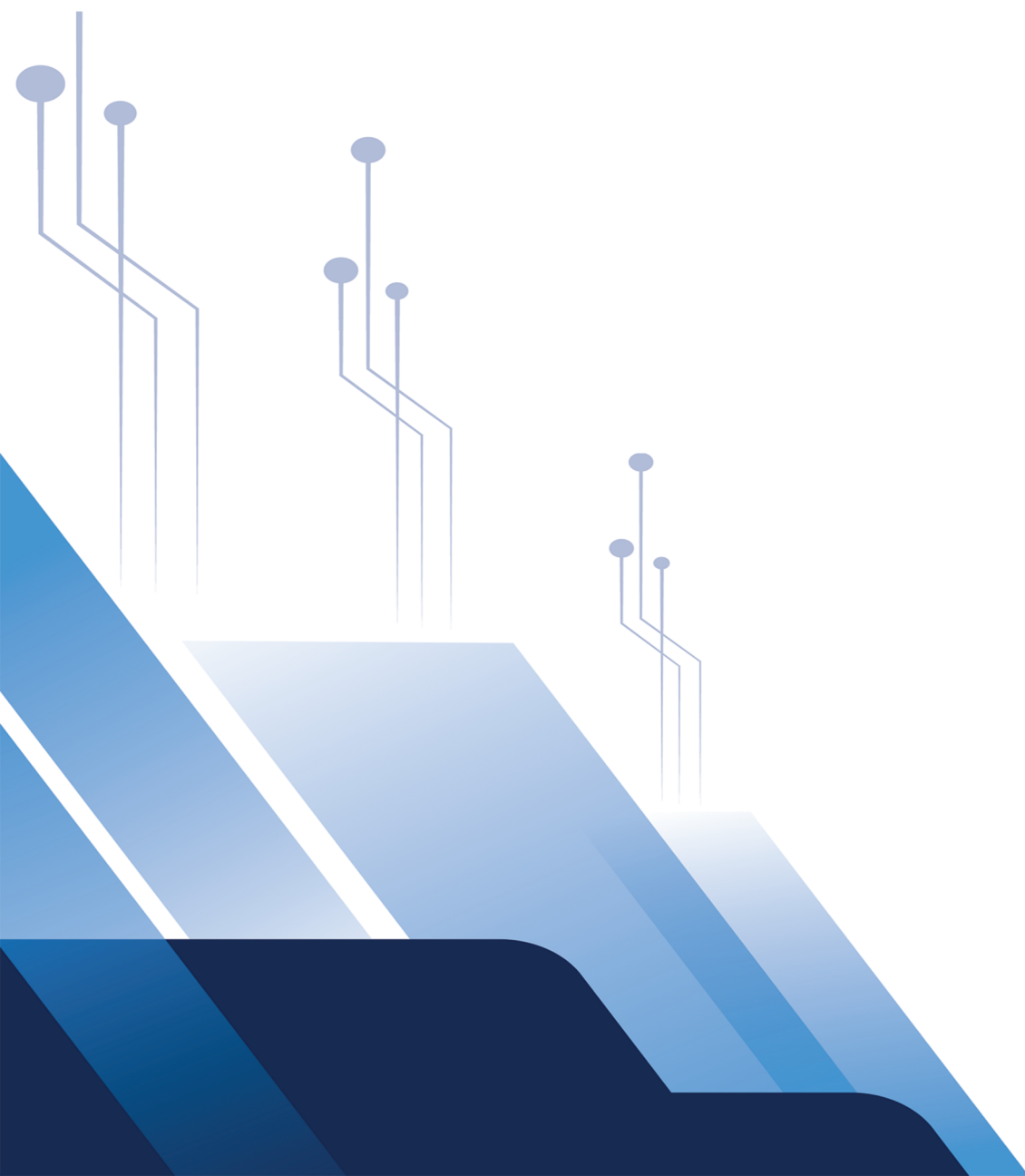




# דוחות כספיים

ליום 31 בדצמבר 2025







# דוחות כספיים

ליום 31 בדצמבר 2025

## תוכן עניינים

### חלק א' - דוח מינהלה, תאור פעילות המוסד לביטוח לאומי

|    |                                 |
|----|---------------------------------|
| 7  | תאור כללי                       |
| 7  | סביבה עסקית                     |
| 9  | תוצאות הפעילות                  |
| 22 | המצב הכספי                      |
| 28 | ארועים מהותיים לאחר תקופת הדו"ח |
| 28 | פעילות עבור אחרים               |

### חלק ב' - דוחות כספיים מבוקרים

|    |                               |
|----|-------------------------------|
| 35 | דוח רואה החשבון המבקר         |
| 36 | דוחות על המצב הכספי           |
| 38 | דוחות על הביצוע הכספי         |
| 39 | דוחות על השינויים בגרעון בהון |
| 40 | דוחות על תזרימי המזומנים      |
| 42 | באורים לדוחות הכספיים         |

### חלק ג' - דין וחשבון של אקטואר הביטוח הלאומי

96

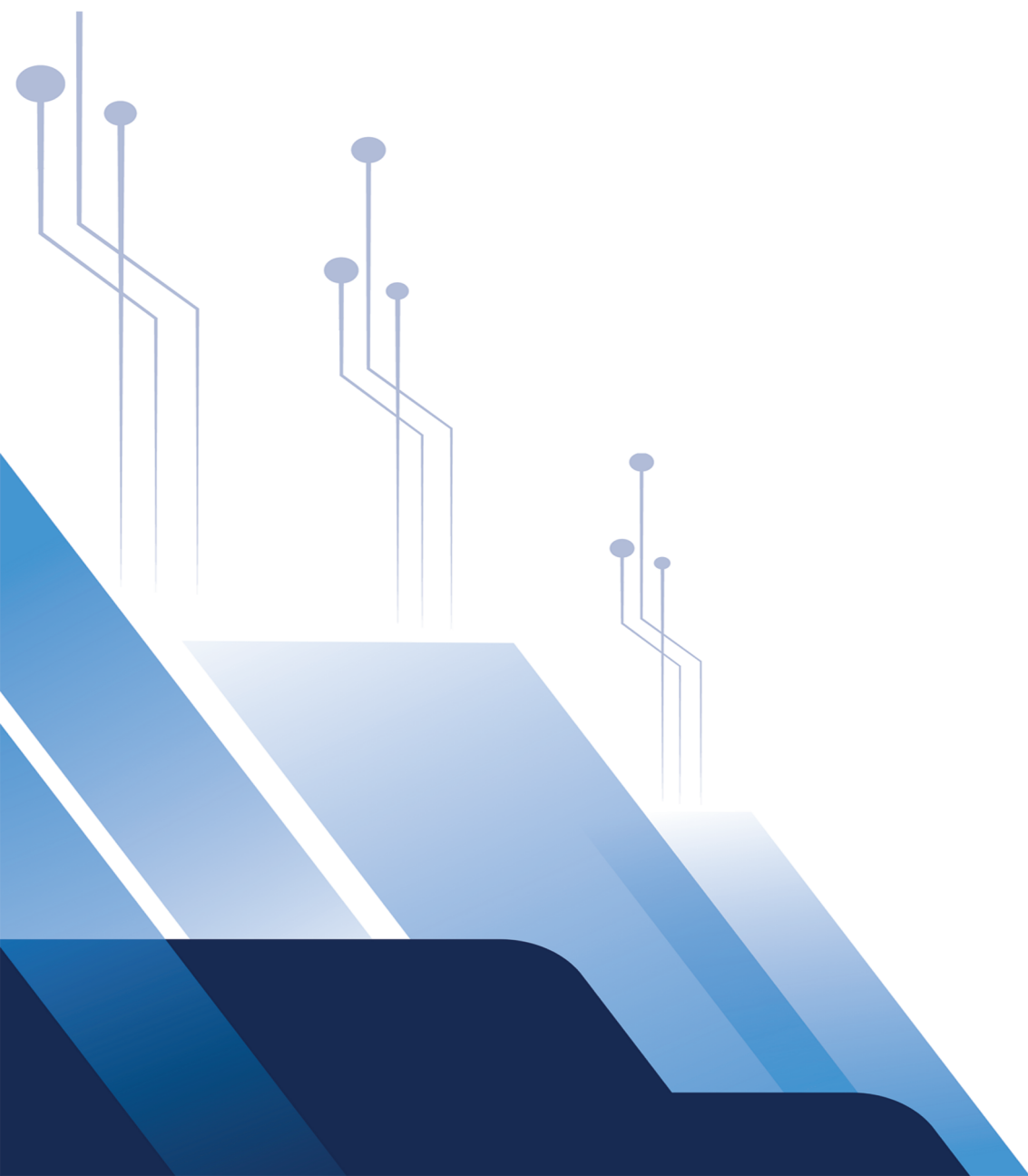




# דוח מינהלה

## תאור פעילות המוסד לביטוח לאומי

לתקופה ינואר - דצמבר 2025







## תיאור פעילות המוסד לביטוח לאומי לתקופת ינואר – דצמבר 2025

### דוח מינהלה

דוח המינהלה ליום 31 בדצמבר 2025, סוקר את השינויים העיקריים בפעילות המוסד לביטוח לאומי (להלן - "הביטוח הלאומי") בחודשים ינואר - דצמבר 2025. דוח המינהלה הינו חלק בלתי נפרד מהדוח הכספי על כל חלקיו, ויש לקרוא את הדוח כמקשה אחת.

### א. תאור כללי

הביטוח הלאומי הוא תאגיד כשיר לכל חובה, זכות ופעולה משפטית. הביטוח הלאומי הוקם בשנת 1954 ומעניק מאז הטבות וביטוח סוציאלי לתושבי מדינת ישראל על פי "חוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשנ"ה - 1995" (להלן - החוק).

בחוק הביטוח הלאומי מעוגנות תוכניות לביטוח אזורי ותיק ושארים, אימהות, ילדים, נפגעי עבודה, נכות כללית, סיעוד, אבטלה, פשיטת רגל ופרוק תאגיד. לבד מגמלאות בכסף מעניק הביטוח הלאומי שירותי שיקום והכשרה מקצועית לנכים, לאלמנות ולנפגעי איבה, שירותי סיעוד ושירותי ייעוץ לקשישים.

הביטוח הלאומי מופקד גם על ביצוע חוקים נוספים והסכמים בתחום הביטוח הסוציאלי, אחד המשמעותיים בהם הוא חוק הבטחת הכנסה שנועד להגן על כל משפחה בישראל מפני אובדן הכנסה ולהבטיח קיום בסיסי לאוכלוסיות נזקקות. כמו כן במקרים בהם בחרה המדינה לתגמל אוכלוסיות מסוימות למרות שלא צברו זכויות ביטוחיות, הביטוח הלאומי הינו צינור להעברת כסף זה - תשלום קצבה לא ביטוחית (קצבה הממומנת על ידי הממשלה).

ב-1 בינואר 1995 נכנס לתוקף חוק ביטוח בריאות ממלכתי (להלן - "חוק הבריאות"). על פי סעיף 15 לחוק הבריאות גובה הביטוח הלאומי מהמבוטחים דמי ביטוח בריאות בדרך שבה הוא גובה דמי ביטוח לאומי מהעובדים השכירים והלא שכירים, ואילו ממקבלי הגמלאות גובה הביטוח הלאומי את דמי ביטוח הבריאות ישירות מהקצבה. כמו כן, על פי סעיף 13(א)(5) לחוק הבריאות מימון עלות סל הבריאות לקופות החולים מושלם מתקציב המדינה, כפי שנקבע מידי שנה בחוק התקציב השנתי. ההקצבה כאמור מועברת על ידי משרד הבריאות לביטוח לאומי. הביטוח הלאומי מחלק את כספי דמי ביטוח הבריאות שגבה יחד עם כספי השלמת הסל לקופות החולים על פי נוסחת הקפיטציה שנקבעה בחוק הבריאות.

### ב. סביבה עסקית

#### • הוראות חוק:

הביטוח הלאומי כפוף להוראות חוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשנ"ה - 1995, והתקנות שהותקנו על פיו.

#### • הדוח הכספי:

הדוחות הכספיים של הביטוח הלאומי לשנת 2025, אושרו על ידי מינהלת הביטוח הלאומי ביום 24 למאי 2026. הדוחות בוקרו על ידי ראי חשבון והם ערוכים בהתאם לתקני חשבונאות ממשלתיים ובכפוף למדיניות מינהלת הביטוח הלאומי כפי שמפורט בדוחות.

הדוחות מספקים למדינה ולציבור תמונת מצב רחבה ומקיפה אודות הפעילות הכספית של הביטוח הלאומי. שנת 2025 הסתיימה בגירעון חשבונאי נטו של כ- 105 מיליארד ש"ח. זהו גידול של כ- 11 מיליארד ש"ח, לעומת הגרעון החשבונאי בשנת 2024. כ- 2 מיליארד ש"ח מהגידול הוא כתוצאה מהשפעת חישוב ההתחייבות בגין ענף ילדים שהתווסף לראשונה השנה ראה להלן. כתוצאה מכך הגירעון בהון של ביטוח לאומי גדל לסך של כ- 990 מיליארד ש"ח.

הגירעון החשבונאי נטו נבע בעיקר מגידול בקרנות הביטוח בסך של כ- 108 מיליארד ש"ח. קרנות הביטוח הן אומדני התחייבויות של ענפי ביטוח מסוימים כלפי מבוטחים או תלויים, שלגביהם הוגשה תביעה לגמלה או נוצרה עד ליום הדוח הכספי עילה לזכאות לתשלום גמלה. בשנת 2025 ההתחייבות המצטברת בגין קרנות הביטוח עמדה על סך של 1,290 מיליארד ש"ח. (בשנת 2025 החליטה הנהלת הביטוח הלאומי להוסיף גם אומדן עבור קצבת ילדים שמוערכת בסך של כ- 77 מיליארד ש"ח).

בחוות הדעת האקטוארית בדוח האקטוארי המלא של הביטוח הלאומי ליום 31 בדצמבר 2023, שהוגש לשר העבודה בינואר 2026 נרשם כי: "בשנת 2035 הקרן צפויה להתרוקן וללא מימון נוסף, המוסד לא יהיה מסוגל לשלם את מלוא התחייבותו על פי החוק. "הקרן"-נכסי המוסד המושקעים בשני סוגי אג"ח ייעודיות.

## ב. סביבה עסקית (המשך)

שערך בדוח הכספי לשנת 2025 לפי שווי הוגן עומד על כ-287 מיליארד ש"ח. ראה פירוט בחלק ד' - המצב הכספי קרנות הביטוח.

הדו"ח האקטוארי מבוסס על הנחות דמוגרפיות וכלכליות, וכן על חוק הביטוח הלאומי המעודכן עד למועד 31.10.2025. הדו"ח מציג תחזיות לגבי התשלומים, התקבולים והקרן (האג"ח) של המוסד. התחזיות מחושבות בעזרת מודל אקטוארי.

בהתאם להחלטה של שר העבודה משנת 2024 תוקם ועדה ציבורית לחיזוק האיתנות הפיננסית של הביטוח הלאומי שתמונה על ידו, אשר מטרתה לגבש תוכנית פיננסית אשר תאפשר לביטוח הלאומי לעמוד בכל התחייבויותיו לציבור המבוטחים. נכון למועד חתימת הדוחות הועדה טרם הוקמה.

במהלך שנת 2025 הוקמו שלוש תתי ועדות בין משרדיות, על מנת לבחון דרכי התמודדות עם גידול בתשלומי קצבאות. ועדת בנושא קצבת סיעוד, ועדה בנושא קצבאות ילד נכה ואוטזם וועדה בנושא אלרגיה. בתקופה הקרובה הן אמורות למסור את המלצותיהן.

בנובמבר 2025, פנה מ"מ מנכ"ל הביטוח הלאומי לשר האוצר לכינוס ועדה בין משרדית לבחינת איתנותו הפיננסית של הביטוח הלאומי.

בשנת 2025 הגרעון התזרימי של הביטוח הלאומי עמד על סך של כ-5 מיליארד ש"ח לעומת גרעון תזרימי בסך של כ-3 מיליארד בשנת 2024. בשנים אלו נאלץ הביטוח הלאומי לממן את הגרעון מפירעון השקעותיו באגרות חוב של ממשלת ישראל, כאשר עד לשנת 2024, למעט שנת 2020 (שנת התפרצות הקורונה), הושקעו עודפי תזרים באותן אגרות חוב.

### • מלחמת התקומה:

ביום 7 באוקטובר 2023 בעקבות מתקפת פתע על ישראל והמצב הביטחוני, הכריזה ממשלת ישראל על מלחמת "התקומה".

כתוצאה מכך נקבעו הגבלות שונות ובכללן אזורים בהם קיימות הגבלות על תנועת אזרחים, הגבלה על התכנסויות, שינויים בפעילות מערכת החינוך ביישובים רבים, פינוי ישובים סמוכים לגבולה הצפוני של המדינה ובאזור עוטף עזה, גיוס אזרחים רבים לשירות מילואים ועוד.

במהלך שנת 2024 העצימה המלחמה בחזית הצפונית ולקראת סוף חודש נובמבר 2024 הושגה הסדרה בחזית זו. בחזית הדרום נמשכה המלחמה גם בשנת 2025. במהלך יוני 2025 הורחבה המלחמה לזירה נוספת, עת פתחה מדינת ישראל בעימות ישיר מול אירן במסגרת מבצע "עם כלביא". באוקטובר 2025 הושגה הפסקת אש בין ישראל לחמאס ברצועת עזה ושחררו כל החטופים החיים והחללים.

למלחמת "התקומה", להתקפות על ישראל ולפעולות שנקטה ממשלת ישראל השפעות ישירות ועקיפות על תקציב ופעילות הביטוח הלאומי אשר עשויות להיות משמעותיות.

בהיבט הפעילות של הביטוח הלאומי, במלחמת "התקומה" העניק הביטוח הלאומי מענה לנפגעים הרבים, בני משפחותיהם וכן לכלל המבוטחים שמצב החירום השפיע עליהם באמצעות קידום תיקוני חקיקה. רוב תיקוני החקיקה שנקבעו היו בשנת 2024, אך חלקם הוארכו והיו להם השלכות במהלך שנת 2025.

בשנת 2025 שילם הביטוח הלאומי מענקים בגין מלחמת התקומה ומבצע עם כלביא בסך 2.7 מיליארד ש"ח לעומת 5.7 מיליארד בשנה קודמת, כמו כן שולמו קצבאות איבה בסך 3.6 מיליארד ש"ח לעומת 2.5 מיליארד ש"ח בשנה קודמת. תשלומים אלו הם בשיפוי אוצר.

ראה באור 1.ג. לפירוט תיקוני החקיקה וההשפעות העיקריות על פעילות הביטוח הלאומי כתוצאה ממלחמת התקומה. כמו כן ראה פירוט בחלק ו. - פעילות עבור אחרים.

בשלב הנוכחי, בשל מגבלות הנובעות מהמצב הביטחוני ולאור חוסר הוודאות לגבי המשך המלחמה והשפעתה על הכלכלה בכלל ועל פעילות הביטוח הלאומי בפרט, אין באפשרות הביטוח הלאומי להעריך את ההשפעה הכספית, למעט סעיפים ספציפיים שניתן בהם גילוי.

ככל שהמלחמה תימשך ו/או תסלים לחזיתות נוספות, עשויות להיות לכך השפעות נוספות על פעילות הביטוח הלאומי. בקשר למבצע "שאגת הארי" ראה באור 30 ד- אירועים לאחר תאריך הדיווח בדוחות הכספיים.



## ג. תוצאות הפעילות

תמצית דוחות על הביצוע הכספי (במיליוני ש"ח):

| 2023     | 2024      | 2025      |                                         |
|----------|-----------|-----------|-----------------------------------------|
|          |           |           | <b>מחזור הפעילות</b>                    |
|          |           |           | <b>הכנסות מעסקאות שאינן חליפין:</b>     |
| 67,916   | 70,743    | 79,493    | הכנסות מדמי ביטוח                       |
| 43,309   | 46,352    | 43,259    | הכנסות מהעברות                          |
| 111,225  | 117,095   | 122,752   |                                         |
|          |           |           | <b>הכנסות מעסקאות חליפין:</b>           |
| 6,586    | 10,446    | 17,061    | הכנסות מימון                            |
| 2,730    | 3,083     | 4,192     | הכנסות אחרות                            |
| 9,316    | 13,529    | 21,253    |                                         |
|          |           |           | <b>פעילות עבור אחרים:</b>               |
| 31,621   | 33,614    | 36,609    | תקבולים מדמי ביטוח בריאות               |
| 33,635   | 38,898    | 38,965    | תקבולים עבור השלמת סל בריאות            |
| 3,784    | 3,740     | 4,101     | תקבולים עבור בתי חולים ציבוריים         |
| 11,581   | 12,859    | 13,842    | תקבולים עבור גמלאות במימון אוצר המדינה  |
| 7,122    | 26,468    | 21,092    | תקבולים עבור גמלאות במימון משרד הביטחון |
| 1,190    | 5,653     | 2,688     | תקבולים עבור מענקי חרבות ברזל           |
| 88,933   | 121,232   | 117,297   |                                         |
| 209,474  | 251,856   | 261,302   | <b>סך מחזור הפעילות</b>                 |
| (88,933) | (121,232) | (117,297) | בניכוי סכומים שהתקבלו עבור אחרים        |
| 120,541  | 130,624   | 144,005   | <b>סך הכל הכנסות הביטוח הלאומי</b>      |
|          |           |           | <b>הוצאות</b>                           |
| 117,118  | 127,251   | 137,400   | גמלאות ותשלומים אחרים (כולל תמיכות)     |
| 3,179    | 3,415     | 3,480     | שכר ואחרות (כולל הוצאות תפעול מנהליות)  |
| 29,502   | * 93,949  | 107,673   | גידול (קישון) בקרנות הביטוח             |
| 149,799  | 224,615   | 248,553   | <b>סך הכל הוצאות</b>                    |
| (29,258) | (93,991)  | (104,548) | <b>עודף (גרעון) נטו לשנה</b>            |

\* נתוני שנת 2024 הוצגו מחדש בעקבות מדידת קרן ילדים. ראה פירוט בחלק ד' - המצב הכספי. קרנות הביטוח. נתוני שנת 2023 אינם כוללים את השינוי בקרן הילדים.



## ג. תוצאות הפעילות (המשך)

### הכנסות מדמי ביטוח:

הכנסות מדמי ביטוח מורכבות מהתשלומים שהביטוח הלאומי גובה כדמי ביטוח מכוח חוק ותקנות. עיקר ההכנסות נובעות מגביה ממעסיקים בגין עובדים שכירים, בהתאם לשכר העובדים. הכנסות נוספות הן הכנסות ממי שאינם שכירים (בעיקר עצמאים), על פי חיוב הביטוח הלאומי בהתאם לשומת מס האחרונה של המבוטח או בהתאם לשיעור המינימלי הקבוע בחוק.

הכנסות הביטוח הלאומי מדמי ביטוח ממעסיקים ומלא שכירים (כולל שיפוי האוצר) בשנת 2025 הסתכמו ב- 79,493 מיליוני ש"ח לעומת 70,742 מיליוני ש"ח בשנת 2024. סך הכל גידול נטו של 12.4%.

### דמי ביטוח ממעסיקים:

שיעור הגידול בהכנסות דמי הביטוח ממעסיקים עמד על 11.8%, בין שנת 2024 לשנת 2025. השינוי נבע מגידול בשיעור התעסוקה במשק ומגידול בנפח השכר החייב בדמי ביטוח מעסיקים כמו גם, מעדכון שיעור דמי ביטוח לאומי בשיעור המופחת וכן עודכן השכר המירבי לתשלום ביטוח.

### דמי ביטוח מלא שכירים:

הגידול בהכנסות מלא שכירים בשיעור של 17.5% בשנת 2025 לעומת שנת 2024 נבע מגידול בשיעור התעסוקה במשק ומגידול בנפח השכר החייב בדמי ביטוח מעסיקים כמו גם, מעדכון שיעור דמי ביטוח לאומי בשיעור המופחת וכן עודכן השכר המירבי לתשלום ביטוח.

### הרכב הכנסות מדמי ביטוח (במיליוני ש"ח):

| 2024   | 2025   | דמי ביטוח מעסיקים          |
|--------|--------|----------------------------|
| 59,341 | 67,176 | הכנסות דמי ביטוח ממעסיקים  |
| 4,180  | 4,636  | שיפוי אוצר                 |
| 63,521 | 71,812 |                            |
| 114    | (667)  | עדכון הפרשה לחובות מסופקים |
| 63,635 | 71,145 | סה"כ דמי ביטוח מעסיקים     |

| 2024   | 2025   | דמי ביטוח לא שכירים         |
|--------|--------|-----------------------------|
| 6,868  | 8,108  | הכנסות דמי ביטוח מלא שכירים |
| 359    | 408    | שיפוי אוצר                  |
| 7,227  | 8,516  |                             |
| (120)  | (168)  | עדכון הפרשה לחובות מסופקים  |
| 7,107  | 8,348  | סה"כ דמי ביטוח מלא שכירים   |
| 70,742 | 79,493 | סה"כ הכנסות מדמי ביטוח      |



## ג. תוצאות הפעילות (המשך)

התפלגות הכנסות דמי ביטוח לענפי הביטוח השונים (במיליוני ש"ח):

| 2024   | 2025   | דמי ביטוח מעסיקים |
|--------|--------|-------------------|
| 25,485 | 28,619 | אזרח ותיק ושארים  |
| 10,769 | 12,315 | ילדים             |
| 9,358  | 10,516 | נכות כללית        |
| 8,287  | 9,138  | נפגעי עבודה       |
| 5,708  | 6,371  | אימהות            |
| 1,589  | 1,744  | אבטלה             |
| 1,407  | 1,455  | סיעוד             |
| 680    | 614    | נפגעי תאונות      |
| 328    | 356    | פשיטת רגל         |
| 24     | 17     | הענקות מטעמי צדק  |
| 63,635 | 71,145 | סך הכל            |

| 2024  | 2025  | דמי ביטוח מלא שכירים |
|-------|-------|----------------------|
| 3,305 | 3,881 | אזרח ותיק ושארים     |
| 1,494 | 1,753 | ילדים                |
| 1,145 | 1,348 | נכות כללית           |
| 436   | 631   | נפגעי עבודה          |
| 538   | 509   | אימהות               |
| 125   | 148   | סיעוד                |
| 62    | 75    | נפגעי תאונות         |
| 2     | 3     | הענקות מטעמי צדק     |
| 7,107 | 8,348 | סך הכל               |

ההכנסות מדמי ביטוח מיוחסות לענפי הביטוח השונים בעיקר בהתאם ללוח י' בחוק הביטוח הלאומי.

## הכנסות מהעברות - הכנסות מהשתתפות תקציב המדינה מכוח סעיף 32 לחוק:

ההכנסות מתקציב המדינה הסתכמו בשנת 2025 ב- 43,259 מיליוני ש"ח לעומת 46,352 מיליוני ש"ח בשנת 2024, קיטון של כ- 6.7%. הקיטון נובע מירידה בשיעור השתתפות המדינה בשיעור של כ- 21.3% (מ- 59.81% בשנת 2024 ל- 47.07% בשנת 2025) אשר קוזה בחלקה כתוצאה מגידול בהיקף תקבולי דמי הביטוח הלאומי המהווים בסיס להכנסה זו.

בנוגע לאופן חישוב הקצבת אוצר לפי סעיף 32 לחוק, ראה פירוט בביאור טו(2).

בהתאם לתיקון מס' 252 לחוק הביטוח הלאומי (הוראת שעה), החל מיום 1.1.2025 הועלו שיעורי דמי הביטוח, ובכללם הגדלת השיעור המופחת ב- 1.6%. כפועל יוצא מתוספת ההכנסות הצפויה מגבייה, הוקטנו שיעורי ההקצבה השנתית מאוצר המדינה למוסד (מכוח סעיף 32א לחוק) מ- 59.4% ל- 47.07% בשנת 2025, ומ- 59.86% ל- 47.60% בשנת 2026. יצוין כי לשר האוצר נתונה הסמכות להאריך מתווה זה בשנתיים נוספות (עד לתום 2028).



## ג. תוצאות הפעילות (המשך)

### התפלגות הכנסות מהעברות לענפי הביטוח השונים (במיליוני ש"ח):

| ענף              | 2025          | 2024          |
|------------------|---------------|---------------|
| אזרח ותיק ושארים | 15,360        | 16,598        |
| אימהות           | 9,138         | 9,346         |
| נכות כללית       | 5,812         | 6,317         |
| ילדים            | 4,643         | 5,047         |
| אבטלה            | 3,101         | 3,389         |
| נכות מעבודה      | 1,754         | 1,906         |
| סיעוד            | 1,235         | 1,334         |
| תאונות           | 1,169         | 1,271         |
| פשיטת רגל        | 1,034         | 1,130         |
| הענקות מטעמי צדק | 13            | 14            |
| <b>סך הכל</b>    | <b>43,259</b> | <b>46,352</b> |

### הכנסות מימון:

### להלן הרכב הכנסות (הוצאות) המימון (במיליוני ש"ח):

|                                      | 2025          | 2024          |
|--------------------------------------|---------------|---------------|
| ריבית על השקעות אג"ח                 | 8,709         | 8,557         |
| הפרשי הצמדה על השקעות אג"ח (1)       | 6,011         | 8,545         |
| שערוך (שחיקת) אג"ח לפי שווי הוגן (2) | 2,089         | (6,934)       |
| <b>סך הכל הכנסות מימון</b>           | <b>16,809</b> | <b>10,168</b> |
| הכנסות מריבית בנק ואחרים             | 252           | 278           |
| <b>סך הכל הכנסות מימון</b>           | <b>17,061</b> | <b>10,446</b> |

- (1) בשנת 2025 נרשמה עליה במדד המחירים לצרכן הידוע בשיעור של 2.4%, לעומת עליה של 3.4% בשנת 2024. שינוי זה גרם לקיטון בהכנסות הביטוח הלאומי בגין הפרשי הצמדה על השקעותיו באיגרות חוב.
- (2) התאמת איגרות החוב לשווי הוגן כתוצאה מהשפעת התאמה לשווי הוגן בהתבסס על וקטור ריביות Zero Coupon בין השנים כמפורט להלן.

### שווי הוגן והשימוש בווקטור ריביות:

המודל אשר יושם לצורך הערכת השווי ההוגן של איגרות החוב הינו מודל היוון תזרימי המזומנים בהתחשב בווקטור ריביות.

וקטור הריביות שהביטוח הלאומי משתמש בו מבוסס על עקום הריבית המתקבל מידי שנה מחברת "מרווח הוגן". גוף זה מחשב את עקום הריבית לצורך חישובי השווי ההוגן של הנכסים וההתחייבויות הבלתי סחירים הכוללים את השקעות הביטוח הלאומי באגרות החוב של ממשלת ישראל, את ההתחייבויות בגין קרנות הביטוח ואת ההתחייבויות בגין זכויות עובדים בגין פנסיה תקציבית.

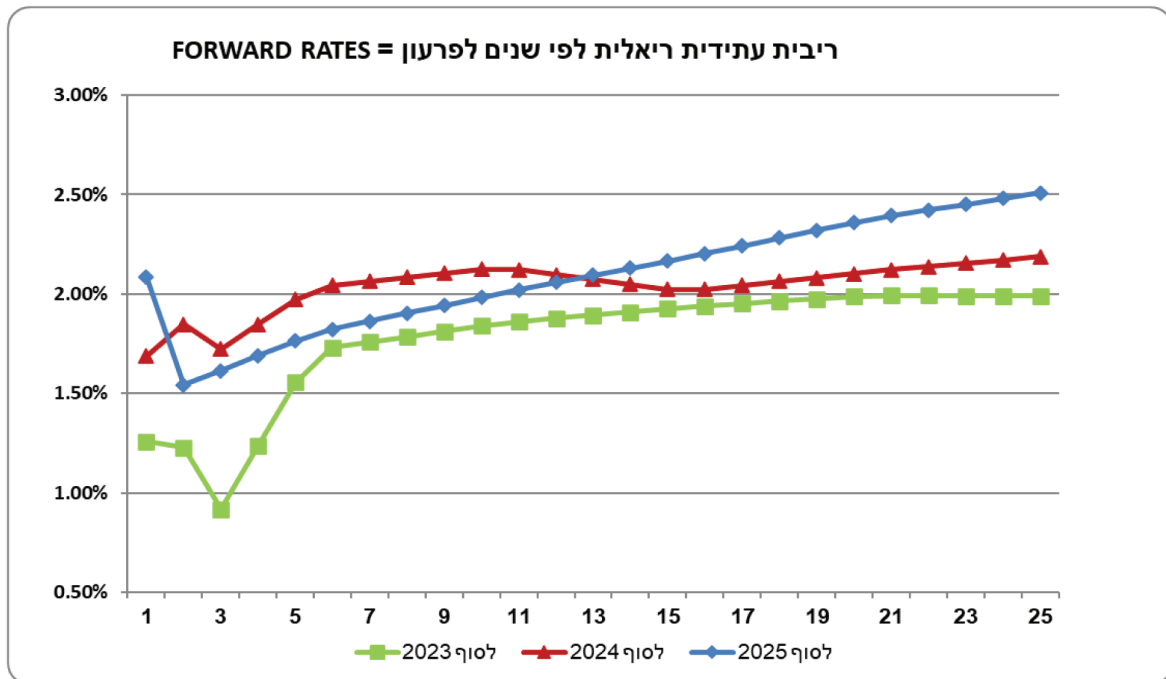
וקטור הריביות בשנת 2025 השפיע על שערוך איגרות החוב בסכום של כ- 2.1 מיליארד ש"ח לעומת שחיקה בסכום של כ- 6.9 מיליארד ש"ח בשנת 2024. מגמה הפוכה זו נגרמה, בין היתר, מכך ששיעורי הריבית הצפויים לשנים 2026-2036 בווקטור של 2025 היו נמוכים מאלו של 2024 (בעוד שבשנת 2024 הריביות היו גבוהות ביחס לשנת 2023). השימוש בווקטור הריביות לצורך חישוב שווי הוגן נעשה כאמור לעיל, גם בחישוב קרנות הביטוח המשקפות את אומדן ההתחייבויות האקטואריות לגמלאות ארוכות מועד וכן בחישוב הפרשה לזכויות עובדים. שינוי בווקטור הריביות כאמור לעיל הביא לגידול בהתחייבויות בקרנות הביטוח בשנת 2025 של כ- 6 מיליארד ש"ח. ולגידול ההפרשה לזכויות עובדים בסך של כ- 240 מיליון ש"ח.



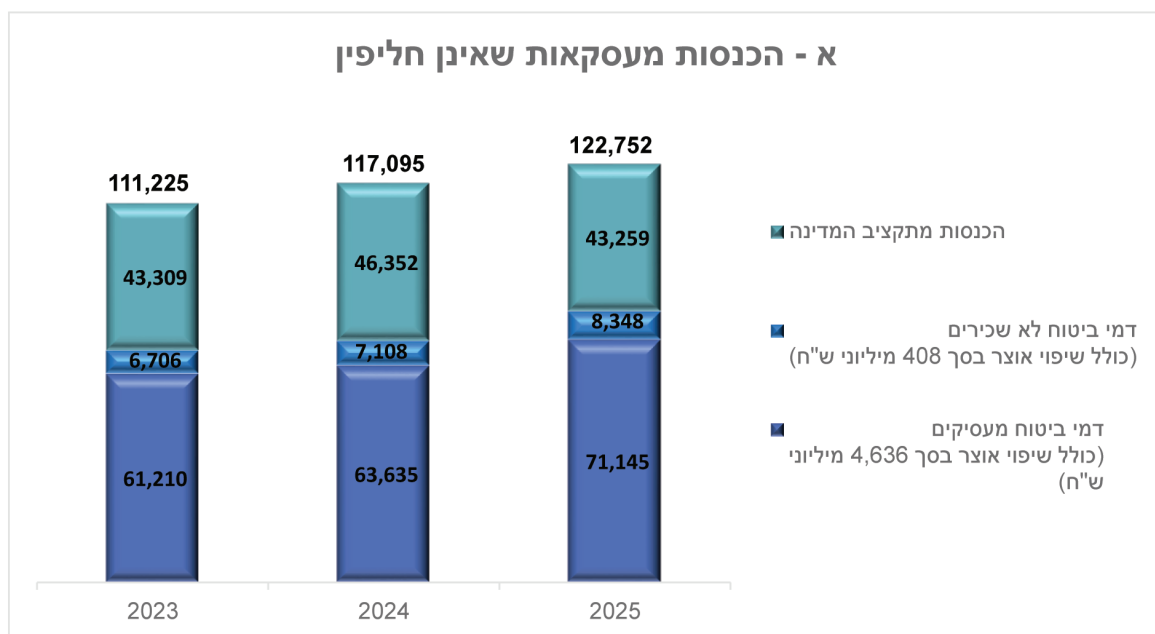
## ג. תוצאות הפעילות (המשך)

שווי הוגן והשימוש בווקטור ריביות (המשך):

להלן גרף המציג את ווקטור הריבית לשנים 2023-2025:



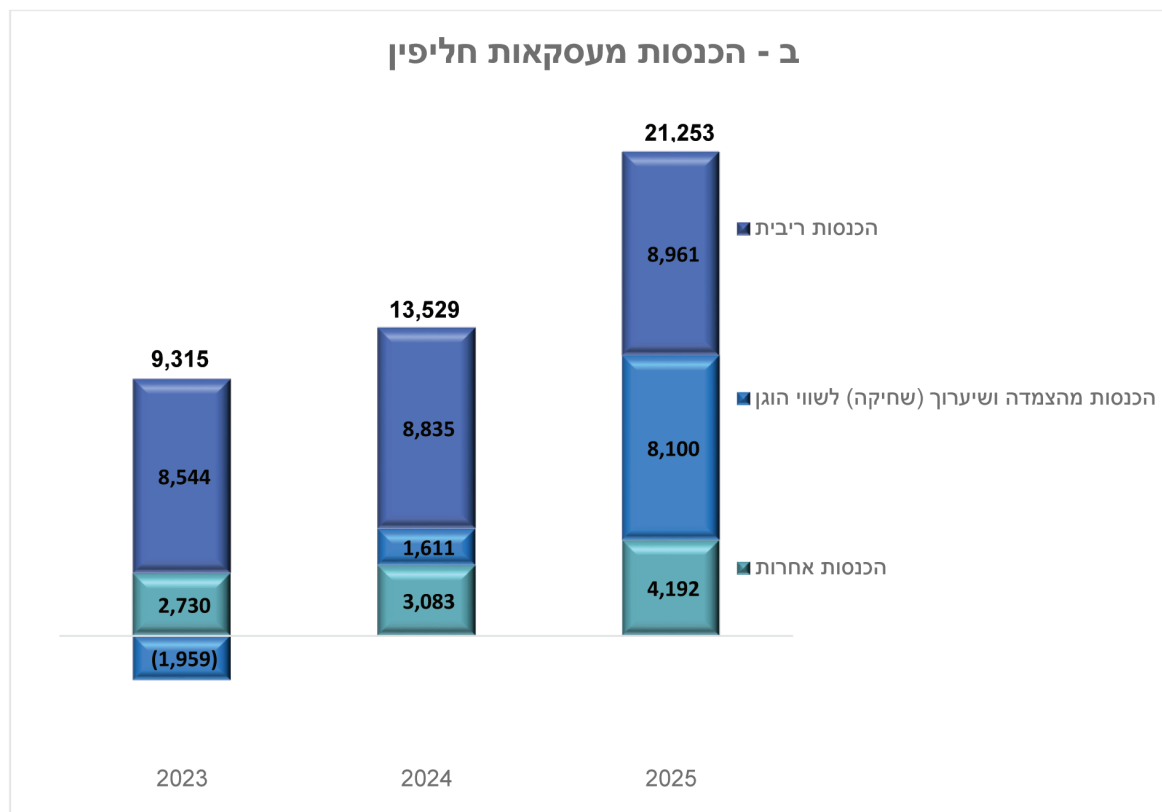
תרשים א' - הכנסות מעסקאות שאינן חליפין (במיליוני ש"ח)





## ג. תוצאות הפעילות (המשך)

### תרשים ב' - הכנסות מעסקאות חליפין והוצאות מימון נטו (במיליוני ש"ח)



#### הכנסות אחרות:

| 2024  | 2025  |                           |
|-------|-------|---------------------------|
| 2,302 | 3,303 | פיצויים מצד שלישי (1)     |
| 738   | 865   | הכנסות מאספקת שירותים (2) |
| 43    | 24    | אחרות                     |
| 3,083 | 4,192 | סך הכל הכנסות אחרות       |

#### (1) פיצויים מצד שלישי:

הכנסות, לפי סעיף 328 לחוק, מחברות ביטוח ואחרים, בגין פיצוי על גמלה ששולמה למבוטח. בתיקון לחוק בנובמבר 2021 נקבע כי בכל הקשור לתביעות לפי חוק הפיצויים יחול הסדר התחשבות כולל שבמסגרתו יועבר מידי שנה מחברות הביטוח, בעד התקופה מיום 1 בינואר 2023 ועד 31 בדצמבר 2024, סכום קבוע לטובת פיצוי בשיעור של 10% מדמי הביטוח הנגבים בענף ביטוח רכב מנועי, ובעד התקופה מיום 1 בינואר 2025 ואילך בשיעור של 10.95% מדמי הביטוח הנגבים מענף ביטוח רכב מנועי.

החל משנת 2023, בהתאם להחלטת מנכ"ל הביטוח הלאומי, החל הביטוח הלאומי להגיע להסכמי פשרה גלובליים עם חלק מחברות הביטוח בגין שנות נזק 2016 עד 2022, וזאת על סמך תחשיבים אקטואריים ומודל חקיקה בהתאמות הנדרשות. בשנת 2025 נרשמו הכנסות בסך של כ- 1.6 מיליארד ש"ח מהסכמי פשרה שנחתמו.

במסגרת חוק ההסדרים לשנת 2008 אושר תיקון מספר 102 לחוק הקובע כי המוסד לביטוח לאומי לא יהיה רשאי לתבוע לפי סעיף 328 את המדינה או את מערכת הבריאות הציבורית ומנגד יעביר משרד האוצר לביטוח



## ג. תוצאות הפעילות (המשך)

הלאומי מידי שנה סכום הקבוע לגבי אותה שנה בלוח ט' לחוק. הסכומים הנקובים בלוח ט' יעודכנו ב-1 בינואר מדי שנה לפי השינוי במדד. בשנת הדוח כלולה הכנסה ממשרד האוצר בגין סעיף 328 בסך של כ-196 מיליוני ש"ח.

## (2) הכנסות מאספקת שירותים:

הממשלה וקופות החולים משתתפות בהוצאות הנהלה וכלליות לפי חלקן היחסי, הנובע מביצוע חוקים שונים בדבר מתן גמלאות ומביצוע חוק ביטוח בריאות ממלכתי התשנ"ד - 1994 (להלן: חוק ביטוח בריאות), כמפורט להלן:

- על פי הוראות סעיף 9(ב) לחוק נושאת הממשלה בחלק יחסי מהוצאות הנהלה וכלליות כפי שהיו בפועל, הנובעות מביצוע הסכמים בדבר מתן גמלאות בשיעור הקבוע בחוק.
- על פי הוראות סעיף 15(ג) לחוק ביטוח בריאות, נושאת קופות החולים בחלק יחסי מהוצאות הנהלה וכלליות בשיעור שנקבע בתקנות ביטוח בריאות ממלכתי (הוצאות הביטוח הלאומי), התשנ"ה - 1995. השתתפות קופות החולים מוגבלת לתקרה של 0.5% מתקבולי דמי ביטוח בריאות (לא כולל הוצאות שמיוחסות באופן ישיר).

## פעילות עבור אחרים:

על מנת לשקף גם את הפעילות שמבצע הביטוח הלאומי עבור אחרים (ראה גם ביאור יד' לדוחות הכספיים), ניתן ביטוי בדוחות הכספיים לתקבולים שגובה הביטוח הלאומי בעבור אחרים ולתשלומים שהוא מבצע עבורם, פעילות זו מפורטת בפרק ו' לדוח זה.

## גמלאות ותשלומים אחרים:

הוצאות גמלאות המוצגות בדוחות כוללות תשלומים על פי חוק ביטוח לאומי ואינן כוללות גמלאות הממומנות על ידי משרדי ממשלה, בעיקר משרד האוצר ומשרד הביטחון, על פי סעיף 9 לחוק ועל פי חוקים והסכמים אחרים. תשלומי הגמלאות והאחרים, כוללים: תשלומי גמלאות המשולמים ישירות למבוטחים, תשלומי גמלאות המשולמים בעין בעיקר עבור רכישת שירותים למבוטחים כמו שירותי סיעוד וכן תשלומים אחרים לפי חוק, כמו: ועדות רפואיות, סיוע משפטי הסעות יולדות וכדומה.

הוצאות גמלאות בשנת 2025 הסתכמו ב-137,400 מיליוני ש"ח לעומת 127,251 מיליוני ש"ח בשנת 2024 עליה של 8%.

## פרוט הוצאות הגמלאות כולל תמיכות לפי ענפים (במיליוני ש"ח):

| שינוי ב % | 2024    | 2025    |                  |
|-----------|---------|---------|------------------|
| 6.4%      | 41,902  | 44,581  | אזרח ותיק ושארים |
| 14.2%     | 31,627  | 36,123  | נכות כללית       |
| 7.7%      | 10,171  | 10,950  | אימהות           |
| 14.1%     | 18,541  | 21,155  | סיעוד            |
| 0.5%      | 9,530   | 9,579   | ילדים            |
| 6.6%      | 9,033   | 9,633   | נפגעי עבודה      |
| (17.8)%   | 6,296   | 5,176   | אבטלה            |
| 52.7%     | 91      | 139     | פשיטת רגל        |
| 15.6%     | 45      | 52      | נפגעי תאונות     |
| (20)%     | 15      | 12      | הענקות מטעמי צדק |
| 8%        | 127,251 | 137,400 | סך הכל           |



## ג. תוצאות הפעילות (המשך)

### גמלאות ותשלומים אחרים (המשך):

השינוי בהוצאות הגמלאות נבע בעיקר מהסיבות הבאות:

משינוי במספר מקבלי הגמלאות בשנת 2025 לעומת שנת 2024 וכן מעדכון הסכום הבסיסי לתשלום הקצבאות בשנת 2025 בשיעור של 3.4%. העדכון הוא בהתאם לשיעור עליית המדד, שהינו מדד חודש נובמבר 2024 ביחס לנובמבר שנה קודמת (למעט קצבת נכות כללית, שר"מ וילד נכה המעודכנות לפי השינוי בשכר הממוצע לפי סעיף 2 לחוק הביטוח הלאומי, שעלה בשיעור של 6.2%).

- בענף נכות כללית, הכולל גם תשלומי גמלת ילד נכה, חל גידול המיוחס לגידול של כ- 6% במספר מקבלי הגמלאות. בגמלת ילד נכה חל גידול של כ- 18% במספר מקבלי הגמלה. כמו כן ישנו גידול של כ- 6.2% שנובע מהצמדת סכומי הגמלאות לשכר הממוצע.
- בענף סיעוד, בשנת 2025 המשיכה המגמה של גידול במספר המקבלים, אך קצב הגידול התמתן בהשוואה ל-2024 (גידול של כ- 6% בשנת 2025 לעומת גידול של כ- 9% בשנת 2024). כמו כן הגידול בתשלומי הקצבאות נבע מעלייה בשכר המינימום בחודש אפריל 2025 המשפיע על שכרן של המטפלות ולכן על תעריף יחידת שרות.
- בענף אבטלה, הירידה בתשלומי דמי אבטלה בשנת 2025 לעומת שנת 2024 נובעת בעיקר מהקיטון במספר הזכאים ב-9%.
- במסגרת תיקון 252 לחוק הביטוח הלאומי, הוקפאה קצבת ילדים לרבות סכום תוספת חיסכון לכל ילד, הגידול משקף את הגידול במספר המקבלים.

### שינוי בקרנות הביטוח:

שינוי בהתחייבויות אקטואריות ארוכות טווח שמחושבות על ידי לשכת אקטואר הביטוח הלאומי.

להלן פרוט עדכון קרנות הביטוח לפי ענפים (במיליוני ש"ח):

| 2024     | 2025    |                  |
|----------|---------|------------------|
| 25,781   | 38,484  | אזרח ותיק ושארים |
| 26,941   | 36,765  | נכות כללית       |
| 23,761   | (1,557) | נפגעי עבודה      |
| 19,559   | 31,583  | סיעוד            |
| *(2,093) | 2,398   | ילדים            |
| 93,949   | 107,673 | סך הכל           |

\* בהתאם להחלטת מינהלת הביטוח הלאומי להוסיף אומדן גם עבור תשלומי קצבת ילדים נתוני שנת 2024 הוצגו מחדש. ראה פירוט בחלק ד' - המצב הכספי. קרנות הביטוח.

### הסיבות העיקריות שגרמו לגידול בקרנות הביטוח הינן:

- **מקבלי קצבה חדשים פחות תשלומי קצבאות בשנה שחלפה** - גידול של כ- 159 מיליארד ש"ח בגין מקבלי קצבה חדשים מצד אחד, והפחתה של כ- 109 מיליארד ש"ח בגין תשלומי קצבאות בשנת 2025. סך הכל גידול נטו של כ- 50 מיליארד ש"ח.
- **ריבית ההיוון** - שיעורי הריבית בהם נעשה שימוש בחישוב הערך הנוכחי של ההתחייבויות הינם וקטור ריבית של אגרות תלוש אפס (Zero Coupon) שמסופק מדי שנה על ידי חברת "מרווח הוגן" בע"מ. השינוי בוקטור הריביות בין שנת 2024 לבין שנת 2025 הביא לגידול בקרנות הביטוח של כ- 6 מיליארד ש"ח.

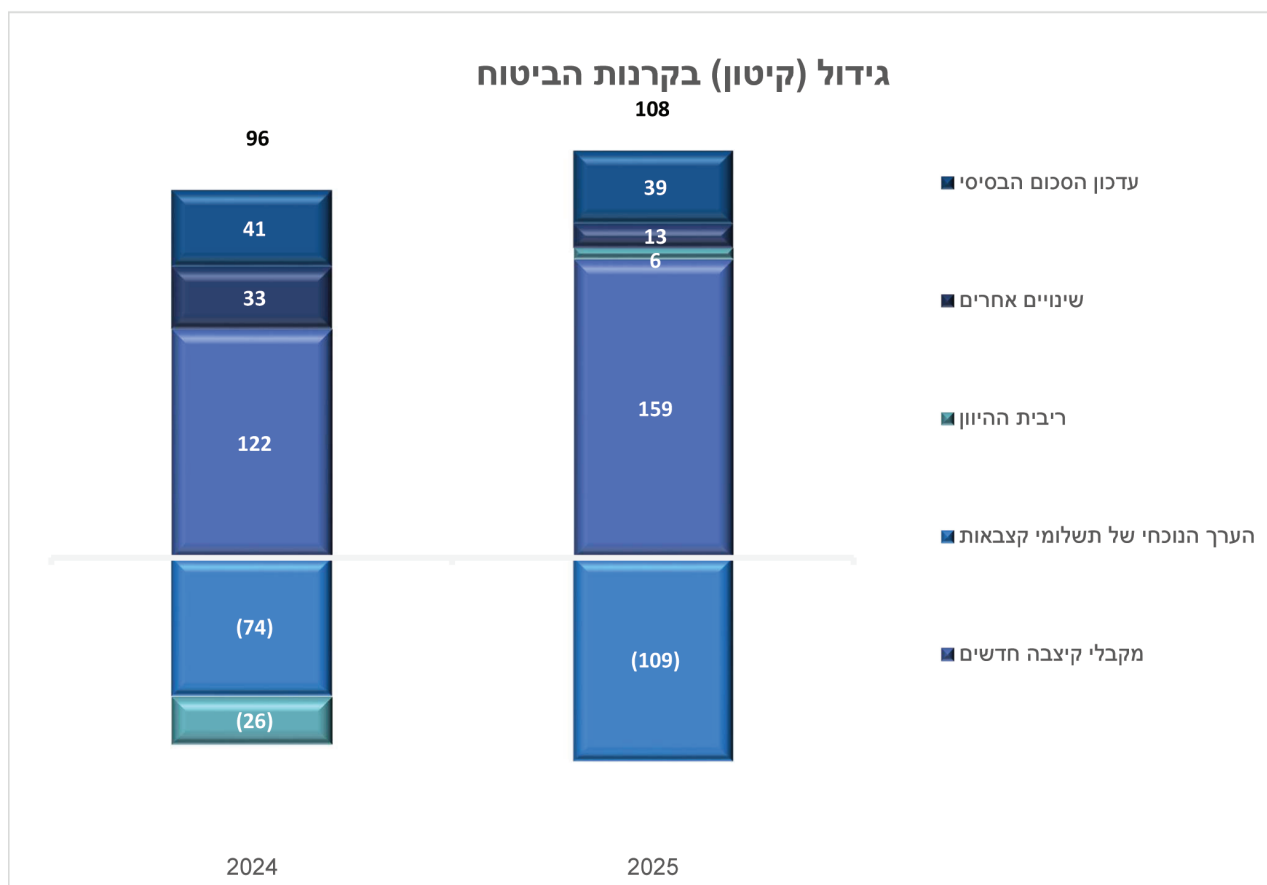


## ג. תוצאות הפעילות (המשך)

### שינוי בקרנות הביטוח (המשך):

- **עדכון הסכום הבסיסי ושינויים אחרים** - עדכון הסכום הבסיסי, בענפים אזור ותיק, שארים, נפגעי עבודה וילדים בהתאם לשינוי במדד המחירים לצרכן. בענף נכות כללית בהתאם לשיעור השינוי בשכר הממוצע המוגדר בחוק הביטוח הלאומי, בענף סיעוד העדכון נובע מהגידול בתעריף לשעת טיפול. גידולים אלו הביאו לגידול של כ- 39 מיליארד ש"ח בקרנות הביטוח. שינויים אחרים הביאו לגידול של כ- 13 מיליארד ש"ח בקרנות הביטוח.

### תרשים ג' - גידול (קיטון) בקרנות הביטוח (במיליארד ש"ח)



## ג. תוצאות הפעילות (המשך)

### הוצאות שכר ואחרות (כולל הוצאות הנהלה וכלליות והוצאות תפעול מנהליות):

| 2023  | 2024  | 2025  |                          |
|-------|-------|-------|--------------------------|
| 1,684 | 1,745 | 1,747 | שכר עבודה (1)            |
| 1,009 | 1,071 | 1,068 | הנהלה וכלליות (2)        |
| 487   | 599   | 665   | הוצאות תפעול מנהליות (3) |
| 3,180 | 3,415 | 3,480 | סה"כ                     |

#### (1) שכר עבודה והוצאות כלליות:

הוצאות שכר עבודה ונלוות כוללות הוצאות בגין שכר שוטף ועדכון ההפרשה לזכויות עובדים בגין פרישה, ונרשמות במלואן במסגרת ההוצאות בדוח על הביצוע הכספי. הממשלה וקופות החולים משתתפות בהוצאות שכר עבודה והוצאות הנהלה וכלליות לפי חלקן היחסי, הנובע מביצוע חוקים והסכמים שונים בדבר מתן גמלאות ומביצוע חוק בריאות ממלכתי, התשנ"ד - 1994.

#### פרוט שכר עבודה ונלוות (במיליוני ש"ח):

| 2023  | 2024  | 2025  |                                       |
|-------|-------|-------|---------------------------------------|
| 1,568 | 1,683 | 1,784 | שכר ונלוות                            |
| 116   | 62    | (37)  | עדכון הפרשה לזכויות עובדים בגין פרישה |
| 1,684 | 1,745 | 1,747 |                                       |
| 533   | 458   | 537   | השתתפות גורמי חוץ                     |

השתתפות גורמי החוץ בהוצאות נרשמת במסגרת ההכנסות האחרות כהכנסה מהספקת שירותים. ההשתתפות מושפעת מהיחס בין פעילות הביטוח הלאומי והפעילות עבור הממשלה וגורמי החוץ.

#### (2) הנהלה וכלליות (במיליוני ש"ח):

| 2023  | 2024  | 2025  |                      |
|-------|-------|-------|----------------------|
| 1,010 | 1,071 | 1,068 | הוצאות הנהלה וכלליות |
| 319   | 281   | 328   | השתתפות גורמי חוץ    |

הוצאות הנהלה וכלליות כוללות בעיקר הוצאות אחזקת מחשב, שכר דירה ואחזקת מבנים, פחת והוצאות אחרות.

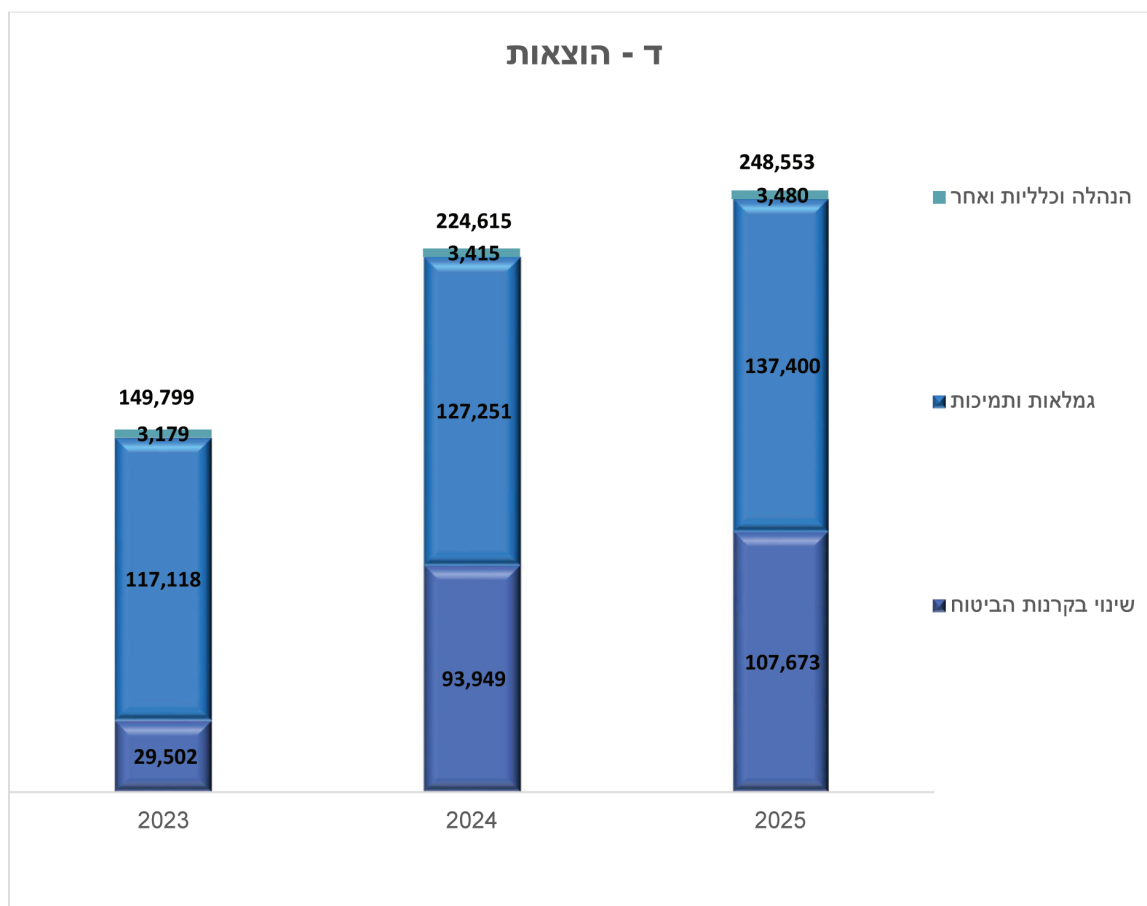
#### (3) הוצאות תפעול מנהליות בגין גמלאות:

הוצאות הקשורות ישירות לצורך ביצוע תשלומי הגמלאות השונים. בעיקר תשלומים למעריכות הסייעוד, תשלומי תפעול בגין הועדות הרפואיות ושכר רופאים.



ג. תוצאות הפעילות (המשך)

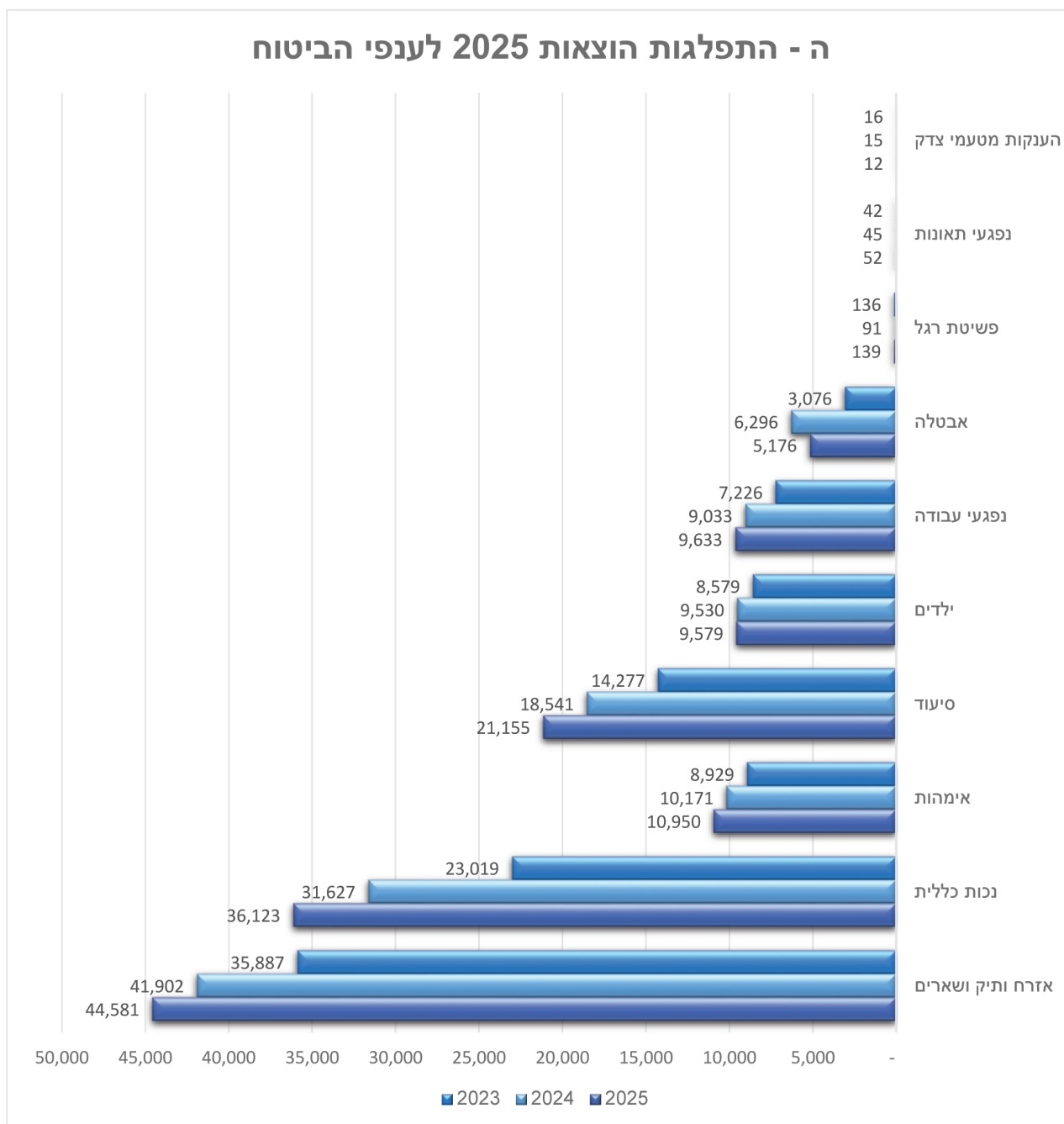
תרשים ד' - הוצאות (במיליוני ש"ח)





ג. תוצאות הפעילות (המשך)

תרשים ה' - התפלגות הוצאות לשנים 2023-2025 בין ענפי הביטוח (במיליוני ש"ח)





## ג. תוצאות הפעילות (המשך)

דוח על הביצוע הכספי על בסיס מזומן (במיליוני ש"ח) (\*)

| 2023    | 2024     | 2025     |                                            |
|---------|----------|----------|--------------------------------------------|
|         |          |          | <b>תקבולים מעסקאות שאינן חליפין:</b>       |
| 66,499  | 70,093   | 80,028   | תקבולים מדמי ביטוח                         |
| 42,607  | 45,847   | 42,768   | תקבולים מהעברות                            |
| 109,106 | 115,940  | 122,796  | <b>תקבולים מעסקאות חליפין (ללא מימון):</b> |
| 1,373   | 2,055    | 3,291    | הכנסות אחרות                               |
| 110,479 | 117,995  | 126,087  | <b>סך הכל תקבולי הביטוח הלאומי</b>         |
|         |          |          | <b>תשלומים</b>                             |
| 116,084 | 127,550  | 137,790  | גמלאות ותשלומים אחרים (כולל תמיכות)        |
| 1,149   | 2,041    | 2,161    | תשלומי מינהל (שכר, הנהלה וכלליות וכדומה)   |
| 117,233 | 129,591  | 139,951  | <b>סך הכל תשלומים</b>                      |
| (6,754) | (11,596) | (13,864) | <b>גרעון לפני מימון</b>                    |
| 8,562   | 8,788    | 8,941    | <b>תקבולים מריבית</b>                      |
| 1,808   | (2,808)  | (4,923)  | <b>עודף (גרעון) נטו לשנה</b>               |

(\*) דוח הביצוע על בסיס מזומן אינו ערוך בהתאם לבסיסי המדידה ששימשו בעריכת הדוחות הכספיים. עם זאת הדוח מציג את סך התקבולים והתשלומים בהתאם לאמור בביאור 29 ב' בדוח הכספי.



ד. המצב כספי

תמצית הדוחות על המצב הכספי (במיליוני ש"ח):

| 2024                            | 2025      |                                             |
|---------------------------------|-----------|---------------------------------------------|
| <b>נכסים שוטפים:</b>            |           |                                             |
|                                 |           | מזומנים ושווי מזומנים                       |
| 2,552                           | 4,339     | חייבים בגין עסקאות שאינן חליפין - דמי ביטוח |
| 10,177                          | 9,723     | חלות שוטפת - איגרות חוב של ממשלת ישראל      |
| 27,319                          | 27,286    | ממשלת ישראל                                 |
| 1,404                           | 669       | חובות הציבור                                |
| 2,104                           | 2,134     | חייבים אחרים                                |
| 145                             | 188       |                                             |
| 43,701                          | 44,339    |                                             |
| <b>נכסים שאינם שוטפים:</b>      |           |                                             |
|                                 |           | פיקדונות בבנק                               |
| 48                              | 39        | ממשלת ישראל                                 |
| 1,209                           | 1,277     | איגרות חוב של ממשלת ישראל                   |
| 257,664                         | 259,851   | רכוש קבוע, נטו                              |
| 1,953                           | 2,049     | נכסים בלתי מוחשיים, נטו                     |
| 835                             | 919       |                                             |
| 261,709                         | 264,135   |                                             |
| 305,410                         | 308,474   | <b>סך הכל נכסים</b>                         |
|                                 |           |                                             |
| 8,532                           | 8,385     | <b>התחייבויות שוטפות</b>                    |
| <b>התחייבויות שאינן שוטפות:</b> |           |                                             |
|                                 |           | התחייבויות בגין זכויות עובדים               |
| 6,361                           | 6,172     | קרנות הביטוח                                |
| * 1,175,203                     | 1,282,876 | התחייבויות אחרות                            |
| 519                             | 661       |                                             |
| 1,182,083                       | 1,289,709 |                                             |
| (885,205)                       | (989,620) | <b>גרעון בהון</b>                           |
| 305,410                         | 308,474   | <b>סך הכל התחייבויות וגרעון בהון</b>        |

\* נתוני שנת 2024 הוצגו מחדש בעקבות מדידת קרן ילדים. ראה פירוט בחלק ד' - המצב הכספי, קרנות הביטוח.



## ד. המצב כספי (המשך)

סך המאזן ליום 31.12.2025 מסתכם ב- 308,474 מיליוני ש"ח לעומת 305,410 מיליוני ש"ח ליום 31.12.2024.

הנכסים השוטפים ליום 31.12.2025 הסתכמו ב- 44,339 מיליוני ש"ח ומהווים כ- 14.4% מסך המאזן. הנכסים השוטפים ליום 31.12.2024 הסתכמו ב- 43,701 מיליוני ש"ח והיוו כ- 14.3% מסך המאזן באותו מועד.

ההתחייבויות השוטפות ליום 31.12.2025 הסתכמו ב- 8,385 מיליוני ש"ח ומהוות כ- 2.7% מסך המאזן, לעומת ההתחייבויות השוטפות ליום 31.12.2024 אשר הסתכמו ב- 8,532 מיליוני ש"ח והיוו כ- 2.8% מסך המאזן באותו מועד.

ליום 31.12.2025 לביטוח הלאומי הון חוזר חיובי בסך 35,954 מיליוני ש"ח לעומת 35,169 מיליוני ש"ח ב- 31.12.2024. היחס השוטף של הביטוח הלאומי ליום 31.12.2025 הוא 5.3 לעומת 5.1 ליום 31.12.2024.

נכסים שאינם שוטפים ליום 31.12.2025 הסתכמו ב- 264,135 מיליוני ש"ח ומהווים כ- 85.6% מסך המאזן, לעומת נכסים שאינם שוטפים ליום 31.12.2024 אשר הסתכמו ב- 261,709 מיליוני ש"ח והיוו כ- 85.6% מסך המאזן באותו מועד. נכסים שאינם שוטפים כוללים בעיקר את יתרת השקעות הביטוח הלאומי באיגרות חוב של ממשלת ישראל, כאשר מדיניות הביטוח הלאומי הינה להשקיע את עודפי הכספים, שאינם מעודפים מהתקציב התפעולי באיגרות חוב מסדרות מיוחדות, המונפקות עבורו על ידי ממשלת ישראל (ראה גם באור 9 לדוחות הכספיים).

התחייבויות שאינן שוטפות ליום 31.12.2025 הסתכמו ב- 1,289,709 מיליוני ש"ח ומהוות כ- 418% מסך המאזן, לעומת התחייבויות שאינן שוטפות ליום 31.12.2024 אשר הסתכמו ב- 1,182,083 מיליוני ש"ח והיוו כ- 387% מסך המאזן באותו מועד. עיקר הגידול בהתחייבויות שאינן שוטפות נובע מהגידול בקרנות הביטוח.

הגרעון בהון ליום 31.12.2025 הסתכם ב- 989,620 מיליוני ש"ח לעומת 885,205 מיליוני ש"ח ביום 31.12.2024. השינוי בגרעון בהון נובע בעיקר מגרעון נטו השנה שהסתכם ב- 104,548 מיליוני ש"ח. הגרעון נוצר בעיקר כתוצאה מגידול בהתחייבות של קרנות הביטוח בסך של כ-107,673 מיליוני ש"ח.

### חייבים בגין עסקאות שאינן חליפין, דמי ביטוח:

יתרת החייבים ליום 31.12.2025 הסתכמה לסך של 9,723 מיליוני ש"ח לעומת 10,177 מיליוני ש"ח ליום 31.12.2024. יתרה זו אינה כוללת חובות דמי ביטוח לאומי ממעסיקים לא פעילים בסך של כ- 5 מיליארד ש"ח אשר הופרשו במלואם לחובות מסופקים (יתרה שנה קודמת – כ- 4.7 מיליארד ש"ח). חובות אלו הינם חובות שנצברו במשך שנים וסיכויי הגבייה בגינם הינם קלושים.

בהתאם לחוק ביטוח בריאות גובה הביטוח הלאומי עבור קופות החולים דמי ביטוח בריאות מן המעסיקים והלא שכירים כחלק מדמי הביטוח. סכומים אלה אינם שייכים לביטוח הלאומי והוא מחויב להעבירם לקופות החולים עם הגביה. יתרות חייבים בגין דמי ביטוח בריאות בגין מעסיקים ובגין מבוטחים לא שכירים, הנכללים במערכות הביטוח הלאומי עומדים על כ- 4,097 מיליוני ש"ח (שנה קודמת כ- 2,816 מיליוני ש"ח).



## ד. המצב כספי (המשך)

## חובות הציבור:

| 2023  | 2024  | 2025  |                                   |
|-------|-------|-------|-----------------------------------|
| 611   | 588   | 600   | חובות הציבור בגין גמלאות, נטו (1) |
| 107   | 179   | 188   | חובות תאגידים בפירוק, נטו (2)     |
| 1,210 | 1,337 | 1,346 | פיצוי מצד שלישי (3)               |
| 1,928 | 2,104 | 2,134 | סה"כ חובות הציבור                 |

(1) **חובות הציבור בגין גמלאות** - במסגרת החוק, ביטוח לאומי משלם גמלאות שונות. במקרים שבהם מתגלה בדיעבד כי שולמה גמלה ביתר, נוצר לחובת המבוטח חוב, והביטוח הלאומי פועל לגבייתו.

(2) **חובות תאגידים בפירוק** - חוב מעבידים בגין תשלומי שכר עבודה וסוציאליות ששולמו על ידי הביטוח הלאומי לעובדי תאגידים בפירוק.

(3) **חייבים בגין פיצוי מצד שלישי** - בהתאם לסעיף 328 לחוק, במקרה בו שילם הביטוח הלאומי למבוטח גמלה, בעילה המהווה עילה גם לחייב צד שלישי לשלם פיצויים לאותו זכאי, רשאי הביטוח הלאומי לתבוע מאותו צד שלישי פיצוי על הגמלה ששילם ושהוא עתיד לשלם.

בתיקון לחוק בנובמבר 2021 נקבע כי בכל הקשור לתביעות לפי חוק הפיצויים יחול הסדר התחשבות כולל שבמסגרתו יועבר מידי שנה מחברות הביטוח, בעד התקופה מיום 1 בינואר 2023 ועד 31 בדצמבר 2024, סכום קבוע לטובת פיצוי בשיעור של 10% מדמי הביטוח הנגבים בענף ביטוח רכב מנועי, ובעד התקופה מיום 1 בינואר 2025 ואילך בשיעור של 10.95% מדמי הביטוח הנגבים מענף ביטוח רכב מנועי.

## השקעה באיגרות חוב של ממשלת ישראל:

הביטוח הלאומי משקיע את יתרות הכספים באיגרות חוב מסדרות מיוחדות המונפקות עבורו על ידי ממשלת ישראל. האיגרות המונפקות הן משני סוגים בתנאים המופרטים להלן. ההשקעה בתקופת הדוח מתחלקת באופן שווה בין שני הסוגים.

- איגרות חוב מסוג "עיבל": איגרת ל-20 שנה הנושאת ריבית צמודה למדד המחירים לצרכן בשיעור שנתי של 5.5%, המשולמת אחת לשישה חודשים, כאשר מדד הבסיס הוא המדד אשר פורסם בחודש ההשקעה. האיגרת נפרעת ב-12 תשלומים שנתיים החל מהשנה התשיעית.

- איגרות חוב בריבית משתנה: איגרת ל-17 שנה הנושאת ריבית צמודה למדד המחירים לצרכן כאשר מדד הבסיס הוא המדד המתייחס לחודש ההשקעה. האיגרת נפרעת ב-12 תשלומים שנתיים החל מהשנה השישית. הריבית על איגרת זו נקבעת על פי מועד ההנפקה בשיטה שהוסכמה עם משרד האוצר והיא מותאמת לריבית על איגרות חוב, המונפקות על ידי הממשלה באותו חודש. שיעור הריבית הממוצעת לשנת 2025 הינו 1.95% (שנה קודמת 1.87%).

- איגרות החוב מוצגות לפי שיטת השווי ההוגן. המודל שיושם לצורך הערכת השווי ההוגן הוא מודל היוון תזרימי מזומנים לפי וקטור ריביות של איגרות תלוש אפס (Zero Coupon).

- יתרת איגרות החוב לפי שווי הוגן ליום 31 בדצמבר 2025 הינה 287,137 מיליוני ש"ח, מזה סך של 27,286 מיליוני ש"ח הינו חלות שוטפת של אג"ח הצפויים להיפרע במהלך שנת 2026 (שנה קודמת - 284,983 מיליוני ש"ח, מזה סך של 27,319 מיליוני ש"ח שהוצגו בחלות שוטפת).

- בשנת 2025 הושקעו 13.5 מיליארד ש"ח מתוך סכומים שנפרעו לעומת השקעה בסך של כ-15.4 מיליארד ש"ח מתוך סכומים שנפרעו בשנת 2024.

- יתרת איגרות החוב לפי עלות מתואמת ליום 31 בדצמבר 2025 הינה 257,946 מיליוני ש"ח (שנה קודמת - 257,880 מיליוני ש"ח).



## ד. המצב כספי (המשך)

### מדידת ההתחייבות בגין קרנות הביטוח והשקעות באגרות חוב:

**מדידה חשבונאית** - בהתאם לחשבונאות קיים מדרג מסוים ביחס למקורות המידע המורכב משלוש רמות המבוססות על נתוני שוק נצפים לעומת הערכות סובייקטיביות של הישות המדווחת:

רמה 1 - מחירים מצוטטים בשוק פעיל של נכסים והתחייבויות זהים.

רמה 2 - אין שוק פעיל, אך קיים מכשיר שמאוד דומה לו בשוק פעיל.

רמה 3 - נתונים שאינם נצפים בשוק - החישוב מתבצע בהתאם למודלים.

מאחר והמוסד לביטוח לאומי משקיע את יתרות המזומנים שלו באגרות חוב שאינן סחירות ושאינן להן שוק פעיל, החישוב מבוצע ע"פ רמה 3. המודל אשר יושם לצורך הערכת השווי הוא מודל היוון תזרימי המזומנים ברוקטור ריבית. ומאחר והשקעות הביטוח הלאומי באגרות חוב מיועדות, מהוות חלק ממקור ההכנסה לכיסוי קרנות הביטוח הוצגו אף הן לפי שיטת השווי ההוגן ובאותה ריבית.

וקטור הריבית משפיע הן על מדידת ההשקעה באגרות החוב והן על התחייבויות המוסד לביטוח לאומי ומדידה זו יוצרת השפעה מקזזת המהווה "הגנה".

### נכסים בלתי מוחשיים - פרויקט תבל:

פרויקט תבל החל בשנת 2010. הפרויקט כולל הקמה של תשתיות טכנולוגיות ויישומיות חדשות, והוא מיועד לשרת את תהליכי העבודה הרבים והמגוונים המתבצעים בביטוח לאומי, תוך דגש על שיפור משמעותי בחוויית הלקוח. לאור ההיקפים הכספיים המשמעותיים שהושקעו בפרויקט ודחייה במועדי העלייה לאוויר של חלק מהמודלים, בשנת 2017 נעשתה בחינה מקיפה של העקרונות ושל הכלים שפותחו. לאחר בחינה זו נתקבלו החלטות לעניין תיחום הפרויקט ומימוש ההשקעות שנעשו ועוד יעשו, כל זאת תוך חיזוק ושיפור הבקורות והפיקוח השוטף על התכולות שמתקבלות, על לוחות הזמנים שנקבעו ועל ההוצאה התקציבית שאושרה.

במהלך 2018-2021 נפרסה מערכת נכות כללית ושירותים מיוחדים בכל סניפי הביטוח הלאומי, עבור תביעות חדשות בענף, וכן הופעלה ונפרסה בכל הארץ מערכת ועדות פטור ממס. ביולי 2023 עלתה לאוויר מערכת גמלת ילד נכה ובשנת 2024 הוטמעה בכל הסניפים. בשנת 2024 פותח מקצה לקצה תהליך וועדות רפואיות – נפגעי איבה וכן עלה לאוויר מודול החזר הוצאות טיפולים משלימים לנפגעי איבה.

בשנת 2025 עלו לאוויר מודולים של תשלומי שיקום עבור נפגעי איבה (כ-160 הטבות), מערכת נפגעי איבה – מודל החזר הוצאות תרופות וקנאביס וטיפול בנפש אחת וכן ממשיך עבור נפגעי איבה המשקף תשלומים לנפגעי איבה, משפחות ונכים המשולמים דרך מערכת של משרד הביטחון.

במהלך שנת 2025 הושלמה הסבת כלל תיקי הלקוחות הקיימים בענפי נכות כללית ושירותים מיוחדים (שר"מ) למערכת תבל.

כמו כן במהלך שנת 2025 הושלמה הסבת כ-96% מכלל תיקי הלקוחות הקיימים בענף ילד נכה ושירותים מיוחדים (שר"מ) למערכת תבל.

הפרויקט מתקדם בהתאם ללוחות הזמנים והתיחום שהוגדר, בהתאם לכך הישימות להשלמת התכולה שהוגדרה היא גבוהה. הפרויקט מתקצב עד סוף שנת 2026.



## ד. המצב כספי (המשך)

### קרנות הביטוח:

קרנות הביטוח הן אומדני התחייבויות אקטואריות של ענפי הביטוח בסוף שנת הדיווח כלפי המבוטחים, שלגביהם נוצרה עילה לזכאות לגמלה עד לתאריך הדוח על המצב הכספי, החישוב מתבצע על ידי לשכת האקטואר של הביטוח הלאומי. עד שנת 2024 כולל, קרנות הביטוח התייחסו לענפים: אזרח ותיק ושארם, נכות כללית, נפגעי עבודה וסיעוד שהוגדרו על ידי הביטוח הלאומי כענפים ארוכי מועד.

במהלך שנת 2025 בחנה הנהלת הביטוח הלאומי את ההרכב של קרנות הביטוח המוצג בדוחות הכספיים, ולאחר בחינה חוזרת של הדברים, מסקנת הנהלת הביטוח הלאומי הינה כי יש לכלול בקרנות הביטוח גם אומדן התחייבות בגין ענף ילדים, מאחר וגם הוא ענף עם תשלומים לזמן ארוך.

על כן בדוח הכספי לשנת 2025 התווסף חישוב עבור ענף ילדים. בהתאם לכך, נתוני הקרנות לשנת 2024 וההתאמות החשבונאיות הנדרשות כולל עדכון הגירעון הנצבר הוצגו מחדש בדוח הכספי של שנת 2025. אומדן קרן ילדים שהתווסף בדוח הכספי לשנת 2025 עומד על סך של 77 מיליארד ש"ח ולשנת 2024 סכום הקרן עומד על סך של 75 מיליארד ש"ח.

הביטוח הלאומי אינו נוהג לחשב קרנות בענפים אחרים.

חישוב ההתחייבות נערך על פי סכום הקצבה העומד לזכות המבוטח ביום הדוח על המצב הכספי, תוך התאמה לשינויים הצפויים בסכום הקצבה לפי החוק במועד החישוב. קרנות הביטוח מוצגות לפי שיטת השווי ההוגן. שיעורי הריבית בהם נעשה שימוש בחישוב הערך הנוכחי של ההתחייבויות בגין קרנות הביטוח הינם וקטור ריביות של איגרות תלוש אפס (Zero Coupon) "חסרות סיכון" וצמודות למדד שמסופק מדי שנה על ידי חברת "מרווח הוגן" בע"מ.

הגידול בהתחייבויות בגין קרנות הביטוח בשנת 2025 הסתכם ב-107,673 מיליוני ש"ח, לעומת גידול של 93,949 מיליוני ש"ח בשנה קודמת, כולל השפעת ההצגה מחדש בענף ילדים בגין שנת 2024.

### יתרת קרנות הביטוח (במיליוני ש"ח)

| 2024      | 2025      |                   |
|-----------|-----------|-------------------|
| 543,876   | 582,361   | אזרח ותיק ושארם   |
| 312,879   | 349,644   | נכות כללית        |
| 107,304   | 105,747   | נפגעי עבודה       |
| 136,162   | 167,744   | סיעוד             |
| *74,982   | 77,380    | קרן ילדים         |
| 1,175,203 | 1,282,876 | סה"כ קרנות הביטוח |

\* נתוני שנת 2024 הוצגו מחדש בעקבות מדידת קרן ילדים.

### דין וחשבון אקטוארי מלא:

בינואר 2026 הגיש האקטואר של הביטוח הלאומי לשר העבודה דין וחשבון אקטוארי מלא (להלן: "הדוח המלא"). הדוח המלא מוגש אחת לשלוש שנים ומטרתו העיקרית היא לבחון את הקיימות הפיננסית של הביטוח הלאומי. הדוח המלא מציג תחזית אקטוארית של התשלומים, התקבולים והקרן (להלן: "האג"ח") של הביטוח הלאומי החל מיום 31 בדצמבר 2023, ומבוסס על הנחות דמוגרפיות וכלכליות וכן על חוק הביטוח הלאומי נכון ליום 31 באוקטובר 2025.

על פי הדוח המלא:

- החל משנת 2029 הגירעון התזרימי (תקבולי הכנסות מדמי ביטוח, ריבית על האג"ח והעברות מהאוצר בניכוי תשלומים) צפוי להיות גבוה מתקבולי פירעון קרן האג"ח – בהתאם ללוח הסילוקין של האג"ח. מצב זה מייצר "גירעון תזרימי שוטף" כל שנה, ומשמעותו שלמרות קיומה של יתרת אג"ח משמעותית, מאחר שרובה אינה נזילה, לא ניתן לממש אותה לצורך מימון כל התשלומים, לכן נדרש תכנון מוקדם, על מנת למנוע גירעון תזרימי.

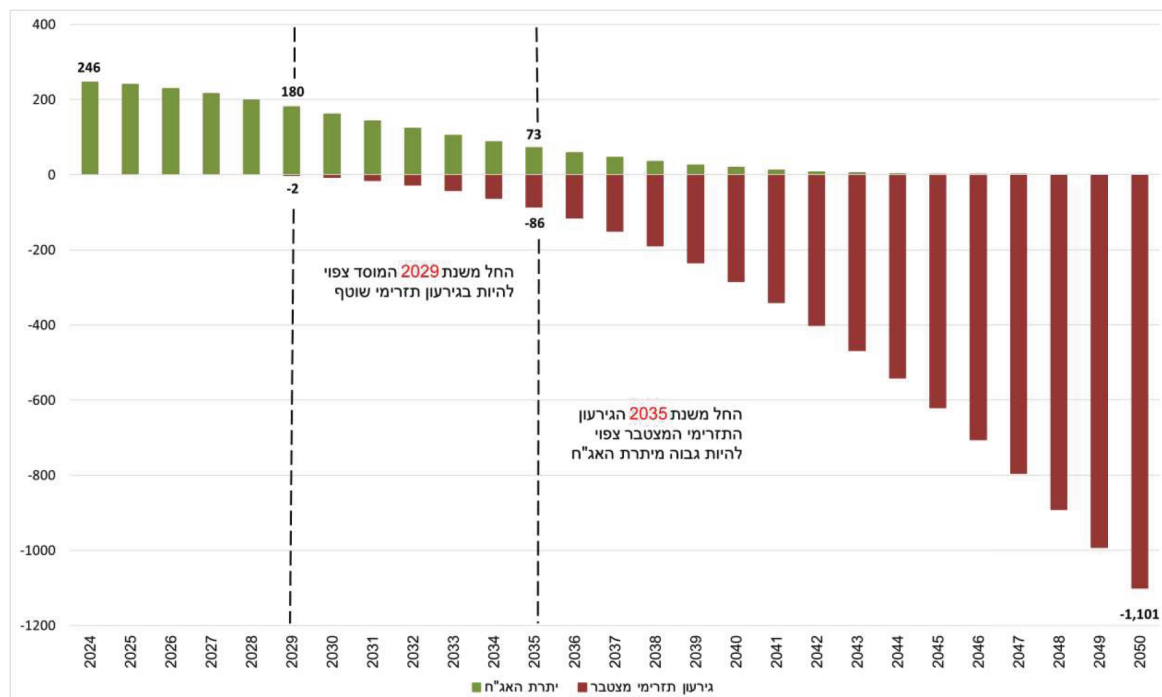
## ד. המצב כספי (המשך)

### קרנות הביטוח (המשך):

- הגירעון התזרימי השוטף צפוי לגדול מדי שנה, וללא מקורות מימון נוספים, צפוי כי בשנת 2035 הגירעון התזרימי המצטבר יהיה גבוה מיתרת האג"ח. שנה זו מוגדרת כ-"שנת האיפוס", וממנה ואילך לא יוכל המוסד לעמוד במלוא התחייבויותיו על פי החוק. במסגרת הדוח המלא מוצגת התפתחות בתזרים של התקבולים והתשלומים של הביטוח הלאומי על פני השנים. עודף או גרעון בתזרים זה מחושב כהפרש בין התקבולים השוטפים - דמי ביטוח, השתתפות האוצר, הכנסות משיבוב וריבית על נכסי הביטוח הלאומי המושקעים באג"ח מדינה - לבין התשלומים השוטפים - תשלומי קצבאות והוצאות מינהל (שכר עבודה, הנהלה וכלליות ועוד). בשונה מהחישובים בדוח המלא, הגרעון בהון המוצג בדוחות הכספיים כולל אומדנים להתחייבויות לתשלום רק של קצבאות מסוימות ותקבולים בשנת הדוח של דמי ביטוח, אך הוא לא כולל התחייבות בגין תשלומי אותן קצבאות שלגביהן לא נוצרה עילה לשלמן עד ליום הדוח על המצב הכספי, ולא תקבולי דמי ביטוח צפויים. הוא גם לא כולל הכנסות מהשתתפות הממשלה (סעיף 32), שיבוב ותקבולי ריבית הצפויות בעתיד.

מכאן שתמונת המצב המוצגת בדוח הכספי, שנעשה על פי המדיניות החשבונאית של הביטוח הלאומי וההנחות כאמור שונה בהשוואה לדוח המלא. כמו כן, כאמור קרנות הביטוח שמוצגות בדוח הכספי מחושבות בגין חמישה ענפים בלבד וזאת בשונה מהדוח המלא, המרחיב ומציג תמונה מלאה של מחויבות הביטוח הלאומי לטווח ארוך בגין הגמלאות בכל ענפי הביטוח (הדוח המלא אינו מתייחס לפעילות המוסד לפי סעיף 9 כגון נפגעי פעולות איבה ומילואים). מעבר לזה, הדוח המלא כולל תחזית תשלומי גמלאות לגבי האוכלוסייה הקיימת שעדיין אינה זכאית לגמלה במועד תחילת התחזית ואף לגבי האוכלוסייה שצפויה להיוולד בתקופת התחזית ותהיה זכאית לגמלאות בעתיד. בנוסף, הדוח המלא כולל, בין היתר, את ההכנסות העתידיות מתקבולי דמי ביטוח ממבוטחים שכבר נולדו ויגיעו בעתיד לגיל תשלום דמי ביטוח ואף ממבוטחים פוטנציאליים שייוולדו במהלך תקופת התחזית.

### תרשים ו' - תחזית הגירעון התזרימי המצטבר ויתרת האג"ח במיליארדי ש"ח (מחירי סוף 2023)





## ה. אירועים מהותיים לאחר תקופת הדוח

### מבצע שאגת הארי:

בנוגע לתיקוני החקיקה, מבצע שאגת הארי, ואירועים העיקריים לאחר תאריך הדיווח ואומדן מנהלת הביטוח הלאומי על פעילותו ראה ביאור 30 לדוחות הכספיים.

## ו. פעילות עבור אחרים

### דמי ביטוח בריאות:

ב-1 בינואר 1995 נכנס לתוקף חוק ביטוח בריאות ממלכתי. ממועד תחולת החוק מנועות קופות החולים לגבות

דמי ביטוח לכיסוי סל הבריאות. על פי סעיף 15 לחוק הבריאות גובה הביטוח הלאומי מהמבוטחים דמי ביטוח בריאות בדרך שבה הוא גובה דמי ביטוח לאומי מהעובדים השכירים והלא שכירים, ואילו ממקבלי הגמלאות גובה הביטוח הלאומי את דמי ביטוח הבריאות ישירות מהקצבה. כמו כן, השלמת מימון סל הבריאות מועברת אף היא ממשדד הבריאות לביטוח לאומי. הביטוח הלאומי מחלק את כספי דמי ביטוח הבריאות שגבה יחד עם כספי השלמת הסל לקופות החולים על פי נוסחת הקפיטציה (נוסחת החלוקה) שנקבעה בחוק הבריאות.

### השתתפות בהוצאות מינהל:

על פי הוראות סעיף 15(ג) לחוק הבריאות, נושאות קופות החולים בחלק יחסי מהוצאות המנהל וכלליות בשיעור שנקבע בתקנות ביטוח בריאות ממלכתי (הוצאות הביטוח הלאומי), התשנ"ה - 1995. השתתפות קופות החולים מוגבלת לתקרה של 0.5% מתקבולי דמי ביטוח בריאות (לא כולל הוצאות שמיוחסות באופן ישיר). השתתפות קופות החולים בשנת 2025 בהוצאות הביטוח הלאומי הסתכמו ב- 182.9 מיליוני ש"ח (שנת 2024 – 168.1 מיליוני ש"ח).

### להלן נתוני גביית דמי ביטוח בריאות (במיליוני ש"ח):

| גביית דמי ביטוח בריאות | 2025    | 2024    | שינוי ב % |
|------------------------|---------|---------|-----------|
| מעסיקים                | 29,357  | 26,881  | 9.2%      |
| לא שכירים              | 4,172   | 3,787   | 10.2%     |
| גבייה ממקבלי גמלאות    | 3,075   | 2,942   | 4.5%      |
| סעיף 58                | 5       | 4       | 25%       |
| סה"כ לפני ניכויים      | 36,609  | 33,614  | 8.9%      |
| ניכויים על פי חוק      | (6,331) | (6,057) | 4.5%      |
| סה"כ דמי ביטוח בריאות  | 30,278  | 27,557  | 9.9%      |



## 1. פעילות עבור אחרים (המשך)

## השתתפות בהוצאות מינהל (המשך):

## השלמת סל וקרון לפגעי תאונות (במיליוני ש"ח):

| שינוי ב % | 2024   | 2025   |                          |
|-----------|--------|--------|--------------------------|
| 0%        | 37,994 | 37,993 | השלמת סל - שנה שוטפת     |
| 7.4%      | 904    | 971    | קרון לפצועי נפגעי תאונות |
| 0.2%      | 38,898 | 38,964 | סה"כ להעברה לקופות       |

## תקבולים להעברה לבתי חולים ציבוריים

במסגרת חוק ההסדרים חוק התחשבות בין בתי החולים לקופות החולים לשנים 2021-2025 התשפ"ב 2021, בו נקבע כי החל משנת 2022 ביטוח לאומי יעביר מדי חודש תשלומים לבתי חולים ציבוריים, זאת בהתאם לרשימה שיעביר משרד הבריאות מתקציבו. במסגרת זאת קיבל ביטוח לאומי ממשרד הבריאות סך של 4,101 מיליוני ש"ח אותו העביר לבתי החולים.

## תשלומי גמלאות מכח סעיף 9 לחוק, הסכמים וחוקים שונים:

הביטוח הלאומי מבצע תשלומי קצבאות שאינן נכללות בחוק הביטוח הלאומי. תשלומים אלו ממומנים על ידי אוצר המדינה ומשרד הבטחון. קצבאות אלה אינן נחשבות כגמלאות גבייתיות ועל כן לא מופיעות כהוצאה בדוחות על הביצוע הכספי.

על פי הוראות סעיף 9(ב) לחוק נושאת הממשלה בחלק יחסי מהוצאות המינהל שהיו בפועל, כאשר סכום זה נאמד על יסוד חלוקת ההוצאות המנהליות לכל ענפי הביטוח. על פי שיעור ההשתתפות מחויבת הממשלה בהוצאות שיש למוסד על בסיס מצטבר.

## תשלומי גמלאות שבמימון משרד האוצר (במיליוני ש"ח):

| גמלה                            | 2025   | 2024   |
|---------------------------------|--------|--------|
| הבטחת הכנסה                     | 1,685  | 1,853  |
| השלמת הכנסה אזרח ותיק ושארים    | 3,496  | 3,474  |
| אזרח ותיק ושארים מיוחדות        | 1,922  | 1,932  |
| קצבת ניידות                     | 2,004  | 1,966  |
| מענק חלף הגדלת קצבת נכות        | -      | 8      |
| נפגעי פעולות איבה (1)           | 3,651  | 2,471  |
| מענקי לימודים למשפחות חד-הוריות | 594    | 568    |
| פוליו                           | 201    | 195    |
| הקלות באבטלה ומענקי קורונה      | (80)   | 1      |
| מזונות                          | 6      | 38     |
| פיצויים לנפגעי הקרנות           | 166    | 179    |
| אסירי ציון וחסידי אומות עולם    | 35     | 29     |
| אחרים ושונות                    | 161    | 145    |
| סה"כ                            | 13,841 | 12,859 |



## ו. פעילות עבור אחרים (המשך)

### תשלומי גמלאות שבמימון משרד האוצר (במיליוני ש"ח):

#### (1) נפגעי איבה

בשנים 2025 ו-2024 הסכום כולל גם תשלומים בגין מלחמת "התקומה".  
ביום 22 באוקטובר 2023 ניתן מענה למשפחות חטופים ונעדרים באמצעות הסכם בין הביטוח הלאומי וממשלת ישראל, במסגרתו נקבע כי הזכויות הקבועות בחוק נפגעי איבה יחולו בשינויים המחויבים על בני משפחה של חטופים ונעדרים - להוציא תושבים זרים [עובדים ותיירים], שעניינם הוסדר בהחלטת ממשלה העוסקת בעניין זה.

בעקבות המלחמה חוקק ביום 7 בנובמבר 2023 חוק התגמולים לבני משפחה של חטופים ונעדרים בפעולת איבה, התשפ"ד-2023 [תיקון עקיף (מספר 40) לחוק התגמולים לנפגעי פעולות איבה]. החוק משווה זכאותם של בני משפחה של חטופים ונעדרים לגמלאות והטבות כמו בני משפחה של חלל. בנוסף, במסגרת תיקון עקיף לחוק מימון הוצאות משפחות חטופים, שבויים ונעדרים, התשס"ח-2008, נקבעו זכאותם של בני משפחה למענקים רבעוניים לצורך קידום המאמצים לשחרור החטופים ואיתור הנעדרים. לאור הימשכות שהות החטופים בשבי ואי יכולתם להשתכר ניתן מענה באמצעות הסכם מיום 17 למרץ 2024 בין ביטוח לאומי וממשלת ישראל שקבע תגמול מיוחד לחטוף או נעדר (ראה גם באור 1.ג.).

### תשלומים בגין מענקי חרבות ברזל במימון האוצר (במיליוני ש"ח):

| גמלה                             | 2025  | 2024  |
|----------------------------------|-------|-------|
| מענק אכלוס (1)                   | 847   | 3,506 |
| הקלות אבטלה ומענקים לבני 67+ (2) | 281   | 377   |
| מענק עידוד תעסוקה (3)            | 223   | 924   |
| מענק חלף אבטלה (4)               | 118   | 150   |
| מענק שיבה (5)                    | 730   | 696   |
| מענק התארגנות (5)                | 481   | -     |
| מענק תמרוץ תעסוקה בענף בניה (6)  | 8     | -     |
| סה"כ                             | 2,688 | 5,653 |

#### 1. מענק אכלוס

ביום 2 בנובמבר 2023 נחתם הסכם בין הביטוח הלאומי וממשלת ישראל בדבר מתן מענק אכלוס עצמאי לתושבים שהתפנו מבתיים או שיצאו מבתיים להתרענות במסגרת מלחמת "התקומה". תושבים אלו זכאים מכוח ההסכם למענק בסך של 200 ש"ח ליום לבגיר ובסך של 100 ש"ח לילד, בהתאם למשך תקופת הזכאות שנקבעה בכל החלטה. ביום 2 באוגוסט 2024 הוארך תוקפו של ההסכם עד ליום 31 בדצמבר 2024, המענק שולם במהלך הרבעון הראשון של שנת 2025.

#### 2. אבטלה ומענקים לבני 67+

במסגרת חוק התוכנית לסיוע כלכלי (הוראת שעה- חרבות ברזל), התשפ"ד 2023, נקבעו התאמות בחוק הביטוח הלאומי ובחוק מענק הסתגלות מיוחד לבני 67 ומעלה בנושא אבטלה. תוקפו של התיקון פקע ביום 31 בדצמבר 2023 והוארך שוב עד ליום 31 בדצמבר 2024. בעקבות מלחמת "עם כלביא", ביום 23 ביולי 2025 נקבעו בחוק הקלות לזכאות לדמי אבטלה ומענק לבני 67+ בגין התקופה שמיום 13 ביוני 2025 ועד ליום 24 ביוני 2025.



## א. פעילות עבור אחרים (המשך)

### תשלומים בגין מענקי חרבות ברזל במימון האוצר (במיליוני ש"ח) (המשך):

#### 3. מענק עידוד תעסוקה

ביום 29 בנובמבר 2023 נחתם הסכם בדבר מענקי עידוד והמשך תעסוקה - מלחמת "חרבות ברזל" לפי חוק הביטוח הלאומי. ההסכם כולל מתן שני מענקים לעידוד ותמרוץ תעסוקה. אין כפל מענקים וישולם המענק הגבוה מבין השניים ככל וישנה זכאות לשני המענקים.

#### 4. מענק חלף אבטלה

ביום 29 בנובמבר 2023 נחתם הסכם בדבר מענקי עידוד והמשך תעסוקה - מלחמת "חרבות ברזל" לפי חוק הביטוח הלאומי. תוקפן של ההנחיות הוארך ביום 10 בפברואר 2025 עד ליום 29 במאי 2025 עם אופציה להארכה עד ליום 31 באוגוסט 2025 ככול שהממשלה תחליט, בוצעה הארכה עד 31 ביולי 2025 עבור 12 ישובים.

#### 5. מענק שיבה והתארגנות

ביום 7 באפריל 2024 נחתם הסכם בין הביטוח הלאומי וממשלת ישראל בדבר מתן מענק חזרה ומענק חד פעמי לתושבים שפוננו או יצאו מבתייהם להתרענויות במסגרת מלחמת "התקומה" ואשר אין מניעה ביטחונית לשוב ליישוביהם. בהמשך לכך, ביום 20 באפריל 2025 אושר מתווה נוסף, לפיו ובהתאם למועד חזרתם של תושבי הצפון המפונים לביתם עם סיום המניעה הביטחונית, יינתנו מענק חד-פעמי, מענק התארגנות ומענק הסתגלות זמני, והכל בהתאם לתנאים, לאזורי הזכאות ולתקופות שנקבעו בהחלטות הממשלה ובהסכמים הרלוונטיים.

#### 6. מענק תמרוץ תעסוקה בענף בניה

ביום 31 ביולי 2024 נחתם הסכם בין הביטוח הלאומי לבין מדינת ישראל, לפי סעיף 9 לחוק הביטוח הלאומי, בדבר מתן מענק לתמרוץ תעסוקה בענף הבניין, וזאת על רקע המחסור בכוח אדם בענף בעקבות אירועי מלחמת "התקומה". מטרת ההסכם הינה עידוד השתלבות עובדים בענף הבנייה, לרבות בתחום השיפוצים, בכפוף לעמידה בתנאי זכאות שנקבעו.



## ו. פעילות עבור אחרים (המשך)

### תשלומי גמלאות שבמימון משרד הביטחון (במיליוני ש"ח):

| גמלה                                    | 2025   | 2024   |
|-----------------------------------------|--------|--------|
| תגמולי מילואים (1)                      | 20,917 | 26,324 |
| אבטלה למשחררי צבא קבע                   | 50     | 41     |
| גמלאות לנפגעי כוחות הביטחון (ועדת גורן) | 121    | 102    |
| דמי לידה לחיילות משוחררות               | 4      | 1      |
| סה"כ                                    | 21,092 | 26,468 |

### (1) תגמולי מילואים

בשנים 2025 ו- 2024 הסכום כולל גם תשלומים בגין מלחמת "התקומה".  
ביום 9 בנובמבר 2023 במסגרת חוק הביטוח הלאומי (תיקון מס' 238 - הוראת שעה - חרבות ברזל) (תגמולים למשרתים במילואים), התשפ"ד-2023, הוגדל התגמול המזערי למשרתי מילואים בשיעור של 95% מהסכום הבסיסי, לחודש, מחולק בשלושים, קרי: סכום של 300 ש"ח בקירוב לכל יום מילואים [במקום 68% מהסכום הבסיסי לחודש, מחולק בשלושים, שהוא סך של 215 ש"ח בקירוב], ביום 17 בינואר 2024 הוארך הסכם זה עד ליום 31 בדצמבר 2024 ועודכן הסכום המזערי ליום כך שזה יעמוד על סך של 310 ש"ח.

בדצמבר 2025 במסגרת תיקון לפקודת מס הכנסה [נוסח חדש] בוצע תיקון עקיף בחוק הביטוח הלאומי (תיקון מספר 260) אשר עניינו הגדלת שיעור התגמול המזערי למשרתי מילואים. במסגרת תיקון זה נקבע באופן קבוע שיעור "התגמול המזערי" למשרתי מילואים, וזאת בהמשך להוראות שעה שהגדילו את שיעור "התגמול המזערי" בתקופת מלחמת "התקומה" וכן תוך הפיכתו להוראת קבע.

הנהלת הביטוח הלאומי מביעה את הערכתה לעבודתם של עובדי המוסד לביטוח לאומי המשתקפת בדוח זה.

מ"מ מנהל הכלכלי ויו"ר המינהלה  
צבי כהן

24/05/2026

תאריך