

חוק זיכרון הטבח והנצחת הגבורה ביום כ"ב בתשרי (שמחת תורה) - 7 באוקטובר, התשפ"ו-2026¹

פרק א': מטרת החוק

מטרה

1. מטרתו של חוק זה להנחיל לדורות את זיכרון הטבח ולהנציח את מעשי הגבורה שאירעו ביום כ"ב בתשרי התשפ"ד (שמחת תורה) - 7 באוקטובר 2023 ובימים הסמוכים לו, ובכלל זה -
 - (1) שימור הזיכרון הלאומי של מתקפת הטרור הרצחנית, הזוועות, הטבח וחטיפת האזרחים ואנשי כוחות הביטחון ומשרתים נוספים, שביצעו ארגון הטרור חמאס ושותפיו, הלחימה בהם וההתמודדות עימם.
 - (2) הנצחת זכרם של האזרחים ואנשי כוחות ההצלה והרפואה שנרצחו ושל אנשי כוחות הביטחון ומשרתים נוספים שנפלו באירועי כ"ב בתשרי - 7 באוקטובר;
 - (3) תיעוד וזיכרון של סיפורי החטופים, ובין השאר התמודדותם בשבי האויב, והנצחת זכרם של החטופים שנרצחו או נהרגו בשבי או של אלו שנחטפו חללים, והפעולות להשבתם;
 - (4) הנצחת מעשי הגבורה וההצלה של אזרחים ושל אנשי כוחות הביטחון ומשרתים נוספים, שחירפו את נפשם בקרבות נגד מחבלים מארגון הטרור חמאס ושותפיו, ושל אנשי כוחות ההצלה והרפואה שחירפו את נפשם כדי להציל חיים, והעלאת על נס של האומץ, החוסן, הגבורה והערבות ההדדית שבאו לידי ביטוי באירועים אלו;
 - (5) הנחלת זיכרון אירועי כ"ב בתשרי - 7 באוקטובר לציבור בישראל ובעולם;
 - (6) תיעוד, מחקר ושימור של מידע מלא ומהימן על כל אירועי כ"ב בתשרי - 7 באוקטובר;
 - (7) הנצחת החוסן הלאומי והתקומה של עם ישראל לאחר אירועי כ"ב בתשרי - 7 באוקטובר, לרבות בנייה מחדש של קהילות, קיבוצים, מושבים, ערים ויישובים שנפגעו.

פרק ב': הגדרות

הגדרות

2. בחוק זה -
 - "אזרח" - לרבות אזרח מדינה זרה;
 - "אירועי כ"ב בתשרי - 7 באוקטובר" - מתקפת הטרור הרצחנית והטבח שביצעו ארגון הטרור חמאס ושותפיו ביום כ"ב בתשרי התשפ"ד (שמחת תורה) (7 באוקטובר 2023), ובימים הסמוכים לו, בנגב המערבי ובמקומות אחרים לרבות מחוץ לישראל, ובכלל זה חטיפתם של אזרחים ואנשי כוחות הביטחון ומשרתים נוספים לרצועת עזה והאירועים שהתרחשו בתקופת השבי, וכן הלחימה בארגוני הטרור וההתמודדות עם מתקפת הטרור בימים האמורים;
 - "אנשי כוחות הביטחון ומשרתים נוספים" - חיילים, שוטרים, סוהרים, כבאים, חברי כיתות כוננות ומשרתי שירות הביטחון הכללי והמוסד למודיעין ולתפקידים מיוחדים;
 - "הארכיון" - ארכיון הרשות כמשמעותו בסעיף 29;
 - "אתר הנצחה וזיכרון לאומי" - כמשמעותו בסעיף 26;
 - "חוק יסודות התקציב" - חוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985;
 - "חוק שיקום נרחב לחבל התקומה" - חוק שיקום נרחב לחבל התקומה כאזור מיקוד לאומי וסיוע ליישובים הסמוכים אליו, התשפ"ה-2025;
 - "חוק התגמולים" - חוק התגמולים לנפגעי פעולות איבה, התש"ל-1970;
 - "חוק התכנון והבנייה" - חוק התכנון והבנייה, התשכ"ה-1965;
 - "חייל" - כהגדרתו בחוק השיפוט הצבאי, התשט"ו-1955;
 - "כבאי" - כהגדרתו בחוק הרשות הארצית לכבאות והצלה, התשע"ב-2012;
 - "מוזאון" - כמשמעותו בסעיף 27;
 - "המועצה" - המועצה שהוקמה לפי סעיף 7;
 - "מינהלת תקומה" - כהגדרתה בחוק שיקום נרחב לחבל התקומה;
 - "מנהל הרשות" - המנהל הכללי של הרשות שמונה לפי סעיף 21;
 - "הנגב המערבי" - שטחי השיפוט של העיריות אופקים, נתיבות ושדרות ושל המועצות האזוריות אשכול, מרחבים, שדות נגב, שער הנגב וחוף אשקלון;
 - "סוהר" - כהגדרתו בפקודת בתי הסוהר [נוסח חדש], התשל"ב-1971;
 - "הרשות" - הרשות שהוקמה לפי סעיף 4;
 - "שוטר" - כהגדרתו בפקודת המשטרה [נוסח חדש], התשל"א-1971.

פרק ג': יום זיכרון ממלכתי לטבח ולגבורה בכ"ב בתשרי - 7 באוקטובר

יום זיכרון ממלכתי

3. (א) כ"ד בתשרי הוא יום זיכרון ממלכתי לטבח ולגבורה בכ"ב בתשרי - 7 באוקטובר.
 - (ב) ביום הזיכרון הממלכתי יחולו הוראות אלה:
 - (1) יתקיימו בו טקסי זיכרון ממלכתיים;
 - (2) היום יצוין במוסדות המדינה, ובכלל זה בתחנות משטרת ישראל, במיתקני שירות בתי הסוהר ובמחנות צבא הגנה לישראל כפי שיחליטו השרים הממונים על אותם מוסדות, בהלימה למטרות חוק זה ולתפקידי הרשות;
 - (3) במוסדות החינוך יתקיימו טקסי זיכרון ופעילויות חינוכיות-ערכיות, כפי שיחליט שר החינוך;

¹ ס"ח 3567, התשפ"ו (22.7.2026), עמ' 876. הצ"ח - ממשלה 1906, התשפ"ו, עמ' 206.

- (4) הדגלים במוסדות המדינה, ובכלל זה תחנות משטרת ישראל, מיתקני שירות בתי הסוהר ומחנות צבא הגנה לישראל יורדו לחצי התורן;
- (5) תוכניות השידורים ברדיו ובטלוויזיה יבטאו את אופיו וייחודו של יום הזיכרון;
- (6) הרשות תקיים אירועי זיכרון לזכרם ולמורשתם של הנופלים, הנספים והנרצחים, לסיפורם של החטופים ובהם אלו שנרצחו או נהרגו בשבי ואלו שנחטפו חללים, ולגילויי הגבורה והערבות ההדדית;
- (7) הכנסת תקיים דיונים מיוחדים במליאת הכנסת ובוועדות הכנסת, ביום הזיכרון או במועד סמוך לו.
- (ג) חל כ"ד בתשרי ביום חג, מנוחה או שבתון או ביום שלפני אחד הימים כאמור, יצוין יום הזיכרון ביום החול הראשון שאחרי אותו יום.

פרק ד': רשות זיכרון לטבח ולגבורה בכ"ב בתשרי - 7 באוקטובר

הקמת רשות זיכרון לטבח ולגבורה בכ"ב בתשרי - 7 באוקטובר

4. (א) מוקמת בזה רשות זיכרון לטבח ולגבורה בכ"ב בתשרי - 7 באוקטובר.
- (ב) תפקיד הרשות לפעול למימוש מטרות חוק זה, ובכלל זה -
- (1) להקים מאגר מידע מרכזי ומקיף על אירועי כ"ב בתשרי - 7 באוקטובר ולהנגיש אותו לציבור בארץ ובעולם;
 - (2) להקים ולהפעיל את אתר ההנצחה והזיכרון הלאומי בנגב המערבי, וככל שהחליטה על כך הממשלה - להפעיל או לסייע בהפעלתם של אתרי הנצחה וזיכרון נוספים, לפי הוראות סעיף 26;
 - (3) להקים ולהפעיל מוזאון בנגב המערבי ולהפעיל ארכיון לפי הוראות סעיפים 27 עד 31, לפי העניין;
 - (4) לאסוף, לתעד ולשמר מידע הנוגע לכל אירועי כ"ב בתשרי - 7 באוקטובר, ובין השאר מסמכים, עדויות, צילומים, סרטונים, הקלטות, התכתבויות וחפצים;
 - (5) לקיים ולעודד פעילויות חינוך, תרבות, הנצחה וזיכרון, בארץ ובעולם, לרבות באמצעות שיתופי פעולה עם גופים אחרים;
 - (6) לערוך ולפרסם מחקרים;
 - (7) להפיק תכנים ותוכניות חינוכיות לקהלי יעד מגוונים;
 - (8) לתעד את המקומות שבהם התרחשו אירועי כ"ב בתשרי - 7 באוקטובר, למעט מיתקנים ביטחוניים כהגדרתם בסעיף 159 לחוק התכנון והבנייה, וככל שהחליטה על כך הממשלה - לפעול לשימור מקומות כאמור, לרבות הגשת תוכנית הכוללת הוראות לעניין שמירה על מבנים או אתרים לפי החוק האמור;
 - (9) לעודד קיום סיורים חינוכיים לקהלים מגוונים במקומות בנגב המערבי שבהם התרחשו אירועי כ"ב בתשרי - 7 באוקטובר, באתר ההנצחה והזיכרון הלאומי ובאתרי הנצחה וזיכרון נוספים כאמור בסעיף 26, ובמוזאון;
 - (10) לחלק תמיכות למוסדות ציבור ולגופים שאינם מוסדות ציבור, ובכלל זה להעניק מלגות, לשם קידום מטרותיו של חוק זה, לפי מבחנים שקבעה המועצה וככל שתחליט על כך המועצה;
 - (11) לציין את יום 7 באוקטובר בקיום פעילויות זיכרון והנצחה, ככל שתחליט על כך;
 - (12) לעשות כל פעולה אחרת שתידרש לשם מימוש מטרות חוק זה.

שיתוף הציבור

5. בביצוע תפקידיהן יפעלו הרשות והמועצה, ככל הניתן, בשיתוף הציבור, לרבות משפחות הנופלים, משפחות הנרצחים, משפחות החטופים, חטופים ששוחררו, שורדי הטבח, ובכלל זה שורדי הטבח במסיבות, ונציגי היישובים, הקיבוצים, המושבים, הערים, הרשויות המקומיות והקהילות שנפגעו באירועי כ"ב בתשרי - 7 באוקטובר.

מעמד הרשות

6. (א) הרשות היא תאגיד, כשר לכל חובה, זכות ופעולה משפטית, המתיישבת עם אופיו וטבעו כגוף מאוחד.
- (ב) הרשות היא גוף מבוקר, כמשמעותו בחוק מבקר המדינה, התשי"ח-1958 [נוסח משולב].

פרק ה': המועצה

המועצה

7. (א) לרשות תהיה מועצה ובה חברים שימנה ראש הממשלה, ואלה הם:
- (1) עובד משרד ראש הממשלה שיבחר המנהל הכללי של משרד ראש הממשלה;
 - (2) עובד משרד הביטחון שיבחר המנהל הכללי של משרד הביטחון;
 - (3) עובד משרד החינוך שיבחר המנהל הכללי של משרד החינוך;
 - (4) עובד משרד המורשת שיבחר המנהל הכללי של משרד המורשת;
 - (5) עובד מינהלת תקומה שיבחר ראש המינהלת, כל עוד לא חדלה המינהלת לפעול בהתאם להוראות סעיף 15(א) לחוק שיקום נרחב לחבל התקומה;
 - (6) ראש אגף נפגעי פעולות איבה או ראש אגף שיקום במוסד לביטוח לאומי או נציג מקרב עובדי האגפים האמורים שיבחר המנהל הכללי של המוסד לביטוח לאומי;
 - (7) נציג חטופים ששבו ומשפחות חטופים מאירועי כ"ב בתשרי - 7 באוקטובר, שיבחר ראש מינהלת החטופים, הנעדרים, השבים ומשפחותיהם מתוך רשימות שבהן ייכללו חטופים ששבו ובני משפחה כאמור שיגישו ארגונים המייצגים אותם;
 - (8) נציג משפחות ששכלו בן משפחה באירועי כ"ב בתשרי - 7 באוקטובר, שיבחר ראש אגף משפחות, הנצחה ומורשת במשרד הביטחון מתוך רשימה שבה ייכללו בני משפחות שכולות כאמור, שיגישו, לסירוגין, הארגונים היציגים שהוכרזו לפי חוק משפחות חיילים שנפטרו במערכה (תגמולים ושיקום), התשי"ח-1950; נציג כאמור יכהן לתקופת כהונה מלאה;
 - (9) נציג משפחות ששכלו בן משפחה באירועי כ"ב בתשרי - 7 באוקטובר, שיבחר ראש אגף נפגעי פעולות איבה במוסד לביטוח לאומי מתוך רשימות שבהן ייכללו בני משפחות ששכלו בן משפחה שנכחד במסיבות שהתקיימו בנגב המערבי ביום כ"ב בתשרי (השפ"ד) (7 באוקטובר 2023), שאינם תושבי הרשויות המקומיות המנויות בפסקה (11) או (12), שיגישו ארגון היציג לפי חוק התגמולים וכן ארגונים נוספים המייצגים משפחות ששכלו בן משפחה באירועי כ"ב בתשרי - 7 באוקטובר;

(10) נציג שורדי אירועי כ"ב בתשרי - 7 באוקטובר, שיבחר ראש אגף נפגעי פעולות איבה במוסד לביטוח לאומי מתוך רשימות שבהן ייכללו רק שורדי הטבח במסיבות שהתקיימו בנגב המערבי ביום כ"ב בתשרי התשפ"ד (7 באוקטובר 2023), שאינם תושבי הרשויות המקומיות המנויות בפסקה (11) או (12), שיגישו הארגון היציג לפי חוק התגמולים וכן ארגונים נוספים המייצגים את שורדי אירועי כ"ב בתשרי - 7 באוקטובר;

(11) חבר מטעם המועצות האזוריות אשכול, שער הנגב, שדות נגב וחוף אשקלון, שימונה לסירוגין לפי סדרן כאמור לתקופת כהונה מלאה; חבר כאמור יהיה תושב או עובד המועצה או ראש המועצה, לפי בחירת ראש המועצה;

(12) חבר מטעם העיריות שדרות ואופקים, שימונה לסירוגין לפי סדרן כאמור לתקופת כהונה מלאה; חבר כאמור יהיה תושב העיר או עובד העירייה או ראש העיר, לפי בחירת ראש העיר;

(13) חבר מטעם התנועה הקיבוצית, תנועת המושבים ותנועת הקיבוץ הדתי, שימונה לסירוגין לפי סדרן כאמור לתקופת כהונה מלאה; חבר כאמור יהיה תושב הנגב המערבי שיבחר ראש התנועה, לפי העניין.

(ב) לא ימונה לחבר המועצה מי שהורשע בעבירה פלילית או בעבירת משמעת שמפאת מהותה, חומרתה או נסיבותיה אין הוא ראוי לכהן כחבר המועצה, או מי שהוגשו נגדו כתב אישום או קובלנה משמעתית בעבירה כאמור וטרם ניתן פסק דין סופי בעניינו.

יושב ראש המועצה

8. המועצה, באישור ראש הממשלה, תמנה מקרב חבריה את יושב ראש המועצה ואת ממלא מקומו הקבוע.

תפקידי המועצה

9. אלה הם תפקידי המועצה:

- (1) לקבוע את המדיניות הכללית של הרשות ולהתוות את קווי הפעולה המרכזיים שלה;
- (2) לאשר את תוכנית העבודה השנתית של הרשות ואת תוכנית העבודה לטווח ארוך שהכין מנהל הרשות ולהגישן לאישור ראש הממשלה;
- (3) לאשר את התקציב השנתי של הרשות שהכין מנהל הרשות ולהגישו לאישור ראש הממשלה ושר האוצר;
- (4) לעקוב אחר הגשמת המדיניות הכללית של הרשות ואחר ביצוע תוכנית העבודה שלה ותקציבה;
- (5) למנות את מנהל הרשות ולפקח על ביצוע תפקידיו ופעולותיו;
- (6) לדון בטיטות הדוחות הכספיים שלהרשות ובהערות רואה החשבון מבקראת הדוחות האמורים, לאשר את הדוחות הכספיים המבוקרים של הרשות וכן לדון, לאחר אישור הדוחות הכספיים כאמור, בכל פרט שלגביו הסתייג רואה החשבון, העיר הערה או נמנע מלחוות את דעתו;
- (7) לאשר את הדוח השנתי כמשמעותו בסעיף 35 ולהגישו לראש הממשלה;
- (8) למנות מבקר פנימי לרשות, לאשר את תוכנית העבודה שלו, לדון בדוחות שיגיש לה ולקבל החלטות בעניינם;
- (9) למנות רואה חשבון מבקר לפי סעיף 28 לחוק יסודות התקציב;
- (10) לקבוע מבחנים לתמיכה במוסדות ציבור ובגופים שאינם מוסדות ציבור, ובכלל זה מתן מלגות, לשם קידום מטרותיו של חוק זה, ככל שתחליט על כך;
- (11) לאשר את המתווה להקמת אתר ההנצחה והזיכרון הלאומי והמוזאון, ואת מיקומם;
- (12) למלא כל תפקיד אחר שהוטל עליה לפי חוק זה.

סמכות שירות

10. סמכות של הרשות שלא הוקנתה לפי חוק זה לאורגן אחר של הרשות - רשאית המועצה.

סדרי עבודת המועצה

11. (א) המועצה תתכנס לפי צורכי הרשות ולפחות פעמיים בשנה, ובחמש השנים שלאחר מועד כינוסה לראשונה - ארבע פעמים בשנה לפחות.
- (ב) יושב ראש המועצה יזמן את ישיבות המועצה ויקבע את מועדיהן, מקומן וסדר יומן; יושב ראש המועצה, ובהיעדרו - ממלא מקומו הקבוע, ינהל את ישיבותיה.
- (ג) שניים מחברי המועצה רשאים בכל עת לדרוש כינוס ישיבה מיוחדת של המועצה בהגשת דרישה בכתב החתומה בידם ליושב ראש המועצה; הישיבה תתקיים לכל המאוחר בתוך 14 ימים מיום הגשת הדרישה; חבר מועצה יוכל לדרוש כינוס ישיבה מיוחדת כאמור לכל היותר פעמיים בשנה.
- (ד) המניין החוקי בישיבות המועצה הוא מחצית מחבריה המכהנים ובהם יושב ראש המועצה או ממלא מקומו הקבוע ושלושה חברים לפחות מחבריה המנויים בסעיף 7(א)(7) עד (13).
- (ה) החלטות המועצה יתקבלו ברוב קולות של חברי המועצה המשתתפים בהצבעה; היו הקולות שקולים, יכריע יושב ראש המועצה, ובהיעדרו - ממלא מקומו הקבוע.
- (ו) המועצה רשאית לקיים ישיבות באמצעות שימוש בכל אמצעי תקשורת, ובלבד שכל חברי המועצה המשתתפים בישיבה יכולים לשמוע זה את זה בו-בזמן.
- (ז) המועצה תנהל פרוטוקולים של ישיבותיה, והרשות תשמור אותם דיגיטלית; החלטות המועצה יפורסמו באתר האינטרנט של הרשות בתוך 30 ימים ממועד הישיבה; פרוטוקול שאושר ונחתם בידי יושב ראש המועצה, ובהיעדרו - ממלא מקומו הקבוע, ישמש ראיה לכאורה לאמור בו.
- (ח) המועצה רשאית לקבוע את דרכי עבודתה וסדרי דיוניה אם לא נקבעו לפי חוק זה; דרכי העבודה וסדרי הדיונים שקבעה המועצה יפורסמו באתר האינטרנט של הרשות.

תקופת כהונה של חבר המועצה

12. תקופת כהונתו של חבר המועצה תהיה ארבע שנים, ואפשר לשוב ולמנותו, לפי הוראות סעיף 7, לתקופת כהונה אחת נוספת, ולגבי חבר המועצה שמונה לפי פסקאות (1) עד (6) של סעיף 7(א) - לשתי תקופות כהונה נוספות; ואולם את חבר המועצה שמונה לפי פסקה (6) לסעיף האמור שהוא ראש אגף נפגעי פעולות איבה או ראש אגף שיקום במוסד לביטוח לאומי, ניתן לשוב ולמנות לתקופות כהונה נוספות כל עוד הוא מכהן בתפקידו.

הפסקת כהונה לפני תום תקופת הכהונה

13. חבר המועצה יחדל לכהן לפני תום תקופת כהונתו בהתקיים אחד מאלה:

- (1) הוא התפטר במסירת כתב התפטרות לראש הממשלה;

(2) חדל להתקיים בו התנאי שמכוחו מונה לחבר המועצה.

העברה מכהונה

14. (א) התקיימה נסיבה מהנסיבות כמפורט להלן, יעביר ראשה ממשלה את חבר המועצה מכהונתו לפני תום תקופת כהונתו וסמוך למועד התקיימות הנסיבה, בהודעה בכתב:

(1) נבצר ממנו, דרך קבע, למלא את תפקידו;

(2) הוא הורשע בעבירה כאמור בסעיף 7(ב);

(3) התקיימה בו נסיבה הפוסלת אדם, לפי דין, מלכהן כחבר המועצה.

(ב) ראש הממשלה, לאחר התייעצות עם יושב ראש המועצה, רשאי להעביר חבר מועצה מכהונתו לפני תום תקופת כהונתו אם הוא נעדר בלא סיבה מוצדקת משתי ישיבות רצופות של המועצה או משתי ישיבות מועצה במהלך שנה קלנדרית אחת.

(ג) הוגשו נגד חבר המועצה כתב אישום בעבירה פלילית או קובלנה בעבירת משמעת כאמור בסעיף 7(ב), רשאי ראש הממשלה להשעות מכהונתו עד למתן פסק דין סופי בעניינו, וכן רשאי הוא למנות לו ממלא מקום לתקופת ההשעיה, לפי הוראות סעיף 7.

(ד) ראש הממשלה לא יעביר או ישעה חבר מועצה מכהונתו לפי הוראות סעיף זה אלא לאחר שנתן לו הזדמנות לטעון את טענותיו.

(ה) הפסיק חבר המועצה לכהן לפני תום תקופת כהונתו לפי הוראות סעיף זה או לפי הוראות סעיף 13, יפעל ראש הממשלה, בהתאם להוראות סעיף 7, למינוי אדם אחר במקומו, בהקדם האפשרי; הופסקה כהונתו של חבר מועצה שמונה לפי פסקה (8), (11), (12) או (13) שבסעיף 7(א), ימונה חבר אחר במקומו עד תום תקופת הכהונה של החבר שמקומו.

ניגוד עניינים

15. (א) בסעיף זה –

"בן משפחה" – בן זוג, הורה, הורה הורה, בן או בת ובני זוגם, אח או אחות וילדיהם, גיס, גיסה, דוד או דודה וילדיהם, חם, חמות, נכד או נכדה, לרבות קרוב כאמור שהוא שלוב (חורג);

"בעל עניין" – כהגדרתו בחוק ניירות ערך, התשכ"ח-1968;

"טיפול" – לרבות קבלת החלטה, העלאת נושא לדיון, נוכחות בדיון, השתתפות בדיון או בהצבעה, או עיסוק בנושא מחוץ לדיון;

"ניגוד עניינים", של חבר המועצה – ניגוד עניינים בין מילוי תפקידו במועצה לבין עניין אישי או תפקיד אחר, שלו או של קרובו;

"קרוב", של חבר המועצה – כל אחד מאלה:

(1) בן משפחה של חבר המועצה;

(2) אדם שלחבר המועצה יש עניין במצבו הכלכלי;

(3) תאגיד שחבר המועצה, בן משפחתו או אדם כאמור בפסקה (2) הם בעלי עניין בו;

(4) גוף שחבר המועצה, בן משפחתו או אדם כאמור בפסקה (2) הם מנהלים או עובדים אחראים בו.

(ב) לא ימונה לחבר המועצה ולא יכהן כחבר כאמור מי שבשל כהונתו יימצא, באופן תדיר, במצב של ניגוד עניינים אשר ימנע ממנו למלא את עיקר תפקידו במועצה.

(ג) חבר המועצה לא יטפל במסגרת תפקידו בנושא שהטיפול בו יגרור לו להימצא במצב של ניגוד עניינים.

(ד) נודע לחבר המועצה כי הוא עלול להימצא במצב של ניגוד עניינים כאמור בסעיפים קטנים (ב) או (ג), יודיע על כך בהקדם האפשרי ליושב ראש המועצה; היה חבר המועצה האמור היושב ראש – יודיע על כך לראש הממשלה.

(ה) על אף האמור בסעיף זה, חבר המועצה שמונה לפי סעיף 7(א) עד (7) רשאי להביא בחשבון גם את ענייניו של הגוף או הציבור שהוא נציגו או שהוא חבר מטעמו, ככל שהם קשורים לתפקידו המועצה, ולא יראו אותו כנמצא במצב של ניגוד עניינים בשל כך בלבד.

תוקף פעולות

16. (א) קיום המועצה, סמכויותיה ותוקף החלטותיה לא ייפגעו מחמת שהתפנה מקומו של חבר מחבריה או מחמת ליקוי במינויו או בהמשך כהונתו, ובלבד שרוב חברי המועצה מכהנים כדין ולפחות שלושה מהם הם חברי מועצה שמונו לפי סעיף 7(א) עד (7) (13).

(ב) על אף האמור בסעיף קטן (א), מונולראשונה חבריה המועצה בהתאם להוראות סעיף 39(ב), לא ייפגעו תוקפה של החלטות המועצה מהחלטות המפורטות להלן מחמת שהתפנה מקומו של חבר מחברי המועצה או מחמת ליקוי במינויו או בהמשך כהונתו, ובלבד שארבעה חברי מועצה לפחות מכהנים כדין וארבעה חברי מועצה לפחות הצביעו בעד החלטות, ובהם שני חברים המנויים בפסקאות (1) עד (6) שבסעיף 7(א) ושני חברים המנויים בפסקאות (7) עד (13) שבסעיף האמור:

(1) החלטה הנדרשת בדחיפות למניעת נזק של ממש לפעילות הרשות; החלטה כאמור תהיה בהיקף ולתקופה שאינם עולים על הנדרש למניעת הנזק;

(2) החלטה שעניינה סמכות המועצה לפי סעיף 69(6).

(ג) חדלו להתקיים במועצה התנאים האמורים בסעיף קטן (א), יחולו הוראות סעיף קטן (ב) במשך שישה חודשים מהמועד שבו חדלו התנאים להתקיים כאמור.

גמול והחזר הוצאות

17. (א) חבר המועצה לא יקבל מהרשות שכר בעד שירותיו.

(ב) חבר המועצה יהיה זכאי לקבל מהרשות גמול בעבור השתתפותו בישיבות המועצה לפי הוראות סעיף קטן (ד), ובלבד שאינו אחד מאלה:

(1) עובד המדינה;

(2) עובד גוף מתוקצב;

(3) עובד גוף נתמך;

(4) מי שזכאי לקבל גמול בעבור ההשתתפות בישיבות המועצה ממקור אחר.

(ג) חבר המועצה שאינו זכאי לגמול לפי הוראות סעיף קטן (ב), זכאי לקבל מהרשות החזר הוצאות שהוציא לשם השתתפות בישיבות המועצה לפי הוראות סעיף קטן (ד), ובלבד שאינו זכאי לקבל החזר הוצאות כאמור ממקור אחר.

(ד) הגמול למי שזכאי לקבלו לפי סעיף קטן (ב), או החזר ההוצאות למי שזכאי לקבלו לפי סעיף קטן (ג), יהיו בסכום השווה לסכום הגמול

או להחזיר ההוצאות, לפי העניין, שלו זכאי חבר מועצה בתאגיד אחר שהוא גוף מתוקצב ברמת סיווג זהה לזו של הרשות בהתאם להחלטת הוועדה לסיווג תאגידים סטטוטוריים, בעד כל ישיבה שבה השתתף, בהתאם לקבוע בהוראות הממונה על השכר והסכמי עבודה במשרד האוצר בדבר תשלום גמול והחזיר הוצאות ליושב ראש וחברי מועצה בתאגידים הסטטוטוריים, לרבות לעניין סוג הישיבה ומספר הישיבות המרבי.

(ה) בסעיף זה –

"גוף מתוקצב", "עובד המדינה", "עובד גוף מתוקצב" ו"עובד גוף נתמך" – כהגדרתם בסעיף 32 לחוק יסודות התקציב; "הוועדה לסיווג תאגידים סטטוטוריים" – הוועדה הציבורית לסיווג תאגידים סטטוטוריים שהוקמה מכוח החלטת ועדת השרים לענייני כלכלה מס' כל/ 218 מיום י"ב באדר ב' התשנ"ה (14 במרץ 1995).

החלת דינים על חברי המועצה

18. חברי המועצה שאינם עובדי המדינה, דינם בפעולתם כחברי המועצה כדין עובדי המדינה לעניין החיקוקים האלה:

- (1) חוק הבחירות לכנסת [נוסח משולב], התשכ"ט-1969, למעט פרק י"ג;
- (2) חוק שירות הציבור (מתנות), התש"ס-1979;
- (3) חוק העונשין, התשל"ז-1977 – ההוראות הנוגעות לעובדי הציבור;
- (4) פקודת הראיות [נוסח חדש], התשל"א-1971 – ההוראות הנוגעות לתעודות עובד הציבור.

ועדות משנה

19. (א) המועצה רשאית למנות מקרב חבריה ועדות קבועות או ועדות לעניין מסוים, והן יהיו רשאיות להמליץ ולייעץ לה בעניינים שבהם הסמיכה אותן לדון (בסעיף זה – ועדות משנה), וכן היא רשאית לצרף לוועדת משנה גם מי שאינו חבר המועצה, ובלבד שיושב ראש כל ועדת משנה יהיה חבר המועצה.

(ב) על אף האמור בסעיף קטן (א), המועצה תמנה ועדות משנה כמפורט להלן:

- (1) ועדת משנה לדיון בכל עניין הנדון במועצה שהוא בעל השפעה מהותית על רשות מקומית מהרשויות המנויות בסעיף 7(א)(11) ו-12(12); דנה המועצה בעניין כאמור, תמנה לחבר בוועדת המשנה נציג של אותה רשות; ועדת המשנה תקיים דיון ותמליץ למועצה באותו עניין;
- (2) ועדת משנה בנושא זיכרון, הנצחה ומורשת של פועלם של שוטרים, סוהרים וכבאים, ובכלל זה הנצחת זכרם של אלה שנפלו באירועי כ"ב בתשרי – 7 באוקטובר, שבה יהיה חבר, בין השאר, נציג המשרד לביטחון לאומי שיבחר השר לביטחון לאומי;
- (3) ועדת משנה בנושא זיכרון, הנצחה ומורשת של הנספים, הנרצחים ושוירי אירועי כ"ב בתשרי – 7 באוקטובר, שהם אינם תושבי הרשויות האמורות בפסקה (1);
- (4) ועדת משנה בנושא חינוך ומחקר.
- (ג) הוראות סעיפים 11(ב), (ג), (ה) ו-(ח) יחולו, בשינויים המחויבים, על ועדות משנה, והוראות סעיפים 7(ב), 12 עד 15 ו-17 יחולו, בשינויים המחויבים, על חברי ועדות משנה שאינם חברי המועצה.
- (ד) קיום ועדת משנה, סמכויותיה ותוקף החלטותיה לא ייפגעו מחמת שהתפנה מקומו של חבר מחבריה או מחמת ליקוי במינויו או בהמשך כהונתו, ובלבד שיושב ראש ועדת המשנה מכהן בתפקידו כדין; המועצה רשאית לתת הוראות בדבר תוקף פעולות ומניין חוקי בישיבות ועדת משנה.
- (ה) המלצות ועדת משנה יובאו לדיון והצבעה במועצה.

ועדת ביקורת

20. (א) המועצה תמנה מקרב חבריה ועדת ביקורת ובה שלושה חברים, ובלבד שאחד מהם יהיה מקרב חברי המועצה שמונו לפי פסקאות (1) עד (6) שבסעיף 7(א) ושניים מהם יהיו מקרב חברי המועצה שמונו לפי פסקאות (7) עד (13) שבסעיף האמור; המועצה תמנה אחד מחברי ועדת הביקורת ליושב ראש הוועדה; יושב ראש המועצה לא יהיה חבר בוועדת הביקורת.

(ב) ועדת הביקורת –

- (1) תעמוד על ליקויים בניהול הרשות, בין השאר בהתייעצות עם המבקר הפנימי או עם רואה החשבון שביקר את הדוחות הכספיים, לפי העניין, ותציע למועצה דרכים לתיקונם; מצאה ועדת הביקורת ליקוי כאמור שהוא ליקוי מהותי, תקיים ישיבה אחת לפחות לעניין הליקוי הנדון, בנוכחות המבקר הפנימי, ובלא נוכחות של נושאי משרה ברשות שאינם חברי הוועדה; על אף האמור בפסקה זו, נושא משרה רשאי להיות נוכח לשם הצגת עמדה בנושא שבתחומי אחריותו; לעניין זה, "נושא משרה" – כהגדרתו בחוק החברות, התשנ"ט-1999;
- (2) תבחן את מערך הביקורת הפנימית של הרשות ואת תפקודו של המבקר הפנימי, וכן אם עומדים לרשות המשאבים והכלים הנחוצים לו לשם מילוי תפקידו;
- (3) תבחן את תוכנית העבודה של המבקר הפנימי שהוגשה לה לפי סעיף 24 ותעבירה לאישור המועצה בצירוף הערותיה והמלצותיה;
- (4) תדון בדוחות של המבקר הפנימי, בדוחות מבקר המדינה ובדוחות ביקורת אחרים הנוגעים לרשות;
- (5) תקבע הסדרים לגבי אופן הטיפול בתלונות של עובדי הרשות בקשר לליקויים בניהול ולגבי ההגנה שניתן לעובדים שהתלוננו כאמור.
- (ג) יושב ראש ועדת הביקורת יכנס את ועדת הביקורת לדיון בנושאים שיועמדו על סדר יומה על ידו או על ידי חבר ועדה אחר או על ידי המועצה, מנהל הרשות או המבקר הפנימי.
- (ד) מי שאינו חבר ועדת הביקורת לא יהיה נוכח בישיבות הוועדה בעת דיון ובעת קבלת החלטות, אלא אם כן קבעו יושב ראש הוועדה או הוועדה כי הוא נדרש לשם הצגת נושא מסוים.
- (ה) על אף האמור בסעיף קטן (ד), המבקר הפנימי של הרשות יקבל הודעות על קיום ישיבות ועדת הביקורת ויהיה רשאי להשתתף בהן.
- (ו) הודעה על קיום ישיבת ועדת הביקורת שבה עולה נושא הממונה על הביקורת הדוחות הכספיים תומצא לרואה החשבון שביקר את הדוחות האמורים, והוא יהיה רשאי להשתתף בה.
- (ז) ועדת הביקורת תגיש למועצה ולמנהל הרשות דוח על פעילותה אחת לשנה לפחות.

פרק ו': מנהל הרשות, עובדי הרשות והמבקר הפנימי

מנהל הרשות – מינויו ותפקידיו

21. (א) (1) המועצה, באישור ראש הממשלה, תמנה מנהל כללי לרשות לאחר שקיימה הליך לאיתור מועמדים.
- (2) לא ימונה למנהל הרשות מי שהורשע בעבירה פלילית או בעבירת משמעת שמפאת מהותה, חומרתה או נסיבותיה אין הוא ראוי לשמש

מנהל הרשות או מי שהוגשו נגדו כתב אישום או קובלנה משמעתית בעבירה כאמור וטרם ניתן פסק דין סופי בעניינו.

(ב) תפקידי מנהל הרשות:

- (1) לנהל את הרשות, ובכלל זה לנהל את אתר ההנצחה והזיכרון הלאומי, את אתרי ההנצחה והזיכרון הנוספים כאמור בסעיף 26, את המוזאון ואת הארכיון, במסגרת המדיניות שקבעה המועצה;
- (2) ליישם את החלטות המועצה;
- (3) להכין תוכנית עבודה שנתית, תוכנית עבודה לטווח ארוך ותקציב שנתי של הרשות ולהביאם לאישור המועצה;
- (4) לדווח למועצה, לפי דרישתה, על פעילויות הרשות, ובכלל זה פעילויותיה באתר ההנצחה והזיכרון הלאומי, ופעילויות המוזאון והארכיון, וכן להכין דוח שנתי על הפעילות כאמור ולהגישו למועצה אחת לשנה כאמור בסעיף 35;
- (5) למנות ממנה על הארכיון לפי הוראות סעיף 31.

כהונתו של מנהל הרשות

22. (א) מנהל הרשות ימונה לתקופה של חמש שנים; המועצה, באישור ראש הממשלה, רשאית לשוב ולמנותו לתקופת כהונה נוספת אחת בלבד, ולגבי המנהל הראשון של הרשות – לשתי תקופות כהונה נוספות בלבד.
- (ב) מנהל הרשות יחדל לכהן לפני תום תקופת כהונתו באחת מאלה:
- (1) הוא התפטר במסירת כתב התפטרות לראש הממשלה וליושב ראש המועצה;
 - (2) המועצה החליטה על הפסקת כהונתו ברוב של שני שלישים לפחות מכלל חבריה המכהנים;
 - (3) הוא הורשע בעבירה פלילית או בעבירת משמעת שמפאת מהותה, חומרתה או נסיבותיה אין הוא ראוי לשמש מנהל הרשות, והמועצה, באישור ראש הממשלה, העבירה אותו מכהונתו בהודעה בכתב.
- (ג) הוגשו נגד מנהל הרשות כתב אישום או קובלנה משמעתית בשל עבירה כאמור בסעיף קטן (ב)(3), רשאית המועצה, באישור ראש הממשלה, להשעותו מתפקידו עד למתן פסק דין סופי בעניינו ולמנות לו ממלא מקום לתקופת ההשעיה.
- (ד) על מינויו וכהונתו של מנהל הרשות ושל ממלא מקומו כאמור בסעיף קטן (ג), אם מונה, יחולו הוראות סעיף 15, בשינויים המחויבים.
- (ה) לא תתקבל החלטה על הפסקת כהונתו של מנהל הרשות או על השעייתו לפי סעיף קטן (ב)(2) או (3) או (ג) אלא לאחר שניתנה לו הזדמנות לטעון את טענותיו.

החלת דינים על עובדי הרשות

23. (א) דין עובדי הרשות כדין עובדי המדינה לעניין החיקוקים האלה:
- (1) החיקוקים המנויים בסעיף 18;
 - (2) חוק שירות הציבור (הגבלות לאחר פרישה), התשכ"ט-1969.
- (ב) הוראות סעיף 15 יחולו לעניין עובד הרשות, בשינויים המחויבים ובשינוי זה: בסעיף קטן (ד), במקום "יודיע על כך בהקדם האפשרי ליושב ראש המועצה" יבוא "יודיע על כך בהקדם האפשרי למנהל הרשות".

מבקר פנימי

24. (א) המועצה תמנה לרשות מבקר פנימי, והוא יפעל בהתאם להוראות חוק הביקורת הפנימית, התשנ"ב-1992 (בפרק זה – חוק הביקורת הפנימית).
- (ב) על אף האמור בסעיף 7(א) לחוק הביקורת הפנימית, המבקר הפנימי יגיש לוועדת הביקורת הצעה לתוכנית עבודה שנתית או תקופתית לשם בחינתה לפי הוראות סעיף 20(ב)(3); ועדת הביקורת תגיש את תוכנית העבודה לאישור המועצה בצירוף הערותיה והמלצותיה, והמועצה תאשרה בשינויים הנראים לה.

דוחות המבקר הפנימי

25. בלי לגרוע מהוראות סעיף 6 לחוק הביקורת הפנימית, המבקר הפנימי יגיש דוח על ממצאיו למועצה ולוועדת הביקורת.

פרק ז': אתר ההנצחה והזיכרון הלאומי, אתרי הנצחה וזיכרון נוספים והמוזאון

אתרי הנצחה וזיכרון

26. (א) הרשות תקים ותפעיל אתר הנצחה וזיכרון לאומי לאירועי כ"ב בתשרי – 7 באוקטובר בנגב המערבי; כמו כן, הרשות תהיה רשאית להפעיל או לסייע בהפעלה של אתרי הנצחה וזיכרון נוספים בנגב המערבי, בעלי חשיבות לאומית מיוחדת, אם החליטה על כך הממשלה, בהתייעצות עם המועצה.
- (ב) אתר הנצחה וזיכרון שהוקם לפי סעיף זה יהיה פתוח לציבור בלא תשלום דמי כניסה.

מוזאון

27. (א) הרשות תקים ותפעיל מוזאון בנגב המערבי ובו תערוכה של מוצגים בנושאים הנוגעים למטרות חוק זה; המוזאון יותאם לקהלי יעד מגוונים מהארץ ומהעולם ויוצגו בו תצוגות חדשניות ומתקדמות.
- (ב) המוזאון ישמש מרכז לשימור, לחינוך, ללימוד ולמחקר על אירועי כ"ב בתשרי – 7 באוקטובר, לזיכרון הטבח ולהנצחת הגבורה באירועים אלה.
- (ג) המוזאון יהיה פתוח לציבור בלא תשלום דמי כניסה; ראש הממשלה, לאחר התייעצות עם המועצה, רשאי לקבוע הוראות לעניין גביית תשלום בעד פעילות נוספת המתקיימת במוזאון, ורשאי הוא לקבוע שיעורי תשלום שונים, פטורים לסוגים של מבקרים או הגבלות שונות על גביית תשלום כאמור.

פרק ח': הארכיון

הגדרות – פרק ח'

28. בפרק זה –

"ארכיון המדינה" – הגנזך כהגדרתו בחוק הארכיונים;
"ארכיון ציבורי", "הגנז", "חומר ארכיוני" ו"מוסד ממוסדות המדינה" – כהגדרתם בחוק הארכיונים;

הארכיון והפעלתו

29. (א) הרשות רשאית להקים ולהפעיל ארכיון ציבורי לשם איסוף, תיעוד, שמירה, שימור והנגשה (בפרק זה - פעולות השימור) של המידע על אירועי כ"ב בתשרי 7 באוקטובר או לבצע את פעולות השימור באמצעות ארכיון ציבורי אחר או באמצעות ארכיון המדינה.
- (ב) על אף האמור בסעיף קטן (א), פעולות השימור של חומר ארכיוני של מוסד ממוסדות המדינה או של רשויות מקומיות יבוצעו על ידי ארכיון המדינה.
- (ג) פעולות השימור יבוצעו בהתאם להוראות כל דין.

העברת חומר ארכיוני

30. לבקשת הרשות יעביר הגנז' לארכיון הרשות או לארכיון ציבורי אחר כאמור בסעיף 29(א) העתקים גלויים של חומר ארכיוני הנוגע לאירועי כ"ב בתשרי 7 באוקטובר, אשר מופקד בארכיון המדינה.

ממונה על הארכיון

31. הקימה הרשות ארכיון ציבורי, ימנה מנהל הרשות את הממונה על הארכיון לפי הוראות חוק הארכיונים.

פרק ט': הוראות שונות

תקציב

32. (א) המועצה תגיש לאישור ראש הממשלה ושר האוצר, עד למועד הקבוע בסעיף 22(ב) לחוק יסודות התקציב, את הצעת התקציב השנתי של הרשות לשנת התקציב הבאה.
- (ב) התקציב השנתי של הרשות ימומן מתקציב המדינה, הכנסות, עיזבונות, תרומות ומענקים.
- (ג) חלקו של התקציב השנתי של הרשות מתוך תקציב המדינה ייקבע בחוק התקציב השנתי ויועבר לרשות; בסעיף זה, "חוק תקציב שנתי" - כהגדרתו בחוק יסודות התקציב.
- (ד) (1) הרשות תיתן תמיכות בפעילות לפי חוק זה על פי מבחנים לתמיכה שתקבע המועצה; תמיכה במוסדות ציבור כהגדרתם בסעיף 3א לחוק יסודות התקציב תינתן לפי הוראות הסעיף האמור; הוראות הסעיף האמור יחולו, בשינויים המחויבים, גם על תמיכה בגופים שאינם מוסדות ציבור.
- (2) התקציב לתמיכה במוסדות ציבור ולתמיכה בגופים שאינם מוסדות ציבור, ובכלל זה מלגות, ייקבע בחוק תקציב שנתי.
- (ה) המועצה תקבע נוהל לקבלת עיזבונות, תרומות ומענקים כאמור בסעיף קטן (ב).

פטור ממסים

33. לעניין פקודת מס הכנסה, תיחשב הרשות כמוסד ציבורי לפי סעיף 29(2) לפקודה האמורה.

מקרקעין

34. המדינה תעמיד לרשותה של הרשות את המקרקעין הדרושים לפעילותה, כפי שתקבע הממשלה או שר שתסמיך לכך.

דין וחשבון שנתי

35. מנהל הרשות יערוך דוח שנתי על פעולות הרשות בכל אחד מתחומי הפעילות המתקיימים במסגרתה ועל תקציב הרשות וביצועו, ויגישו למועצה לאישורה; המועצה תגיש לראש הממשלה את הדוח שאישרה לא יאוחר מ-1 במרץ בכל שנה; ראש הממשלה רשאי להורות על המתכונת לעריכת הדוח ולהגשתו לפי סעיף זה.

שמירת דינים

36. אין בהוראות חוק זה כדי לגרוע מזכויות ומהוראות בדבר קיום טקסים לפי כל דין אחר, ובכלל זה חוק משפחות חיילים שנספו במערכה (תגמולים ושיקום), התש"י-1950, חוק התגמולים וחוק בתי קברות צבאיים, התש"י-1950.

ביצוע ותקנות

37. ראש הממשלה ממונה על ביצוע חוק זה, והוא רשאי, באישור ועדת החינוך, התרבות והספורט של הכנסת, להתקין תקנות בכל הנוגע לביצועו.

תחילה

38. (א) תחילתו של חוק זה בתום שישה חודשים מיום פרסומו (להלן - יום התחילה).
- (ב) ראש הממשלה רשאי, באישור ועדת החינוך, התרבות והספורט של הכנסת, ואם לא הוקמה - באישור ועדה שתקבע ועדת הכנסת, בצו, לדחות את יום התחילה בתקופה שלא תעלה על שישה חודשים.

מינויים ראשוניים

39. (א) עד יום התחילה ימונו חברי המועצה ויושב ראש המועצה לפי הוראות סעיפים 7 ו-8.
- (ב) המועצה תהיה רשאית להתכנס לראשונה מעת שהתמנו שני שלישים מחבריה.

דיווח לכנסת

40. (א) הרשות תדווח לוועדת החינוך, התרבות והספורט של הכנסת, בכתב, בחודש מאי בכל שנה, החל מתום שנה מיום פרסומו של חוק זה, על יישומו של חוק זה בשנה שקדמה למועד הדיווח, ובכלל זה על כל אלה:
- (1) עיקרי פעילות הרשות;
- (2) מינוי וכהונה של חברי המועצה ושל ממלאי תפקידים עיקריים ברשות;
- (3) תקציב הרשות וביצועו;
- (4) יישום תוכנית העבודה השנתית ותוכנית העבודה לטווח ארוך והתוכניות לשנה הבאה;
- (5) מתן תמיכות לשם קידום מטרותיו של חוק זה.
- (ב) ועדת החינוך, התרבות והספורט של הכנסת תקיים דיון בדיווח שהוגש לה לפי סעיף קטן (א); דיון כאמור יתקיים אחת לשנה, בחמש השנים

שמיום פרסומו של חוק זה, ומתום אותה תקופה – אחת לשלוש שנים.

(ג) הרשות תדווח לוועדת החינוך, התרבות והספורט של הכנסת, בכתב, על החלטות שקיבלה המועצה מכוח סמכותה לפי סעיף 16(ב).

(ד) רשות מקומית שבתחום שיפוטה נמצאת מיגונית שאירע בה אירוע מאירועי כ"ב בתשרי – 7 באוקטובר, תדווח לוועדת החינוך, התרבות והספורט של הכנסת, ואם לא הוקמה – לוועדה שתקבע ועדת הכנסת, על החלטתה לבצע העתקה של המיגונית או שינוי פיזי מהותי בה, לרבות הליכי שיתוף ציבור שהתקיימו טרם קבלת ההחלטה.

בנימין נתניהו

ראש הממשלה

אמיר אוחנה

יושב ראש הכנסת

יצחק הרצוג

נשיא המדינה