זקפים והשימוש בהם;
 - (4) תסדיר את הספקת המים על ידי מדידה ואת החמרים, המונים, האביזרים והמיתאמים המשמשים למטרה זו או בקשר אתה;
 - (5) תסדיר את התנאים שלפיהם יסופקו מים לצרכי-בית ולצרכים אחרים.
- (ב) עיריה תפרסם, מדי רבעון, על לוחות המודעות, בעיתונות המקומית או בדרך אחרת, כפי שיקבע השר, מידע על איכותם התברואתית של מי השתיה המסופקים בתחומה בהשוואה לאיכותם התברואתית של מים שאינם ראויים לשמש כמי שתיה לפי פקודת בריאות העם, 1940; כן תשלח העיריה לתושביה, אחת לשישה חודשים, דוח חצי שנתי ובו מידע כאמור.
- (1) השר, בהתייעצות עם שר הבריאות, יקבע את הפרטים שייכללו במידע כאמור בפסקה (1);
 - (2) בסעיף קטן זה, "איכות תברואתית" ו"מי שתיה" – כמשמעותם בפקודת בריאות העם, 1940.

שווקים, מכירות פומביות ומצרכי מזון

239. בענין שווקים והכנת מאכלות ומשקאות לצריכת אדם, החסנתם לשם מכירה ומכירתם – תעשה העיריה פעולות אלה:

- (1) תסדיר שווקים ציבוריים למכירת מצרכים ומקומות למכירה פומבית של מיטלטלין ומקרקעין ותקבע אגרות, דמי-שכירות ותשלומים אחרים שישולמו בעד השימוש בשווקים או במקומות למכירה פומבית, וכן תקים שווקים או מקומות כאמור;
- (2) תורה בדבר בדיקתם, תפיסתם, חילוטם, סילוקם וביעורם של משקאות שאינם ראויים לצריכת אדם, וכן של בשר, דגים, פירות, ירקות או שאר צרכי-מזון פסידים, מניעת מכירתם או הצגתם למכירה ונטילת דוגמאות מהם לשם בדיקה.

בתי מטבחים

240. בענין שחיטת בהמות לצריכת אדם תקים העיריה בתי-מטבחים ותסדירם, ובלו לפגוע בכללותה של סמכות זו, תבטיח –
- (1) בדיקה סניטרית של בעלי-חיים לפני שחיטתם ובדיקת גופותיהם;
 - (2) עצירתם של בעלי-חיים המובלים לשחיטה, לשם בדיקתם, וסילוק בעלי-חיים שנמצאו חולים;
 - (3) סילוק גופותיהם של בעלי-חיים חולים שנשחטו או שמתו;
 - (4) סימון גופותיהם של בעלי-חיים שנשחטו בבתי-מטבחים עירוניים לשם ציון שחיטתם כאמור.

מלאכות מסוכנות

241. בענין מלאכות מסוכנות תסגור ותסדיר העיריה כל מלאכה או עסק העלולים להזיק לבריאות הציבור או להיות מקור סכנה לציבור, או שמבחינה אחרת של טובת הציבור ראוי הוא להסדירם.

תברואה, בריאות הציבור ונוחותו

242. בענין תברואה, בריאות הציבור ונוחותו, תעשה העיריה פעולות אלה:

- (1) תנקוט אמצעים להסרת כל מטרד או למניעתו ותדאג לבדיקות שמטרתן לברר מה הם המטרדים הקיימים;
- (2) תורה בדבר פינוי סחי ואשפה מכל בית ותקבע את האגרות בעד פינוי כאמור;
- (3) תורה בדבר בדיקתם, הסדרתם, החזקתם, ניקויים והרקתם של ביבים, נקזים, בתי-כסא, אסלות, בורות שופכין, מיפלים, מזחילות, מירוצי-מים, בורות-אפר ואביזרים סניטריים;
- (4) תתקין ותקיים במצב טוב ומתקן פחי-אשפה ציבוריים ושאר כלי-קיבול שמניחים ומאספים בהם אשפה ותדאג שיוחזקו באופן שלא יהיו מטרד או מפגע לבריאות;
- (5) תתקין ותקיים במצב טוב, מאחראות, משתנות ובורות-שופכין ציבוריים ותדאג שיהיו בנויים ומוחזקים באופן שלא יהיו מטרד או מפגע לבריאות;
- (6) תדאג לטאטואם וניקויים של רחובות שאינם רכוש הפרט;
- (7) תמנע הצטברות של סחי ואשפה במקום ציבורי או פרטי במידה המהווה סכנה לבריאות הציבור ותנקוט אמצעים להסרת כל מטרד ציבורי הנובע מבור-שופכין או נקז, בין פרטיים ובין ציבוריים, או מכל מקור אחר;
- (8) תמנע הזדהמותם של זרמים, תעלות, מירוצי-מים או בארות והנחת אשפה על גדות זרם, תעלה או מירוצי-מים או על פי באר, העלולה לגרום להזדהמותם;
- (9) תמנע שצינורות המיועדים לסילוק מי-גשמים ישמשו לסילוק שפכין או סחי מבית-כסא או מאסלה ותאסור התקנתם של נקזים אל ביב ציבורי שלא ברשות;
- (10) תורה בדבר בדיקת בתים ובניינים כדי לברר את מצב הנקיון שלהם או לענין אחר ובדבר אמצעים להשמדת עכברושים, עכברים ושאר שרצים.

תיאטרונים

243. העיריה תסדיר ותבדוק תיאטרונים ובתי-עינוג ציבוריים אחרים ותורה בדבר הגנת הציבור מפני סכנת-דליקה בהם.

מלונות

244. העיריה תסדיר בתי-מלון, פנסיונים, אכסניות, בתי-אירוח, בתי-לינה, ומוסדים אחרים כיוצא בהם.

(תיקון התשל"ח)

245. (בוטל).

מודעות

246. העיריה תפקח על הצגת מודעות, שלטים וטבלות במקומות-עסק או על גבי לוחות או במקומות אחרים, או תאסור הצגתם.

כלבים ובעלי-חיים אחרים

247. (א) העיריה תורה בדבר רישומם והחזקתם של כלבים והשמדתם של כלבי-הפקר או כלבים שהם מוחזקים, או מניחים להם לשוטט, במקומות ציבוריים, שלא לפי התנאים שנקבעו.

(ב) העיריה תסדיר או תמנע החזקת חזירים, תסדיר החזקת בעלי-חיים אחרים באופן שהחזקתם לא תהווה מטרד ציבורי או מפגע לבריאות ותסדיר או תמנע מרעה או מעבר של בעלי-חיים.

דליקות

248. העיריה תתקין ותקיים מכשירים לכיבוי דליקות, דליי-מים, צינורות, מימלטים וכלים אחרים לשם בטיחות או שימוש במקרה של דליקה, וכן תסדיר את השימוש במים במקרה של דליקה.

הכנת המשק לשעת חירום והפעלתו

(תיקון התשל"ג (מס' 4))

248.א. (א) העיריה תעשה את כל הדרוש להכנתו של המשק לשעת חירום ולהפעלתו אותו זמן, למעט גיוסם של כוח אדם וציוד אשר חל עליהם חיקוק אחר, הכל בכפוף להוראות השר הממונה על הפעולות בתחום הנוגע בדבר ובהתאם לתכנית שאישרה הממשלה או מי שהסמיכה לכך; החלטותיהם של הממשלה, של מי שהסמיכה, של שר ושל המועצה לפי סעיף זה אינן טעונות פרסום ברשומות.

(ב) לפני שנת כספים יכין שר הפנים, בהתייעצות עם הרשויות המקומיות הנוגעות בדבר, תכנית לשנת הכספים הבאה לרכישת ציוד ולהקמת מבנים לצרכי המשק לשעת חירום.

(ג) שר האוצר יעביר לשר הפנים, בכל שנת כספים, סכום מאוצר המדינה, שהוא מחצית סך כל אומדני ההוצאות המאושרות בתכנית כאמור בסעיף קטן (ב); שר הפנים יחליט על חלוקתו של הסכום האמור בין הרשויות המקומיות הנוגעות בדבר.

אתר אינטרנט של העיריה

(תיקונים: התשס"ח, התשע"ו (מס' 3))

248.ב. עיריה תקים ותפעיל אתר אינטרנט נגיש לציבור ללא תשלום, שבו תפרסם, בין השאר -

- (1) מידע שעליה לפרסם וכן מידע בנוגע אליה ששר הפנים פרסם בהתאם להודעת העיריה, לאחר שהשר פרסמו; בפסקה זו, "פרסום" - פרסום על פי דין ברשומות או בעיתון;
- (2) פרוטוקולים של ישיבות המועצה בדלתיים פתוחות, לא יאחר משני ימי עבודה מיום אישורם במועצה, והקלטות או תמלילים של ישיבות כאמור;
- (3) את הטפסים הנדרשים לקבלת השירותים שהעירייה מספקת.

סלילת מדרכות

(12) לסלול מדרכות או לדרוש מבעלי מקרקעין הגובלים רחוב לסלול, סלילה ראשונה, מדרכה לאורך הרחוב הגובל את מקרקעיהם;

ניקוי מדרכות

(12א) לענין סוגי עסקים הגובלים רחוב - לדרוש מבעליהם או מכל המנהלים אותם למעשה או האחראים להם, לנקות את המדרכה לאורך הרחוב הגובל בהם;

הריסת בנינים

(13) לצוות כי ייהרסו בניינים, המעכבים או מפריעים אזור, או שהם בלתי סניטריים או מזיקים מבחינה אחרת לבריאות הציבור, או שהם מסוכנים;

שמירת המראה של חזיתות הבתים

(13א) להורות בדבר שמירת המראה על חזיתות הבתים, לרבות סידון ושיפוץ;

(13ב)¹³ להורות לבעלים או למחזיקים של עסקים או בתי מגורים בדבר נקטת אמצעים למיגון עסקיהם או מגוריהם, לרבות פיקוח על מערכות אזהרה, דרך התקנתן, הפעלתן, וניתוקן אם הן מהוות מפגע; הוראות כאמור יכול שיחולו על סוגי עסקים או בניינים או על אזורים מסוימים שהגדירה העירייה לענין זה; הוראה כאמור המלווה במפרט המתאר את אמצעי המיגון, יראו אותה כהיתר בניה לפי סעיף 145 לחוק התכנון והבניה, התשכ"ה-1965; הוראות כאמור לא יינתנו לגבי בית מגורים שבנייתו הושלמה לפני תחילתו של חוק זה;

מכונות שחדלו להשתמש בהן, גרוטאות ברזל וכו'

(14) להסדיר או לאסור את הנחתן של מכונות שנתבלו, גרוטאות-ברזל וחפצים אחרים ברשות הרבים, ולהורות על סילוקם של אותם חפצים ומה יעשה בהם, כשהונחו ברשות הרבים או ברשות היחיד בנסיבות שיש בהן משום פגיעה בנוחותם של תושבי הסביבה;

בניית ביבים וכו'

(15) לדרוש מבעלי מקרקעין כי יבנו ביבים, נקזים, בתי-כסא, בורות-שופכין, מחראות או משתנות, ולדרוש מבעליהם או מן המחזיקים בהם לקיים ולשמור במצב נקי את המיתקנים כאמור לאחר שנבנו, בלי לפגוע בכל תרופה שבידי המחזיקים נגד הבעלים;

מכירת תוצרת ובעלי חיים

(16) להסדיר מכירת תוצרת ובעלי-חיים ולפקח עליה, על ידי איסור מכירתם במקום שאיננו שוק ציבורי או בדרך אחרת;

מכירת מצרכי מזון בשעת חירום

(17) להסדיר בשעת-חירום את מכירתם ומחירם של מצרכי מזון ולפקח עליהם;

בשר קפוא

(18) להסדיר הכנסתו של בשר קפוא לתחום העירייה ומכירתו ולפקח עליהן;

תברואה

(19) להיכנס לכל בית או בנין, שיש עליהם חשד סביר שהם בלתי-סניטריים, כדי לברר את מצב הנקיון בהם או לצורך אחר, ולהוציא צו למחזיק בהם, שבו יידרש לנקוט את האמצעים המפורשים בצו;

פתיחתן וסגירתן של חנויות

(20) בכפוף להוראות כל דין, להסדיר פתיחתם וסגירתם של חנויות ובתי-מלאכה, מסעדות, בתי-קפה, בתי-ה, בתי-משקה, מזנונים, קנטינות ומוסדים אחרים כיוצא באלה, ושל בתי-קולנוע, תיאטרונים ומקומות אחרים של עינוג ציבורי או של סוג פלוני מהם, ולפקח על פתיחתם וסגירתם, ולקבוע - בלי לפגוע בכללותה של הסמכות - את שעת פתיחתם וסגירתם ביום פלוני; אלא שתקפה של פיסקה זו היא בכפוף לכל פטור שהשר יורה עליו בצו;

(21)¹⁴ עירייה שאינה להפעיל את סמכותה על פיסקה (20) בתחום שיפוטה או בחלק ממנו לגביימי המנוחה, בהתחשב בטעמים שבמסורת דתית ולגבי יום תשעה באב; "ימי המנוחה" - כמפורט בסעיף 18 לפקודת סדרי השלטון והמשפט, התש"ח-1948, לענין זה, שבת ומועדי ישראל - מכניסותה שבת אהמועד דצאתם; "יום תשעה באב" - כמשמעותו בחוק איסור פתיחת בתי עינוגים בתשעה באב (הסמכה מיוחדת), התשנ"ז-1997;

עניינים חקלאיים

(22) להסדיר כל ענין חקלאי כמשמעותו בסעיף 151;

פיקוח על השיט בנהרות

(23) להסדיר את השיט בנהרות בתוך תחום העירייה ולפקח עליו ולהורות בדבר רישיון שיט של סירות השטות באותם נהרות בלבד ושל מלחים ומובילי-סירות העושים בכל משלח-יד או עבודה בקשר לסירות אלה על החוף או במים;

בתי-עלמין

(24) להסדיר בתי-עלמין ולקבוע את עמקם וארכם של קברים;

היטל עינוגים

(25) להטיל היטל על כרטיסים הנמכרים לעינוגים ציבוריים, אולם -

(א) לא יוטל היטל אלא לפי חוקי-עזר שהותקנו בהתאם להוראותיה של הפקודה;

(ב) תקפה של פיסקה זו היא בכפוף לכל פטור שהשר יורה עליו בצו;

איסוף כספים ברחובות וכו'

(26) לפקח על איסוף כספים במקומות ציבוריים על-ידי מכירת סמלים וסרטים או באמצעים דומים לאלה או לאסור אותם;

תכניות גימלה לפידי המועצה ועובדיה

(27) להתקין ולבצע כל תכנית לטובת עובדי העירייה שאושרה על-ידי השר;

¹³. כותרת פיסקה (13ב) חסרה במקור.

¹⁴. כותרת פיסקה (21) חסרה במקור.

תעודות אישור

(28) להוציא תעודות-אישור בדבר כל ענין מן העניינים שהיא נדרשת או מוסמכת לעשותם לפי הפקודה, או לפי כל דין אחר;

סמכות כללית

(29) לעשות בדרך כלל, כל מעשה הדרוש לשם שמירה על תחום העיריה, בריאות הציבור והבטחון בו, וכן ברשותו של הממונה, להקים ולקיים מוסדות לבריאות הציבור ולחינוך, ולסייע להם;

ייסוד חברות ואגודות

(30) לייסד חברה, אגודה שיתופית או כל אגודה אחרת לכל מטרה שהיא בגדר סמכויות העיריה ותפקידיה, לרכוש מניות או ניירות ערך או זכות הנאה אחרת של כל חברה, אגודה שיתופית או אגודה אחרת, שמטרותיה מסייעות, לדעת המועצה, להשגת כל מטרה כאמור, ולנהוג בהם דרך בעלים; לענין זה, "חברה", "אגודה שיתופית" או "כל אגודה אחרת" – חברה, אגודה שיתופית או אגודה אחרת, שהתאגדו בישראל על פי דין;

שיתוף עם גורמים אחרים

(31) לבצע כל סמכות מסמכויותיה ולמלא כל תפקיד מתפקידיה יחד או בשותפות עם מוסדות המדינה, רשויות מקומיות אחרות, חברות, אגודות שיתופיות וגופים או אנשים אחרים;

פעולות לענין צמצום נגע הסמים

(32) לבצע פעולות חינוך ומניעה בנושא הסמים המסוכנים ולפעול למען הקמת מוסדות לטיפול בנפגעי סמים ושיקומם, לאחר התייעצות עם המשרדים הנוגעים בדבר ועם הרשות הלאומית לביטחון קהילתי.

שמירה, אבטחה וסדר ציבורי

(33)¹⁵ להסדיר עניינים של שמירה, אבטחה וסדר ציבורי בתחומה, בנושאים, בתנאים ובסייגים שקבעו השר והשר לביטחון הפנים כאחד, בהסכמת שר המשפטים, ואולם בחוק עזר לפי פסקה זו לא יוטלו אגרה או היטל אלא בסכום שאינו עולה על סכום שקבע השר.

תאגידי עירוניים

[תיקונים: התשמ"ח, התשנ"ה, התשס"ה (מס' 2)]

249א. פעלה העיריה על פי סמכויותיה לפי סעיף 249(30) והוקמה חברה, עמותה, אגודה שיתופית או אגודה אחרת שמטרותיה במסגרת סמכויות העיריה ותפקידיה, ויש בידי העיריה לפחות מחצית ההון או מחצית כוח ההצבעה בתאגיד כאמור (להלן – תאגיד עירוני), יחולו הוראות אלה:

- (1) מועצת העיריה תקבע את נציגיה בגוף המנהל של התאגיד העירוני; נציגים אלה יכול שיהיו גם חברי המועצה או עובדי העיריה;
- (2) חובת נציגי העיריה להקפיד על כך שפעולות התאגיד העירוני יהיו במסגרת סמכויות העיריה ותפקידיה; חובת האמון שהם חבים לעיריה לעולם תהיה עדיפה על חובתם כלפי התאגיד;
- (3) נציגי העיריה כאמור, שהינם חברי המועצה, ייבחרו כך שיישמרו, ככל האפשר, יחסי הכוחות של הסיעות במועצה;
- (3א) בקרב נציגי העיריה שאינם חברי המועצה, יינתן ביטוי הולם לייצוגם של בני שני המינים, ככל שניתן בנסיבות הענין; בסמוך לפני קביעת נציגי העיריה על ידי המועצה כאמור בפסקה (1) תונח לפני מועצת העיריה חוות דעתו של היועץ המשפטי של העיריה בדבר קיום ייצוג הולם בקרב נציגי העיריה שאינם חברי המועצה;
- (4) (נמחקה);
- (5) הוראות סעיף 122א(א) לא יחולו על תאגיד עירוני בשל כך בלבד שחבר המועצה או עובד העיריה הוא נציג העיריה בגוף המנהל שלו.

חברות עירוניות מיוחדות

[תיקונים: התשס"ד (מס' 3), התשס"ה (מס' 2)]

249ב. (א) השר רשאי לאשר הקמת חברה לפי הוראות סעיף 249(30), למטרות שייקבעו לפי סעיף קטן (ג), ובלבד שמטרות החברה יהיו במסגרת סמכויות העיריה ותפקידיה, ויש בידי העיריה לפחות מחצית מכוח ההצבעה או הזכות למנות לפחות מחצית ממספר הדירקטורים שלה (בסעיף זה – חברה עירונית מיוחדת).

(ב) הוקמה חברה עירונית מיוחדת, לא יחולו עליה הוראות סעיף 249א ויחולו עליה הוראות אלה:

- (1) מועצת העיריה תקבע את הדירקטורים מטעמה בדירקטוריון החברה העירונית המיוחדת; דירקטורים כאמור יכול שיהיו עובדי העיריה או נציגים מקרב הציבור שאינם חברי מועצת העיריה;
- (1א) בקרב הדירקטורים יינתן ביטוי הולם לייצוגם של בני שני המינים, ככל שניתן בנסיבות הענין; בסמוך לפני קביעת הדירקטורים, כאמור בפסקה (1), תונח לפני מועצת העיריה חוות דעתו של היועץ המשפטי של העיריה בדבר קיום ייצוג הולם בקרב הדירקטורים;
- (2) חברה עירונית מיוחדת לא תהיה רשאית לייסד תאגיד אחר או להחזיק שיעור כלשהו מההון, מכוח ההצבעה או מהזכויות למנות דירקטורים, בתאגיד אחר.
- (ג) השר ושר האוצר¹⁶, בהתייעצות עם שר המשפטים, יקבעו את המטרות שלשמן ניתן להקים חברה עירונית מיוחדת, וכן הוראות לענין מבנה חברה כאמור, חובות דיווח, דרכי פיקוח ובקרה שיחולו עליה והוראות ביחס לעשייה במקרקעין שלה; כך רשאים השר ושר האוצר בהתייעצות עם שר המשפטים, לקבוע הוראות נוספות שיחולו על חברה עירונית מיוחדת שתוקם לפי סעיף זה.
- (ד) השריקבעתנאיכשירותופסלותלכהונהלדירקטור, ליושב ראש דירקטוריון ולמנהל כלכלי בחברה עירונית מיוחדת, ודרכי מינוי של דירקטורים מטעם העיריה בחברה כאמור.
- (ה) השר רשאי לקבוע, לפי בקשת עיריה, כי הוראות סעיף זה יחולו, בשינויים המחויבים, על תאגיד עירוני כמשמעותו בסעיף 249א שהוקם לפני תחילתו של סעיף זה ובלבד שמטרותיו תואמות את המטרות שנקבעו בתקנות לפי סעיף קטן (ג) ומתקיימות בו הוראות התקנות שהותקנו, לפי אותו סעיף קטן, המהוות תנאי להקמת חברה עירונית מיוחדת;

¹⁵ בתיקון התשע"א (מס' 4) נקבע כי פסקה 249(33) תחולל מיום 4.4.11 עד יום 31.12.11. בתיקון התשע"ב הוארכה התקופה עד 31.12.13. בתיקון התשע"ד – עד 31.12.15 בתיקון התשע"ו (מס' 2) – עד 31.12.17, בתיקון התשע"ח – עד 31.12.19, בתיקון התש"ף – עד 31.12.21. בתיקון התשפ"ב נחקקה פסקה זו שוב, ללא ציון לתקופה.

¹⁶ שר האוצר העביר את סמכותו עפ"י סעיף 249(בג) לשר הפנים (י"פ 11411, התשפ"ג, עמ' 6820).

(ו) בקשה לאישור בהתאם לסעיף קטן (ה) תוגש בידי העיריה בצירוף כל אלה -

- (1) מסמכי ההתאגדות של החברה;
 - (2) כל ההסכמים שבין העיריה לבין החברה;
 - (3) דוחות כספיים מבוקרים בידי רואה חשבון לשנה שהסתיימה לפני הגשת הבקשה;
 - (4) כל מסמך ומידע נוסף, שידרוש השר, הקשור לחברה ולפעולותיה, וכן לנכסיה ולהתחייבויותיה.
- (ז) השר רשאי להתנות את אישורו בהתאם לסעיף קטן (ה) בשינוי המסמכים האמורים בסעיף קטן (ו)(1) או (2) ובכל תנאי אחר שייראה לו דרוש להגשת מטרותיו של סעיף זה.
- (ח) אישר השר את החלטת העיריה ומולאו התנאים שקבע לפי סעיף קטן (ז), יחולו על החברה הוראות סעיף זה החל ביום מתן האישור.

פרק שלושה-עשר: חוקי עזר

הסמכות להתקין חוקי עזר

250. מועצה רשאית להתקין חוקי-עזר כדי לאפשר לעיריה ביצוע הדברים שהיא נדרשת או מוסמכת לעשותם על פי הפקודה או כל דין אחר או לעזור לה בביצועם, או כדי לדרוש מבעל-הנכס או מחזיקו לבצע באותו נכס עבודה הנחוצה למטרה האמורה.

אגרות, היטלים ופיצויים

[תיקונים: התשנ"ז (מס' 2), התשס"ה (מס' 6), התשס"ט]

251. בחוקי-עזר רשאית המועצה לקבוע הוראות בדבר -
- (1) תשלום אגרות, היטלים או דמי-השתתפות על-ידי כל אדם, זולת העיריה גופה, בקשר לדברים האמורים בסעיף 250 למעט תשלום כאמור בעד ביצוע פעולות בתחומים הקשורים למשק המים או הביוב, לרבות פעולות מכירה, הולכה או אספקה ובלבד שבעד מתן תעודת חיים לניצול שואה לא ייגבה תשלום כלשהו; בפסקה זו, "תעודת חיים" - תעודת אישור שאדם פלוני נמצא בחיים;
 - (2) מתן רשיון או היתר בקשר לאותם דברים ותשלום אגרות בעד הרשיון או ההיתר, ובלבד שעל הצבת שלט המבחיר כי המקום הציבורי או השירות הציבורי הניתן במקום הציבורי הוא נגיש לאנשים עם מוגבלות לא ייגבו אגרה או תשלום כלשהו; בפסקה זו - "מקום ציבורי", "שירות ציבורי" - כהגדרתם בסימנים ג' רד' בפרק ה'1 בחוק שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות, התשנ"ח-1998 (להלן - חוק השוויון);
- "נגישות" - כמשמעותה לפי פרק ה'1 בחוק השוויון;
- "אדם עם מוגבלות" - כמשמעותו בפרק ב' לחוק השוויון;
- (3) תשלום פיצויים למי שנפגע על-ידי אותם דברים.

תקנות בדבר הוצאות לשיפוץ

[תיקון התשכ"ה (מס' 3)]

- 251.א. (א) התקינה מועצה חוק-עזר לפי פסקה (א13) לסעיף 249, יחולו ההוצאות לביצוע העבודות לפי חוקי-העזר בבתים שחל עליהם חוק הגנת הדייר, התשי"ד-1954, או חוק הגנת הדייר, התשט"ו-1955, על אותם אנשים ולפי אותם שיעורים שייקבעו בתקנות לאחר התייעצות עם ועדת הפנים של הכנסת; הוראה זו אינה גורעת מן האמור בסעיף 255.
- (ב) תקנות כאמור בסעיף קטן (א) יכול -
- (1) שיהיו בהן הוראות שונות לגבי סוגים שונים של בתים;
 - (2) שיקבעו הוראות בדבר דרכי התשלום של ההוצאות לביצוע העבודות לפי חוק-העזר ומועדי התשלום, וכן בדבר שיפוי של מי שנשא בהן מכוח חוק העזר.

הוראות בדבר ניקוי מדרכות

(תיקון התשל"ב)

- 251.ב. (א) בחוק-עזר לפי סעיף 249(א12) רשאית מועצה לקבוע -
- (1) שהוראותיו יחולו על רחוב מסויים או על חלק מתחום העיריה;
 - (2) הוראות שונות לרחובות או לתחומים שונים של העיריה או לסוגי עסקים שונים.
- (ב) חוק-עזר כאמור יפרט את הזמנים והאופנים שבהם ייעשה הניקוי וכן את אופן איסוף האשפה וסילוקה, ובלבד שהניקוי ייעשה בימים שבהם העסק פתוח.
- (ג) הוראות סעיף זה וסעיף 249(א12) אינן באות לגרוע מחובתה של המועצה לנקות את הרחובות ואת המדרכות, כי אם להוסיף עליה.

הוראות בדבר סלילת מדרכות

(תיקון התשמ"ד)

- 251.ג. (א) בחוק עזר לפי סעיף 249(א12) רשאית המועצה לקבוע הוראות בדבר -
- (1) סלילת מדרכה בדרך של דרישה מבעליהם מקרקעין הגובלים רחוב (להלן - הבעלים) לסלול, על חשבונם, סלילה ראשונה, מדרכה לאורך הרחוב הגובל את מקרקעיהם; או
 - (2) חיוב הבעלים במלוא הוצאות הסלילה שתבוצע בידי העיריה, ובלבד שהבעלים לא יחוייבו לשלם לפני תחילת הסלילה יותר ממחצית ההוצאות המשוערות של הסלילה (להלן - מקדמת סלילה) והיתרה תשולם עם השלמת הסלילה, לאחר שערך מקדמת הסלילה והוצאות הסלילה לפי חשבון שיגיש מהנדס העיריה; או
 - (3) חיוב הבעלים בהיטל סלילת מדרכה שיגבה עם תחילת הסלילה או עם מתן היתר בניה במקרקעין הגובלים רחוב.
- (ב) לא סללה העיריה את המדרכה עברה נגבתה מקדמת סלילה תוך שנה מיום גביית המקדמה - יראו את המקדמה כאילו היתה תשלום יתר כאמור בסעיף 6 לחוק הרשויות המקומיות (ריבית והפרשי הצמדה על תשלומי חובה), התש"ם-1980.
- (ג) החליטה עיריה לבצע סלילת מדרכה ולחייב את הבעלים בתשלום הוצאות הסלילה, תודיע על כך לבעלים ותתן להם את הברירה לשלם מקדמת סלילה או לשלם מראש את מלוא ההוצאות המשוערות של הסלילה; שילמו הבעלים מראש את מלוא ההוצאות כאמור, לא יחוייבו בהוצאות נוספות כלשהן שיהיו לעיריה בגין סלילת המדרכה.

251.ד. (א) עירייה תנהל את הכספים שהתקבלו מהיטל או אגרה שנקבעו בחוק עזר כאמור בסעיף 249(33) בחשבון בנק נפרד, המיועד אך ורק למטרה זו.

(ב) העירייה רשאית להשתמש בכסומים שנגבו כהיטל שמירה או כאגרת שמירה אך ורק למימון ענייני שמירה, אבטחה וסדר ציבורי בתחומה, בנושאים שנקבעו כאמור בסעיף 249(33).

(ג) הכספים כאמור בסעיף קטן (א) ינוהלו בידי גזבר העירייה באופן שיאפשר מעקב אחר התקבולים מכל מקור וההוצאות שהוצאו למטרות השונות; הגזבר יגיש למועצה, אחת לשנה, דין וחשבון על התקבולים וההוצאות כאמור ועל הנושאים שלמימנם הוצאו.

(ד) השר יגיש לוועדת הפנים והגנת הסביבה של הכנסת דיווח על יישום הוראות סעיף 249(33) וסעיף זה, לגבי עיריות שגובות היטל שמירה או אגרת שמירה בהתאם לסמכותן לפי סעיף 249(33), ובכלל זה על הפעילות שמומנה באמצעות היטל השמירה או אגרת השמירה; הדיווח יימסר אחת לשנה, החל משנת 2023, לגבי השנה שקדמה למועד הדיווח, ולא יאוחר מיום 30 ביוני בשנת הדיווח.

הוראות בדבר רשם שכריות

(תיקון התשע"ז)

251.ה. בחוק עזר לפי סעיף 249(34) רשאית המועצה להקים מאגר מידע שיכלול נתונים בין השאר על חוזי השכירות שנכרתו בין משכירים לשוכרים בתחום הרשות, ובכלל זה: פירוט דמי השכירות, תקופת החוזה ומספר חוזי השכירות שנכרתו.

סמכות לחייב למפרע בתוך שנת הכספים

252.ה. הטילה המועצה בחוק-עזר חובת השתתפות בהוצאות עבודה שהיא רשאית או חייבת לבצע מכוח הפקודה או מכוח כל חיקוק אחר, רשאית היא לקבוע באותו חוק-עזר שחובת ההשתתפות תחול גם לגבי עבודות כאמור שבוצעו על-ידי העירייה מכוח הרשאה או חובה כאמור בתוך שנת הכספים שבה התחיל תקפו של חוק העזר.

פטור מהיטל תיעול או סלילה בשל מיתקן פוטור-וולטאי - הוראת שעה

(תיקון התשפ"ג)

252.א. על אף האמור בכל דין, לא תטיל עירייה בשל מיתקן פוטור-וולטאי כהגדרתו בחוק התכנון והבנייה, התשכ"ה-1965, שהקמתו החלה בתקופה שמיום י"ב בסיוון התשפ"ג (1 ביוני 2023) עד יום ה' בטבת התשצ"א (31 בדצמבר 2030), היטל בשל מערכת תיעול או בשל סלילת כבישים, מדרכות או רחובות, ובלבד שהמיתקן משמש לקירוי קומת גג במבנה המיועד לחניה או לקירוי מגרש המיועד לחניה פתוחה.

(תיקון התש"ם)

253.(בוטל).

עונשין

[תיקונים: התשמ"ח (מס' 3), התשמ"ט, התשנ"ג (מס' 2), התשנ"ו (מס' 5)]

254. ¹⁷ העובר על הוראת חוק עזר, דינו - קנס של 3,600 שקלים חדשים, ובעבירה נמשכת קנס נוסף של 160 שקלים חדשים בעד כל יום שבו נמשכת העבירה לאחר שנמסרה הודעה עליה בכתב מטעם ראש העירייה או לאחר הרשעה.

ביצוע עבודות על-ידי העירייה על חשבון החייב בה לפי חוקי עזר

255. נדרש אדם על-ידי חוק-עזר או על פי הוראותיו לבצע עבודה תוך זמן מסוים ולא ביצע או לא השלים את העבודה תוך אותו זמן, להנחת-דעתם של העירייה או של מי שהורשה על ידיה לאותו ענין, רשאית היא - בלי לפגוע בעונש האמור בסעיף 254 או בכל תרופה אחרת - לעשות זאת בעצמה או על-ידי אחר ולגבות מאותו אדם את כל ההוצאות שהוציאה בשל כך.

חובת הודעה מוקדמת לחייב בביצוע

256. העירייה לא תפעל כאמור בסעיף 255, אלא אם מסרה תחילה למי שחייב לבצע את העבודה לפי חוק-עזר, הודעה על פי אותו חוק-עזר, ואם אין בו הוראה בדבר הודעה כזאת - על פי סעיף זה, ובהודעה הוא נדרש לבצע אותה תוך הזמן המפורש בה ואזהרה שאם לא ימלא אחר הדרישה, להנחת-דעתם של העירייה או של מי שהורשה על ידיה לאותו ענין, תהא העירייה רשאית לעשות זאת על חשבוננו, בלי לפגוע בכל עונש או תרופה אחרת.

הוצאה שנגרמה לעירייה על-ידי הפרת חוק עזר

257. הוציאה העירייה הוצאה כלשהי בשל הפרת חוק-עזר על-ידי אדם פלוני, ואין היא הוצאה שחלה בנסיבות האמורות בסעיפים 255 ו-256; תהא העירייה זכאית לגבות אותה הוצאה מן האדם שהפר את חוק-העזר.

אישור חוקי עזר ופרסומם

(תיקון התשמ"ח)

258.א. אישרה המועצה חוק עזר, יחתום עליו ראש העירייה וחוק העזר יפורסם ברשומות.

(ב) לא יפורסם חוק עזר כאמור בסעיף קטן (א), אלא כעבור ששים ימים מהיום שהביא ראש העירייה את חוק העזר לידיעת השר; הודיע השר או מי שהסמיכו לכך כי אין לו התנגדות לחוק העזר, יפורסם חוק העזר אף לפני תום מועד זה.

(ג) השר רשאי תוך התקופה האמורה בסעיף קטן (ב), להורות על אישור חוק העזר ובלבד שלא יחליט כאמור אלא לאחר שהשר או מי שהוא הסמיכו לענין זה פירט את הסתייגותיו ונתן לראש העירייה או למי שהוא הסמיכו לכך הזדמנות לטעון את טענותיו נגד אישור חוק העזר.

(ד) עיכב השר פרסום חוק עזר כאמור בסעיף קטן (ג), רשאי הוא לעשות אחת מאלה:

(1) להורות על ביטול העיכוב;

(2) לפסול את חוק העזר מנימוקים שיפרט;

(3) להחזיר את חוק העזר עם הערותיו למועצה לדין מחדש.

(ה) ביטל השר את הוראתו לעכב את פרסום חוק העזר, יפורסם חוק העזר ברשומות.

הסכמת שר הפנים לחוק עזר בעניין פתיחתם וסגירתם של עסקים בימי מנוחה

258א. (א) בסעיף זה -

"עסקים" - מוסדות או מקומות כאמור בסעיף 20249(2), למעט מסעדות, בתי קפה, בתי תה, בתי משקה וכל מקום אחר שבו מכינים או מגישים מאכלים או משקאות לצריכה במקום, ולמעט מקומות של עינוג ציבורי וחנויות בתחנות תדלוק שנועדו לשרת את משתמשי התחנות, שנמצאים בהן מרכזי ההפעלה וקופות התשלום של התחנות;

"עינוג ציבורי" - הצגות של תאטרון או קולנוע, קונצרט, דיסקוטק, מופעי מחול, ריקודים, קברט, קרקס, משחק או ספורט, וכל עינוג כיוצא באלה, בין שהם בתמורה ובין שלא בתמורה.

(ב) על אף הוראות סעיף 258(ב) עד (ה), לא יפורסם ברשומות חוק עזר לפי סעיף 20249(2) ו-21 בעניין פתיחתם וסגירתם של עסקים בימי מנוחה, אלא לאחר שהשר נתן את הסכמתו לחוק העזר.

(ג) השר לא ייתן את הסכמתו לחוק עזר כאמור בסעיף קטן (ב), אלא אם כן פתיחתם של העסקים בימי מנוחה, כפי שמוצע בחוק העזר, נדרשת כדי לספק צרכים אשר לדעת השר הם צרכים חיוניים.

הוראות הניתנות להיכלל בחוקי עזר

259. חוק-עזר יכול לכלול הוראות שהעיריה תראה צורך בהן בכל העניינים האלה:

- (1) מתן הודעות;
- (2) הפקדת תכניות ושרטוטים על ידי אנשים הרוצים להתוות, לבנות או לשנות רחוב, בנין, נקז או עבודה אחרת;
- (3) דרכי הפיקוח של עובדי העיריה;
- (4) סמכויות עובדי העיריה, בכפוף להוראות הפקודה או כל דין אחר, לסלק, לשנות או להרוס עבודה שהוחל בה או שנעשתה בהפרת חוק-העזר;
- (5) הרשיונות שיש לקבל והתנאים לנתינתם, לחילוטם ולביטולם;
- (6) האגרות שיש לשלם בעד רשיונות ובעד שירותים.

תוקף למפרע

260. שום דרישה של חוק-עזר בנוגע לבניה או לשינוי של רחובות, בנינים, נקזים או עבודות אחרות, לא תחול על עבודות כאמור שנעשו לפני שחוק-העזר נכנס לתקפו, אלא אם יש בחוק-העזר הוראה אחרת מפורשת.

חוקי עזר לשטחים מחוץ לתחום העיריה

261. רשאית העיריה להתקין חוקי-עזר שיחולו בשטח בנין-עיר הכולל את תחום העיריה או במקום מיוחד שמחוץ לתחום העיריה, המתנהל על-ידי העיריה או המוקנה לה.

חוקי עזר לדוגמה

[תיקונים: התשל"א, התשמ"ח (מס' 2)]

262. (א) השר רשאי לפרסם ברשומות חוק-עזר לדוגמה, ורשאית מועצה, בהחלטה, לאמץ חוק-עזר כזה בלי שינויים.
- (ב) החליטה מועצה לאמץ חוק עזר לעצמה, תודיע על כך לשר וההודעה על האימוץ תפורסם ברשומות.
- (ג) ביטל או שינה השר חוק-עזר לדוגמה שפורסם כאמור, לא יפגע הביטול או השינוי בחוק-העזר שאימצה לה מועצה והדבר ייאמר בהודעת הביטול או השינוי.
- (ד) סעיף זה אינו חל על חוק-עזר לפי סעיף 77 לפקודת התעבורה.

חוקי עזר למכירה במשרדי העיריה

263. עותקים של חוקי-עזר יוחזקו במשרדי העיריה ויהיו מצויים למכירה לציבור.

מתן סמכות תביעה לפקיד העיריה

[תיקון התשנ"א (מס' 6)]

264. פקיד העיריה שנתמנה לפי הסעיפים 170-167, רשאי, אם הוסמך לכך על-ידי החלטה של המועצה, ועל אף האמור בכל דין אחר, לעשות דברים אלה:

- (1) להשתמש בסמכויות הנתונות לשוטר בחוק סדר הדין הפלילי (מעצר וחיפוש) [נוסח חדש], התשכ"ט-1969, בנוגע לעבירה המפורשת בהחלטת המועצה שבסמכות בית משפט לעניינים מקומיים, כאמור בסעיף 55 לחוק בתי המשפט [נוסח משולב], התשמ"ד-1984;
- (2) להתייצב ולתבוע, דרך כלל או בתביעה מסויימת, לפני כל בית משפט, בשל עבירה או בקשה לפי חיקוק מן החיקוקים שבסמכות בית משפט לעניינים מקומיים, כאמור בפסקה (1), ואולם בהליכים לפי פרק י' לחוק התכנון והבניה, התשכ"ה-1965, ייצג את העיריה מי שהיועץ המשפטי לממשלה הסמיכו לכך.

צו איסור פתיחת עסק בימי מנוחה

[תיקון התשנ"א (מס' 2)]

264א. (א) התקינה העיריה חוק עזר לפי סעיף 21249(2) ונפתח עסק בניגוד להוראות חוק העזר, רשאי בית-המשפט המוסמך לדון בעבירה על אותו חוק עזר לצוות על הבעלים, המנהלים או המפעילים של העסק האמור, להימנע מפתיחת העסק בימי המנוחה בניגוד להוראות חוק העזר (להלן - צו איסור פתיחה) אם שוכנע כי העסק נפתח בניגוד להוראות חוק העזר; בקשה למתן צו כאמור תוגש בידי מי שמוסמך להגיש תביעות בשל עבירה על חוק העזר האמור, בצירוף תצהיר לאימות העובדות שעליהן מתבססת הבקשה, ובית המשפט רשאי להוציא את הצו במעמד המבקש בלבד, אם מצא כי יש הצדקה לעשות כן בנסיבות הענין.

(ב) ניתן צו איסור פתיחה במעמד המבקש בלבד, יימסר העתק ממנו לבעלים, למנהלים או למפעילים של העסק.

(ג) מי שניתן עליו צו לפי סעיף זה שלא בנוכחותו רשאי, בתוך 30 ימים מיום שנמסר לו הצו, לבקש מבית המשפט שנתן את הצו לבטלו או לשנותו, אולם אין בהגשת בקשה כאמור כדי לפגוע בתוקפו של הצו; בית המשפט יחליט בבקשה כאמור תוך שבועיים מיום הגשתה.

(ד) על החלטת בית המשפט שלא ליתן צו איסור פתיחה, או על החלטה בענין צו איסור פתיחה ניתן לערער לפני בית המשפט המחוזי בשופט אחד, תוך 30 ימים מיום מתן ההחלטה; הערעור יישמע כערעור אזרחי.
(ה) שר המשפטים באישור ועדת החוקה, חוק ומשפט של הכנסת רשאי להתקין תקנות סדר-דין לענין סעיף זה.

עבירות קנס

[תיקונים: התשל"א, התשל"ה (מס' 2), התש"ם (מס' 2), התשמ"ב, התשמ"ג, התשמ"ד (מס' 2), (מס' 3), התשמ"ה, התשמ"ו, התשמ"ז, התשמ"ט, התשנ"ג (מס' 2), התשנ"ו (מס' 5), התשס"ח (מס' 4)]

265. (א) השר, בהסכמת שר המשפטים, רשאי, בצו ברשומות, להודיע כי עבירה על הוראה פלוגית בחוק-עזר של עירייה היא עבירת-קנס דרך כלל או בתנאים או בסייגים שקבע.

(ב) השר יקבע בצו ברשומות -

(1) את שיעור הקנס לכל עבירת-קנס, ובלבד שלא יעלה על 18730 שקלים חדשים ורשאי הוא לקבוע שיעורים שונים לעבירה בהתחשב

בנסיבות ביצועה;

(2)-(3) (בוטלו).

[תיקון התשל"ה (מס' 2)]

266 - 267. (בוטלו).

[תיקון התשל"ה (מס' 2)]

267א. (בוטלו).

הגשת רשומות כהוכחה לחוק עזר

(תיקון התשל"א)

268. הגשת עותק של רשומות המכיל חוק-עזר או הודעה של השר לפי סעיף 262(ב) תהיה הוכחה לחוק-העזר ולהיותו מותקן ומאושר כהלכה.

מועדים לתשלום באמצעות הרשאה לחיוב חשבון

[תיקון התשע"א (מס' 6)]

268א. (א) על אף האמור בכל דין, בתשלום שנגבה באמצעות הרשאה לחיוב חשבון, למעט תשלום מסים, אגרות והיטלים וכן דמי השתתפות כמשמעותם בסעיף 1251(1), יציעו העירייה או התאגיד העירוני, לפי העניין, למשלם באמצעות הוראה כאמור (בסעיף זה - משלם) לבחור את מועד החיוב החודשי שבו יבוצע החיוב בתשלום, מבין ארבעה מועדים, ובלבד שבין מועד אחד למשנהו יהיו שישה ימים לפחות; העירייה או התאגיד העירוני רשאים להציע למשלם מועדים נוספים לחיוב.

(ב) לא בחר משלם במועד חיוב, יחייבו העירייה או התאגיד העירוני את חשבונו של המשלם ב-10 בחודש.

(ג) עירייה או תאגיד עירוני לא יהיו רשאים לגבות תוספת לסכום החיוב, לרבות ריבית, הפרשי הצמדה או קנס, בשל דחייה בתשלום עקב ביצוע הוראות סעיף זה.

[תיקון התשכ"ח (מס' 2)]

פרק ארבעה-עשר: ארנונה

סימן א': פרשנות

הגדרות

[תיקונים: התשכ"ז (מס' 2), התשכ"ח (מס' 2), התשנ"ו, התשס"ד (מס' 3)]

269. בפרק זה ובפרק שלאחריו -

"נכסים" - בנינים וקרקעות שבתחום העירייה, תפוסים או פנויים, ציבוריים או פרטיים, למעט רחוב;

"רחוב" - לרבות כביש שהנסיעה בו כרוכה בתשלום אגרה, היטל או תשלום אחר כיוצא באלה, וכן דרך כהגדרתה בחוק התכנון והבניה, התשכ"ה-1965, שבה עובר הכביש, שטחי השיקום הנופי בכביש ובדרך שבה הוא עובר, וכל מיתקן בתחום הכביש והדרך, למעט בנין, הדרוש במישרין לגביית האגרה, ההיטל או תשלום אחר כיוצא באלה, וכן מסילת ברזל כמשמעותה בסעיף 2 רישה ופסקאות (1) ו-(2) לפקודת מסילות הברזל [נוסח חדש], התשל"ב-1972, וכן מיתקנים לצורך מסילת הברזל או בקשר אליה, המהווים חלק בלתי נפרד ממנה;

"בנין" - כל מבנה שבתחום העירייה, או חלק ממנו, לרבות שטח הקרקע שעיקר שימושו עם המבנה כחצר או כגינה או לכל צורך אחר של אותו מבנה, אך לא יותר מהשטח שקבעה לכך המועצה, למעט קרקע שהמבנה שעליה לא היה תפוס מעולם, כולו או בחלקו;

"אדמה חקלאית" - כל קרקע שבתחום העירייה שאינה בנין, המשמשת מטע או משתלה או משק בעלי-חיים או לגידול תוצרת חקלאית או לגידול יער או פרחים; אלא שקרקע כזאת, אם היא נמצאת באזור-מגורים או באזור מסחרי ואינה עולה בשטחה על חמישה דונם, רשאית המועצה לראותה שלא כאדמה חקלאית, בשים-לב לדרגת-התפתחותו של אותו אזור;

"קרקע תפוסה" - כל קרקע שבתחום העירייה שאינה אדמה חקלאית, שמשמשים בה ומחזיקים אותה לא יחד עם בנין;

"אדמת-בנין" - כל קרקע שבתחום העירייה שאינה לא בנין ולא אדמה חקלאית ולא קרקע תפוסה;

"מחזיק" - למעט דייר-משנה;

"דייר-משנה" - אדם הגר בחדר, או בחלק מחדר, של בנין שאחר מחזיק בו, והמשלם למחזיק דמי-שכירות בעדו.

[תיקון התשכ"ח (מס' 2)]

270 - 272. (בוטלו).

[תיקון התשנ"ג]

273. (בוטלו).

סימן ב': הטלת הארנונה

[תיקון התשכ"ח (מס' 2)]

ארנונה כללית

[תיקונים: התשכ"ז (מס' 2), התשכ"ח (מס' 2), התשל"ו, התשנ"א (מס' 4), התשנ"ג, התשס"ב (מס' 2), התשפ"ג]

274.ב. (א)-(ב) (בוטל).

(ג)¹⁹ (1) המועצה לא תטיל ארנונה על קווי תשתית ומיתקני חיבור; אין בהוראה זו כדי למנוע הטלת ארנונה על מיתקני ייצור, השנאה (טרנספורמציה) או איחסון הצמודים לקרקע;

(2) על קרקע המוחזקת בידי חברת תשתית במרווח ביטחון, סמוך לקווי תשתית, תשולם ארנונה לפי תעריף מרבי שאינו עולה על התעריף המשולם בעיריה בשל נכס מסוג אדמה חקלאית, ולא יותר מ-0.5 שקל חדש למ"ר (להלן - התעריף המרבי); החל בשנת 2004, יהיה התעריף המרבי צמוד למדד המחירים לצרכן שמפרסמת הלשכה, המרכזית לסטטיסטיקה, הידוע בתחילת כל שנה;

(3) לענין זה -

"קווי תשתית" - קווים עיליים, תעלות וקווים המונחים על הקרקע או קווים תת-קרקעיים להולכה או להעברה של חשמל, בזק כהגדרתו בחוק התקשורת (בזק ושידורים), התשמ"ב-1982, מים, ביוב, נפט גלמי, מוצרי נפט או גז וכן מנהרה עילית או תת-קרקעית שבה או שמעליה הם עוברים, והקרקע שבה או שמעליה הם עוברים, בתוספת קרקע ברוחב 6 מטרים מכל צד של קו או תעלה כאמור, ולענין קווי חשמל - בתוספת קרקע ברוחב של 21 מטרים מכל צד של קו חשמל במתח על-עליון או 15 מטרים מכל צד של קו חשמל במתח עליון;

"חברת תשתית" - חברה שעיסוקה הולכה או העברה בקווי תשתית;

"מיתקני חיבור" - עמודים, תיבות, ארגזים, גוברים תת-קרקעיים, מאגדים, מסגרות סעף, תיבות הסתעפות, עוגנים ואבזרים אחרים שאליהם מחוברים קווי תשתית או שבהם הם מושחלים, והקרקע שמתחת למיתקנים אלה, ובלבד ששטח הקרקע שמתחת לבסיסו של מיתקן יחיד כאמור אינו עולה על 32 מטרים רבועים.

הטלת ארנונה על מפעל לייצור נשק

[תיקונים: התשס"ה (מס' 7), התשס"ט]

274.1. (א) הסכום המרבי לארנונה הכללית שתטיל מועצה, החל בשנת הכספים 2005, על הקרקע התפוסה במפעל שעיקר פעילותו היא תכנון או ייצור מערכות נשק או תחמושת (בסעיף זה - מפעל לייצור נשק), יהיה כמפורט להלן:

(1) לגבי מפעל לייצור נשק ששטח הקרקע המוחזק בידו הוא 3,500 דונם לפחות ולא יותר מ-5,499 דונם - 1 שקל חדש למטר רבוע, ולגבי מפעל כאמור הממוקם בתחומי אזור פיתוח א' או אזור פיתוח ב' כמשמעותם בצו לעידוד השקעות הון (קביעת התחומים של אזורי הפיתוח), התשס"ג-2002 - 0.1 שקל חדש למטר רבוע;

(2) לגבי מפעל לייצור נשק ששטח הקרקע המוחזק בידו הוא 5,500 דונם ומעלה - 0.1 שקל חדש למטר רבוע או הסכום הקבוע באותה רשות מקומית לגבי קרקע תפוסה במפעל עתיר שטח כהגדרתה לפי הוראות סעיף 9 לחוק ההסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב), התשנ"ג-1992 (בסעיף זה - חוק ההסדרים), לפי הנמוך מביניהם;

(3) לענין סעיף זה, יראו כקרקע התפוסה במפעל לייצור נשק, כל שטח קרקע המוחזק בפועל בידי מפעל כאמור, בין אם בתחומה של רשות מקומית אחת ובין אם בתחומיהן של כמה רשויות מקומיות סמוכות, ובלבד שקיים רצף גאוגרפי בכל שטח הקרקע האמור.

(ב) על עדכון הסכומים המרביים הקבועים בסעיף זה יחולו הכללים שנקבעו לפי הוראות סעיף 9 לחוק ההסדרים.

מועדים לתשלום

[תיקונים: התשכ"ז (מס' 2), התשכ"ח (מס' 2)]

274.ג. המועצה רשאית לקבוע מועדים לתשלום הארנונה.

חובת ארנונה - אחת לשנה

[תיקון התשכ"ז (מס' 2)]

274.ד. לא תחול חובת תשלום ארנונה יותר מפעם אחת על נכס אחד לאותה שנת-כספים.

(תיקון התשנ"ג)

275. (בוטל).

מועד החלטה על ארנונה

[תיקונים: התשכ"ח (מס' 2), התשנ"א, התשע"ד, התשע"ד (מס' 3), התשפ"ד (מס' 3)]

276. (א) החלטת מועצה בדבר הטלת ארנונה כללית תתקבל לא יאוחר מיום 1 ביולי שלפני שנת-הכספים שלגביה מוטלת הארנונה.

(ב) על אף האמור בסעיף קטן (א), התקיימו בחירות לראש העירייה בתקופה שמ-1 במאי שלפני שנת הכספים שלגביה מוטלת הארנונה ועד 31 בינואר של שנת הכספים האמורה, תתקבל החלטת המועצה בדבר הטלת ארנונה כללית לא יאוחר משלושה חודשים מיום תחילת הכהונה של ראש העירייה; תחילת תוקפה של החלטה בדבר הטלת ארנונה כללית שהתקבלה כאמור תהיה ב-1 בינואר של שנת הכספים שלגביה התקבלה.

(ג) על אף האמור בסעיף קטן (א), הכריז השר מכוח סעיף 3 כי תושבי אזור פלוני יהיו עירייה, וערב תחילת ההכרזה לא היתה באותו אזור, כולו או חלקו, רשות מקומית אחרת, תתקבל החלטת המועצה בדבר הטלת ארנונה כללית לענין שנת הכספים שבה הוכרזה העירייה לא יאוחר משישים ימים ממועד כינון המועצה של אותה עירייה.

(ד)²⁰ העירייה תפרסם באתר האינטרנט של העירייה את טיוטת הצעתה בדבר הטלת ארנונה כללית, בצירוף דברי הסבר, עשרה ימים לפני

¹⁹ . סעיף קטן 274בג) חל גם על מועצות מקומיות (ראה סעיף 11 לחוק הסדרים במשק המדינה (היטלים וארנונה).

²⁰ . על אף הוראות סעיף 276ב), לעניין החלטה על הטלת ארנונה כללית לגבי שנת הכספים 2024 יקראו את הסעיף האמור כך שבמקום "בתקופה שמ-1 במאי שלפני שנת הכספים

ישיבת המועצה בעניין הטלת ארנונה כללית, וכן תעמיד את טיטות הצעתה כאמור לעיון הציבור במשרדי העירייה.

פרסום

[תיקונים: התשכ"ז (מס' 2), התשכ"ח (מס' 2), התשנ"א, התשע"ד (מס' 3)]

277. (א) המועצה תפרסם בתחום העירייה ובאתר האינטרנט של העירייה, הודעה בדבר שיעורי הארנונה שהחליטה עליהם ומועדי תשלומה בתוך 15 ימים מיום קבלת החלטה האמורה.

(ב) (בוטל).

(תיקון התשנ"ג)

278 - 280. (בוטלו).

[תיקון התשכ"ח (מס' 2)]

סימנים ג', ד', ה'

(בוטלו, למעט הסעיפים 287, 288)

[תיקון התשכ"ח (מס' 2)]

281 - 286. (בוטלו).

השגת ידיעות

[תיקון התשכ"ח (מס' 2)]

287. לענין ארנונה רשאי מי שהוסמך לכך על ידי ראש העירייה -

- (1) לערוך, בעצמו או על ידי שליחו, כל מפקד וחקירה שימצא לנחוץ;
- (2) לדרוש מכל בעל אומחזיק למסור לו או לשליחו כל ידיעה שבידו ולהראות לו או לשליחו כל מסמך שברשותו, הדרוש לו בקשר לתפקידיו;
- (3) להיכנס בכל עת סבירה לנכסים, בעצמו או על ידי שליחו, ולערוך בהם בדיקות ומדידות;
- (4) להשתמש בכל הידיעות שהושגו כאמור ובכל ידיעה וחומר אחרים.

עונשין על מניעת ידיעות וסילוף

[תיקון התשכ"ח (מס' 2)]

288. (א) מי שסירב, ללא צידוק חוקי, למסור ידיעה שבידו או להראות מסמך שברשותו, משנדרש לכך לפי סעיף 287, או נמנע מעשות זאת במשך שבעה ימים מיום שנדרש כאמור, דינו - קנס חמש מאות לירות.

(ב) מי שעשה אחת מאלה, דינו - מאסר שלושה חדשים או קנס אלף וחמש מאות לירות או שני הענשים כאחד:

- (1) מסר ביוזעין הודעה בלתי-נכונה בקשר לכל ידיעה או מסמך שנדרשו ממנו לפי סעיף 287;
- (2) עיכב או מנע את מי שהוסמך על ידי ראש העירייה, או כל שליח משליחה המורשים לכך, מהיכנס לנכס כדי להשיג שם ידיעות הדרושות להם לצורך תפקידיהם או כדי לערוך שם בדיקות ומדידות לפי סעיף 287.

[תיקון התשכ"ח (מס' 2)]

288 א. (בוטל).

[תיקון התשכ"ח (מס' 2)]

289 - 299. (בוטלו).

[תיקון התשכ"ח (מס' 2)]

299 א - 299 ח. (בוטלו).

[תיקון התשכ"ז (מס' 2)]

סימן ו': תשלום ארנונה²¹

תשלום במועדו

[תיקון התשכ"ח (מס' 2)]

300. החייב בתשלום ארנונה ישלם אותה במועדה.

(תיקון התש"ם)

301 - 304. (בוטלו).

פרק חמישה-עשר: גביית ארנונות

סימן א': תפיסה ועיקול

הגדרות

305. בסימן זה -

"גובה ארנונה" - מי שנתמנה או שהורשה על ידי ראש העירייה, ובאין ראש-עירייה - על ידי המועצה, למלא תפקידיו של גובה ארנונה כפי שנקבעו בסימן זה, כולם או מקצתם;

"מוכתר" - לרבות מי שנתמנה על ידי הממונה למלא תפקידיו של מוכתר.

שלגביה מוטלת הארנונה ועד 31 בינואר של שנת הכספים האמורה" יבוא "בתקופה שמיום י' באייר התשפ"ג (1 במאי 2023) ועד יום כ"א באדר ב' התשפ"ד (31 במרץ 2024)" ואחרי "מיום תחילת הכהונה של ראש העירייה"; יבוא "בעירייה שהבחירות לראש העירייה בה נועדו להתקיים במועד הנדחה כמשמעותו בסעיף 1(ב) לחוק לדחיית הבחירות הכלליות לרשויות המקומיות, התשפ"ד-2023 ולא התקיימו במועד האמור ועד יום כ"א באדר ב' התשפ"ד (31 במרץ 2024), תתקבל החלטת המועצה בדבר הטלת ארנונה כללית לא יאוחר מיום ז' בניסן התשפ"ד (15 באפריל 2024)."

²¹. המלים "וקנסות בשל אי-תשלום" נמחקו לאור ביטול הסעיפים הדנים בכך.

המצאת הודעה על חיוב בארנונה

306. אם סכום המגיע לחשבון ארנונה שהוטלה לפי הוראות הפקודה לא שולם, תוך חמישה-עשר יום מיום שחל פרעונו, תומצא לחייב בתשלום הודעה בכתב, בה יידרש לשלם את המגיע תוך חמישה-עשר יום לאחר שהומצאה ההודעה.

המצאת הודעה לנעלם או למסרב

307. אם אין למצוא את החייב, או שהוא מסרב לקבל את ההודעה שהומצאה לו, יראו את ההודעה כאילו הומצאה כהלכה, אם הוצגה במשרדי העירייה והעתק ממנה הודבק על פני חלק בולט של הנכס שעליו משתלמת הארנונה, או אם נמסרה, או הועברה על ידי הדואר, לפי מענוהידוע לאחרונה.

המצאת הודעה לבעלים משותפים

308. היה הנכס בבעלות משותפת, יראו את ההודעה כאילו הומצאה לבעל הנכס, אם נמסרה, או הועברה על ידי הדואר, לפי המען הידוע לאחרונה של אחד השותפים בבעלות.

ארנונה בפיגור

309. לא שולם החוב כתום חמישה-עשר יום לאחר המצאת ההודעה כאמור, יהיה לארנונה בפיגור, וראש העירייה רשאי ליתן צו-הרשאה בחתימת-ידו ובחותמת העירייה המופנה לגובה הארנונה ומורה לו לדרוש תשלום לאלתר, ואם לא שולם - לגבותו על ידי תפיסת מיטלטליו של החייב ומכירתם, באופן שנקבע להלן.

תפיסת טובין של החייב בארנונה

310. גובה הארנונה ידרוש מן החייב תשלום לאלתר של הסכום המפורש בצו ההרשאה ואם סירב לשלם או לא שילם, ייכנס לביתו, לחצריו או לקרקעו, ויתפוס מטובין שלו ככל שייראה לו מספיק, ובכפוף להוראות סימן זה יחזיק על חשבון החייב את הטובין שנתפסו ארבעה-עשר יום, ואם הוגשה תובענה לפי סעיף 314 - עד שיוצא פסק-דין או צו באותה תובענה.

מכירת התפוס במכירה פומבית

311. (א) אם תוך ארבעה-עשר יום לא שילם החייב את הסכום המגיע יחד עם עלות התפיסה, ובכפוף לפסק-דין או צו של בית המשפט בתובענה לפי סעיף 314, יימכרו הטובין במכירה פומבית בהתאם לצו של ראש העירייה, אלא שאם היו הטובין פסידים מותר למכרם על פי צו ראש העירייה מיד.

(ב) דמי החכירה ישמשו לתשלום הסכום המגיע ועלות ההוצאה לפועל, והעודף, אם ישנו, יוחזר לבעל הטובין.

צו הרשאה לפריצה

312. רשאי ראש העירייה להוציא צו-הרשאה נוסף המסמיך ומחייב את גובה הארנונה, למקרה שלא יוכל להשיג רשות-כניסה לביתו או לחצריו של החייב לשם ביצוע צו ההרשאה, לפרוץ בשעות היום את הבית או את החצרים, בפני המוכתר או שניים מנכבדי השכונה, שבה נמצאים הבית או החצרים, או בפני שוטר, ולהיכנס אליהם ולבצע את צו-ההרשאה המקורי בדרך האמורה בסימן זה.

נכסים שאינם ניתנים לעיקול

[תיקון התשע"ב (מס' 3)]

313. על עיקול לפי פקודה זו יחולו הוראות סעיפים 22 ו-50 לחוק ההוצאה לפועל, התשכ"ז-1967, בשינויים המחויבים.

תובענה להחזרת טובין או לפיצויים

314. מי שנפגע על ידי תפיסת טובין לפי הוראות סימן זה, רשאי להגיש תובענה נגד העירייה להחזרת הטובין או שוויים, עם או בלי פיצויים, או לתשלום פיצויים, בגלל אחת מאלה:

(1) עיכוב הטובין;

(2) נזק לטובין;

(3) טרפה בלתי-חוקית או בלתי-צודקת או מופרזת;

(4) הסגת-גבול או היזק למיטלטלין אחרים או למקרקעין; והעירייה תהא אחראית, ואפשר שיינתן נגדה פסק-דין, על כל דבר שנעשה לפי סימן זה, או כביכול לפיו.

תחולת הוראות לפי פקודת המסים (גביה)

[תיקון התשס"ד (מס' 6)]

315. (א) הוראות תקנות 4 ו-6 של תקנות מסים (גבייה), יחולו על הליכים שיינקטו לפי הסעיפים 314-309 לגביית כל ארנונה, כאילו היתה מס הנגבה לפי פקודת המסים (גבייה), ובשינויים אלה:

(1) במקום "פקיד-מחוז" ו"ממונה על מחוז" קרי "ראש העירייה";

(2) במקום "גובה מסים" קרי "גובה ארנונה";

(3) במקום "אוצר המדינה" קרי "קופת העירייה";

(4) כל אימת שישתמשו באחד הטפסים שבתוספת לתקנות מסים (גבייה), בהליכים לגביית ארנונות כאמור לעיל, ישונה הטופס ככל שהיה דרוש כדי להחילו.

(ב) הוראות סעיף 12ט לפקודת המסים (גבייה), והוראות התקנות לפי סעיף 13ג) לפקודת המסים (גבייה) בענין הוצאות כאמור באותו סעיף קטן, יחולו על הליכים שיינקטו לפי פרק זה, בשינויים המחויבים.

גביית ארנונה בבנין או בקרקע שבבעלות משותפת

316. מקום שהוטלה ארנונה לפי הוראות הפקודה על בעל של בנין או קרקע, שהם בבעלות משותפת, מותר לגבותה מאחד או מאחדים מתוך הבעלים המשותפים, ומי שנגבתה ממנו הארנונה יהיה זכאי להשתתפות של שאר הבעלים, באופן יחסי לחלקו של כל אחד בבנין או בקרקע, והוא רשאי לעקל את ההכנסה מן הבנין או הקרקע עד שיגבה את הסכום המגיע משאר הבעלים המשותפים.

ברירה לגבות ארנונה בגביית חוב

317. על אף האמור בסעיפים 315-309, כל מקום שהארנונה בפיגור, רשאי ראש העירייה במקום לנקוט הליכים לפי הסעיפים האמורים, או במקום להמשיך בהם, לפתוח בהליכים לגביית הארנונה כחוב אזרחי.

פנקסים ראייה לכאורה

318. פנקסים הנחזים ככוללים ארנונה שנקבעה או שומה שנעשתה לפי הפקודה יתקבלו - בלי כל ראייה אחרת - כראיה לכאורה על קביעת הארנונה או על עשיית השומה ועל תקפן.

עיקול דמי שכירות וחובות

319. בלי לפגוע בזכויותיו של ראש העיריה לפי סעיף 309 לצוות על תפיסת מיטלטליו של אדם שלא שילם ארנונה ועל מכירתם, רשאי הוא, במקרה שהחייבסירבלשלםאושלאשילםאתהסכוםהמפורשבהודעהכאמורבסעיף306, וכתוםחמישה-עשריוםלאחרהמצאתההודעה-לעקלדמי-שכירות או חובות המגיעים לחייב.

עיקול שכר עבודה

320. היה החייב עובד בשירות המדינה או מקבל משכורת או שכר מאדם אחר, רשאי ראש העיריה לעקל חלק מהם, שיחד עם כל חלק אחר מהם הנתון לעיקול שהוטל לפני כן בין לפי סעיף 319 ובין לפי סעיף 7 לפקודת מסים (גבייה), לא יעלה על רבע כלל משכורתו או שכרו.

צורתו של צו עיקול

321. צו לעיקול דמי-שכירות או חובות המגיעים למי שאינו משלם יהיה בטופס ז' שבתוספת לתקנות מסים (גבייה), וצו לעיקול משכורת או שכר המגיע למי שאינו משלם יהיה בטופס ח' שבאותה תוספת, בשינויים המחוייבים לפי הענין ולפי הוראות סימן זה.

תובענה להחזרת כספים שעוקלו או לשחרורם

322. מי שנפגע על ידי עיקול שנעשה לפי הסעיפים 319-321 על כספים המגיעים לו, רשאי להגיש תובענה נגד העיריה בתביעה להחזיר או לשחרר את הכספים שעוקלו, עם או בלי פיצויים, והעיריה תהיה אחראית, ויכול שיינתן נגדה פסק-דין, על כל דבר שנעשה לפי הסעיפים 322-320, או כביכול לפיהם.

הגשת תובענה להחזרה או לשחרור

323. (א) לא תוגש תובענה לפי סעיף 314 או לפי סעיף 322 אם עברו ארבעה-עשר יום מיום תפיסת הטובין או מיום העיקול, הכל לפי הענין. (ב) היתה התובענה מוגשת על ידי אדם שהארנונה שלו אמורה להיות ארנונה בפיגור, לא תישמע התובענה, אלא אם הפקיד בבית המשפט את סכום הארנונה האמורה, או נתן ערובה לסכום זה, להנחת-דעתו של בית המשפט, או אם היה פטור מטעמי עניות מתשלום אגרות בית המשפט, כולן או מקצתן, על פי חוק או תקנות בית המשפט.

גביית חובות בעד אספקת מים

(תיקון התשל"ג)

323א. הוראות סימן זה, פרט לסעיפים 308 ו-316, יחולו, בשינויים המחוייבים, על חובות המגיעים לעיריה בעד אספקת מים מכוח חוק-עזר, ובלבד שהחובות המגיעים בעד ארנונה ובעד אספקת מים יצוינו בנפרד על כל הודעה של העיריה.

סימן ב': חילופי בעלים ומחזיקים ואבדן הנכס

העברת מקרקעין טעונה תעודה על תשלום חובות לעיריה

[תיקונים: התשס"א (מס' 4), התשפ"ג]

324. (א) לא תירשם בפנקסי המקרקעין כל העברה של נכס, אלא אם הוצגה לפני הרשם, תעודה חתומה בידי ראש העיריה או מי שהוא הסמך לכך, המעידה שכל החובות המגיעים לעיריה מאת בעל הנכס ביחס לאותו נכס עד ליום מתן התעודה והנובעים מהוראות הפקודה או מדין אחר - סולקו במלואם או שאין חובות כאלה.

(ב) תעודה כאמור הנחזית כחתומה על ידי ראש העיריה יקבלוה הרשם או עוזר הרשם כחתומה על ידיו, זולת אם נראה להם שאין היא חתומה כד.

(ג) אין להשיג על העברת מקרקעין רק משום שלא נתקיימו בה הוראות סעיף-קטן (א) או משום שהתעודה נמצאה פגומה.

(ד) רישום משכנתה על נכס אינו טעון הצגת תעודה כאמור בסעיף קטן (א); לעניין זה, "משכנתה" - כמשמעותה בסעיף 4 לחוק המקרקעין, התשכ"ט-1969.

הארנונה בחידלת בעלות או החזקה

325. חדל אדם ביום מן הימים להיות בעלם או מחזיקם של קרקע או של בנין שהוא חב עליהם בארנונה לפי הוראות הפקודה, ימסור הוא או נציגו הודעה על כך בכתב לעיריה ולאחר מכן לא יהיה חייב בשיעורי-ארנונה נוספים; אין האמור גורע מחבותו בשיעורי הארנונה המגיעים מלפני מסירת ההודעה.

הארנונה ברכישת בעלות או החזקה

[תיקון התשנ"ד (מס' 2)]

326. נעשה אדם בעלו או מחזיקו של נכס שמשלתמת עליו ארנונה, יהא חייב בכל שיעורי הארנונה המגיעים ממנו לאחר שנעשה בעל או מחזיק של הנכס, אלא שאם היתה כאן מכירה או העברה חייבים המוכר או המעביר או נציגיהם - ואם היתה כאן השכרה לתקופה של שנה או יותר חייבים המשכיר או נציגו - למסור לעיריה הודעה על העיסקה כאמור, ובה יפרשו שמו של הקונה, הנעבר או השוכר; כל עוד לא ניתנה הודעה כאמור, יהיו המוכר, המעביר או המשכיר חייבים בארנונה שהקונה, הנעבר או השוכר היו חייבים לשלמו ולא שילמו. בהשכרה לתקופה הקצרה משנה אחת, יהיה המשכיר חייב בארנונה.

הארנונה בשכירות משנה

327. (א) הושכרו חדר או חדרים בבנין לדייר-משנה, יגבה מחזיק הבנין מדייר-המשנה חלק יחסי מסכום הארנונה ששילם, או שיש לשלמו, בעד הבנין, ושיעורו של החלק היחסי יהיה כיחס שבין שווי לצורך ארנונה של המושכר, לפי הסעיפים 272 ו-273, לבין שווי כאמור של כל הבנין.

(ב) דייר-משנה ששילם למחזיק כאמור, יתן לו המחזיק קבלה על התשלום ובה יצוינו תאריך התשלום וסכומו, וכן החצרים והתקופה שבעדם שולם.

דין חלקו של דייר משנה כדין דמי שכירות

328. המחזיק רשאי לגבות מדייר-המשנה את חלקו היחסי בתשלום הארנונה, כאמור בסעיף 327, באותה דרך שבה נגבים דמי-השכירות המשתלמים

תשלום למחזיק כתשלום לעיריה

329. לענין הפקודה יראו תשלומי של דייר-משנה לפי הוראות הסעיפים 327 ו-328 כאילו שולם לעיריה.

בני שנהרס או שניזוק

[תיקון התשפ"ב (מס' 7)]

330. נהרס בנין שמשלמת עליו ארנונה לפי הוראות הפקודה, או שניזק במידה שאי-אפשר לשבת בו, ואין יושבים בו, ימסור מחזיק הבנין לעיריה הודעה על כך בכתב, ויחולו הוראות אלה, כל עוד הבניין במצב של נכס הרוס או ניזוק -

(1) עם מסירת ההודעה לא יהיה חייב בשיעורי ארנונה נוספים בשלוש השנים שממועד מסירת ההודעה (להלן - תקופת הפטור הראשונה);

(2) חלפה תקופת הפטור הראשונה יהיה חייב בארנונה לגבי אותו בניין בחמש השנים שמתום אותה תקופה, בסכום המזערי בהתאם להוראות לפי סעיפים 8 ו-9 לחוק הסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב), התשנ"ג-1992, הקבוע לסוג הנכס המתאים לבניין על פי השימוש האחרון שנעשה בבניין (בסעיף זה - תקופת התשלום);

(3) חלפה תקופת התשלום והבניין נותר במצב של נכס הרוס או ניזוק כאמור ימסור מחזיק הבניין לעירייה הודעה בכתב על כך ולא יהיה חייב בשיעורי ארנונה נוספים;

(4) התקופות כאמור בפסקאות (1) ו-(2) ייספרו בין ברציפות ובין במצטבר;

אין האמור גורע מחבותו של מחזיק בשיעורי הארנונה שהגיע זמן לפירעונם לפני מסירת ההודעה.

[תיקון התשפ"ב (מס' 3)]

פרק חמישה עשר א': גבייה

[תיקון התשפ"ב (מס' 3)]

סימן א': הוראות כלליות

הגדרות - פרק חמישה עשר א'

[תיקונים: התשפ"ב (מס' 3), התשפ"ד (מס' 5)]

330א. בפרק זה -

"אבטחת מידע" - כהגדרתה בסעיף 7 חוק הגנת הפרטיות;

"אישור" - אישור להעסקת חברת גבייה בידי עירייה כאמור בסעיף 330א(א) או אישור להעסקת אדם בחברת גבייה כאמור בסעיף 330א(ב), לפי העניין;

"אמצעי אכיפה" - אמצעי מינהלי שתכליתו גביית חוב;

"ועדת אישורים" - ועדת האישורים הארצית או ועדת אישורים עירונית;

"ועדת האישורים הארצית" - הוועדה שהוקמה לפי סעיף 330א;

"ועדת אישורים עירונית" - ועדה שהוקמה לפי סעיף 330ב;

"חברת גבייה" - תאגיד העוסק בהפעלת אמצעי אכיפה לפי כל דין;

"חוב" - כל אחד מאלה:

(1) תשלום חובה שלא שולם במועדו;

(2) תשלומי פיגורים;

(3) קנס המשולם לקופת עירייה שלא שולם במועדו;

(4) תוספת פיגור שנוספה לקנס שלא שולם במועדו, לפי הוראות כל דין;

"חוק הגנת הפרטיות" - חוק הגנת הפרטיות, התשמ"א-1981;

"חוק ההוצאה לפועל" - חוק ההוצאה לפועל, התשכ"ז-1967;

"חוק חופש המידע" - חוק חופש המידע, התשנ"ח-1998;

"חוק הריבית וההצמדה" - חוק הרשויות המקומיות (ריבית והפרשי הצמדה על תשלומי חובה), התש"ם-1980;

"מידע" - לרבות מידע אישי כהגדרתו בחוק הגנת הפרטיות;

"מסלול גבייה" - מסלול גבייה אזרחי או מסלול גבייה מינהלי;

"מסלול גבייה אזרחי" - גביית ארנונה כללית או תשלום חובה אחר שלא שולמו במועדם ותשלום פיגורים עליהם לפי פסק דין או בדרך של ביצועו כמו פסק דין של בית משפט לפי הוראות כל דין;

"מסלול גבייה מינהלי" - גביית חוב באמצעות הפעלת אמצעי אכיפה;

"נושא משרה" ו"שליטה" - כהגדרתם בחוק החברות, התשנ"ט-1999;

"קנס" - קנס שהטיל בית משפט, קנס מינהלי או קנס בשל עבירה של ברירת משפט;

"ראש הרשות להגנת הפרטיות" - ראש הרשות כהגדרתו בחוק הגנת הפרטיות;

"שירותי גבייה" - השירותים לפי סעיף 330ח;

"תאגיד עזר לגבייה" - כמשמעותו בסעיף 330כה;

"תשלום חובה" - כהגדרתו בחוק הריבית וההצמדה, וכן תשלומים בעד אספקת שירותי מים וביוב שהעירייה גובה כדין בעבור חברה כהגדרתה בחוק תאגידי מים וביוב, התשס"א-2001, לפי סעיף 26(ב)(4) לחוק האמור;

"תשלומי פיגורים" - כהגדרתם בחוק הריבית וההצמדה.

כללים לגביית חובות

[תיקון התשפ"ב (מס' 3)]

330ב. (א) לכל עירייה תהיה ועדה לענייני גבייה וזה הרכבה: המנהל הכללי של העירייה, גזבר העירייה והיועץ המשפטי לעירייה.

(ב) הוועדה לענייני גבייה תקבע, באישור ראש העירייה, כללים בדבר ההליכים שתנקוט העירייה לגביית כספים המגיעים לה, לפי כל דין, לרבות סוגי החובות שייגבו בכל אחד ממסלולי הגבייה, כללים בדבר מעבר בין מסלולי הגבייה ומדיניות הסדרת חובות באמצעות פריסתם לתשלומים. (ג) כללים כאמור בסעיף קטן (ב) יפורסמו באתר האינטרנט של העירייה.

תשלום חובות לקופת העירייה

[תיקון התשפ"ב (מס' 3)]

3330. כל סכום חוב המגיע לעירייה ישתלם לקופת העירייה לא יאוחר משלושה ימי עבודה לאחר גבייתו, ויירשם בספריה.

גביית חוב במסלול גבייה מינהלי

[תיקון התשפ"ב (מס' 3)]

3330.ד (א) בלי לגרוע מהאמור בכל דין, פעלה העירייה לגביית חוב במסלול גבייה מינהלי, בהתאם לסמכות שהוקנתה לה לפי כל דין, יחולו הוראות סעיף זה.

(ב) (1) דרישה ראשונה לתשלום חוב לחייב שלא שילם תשלום במועדו תישלח למענו של החייב בדואר; עירייה המפעילה מערך לשליחת הודעות מקוונות תשלח לחייב דרישה כאמור גם בהודעה מקוונת, ובלבד שבידיה פרטי החייב להתקשרות עימו בדרך זו; בסעיף זה - "הודעה מקוונת" - מסרון או דואר אלקטרוני הנשלחים למספר הטלפון הנייד או לכתובת דואר אלקטרוני של החייב; "מען" -

(1) לגבי יחיד - מענו הרשום במרשם האוכלוסין, ואם אינו רשום במרשם האוכלוסין - מענו הרשום בספרי העירייה;

(2) לגבי תאגיד - מענו הרשום על פי דין או בספרי העירייה.

(2) דרישה לתשלום חוב באופן מידי לפני נקיטת אמצעי אכיפה תישלח למענו של החייב בדואר רשום עם אישור מסירה אותימסר במסירה אישית והוצאות המשלוח כאמור יחולו על החייב.

(3) על אף האמור בפסקה (2), הסכים אדם, בכתב, לקבל מהעירייה הודעות מקוונות, ומסר לעירייה פרטי התקשרות לעניין זה, תישלח דרישה כאמור בפסקה (2) למענו של החייב בדואר רשום וכן בהודעה מקוונת לפי פרטי ההתקשרות שמסר החייב לעניין זה.

(ג) לא תישלח לחייב דרישה לתשלום חוב ולא יינקטו נגדו אמצעי אכיפה כל עוד לא חלף המועד להגשת השגה, ערר או ערעור, אם הוא זכאי לכך, לפי העניין, על החוב, ואם הוגשו - כל עוד לא ניתנה החלטה שאינה ניתנת לערר או לערעור; הוגשו השגה, ערר או ערעור כאמור, רשאית העירייה לשלוח לחייב דרישה לתשלום או לנקוט נגדו אמצעי אכיפה לעניין חלק החוב שאינו שנוי במחלוקת.

(ד) נשלחה או נמסרה לחייב דרישה לתשלום חוב באופן מידי כאמור בסעיף קטן (ב) (2) או (3), ולא הוטל עיקול בתוך שנה מיום שליחתה או מסירתה, לא יוטל עיקול אלא אם כן נשלחה או נמסרה שוב לחייב דרישה כאמור לפי הוראות סעיף קטן (ב), למעט אם הרשות הודיעה לחייב, אחת לשנה, על קיום החוב.

(ה) חלפו שלוש שנים מהמועד שבו הפך חוב לסופי, והעירייה טרם החלה בהפעלת אמצעי אכיפה לגבייתו, לא תנקוט עוד העירייה אמצעי אכיפה כאמור אלא בנסיבות חריגות ובאישור הוועדה לענייני גבייה של העירייה.

גביית תשלום חובה במסלול גבייה אזרחי

[תיקון התשפ"ב (מס' 3)]

3330.ה עירייה רשאית לגבות תשלום חובה שלא שולם במועדו ותשלומי פיגורים במסלול גבייה אזרחי.

שכר טרחת עורך דין במסלול גבייה אזרחי

[תיקון התשפ"ב (מס' 3)]

3330.ו (א) על אף האמור בסעיף 10 לחוק ההוצאה לפועל, לעניין גביית תשלומים כאמור בסעיף 3330 שסכומם אינו עולה על 4,500 שקלים חדשים, לא יישא חייב שאינו תאגיד בשכר טרחת עורך דין המייצג את העירייה במסלול גבייה אזרחי, בסכום העולה על 236 שקלים חדשים או בשיעור העולה על 10% מסכום החוב, לפי הגבוה, אולם רשם ההוצאה לפועל רשאי להחליט אחרת במקרים שבהם לדעתו ייצוג העירייה בידי עורך דין מוצדק בנסיבות העניין, בשל מורכבותו.

(ב) סכום שכר הטרחה האמור בסעיף קטן (א) יעודכן ב-1 בינואר של כל שנה, לפי שיעור עליית מדד המחירים לצרכן שמפרסמת הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה.

דוח תקופתי

[תיקון התשפ"ב (מס' 3)]

3330.ז עירייה תפרסם באתר האינטרנט שלה, מדי שנה, לא יאוחר מיום 31 במרס, דין וחשבון על שירותי הגבייה שניתנו לה בשנה שקדמה למועד הדיווח; בדין וחשבון כאמור תפרט העירייה, בין השאר, את שיעורי הגבייה בכל אחד ממסלולי הגבייה, לפי מיטב ידיעתה, ואם התקשרה עם חברת גבייה - את פעולות הבקרה והפיקוח שביצעה בעניין חברת הגבייה שעימה התקשרה, וכן תלונות שהוגשו לה בעניין חברת הגבייה וממצאי בירורן.

[תיקון התשפ"ב (מס' 3)]

סימן ב': חברות גבייה, בעלי תפקידים ותאגידי עזר לגבייה

התקשרות עם חברת גבייה בידי עירייה

[תיקון התשפ"ב (מס' 3)]

3330.ח (א) עירייה רשאית להתקשר עם חברת גבייה לפי פרק זה, לשם ביצוע הפעולות האלה, כולן או חלקן:

(1) משלוח הודעות חיוב בשל תשלומי חובה ומשלוח הודעות לגבי קנסות שהוטלו;

(2) גבייה שוטפת של תשלומי חובה וקנסות, לרבות סיוע טכני לביצוע גבייה כאמור;

(3) גביית חובות, לרבות באמצעות הפעלת אמצעי אכיפה;

(4) סיוע טכני בלבד בטיפול בבקשות למתן הנחה מתשלומי חובה;

(5) מתן מידע לחייבים בנוגע לארנונה כללית ולתשלומי חובה.

(ב) על אף האמור בסעיף קטן (א) -

(1) כל פעולה הנוגעת לגבייה ומחייבת הפעלת שיקול דעת שניתן לעירייה או לעובד העירייה או לבעל תפקיד בה לפי דין, לא תבוצע בידי

חברת הגבייה אלא בידי העירייה או העובד או בעל התפקיד בה, לפי העניין;
(2) חברת גבייה לא תבצע פעולות גבייה הכרוכות בכניסה לחצרים או בתפיסת מיטלטלין שהם נכס מוחשי, למעט מסירת דרישות והודעות לחייבים, ותהיה רשאית לבצע עיקול ברישום במרשם המתנהל על פי דין.
(ג) השר, באישור ועדת הפנים והגנת הסביבה של הכנסת, רשאי לקבוע פעולות נוספות שעירייה תוכל לבצע באמצעות חברת גבייה, מעבר לאלה הקבועות בסעיף קטן (א), בכפוף להוראות סעיף קטן (ב).

עידוד תחרות

[תיקון התשפ"ב (מס' 3)]

330ט. (א) התקשרות של עירייה עם חברת גבייה או תאגיד עזר לגבייה תהיה במכרז פומבי על פי הוראות כל דין; קבעה העירייה במכרז תנאי בנושא מהנושאים המנויים בטור א' לתוספת לחוק חובת מכרזים, התשנ"ב-1992, המציב דרישה מחמירה יותר מהאמור בטור ב' לתוספת האמורה או תנאי הדורש ניסיון מוכח בעבודה עם העירייה, עם רשויות מקומיות אחרות או עם גופים אחרים המנויים בסעיף 2 לחוק האמור, תנמק את החלטתה במסמכי המכרז, לאחר שהביאה בחשבון את הצורך לעודד את התחרות בענף חברות הגבייה.
(ב) התקשרות של עירייה עם חברת גבייה או תאגיד עזר לגבייה תהיה לתקופה שלא תעלה על חמש שנים, ולעניין זה יובאו במניין התקופה כל תקופות ההתקשרות הנוספות של עירייה זכות ברירה להאריך את ההתקשרות בהן לפי תנאי המכרז.

אישור בר-תוקף - תנאי להתקשרות

[תיקון התשפ"ב (מס' 3)]

330י. (א) עירייה לא תתקשר עם חברת גבייה אלא אם כן יש בידי חברת הגבייה אישור בר-תוקף, בכתב, מאת ועדת האישורים הארצית להתקשרותה עם העירייה, ולאחר שהיועץ המשפטי לעירייה אישר כי אין בעיסוקים או בתחומי הפעילות האחרים של חברת הגבייה, בעלי השליטה בה ונושאי המשרה בה חשש לניגוד עניינים עם פעילותה בעבור העירייה.
(ב) חברת גבייה לא תעסיק אדם במתן שירותי גבייה לעירייה, אלא אם כן יש בידיה אישור בר-תוקף בכתב מאת ועדת האישורים עירונית של אותה עירייה להעסקתו.

ועדת האישורים הארצית

[תיקון התשפ"ב (מס' 3)]

330יא. (א) במשרד הפנים תוקם ועדה ארצית למתן אישורים לחברות גבייה, וזה הרכבה:

- (1) המנהל הכללי של משרד הפנים או עובד בכיר של המשרד שהוא מינה לכך;
 - (2) היועץ המשפטי של משרד הפנים או נציגו שהוא עורך דין מקרב עובדי הלשכה המשפטית של המשרד;
 - (3) קצין משטרה שהשר לביטחון הפנים מינה לפי הצעת המפקח הכללי של המשטרה.
- (ב) ועדת האישורים הארצית תקבע את סדרי עבודתה, אם הם לא נקבעו לפי פקודה זו.
(ג) החלטות ועדת האישורים הארצית לפי פרק זה יפורסמו באתר האינטרנט של משרד הפנים.

ועדת אישורים עירונית

[תיקון התשפ"ב (מס' 3)]

330יב. (א) בעירייה תוקם ועדה למתן אישורים לעובדי חברת גבייה, וזה הרכבה:

- (1) המנהל הכללי של העירייה או עובד בכיר של העירייה שהוא מינה לכך, ובאין מנהל כללי לעירייה - מזכיר העירייה או עובד בכיר של העירייה שהוא מינה לכך;
 - (2) היועץ המשפטי לעירייה או נציגו שהוא עורך דין מקרב עובדי הלשכה המשפטית של העירייה;
 - (3) גזבר העירייה או עובד בכיר של העירייה הכפוף לו.
- (ב) ועדת אישורים עירונית תקבע את סדרי עבודתה, אם הם לא נקבעו לפי פקודה זו.
(ג) החלטות ועדת האישורים העירונית לפי פרק זה יפורסמו באתר האינטרנט של העירייה; ההחלטות שיפורסמו לא יכללו מידע, לרבות מידע פלילי בענייניו של האדם שלגביו מתבקש האישור.

תנאים למתן אישור

[תיקונים: התשפ"ב (מס' 3), התשפ"ד (מס' 5)]

330יג. (א) ועדת האישורים הארצית לא תיתן אישור להתקשרות חברת גבייה עם עיריות, אלא אם כן התקיימו כל אלה:

- (1) חברת הגבייה היא תאגיד הרשום בישראל ומקום מושבה בישראל;
- (2) חברת הגבייה, מי ששולט בה או מי שנשלט על ידי מי מהם ועוסק בגבייה, ונושאי המשרה בה לא הורשעו בעבירה שמפאת מהותה, חומרתה או נסיבותיה אין זה ראוי כי עירייה תתקשר עם חברת הגבייה ולא תלוי ועומד נגד מי מהם כתב אישום בעבירה כאמור; שר המשפטים רשאי לקבוע רשימת עבירות שיראו אותן כעבירות שמפאת מהותן, חומרתן או נסיבותיהן אין זה ראוי כי חברת גבייה תתקשר עם עירייה כאמור;
- (3) ראש הרשות להגנת הפרטיות הודיע לוועדת האישורים הארצית כי אינו מתנגד למתן אישור לחברת הגבייה, ויחולו לעניין זה הוראות אלה:

- (א) ועדת האישורים הארצית תגיש לראש הרשות להגנת הפרטיות בקשה לקבלת עמדתו כאמור (בפסקה זו - הבקשה), לפי הנוסח שיראה שר המשפטים;
- (ב) ראש הרשות להגנת הפרטיות לא יתנגד למתן אישור כאמור, אלא אם כן התקיימה אחת העילות לא-ירישום מאגר מידע לפי סעיף 10(א)1 לחוק הגנת הפרטיות;
- (ג) לא הודיע ראש הרשות להגנת הפרטיות לוועדת האישורים הארצית בתוך 21 ימים מיום שהוגשה לו הבקשה כי הוא מתנגד למתן האישור, יראו כאילו הודיע שאינו מתנגד למתן האישור.

(ב) ועדת אישורים עירונית לא תיתן אישור להעסקת עובד חברת גבייה במתן שירותי גבייה לעירייה, אלא אם כן התקיימו כל אלה:

- (1) הוא בגיר תושב ישראל;

(2) הוא לא הורשע בעבירה שמפאת מהותה, חומרתה או נסיבותיה אין זה ראוי שיועסק בחברת גבייה במתן שירותי גבייה לעירייה ולא תלוי ועומד נגדו כתב אישום בעבירה כאמור; שר המשפטים רשאי לקבוע רשימת עבירות שיראו אותן כעבירות שמפאת מהותן, חומרתן או נסיבותיהן אין זה ראוי כי העובר עליהן יועסק בחברת גבייה במתן שירותי גבייה לעירייה;

(3) היועץ המשפטי לעירייה אישר כי אין בעיסוקיו האחרים או במקצועו של אותו אדם משום ניגוד עניינים עם עבודתו בחברת הגבייה;

(4) הוא הוכיח, להנחת דעתה של ועדת האישורים, שהוא בקיא בהליכים הנדרשים לביצוע תפקידו בחברת הגבייה, בהתאם להוראות לפי פרק זה;

(5) הוא סיים 12 שנות לימוד; ראתה ועדת האישורים כי לחברת גבייה אין אפשרות להעסיק את מי שסיים 12 שנות לימוד וכי שירותי הגבייה לעירייה עשויים להיפגע בשל כך, רשאית היא לתת לאדם אישור לפי סעיף קטן זה גם אם לא התקיים לגביו תנאי זה.

(ג) השר, באישור ועדת הפנים והגנת הסביבה של הכנסת, רשאי לקבוע תנאים נוספים למתן אישור לפי סעיפים קטנים (א) ו-(ב).

(ד) ועדת האישורים לא תיתן אישור כאמור בסעיפים קטנים (א) או (ב), לפי העניין, אם ראתה שבחמש השנים שקדמו למתן האישור התקיים אחד מאלה:

- (1) חברת הגבייה, מי ששולט בה או מי שנשלט על ידי מי מהם ועוסק בגבייה, ונושאי המשרה בה או עובד חברת הגבייה (בסעיף זה - מבקש האישור) התנהגו או פעלו באופן המסכן את שלום הציבור שבשלו אין זה ראוי כי עירייה תקשר עימם במתן שירותי גבייה;
- (2) מבקש האישור התנהג או פעל באופן שאינו הולם את מי שפועל בשירות עירייה.
- (ה) במהלך הדיון בוועדת האישורים תונח לפניו חוות דעתו של היועץ המשפטי של משרד הפנים או של העירייה בדבר התקיימות התנאים האמורים בסעיפים קטנים (א) ו-(ב), לפי העניין.
- (ו) ועדת האישורים רשאית לבקש מכל מבקש אישור מידע ומסמכים, אם הם דרושים לה לשם קבלת החלטה בדבר מתן אישור, ביטולו או התלייתו, ורשאית היא לראיין את מבקש האישור.

תוקפו של אישור וחידוש אישור

[תיקון התשפ"ב (מס' 3)]

330 י.ד. (א) אישור ראשון לחברת גבייה כאמור בסעיף 330 י.א) או לעובד חברת גבייה כאמור בסעיף 330 י.ב) או אישור שחודש יעמוד בתוקפו עד יום 31 בדצמבר בשנה העוקבת לשנה שלאחר השנה שבה הוא ניתן.

(ב) בקשה לחידוש אישור תוגש לוועדת האישורים לעניין חברת גבייה לא יאוחר מארבעה חודשים לפני תום תקופת תוקפו, ולעניין עובד חברת גבייה - לא יאוחר משלושה חודשים; הוגשה בקשה במועד כאמור, יעמוד האישור שחידושו התבקש בתוקפו עד החלטת ועדת האישורים בעניינו או עד תום שישה חודשים מתום תקופת תוקפו, לפי המוקדם.

אי-חידוש אישור, ביטול אישור או פסילה מקבלת אישור

[תיקון התשפ"ב (מס' 3)]

330 ט. (א) ראתה ועדת האישורים כי מתקיים אחד מאלה, רשאית היא לבטל אישור שנתנה לחברת גבייה או לעובד חברת גבייה או לסרב לחדשו, לאחר שנתנה לחברת הגבייה או לעובד חברת הגבייה, לפי העניין, הזדמנות לטעון את טענותיהם לפנייה:

- (1) חברת הגבייה או עובד חברת הגבייה פעלו בניגוד להוראות הדין או בניגוד להנחיות שנתן להם גזבר עירייה או מי שהוא מינה לעניין זה;
- (2) חברת הגבייה או עובד חברת הגבייה נותנים שירותי גבייה לעירייה באופן שאינו הולם את מי שפועל בשירות עירייה.
- (ב) ביטלה ועדת האישורים אישור או סירבה לחדשו, כאמור בסעיף קטן (א), רשאית היא שלא לתת אישור לאותה חברת גבייה, למי ששולט בה או נשלט על ידיה או למי שנשלט על ידי מי מהם או לאותו עובד חברת גבייה, לפי העניין, לתקופה שלא תעלה על חמש שנים ממועד החלטתה, בהתחשב בנסיבות העניין.

(ג) ועדת האישורים תבטל אישור שנתנה לחברת גבייה או לעובד חברת גבייה, תסרב לחדשו או תפסול חברת גבייה או עובד חברת גבייה מלקבל אישור לתקופה שלא תעלה על חמש שנים, לאחר שנתנה להם הזדמנות לטעון את טענותיהם לפנייה, אם ראתה שהתקיים אחד מאלה, לפי העניין:

- (1) התקיימה בחברת הגבייה או בעובד חברת הגבייה עילה שהיה בה כדי למנוע מתן אישור לפי סעיף 330 י.ג) עד (ד), לפי העניין;
- (2) חברת הגבייה או עובד חברת הגבייה קיבלו את האישור על יסוד פרטים שאינם נכונים או כוזבים.

בירור תלונות נגד חברת גבייה ועובדיה

[תיקון התשפ"ב (מס' 3)]

330 ט. (א) הוגשה לוועדת האישורים עירונית תלונה נגד עובד חברת גבייה, רשאית היא, לאחר שנתנה לו הזדמנות לטעון את טענותיו לפנייה, להתלות את אישורו עד לסיום בירור התלונה; לא הסתיים בירור התלונה בתוך חודשים מיום ההתליה - ההתליה בטלה זולת אם החליטה הוועדה, מטעמים מיוחדים שיירשמו, להאריך את ההתליה בתקופה נוספת שלא תעלה על חודשיים.

(ב) ראתה ועדת האישורים עירונית, בעקבות תלונה שהוגשה לה נגד חברת גבייה או עובד חברת הגבייה או בעקבות מידע אחר שהגיע אליה, שחברת גבייה נותנת שירותי גבייה לעירייה באופן שאינו הולם את מי שפועל בשירות העירייה, שלא לפי הוראות הדין או שלא לפי הנחיות שנתן לה גזבר העירייה או מי שהגזבר מינה לעניין זה, רשאית היא, לאחר שנתנה לחברת הגבייה הזדמנות להשמיע את טענותיה לפנייה, להורות על הפסקת ההתקשרות של העירייה עם חברת הגבייה; אין בהוראות סעיף זה כדי לגרוע מכל הוראה אחרת, בדין או בחוזה, המאפשרת לעירייה להפסיק את התקשרותה עם חברת הגבייה.

(ג) הממונה על תלונות הציבור בעירייה יברר תלונות נגד חברת הגבייה שהתקשרה עם העירייה או נגד עובד חברת הגבייה כאמור, ורשאי הוא, אם ראה שהדבר מצדיק זאת, להעביר את ממצאי בירור התלונה גם לוועדת האישורים הארצית.

(ד) עירייה תפרסם באתר האינטרנט שלה ובאמצעים נוספים כפי שתקבע, בסמוך למקום שבו מתפרסם מידע הנוגע לחיובי ארנונה כללית ותשלומי חובה ולתשלום חובות אחרים לעירייה, מידע בדבר דרכי הגשת תלונות נגד חברת גבייה שהתקשרה עימה ועובדיה ואופן בירורן.

דיווח של ועדת אישורים עירונית לוועדת האישורים הארצית ופעולות על פיו

[תיקון התשפ"ב (מס' 3)]

330 י.ז. (א) החליטה ועדת האישורים עירונית לסרב לתת אישור לעובד חברת גבייה או שלא לחדש אישור כאמור, או החליטה כאמור בסעיפים 330 ט או 330 טז לגבי עובד של חברת גבייה, תמסור על כך דיווח מפורט ללא דיחוי לוועדת האישורים הארצית.

(ב) קיבלה ועדת האישורים הארצית דיווח כאמור בסעיף קטן (א), רשאית היא, אם מצאה חומרה מיוחדת בהתנהלות העובד ולאחר שנתנה לעובד הזדמנות להשמיע את טענותיו, לקבוע כי החלטת ועדת האישורים העירונית כאמור תחול לגביו גם בכל הנוגע להעסקתו כעובד של חברת גבייה בכלל הרשויות המקומיות או בחלק מהן, כפי שתקבע.

הגבלות על עיסוק בתחום העירייה ועל קיום קשר כלכלי עם העירייה

[תיקון התשפ"ב (מס' 3)]

330. (א) חברת גבייה הנותנת שירותי גבייה לעירייה ועובד חברת גבייה כאמור לא יעסקו בתחומי אותה עירייה בגביית חובות שלא בעבור העירייה, למעט גבייה בעבור רשות ציבורית אחרת, ובלבד שלא יהיה בכך משום ניגוד עניינים, ושלא יעסקו בתחומי אותה עירייה במדידת נכסים או בסיווגם לעניין ארנונה; לעניין זה, "רשות ציבורית" - כהגדרתה בסעיף 2 לחוק חופש המידע.

(ב) חברת גבייה, תאגיד עזר לגבייה, מי ששולט בהן או מי ששולט על ידי מי מהן, לא יקיימו כל קשר כלכלי עם העירייה, למעט זה הנוגע לביצוע תפקידי חברת הגבייה או תאגיד עזר לגבייה לפי פרק זה; לעניין זה, "קשר כלכלי" - מתן או קבלה של הלוואות או של מקדמות כספיות על חשבון גבייה עתידית או דמי זיכיון, שותפות בעסקים, עסקאות משותפות או שותפות בנכסים.

קבלת מידע בידי חברת גבייה והטיפול במידע

[תיקון התשפ"ב (מס' 3)]

330. (א) העירייה רשאית להעביר לחברת הגבייה שעימה התקשרה מידע שברשותה כדין בדבר כתובתו של חייב, נכסיו, לרבות נכסי מיטלטלין, מקורות הכנסתו, פרטי חובו ופרטי ההתקשרות עימו, אם הדבר נדרש לביצוע פעולות בהתאם להוראות לפי פקודה זו.

(ב) על מסירת מידע לפי סעיף זה יחולו ההוראות שנקבעו לפי חוק הגנת הפרטיות לעניין החזקת מידע, שמירתו ודרכי מסירתו.

(ג) בלי לגרוע מהוראות סעיף קטן (ב), חברת גבייה אחראית לאבטחת המידע המתקבל מהעירייה והמידע שנצבר אצלה אגב מתן שירותי הגבייה לעירייה, ובכלל זה מניעת שימוש לרעה במידע, פיקוח ובקרה על הגישה למידע ועל השימוש בו ואבטחה של מערכות המחשוב שבהן המידע מוחזק.

(ד) סיימה חברת גבייה לתת שירותי גבייה לעירייה, תעביר את המידע שבידיה לידי העירייה ולידי חברת הגבייה שנבחרה במקומה, אם נבחרה, לפי הנחיות העירייה; נותר בידי חברת הגבייה מידע לאחר ביצוע ההוראות האמורות, תשמיד את המידע שהגיע אליה עקב מתן שירותי הגבייה לעירייה ותודיע על כך לעירייה; שר המשפטים רשאי לקבוע הוראות לעניין השמדת המידע.

(ה) חברת גבייה ועובדיה לא יגלו מידע שהגיע אליהם עקב מתן שירותי גבייה לעירייה ולא יעשו בו כל שימוש, אלא לשם מתן שירותי הגבייה לעירייה.

(ו) לא יועבר מידע כאמור בסעיף קטן (א) אלא לעובד חברת הגבייה המחזיק באישור בר-תוקף מועדת אישורים.

(ז) לשם מתן שירותי גבייה לעירייה, חברת גבייה ועובדיה לא יעשו שימוש בכל מידע אחר שברשותם אשר מקורו אינו בעירייה או בפעולות שנקטו לשם מתן שירותי הגבייה לעירייה; ואולם, חברת הגבייה ועובדיה רשאים לעשות שימוש במידע אחר כאמור בהתקיים כל אלה:

(1) מדובר במידע שהעירייה הייתה רשאית לעשות בו שימוש ולאסוף אותו, לצורכי גבייה, אם הייתה מבצעת את מתן שירותי הגבייה בעצמה;

(2) איסוף המידע והשימוש בו בידי חברת הגבייה מותרים לפי דין.

(ח) השימוש במידע כאמור בסעיף קטן (ז) ייעשה לפי נוהל עבודה שיקבע לעניין זה גזבר העירייה ושיכלול את סוגי המידע, הדרך והתנאים לשימוש במידע, לרבות האמצעים הנדרשים לניטור, לפיקוח ולבקרה על פעולת חברת הגבייה לפי הנוהל.

(ט) מסר חייב לחברת גבייה או לעובד חברת גבייה ידיעות על ענייניו הפרטיים, לרבות מידע, לשם העברתו לעירייה, לא ישמרו חברת הגבייה או עובד חברת הגבייה את המידע כאמור, לא יאגרו אותו במאגר מידע ולא יעשו בו כל שימוש אחר זולת העברתו לעירייה ללא דיווח.

פעולת חברת גבייה לפי הנחיות מטעם גזבר העירייה

[תיקון התשפ"ב (מס' 3)]

330. (א) חברת גבייה הנותנת שירותי גבייה לעירייה תפעל לפי הנחיות גזבר העירייה או לפי נוהל עבודה שיקבע הגזבר, והכול בכפוף להוראות לפי פקודה זו.

(ב) חברת גבייה הנותנת שירותי גבייה לעירייה לא תנקוט אמצעי אכיפה, למעט משלוח דרישה ראשונה לתשלום בכתב, אלא לפי החלטה פרטנית בכתב של גזבר העירייה או של מי שהוסמך לכך לפי פקודת המסים (גבייה).

(ג) הנחיות או נוהל כאמור בסעיף קטן (א) יפורסמו באתר האינטרנט של העירייה.

סייג לתשלום לחברת גבייה

[תיקון התשפ"ב (מס' 3)]

330.כא. שכר או תמורה אחרת שהעירייה משלמת, במישרין או בעקיפין, לחברת גבייה בעבור שירותי גבייה של חובות שלגביהם הורתה העירייה לחברת הגבייה לנקוט אמצעי אכיפה וסכומם תלוי בסכום החוב שגבתה חברת הגבייה בפועל, יחושבו רק לפי סכום החוב כפי שהיה במועד שבו הורתה העירייה לחברת הגבייה לנקוט אמצעי אכיפה.

פיקוח, בקרה וביקורת

[תיקון התשפ"ב (מס' 3)]

330.כב. (א) העירייה תפקח על חברת הגבייה שעימה התקשרה ותקיים בקרה על פעולותיה, והכול לעניין מתן שירותי גבייה לעירייה.

(ב) ביקורת מבקר העירייה תיעשה גם לגבי חברת גבייה שהתקשרה עם העירייה לעניין מתן שירותי גבייה לעירייה ויראו לעניין זה את חברת הגבייה כגוף עירוני מבוקר כאמור בסעיף 170א(ב).

(ג) חברת גבייה שהתקשרה עם עירייה תהיה גוף מבוקר כמשמעותו בחוק מבקר המדינה, התשי"ח-1958 [נוסח משולב], לעניין שירותי הגבייה שהיא נותנת לעירייה.

קביעת אמות מידה

[תיקון התשפ"ב (מס' 3)]

330.כג. עירייה תקבע אמות מידה והוראות בעניין הרמה, הטיב והאיכות של השירותים שעל חברת גבייה ותאגיד עזר לגבייה לספק לה, לתושביה ולחייבים אחרים בתחום העירייה, ובכלל זה אמות מידה והוראות בעניינים אלה:

הודעות כוזבות בטפסים

331. המוסר ביודעין הודעה כוזבת בטופס שמילואו חובה, או בכל מסמך אחר שהגשתו רשות או חובה, לפי הוראות הפקודה, דינו - קנס 300 לירות ומאסר שלושה חדשים, או שני הענשים כאחד, זולת אם נקבע בפקודה זו עונש אחר.

הפרעה לעובדי העיריה בביצוע תפקידיהם

332. (א) המפריע לפקיד או לעובד-עיריה בביצוע הוראות הפקודה או כל דין אחר, דינו - קנס 300 לירות או מאסר שני חדשים, או שני הענשים כאחד.

(ב) בית המשפט שבפניו נידון העבריין, רשאי לצוות עליו לשלם לעיריה סכום כסף שייראה לו מוצדק כדמי-נזק שנגרם על ידי ההפרעה.

סירוב לתת קבלה לדייר משנה

333. מחזיקו של בנין, בהתאם להוראות סעיף 269, המסרב לתת לדייר-משנה קבלה לפי הוראות הפקודה על תשלום ששילם בשל ארנונות, דינו - קנס 300 לירות או מאסר שלושה חדשים, או שני הענשים כאחד.

מתן קבלה כוזבת

334. הנותן לאדם קבלה, או תעודה הנחזית כקבלה, על תשלום חלק יחסי של ארנונה והיא כוזבת בפרט כלשהו, דינו - כאמור בסעיף 333.

פרסום דו"ח ביקורת או ממצא ביקורת

(תיקון התש"ו)

334. המפרסם דו"ח או חלקו או תכנו או ממצא ביקורת, ומפר בכך את סעיף 170ג(ו) או תנאי בהיתר שניתן לו לפי הסעיף האמור, דינו - מאסר שנה.

עבירות שלא נקבע להן עונש

335. העובר על הוראה מהוראות הפקודה, ולא נקבע בפקודה עונש על אותה עבירה, דינו - קנס 75 לירות.

חיוב באגרות ותשלומים אחרים

336. הרשיע בית-משפט אדם על עבירה לפי הפקודה, או לפי חוק-עזר של עיריה שהותקן מכוח הפקודה, יצווה עליו לשלם - בנוסף על כל עונש שיראה להטיל עליו ובנוסף על הוצאות המשפט - כל האגרות ותשלומי-החובה הכרוכים באישום, שהיה עליו לשלם ולא שילם או סירב לשלם; אגרות ותשלומי-חובה כאלה ייגבו בדרך שקנסות ודמי-ענושים נגבים על פי כל דין.

כספי העונשים ישולמו לקופת העיריה

[תיקון התשמ"ג (מס' 2)]

337. כל הקנסות, האגרות, תשלומי-החובה ודמי-הענושים הנגבים מכוח הפקודה או מכוח חוק-עזר שהותקן לפיה, ישולמו לקופת העיריה בשבילה. והוא הדין בקנסות המשולמים עקב הפעלת סמכותו של עובד של העיריה בשל עבירה על סעיף 196 לחוק העונשין, התשל"ז-1977 שנעברה בתחומה.

[תיקון התשפ"ה (מס' 2)]

סימן א' 1: הסמכת פקחים עירוניים

הסמכת פקחים עירוניים

[תיקון התשפ"ה (מס' 2)]

337. (א) ראש עירייה רשאי להסמיך, מקרב עובדי העירייה, פקחים עירוניים, שיהיו נתונות להם הסמכויות לפי פרק זה, כולן או חלקן, לשם פיקוח על ביצוע חוקי עזר, ובלבד שלא יוסמך פקח עירוני אלא אם כן התקיימו בו כל אלה:

(1) הוא לא הורשע בעבירה שמפאת מהותה, חומרתה או נסיבותיה אין הוא ראוי, לדעת היועץ המשפטי לעירייה, לשמש כפקח עירוני;

(2) הוא קיבל הכשרה מתאימה בתחום הסמכויות שיהיו נתונות לו לפי סימן זה, כפי שהורה השר בהסכמת השר לביטחון לאומי;

(3) הוא עומד בתנאי כשירות נוספים, אם השר הורה עליהם.

(ב) הודעה על הסמכת פקח עירוני לפי סעיף זה תפורסם ברשומות.

(ג) אין בהוראות סימן זה כדי לגרוע מסמכות ראש העירייה או מועצת העירייה להסמיך פקחים או למנותם לפי כל דין.

סמכויות פקח עירוני

[תיקון התשפ"ה (מס' 2)]

337. (א) לשם פיקוח על ביצוע חוקי עזר בתחום העירייה שבה הוא עובד, רשאי פקח עירוני, לאחר שהזדהה לפי סעיף 337 -

(1) לדרוש מכל אדם למסור לו את שמו ומענו ולהציג לפניו תעודת זהות או תעודה רשמית אחרת המזהה אותו;

(2) לדרוש מכל אדם הנוגע בדבר למסור לו כל ידיעה או מסמך שיש בהם כדי להבטיח או להקל את ביצועו של חוק עזר; בפסקה זו, "מסמך" -

רבות פלט, כהגדרתו בחוק המחשבים, התשנ"ה-1995;

(3) להיכנס למקום, ובלבד שלא ייכנס למקום המשמש למגורים אלא לפי צו של בית משפט.

(ב) אין בסמכויות פקח עירוני לפי פרק זה כדי לגרוע מסמכויות פיקוח שניתנו לו לפי כל דין.

זהו פקח עירוני

[תיקון התשפ"ה (מס' 2)]

337. פקח עירוני לא יעשה שימוש בסמכויות הנתונות לו לפי סימן זה, אלא בתחום העירייה שהוא עובד בה, בעת מילוי תפקידו ובהתקיים כל אלה:

(1) הוא לובש מדי פקח, בצבע ובצורה שהורה לעניין זה ראש העירייה, ובלבד שלא יהיה בהם כדי להטעות כנחזים להיות מדי משטרה,

והוא עונד באופן גלוי תג המזהה אותו ואת תפקידו;

(2) יש בידו תעודה החתומה בידי ראש העירייה, המעידה על תפקידו ועל סמכויותיו, שאותה יציג לפי דרישה.

סייג לסמכויות פקח עירוני

[תיקון התשפ"ה (מס' 2)]

1337. פקח עירוני לא ישתמש בסמכויותיו לפי סימן זה כלפי אלה:

(1) מוסד ממוסדות המדינה, למעט בית חולים ממשלתי;

(2) ספקים ומפעלים המפתחים או המייצרים ציוד ביטחוני לכוחות הביטחון, שקבע לעניין זה, מטעמי ביטחון המדינה, ראש הממשלה או שר הביטחון, בהתייעצות עם השר; לעניין זה, "כוחות הביטחון" ו"ציוד ביטחוני" – כהגדרתם בחוק התאגידים הביטחוניים (הגנה על אינטרסים ביטחוניים), התשס"ו-2006.

סימן ב': הוראות כלליות

מחיקת סכומים באישור הממונה

[תיקון התשע"ד (מס' 2)]

338. כל סכום המגיע לעיריה בשל ארנונות או מסיבה אחרת, והוא בפיגור לא פחות משלוש שנים, ונראה שאינו ניתן לגביה, מותר, באישור של הממונה, ובעירייה איתנה – באישור המועצה למחוק אותה מפנקסי העיריה.

מחיקת סכומים באישור השר

[תיקונים: התשנ"ה (מס' 5), התשע"ד (מס' 2)]

339. כל סכום המגיע לעיריה בשל ארנונות או מסיבה אחרת, מותר למחוק אותה מפנקסי העיריה, באישורו של השר ובעירייה איתנה – באישור המועצה, אם ראו לעשות כן לטובת הציבור. בסכום המגיע לעיריה שאינו ארנונה, יחליט השר ובעירייה איתנה – תחליט המועצה, לאחר שעינו בהמלצות ועדת ההנחות, לפי סעיף 149ד(א)(2).

ייצוג העיריה במשפט

340. על אף האמור בכל דין, רשאית עיריה לפתוח בהליכים ולהתייצב לפני כל בית-משפט או בכל הליך משפטי על ידי המזכיר, או על ידי פקיד העיריה או חבר המועצה שהורשו לכך בהחלטת המועצה אם באופן כללי ואם לענין מיוחד או להליך מיוחד, והמצאת הזמנה או צו או כל מסמך אחר לראש העיריה או למזכיר יראו כהמצאה בת-פעל לעיריה.

חברי מועצה ועובדי העיריה, עובדי הציבור

341. כל העובד בשירות עיריה, וכן כל ראש-עיריה, סגן ראש-עיריה או חבר-מועצה אחר, איש-איש בתחום חובותיו, יראהו לענין כל דין פלילי, כאדם העובד בשירות הציבור.

אבטחת אישיות מאוימת

[תיקון התשע"א]

1341.א. (א) בסעיף זה –

"אישיות מאוימת" – ראש העיריה, ממלא מקומו או סגנו, חבר המועצה, המנהל הכללי של העיריה, גזבר העיריה, היועץ המשפטי לעיריה, המבקר הפנימי או עובד בכיר אחר של העיריה, והכל אם קצין מוסמך קבע לגביו כי יש צורך באבטחתו עקב איומים;

"האזור" – כהגדרתו בחוק להארכת תוקפן של תקנות שעת חירום (יהודה והשומרון – שיפוט בעבירות ועזרה משפטית), התשס"ז-2007;

"חוק להסדרת הביטחון" – חוק להסדרת הביטחון בגופים ציבוריים, התשנ"ח-1998;

"פעולות אבטחה" – פעולות הנעשות בידי אדם, והדרושות לשם שמירה על ביטחונה האישי של אישיות מאוימת;

"פעולות אבטחה מאושרות" – פעולות אבטחה שניתנה לגביהן הודעה מאת הקצין המוסמך לפי סעיף קטן (ב);

"קצין מוסמך" – קצין משטרה בדרגת סגן ניצב ומעלה שמינה המפקח הכללי של המשטרה לענין זה;

"קצין ביטחון" – עובד העיריה שמונה להיות אחראי על ארגון פעולות אבטחה לפי סעיף זה ועל הפיקוח עליהן.

(ב) לצורך שמירה על ביטחונה של אישיות מאוימת ובכפוף לסכום שנקבע לכך בתקציב העיריה, רשאי קצין ביטחון להורות על ביצוע פעולות אבטחה מאושרות בישראל או באזור, לרבות בידי מאבטח שמנתה העיריה לשם ביצוע פעולות כאמור, במקום שבו מצויה אישיות מאוימת, ובלבד שלא יבוצעו פעולות כאמור אלא לאחר שקצין מוסמך הודיע בכתב לקצין הביטחון כי יש צורך בנקיטתן עקב איומים; סעיפים 13, 13א ו-14 לחוק להסדרת הביטחון יחולו, בשינויים המחויבים, לענין מינויו וסמכויותיו של מאבטח כאמור בסעיף זה.

(ג) קצין מוסמך או מי שהוא הסמיך לכך רשאי לתת הנחיות מקצועיות לעיריה ולקצין הביטחון בכל הנוגע לפעולות אבטחה, לרבות הנחיות בענין בקרה ודיווח; העיריה וקצין הביטחון ימלאו אחר הנחיות מקצועיות שניתנו לפי הוראות סעיף קטן זה; הנחיות מקצועיות כאמור יהיו נתונות לעיון חוזר ולערר לפי הוראות סעיפים 10א ו-11 לחוק להסדרת הביטחון, בשינויים המחויבים.

(ד) עיריה המשויכת לאשכולות 1 עד 6 למדרג החברתי-כלכלי כהגדרתו בסעיף 142א, רשאית לבקש מהשר השתתפות במימון פעולות אבטחה מאושרות לפי סעיף זה; עותק מבקשה כאמור יועבר למועצת העיריה; השר יקבע אמות מידה להשתתפות במימון פעולות אבטחה מאושרות מתוך תחום הפעולה שנקבע לענין זה בחוק התקציב השנתי, כמשמעותו בחוק יסודות התקציב.

דין עובדי העיריה כדין עובדי המדינה לעניינים מסויימים

[תיקון התש"ע (מס' 2)]

342. סעיף 69 לחוק סדר הדין הפלילי [נוסח משולב], התשמ"ב-1982, יחולו על פקדי-עיריה ועובדיה כאילו הם עובדי המדינה.

חובת הפרסום

343. על אף האמור בפקודת הפרשנות אין חובה לפרסם ברשומות שום צו שניתן לפי הוראות הפקודה, אלא אם הפרסום נדרש בהוראות הפקודה.

מסירת הודעות

344. בלי לפגוע בהוראות הפקודה או של כל חוק-עזר שהותקן לפיה, כל אימת שלפי הפקודה יש רשות או חובה ליתן לאדם הודעה או כל ידיעה אחרת, יראו אותה כנתונה לו כראוי, אם ניתנה באחת הדרכים האלה:

(1) נמסרה לאותו אדם, או במקום-מגוריו הרגיל או הידוע לאחרונה לאחד מבני-משפחתו המבוגרים, או למי שעובד עם משפחתו או מועסק על ידיה;

(2) הונחה במקום-מגוריו של אותו אדם או במקום עסקו, הרגילים או הידועים לאחרונה;

- (3) נשלחה בדואר במכתב רשום ומשולם מראש לפי מען אותו אדם במקום-מגוריו או במקום-עסקו, הרגילים או הידועים לאחרונה;
(4) הודבקה במקום בולט בחצרים שאליהם מתייחסת ההודעה.

מעינת הודעות

345. מקום שבפקודה או לפיה יש רשות או חובה ליתן הודעה או ידיעה אחרת לבעל או למחזיק של חצרים פלונים, יראו את המען כערך כראוי אם יש בו התואר "הבעל" או "המחזיק" של אותם חצרים, ואין צורך בשם או תיאור נוסף.

אופן פרסום של מסמכים

346. מקום שהפקודה מחייבת פרסום של הודעה או של מסמך אחר בתחום העיריה, ולא נקבעה הוראה בדבר אופן הפרסום, יפורסמו ההודעה או המסמך בהנחת העתק מהם במשרדי העיריה, על מנת שיהיה נתון לבדיקה לכל דורש, ובהדבקות העתק על הבנין הראשי של משרדי העיריה או בקרבתו וכן במקומות ציבוריים אחרים בתחום העיריה שייקבעו על ידי החייב בפרסום.

תקנות

(תיקון התש"ו)

347. השר רשאי להתקין תקנות בכל ענין הנוגע לביצועה של הפקודה. תקנות כאמור לענין פעולתו של מבקר העיריה או לענין הטיפול בדו"ח שהוא מגיש טעונות אישור הועדה לעניני ביקורת המדינה של הכנסת.

תוספת ראשונה

(סעיף 2)

עיריות²²

אופ-אל-פהם (ק"ת התשמ"ו 198; התשנ"א 791; התשס"ה 1012)

אופקיב (ק"ת התשנ"ה 1569; התשס"ב 127; ק"ת התשע"ד, עמ' 1143; ק"ת 8089, התשע"ט, עמ' 526; ק"ת 8635, התש"ף, עמ' 1718)

אור יהודה (ק"ת התשמ"ח 977; התשמ"ט 583; התשנ"ו 459; התש"ס 437; ק"ת 6662, התשס"ה, עמ' 701; ק"ת 6867, התש"ע, עמ' 801; ק"ת 7094, התשע"ב, עמ' 829; ק"ת 7252, התשע"ג, עמ' 1218; ק"ת 8089, התשע"ט, עמ' 517; ק"ת 8968, התשפ"א, עמ' 796; ק"ת 10295, התשפ"ב, עמ' 3761)

אור עקיבא (ק"ת התשס"א 932; התשס"ה 558; ק"ת 6907, התש"ע, עמ' 1365)

אילת (ק"ת התשכ"ב 2248; התשכ"ח 1836; התשנ"ג 699; התשס"א 632; התשס"ו 174; ק"ת 7670, התשע"ו, עמ' 1341; ק"ת 7840, התשע"ז, עמ' 1374; ק"ת 9206, התשפ"א, עמ' 2218)

אל-טייבה (ק"ת התש"ן 691)

אליטירה (ק"ת התשנ"א 1669; התשנ"ב 1412; ק"ת 7028, התשע"א, עמ' 1347; ק"ת 10310, התשפ"ב, עמ' 3958)

אלעד (ק"ת 6627, התשס"ה, עמ' 181; ק"ת 6835, התש"ע, עמ' 256; ק"ת 7094, התשע"ב, עמ' 830)

אשדוד (ק"ת התשכ"ח 788, 1863; התשנ"ב 662, 1027; התשנ"ו 505, 809; התשנ"ח 1121; ק"ת 6865, התש"ע, עמ' 750; ק"ת 7590, התשע"ו, עמ' 415; ק"ת 8019, התשע"ה, עמ' 2170; ק"ת 11284, התשפ"ד, עמ' 2500)

אשקלון (ק"ת התשט"ו 1397; התשכ"ו 520; התשכ"ז 106; התשנ"ו 507; ק"ת 6700, התשס"ה, עמ' 1202; ק"ת 8089, התשע"ט, עמ' 523)

באקא-ג'ת (ק"ת התשנ"ו 709; ק"ת 6611, התשס"ו, עמ' 1132; בס"ח 2256, התש"ע, עמ' 646 בוטל איחוד הרשויות. באקה אל גרבייה וג'ת חזרו להיות מועצות מקומיות וחדלו להיות עירייה). בצו שפורסם בק"ת 7078, התשע"ב, עמ' 622 בוטלה האכרזה מק"ת 6611 ופורסמו במקומה הוראות אחרות לגבי ביטול האיחוד הנ"ל. הוראות נוספות פורסמו בק"ת 7120, התשע"ב, עמ' 1154.

באר יעקב (ק"ת 9703, התשפ"ב, עמ' 786)

באר שבע (ק"ת התשי"ג 564; התשכ"ח 450; התשל"ז 2519; התש"ס 370; התשס"ה 613, 1013; ק"ת 6611, התשס"ז, עמ' 1130; ק"ת 8061, התשע"ט, עמ' 2675)

בית שאן (ק"ת התשנ"ט 318; ק"ת 7188, התשע"ג, עמ' 256; ק"ת 8680, התש"ף, עמ' 1924)

בית שמש (ק"ת התשנ"א 1055; התשנ"ד 26; התשס"ג 445; ק"ת 6544, התשס"ו, עמ' 376; ק"ת 7378, התשע"ד, עמ' 1141)

בני ברק (ק"ת התשי"ז 1606; ק"ת 6867, התש"ע, עמ' 805; ק"ת 7252, התשע"ג, עמ' 1219)

בתיים (ק"ת התש"ד 1670; התשכ"ח 2298; התשמ"ט 578; ק"ת 6867, התש"ע, עמ' 802; ק"ת 7287, התשע"ד, עמ' 2; ק"ת 7769, התשע"ו, עמ' 608)

גבעת שמואל (ק"ת 6624, התשס"ח, עמ' 124; ק"ת 6865, התש"ע, עמ' 753; ק"ת 7426, התשע"ד, עמ' 1798; ק"ת 8089, התשע"ט, עמ' 514)

גבעתיים (ק"ת התש"ד 335, 641; התשכ"א 2018; ק"ת 6611, התשס"ו, עמ' 1134; ק"ת 7252, התשע"ג, עמ' 1220)

גני תקווה (ק"ת 10671, התשפ"ג, עמ' 1901)

דימונה (ק"ת התשל" 19; התשס"ה 167, 613; התשס"ו 1071; ק"ת 7460, התשע"ה, עמ' 442; ק"ת 8089, התשע"ט, עמ' 524; ק"ת 10295, התשפ"ב, עמ' 3759)

הוד השרון (ק"ת התש"ן 659, 749; התשנ"ג 462; ק"ת 10148, התשפ"ב, עמ' 2845)

הרצליה (ק"ת התש"ד 1041; התשכ"א 1798; התשמ"ט 1071; התשנ"ו 1008; התשנ"ח 298; ק"ת 6611, התשס"ז, עמ' 1135; ק"ת 6823, התש"ע, עמ' 107; ק"ת 7252, התשע"ג, עמ' 1221; ק"ת 7769, התשע"ו, עמ' 611; ק"ת 10378, התשפ"ג, עמ' 229; ק"ת 10498, התשפ"ג, עמ' 843; ק"ת 11477, התשפ"ד, עמ' 3706)

חררה (ק"ת התשי"ב 796; התשי"ט 628; התשכ"ד 96; התשמ"א 340; התשנ"ב 1171; התשס"א 1002; ק"ת 6540, התשס"ז, עמ' 343; ק"ת 6907, התש"ע, עמ' 1366; ק"ת 7898, התשע"ה, עמ' 334)

חולון (ק"ת התשי" 306; התשי"ז 1364; התש"ד 1672; התשכ"ח 1739, 1532; התשל"ג 1945; התשנ"ו 1461; ק"ת 6717, התשס"ט, עמ' 32; ק"ת 7287, התשע"ד, עמ' 4)

חיפה (ק"ת התשי" 865, 1262; התשי"א 64; התשי"ז 1333; התשי"ז 639, 1440; התשי"ט 1194; התשכ"ד 1795; התשכ"ו 1051; התשל"א 1579; התשל"ב 332; התשל"ו 1914; התשל"ז 278; התשנ"ה 364, 1208, 1579; התשנ"ו 665; התשס"א 295; התשס"ו 80, 260; ק"ת 6681, התשס"ה, עמ' 1017)

²² . הרישמה כוללת גם שינויי תחומים שפורסמו לאחר הפרסום המקורי של פקודת העיריות [נוסח חדש].

הריש (ק"ת 10233, התשפ"ב, עמ' 3333)

טבריה (ק"ת התש"י 224, 881; התשט"ו 53; התשי"ט 1108; התשס"א 2124; התשס"ג 639; התשס"ו 267; ק"ת 7172, התשע"ג, עמ' 93)

טייבה (ק"ת התש"ן 691; ק"ת 6870, התש"ע, עמ' 884)

טירת-כרמל (ק"ת התשנ"ב 1480; התשנ"ו 666; התשנ"ז 1247; התשס"ו 67; ק"ת 6529, התשס"ז, עמ' 183; ק"ת 7769, התשע"ז, עמ' 622)

טמרה (ק"ת 7170, התשע"ג, עמ' 46; ק"ת 7742, התשע"ז, עמ' 322)

יבנה (ק"ת התשמ"ו 1177; התשנ"ה 747; התשס"ב 817; ק"ת 6835, התש"ע, עמ' 256; ק"ת 9498, התשפ"א, עמ' 3636)

יהודי-מונטון (ק"ת התשנ"ו 182; התשנ"ז 458; התשס"ו 268; ק"ת 6891, התש"ע, עמ' 1110; ק"ת 7769, התשע"ז, עמ' 619; ק"ת 10285, התשפ"ב, עמ' 3673)

ק"ת 11756, התשפ"ה, עמ' 1204; ק"ת 11992, התשפ"ה, עמ' 2344)

יקנעם עילית (ק"ת התשס"ו, עמ' 463; ק"ת 6678, התשס"ח, עמ' 981; ק"ת 7171, התשע"ג, עמ' 60; ק"ת 7579, התשע"ז, עמ' 264; ק"ת 10249, התשפ"ב, עמ' 3435)

ירושלים (ק"ת התש"ט 495; התשי"ב 1287; התשי"ט 973; התשכ"ג 1479; התשכ"ז 2694; התשמ"ה 808; התשנ"ג 863; התשס"ד 69; ק"ת 6695, התשס"ח, עמ' 1144; ק"ת 7740, התשע"ז, עמ' 296; ק"ת 7854, התשע"ז, עמ' 1686; ק"ת 8947, התשפ"א, עמ' 686)

כפר יונה (ק"ת 7388, התשע"ד, עמ' 1401; ק"ת 8099, התשע"ט, עמ' 671)

כפר סבא (ק"ת התשכ"ב 1539; התשכ"ה 353, 1609; התשס"ד 697; ק"ת 6611, התשס"ז, עמ' 1137; ק"ת 6874, התש"ע, עמ' 923; ק"ת 7426, התשע"ד, עמ' 1799; ק"ת 11006, התשפ"ד, עמ' 979; ק"ת 11477, התשפ"ד, עמ' 3705)

כפר קאסם (ק"ת 6658, התשס"ח, עמ' 645; ק"ת 7176, התשע"ג, עמ' 154; ק"ת 7683, התשע"ו, עמ' 1565)

כפר קרע (ק"ת 10671, התשפ"ג, עמ' 1900)

כרמיאל (ק"ת התשמ"ו 480; התשנ"ב 1204; התשנ"ד 789; התשס"ג 444; התשס"ד 69; התשס"ז 171; ק"ת 7172, התשע"ג, עמ' 79)

לוד (ק"ת התשי"ב 521; התשי"ח 1601; התשכ"ו 171; התשמ"ח 531; התשנ"ד 27; התשנ"ח 319, 745; ק"ת 6874, התש"ע, עמ' 924; ק"ת 8747, התש"פ, עמ' 2672)

מגדל העמק (ק"ת התשמ"ח 1104; התשס"א 649; ק"ת 7159, התשע"ב, עמ' 1654; ק"ת 10361, התשפ"ג, עמ' 145; ק"ת 10991, התשפ"ד, עמ' 908; ק"ת 11792, התשפ"ה, עמ' 1370)

מודיעין-מכבים-רעות (ק"ת התשס"ב 108; ק"ת 6865, התש"ע, עמ' 748; ק"ת 6973, התשע"א, עמ' 628)

מג'אר (ק"ת 9828, התשפ"ב, עמ' 1252)

מעלות תרשיחא (ק"ת 5736, התשנ"ו, עמ' 561; התשס"ו 1066; ק"ת 7172, התשע"ג, עמ' 94; ק"ת 7742, התשע"ז, עמ' 322)

נהריה (ק"ת התשכ"א 1350, 1752; התש"ן 692; התשס"ה 815; ק"ת 6787, התשס"ט, עמ' 1065; ק"ת 7252, התשע"ג, עמ' 1225; ק"ת 7769, התשע"ז, עמ' 613; ק"ת 8169, התשע"ט, עמ' 2202; ק"ת 8635, התש"פ, עמ' 1719)

נוף הגליל (קודם: נצרת עילית) (ק"ת התשל"ד 1377; התשל"ו 2646; התשנ"א 752; התשנ"ד 1273; התשנ"ה 1653; התשס"ס 435; ק"ת 7222, התשע"ג, עמ' 755; ק"ת 8239, התשע"ט, עמ' 3416; ק"ת 8978, התשפ"א, עמ' 867; ק"ת 9208, התשפ"א, עמ' 2228)

נס ציונה (ק"ת התשנ"ב 1511; התשנ"ט 308; ק"ת 6611, התשס"ז, עמ' 1131; ק"ת 6941, התשע"א, עמ' 163; ק"ת 8040, התשע"ח, עמ' 2471)

נצרת (ק"ת התשכ"ב 62; התשכ"ג 182; התשכ"ט 1694; התשל"ו 2645; התשס"ח 1054; התשנ"א 753; התשנ"ד 1274; התשנ"ה 1655; ק"ת 7143, התשע"ב, עמ' 1493; ק"ת 8024, התשע"ח, עמ' 2211)

נשר (ק"ת התשנ"ה 1508; התשס"ד 745, 994; ק"ת 7123, התשע"ב, עמ' 1184)

נתיבות (ק"ת התשס"א 378; התשס"ו 269; ק"ת 7456, התשע"ה, עמ' 403; ק"ת 7826, התשע"ז, עמ' 1225; ק"ת 8753, התש"פ, עמ' 2707)

נתניה (ק"ת התש"ט 109, 185; התש"י 309, 1322; התשי"א 375; התשי"ט 1110; התשכ"ב 1907; התשכ"ו 2044; התשכ"ז 27; התשנ"ד 1092; ק"ת 6874, התש"ע, עמ' 921; ק"ת 7487, התשע"ה, עמ' 822; ק"ת 9984, התשפ"ב, עמ' 2002; ק"ת 10171, התשפ"ב, עמ' 2958; ק"ת 11571, התשפ"ה, עמ' 345)

סה'נן (ק"ת התשנ"ה 1311; ק"ת 7188, התשע"ג, עמ' 259; ק"ת 7818, התשע"ז, עמ' 1135; ק"ת 8089, התשע"ט, עמ' 518; ק"ת 11361, התשפ"ד, עמ' 2935)

עיר כרמל (ק"ת התשס"ו 1148)

עכו (ק"ת התש"י 965; התשי"א 500; התשכ"ב 1907; התשכ"ה 2617; התשל"א 1903; התש"ן 611; התשנ"א 196; התשנ"ה 1209; ק"ת 6907, התש"ע, עמ' 1364; ק"ת 7222, התשע"ג, עמ' 757; ק"ת 7725, התשע"ז, עמ' 107; ק"ת 7769, התשע"ז, עמ' 612; ק"ת 9498, התשפ"א, עמ' 3632)

עפולה (ק"ת התשל"ג 408; התשנ"ט 217; התשס"א 650; התשס"ה 197; ק"ת 7172, התשע"ג, עמ' 61; ק"ת 7590, התשע"ו, עמ' 409; ק"ת 10289, התשפ"ב, עמ' 3714)

עראבה (ק"ת 7672, התשע"ו, עמ' 1417; ק"ת 8089, התשע"ט, עמ' 520; ק"ת 11361, התשפ"ד, עמ' 2936)

ערד (ק"ת התשנ"ה 883; ק"ת 6926, התש"ע, עמ' 1629; ק"ת 7460, התשע"ה, עמ' 443)

פתח-תקוה (ק"ת התש"ט 131; התשי"א 714, 1163; התשט"ו 348; התשי"ז 1068; התש"ך 989, 1296, 1412; התשכ"ב 451; התשכ"ה 501; התשמ"ה 135; התשנ"ב 1026; התשנ"ה 1509; התשס"ו 818; ק"ת 6567, התשס"ז, עמ' 599; ק"ת 6865, התש"ע, עמ' 751; ק"ת 7013, התשע"א, עמ' 1152; ק"ת 7233, התשע"ג, עמ' 887; ק"ת 8089, התשע"ט, עמ' 515; ק"ת 9498, התשפ"א, עמ' 3634; ק"ת 10404, התשפ"ג, עמ' 387)

צפת (ק"ת התשי" 380; התשכ"ה 1706; התשל"ו 1558; ק"ת 7172, התשע"ג, עמ' 81)

קלנסווה (ק"ת התשס"א 379; ק"ת 6870, התש"ע, עמ' 885; ק"ת 9206, התשפ"א, עמ' 2217)

קרית ארנו (ק"ת התשנ"ב 1444; התשנ"ו 163; התשס"ס 438; ק"ת 6662, התשס"ח, עמ' 700; ק"ת 7233, התשע"ג, עמ' 889; ק"ת 8089, התשע"ט, עמ' 515; ק"ת 8503, התש"פ, עמ' 1186; ק"ת 9498, התשפ"א, עמ' 3633; ק"ת 10289, התשפ"ב, עמ' 3716)

קרית-אתא (ק"ת התשכ"ט 2209; התשנ"ד 667; התשנ"ה 494; התשס"ה 737; התשס"ו 263; ק"ת 6653, התשס"ח, עמ' 603; ק"ת 7057, התשע"ב, עמ' 253; ק"ת 7681, התשע"ו, עמ' 1500; ק"ת 10050, התשפ"ב, עמ' 2326)

קרית-ביאליק (ק"ת התשל"ו 1854; התשנ"ג 732; התשס"ב 190; התשס"ז 172; ק"ת 7263, התשע"ג, עמ' 1428; ק"ת 8084, התשע"ט, עמ' 419; ק"ת 8169, התשע"ט, עמ' 2189; ק"ת 10050, התשפ"ב, עמ' 2328)

קרית גת (ק"ת התשל"ג 264; התש"ם 192; התשמ"א 192; התשנ"ו 560; התשס"א 903; ק"ת 7001, התשע"א, עמ' 964; ק"ת 7170, התשע"ג, עמ' 45; ק"ת 8089, התשע"ט, עמ' 527; ק"ת 9498, התשפ"א, עמ' 3637; ק"ת 10255, התשפ"ב, עמ' 3459; ק"ת 10856, התשפ"ד, עמ' 256)

קרית ים (ק"ת התשל"ו 1917; התש"ם 458; התשנ"ה 365; התשס"ז 170; ק"ת 7927, התשע"ה, עמ' 805; ק"ת 8043, התשע"ה, עמ' 2493)

קרית-מוצקין (ק"ת התשל"ו 1855; התשל"ח 1364; התשל"ט 1050; התשנ"ט 924; התשס"ד 699; התשס"ז 170)

קרית מלאכי (ק"ת התשנ"ח 708; ק"ת 8089, התשע"ט, עמ' 522)

קרית-שמרונה (ק"ת התשל"ד 1241; התשמ"ח 591; התש"ס 762; ק"ת 7188, התשע"ג, עמ' 261)

ראש העין ק"ת התשנ"ד 1240; ק"ת 6835, התש"ע, עמ' 252; ק"ת 7176, התשע"ג, עמ' 154)

ראשון-לציון (ק"ת התש"י 1285; התשי"ב 627; התשי"ח 1521; התשל"ד 14, 368; התשל"ה 105; התשמ"ח 666; התשמ"ט 579; התש"ן 1267; התשס"ג 552; ק"ת 6717, התשס"ט, עמ' 31; ק"ת 6835, התש"ע, עמ' 251; ק"ת 7769, התשע"ז, עמ' 614; ק"ת 7854, התשע"ז, עמ' 1692)

רהט (ק"ת התשנ"ד 1160; התשס"ג 551; ק"ת 7977, התשע"ה, עמ' 1738)

רהובות (ק"ת התשי"א 51, 569; התשי"ג 391; התשי"ח 167; התשכ"ב 2618; ק"ת 6867, התש"ע, עמ' 804; ק"ת 7233, התשע"ג, עמ' 888; ק"ת 7769, התשע"ז, עמ' 615; ק"ת 8036, התשע"ה, עמ' 2366)

רמלה (ק"ת התשט"ו 344; התשכ"ו 1488; התשנ"ד 26; התשס"ב 111, 758; ק"ת 6867, התש"ע, עמ' 803; ק"ת 7138, התשע"ב, עמ' 1383; ק"ת 9786, התשפ"ב, עמ' 1101)

רמת-גן (ק"ת התשי"ג 473, 722; התשי"ג 391; התשי"ד 1307; התשכ"א 2018; התשכ"ב 516; התשל"ה 85; התשנ"ב 1298; ק"ת 6611, התשס"ז, עמ' 1134; ק"ת 6662, התשס"ח, עמ' 698; ק"ת 6891, התש"ע, עמ' 1111; ק"ת 7078, התשע"ב, עמ' 625; ק"ת 7252, התשע"ג, עמ' 1223; ק"ת 7426, התשע"ד, עמ' 1795; ק"ת 10285, התשפ"ב, עמ' 3674)

רמת השרון (ק"ת התשס"ג, עמ' 55; ק"ת 9600, התשפ"א, עמ' 4071; ק"ת 10378, התשפ"ג, עמ' 230; ק"ת 10498, התשפ"ב, עמ' 842)

רעננה (ק"ת התשמ"א 1184; התשס"ד 698; התשס"ה 816; ק"ת 6611, התשס"ז, עמ' 1136; ק"ת 6627, התשס"ח, עמ' 182; ק"ת 6870, התש"ע, עמ' 883; ק"ת 7769, התשע"ז, עמ' 611)

שגור (ק"ת התשס"ה 739)

שרדות (ק"ת התשנ"ו 710; התשס"ה 615; ק"ת 8089, התשע"ט, עמ' 521; ק"ת 8977, התשפ"א, עמ' 841)

שפרעם (ק"ת התש"ט 1756; התש"ם 348; התשנ"ב 507; התשנ"ח 262; התשס"ו 265; ק"ת 7172, התשע"ג, עמ' 78; ק"ת 8753, התש"ף, עמ' 2709)

תל-אביב-יפו (ק"ת התש"ט 47, 197; התש"י 1038; התשי"א 51, 569; התשי"ד 1307; התשס"ו 899, 1020; התשי"ח 88; התשכ"א 2580; התשכ"ה 2300; התשל"ג 1947; התש"ם 1605; התשנ"ב 1297; התשנ"ג 534; התשס"א 511; התשס"ה 166; ק"ת 6865, התש"ע, עמ' 754; ק"ת 7456, התשע"ה, עמ' 378; ק"ת 8043, התשע"ה, עמ' 2490; ק"ת 9600, התשפ"א, עמ' 4067)

[תיקון התשס"ח (מס' 6)]

תוספת שניה

(סעיף 136)

תקנון בדבר ישיבות מועצה, זימון והנוהל בהן

פרק ראשון: כללי

הגדרה

[תיקון התשס"ח (מס' 6)]

1. בתקנון זה –

"ישיבה" – ישיבה מן המניין וישיבה שלא מן המניין;

"מועצה ממונה" – ועדה למילוי תפקידי ראש העיריה והמועצה או למילוי תפקידי המועצה בלבד כאמור בסעיף 143(א) רישא לפקודה;

"מרכז ישיבות המועצה" – עובד עיריה בדרג שלא יפחת מדרג של ראש ענף שראש העיריה הטיל עליו, באישור המועצה את ביצוע תפקידי המרכז על פי תקנון זה נוסף על תפקידי האחרים, בין באופן כללי ובין לישיבה מסוימת.

מועדים

[תיקון התשס"ח (מס' 6)]

2. ימי המנוחה או ימים שבהם משרדי העיריה סגורים לא יבואו במניין הימים שנקבעו בתקנון זה.

ישיבות המועצה

[תיקון התשס"ח (מס' 6)]

3. המועצה תקיים ישיבות מן המניין וישיבות שלא מן המניין, הכל כמפורט בתקנון זה.

זימון

[תיקון התשס"ח (מס' 6)]

4. המועצה לא תתכנס לישיבה אלא על פי הזמנה, בהתאם לפרק הרביעי.

[תיקון התשס"ח (מס' 6)]

פרק שני: מועדי ישיבות מן המניין

מספר הישיבות

[תיקון התשס"ח (מס' 6)]

5. המועצה תקיים ישיבה מן המניין (בפרק זה – ישיבה) אחת לחודש לפחות, אך רשאית היא להחליט שלא לקיימה בשני חודשים של השנה.

מועד ישיבות

[תיקון התשס"ח (מס' 6)]

6. (א) בתוך חודשיים מיום הבחירה, תחליט המועצה על המועד הקבוע לישיבותיה ובלבד שלא יהיה ביום המנוחה השבועי או בערב יום המנוחה השבועי של חבר מחברי המועצה, וזאת אם הסכימו כל חברי המועצה אחרת; עד שתחליט המועצה על מועד קבוע לישיבותיה, יתקיימו הישיבות ביום רביעי הראשון לכל חודש בשעה 18:00.

(ב) ישיבת המועצה תתחיל לא לפני השעה 18:00, וזאת אם הסכימו כל חברי המועצה לשעה אחרת.

(ג) חל מועד ישיבה בערב יום מנוחה או ביום מנוחה של חבר מחברי המועצה, תידחה הישיבה ליום ולשעה הקבועים בשבוע שלאחר מכן או למועד אחר שרוב חברי המועצה הסכימו עליו מראש ובכתב; בסעיף קטן זה, "יום מנוחה" – כמשמעותו בסעיף 18א לפקודת סדרי השלטון והמשפט, התש"ח-1948, ולרבות מוצאי יום המנוחה.

(ד) בלי לגרוע מהאמור בסעיפים קטנים (א) עד (ג) וסעיף 5 לתקנון זה, רשאית מועצה להסכים, באמצעות כל חבריה מראש ובכתב, על מועד קיום ישיבה מסוימת במועד ובשעה אחרים מהמועד שנקבע ובתנאי שתקום ישיבת מועצה מן המניין לפחות, פעם אחת לכל חודש.

(ה) ביום שמתקיימת בו ישיבת מועצה שלא מן המניין, אפשר לקיים גם ישיבה מיוחדת כאמור בסעיף 58 לתקנון זה ובלבד שהישיבה המיוחדת לא תחל לפני השעה 16:00, אלא אם כן הסכימו כל חברי המועצה על שעה אחרת.

שינוי מועד ישיבה

[תיקון התשס"ח (מס' 6)]

7. (א) ראש עירייה רשאי, בהסכמת רוב חברי המועצה, לדחות ישיבה, לא יותר מפעם אחת, למועד אחר, והכל בתנאי שבאותו חודש תקום ישיבה אחת לפחות ושלא יחלוף מועד שנקבע על פי דין לעניין שעל סדר יומה של הישיבה.

(ב) ראש עירייה חייב לדחות ישיבה למועד אחר, לא יותר מפעם אחת ולתקופה שלא תעלה על שבוע ימים, אם שליש לפחות מחברי המועצה דרש זאת בכתב, חמישה ימים לפחות לפני מועד הישיבה.

(ג) הוראות סעיף 6 (א) לתקנון זה לעניין ימי השבוע ושעות הישיבה יחולו גם על המועד הנדחה.

[תיקון התשס"ח (מס' 6)]

פרק שלישי: מועדי ישיבות שלא מן המניין

סמכות ראש עירייה

[תיקון התשס"ח (מס' 6)]

8. ראש עירייה רשאי לכנס ישיבה שלא מן המניין.

כינוס ישיבה

[תיקון התשס"ח (מס' 6)]

9. (א) ראש עירייה יכנס ישיבה שלא מן המניין למועד שלא יהיה מאוחר משבעה ימים מהיום שהוגשה לו דרישה לכך בכתב, חתומה בידי שלישי לפחות מחברי המועצה ומפרטת את סדר יומה והצעת החלטה לגביו.

(ב) היה המועד הקבוע לישיבת המועצה בהתאם לסעיף 6 לתקנון זה, בתוך שבועיים ממועד הגשת הדרישה כאמור בסעיף קטן (א), רשאי ראש עירייה, במקום לכנס ישיבה שלא מן המניין כאמור בסעיף קטן (א), לכלול את ההצעות הנכללות בדרישה לכינוס כסעיפים ראשונים בסדר היום של הישיבה מן המניין הקרובה, וזאת אם היתה בהצעה לסדר היום העברה מכהונה של ראש העירייה או של סגן מסגניו, ובלבד שלא יפגע בהוראות הנוגעות למשלוח חומר לישיבה.

(ג) בלי לגרוע מהאמור בסעיף קטן (ב), לא תכנס ישיבה שלא מן המניין יותר מפעם אחת בכל חודש אלא אם כן הוגשה דרישה מיוחדת בכתב חתומה בידי שני שלישים לפחות מחברי המועצה.

ישיבה שלא מן המניין על פי הוראת הממונה

[תיקון התשס"ח (מס' 6)]

10. נדרש כינוס של ישיבה שלא מן המניין, וראש העירייה לא כינס את המועצה בתוך שבעה ימים כאמור בסעיף 9 (א) לתקנון זה, ולא נהג לפי סעיף קטן (ב) שבסעיף האמור, יזמן הממונה את המועצה לישיבה בתוך 7 ימים, זאת אם נקבע מועד אחר לזימון הישיבה בתקנון זה; כונסה הישיבה, היא תיפתח על ידי זקן חברי המועצה הנוכחים, כאמור בסעיף 31 (ב) לתקנון זה.

ימים ושעות של ישיבה שלא מן המניין

[תיקון התשס"ח (מס' 6)]

11. סעיף 6 לתקנון זה לעניין ימי השבוע ושעות הישיבה יחול על ישיבה שזומנה לפי פרק זה.

[תיקון התשס"ח (מס' 6)]

פרק רביעי: זימון ישיבות

משלוח הזמנות

[תיקון התשס"ח (מס' 6)]

12. מרכז ישיבות המועצה יחתום על הזמנות לישיבות המועצה ויהיה אחראי למסירתן, ואולם על הזמנה לישיבות שכינס הממונה לפי סעיף 10, לתקנון זה יחתום הממונה או מי שהוא מינה; הזמנות כאמור ימסרו למרכז ישיבות המועצה והוא יהיה אחראי על מסירתן.

תוכן ההזמנה

[תיקון התשס"ח (מס' 6)]

13. (א) בהזמנה לישיבה יצוין –

(1) אם הישיבה היא מן המניין או שלא מן המניין,

(2) את היום, השעה והמקום של הישיבה;

(3) את סדר היום על סעיפיו לפי סדר הדיון שבהם או את ההצעה לסדר היום – לפי העניין;

(4) בישיבה שידונו בה בתקציב, בתשלומי חובה או בחוקי עזר – טיוטה של ההצעות עם דברי הסבר;

(5) בישיבה שכונסה לפי דרישה של שלישי לפחית מחברי המועצה – הצעת החלטה לגבי סדר היום;

(6) בישיבות שעניינן אישור עסקה – החוזה וחוות דעת משפטית של היועץ המשפטי של העיריה.

(ב) בלי לגרוע מהאמור בסעיף קטן (א)(4) ו-(5), להזמנה יצורפו, ככל האפשר, נוסח הצעות החלטה ודברי הסבר, המלצת ועדות החובה וועדות הרשות

של המועצה שעסקו בנושא שעל סדר היום וכן כל חוות דעת של גורם מקצועי שהגשתה דרושה על פי דין.

מסירת ההזמנות

[תיקון התשס"ח (מס' 6)]

14. (א) הזמנה לישיבה תימסר לכל אחד מחברי המועצה 48 שעות לפחות לפני תחילת הישיבה, ואולם בהסכמת כל חברי המועצה, אפשר לקיים ישיבה גם בהודעה שתימסר בתוך זמן קצר יותר.

(ב) הזמנה לישיבה שידונו בה בתקציב, בתשלומי חובה או בחוק עזר, תימסר לחברי המועצה 10 ימים לפחות לפני יום הישיבה.

(ג) מסירת²³ הזמנה תהא כדין אם ההזמנה נמסרה לחבר המועצה אישית או אם נמסרה במעונו לאחר מבני משפחתו המבוגרים הגרים אתו או אם נמסרה

כפי שחבר המועצה ביקש בכתב ממרכז ישיבות המועצה; לא ניתן למסור את ההזמנה כאמור, בשקידה סבירה, תהא המסירה כדין אם הושמה בתוך תיבת הדואר במעונו של חבר המועצה.

מען למסירת ההזמנה

[תיקון התשס"ח (מס' 6)]

15. הזמנות לישיבות יימסרו לפי מעניהם של חברי המועצה הרשומים במרשם האוכלוסין, ואם מסר חבר המועצה בכתב מען אחר בתחום הרשות המקומית למרכז ישיבות המועצה – לפי אותו מען.

פגם במסירת ההזמנה

[תיקון התשס"ח (מס' 6)]

16. חבר מועצה הטוען שקיבל הזמנה שלא כדין, חייב להעלותה לפני היועץ המשפטי לעיריה מיד עם היוודע לו על הפגם במסירת ההזמנה; היועץ המשפטי לעיריה ייתן את חוות דעתו בסמור, ככל האפשר, להעלאת הטענה ויושב ראש המועצה חייב לפעול על פיה.

זימון בעלי התפקידים

[תיקון התשס"ח (מס' 6)]

17. מרכז ישיבות המועצה יזמן לישיבות המועצה, מן המניין ושלא מן המניין את עובדי העיריה כאמור להלן:

(1) עובד עיריה המתמנה על פי חיקוק או על פי סעיף 167 לפקודה;

(2) עובד עיריה שהמועצה קבעה כי הנושא הנדרש בישיבה נוגע לתפקידו;

(3) עובד, הכפוף באופן ישיר לראש העיריה או למנהל הכללי של העיריה, שהוזמן, על פי דרישה בכתב של חבר המועצה למזכיר, 24 שעות לפני

מועד הישיבה.

[תיקון התשס"ח (מס' 6)]

פרק חמישי: פומביות הדיונים

פומביות הדיון וסייגיו

[תיקון התשס"ח (מס' 6)]

18. (א) ישיבות מועצה יהיו פומביות; למעט ישיבה שראש העיריה הורה על קיומה, כולה או מקצתה, בדלתיים סגורות לאחר שראה כי טעמים שבכיתחון המדינה או טעמים שבצנעת הפרט מחייבים לעשות כן, בהתאם לחוות דעת של היועץ המשפטי לעיריה, שתונח לפני חברי המועצה.

(ב) לעניין סעיף זה, יראו ישיבת מועצה פומבית, גם אם הוקרנה על מסך לפני קהל שמחוץ לאולם הישיבות שמתקיימת בו הישיבה.

איסור גילוי

[תיקון התשס"ח (מס' 6)]

19. לא יגלה אדם דבר מדיוני ישיבה שהתנהלה בדלתיים סגורות למי שאינו חבר מועצה, אלא אם כן הדבר דרוש לצורך ביצוע החלטות המועצה.

מקום הישיבות

[תיקון התשס"ח (מס' 6)]

20. (א) הישיבות יתקיימו במשרדי העיריה, זולת אם המועצה החליטה אחרת לפי הצעת ראש העיריה.

(ב) ראש עיריה רשאי להחליט על קיומה של ישיבה פלונית במקום אחר אם הדבר דרוש מטעמי ריבוי משתתפים או חגיגות.

קיום ישיבת מועצה בהיוועדות חזותית

(תיקון התשפ"ב)

20א.²⁴ (בוטל).

²³ במקור נכתב "מסירה".

²⁴ סעיף 20א חל החל מיום 10.2.22 ובכל זמן שהכרזה על מצב בריאותי מיוחד או על מצב חירום בשל נגיף הקורונה, לפי סעיף 2 לחוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף

פרק שישי: מניין המשתתפים

מניין חוקי

[תיקון התשס"ח (מס' 6)]

21. מניין חוקי בישיבה הוא רוב חברי המועצה.

העדר מניין חוקי

[תיקון התשס"ח (מס' 6)]

22. (א) לא היה מניין חוקי בישיבת המועצה, בחלוף חצי שעה מהמועד שאליו זומנה בו הישיבה, יהווה שלישי מחברי המועצה מניין חוקי; לא נכחו שלישי מחברי המועצה בתום מחצית השעה כאמור, תירחה הישיבה בשבוע, באותו יום ובאותה שעה, ובמועד זה יהוו שלושה מחברי המועצה מניין חוקי; לא נכחו שלושה מחברי המועצה בתום מחצית השעה ובמועצה שבה 17 חברים או יותר, אם לא נכחו חמישה מחברי המועצה בתום מחצית השעה, תירחה הישיבה בשבוע, באותו יום ובאותה השעה, ובמועד זה יהווה כל מספר חברי המועצה מניין חוקי.

(ב) הזימון לישיבה הנדחית ייעשה בידי מרכז ישיבות המועצה יום למחרת המועד המקורי.

(ג) סעיף 6(ב) ו-ג) לתקנון זה לעניין ימי השבוע ושעות הישיבה יחול גם על ישיבה נדחית לפי סעיף זה.

התמעטות משתתפים

[תיקון התשס"ח (מס' 6)]

23. (א) נפתחה ישיבה כדין לפי סעיף 21 לתקנון זה, יהא המשך הישיבה כדין כל עוד משתתפים בה שלושה או חמישה מחברי המועצה, לפי העניין.

(ב) סעיף זה לא יחול על ישיבה נדחית לפי הסיפה של סעיף 22(א) לתקנון זה.

[תיקון התשס"ח (מס' 6)]

פרק שביעי: סדר היום

קביעת סדר היום

[תיקון התשס"ח (מס' 6)]

24. (א) ראש עירייה יקבע את סדר יומה של הישיבה.

(ב) קבעה המועצה נושא מסוים שיידון בסדר היום של ישיבה בהחלטה מראש, ייכלל נושא זה בסדר היום והנושא יידון.

(ג) בישיבה שכונסה לפי דרישת שלישי מחברי המועצה, יהא סדר היום כפי שיפורט בדרישה.

עדיפות

[תיקון התשס"ח (מס' 6)]

25. (א) עם פתיחת ישיבה מן המניין, ידונו תחילה בבקשות לתיקון הפרוטוקול כאמור בסעיף 53 לתקנון זה, בתשובה לשאלות לפי הפרק השיעי, ובהצעות לפי סעיף 29 לתקנון זה.

(ב) בכפוף לאמור בסעיף 24(ב) לתקנון זה, יהיה הדיון בסעיפים שבסדר היום לפי סדר הופעתם ואולם רשאית המועצה לשנות את סדר הדיון בסעיפים ברוב של שני שלישים מחבריה.

נאומים מהמקום

[תיקון התשס"ח (מס' 6)]

26. (א) חמש עשרה הרקות האחרונות של כל ישיבת מועצה מן המניין יוקדשו לנאומים מהמקום של חברי המועצה; משכו של כל נאום לא יעלה על דקה לכל חבר מועצה ולא יותר משלוש דקות לכל סיעה.

(ב) נאום כאמור בסעיף קטן (א) יעסוק בנושא שיבחר חבר המועצה הנאום ובלבד שהנאום יתייחס לתחום תפקידה של הרשות המקומית, לרבות התאגידים העירוניים.

(ג) יושב ראש המועצה יקבע את סדר הנאומים בהתחשב בסיעות השונות המיוצגות במועצה ובוהות הנאומים בישיבות הקודמות; חבר מועצה המבקש לנאום, יודיע למרכז ישיבות המועצה על רצונו, עד תחילת הישיבה.

(ד) עם סיום הנאומים, רשאי ראש העירייה או חבר מועצה מטעמו להשיב, במסגרת זמן שלא תעלה על עשר דקות לכל הנאומים.

הצעות נוספות של חברי המועצה

[תיקון התשס"ח (מס' 6)]

27. (א) חבר מועצה רשאי להגיש הצעות לסדר היום של ישיבה מן המניין לא יאוחר מ-72 שעות לפני הוועדה.

(ב) בכל ישיבה מן המניין לא יידונו יותר מארבע הצעות לסדר היום; הוגשו יותר מ-4 הצעות לסדר היום, הן בידי הקואליציה והן בידי האופוזיציה, יידונו לפחות שתי הצעות לסדר היום מטעם האופוזיציה; ההצעות לסדר יום יידונו לפי סדר הגשתן.

דיון בהצעות ובשינוי סדר היום

[תיקון התשס"ח (מס' 6)]

28. הצעה לסדר היום תובא לפני המועצה בידי חבר המועצה המגיש אותה או מי מטעמו; היתה התנגדות לדון בהצעה, יישמעו דברי המציע ודברי מתנגד אחר להצעה במשך זמן שאינו עולה על עשר דקות לכל אחד; היו יותר ממציע אחד או יותר ממתנגד אחד, רשאים המציעים או המתנגדים, לפי העניין, לחלק את הזמן האמור ביניהם; בתום ההתנגדות רשאית המועצה להחליט אחד מאלה:

(1) שלא לכלול את הנושא בסדר היום;

- (2) להוסיף נושא לסדר היום ולקיים דיון באותה ישיבה;
- (3) לכלול את הנושא בסדר היום של ישיבות מועצה אחרת;
- (4) להעביר את ההצעה לדיון בוועדה מועדות המועצה.

הסרת הצעה מסדר היום

[תיקון התשס"ח (מס' 6)]

29. המגיש הצעה לסדר היום יכול להסירה בכל עת על ידי הודעה בכתב למרכז ישיבות המועצה לפני ישיבת המועצה או בהודעה בעל פה בישיבת המועצה.

דחייה הדיון בסעיפים

[תיקון התשס"ח (מס' 6)]

30. בכפוף להוראות סעיף 50 לתקנון זה, עניינים שהועמדו על סדר היום בישיבה מן המניין ולא נסתיימו הדיון בהם, יועברו לסדר היום של הישיבה מן המניין שלאחריה.

[תיקון התשס"ח (מס' 6)]

פרק שמיני: ניהול הישיבה

ניהול הישיבה

[תיקון התשס"ח (מס' 6)]

31. (א) ראש עירייה, סגן שהוא מינה, או חבר מועצה אחר שהמועצה הסמיכה בהתאם להוראות סעיף 130 לפקודה, יהיה היושב ראש בישיבות המועצה וינהל את הישיבות.

(ב) נעדרו ראש העירייה וכל סגניו, חבר מועצה שהוסמך, כאמור בסעיף קטן (א), או סירבו לנהל את הישיבה, יפתח הוועיק מבין חברי המועצה הנוכחים את הישיבה וחברי המועצה יבחרו מביניהם יושב ראש לישיבה; לעניין סעיף זה, "הוועיק מבין חברי המועצה" – מי שתקופת כהונתו במועצה היא הארוכה ביותר, ברציפות או שלא ברציפות, ומבין בעלי ותק שווה – המבוגר שבהם.

תפקיד היושב ראש

[תיקון התשס"ח (מס' 6)]

32. (א) יושב ראש הישיבה יפתח את ישיבות המועצה, ינהל את הדיונים, יסכם את תוצאות הדיונים וההצבעה בכל עניין וינעול את הישיבה.
(ב) ישיבה שהיושב ראש שבה ביקש לנעלה בניגוד לתקנון זה, דינה כאילו סרב לנהל את הישיבה.

רשות דיבור

[תיקון התשס"ח (מס' 6)]

33. לאחר דברי הפתיחה לנושא שעל סדר היום, ייתן יושב ראש הישיבה את זכות הדיבור למשתתפים בדיון לפי סדר הפונים אליו, ובלבד שאם לא כל סיעות המועצה מיוצגות בוועדת ההנהלה, ייתן היושב ראש את רשות הדיבור תחילה לנציג הסיעה הגדולה ביותר שאינה מיוצגת כאמור.

זמן לדיבור

[תיקון התשס"ח (מס' 6)]

34. (א) חבר מועצה, למעט יושב ראש הישיבה ויושב ראש ועדה המדווח בשם הוועדה, לא יאריך בדיבור לגבי נושא שעל סדר היום, יותר מחמש דקות; ואולם יושב ראש הישיבה רשאי להקציב לדובר זמן נוסף לדיבור ובלבד שלא יעלה על עשרים דקות לסיעה בסך הכל, לגבי אותו נושא.

(ב) בלי לגרוע מהאמור בסעיף קטן (א), בכל נושא הקשור לאישור חוזים בידי המועצה ונושאים של ישיבות מועצה מיוחדות, יוקצב זמן נוסף של חמש דקות לכל דובר ולא יותר משלושים דקות לסיעה בסך הכל לגבי אותו נושא.

(ג) בכל הקשור לתקציב העירייה ואישורו, יוקצב זמן של עשר דקות לכל דובר ולא יותר משעה אחת לכל סיעה; חבר המועצה רשאי, בהודעה בכתב, להעביר את הזמן המוקצה לו לדיבור, כולו או חלקו, לחבר אחר מסיעתו.

סמכויות היושב ראש

[תיקון התשס"ח (מס' 6)]

35. יושב ראש הישיבה רשאי –

- (1) להפסיק חבר מועצה הנואם למעלה מהזמן שהותר לו על פי תקנון זה;
- (2) להפסיק רישום דברי חבר מועצה בפרוטוקול אם המשיך לנאום אחרי שהיושב ראש הפסיק אותו;
- (3) להתרות בחבר מועצה המפריע, לדעתו, למהלך התקין של הישיבה; לא שמע חבר המועצה לשלוש התראות בישיבה אחת, רשאי היושב ראש להורות על הוצאתו; הוצא חבר מועצה כאמור, רשאי הוא להיכנס לישיבה לצורך הצבעה בלבד.
- (4) ליתן רשות דיבור לעובד עירייה הבקיא בתחום בעניין הנדון, באישור ראש העירייה;
- (5) להורות על הוצאת אדם מהקהל אם הוא מפריע למהלך הישיבה, לאחר שהוזהר כדן.

[תיקון התשס"ח (מס' 6)]

פרק תשיעי: שאלות והודעות אישיות

הגשת שאלות ותשובות

[תיקון התשס"ח (מס' 6)]

36. (א) לא יאוחז משבעה ימים לפני תחילת הישיבה מן המניין הקרובה רשאי חבר המועצה להגיש לראש העירייה שאלות בכתב על עניין עובדתי שבתחום תפקידי העירייה, לרבות בעניין תאגידים עירוניים, והיא תנוסח בקצרה ובצורת שאלה בלבד; ראש העירייה או חבר המועצה הממונה על העניין שלגביו נשאלה השאלה יגישו תשובה ושראש העירייה הסמיכו לכך, ישיב בכתב ובקצרה לשאלות ויקרא את התשובה באותה ישיבה, ואולם הוא רשאי לדחות את תשובתו עד הישיבה מן המניין שלאחר

הישיבה הבאה ובלבד שלא ידחה תשובתו לגבי יותר משתי שאילתות בישיבה אחת; השאילתה והתשובה יחולקו לחברי המועצה.

(ב) לא נמסרה תשובה לשאילתה בשתי ישיבות מן המניין שהתקיימו לאחר הגשתה, יועמד נושא השאילתה, לפי דרישת השואל, כסעיף ראשון על סדר היום בישיבה מן המניין הקרובה ויקוים דיון בנושא.

(ג) לא יוגשו יותר משתי שאילתות מאת חבר המועצה לפני כל ישיבה מן המניין.

שאילתה נוספת

[תיקון התשס"ח (מס' 6)]

37. השואל רשאי, לאחר שמיעת התשובה, לשאול בעל פה שאלה קצרה נוספת, ובלבד שתהא נובעת מתוכן התשובה, וראש העיריה או אדם אחר מטעמו הממונה על העניין שלגביו נשאלה השאילתה יענה תשובה קצרה בעל פה; על שאילתה או על תשובה נוספת לא יתקיים דיון במועצה.

הגשת שאילתה ישירה

[תיקון התשס"ח (מס' 6)]

38. (א) חבר מועצה רשאי לפנות לראש העיריה בשאילתה ישירה בעניין עובדתי שבתחום תפקידו; השאילתה הישירה תנוסח בקצרה בצורת שאלה, תיחתם בידי השואל ותימסר בלשכת ראש העיריה.

(ב) לא יאוחר מ-21 ימים מיום קבלת השאילתה הישירה, תימסר לחבר המועצה תשובת ראש העיריה; ראש העיריה או השואל רשאים לבקש ממזכירות המועצה כי השאילתה והתשובה יועברו לעיון חברי המועצה.

(ג) לא קיבל חבר המועצה השואל תשובה לשאילתה הישירה בתוך המועד שקבוע בסעיף זה, רשאי הוא לפנות לראש העיריה או ליושב ראש המועצה בבקשה לנהוג בשאילתה הישירה כבשאילתה רגילה; יושב ראש המועצה יודיע לחבר המועצה הנוגע בדבר על מועד השמעת השאילתה במליאת המועצה; על השמעת השאילתה יחול סעיף 36 לתקנון זה.

(ד) לא תותר הגשת יותר משתי שאילתות ישירות לכל חודש לכל חבר מועצה.

הודעה אישית

[תיקון התשס"ח (מס' 6)]

39. (א) חבר המועצה המבקש במהלך ישיבה רשות להודיע הודעה אישית, ימסור תחילה ליושב ראש את תוכן הודעתו בכתב.

(ב) רשות להודעה אישית תינתן רק לשם תיקון אי-הבנה שחלה ברברי המבקש או בקשר לדבריו, לשם הסרת אשמה שהושמעה כלפיו בישיבות המועצה, הודעה אישית או לשם התנצלות בפני חבר מועצה או אדם אחר.

(ג) הודעה אישית לא תיארך יותר מחמש דקות, והיא תישמע בסוף הדיון בסעיף בסדר היום שבמהלכו קמה העילה למסירתה, ואם לא קמה במהלך הדיון – בסוף הישיבה והכל, זולת אם התיר יושב ראש הישיבה למסור הודעה כאמור במהלך הישיבה.

הודעה על פי דין

[תיקון התשס"ח (מס' 6)]

40. חבר מועצה רשאי, בכל עת שחלה עליו חובה, למסור הודעה שהוא חייב למסרה לפי כל דין.

הגשת חומר בידי חבר מועצה

[תיקון התשס"ח (מס' 6)]

41. (א) חבר מועצה רשאי להגיש למועצה, לא יאוחר מ-24 שעות לפני מועד הישיבה הקבועה חומר לדיון בישיבותיה המתייחס לנושא שעל סדר היום ובלבד שצילום ומסירת החומר למועצה, ככל שייעשה על חשבון הרשות, יהיה בהיקף שלא יעמיס מעמסה בלתי סבירה על קופת העיריה.

(ב) החומר לדיון יימסר למרכז ישיבות המועצה והוא ידאג להפיצו לחברי המועצה עם תחילת הישיבה.

(ג) אין באמור בסעיף זה כדי לגרוע מזכותו של חבר מועצה להפיץ חומר לדיון בנושא שעל סדר היום תוך נשיאה בנטל הוצאות שכפול החומר והפצתו למשתתפים.

הצבעה

[תיקון התשס"ח (מס' 6)]

42. (א) לא הונחה לדיון יותר מהצעת החלטה אחת בעניין נדון, יצביעו בעד הצבעה ונגדה.

(ב) עמדו להצבעה יותר מהצעות החלטה אחת בעניין נדון, יצביעו עליהן, אחת אחת, בעד ונגד ובהתאם לסדר שיחליט יושב ראש המועצה.

(ג) עמדו להצבעה שתי הצעות החלטה בלבד בעניין נדון – רשאי היושב ראש להעמידן להצבעה זו מול זו.

(ד) לבקשת חבר מועצה ובהצבעה על התקציב, הצעת החלטה הכוללת מספר סעיפים שלגבי אחד או יותר מהם יש לחבר מועצה הסתייגות, תקוים הצבעה נפרדת לגבי כל הסתייגות ולגבי כל נושא שלגביו עלתה הסתייגות במסגרת הצעת החלטה.

שיטת ההצבעה

[תיקון התשס"ח (מס' 6)]

43. ההצבעה תהיה בהרמת ידיים זולת אם שליש מחברי המועצה הנוכחים באותה ישיבה החליטו על הצבעה שנית.

החלטות על פי רוב קולות

[תיקון התשס"ח (מס' 6)]

44. החלטות המועצה שלא נדרש להן רוב מיוחד לפי כל דין, יתקבלו ברוב קולות המצביעים; היה מספר הקולות שקול, תידחה ההצעה; ואולם בכל מקרה שדרוש בו רוב של חברי המועצה, יהיה מניין חברי המועצה על פי קביעת השר כאמור בסעיף 19 לפקודה.

מניית הקולות

[תיקון התשס"ח (מס' 6)]

45. (א) בשעת ההצבעה ימנה מרכז ישיבות המועצה את קולות המצביעים בעד ונגד וקולות הנמנעים.
(ב) אם תוצאות ההצבעה אינן ברורות ליושב ראש, או שערער אחד מחברי המועצה עליהן, ימנה היושב ראש, מבין חברי המועצה, 2 מוני קולות ויטיל עליהם את מניין הקולות בהצבעה חוזרת.

דין חוזר בהחלטה

[תיקון התשס"ח (מס' 6)]

46. (א) לא תועמד לדיון ולהצבעה הצעה לביטול החלטה, או הצעה לדיון מחדש בהצעה שנדחתה, אלא לאחר שעברו שלושה חודשים ממועד ההחלטה או ממועד דחיית ההצעה, לפי העניין, זולת לפי דרישה של ראש העיריה או שליש לפחות מחברי המועצה, חתומים בידיהם, לא ייערך דיון חוזר בהחלטה יותר מפעם אחת.

- (ב) הוראות סעיף זה לא יחולו על דיונים חוזרים לפי סעיף 13 לחוק הרשויות המקומיות (בחירת ראש הרשות וסגניו וכהונתם), התשל"ה-1975.

החלטה שלא בישיבת מועצה

[תיקון התשס"ח (מס' 6)]

47. (א) ראה ראש העיריה צורך בקבלת החלטה דחופה של המועצה הקשורה בנושאים כגון: הצלת נפש או רכוש או שהחלטה דרושה על פי כל דין, ושאינן אפשרות מעשית לכנס את המועצה ולאחר שניתנה חוות דעת היועץ המשפטי לעיריה, רשאי הוא, על פי חוות דעת היועץ המשפטי, להורות למרכז ישיבות המועצה להביא נוסח הצעה ודברי הסבר לפני חברי המועצה, ולשאול אותם מה עמדתם להצעה, או לפנות בכתב, בצירוף נוסח ההצעה ודברי ההסבר, אל חברי המועצה ולבקש את תשובתם להצעה, כפוף לכך שווידא טלפונית כי חברי המועצה קיבלו את נוסח ההצעה ונרשמה עמדתם; החלטה כאמור תתקבל בכפוף להודעה מראש של 24 שעות לכל הפחות ובהתקיים התנאים האמורים בסעיף קטן זה.

- (ב) הצעה כאמור בסעיף קטן (א) תיחשב מאושרת אם תמכו בה כל חברי המועצה שניתן היה להשיגם.

- (ג) דיון החלטה שהתקבלה לפי סעיף קטן (א) כדיון החלטה שהתקבלה בישיבת המועצה; החלטה שהתקבלה לפי סעיף קטן (א), בעל פה, תיכלל בפרוטוקול ישיבת המועצה הבאה.

משך זמן ישיבה ונעילתה

[תיקון התשס"ח (מס' 6)]

48. ישיבת המועצה לא תינעל לפני תום שלוש שעות משעת הפתיחה, אלא אם כן נסתיימו הדיונים וההצבעות בכל הסעיפים שעל סדר היום או שהסכימו לנעילה שני שלישים מחברי המועצה הנוכחים בישיבה באותה שעה; בלי לגרוע מהאמור בסעיף 58 בתקנון זה, ישיבת המועצה לא תימשך יותר מארבע שעות, אלא בהסכמת שלושה רבעים מחברי המועצה הנוכחים.

המשך ישיבה ונעילתה

[תיקון התשס"ח (מס' 6)]

49. (א) לא נסתיימו דיוני הישיבה בכל העניינים שהיו על סדר היום, רשאי יושב ראש הישיבה. בהסכמת רוב חברי המועצה הנוכחים בישיבה, להזמין את חברי המועצה להמשך הישיבה ביום חול הבא לאחר הישיבה, או יום חול אחר שהסכימו עליו רוב חברי המועצה הנוכחים ובתנאי כי אינם יום מנוחה או ערב יום מנוחה של אחד מחברי המועצה; חברי המועצה שלא היו נוכחים בעת ההחלטה יוזמנו להמשך הדיונים על ידי הודעות בכתב שיימסרו להם כאמור בסעיף 15 לתקנון זה.

- (ב) לא נסתיימו דיוני הישיבה בכל העניינים שהיו על סדר היום עקב התמעטות המשתתפים מן המניין החוקי של חברי המועצה, רשאי יושב ראש הישיבה להזמין את חברי המועצה להמשך הישיבה ביום חול הבא לאחר הישיבה או יום חול אחר שהסכימו עליו רוב חברי המועצה הנוכחים ובתנאי כי אינם יום מנוחה או ערב יום מנוחה; חברי המועצה שלא היו נוכחים בעת ההחלטה יוזמנו להמשך הדיונים על ידי הודעות בכתב שיימסרו להם כאמור בסעיף 15 לתקנון זה.

- (ג) סעיף זה לא יחול במקרה של ישיבת מועצה נדחית כמשמעותה בסיפה של סעיף 22(א) לתקנון זה.

[תיקון התשס"ח (מס' 6)]

פרק אחד עשר: פרוטוקול²⁵

פרוטוקול וניהול

[תיקון התשס"ח (מס' 6)]

50. (א) כל ישיבות המועצה יוקלטו ויירשם בהן פרוטוקול; מרכז ישיבות המועצה יהיה אחראי לניהולו התקין.
(ב) בפרוטוקול יצוינו –

- (1) מועד הישיבה ומקום קיומה;
- (2) שמות חברי המועצה הנוכחים בפתיחת הישיבה, ושמות אלה שהגיעו מאוחר יותר;
- (3) שאילתות ותשובות עליהן;
- (4) סדר היום וכל שינוי בו;
- (5) שמות המשתתפים בדיון בכל סעיף;
- (6) ההצעות והנמקות;
- (7) עיקרי הדיון;
- (8) החלטות ותוצאות ההצבעה, ולפי דרישת שליש מהנוכחים בישיבת המועצה – ציון שמות המצביעים ואופן הצבעתם; לבקשת חבר, יצוין שמו בקשר עם הצבעה;

²⁵. במקור לא מופיעה כותרת לפרק עשירי.

51. (ג) המועצה רשאית לקבוע שנוסף על הפרטים האמורים בסעיף קטן (ב) יירשם פרוטוקול מלא של הדברים ששיאמרו בישיבות המועצה, דרך כלל או לישיבה מסוימת.

אישור פרוטוקול

[תיקון התשס"ח (מס' 6)]

51. יושב ראש הישיבה ומרכזי ישיבות המועצה, יאשרו את הפרוטוקול כחתימת ידם; העתק ממנו יימסר לכל אחד מחברי המועצה לא יאוחר מ־14 ימים לאחר קיום הישיבה ולפני מועד הישיבה מן המניין הקרובה, וזאת אם הדבר נמנע בגלל סיבות שליושב ראש הישיבה או למרכזי ישיבות המועצה לא היתה שליטה עליהן, ובמקרה כזה יימסר הפרוטוקול במועד המוקדם האפשרי.

בקשה לתיקון פרוטוקול

[תיקון התשס"ח (מס' 6)]

52. (א) חבר המועצה רשאי להגיש למרכזי ישיבות המועצה בקשה בכתב לתיקון הפרוטוקול בתוך 7 ימים מיום שהפרוטוקול הוצג לפניו; בקשה לתיקון פרוטוקול שתוגש לאחר המועד האמור, לא תידון.

(ב) לא הוגשה אף בקשה כאמור בתוך 7 ימים לאחר מסירת העתקי הפרוטוקול, רואים את הפרוטוקול כמאושר.

דיון בהצעה לתיקון פרוטוקול

[תיקון התשס"ח (מס' 6)]

53. הגיש חבר מועצה הצעה לתיקון הפרוטוקול, יקרא אותה מרכזי ישיבות המועצה בישיבה מיד עם פתיחתה, ואם אין הסכמה לתיקון המוצע, הדבר יוכרע בהצבעה.

תיקון פרוטוקול של ישיבה סגורה

[תיקון התשס"ח (מס' 6)]

54. תיקון פרוטוקול של ישיבה שהתנהלה בדלתיים סגורות יידון בישיבה שתנוהל בדלתיים סגורות.

שמירת פרוטוקול

[תיקון התשס"ח (מס' 6)]

55. פרוטוקול של ישיבות המועצה יהיה שמור במשרד המנהל הכללי של העירייה ובמקום נוסף בעירייה ועל גבי אמצעי מדיה מגנטית.

עיון בפרוטוקול

[תיקון התשס"ח (מס' 6)]

56. (א) פרוטוקול של ישיבה בדלתיים פתוחות יהיה פתוח לעיון בשעות העבודה הרגילות של העירייה והוא יפורסם באתר האינטרנט של העירייה, ככל שהוקם, בהתאם להוראות סעיף 5 לחוק לתיקון פקודת העיריות (מס' 110), התשס"ח-2007.

(ב) פרוטוקול של ישיבה שנוהלה בדלתיים סגורות, לא יהיה פתוח לעיון, אך המועצה רשאית להתיר את העיון בו, את הפצתו או העתקתו, בסייגים או בלעדיהם.

[תיקון התשס"ח (מס' 6)]

פרק שנים עשר: דיונים מיוחדים

דינים וחשבונות, הצעות תקציב והיטלי ארנונות

[תיקון התשס"ח (מס' 6)]

57. (א) ראש עירייה יקבע מועד לדיון מיוחד ברוח השנתי והרוח החצי שנתי כאמור בסעיף 216 לפקודה, שיהיה, לכל המאוחר, חודש לאחר הגשתו; הדיון ברוח מבקר העירייה וברוח מבקר המדינה, יהיה באופן ובמועדים הקבועים בסעיף 170 לפקודה.

(ב) ראש עירייה יקבע מועד לדיון מיוחד בהצעת התקציב ובתשלומי החובה, שיתקיים בישיבות שלא מן המניין.

(ג) ראש עירייה יגיש למועצה פעם בשנה לפחות דוח על המצב בכל תאגיד שהעירייה משתתפת בו, ולפי ררישה של חבר המועצה יקום דיון ברוח זה.

(ד) סעיף 6(א) לתקנון זה לעניין ימי השבוע יחול גם על דיונים לפי סעיף זה.

ישיבות בעניינים מיוחדים

[תיקון התשס"ח (מס' 6)]

58. (א) בישיבות בעניינים המפורטים בסעיף 57 לתקנון זה (בסעיף זה – עניין מיוחד) יפתח היושב ראש, או מי שהוא יורה, בדברי ההסבר, ובכפוף לאמור בסעיף 49 לתקנון זה, תקבע המועצה בעצמה את משך הזמן שיוקדש לדיון; ואולם שליש מחברי המועצה רשאי לדרוש שהזמן שיוקדש לדיון בהצעת התקציב לא יפחת משש שעות; הוראות סעיף 45 לתקנון זה לא יחולו על ישיבות בנושא התקציב.

(ב) בישיבה הראשונה בעניין המיוחד לא יידון כל דבר אחר מלבד אותו עניין מיוחד.

(ג) בכפוף לאמור בסעיף 7(א) לתקנון זה, הוראות סעיף 6(א) ו-(ג) יחולו גם על ישיבות מיוחדות וישיבות שלא מן המניין.

[תיקון התשס"ח (מס' 6)]

פרק שלושה עשר: מועצה שבחרה לעצמה יושב ראש

סמכויות יושב ראש המועצה

[תיקון התשס"ח (מס' 6)]

59. בחרה המועצה לעצמה יושב ראש לפי סעיף 130 לפקודה, יהיו בידי יושב ראש המועצה, בכפוף לאמור בסעיף 62 לתקנון זה, סמכויות של ראש עירייה בעניין זימון ישיבות המועצה, קביעת סדר היום שלה וניהול ישיבותיה.

מילוי מקום יושב ראש המועצה

[תיקון התשס"ח (מס' 6)]

60. נעדר יושב ראש המועצה משיבת המועצה, יתחן ראש העירייה את הישיבה וינהל אותה.

זימון וסדר יום

[תיקון התשס"ח (מס' 6)]

61. במועצה שבחרה לעצמה יושב ראש לפי סעיף 130 לפקודה, יחולו, על אף האמור בתקנון זה, הוראות אלה:

- (1) יושב ראש המועצה יקבע, בכפוף לכל דין, את סדר היום של ישיבת המועצה ואת מועדי הישיבות, בהתייעצות עם ראש העירייה;
- (2) יושב ראש המועצה יכול בסדר היום, בישיבה מן המניין של המועצה, את כל הנושאים שראש העירייה ביקש להעלותם לדיון במועצה, או יקבע ישיבה שלא מן המניין של המועצה כדי לדון בנושא שראש העירייה ביקש להעלותו כאמור; לפי דרישת ראש העירייה ובכפוף לכל דין, תזומן ישיבה שלא מן המניין לדיון בנושא כאמור, במועד שאינו מאוחר משבעה ימים מיום הדרישה, אלא אם כן הסכים ראש העירייה לדחות את הישיבה למועד מאוחר יותר;
- (3) לא זימן יושב ראש המועצה ישיבה שלא מן המניין כאמור בפסקה (2), רשאי ראש העירייה לזמנה ובהעדרו של יושב ראש המועצה – אף לנהלה;
- (4) נבצר מיושב ראש המועצה למלא את תפקידיו בדבר זימון המועצה וקביעת סדר יומה, ימלא תפקידים אלה ראש העירייה;
- (5) יושב ראש המועצה ייתן זכות דיבור לראש העירייה או לחבר המועצה שסמכויות ראש העירייה נאצלו לו לפי סעיף 17 לחוק הרשויות המקומיות (בחירת ראש הרשות וסגניו וכהונתם), התשל"ה-1975, לגבי כל סעיף שבסדר היום של המועצה, בכל שלב של הדיון, הכל כפי שיבקש ראש העירייה.

המועצה כוועדה מקומית לתכנון ולבניה

[תיקון התשס"ח (מס' 6)]

62. תקנון זה לא יחול לגבי מועצת עירייה שבכתה כוועדה מקומית לתכנון ולבניה לפי חוק התכנון והבניה, התשכ"ה-1965.

[תיקון התשע"ב (מס' 5)]

תוספת שלישית

(סעיפים 153 ו-154)

הוראות בדבר בחירת נציגי החקלאים

צוות הבחירות

[תיקון התשע"ב (מס' 5)]

1. (א) ראש העירייה יקים, בתוך 30 ימים מיום קבלת הוראת השר כאמור בסעיף 152(ד) לפקודה, צוות לניהול בחירת נציגי החקלאים בוועדה החקלאית (בתוספת זו – צוות הבחירות והוועדה, בהתאמה).
(ב) חברי צוות הבחירות יהיו –
 - (1) שני עובדי עירייה בכירים שימנה ראש העירייה באישור מועצת העירייה, ואחד מהם יהיה יושב ראש הצוות;
 - (2) היועץ המשפטי לעירייה או נציגו מקרב עובדי לשכתו;
 - (3) שני נציגים של ארגוני חקלאים שימנה יושב ראש הוועדה היוצאת, ואם מוקמת ועדה לראשונה – שני נציגים של ארגון חקלאים המייצג 25 אחוזים לפחות מהחקלאים בתחום העירייה, שימנה ראש העירייה.
- (ג) מבקר העירייה או נציגו מקרב עובדי לשכתו יהיה משקיף לעבודת צוות הבחירות.

רשימת חקלאים

[תיקון התשע"ב (מס' 5)]

2. (א) לא יאוחר מהיום ה-15 מיום מינוי חברי צוות הבחירות, יפרסם צוות הבחירות בתחום העירייה את רשימת החקלאים לעניין הבחירות; ברשימת החקלאים יירשם מי שהיה חקלאי ביום היבחרה של המועצה.
(ב) שר החקלאות ופיתוח הכפר יעביר לצוות הבחירות, לפי בקשתו, מידע באשר לחקלאים שמתקיימים בהם התנאים המפורטים בהגדרה "חקלאי" שבסעיף 151 לפקודה.

דין תאגיד

[תיקון התשע"ב (מס' 5)]

3. תאגיד שהוא חקלאי, יבוא במקומו, לענין הבחירות, בן-אדם המייצג את התאגיד לענין זה, על פי הודעה בכתב שנמסרה לצוות הבחירות לא יאוחר מיומיים לפני מועד הבחירות.

דין שותפות

[תיקון התשע"ב (מס' 5)]

4. היתה ארמה חקלאית בבעלות משותפת או בהחזקה משותפת או בעיבוד משותף בנסיבות שאילו היה יחיד במקום השותפים, היה נחשב חקלאי, יראו לענין הבחירות חקלאי כל שותף שהיה זכאי לשני דונם לפחות באדמה החקלאית אילו חולקה הבעלות או ההנאה בה בין השותפים; לא היה בנסיבות אלה אף שותף אחד זכאי לשני דונם לפחות, יראו חקלאים לענין הבחירות את אותם השותפים, במספר היוצא מחילוק מספר הדונמים של האדמה החקלאית בשתיים, שעל שמותיהם הודיעו כל יתר השותפים בכתב לצוות הבחירות לפני פרסום רשימת החקלאים, ובאין הודעה כאמור, את השותפים שצוות הבחירות בחר בהם, במספר כאמור.

ערך

[תיקון התשע"ב (מס' 5)]

5. כל הרשום ברשימת החקלאים או הטוען שהוא זכאי להירשם בה, רשאי, תוך שבעה ימים מיום פרסום רשימת החקלאים, להגיש לצוות הבחירות ערך מנומק

בכתב על יסוד הטענה שהוא או זולתו נרשם או לא נרשם שלא כדיון, או נרשם באופן לא-נכון; הגיש אדם ערר ביחס לאדם אחר, ימציא לצוות הבחירות העתק נוסף מכתב הערר, וצוות הבחירות ימסור את ההעתק לאותו אדם.

החלטה בערר

[תיקון התשע"ב (מס' 5)]

6. צוות הבחירות יחליט בערר לא יאוחר מהיום החמישי מיום הגשתו, ויודיע על החלטתו למעוניינים בה; החליט לקבל את הערר, כולו או מקצתו, יתקן את רשימת החקלאים בהתאם להחלטתו; החלטתו של צוות הבחירות בערר תהיה סופית.

דרישת יחסיות של הבחירות

[תיקון התשע"ב (מס' 5)]

7. דרישה לקיים בחירות יחסיות כאמור בסעיף 154(א) לפקודה תיערך בכתב, תיחתם על ידי כל המבקשים ותוגש לצוות הבחירות לא יאוחר מהיום ה-15 מיום פרסום רשימת החקלאים.

החלטה בדבר יחסיות של הבחירות

[תיקון התשע"ב (מס' 5)]

8. צוות הבחירות יחליט אם נתקיימו או לא נתקיימו התנאים לקיים בחירות יחסיות ופרסם הודעה על החלטתו בתחום העיריה, לא יאוחר מהיום ה-7 מיום הגשת הדרישה לקיים בחירות יחסיות.

קביעת מספר חברי הוועדה

[תיקון התשע"ב (מס' 5)]

9. המועצה תקבע את מספר חברי הוועדה לא יאוחר מהיום ה-22 מיום פרסום רשימת החקלאים; לא עשתה כן, יקבע השר את מספר חברי הוועדה תוך עשרים יום מתום המועד להגשת דרישה כאמור.

מועד הבחירות

[תיקון התשע"ב (מס' 5)]

10. הבחירות יתקיימו לא יאוחר מהיום ה-70 ממינוי חברי צוות הבחירות; צוות הבחירות יקבע את מועד הבחירות לאחר שנקבע מספר חברי הוועדה.

אסיפה כללית

11. הבחירות יתקיימו באסיפה כללית של החקלאים.

הודעה על מועד ומקום האסיפה הכללית

[תיקון התשע"ב (מס' 5)]

12. צוות הבחירות יפרסם הודעה על המועד ועל המקום של האסיפה הכללית בתחום העיריה, לא יאוחר מהיום ה-7 לפני יום הבחירות.

יושב ראש האסיפה

[תיקון התשע"ב (מס' 5)]

13. יושב ראש צוות הבחירות ישב ראש באסיפה הכללית.

מנין חוקי

14. לא היה נוכח בשעה שנקבעה לאסיפה הכללית רוב מספר החקלאים, תידחה האסיפה שעה אחת, ואז תהיה חוקית, יהא מספר המשתתפים אשר יהא.

הבחירות ותוצאותיהן

[תיקון התשע"ב (מס' 5)]

15. לא היו הבחירות יחסיות, ייבחרו הנציגים באסיפה על ידי הצבעה בהרמת-ידיים, או בקלפי אם לפחות שניים מהנוכחים דרשו זאת, והמועמדים שקיבלו את מספרי הקולות הגדולים ביותר יהיו נציגי החקלאים; נמצאו שני מועמדים או יותר שזכו במספר-קולות שווה, יוכרע ביניהם בהגרלה שיערוך צוות הבחירות בו במקום; דרך בחירתם של נציגי החקלאים באסיפה הכללית, כשהבחירות הן יחסיות, תיקבע על ידי השר בתקנות.

בחירת סגנים

16. לא היו הבחירות יחסיות, ייבחר לכל נציג החקלאים סגן שיבוא במקומו במקרים האמורים בסעיף 18; בחירת הסגנים תהיה באותו מעמד ובאותה דרך שבהם בוחרים את נציגי החקלאים.

תוצאות הבחירות

[תיקון התשע"ב (מס' 5)]

17. צוות הבחירות יודיע למועצה את תוצאות הבחירות ויקרא ליושביה הראשונה של הוועדה שתהיה תוך ארבעה-עשר יום מיום היבחרה.

מילוי המקום של נציג חקלאי

18. חדל נציג החקלאים מכהונתו או שנפסל מהיות חבר בוועדה, יחולו הוראות אלה:

- (1) נבחר נציג החקלאים האמור שלא בבחירות יחסיות יבוא במקומו סגנו, שנבחר לפי סעיף 16; לא היה, במקרה כאמור, לנציג סגן, או חדל גם הסגן מכהונתו או נפסל מהיות חבר בוועדה, רשאי השר למנות חבר חדש על פי הצעת ארגון הציבור שמטעמו נבחר החבר שמקומו נתפנה, ואם, לדעת השר, אין ארגון כזה – בהתחשב עם רצונם של אותם האנשים שהשר רואה אותם כנציגיו של אותו ציבור;
- (2) נבחר נציג החקלאים האמור בבחירות יחסיות, ימלאו את מקומו בדרך שיקבע השר בתקנות.

תקנות

19. השר רשאי, בתקנות, לשנות את המועדים לעשיית דבר על פי תוספת זו.

תוספת רביעית

(סעיף 208)

הוראות להכנת התקציב

1. מול כל פריט של הכנסה והוצאה שבתקציב יירשמו הסכום שבתקציב המוצע לשנה הבאה והסכום שבתקציב המאושר לשנה השוטפת.
2. תקציב ההכנסה יכלול כל האגרות, הקנסות, תשלומי-החובה, דמי-השכירות, הארנונות וכל הכספים האחרים המשתלמים לקופת העיר והיוסודר לפי סעיפי-הכנסה כוללים.
3. תקבולים בקשר לפעולות שאושרו בכתב על ידי השר כפעולות לתועלת הציבור יצויינו בנפרד.
4. לפני גוף התקציב יבואו תמציות המראות את סך-הכל של כל סעיף וסעיף בתקציב, ויהיו של ארבעה טורים: אחד להכנסה או להוצאה הממשיות של השנה האחרונה במלואה, אחד לתקציב המאושר של השנה השוטפת, אחד לתקציב המתוקן לשנה השוטפת ואחד לתקציב ההכנסה או ההוצאה של השנה הבאה.
5. תקציב ההוצאה יהא בנוי באופן שיראה במדוייק ככל האפשר את הסכום הצפוי להיות מוצא למעשה במשך השנה.
6. בסעיף "שונות" לא ייכלל שום פריט של תקבול או של הוצאה שמתאים לקבוע היטב בסעיף אחר.
7. הפרט "תלויות" או "שונות" יהיה מוגבל לחיובים פעוטים ומקריים שהם צפויים אבל אינם חשובים כדי להורות עליהם בנפרד.
8. לפריטים של תקבול או הוצאה, שאין לכלול אותם כראוי בתוך אחד הסעיפים המופיעים כבר בתקציב, יש לפתוח סעיפים או סעיפי-משנה חדשים.
9. בתנאים כתיקונם אסור שסך כל ההוצאה האמורה של השנה יעלה על סך כל ההכנסה האמורה.
10. יהיו שני סעיפים בשביל עבודות ציבוריות, שבראשון יירשמו כל השירותים החוזרים כל שנה, ובשניה - עבודות אחרות.
- 10א. בתקציב יהיה סעיף בשביל מאבק בנגע הסמים שיכלול פריטי הכנסה והוצאה אם החליטה המועצה לעשות כן.
- 10ב. בתקציב יהיה סעיף נפרד למימון פעילות היועצת לקידום מעמד האישה.
11. התקציבים המוגשים לשר יהיו מלווים דברי-הסבר לכל פריט שבו הוצא מגדר הרגיל ולהפרש שבכל פריט בין ההוצאה המוצעת או ההכנסה הצפויה לבין התקציב המאושר של השנה הקודמת, כפי שהוא נראה בטורים המקבילים.

[תיקון התשס"ה (מס' 3)]

תוספת חמישית

(סעיף 167א2)

ועדת המכרזים לבחירת עובדים בכירים - רשימת המשרות:

- (1) מנהל כללי;
- (2) מזכיר;
- (3) מהנדס;
- (4) רופא וטרינר;
- (5) היועץ המשפטי;
- (6) מנהל מחלקת חינוך;
- (7) מבקר;
- (8) גזבר.

כ"ד באב התשכ"ד (2 באוגוסט 1964)

דב יוסף
שר המשפטים