

## ביטוח נכות כללית

### גמלאות ענף נכות כללית

- במסגרת ענף נכות כללית משולמות על-פי חוק הביטוח הלאומי הקצבאות האלה:
- קצבת נכות כללית – הכנסה לקיום לאנשים עם מוגבלות שנפגע כושר השתכרותם מעבודה או ממשלח ידם.
  - קצבה לשירותים מיוחדים – לאנשים עם מוגבלות התלויים בעזרת הזולת בביצוע פעולות היומיום<sup>1</sup> או הזקוקים להשגחה מתמדת, כדי לממן עזרה בפעולות אלה.
  - גמלה לילד נכה – למשפחות המטפלות בילדן הנכה בבית.
- הענף מטפל גם בגמלאות שאינן מכוח חוק הביטוח הלאומי:
- גמלת ניידות – למוגבלים בניידות (הסובלים מליקויים ברגליים כמפורט בחוק), לשם השתתפות בהוצאות הניידות שלהם מחוץ לבית.
  - פיצוי לנפגעי גזת – למי שקיבלו הקרנות לטיפול במחלת הגזת בשנים 1946-1960 וחלו עקב כך (מ-1995).
  - פיצוי לנפגעי פוליו – למי שחלו במחלת הפוליו בישראל או מחוצה לה וטופלו בישראל ובעקבות המחלה נגרמה להם נכות רפואית (מ-2007).

### מקבלי הגמלאות

ענף נכות כללית כולל את הגמלאות נכות כללית, שירותים מיוחדים, ילד נכה, ניידות, פוליו וגזת. קצבאות נכות נוספות משולמות גם במסגרת הענפים נפגעי עבודה, נפגעי פעולות איבה, סיעוד (מעל גיל פרישה) ואסירי ציון בביטוח הלאומי, או במסגרת אגף השיקום במשרד הביטחון וגופים אחרים.

בדצמבר 2023 שולמו ל- 372,420 אנשים בוגרים מענף נכות כללית גמלה אחת לפחות – גידול של 9% לעומת 2022. זו עלייה מתמשכת בין השנים והגבוהה ביותר מ-2017 (לוח 2).

ב-2023 קיבלו כ-311,000 מבוטחים בממוצע לחודש **קצבת נכות כללית**, עלייה של 6.9% לעומת 2022 (לוח 1). הם מהווים 6.1% מהאוכלוסייה בגיל הזכאות לקצבה (18 עד גיל פרישה) וכ-87% מכלל הזכאים לקצבאות מהענף (לוח 2). במהלך השנים נעשו כמה שינויים בקצבה, בהם שינוי

גיל הפרישה, תיקון 109 לחוק (חוק לריון) והגדלת סכום הקצבה. בהתאם לשינויים שנעשו בשנת 2022<sup>2</sup> עלה שיעור הגידול השנתי במספר המקבלים והיה ב-2023 6.9% - שיעור הגבוה משיעור הגידול של האוכלוסייה בגיל העבודה<sup>3</sup> (1.9%) מ-2017. עם העלאת גיל הפרישה לנשים ב-2021, מ-62 ל-65 בהדרגה, צפויה מגמה זו להימשך.

לגידול במספר מקבלי גמלאות הנכות בשנים 2020-2021 תרם גם משבר הקורונה, בין השאר בשל הארכה אוטומטית של זכאויות למקבלי גמלה זמנית. מלחמת חרבות ברזל בחלק האחרון של שנת 2023 תרמה לגידול בשנה זו בשל הארכה אוטומטית של זכאויות למקבלי גמלה זמנית.

לוח 1: מקבלי גמלאות ענף נכות לפי סוג הגמלה (ממוצע לחודש), 2013-2023

| שנה  | קצבת נכות כללית |                              | שירותים מיוחדים |                              | ילד נכה      |                              | ניידות       |                              |
|------|-----------------|------------------------------|-----------------|------------------------------|--------------|------------------------------|--------------|------------------------------|
|      | מספר המקבלים    | השינוי לעומת השנה הקודמת (%) | מספר המקבלים    | השינוי לעומת השנה הקודמת (%) | מספר המקבלים | השינוי לעומת השנה הקודמת (%) | מספר המקבלים | השינוי לעומת השנה הקודמת (%) |
| 2017 | 242,100         | 3.5                          | 58,537          | 6.5                          | 57,907       | 10.6                         | 40,920       | 3.9                          |
| 2018 | 250,979         | 3.7                          | 62,114          | 6.1                          | 63,929       | 10.4                         | 42,978       | 5.0                          |
| 2019 | 259,473         | 3.4                          | 65,204          | 5.0                          | 67,319       | 11.0                         | 44,853       | 4.4                          |
| 2020 | 269,362         | 3.8                          | 69,301          | 6.3                          | 75,708       | 12.5                         | 46,171       | 2.9                          |
| 2021 | 278,599         | 3.4                          | 71,717          | 3.5                          | 83,820       | 10.7                         | 47,361       | 2.6                          |
| 2022 | 291,013         | 4.5                          | 75,065          | 4.7                          | 100,393      | 19.8                         | 48,582       | 2.6                          |
| 2023 | 311,011         | 6.9                          | 81,031          | 7.9                          | 122,843      | 22.4                         | 50,093       | 3.1                          |

שיעור השינוי במספר מקבלי הקצבה לשירותים מיוחדים, שעלה עלייה ניכרת ב-2014 בעקבות הוספת מבחן ה-IADL למבחן הזכאות והפחתת מספר ימי ההמתנה לזכאות, ירד בהדרגה בין 2014 ל-2019, אך ב-2020 עלה ב-6.3%. ב-2021 עלה ב-3.5% לעומת 2020 – בכמחצית פחות מב-2020. ב-2022 שיעור הגידול במקבלים שוב עלה ל-4.7%, והוסיף לעלות ב-2023 ל-7.9%. מספר הילדים המקבלים גמלה לילד נכה עלה בין 2022 ל-2023 ב-22.4%. מספר המקבלים גמלת ניידות עלה בין 2022 ל-2023, ב-3.1%.

מנובמבר 1999 מי שמתקיימים בו כל התנאים בחוק ובתקנות, זכאי לקבל יותר מגמלה אחת מענף נכות כללית בעד אותו פרק זמן וב-2022 הורחבה הזכאות עוד (ראו להלן שינויי חקיקה). בדצמבר 2023 היו זכאים לשתי גמלאות או יותר בו-בזמן 76,300 בוגרים ו-5,234 קטינים (לוחות

2 ראו שינויי חקיקה בפרק זה.

3 בני 18 עד גיל פרישה.

## ביטוח נכות כללית

2 ו-3). בולטים במיוחד הקצבה לשירותים מיוחדים (כ-78% ממקבליה היו זכאים גם לקצבאות נוספות, בדרך כלל קצבת נכות), והפיצוי לנפגעי פוליו (כ-71% קיבלו גם קצבה נוספת, בעיקר גמלת ניידות).

**לוח 2: בוגרים המקבלים גמלאות נכות לפי מספר הגמלאות וסוג הגמלה, 2022-2023 (דצמבר)**

| 2023                  |              | 2022                  |              | מספר הגמלאות / סוג הגמלה |
|-----------------------|--------------|-----------------------|--------------|--------------------------|
| השינוי לעומת 2022 (%) | מספר המקבלים | השינוי לעומת 2021 (%) | מספר המקבלים |                          |
|                       |              |                       |              |                          |
| סך הכל                |              |                       |              |                          |
| 9.0                   | 372,420      | 4.5                   | 341,745      | מספר המקבלים             |
| 9.8                   | 324,450      | 4.6                   | 295,495      | נכות כללית               |
| 10.2                  | 85,009       | 6.3                   | 77,134       | שירותים מיוחדים (שר"מ)   |
| 4.3                   | 45,724       | 2.3                   | 43,846       | ניידות                   |
| -0.5                  | 4,844        | 0.2                   | 4,868        | גזזת                     |
| -8.7                  | 3,717        | 0.0                   | 4,069        | פוליו                    |
| גמלה אחת              |              |                       |              |                          |
| 9.5                   | 255,654      | 4.3                   | 233,401      | נכות כללית בלבד          |
| 6.7                   | 18,340       | 5.8                   | 17,194       | שר"מ בלבד                |
| 3.2                   | 16,522       | 2.8                   | 16,008       | ניידות בלבד              |
| 0.0                   | 4,534        | 1.0                   | 4,532        | גזזת בלבד                |
| -22.4                 | 1,070        | 6.2                   | 1,379        | פוליו בלבד               |
| שתי גמלאות            |              |                       |              |                          |
| 14.0                  | 46,773       | 7.9                   | 41,039       | נכות כללית ושר"מ         |
| 1.6                   | 7,798        | -0.2                  | 7,676        | נכות כללית וניידות       |
| -30.8                 | 18           | -45.8                 | 26           | נכות כללית וגזזת         |
| -19.1                 | 55           | -12.8                 | 68           | נכות כללית ופוליו        |
| 2.6                   | 4,961        | 5.8                   | 4,836        | שר"מ וניידות             |
| -3.5                  | 139          | -3.4                  | 144          | שר"מ וגזזת               |
| 0.0                   | 79           | -6.0                  | 79           | שר"מ ופוליו              |
| -2.7                  | 73           | -5.1                  | 75           | ניידות וגזזת             |
| -0.4                  | 1,518        | -0.5                  | 1,524        | ניידות ופוליו            |
| -                     | פחות מ-10    | -                     | פחות מ-10    | גזזת ופוליו              |

| 2023                  |              | 2022                  |              | מספר הגמלאות / סוג הגמלה        |
|-----------------------|--------------|-----------------------|--------------|---------------------------------|
| השינוי לעומת 2022 (%) | מספר המקבלים | השינוי לעומת 2021 (%) | מספר המקבלים |                                 |
| שלוש גמלאות           |              |                       |              |                                 |
| 7.0                   | 13,818       | 3.0                   | 12,914       | נכות כללית, שר"מ וניידות        |
| -21.4                 | 11           | 7.7                   | 14           | נכות כללית, שר"מ וגזות          |
| -5.0                  | 19           | 0.0                   | 20           | נכות כללית, שר"מ ופוליו         |
| -                     | פחות מ-10    | -                     | פחות מ-10    | נכות כללית, ניידות וגזות        |
| -4.2                  | 161          | -16.4                 | 168          | נכות כללית, ניידות ופוליו       |
| -5.1                  | 56           | -7.8                  | 59           | שר"מ, ניידות וגזות              |
| 0.4                   | 671          | 2.3                   | 668          | שר"מ, ניידות ופוליו             |
| -                     | -            | -                     | פחות מ-10    | ניידות, גזות ופוליו             |
| ארבע גמלאות           |              |                       |              |                                 |
| 25.0                  | 5            | 25.0                  | 10           | נכות כללית, שר"מ, ניידות וגזות  |
| -19.1                 | 137          | -19.1                 | 157          | נכות כללית, שר"מ, ניידות ופוליו |
| -                     | -            | -                     | -            | שר"מ, ניידות, גזות ופוליו       |

לוח 3: ילדים המקבלים גמלאות נכות לפי מספר הגמלאות וסוג הגמלה, 2022–2023 (דצמבר)

| 2023                  |              | 2022                  |              | גמלה            |
|-----------------------|--------------|-----------------------|--------------|-----------------|
| השינוי לעומת 2022 (%) | מספר המקבלים | השינוי לעומת 2021 (%) | מספר המקבלים |                 |
| 19.9                  | 132,686      | 25.0                  | 110,677      | <b>סך הכל</b>   |
| <b>גמלה אחת</b>       |              |                       |              |                 |
| 20.7                  | 127,227      | 26.5                  | 105,377      | ילד נכה         |
| 11.4                  | 225          | 5.0                   | 254          | ניידות          |
| <b>שתי גמלאות</b>     |              |                       |              |                 |
| 3.7                   | 5,234        | 1.5                   | 5,046        | ילד נכה וניידות |

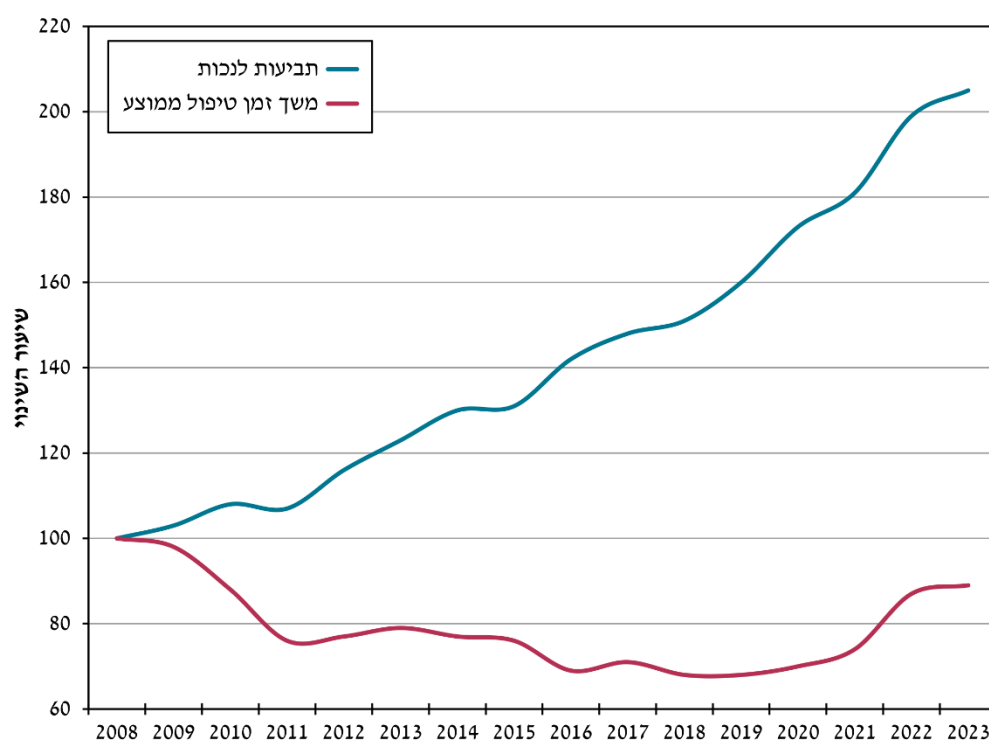
## משך הטיפול בתביעה

מ-2015 חולים אונקולוגים וחולים קשים אחרים יכולים להגיש תביעות בבית החולים באמצעות עובדת סוציאלית בבתי החולים. כך, למרות הגידול המתמיד במספר התביעות

## ביטוח נכות כללית

המוגשות, משך הטיפול הממוצע בתביעה לקצבת נכות היה ב-2023 נמוך לעומת 2008 בכ-21%, אף שעלה במקצת בשנים האחרונות והתייצב בשנה האחרונה (64.1 ימים בממוצע). הירידה העיקרית היתה בשנים 2008-2011 (תרשים 1).

**תרשים 1: השינוי במספר התביעות לקצבת נכות ובמשך הטיפול הממוצע בתביעה (אחוזים), 2023-2008**



## שינויי חקיקה 2012-2023

**2012 – 2018**

- **הרחבת הזכאות לפיצוי לנפגעי פוליו:** למי שחלו בפוליו מחוץ לישראל (מ-2012).
- **הוספת מבחן IADL לבדיקת תפקוד במשק הבית** למקבלי קצבה לשירותים מיוחדים (במקום רק מבחן ADL לפעולות יומיומיות כמו התלבשות, אכילה וכד') (מ-2014).
- **העלאת הקצבה לשירותים מיוחדים:** בדרגות הבינונית והגבוהה ל-112% ול-188% בהתאמה מקצבת נכות מלאה ליחיד (במקום 105%-ו-175% בהתאמה) (מ-2015).
- **תוספת לנכה מונשם:** בשיעור 83% מקצבת נכות מלאה ליחיד (בשירותים מיוחדים או ילד נכה) (מ-2015).

- **ביטול ההבחנה בין שתי קבוצות לפי חוק לרון<sup>4</sup> (2017):** בוטלה ההבחנה בין שתי הקבוצות, אך המשיך הניכוי ההדרגתי מהקצבה עקב הכנסות מעבודה. נקבע רף הכנסה אחיד לזכאות לקצבה – 60% מהשכר הממוצע – כך שמי שהכנסותיו גבוהות יותר יוסיף לקבל קצבת נכות ואף יוכל להגדיל את הכנסותיו ללא צורך ב-12 חודשי ותק. בוטלה קצבת העידוד וכל התשלומים ניתנים במסגרת קצבת נכות.
  - **קצבה גם למקבלים דמי מחלה (2017):** קצבת נכות החלה להיות משולמת גם למקבלים דמי מחלה מהמעסיק, כך שנכים קשים יכולים להתחיל לקבל קצבה מהיום ה-31 המזכה בה (במקום מהיום ה-91). דמי המחלה יופחתו רק לצורך בדיקת התאריך הקובע ולאחר מכן יובאו בחשבון כהכנסה מעבודה. מבוטחים שקצבתם לא שולמה ב-2016 בגלל דמי מחלה קיבלו הודעה לחידוש תהליך הבדיקה לזכאות.
  - **ביטול החובה להיבדק מחדש לזכאות לדרגת אי-כושר (2017):** מי שיש לו דרגת אי כושר בתוקף יוסיף לקבל את הקצבה ללא בדיקה מחדש.
  - **העלאת הדיסריגרד<sup>5</sup> (2017):** הדיסריגרד הועלה מ-21% ל-29% מהשכר הממוצע: אפשר להשתכר עד 29% מהשכר הממוצע, מבלי שהקצבה תיפגע, כך שסכום הקצבה עם השכר יהיה בגובה שכר המינימום לפחות.
  - **הגדלת קצבאות הנכות<sup>6</sup> (2018):** הוגדלו קצבאות נכות כללית, שירותים מיוחדים, ילד נכה ואזרח ותיק עם תוספת השלמה לנכות. ההגדלה נועדה בין השאר לעודד אנשים עם מוגבלות להשתלב בשוק העבודה, כך שההכנסה מעבודה ומקצבה משפרת את מצבם הכלכלי. התקציב הכולל – 4.341 מיליארד ש"ח. בהגדלת הקצבאות נקבעו שלושה שלבים: ב-1.3.2018, ב-2020 וב-2021. מ-2022 הקצבה מוצמדת לשכר הממוצע.
- כך הוגדלו הקצבאות בשלב הראשון (הסכומים נכונים ל-2018, לשלבים הבאים ראו להלן בשנים הרלוונטיות):**
- כל מקבלי קצבת נכות, לרבות אלה שהגיעו לגיל פרישה מ-1.3.2018, קיבלו תוספת של 470 ש"ח. מאושפזים קיבלו את הסכום במישרין בלי לחלוק אותו עם הגוף המאשפז, והוא התווסף ל-20% מהקצבה ששולמה להם.
  - מי שהגיעו לגיל הפרישה לפני 1.3.2018 קיבלו מחצית התוספת. מי שהיו זכאים להשלמת הכנסה בפברואר 2018 אך בשל התוספת לנכות נשללה זכאותם זו ולכן גם ההטבות הנלוות אליה, יוסיפו להיות זכאים להטבות.
  - **תוספת קח"ן (קצבה חודשית נוספת):** כל בעלי הדרגה המלאה קיבלו השלמה ל-452 ש"ח (סכום זה נחשב מעתה חלק בלתי נפרד מהקצבה).
  - **מקבלי קצבה לשירותים מיוחדים** ברמות הגבוהות קיבלו תוספת של 200 ש"ח.
  - **גמלה לילד נכה:** כ-50 מיליון ש"ח מסכום השיפוי שאוצר המדינה מעביר לביטוח לאומי הוקצו לגמלה לילד נכה. לזכאים לגמלה בשיעור של 50% – 150 ש"ח, ולזכאים בשיעור 188% – 200 ש"ח.

4 חוק לרון נחקק ב-2009 (ראו דוחות קודמים).

5 הסכום שאינו מובא בחשבון לצורך קיזוז מהקצבה לבעלי הכנסות מעבודה.

6 במסגרת הסכם בין ממשלת ישראל לארגוני הנכים.

## ביטוח נכות כללית

- **העלאת הדיסריגרד** מ-2,873 ש"ח ל-3,700 ש"ח (מ-29% מהשכר הממוצע ל-37.35% ממנו). כלומר, ההפחתה מהקצבה בגין הכנסות מהעבודה תחל מ-3,700 ש"ח לחודש ויותר. שינוי זה מעלה גם את נקודת האיפוס – גובה השכר שמעליו מתבטלת הזכאות לקצבה (11,652 ש"ח ליחיד, ו-16,740 ש"ח למי שיש עימו בן/בת זוג ושני ילדים).

**2020 – 2021'**

- **העלאת הדיסריגרד**: בתקופת משבר הקורונה הועלה הדיסריגרד להכנסות מעבודה לגובה של שכר המינימום במשק – 5,300 ש"ח (מ-37.35% מהשכר הממוצע ל-50.23% ממנו). נקודת האיפוס השתנתה גם היא ועלתה ל-12,254 ש"ח ליחיד ול-17,420 ש"ח למי שיש עימו בן/בת זוג ושני ילדים (הוראת שעה מ-1.7.2020 ומ-1.7.2021 בחוק).
- **דמי אבטלה מחושבים כהכנסות מעבודה** ולא כהכנסות שלא מעבודה כפי שהיה נהוג עד אז. כך, מי שמקבל תוספת לקצבה בגין תלויים, אין מנכים מקצבה זו הכנסות שקל כנגד שקל מהתוספת, אלא מקזזים אותן כמו הכנסות מעבודה. לא חל שינוי בסכום הקצבה למי שאין עימו תלויים ודמי האבטלה לא קוזזו מסכום הקצבה (הוראת שעה ממרץ 2020, הוראת שעה במרץ 2021 עד סוף 2022).
- **מענקי חֶלֶף קצבה (2020)**: שולמו למקבלי קצבאות הנכות (לרבות אזרח ותיק הזכאי לקצבה בגובה קצבת נכות) בגין כל חודש שבו היו זכאים לקצבאות נכות בשנת 2020. המענקים שולמו בחודשים אוקטובר (בגין ינואר-אוקטובר) ודצמבר (בגין נובמבר-דצמבר) ולא נחשבו כהכנסה לעניין חוק הביטוח הלאומי או לכל דין אחר. בהעדר תקציב מדינה, המענקים שולמו במסגרת הוראת שעה (מספטמבר 2020).

**חוק ההתייעלות הכלכלית (2020-2021):**

- **הועלתה קצבת נכות כללית** ליחיד שאינו שוהה במוסד (בדרגת אי כושר מלאה ל-3,700 ש"ח, תוספת של 17% מקצבה מלאה ליחיד – 379 ש"ח). סכומי הקצבאות בדרגות אי-כושר חלקיות הועלו בהתאמה. שולם בנובמבר לאחר קבלת החוק, כמענק חלף קצבה בגין ינואר עד יוני ובגין יולי ואילך כחלק מסכום הקצבה.
- **גמלה לילד נכה** – נמשך התשלום למענק חלף קצבה במהלך כל שנת 2021 בשני סכומים (83 ש"ח לרמות 50%-100% ו-490 ש"ח לרמת 188% ולמי שצבר 8 או 9 נקודות בהערכת התלות).
- **קצבת שר"מ** לסובלים ממוגבלות קשה הועלתה ב-100 ש"ח עד 300 ש"ח בהתאם לרמת הקצבה.
- נמשכה הוראת השעה המעדכנת את הדיסריגרד בקצבת נכות כללית ל-5,300 ש"ח.
- **תוספת למונשם** בגמלה לילד נכה ושר"מ עלתה ל-8,462 ש"ח. בגמלאות ילד נכה ובשירותים מיוחדים עלתה התוספת מ-1,850 ש"ח ל-8,462 ש"ח לחודש.
- **בגמלאות שירותים מיוחדים וילד נכה** נקבעה תוספת בסך 5,641 ש"ח לחודש לזכאים ברמה 188% שאינם זכאים לתוספת מונשם ומעסיקים שני עובדים (בהתאם לתנאים בתקנות).

- **נקבעה תוספת בגין ילד מתחת לגיל 3 לזכאים לשירותים מיוחדים** בסך 954 ש"ח לחודש בגין כל ילד (עד 2 ילדים), מאוקטובר 2021.

#### 2022\*

- **הוקפא השכר הממוצע** לפי חוק הביטוח הלאומי שלפיו מתעדכנות קצבת יחיד מלאה והגמלאות הנגזרות ממנה, ולכן ב-2022 סכום הקצבה המלאה ליחיד נותר ללא שינוי. עם זאת, הוקצו כספים להרחבת זכאויות בקצבאות נכות כללית, שר"מ וילד נכה הנכללות בשינויים המוזכרים להלן. בהתאם נקבע שקצבת נכות כללית והקצבאות הנגזרות ממנה יתעדכנו בפעם הבאה בשיעור העלייה בשכר הממוצע פחות 2.45% כאשר שיעור העלייה בשכר הממוצע יחסית לשכר הממוצע ב-2020 יהיה גבוה מ-2.45%.

#### נכות כללית:

- **תוספת לשהים במוסד** שקצבתם משולמת בחלקה לגורם המממן – בסך 103 ש"ח (מ-954 ש"ח ל-1,057 ש"ח).
- **העלאת הדיסריגורד להכנסות שלא מעבודה** - סכום של 1,200 ש"ח מהכנסות שלא מעבודה לא יובא בחשבון לצורך חישוב תוספת בן/ת זוג או ילדים.
- **תשלום מהיום ה-31** – למקבלי נכות כללית ושר"מ העומדים בתנאי השר"מ (במקום מהיום ה-91).
- **תוספת לתלויים מהיום ה-31** – למקבלי נכות כללית או שר"מ העומדים בתנאי השר"מ (במקום מהיום ה-91).
- **תוספת השלמה לקצבת נכות** - תוספת ההשלמה למקבלי קצבת אזרח ותיק שאינם שוהים במוסד והחלו להיות זכאים לקצבת אזרח ותיק לפני ינואר 2021 עלתה מ-8.52% ל-12.74% מקצבה מלאה ליחיד (75% מההעלאה שנקבעה למי שטרם הגיע לגיל הפרישה).

#### שירותים מיוחדים:

- **סף הזכאות לשר"מ הונמך והשווה לסף בנכות כללית** – 40% נכות משוקללת במקום 60% ולעקרת בית הווה ל-50% נכות משוקללת. הסף לקצבת שר"מ מיוחדת (למי שאינו זכאי לקצבת נכות כללית) נשאר ללא שינוי – 75% נכות משוקללת.
- **רמת זכאות חדשה של 235%** לתלויים לחלוטין בעזרת הזולת במידה רבה במיוחד בכל שעות היממה (ניקוד כולל של 68 נקודות<sup>8</sup> במבחני ADL ו-IADL או שהות בהוספיס בית).
- **גמלה מיוחדת לעולים מקבלי שר"מ** – הסכום הווה לגמלה המשולמת למי שאינם עולים.
- **תשלום מהיום ה-31** – למקבלי נכות כללית ושר"מ העומדים בתנאי השר"מ (במקום מהיום ה-91).
- **תוספת לתלויים מהיום ה-31** – למקבלי נכות כללית או שר"מ העומדים בתנאי השר"מ (במקום מהיום ה-91).

\* כל הסכומים בפרק נכונים ל-2023 אלא אם כן מצוין אחרת. כל התיקונים ב-2022 נעשו במסגרת חוק ההתייעלות הכלכלית 2020-2021.  
8 גם ניקוד בגין השגחה מובא בחשבון.



## ביטוח נכות כללית

### ילד נכה

- **השוואת סכומי הגמלה לקצבת שר"מ.**
- **רמת זכאות חדשה של 112%** לילד שקיבל במבחן התלות 8-9 נקודות.
- **רמת זכאות חדשה של 235%** לבעלי ניקוד של 13 נקודות או יותר במבחן תלות או לזכאים בגין טיפול רפואי קשה.
- **גמלה לשוהים במוסד** – נקבע סכום מיוחד לילד השוהה במוסד בהתאם לרמת הזכאות. ילדים אלה לא היו זכאים לגמלה עד כה.

### פוליו, גזוזת ועירווי דם

- **קצבאות פוליו, גזוזת ועירווי דם הוגדלו ב-2.45%** בשנת 2022 בלבד, בשל הקפאת השכר הממוצע.
- **קצבה חודשית לנפגעי פוליו** הועלתה מ-50% מהשכר הממוצע ל-50.9% ממנו.
- **קצבה חודשית לנפגעי גזוזת** הועלתה מ-25% מהשכר הממוצע ל-25.9% ממנו.

### ניידות

- **הלוואה עומדת בניידות** – הושווה שיעור ההלוואה העומדת לרכב לאביזרים מיוחדים למי שאין לו רשיון נהיגה לשיעור של מי שברשותו רשיון נהיגה בר תוקף.

### 2023

#### חוק ההתייעלות הכלכלית 2023-2024:

- בחוק ההתייעלות הכלכלית לשנים 2023-2024 עוגנו שתי הוראות שעה כהוראת קבע:
  - **התחשבות בדמי אבטלה כהכנסה מעבודה** – הוראות השעה שקבעו כי דמי אבטלה ייחשבו כהכנסה מעבודה לעניין מבחני ההכנסות בגמלאות נכות כללית, אזרח ותיק והבטחת הכנסה – נקבעו כהוראות קבע.
  - **דיסריגרד מהכנסה שאינה מעבודה לעניין הזכאות לגמלת נכות כללית** – הכנסה שלא מעבודה או ממסלח ידו בסכום השווה ל-11.37% מהשכר הממוצע במשק (כ-1,350 ש"ח בשנת 2023) לא תובא בחשבון הכנסותיו של מקבלת קצבת נכות כללית.

### ילד נכה:

- תוקנה התוספת הראשונה לתקנות ונקבע כי ילד אשר בשל חוסר תפקוד מלא של גף (=גפה) אחד או בשל העדר גף אחד יהא זכאי לקצבת בשיעור של 50% כלומר - גמלה בסך של כ-1,676 ש"ח. תחולת התיקון מ-1.8.2023.

## קצבת נכות כללית

### תנאי הזכאות

- לקצבה חודשית זכאי תושב ישראל מגיל 18 ועד גיל הפרישה, אשר עקב נכותו נפגעה יכולתו להשתכר מעבודה (הכנסה שלא מעבודה אינה מובאת בחשבון). שני סוגי זכאים לקצבה:
  - **משתכרים ומשתכרות:** גברים או נשים עם ליקוי גופני, שכלי או נפשי ממחלה, תאונה או מום מלידה, שאיבדו מכושרם להשתכר או שכושרם להשתכר הצטמצם ב-50% או יותר, או שהכנסתם החודשית מעבודה אינה עולה על הרף הקבוע בחוק (60% מהשכר הממוצע).

- **עקרות בית:** נשים נשואות שעבדו רק במשק ביתן כמוגדר בחוק לפני הגשת התביעה לקצבה, ואשר עקב ליקוי גופני, שכלי או נפשי, הנובע ממחלה, מתאונה או ממום מלידה, איבדו 50% לפחות מכושרן לתפקד במשק הבית.

### קביעת הזכאות לקצבה

1. **בדיקת ההכנסות מעבודה:** ההכנסה לכל היותר 60% מהשכר הממוצע.
2. **קביעת אחוזי הנכות רפואית:** רופאה<sup>9</sup> מוסמכת מטעם הביטוח הלאומי קובעת את אחוזי הנכות הרפואית (המבטאים את חומרת המצב הרפואי) על-פי בדיקות רפואיות ומסמכים רפואיים ובהתאם למבחנים בחוק. לאחר מכן הרופאה ופקידת<sup>10</sup> התביעות בודקות אם מתקיימים תנאי הסף לזכאות: למשתכרים – נכות רפואית של 60% לפחות (או 40% כשיש ליקוי אחד לפחות בשיעור של 25% או יותר); לעקרות בית – נכות רפואית של 50% לפחות.
3. **קביעת דרגת אי-כושר השתכרות:** פקידת התביעות, לאחר שנועצה ברופאה ובפקידת השיקום, קובעת את דרגת האי-כושר (מידת הפגיעה בכושר ההשתכרות, על-פי מידת היכולת לשוב לעבודה באופן מלא או חלקי או היכולת להשתלב בעבודה מתאימה אחרת כפוף להשכלה, לכושר הגופני ולמצב הרפואי): אי-כושר מלא/חלקי – אובדן מלא או חלקי של כושר ההשתכרות; אי-כושר קבוע/זמני – אובדן זמני או לצמיתות של כושר ההשתכרות. אובדן כושר השתכרות נמוך מ-50% אינו מזכה בקצבה.

### גובה הקצבה והתוספות

- מי שנקבעה להם דרגת אי-כושר מלאה (75% לפחות) – קצבה חודשית בגובה 4,063 ש"ח.
- לבן/בת זוג (נשואים או ידועים בציבור), תושבי ישראל שהכנסתם החודשית אינה עולה על 57% מהשכר הממוצע – תוספת של כ-50% מקצבת היחיד המלאה (1,310 ש"ח). עקרת בית אינה זכאית לתוספת בעבור בן זוגה.
- להורים לילדים – תוספת של כ-40% מקצבת היחיד לנכה (1,048 ש"ח) בגין כל אחד משני הילדים הראשונים (כהגדרת ילד בביטוח הלאומי).

מקבלי הקצבה זכאים להטבות מגופים ציבוריים, כגון פטור מתשלום דמי ביטוח לאומי ומס הכנסה והנחות בארנונה.

למקבלים תוספת בעבור תלויים ויש להם הכנסות שלא מעבודה, סכום ההכנסה שלא מעבודה העולה על 11.37% מהשכר הממוצע (1,350 ש"ח) מנוכה מתוספת זו.

### מקבלי קצבת נכות

מתחילת שנות ה-2000 היה שיעור הגידול במספר המקבלים קצבת נכות גבוה מהגידול הטבעי באוכלוסייה. כמה סיבות לגידול במספר המקבלים: (א) העלאת גיל הפרישה לגברים ולנשים; (ב) הגידול בשיעורי התחלואה בשל העלייה בדיווח על מחלות והירידה בשיעורי התמותה של

9 נוסח בלשון נקבה, הכוונה גם לגברים.

10 ראו הערה 10.

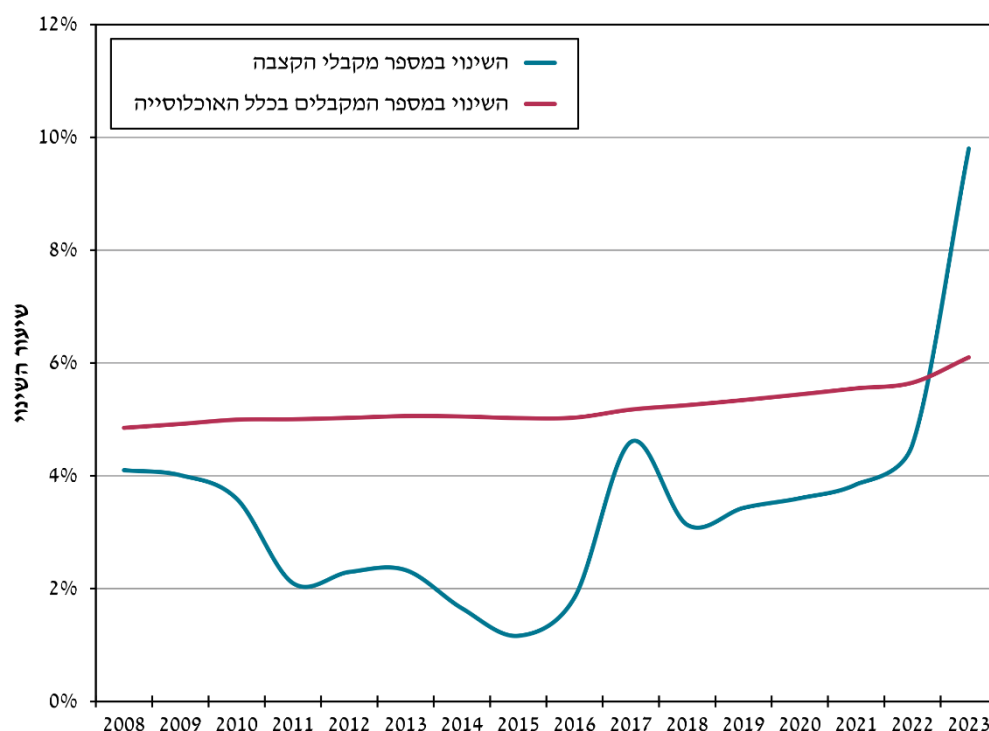
## ביטוח נכות כללית

החולים; (ג) הורדת המינימום להכנסות המאפשר זכאות לקצבת נכות, והקיצוץ ההדרגתי של קצבת הנכות ביחס להכנסות מעבודה; (ד) העלאת סכומי הקצבה.

ב-2023 הוסיף חלקם של מקבלי הקצבה באוכלוסייה בגיל העבודה לעלות והגיע ל-6.1% (תרשים 2). עד 2017 מספר המקבלים קצבת נכות בכלל האוכלוסייה היה נתון לתנודות ומאז הוא יציב למדי. גילם הממוצע של המקבלים היה 45.1 – ירידה לעומת הגיל הממוצע ב-2022 – 45.4.

מהתפלגות המקבלים בדצמבר 2023 לפי מין ודרגת האי-כושר, עולה כי שיעור הגברים הזכאים לקצבה בדרגת האי-כושר הגבוהה גבוה משיעור הנשים הזכאיות לדרגה זו (82.9% לעומת 75.5% בהתאמה) (לוח 4).

## תרשים 2: השינוי במספר המקבלים קצבת נכות וחלקם באוכלוסייה בגיל העבודה (אהוזים), 2008-2023



לעומת עקרות הבית, שרק לכ-44% מהן נקבע אובדן כושר השתכרות מלא, לכ-79% מן הנשים המשתכרות נקבע אובדן מלא, והן זכאיות לקצבה מלאה (לוח 4). הבדלים אלה נובעים ממבחני הזכאות המחמירים יותר לעקרות בית. לאור הגידול בשיעור התעסוקה בכלל ושל נשים בפרט, שיעור עקרות בית הולך וקטן ואילו שיעור המשתכרות הולך וגדל.

לוח 4: מקבלי קצבת נכות לפי דרגת אי-כושר ומין (מספרים מוחלטים ואחוזים). דצמבר 2023

|                       | דרגת אי-כושר (אחוזים) |       |        |        | סך הכל         |        |
|-----------------------|-----------------------|-------|--------|--------|----------------|--------|
|                       | 100%-75%              | 74%   | 65%    | 60%    | מספרים מוחלטים | אחוזים |
| סך הכל מספרים מוחלטים | 258,376               | 7,932 | 35,202 | 22,940 | 324,450        |        |
| סך הכל אחוזים         | 79.6                  | 2.4   | 10.8   | 7.1    | 100            |        |
| גברים                 | 82.9                  | 1.9   | 9.1    | 6.1    | 180,950        | 100    |
| נשים סך הכל           | 75.5                  | 3.1   | 13.1   | 8.2    | 143,500        | 100    |
| משתכרות <sup>11</sup> | 79.3                  | 2.5   | 11.9   | 6.4    | 128,030        | 100    |
| עקרות בית             | 44.4                  | 8.3   | 23.4   | 23.9   | 15,470         | 100    |

לוח 5: מקבלי קצבת נכות לפי גיל, גיל ממוצע וליקוי עיקרי (מספרים מוחלטים ואחוזים). דצמבר 2023

| גיל (אחוזים) |         |        |        |        |        | סך הכל         |        | ליקוי עיקרי              |
|--------------|---------|--------|--------|--------|--------|----------------|--------|--------------------------|
| 55 - גיל     | פרישה   | 54-45  | 44-35  | 34-25  | 24-18  | מספרים מוחלטים | אחוזים |                          |
| גיל ממוצע    |         |        |        |        |        |                |        |                          |
| 45.1         | 100,193 | 74,992 | 60,132 | 54,511 | 34,622 | 324,450        | 100    | סך הכל מספרים מוחלטים    |
|              | 100     | 100    | 100    | 100    | 100    |                |        | סך הכל אחוזים            |
|              |         |        |        |        |        |                |        | נפשי                     |
| 32.4         | 0.7     | 0.3    | 0.4    | 1.1    | 5.7    | 3,740          | 1.2    | הפרעות נוירו-פסיכיאטריות |
| 42.4         | 11.0    | 18.4   | 22.6   | 22.7   | 16.1   | 56,313         | 17.4   | הפרעות פסיכוטיות         |
| 40.0         | 12.9    | 18.4   | 24.3   | 37.0   | 37.0   | 70,387         | 21.7   | הפרעות פסיכו-נוירוטיות   |
| 39.7         | 3.3     | 6.8    | 10.2   | 10.8   | 10.8   | 23,747         | 7.3    | מוגבלות שכלית התפתחותית  |
| 51.7         | 33.8    | 21.7   | 10.3   | 8.5    | 8.5    | 66,686         | 20.6   | פנימי                    |
| 50.9         | 4.5     | 4.0    | 1.4    | 1.4    | 1.0    | 10,195         | 3.1    | אורוגניטלי               |
| 45.7         | 12.5    | 12.0   | 11.7   | 11.7   | 10.7   | 38,616         | 11.9   | נוירולוגי                |
| 49.3         | 12.9    | 10.9   | 6.2    | 6.2    | 4.8    | 30,932         | 9.5    | לוקומוטורי               |
|              |         |        |        |        |        |                |        | חושי                     |
| 47.1         | 4.2     | 3.9    | 3.1    | 3.1    | 2.7    | 11,906         | 3.7    | ראייה                    |
| 45.3         | 2.4     | 2.0    | 2.4    | 2.4    | 2.3    | 7,363          | 2.3    | חירשות                   |
| 49.2         | 1.8     | 1.6    | 0.9    | 0.9    | 0.5    | 4,564          | 1.4    | אחר                      |

11 הכוונה היא לנשים שהשתכרו לפני הגשת התביעה על פי התנאים הקבועים בחוק.

## ביטוח נכות כללית

יותר משליש מן המקבלים לוקים בבעיה נפשית כליקוי עיקרי<sup>12</sup>. סוג הליקוי משתנה לפי קבוצת הגיל: בגיל צעיר בולטים הליקויים המולדים (כגון מוגבלות שכלית התפתחותית לרבות תסמונת דאון, חירשות, וליקוי נפשי לרבות אוטיזם), ובגיל מבוגר – הליקויים המתפתחים עם הגיל (כגון פנימי ואורוגניטלי<sup>13</sup>) (לוח 5).

כ-42% מן המקבלים קצבת נכות הם נשואים<sup>14</sup> ועשויים להיות זכאים לתוספת בעבור בן/בת זוג, אך רק 52% בהם מקבלים אותה. השאר אינם מקבלים את התוספת בשל הכנסות גבוהות של בן/בת הזוג (מעבודה ושלא מעבודה) או שלהם (שלא מעבודה) (לוח 6). שיעור הנשואים בקרב הנשים והגברים דומה (58%).

**לוח 6: מקבלי קצבת נכות לפי הרכב התלויים המזכים בתוספת ומצב משפחתי (מספרים מוחלטים ואחוזים). דצמבר 2023**

| מצב משפחתי                   | סך הכל         |            | הרכב התלויים המזכים בתוספת |              |               |               |                  |
|------------------------------|----------------|------------|----------------------------|--------------|---------------|---------------|------------------|
|                              | מספרים מוחלטים | אחוזים     | ללא תוספת תלויים           | ילד אחד      | שני ילדים     | בן זוג        | בן זוג + 2 ילדים |
| <b>סך הכל מספרים מוחלטים</b> | <b>324,450</b> |            | <b>214,838</b>             | <b>9,546</b> | <b>12,655</b> | <b>17,244</b> | <b>44,478</b>    |
| <b>סך הכל אחוזים</b>         |                | <b>100</b> | <b>66.2%</b>               | <b>2.9%</b>  | <b>3.9%</b>   | <b>5.3%</b>   | <b>13.7%</b>     |
| <b>נשואים</b>                |                |            |                            |              |               |               |                  |
| <b>סך הכל</b>                | 135,820        | 41.9%      | 50,569                     | 5,582        | 9,292         | 16,963        | 36,415           |
| גברים                        | 76,128         | 23.5%      | 24,177                     | 1,648        | 2,541         | 14,404        | 22,881           |
| נשים משתכרות                 | 44,222         | 13.6%      | 17,344                     | 1,689        | 2,574         | 2,559         | 13,534           |
| עקרות בית                    | 15,470         | 4.8%       | 9,048                      | 2,245        | 4,177         | .             | .                |
| <b>לא נשואים</b>             |                |            |                            |              |               |               |                  |
| <b>סך הכל</b>                | 188,630        | 58.1%      | 164,269                    | 3,363        | 3,363         | 281           | 8,063            |
| גברים                        | 104,822        | 32.3%      | 94,811                     | 2,040        | 1,834         | 198           | 2,988            |
| נשים משתכרות                 | 83,808         | 25.8%      | 69,458                     | 1,924        | 1,529         | 83            | 5,075            |

12 הליקוי עם האחוז הרפואי הגבוה ביותר מבין הליקויים. אחוזי הנכות הרפואית בביטוח הלאומי אינם נקבעים על פי מחלות אלא על פי האיברים ותפקודם.

13 פנימי: לרבות מחלות דם, לב, כבד וריאות, סוכרת, אסתמה ומרבית חולי הסרטן. אורוגניטלי: לרבות בעיות בכליות, בדרכי השתן והרבייה ובשלפוחית השתן (שכיח בקרב חולי סרטן הערמונית).

14 לא כולל מי שיש להם ידועה/ה בציבור.

## קצבה לשירותים מיוחדים

### תנאי הזכאות

הקצבה לשירותים מיוחדים (להלן שר"מ) משולמת למבוטחים הסובלים ממוגבלות קשה והם זקוקים לעזרה או להשגחה: עזרה בפעולות היומיום לפי מבחן ADL (התלבשות, אכילה, רחצה, טיפול בהפרשות וניידות בתוך הבית), ועזרה במשק הבית לפי מבחן IADL (הכנת מזון, אחזקת בית, נטילת תרופות, סידורים מנהליים וכספיים, קניות מחוץ לבית, הפעלת מכשירים); או השגחה מתמדת למניעת סכנת חיים לעצמם או לאחרים<sup>15</sup>. מי שמאושפזים במוסד שניתנים בו שירותי רפואה, סיעוד או שיקום אינם זכאים לקצבה.

לקצבה עשויים להיות זכאים מי שמתגוררים בארץ והגישו תביעה לפני הגיעם לגיל הפרישה, ומתקיים בהם אחד התנאים האלה:

- הם מקבלים קצבת נכות, שיעור הנכות הרפואית שלהם 40% לפחות (בסעיפי הליקוי המוכרים לשר"מ), והם אינם מקבלים קצבה מיוחדת לנפגעי עבודה או תשלום בעד טיפול אישי או עזרה בבית על-פי חוק אחר.
- הם מטופלים בטיפול אקטיבי במחלות אונקולוגיות ותלויים בעזרת הזולת, או נזקקים לדיאליזה פעמיים בשבוע לפחות, או שהושטל בגופם איבר (כליה, לב, לבלב, ריאה, כבד) או שעברו השתלת מוח עצם עצמונית או מתורם זר.
- הם אינם מקבלים קצבת נכות אך נקבעה להם נכות רפואית בשיעור של 75% לפחות, הכנסתם החודשית מעבודה אינה גבוהה מ-5 פעמים השכר הממוצע (בשנת 2023 59,350 ש"ח), והם אינם מקבלים קצבה מיוחדת לנפגעי עבודה או תשלום בעד טיפול אישי או עזרה בבית על-פי חוק אחר.
- הם עולים חדשים (המחזיקים בתעודת עולה), בשנה הראשונה לעלייתם.
- הם מקבלים גמלת ניידות, שוועדה רפואית קבעה שהם מוגבלים בניידות בשיעור 100% או שהם מרותקים לכיסא גלגלים או זקוקים לכיסא גלגלים ומשתמשים בו.

בגיל פרישה מקבל שר"מ זכאי לבחור בין קצבת שר"מ לגמלת סיעוד.

### גובה הקצבה והתוספות

הקצבה לשירותים מיוחדים מורכבת מקצבת נכות מלאה ליחיד בתוספת גמלה מיוחדת. לקצבה ארבע רמות, הנקבעות בהתאם למידת התלות בעזרת הזולת:

- **תלות נמוכה** (זקוקים לעזרה רבה ברוב פעולות היומיום ברוב שעות היממה) – 50% מקצבת יחיד מלאה בתוספת גמלה מיוחדת בשיעור 18.48% מקצבה מלאה ליחיד (1,224 ש"ח ו-452 ש"ח בהתאמה, ובסך הכל 1,676 ש"ח בחודש).
- **תלות בינונית** (זקוקים לעזרה רבה בכל הפעולות ברוב שעות היממה) – 112% מקצבת יחיד מלאה בתוספת גמלה מיוחדת בשיעור 46.57% מקצבת יחיד מלאה (2,742 ש"ח ו-1,140 ש"ח בהתאמה, ובסך הכל 3,882 ש"ח בחודש).

15 בדומה לתנאי הזכאות לפי חוק ביטוח סיעוד.

## ביטוח נכות כללית

- **תלות מוחלטת** (תלויים לחלוטין בכל הפעולות בכל שעות היממה) – 188% בתוספת גמלה מיוחדת בשיעור 65.05% מקצבת יחיד מלאה (4,602 ש"ח ו-1,592 ש"ח בהתאמה, ובסך הכל 6,194 ש"ח בחודש).
  - **תלות בעזרה רבה במיוחד** (תלויים לחלוטין בכל הפעולות בכל שעות היממה וזקוקים להשגחה מתמדת) – 235% מקצבת יחיד מלאה בתוספת גמלה מיוחדת בשיעור של 86.58% מקצבת יחיד מלאה (5,753 ש"ח ו-2,119 ש"ח בהתאמה, ובסך הכל 7,872 ש"ח בחודש).
- במקרים האלה משולמת תוספת לקצבה:
- **לנכה מונשם:** מי שזקוקים למכונת הנשמה באופן רצוף בכל היממה והם תלויים לחלוטין בעזרת הזולת – 379.63% מקצבת נכות מלאה (9,293 ש"ח לחודש).
  - **לתלוי לחלוטין הזקוק לשתי מטפלות** (לפי קביעת רופא המוסד) – תוספת של 6,195 ש"ח. בתנאים האלה: יש לו היתר לשתי מטפלות זרות; הוא מעסיק שתי מטפלות זרות או זרה וישראלית שאינה בת משפחה במשרה מלאה ואינו מקבל תוספת למונשם (מיוני 2021).
  - **יליד בן פחות מ-3** – 1,048 ש"ח (עד שני ילדים) (מ-2022).

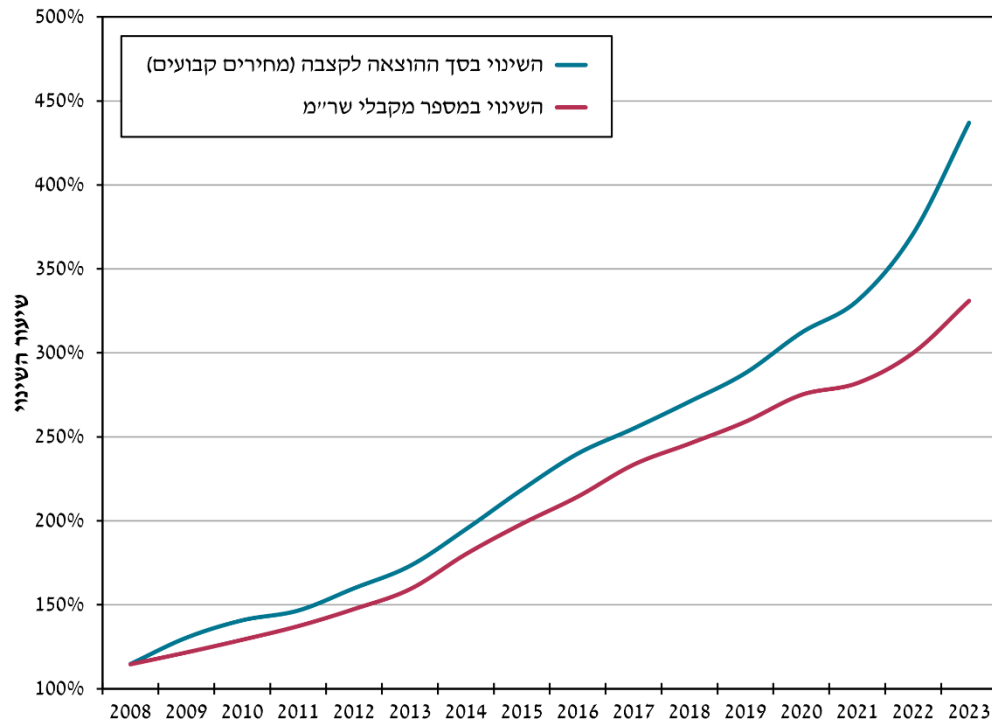
## מקבלי הקצבה

בדצמבר 2023 קיבלו 85,009 איש קצבה לשירותים מיוחדים (16,520 בהם בפעם הראשונה) – עלייה של 11% לעומת דצמבר 2022. לגידול המתמשך במספר המקבלים (תרשים 3) כמה סיבות: (א) הטיפול הרפואי לחולים קשים השתפר, ולכן תוחלת החיים שלהם עלתה וגדל מספרם של המוגדרים תלויים לחלוטין. (ב) יושמה המלצת ועדת בן יהודה לבדיקת מבחני הזכאות לשירותים מיוחדים (מ-2015), ונוסף מבחן ה-IADL למבחני הזכאות (מ-2014). אלה היטיבו בעיקר עם העיוורים ועם הסובלים מבעיות נפשיות. (ג) תחילת תשלום הקצבה הוקדמה ליום ה-91 להופעת הליקוי (ובלבד שהתביעה הוגשה בתוך 15 חודשים לכל המאוחר). לנכים קשים שנקבעה להם נכות רפואית בשיעור 75% ויותר והם תלויים בעזרת הזולת שישה חודשים לפחות, הקצבה משולמת מהיום ה-31. (ד) הורדת הסף לזכאות לקצבה למקבלי קצבת נכות כללית (חוץ מלעקרות בית) מ-60% ל-40% נכות רפואית (מ-2022). (ה) מבוטחים הזכאים לקצבאות נכות ושר"מ מהיום ה-31 יקבלו את שתי הקצבאות מהיום ה-31 (מ-2022).

שיעור ההוצאה גדל בקצב גבוה יותר ממספר המקבלים, כלומר הקצבה הממוצעת למקבל עולה עם הזמן (תרשים 3).

בדיקה של מספר מקבלי הקצבה לאורך זמן מראה כי לאחר שב-2014 גדל מספרם הממוצע בשל הוספת מבחן ה-IADL, בשנים שלאחר מכן התמתן הגידול, וב-2021 היה 3% לעומת 2020, אך ב-2022 עלה ב-6.4% וב-2023 עלה עלייה ניכרת ל-11%. במקביל עלה שיעור הגידול בהוצאה לקצבה (במחירים קבועים) ב-13% וההוצאה בכלל הוצאות הענף עלתה מ-7% ב-2022 ל-16% בשנת 2023.

### תרשים 3: השינוי המצטבר במספר המקבלים קצבת שר"מ ובסך ההוצאה לקצבה (אחוזים), 2008-2023



רוב הזכאים לקצבת שר"מ מקבלים עוד גמלה אחת לפחות: כ-71% קיבלו גם קצבת נכות (מקבלי שר"מ רגיל) ועוד כ-25% היו זכאים גם לקצבת אזור ותיק (מקבלי שר"מ בגיל פרישה) (לוחות 2 ו-7). שיעור הגבוה של אנשים בגיל פרישה בקרב כלל מקבלי הקצבה הוא תוצאה של הירידה המתמשכת בשיעורי התמותה בישראל<sup>16</sup> והעדפתם של אנשים להוסיף ולקבל שר"מ בגיל הפרישה ולא גמלת סיעוד.

מבחינת הליקויים, מקבלי שר"מ סובלים יותר מבעיות נוירולוגיות ופנימיות ופחות מבעיות נפשיות או ממוגבלות שכלית התפתחותית, המאפיינות את מקבלי קצבת נכות (לוחות 5 ו-7), בין היתר משום שהמבחנים לקביעת אחוזי הנכות הרפואית מתמקדים בקשיים הפיזיים בפעולות היומיום ובמידת העזרה הדרושה במשק הבית. בקרב מקבלי השר"מ המיוחד<sup>17</sup>, שכיחות יותר הבעיות הפנימיות או האורוגניטליות לעומת שתי הקבוצות האחרות (שר"מ רגיל ושר"מ קשישים), ופחות בעיות נוירולוגיות או בעיות נפשיות.

16 משרד הבריאות (2014). סיבות המוות המובילות בישראל 2000-2011.

17 מי שאינם זכאים לקצבת נכות כללית בשל הכנסות גבוהות.



ביטוח נכות כללית

לוח 7: מקבלי קצבת שר"מ לפי סוג הקצבה והליקוי העיקרי  
(מספרים מוחלטים ואחוזים). דצמבר 2023

| ליקוי עיקרי           | סך הכל         |        | סוג הקצבה (אחוזים) |       |           |
|-----------------------|----------------|--------|--------------------|-------|-----------|
|                       | מספרים מוחלטים | אחוזים | רגיל               | מיוחד | גיל פרישה |
| סך הכל מספרים מוחלטים | 85,009         |        | 59,714             | 4,052 | 21,243    |
| סך הכל אחוזים         | 100            | 100    | 100                | 100   | 100       |
| נפשי                  | 8,544          | 10.1   | 11.4               | 1.2   | 7.9       |
| פיגור שכלי            | 6,752          | 7.9    | 10.8               | 0.4   | 1.3       |
| פנימי                 | 21,351         | 25.1   | 22.2               | 55.9  | 27.4      |
| אורוגניטלי            | 4,828          | 5.7    | 5.4                | 8.2   | 6.0       |
| נוירולוגי             | 23,381         | 27.5   | 26.9               | 15.7  | 31.4      |
| לוקומוטורי            | 8,189          | 9.6    | 9.4                | 8.4   | 10.6      |
| חושי                  | 10,861         | 12.8   | 12.7               | 9.9   | 13.5      |
| פיברומיאלגיה          | 62             | 0.07   | 0.10               | 0.0   | 0.02      |
| אחר                   | 1,041          | 1.2    | 1.0                | 0.3   | 1.9       |

לוח 8: מקבלי קצבת שר"מ לפי גיל ועילת הזכאות (מספרים מוחלטים ואחוזים).  
דצמבר 2023

| עילת הזכאות                      | סך הכל         |        | גיל (אחוזים) |       |       |        |        |          |
|----------------------------------|----------------|--------|--------------|-------|-------|--------|--------|----------|
|                                  | מספרים מוחלטים | אחוזים | 24-18        | 34-25 | 44-35 | 54-45  | 64-55  | 65 ויותר |
| סך הכל מספרים מוחלטים            | 85,009         |        | 7,513        | 8,885 | 9,426 | 14,320 | 23,751 | 21,114   |
| סך הכל אחוזים                    | 100            | 100    | 8.8          | 10.5  | 11.1  | 16.8   | 27.9   | 24.8     |
| עוברים טיפול אקטיבי              | 1,855          | 100    | 0.9          | 3     | 11.1  | 25.6   | 45.1   | 14.4     |
| זקוקים לדיאליזה                  | 768            | 100    | 1.3          | 5.5   | 13.3  | 25.9   | 35.2   | 18.9     |
| עברו השתלה                       | 33             | 100    | 3            | 18.2  | 21.2  | 21.2   | 24.2   | 12.1     |
| זקוקים לעזרה ברוב פעולות היומיום | 54,834         | 100    | 8.5          | 9.8   | 11.1  | 18     | 30.1   | 22.4     |
| זקוקים לעזרה בכל פעולות היומיום  | 14,569         | 100    | 5.4          | 9     | 10.3  | 15.6   | 26.1   | 33.6     |
| תלויים לחלוטין בזולת             | 12,950         | 100    | 15.8         | 16.4  | 11.6  | 11.6   | 17.8   | 26.9     |

כ-5% ממקבלי השר"מ זכאים לקצבה בשל מצב רפואי מיוחד<sup>18</sup> (לוח 8). בקרב התלויים לחלוטין בזולת בהשוואה לעילות האחרות בולט השיעור הגבוה של הצעירים, בין היתר בגלל ריבוי הסובלים מבעיות נוירולוגיות.

לוח 9: מקבלי קצבת שר"מ לפי דרגת הנכות הרפואית, המצב המשפחתי והעסקת עובדת זרה (מספרים מוחלטים ואחוזים), דצמבר 2023

| דרגת הנכות הרפואית (אחוזים) |         |         |         |         | סך הכל         |        | מצב משפחתי/ העסקת עובדת זרה |
|-----------------------------|---------|---------|---------|---------|----------------|--------|-----------------------------|
| 100%-90%                    | 89%-80% | 79%-70% | 69%-60% | 59%-40% | מספרים מוחלטים | אחוזים |                             |
| 43,816                      | 12,960  | 11,881  | 12,275  | 4,075   | 85,009         | 100    | סך הכל מספרים מוחלטים       |
| 51.5                        | 15.3    | 14.0    | 14.4    | 4.79    |                |        | סך הכל אחוזים               |
|                             |         |         |         |         |                |        | נשואים                      |
| 55.5                        | 16.4    | 12.7    | 11.7    | 3.74    | 41,908         | 100    | סך הכל                      |
| 66.3                        | 19.1    | 8.9     | 5.6     | 0.05    | 2,020          | 100    | מעסיקים עובדת זרה           |
| 54.9                        | 16.2    | 12.9    | 12.0    | 3.92    | 39,888         | 100    | ללא עובדת זרה               |
|                             |         |         |         |         |                |        | לא נשואים                   |
| 47.7                        | 14.1    | 15.2    | 17.1    | 5.82    | 43,101         | 100    | סך הכל                      |
| 68.2                        | 14.8    | 8.7     | 7.9     | 0.46    | 3,489          | 100    | מעסיקים עובדת זרה           |
| 45.9                        | 14.1    | 15.8    | 17.9    | 6.29    | 39,612         | 100    | ללא עובדת זרה               |

מצבם הרפואי של המקבלים שר"מ חמור ממצבם של כלל המקבלים קצבת נכות כללית: לכ-52% בהם נכות רפואית 90% או יותר, לעומת כ-15% ממקבלי נכות כללית (לוח 9). למרות זאת, רק כ-8% בהם מעסיקים מטפלת זרה (לוח 9).

גמלה לילד נכה

גמלה לילד נכה נועדה לסייע למשפחה המטפלת בילד עם צרכים מיוחדים בהוצאות הכרוכות בטיפול האישי והסיעודי בו או בכל טיפול אחר שנועד לשפר את תפקודו, ולעודד אותה לטפל בילד בבית ובקהילה.

קביעת הזכאות לגמלה

בשלב הראשון נבדקים התנאים המקדימים לזכאות: הילד (כהגדרתו בחוק הביטוח הלאומי, לרבות ילדים חורגים ומאומצים) בן פחות מ-18; אחד מהוריו לפחות מבוטח בביטוח הלאומי (או היה מבוטח ונפטר בהיותו תושב ישראל).

18 טיפול אקטיבי, דיאליזה או השתלה.

## ביטוח נכות כללית

בשלב השני הילד נבדק בידי רופא/ה מומחה/ית ברפואת ילדים מטעם הביטוח הלאומי ואם מתקיים בו אחד מהתנאים שלהלן, יהיה זכאי לגמלה:

- **תלוי בעזרת הזולת** – ילד שבגלל מחלה, תסמונת, תאונה או מום מלידה הוא תלוי בעזרת הזולת בביצוע פעולות היומיום באופן חריג מהמקובל בקרב בני גילו (התלבשות, אכילה, רחצה, היגיינה אישית וניידות בבית). הזכאות מגיל 3.
- **הוא זקוק לנוכחות מתמדת או להשגחה קבועה** – עקב ליקוי רפואי חמור, מחלה כרונית קשה, הפרעת התנהגות חמורה או מוגבלות שכלית התפתחותית, כדי למנוע סכנת חיים לעצמו או לאחרים. הזכאות מגיל 90 יום.
- **הוא סובל מליקוי מיוחד הקבוע בתקנות** – עיכוב בהתפתחות, קשיי תקשורת, ירידה בשמיעה, ליקוי ראייה, אוטיזם, פסיכוזה או תסמונת דאון. הזכאות מיום הלידה.
- **הוא זקוק לטיפול רפואי מיוחד**: ילד שבגלל מחלה כרונית זקוק לטיפול רפואי מיוחד (כמפורט בחוק).

מעט לעת נקבעים שינויים בחוק המובילים להגדלת מספר הזכאים ולהגדלת הקצבה החודשית הניתנת להם. הבולטים שבהם: הרחבת העילות המזכות בגמלה (בעקבות ועדת אור-נוי); האחדת התוספת לדמי מחיה ועזרה בלימודים ל-20% מגובה הגמלה המלאה ותשלומה לכלל המקבלים; הגדלת שיעור הגמלה המשולמת לילדים התלויים לחלוטין בעזרת הזולת וסיבות אחרות. הזכאות מגיל 90 יום.

## גובה הגמלה

בשונה מקצבת נכות, ששיעורה משתנה למשל על-פי דרגת האי-כושר או הרכב התלויים במקבל הגמלה, בגמלה לילד נכה השיעורים אחידים בכל עילת זכאות. מ-2022 לגמלה חמש רמות בסיסיות – 50%, 100%, 112%, 188% ו-235% מקצבת יחיד מלאה בנכות, בתוספת גמלה מיוחדת (עד שנת 2021 היו רק שלוש הרמות הראשונות). ילד המתקיימות בו יותר מעילת זכאות אחת יהיה זכאי לגמלה אחת, הגבוהה בהן. ב-2023 היה סכום הגמלה בשיעור 100% 2,448 ש"ח, והגמלה המיוחדת – 847 ש"ח. לנכה מונשם (ראו לעיל קצבה לשירותים מיוחדים) משולמת תוספת בשיעור 379.63% מקצבה מלאה ליחיד – 9,293 ש"ח.

משפחה שבה שני ילדים או יותר המקבלים גמלה לילד נכה או משפחה שבה שני ילדים עם צרכים מיוחדים שלאחד מהם לא משולמת גמלה בפועל (משום שמלאו לו 18 שנה), זכאיות לתוספת של 50% משיעור הגמלה לכל ילד בעבור כל אחד מהילדים.

ילדים שמלאו להם 18 ועשויים להיות זכאים לקצבת נכות או לשר"מ, הביטוח הלאומי יוזם בעבורם תביעה לגמלאות אלה. אם הגמלה לילד נכה גבוהה מקצבת הנכות, היא מוסיפה להיות משולמת עוד שלושה חודשים לאחר גיל 18.

## מקבלי הגמלה

בדצמבר 2023 קיבלו 132,476 ילדים גמלה לילד נכה – עלייה של 20% לעומת דצמבר 2022. מ-2010 מספר המקבלים עולה בהתמדה בשיעור הגבוה מהגידול במספר הילדים בישראל (תרשים 4) מהסיבות האלה: (א) יישום מסקנות ועדת אור-נוי; (ב) החזרת ההשגחה הקבועה כעילה

לקצבה ב-2012 ; (ג) גידול מתמשך במספר הילדים המאובחנים על הרצף האוטיסטי. (ד) הוספת עילות זכאות נוספות והקלה בתנאי הזכאות (כגון סיוע בתקשורת או אלרגיות מסכנות חיים).

#### לוח 10: מקבלי גמלה לילד נכה לפי עילת הזכאות, דצמבר 2023

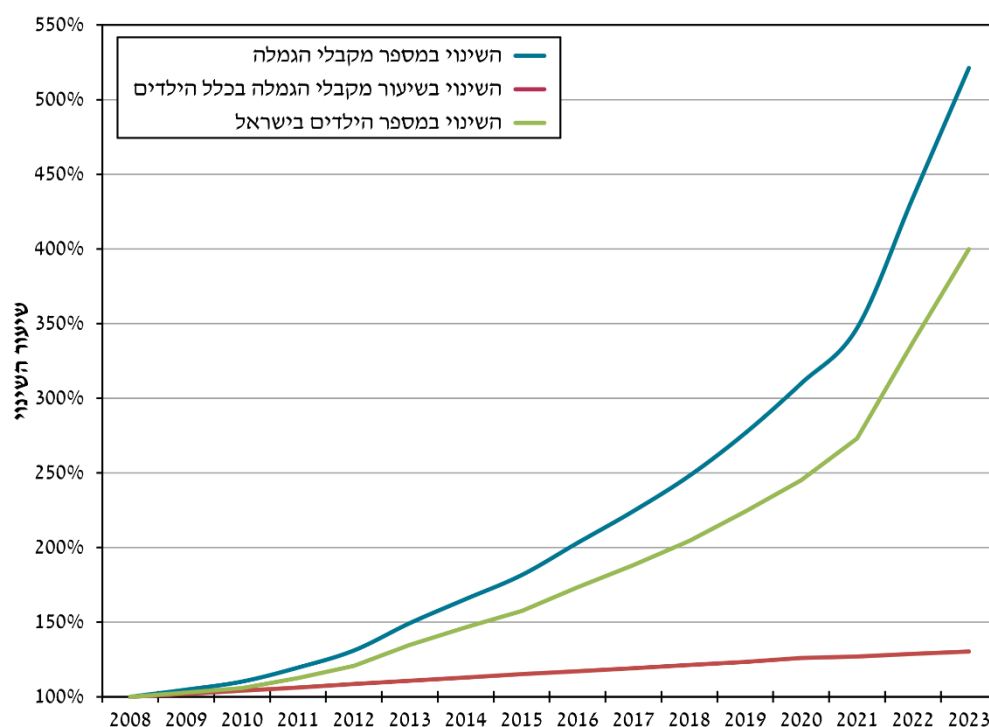
| מספר המקבלים | עילת הזכאות                     | מספר המקבלים | עילת הזכאות               |
|--------------|---------------------------------|--------------|---------------------------|
| 779          | ליקוי ראייה                     | 132,476      | סך הכל                    |
| 392          | מחלה ממארת                      | 1,214        | PDD                       |
| 48           | מחלה משנית לסרטן                | 48,305       | אוטיזם                    |
| 6,490        | זקוק לנוכחות מתמדת              | 15           | אורטרוסטומיה              |
| 6,573        | זקוק לסיוע בתקשורת              | 51           | אימונוסופרסיה-מחלה משנית  |
| 3,678        | סוכרת                           | 70           | ארבעה סעיפים משתי מחלות   |
| 300          | עיכוב בהתפתחות                  | 61           | בדיקות דם מחוץ לבית       |
| 557          | עירוויים                        | 34           | גי'נוסטומיה               |
| 636          | פסיכוזה                         | 347          | גסטרוסטומיה               |
| 19           | ציסטסטומיה                      | 104          | דחף בלתי נשלט לאכילה      |
| 46           | קולוסטומיה                      | 247          | האכלה ממושכת              |
| 240          | שברים פתולוגיים בעצמות          | 33           | הזנה טיפתית בזונדה        |
| 6,446        | שלושה טיפולים כולל השגחה        | 79           | הזנה תוך ורידית           |
| 383          | שלושה טיפולים לא כולל השגחה     | 247          | המשך תשלום מחלה ממארת     |
| 14           | שלושה סעיפים כולל נוכחות        | 122          | העדר גפיים                |
| 15           | שלושה סעיפים כולל אשפוז         | 319          | הפרעות בכליות ובדרכי השתן |
| פחות מ-10    | שלושה סעיפים כולל מייצבי לחץ דם | 36,507       | זקוק להשגחה חלקית         |
| 1,207        | תלות רבה בזולת                  | 345          | חוסר תפקוד בשתי הגפיים    |
| 6,883        | תלות מוחלטת בזולת               | 4,125        | חרשות                     |
| 328          | תסמונת דאון                     | 81           | טיפול אימונוסופרסיבי      |
| 614          | תסמונת נדירה                    | 67           | טיפול נשימתי              |
| 1,418        | תפקוד לקוי בשתי גפיים           | 534          | כבד ראייה                 |
| פחות מ-10    | דלקת כרונית בעצמות              | 379          | כבד שמיעה                 |
| פחות מ-10    | 188% ללא נוכחות                 | 1,942        | שתי עילות זכאות של 100%   |
| 26           | העדר גף אחת                     | 96           | שלוש עילות זכאות של 100%  |
| 44           | אי תפקוד גף אחת                 |              |                           |

## ביטוח נכות כללית

בדומה להתפלגות כלל הילדים עם הצרכים המיוחדים בישראל<sup>19</sup>, כ-2/3 ממקבלי הגמלה הם בנים (לוח 11), בעיקר בגלל השכיחות הגבוהה של אוטיזם אצל בנים לעומת בנות. גיל הזכאות העיקרי הוא 6-13<sup>20</sup> בשל העומס המוטל על ההורים בהשוואה למקובל בקבוצת הגיל, והמושפע גם מגיל המינימום הקבוע בתקנות בחלק מהעילות.

בדצמבר 2023 קיבלו 18,809 משפחות גמלה בעבור יותר מילד אחד (סך הכל 35,006 ילדים); לכ-2,000 בהן היו לפחות שלושה ילדים עם צרכים מיוחדים. כ-37% מן הילדים היו זכאים לקצבה בשל אוטיזם וכ-32% היו זקוקים להשגחה או לנוכחות קבועה למניעת סכנת חיים לעצמם או לאחרים (לוח 10).

#### תרשים 4: השינוי במספר המקבלים גמלה לילד נכה ובכלל אוכלוסיית הילדים (אחוזים, 2008-2023 (דצמבר)



19 נאון ואחרים (2000). ילדים עם צרכים מיוחדים: הערכת צרכים וכיסוים על ידי השירותים. גויינט-מכון ברוקדייל והמוסד לביטוח לאומי.

20 המוגבלות אצל ילדים מחריפה עם הגיל והופכת לבולטת.

לוח 11: מקבלי גמלה לילד נכה לפי גיל, מין וקבוצת הזכאות (מספרים מוחלטים ואחוזים), דצמבר 2023

| גיל (אחוזים) |        |        |        |        | סך הכל |                | קבוצת זכאות                |
|--------------|--------|--------|--------|--------|--------|----------------|----------------------------|
| 17-14        | 13-10  | 9-6    | 5-3    | עד 3   | אחוזים | מספרים מוחלטים |                            |
| 24,714       | 27,366 | 36,550 | 30,508 | 13,338 | 100.0  | 132,476        | סך הכל מספרים מוחלטים      |
| 100.0        | 100.0  | 100.0  | 100.0  | 100.0  | 100.0  |                | סך הכל אחוזים              |
|              |        |        |        |        |        |                | בנים                       |
| 63.1         | 68.8   | 69.1   | 67.3   | 59.1   | 66.5   | 88,093         | סך הכל                     |
| 5.2          | 5.3    | 4.6    | 2.2    | 1.2    | 4.0    | 5,254          | תלויים בעזרת הזולת         |
| 19.9         | 21.5   | 21.4   | 20.4   | 41.6   | 22.9   | 30,396         | זקוקים לנוכחות/השגחה קבועה |
| 30.6         | 36.5   | 39.7   | 41.1   | 10.4   | 34.7   | 46,004         | עם ליקוי מיוחד             |
| 6.9          | 5.0    | 2.9    | 1.9    | 3.5    | 3.9    | 5,134          | זקוקים לטיפול רפואי מיוחד  |
|              |        |        |        |        |        |                | בנות                       |
| 36.9         | 31.2   | 30.9   | 32.7   | 40.9   | 33.5   | 44,383         | סך הכל                     |
| 3.0          | 2.7    | 2.2    | 1.4    | 1.2    | 2.1    | 2,836          | תלויות בעזרת הזולת         |
| 16.3         | 11.2   | 11.5   | 12.5   | 29.5   | 14.4   | 19,061         | זקוקות לנוכחות/השגחה קבועה |
| 11.4         | 12.6   | 14.4   | 16.2   | 5.5    | 13.0   | 17,169         | עם ליקוי מיוחד             |
| 6.0          | 4.4    | 2.5    | 1.7    | 3.0    | 3.4    | 4,504          | זקוקות לטיפול רפואי מיוחד  |

לוח 12: מקבלי גמלה לילד נכה (לרבות מוגדלת) לפי שיעור הגמלה הבסיסי והעסקת עובדת זרה (מספרים מוחלטים ואחוזים), דצמבר 2023

| שיעור הגמלה הבסיסי (אחוזים) |       |       |        |        | סך הכל |                | העסקת עובדת זרה          |
|-----------------------------|-------|-------|--------|--------|--------|----------------|--------------------------|
| 235%                        | 188%  | 112%  | 100%   | 50%    | אחוזים | מספרים מוחלטים |                          |
| 3,082                       | 6,895 | 3,982 | 70,135 | 48,382 | 100.0  | 132,476        | סך הכל מספרים מוחלטים    |
| 2.3                         | 5.2   | 3.0   | 52.9   | 36.5   | 100.0  |                | סך הכל אחוזים            |
|                             |       |       |        |        |        |                | מעסיקים עובדת זרה        |
| 36.9                        | 43.4  | 2.4   | 15.5   | 1.9    | 100    | 588            | סך הכל                   |
| .                           | 66.7  | .     | 28.1   | 5.2    | 100    | 96             | מהם : מקבלים גמלה מוגדלת |
|                             |       |       |        |        |        |                | למשפחות ילדים נכים       |
|                             |       |       |        |        |        |                | לא מעסיקים עובדת זרה     |
| 2.2                         | 5.0   | 3.0   | 53.1   | 36.7   | 100    | 131,888        | סך הכל                   |
| .                           | 4.6   | .     | 61.4   | 34.0   | 100    | 34,910         | מהם : מקבלים גמלה מוגדלת |
|                             |       |       |        |        |        |                | למשפחות ילדים נכים       |

## ביטוח נכות כללית

ל-0.4% מהילדים היתה מטפלת עובדת זרה בביתם ו-80% בהם היו תלויים לחלוטין בזולת בכל פעולות היומיום (לפי שיעור הגמלה – 188% ו-235% (לוח 12). מספרם של הילדים עם מטפלת ירד ב-2023 – 588 לעומת 687 ב-2022. בקרב מעסיקים מטפלת זרה שיעור הילדים שמסולמת בעבורם גמלה מוגדלת (16%) נמוך מאלו שאינם מעסיקים (26%). אין נתונים על מעסיקים של מטפלות ישראליות.

## גמלה למוגבלים בניידות

## תנאי הזכאות

במסגרת גמלת ניידות ניתנים תשלומים והטבות למוגבלים בניידות בשל ליקויים ברגליים<sup>21</sup>. לגמלה זכאים תושבי ישראל מגיל 3 שוועדה רפואית של משרד הבריאות קבעה שהם מוגבלים בניידות בשיעור של 40% לפחות לצמיתות (לבעלי רשיון נהיגה בתוקף) או 60% ויותר לצמיתות (לחסרי רשיון נהיגה). את התביעה אפשר להגיש עד גיל 67, אך היא מוסיפה להיות משולמת גם לאחר מכן. גמלת הניידות ממומנת מכספי אוצר המדינה על-פי הסכם שנחתם בין משרד האוצר לבין המוסד לביטוח לאומי.

מי שהוא אחד מאלה אינו זכאי להטבות (ראו להלן), ועליו לבחור בגמלה אחת (שר"מ או ניידות, ילד נכה או ניידות): (א) הוא מקבל שר"מ בשיעור נמוך מ-100% ולא נקבעו לו 100% מוגבלות בניידות או שאינו זקוק לכיסא גלגלים ואינו משתמש בו; (ב) הוא מקבל גמלה לילד נכה ולא מלאו לו 3 שנים או שמלאו לו 3 שנים ונקבעה לו מוגבלות בניידות שאינה גבוהה מ-80%, או שאינו זקוק לכיסא גלגלים ואינו משתמש בו.

משפחה שבה שני ילדים או יותר, שלכל אחד מהם נקבעו 80% לפחות מוגבלות בניידות או שנקבע שאין הם מסוגלים ללכת בכוחות עצמם, והם מתגוררים באותה דירה, עשויה להיות זכאית הן לגמלה לילד נכה והן להטבות לפי הסכם הניידות, גם אם עדיין לא מלאו לילדים שלוש שנים.

## תשלומים והטבות

- **קצבה חודשית:** משולמת לבעלי רכב להשתתפות בהוצאות השימוש בו (דלק, ביטוח, אביזרים, תיקונים (שירותים ואמצעי מיגון) או לחסרי רכב להוצאות הניידות, כאשר המרחק מהבית למקום העבודה וחזרה הוא 40 ק"מ לפחות. לגמלה מלאה עם תוספת זכאי עובד המשתכר 25% לפחות מהשכר הממוצע לפי חוק הביטוח הלאומי או מי שנקבעו לו 80% ויותר מוגבלות בניידות והוא זכאי לרכב המתאים לאביזרים מיוחדים). מי שאינו משתכר זכאי ל-50% מהגמלה המלאה.
- **הלוואה עומדת:** ניתנת לקונה רכב חדש למימון מלא או חלקי של המיסים החלים על הרכב. סכום ההלוואה יהיה כסכום המיסים החלים על הרכב הקובע (כהגדרתו בחוק) ועל-פי רמת

21 על-פי רשימת הליקויים המופיעה בתוספת א' להסכם הניידות.

המוגבלות, ולא יותר מסכום המיסים החלים על הרכב הנרכש. ההלוואה ניתנת לבעל רשיון נהיגה אם חלפו 42 חודשים ממועד קבלת ההלוואה הקודמת, ללא רשיון נהיגה – אם חלפו 48 חודשים, ולבעל רכב לאביזרים מיוחדים אם חלפו 60 חודשים. במקרה של רכב שנגנב או ניזוק כליל בתאונה או שעקב החמרה במצב הרפואי המכון הרפואי אישר שצריך להחליפו, אפשר לקבל הלוואה עומדת חדשה.

מינואר 2022 הושווה שיעור ההלוואה העומדת למוגבל בניידות ללא רשיון נהיגה בר תוקף למי שברשותו רשיון נהיגה בר תוקף. ההלוואה מוחזרת למוסד לביטוח לאומי בכפוף לכללים שנקבעו.

- **סיוע ברכישת הרכב הראשון (קרן הלוואות):** ניתן למי שהוועדה הרפואית קבעה שהוא זקוק לכיסא גלגלים ומשתמש בו והמכון הרפואי לבטיחות בדרכים קבע שדרוש לו רכב שאפשר להיכנס לתוכו או לנהוג בו בכיסא גלגלים (**רכב לאביזרים מיוחדים**); או למוגבל בניידות בשיעור 90% לפחות, עם רשיון נהיגה, שלומד או עובד או נמצא בשיקום. הסיוע ניתן מקרן הלוואות, שיעורו 80% מערך הרכב ללא מיסים ובתום חמש שנים הוא הופך למענק.
- **הלוואה לרכישה ולהתקנה של אביזרים ברכב:** ניתנת לאדם הזקוק לכיסא גלגלים ומשתמש בו, שהמכון הרפואי לבטיחות בדרכים קבע שדרוש לו רכב לאביזרים מיוחדים. גובה ההלוואה 95% מערך האביזרים ומעלות התקנתם, לרבות המיסים החלים עליהם, ובעבור אביזרים חדשים בלבד. במקרה של רכב עם מתקן הרמה ניתן גם סיוע לרכישת המתקן.
- **החזר הוצאות לרכישה ולהתקנה של אביזרים ברכב פרטי:** ניתן כנגד אביזרים שהותקנו לבעל רשיון נהיגה בתוקף שהמכון לבטיחות בדרכים קבע שדרושים לו אביזרים נוספים לצורך הנהיגה, לבטיחות הנסיעה ולשימוש ברכב.

## מקבלי גמלת ניידות

בדצמבר 2023 קיבלו 50,833 איש (בוגרים וילדים) תשלומים והטבות – גידול של 3.8% לעומת דצמבר 2022. כ-68% בהם (34,436) קיבלו גמלה נוספת מענף נכות (לוחות 2 ו-3), ו-5.9% (2,993) נוספים היו זכאים לקצבת נכות מענף נפגעי עבודה. מי שאינם מקבלים גמלה נוספת הם ככל הנראה בעלי שכר גבוה או שלא מתקיימים בהם התנאים לקבלת יותר מקצבה אחת והם נאלצים לבחור בין ניידות לגמלאות האחרות. כ-61% ממקבלי גמלת ניידות הם גברים, אך שיעור הנשים שמוגבלותן גבוהה ביותר (90%-100%) גדול משיעור הגברים – כ-33% לעומת 31% בהתאמה.

היקף התשלומים וההטבות תלוי בבעלות על רכב, בגודל הרכב (המסווג לפי נפח המנוע) ובמידת עצמאותו של האדם (נוהג בעצמו או לא). כ-76% זכאים לגמלה כבעלי רכב ולכ-30% בהם רכב קטן (נפח מנוע של עד 1300 סמ"ק) (לוח 13).

כ-70% מאלה שבבעלותם רכב נוהגים בעצמם. חריגים הם בעלי רכב ואן, שרובם אינם נוהגים בעצמם, כנראה בגלל מצבם הרפואי הקשה ותלותם בכיסא גלגלים. ככל שהתלות בכיסא הגלגלים גדולה יותר, שיעור המוגבלות גבוה יותר והרכב יהיה גדול יותר (כדי שהכיסא יוכל להיכנס לרכב).



ביטוח נכות כללית

אצל כ-89% מהמרותקים לכיסא גלגלים ועוד כ-39% מהזקוקים לו ומשתמשים בו (היכולים לעבור מהכיסא לרכב) שיעור המוגבלות גבוה מ-90% (לוח 14).

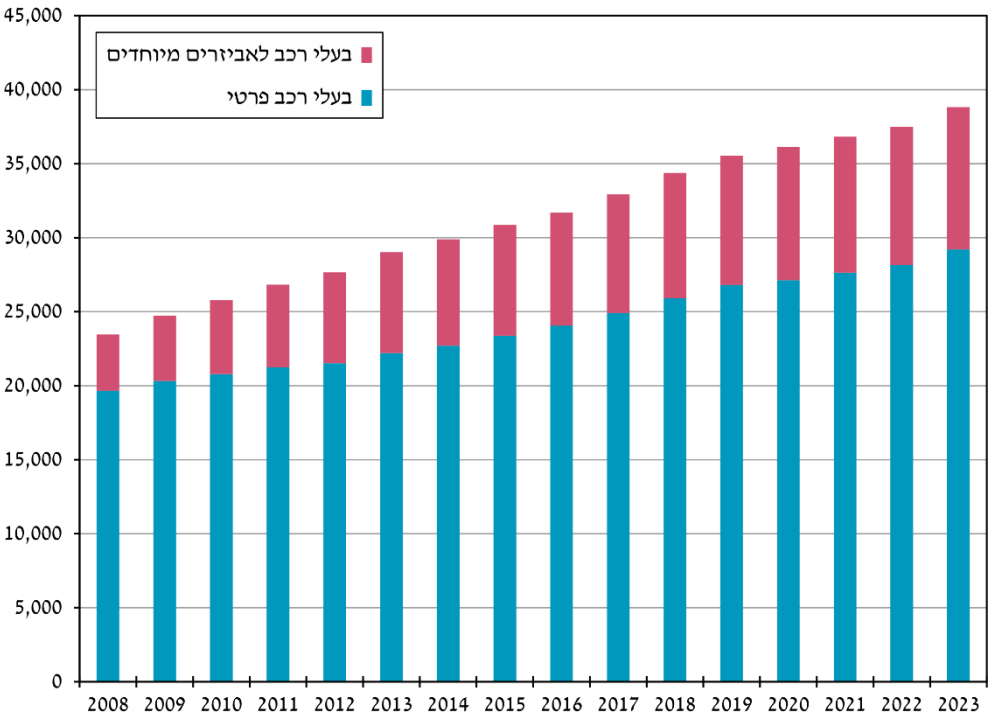
לוח 13: מקבלי גמלת ניידות לפי נהיגה, בעלות על רכב וגודל הרכב (מספרים מוחלטים ואחוזים), דצמבר 2023

| בעלות על רכב / נפח מנוע      | סך הכל         |            | נהיגה (אחוזים) |               |
|------------------------------|----------------|------------|----------------|---------------|
|                              | מספרים מוחלטים | אחוזים     | נוהג בעצמו     | לא נהג        |
| <b>סך הכל מספרים מוחלטים</b> | <b>50,833</b>  |            | <b>27,018</b>  | <b>23,815</b> |
| <b>סך הכל אחוזים</b>         |                | <b>100</b> | <b>53.2</b>    | <b>46.8</b>   |
| <b>בעלי רכב</b>              |                |            |                |               |
| 1,300 סמ"ק                   | 15,486         | 100        | 80.1           | 19.9          |
| 1,800 סמ"ק                   | 12,148         | 100        | 86.6           | 13.4          |
| 2,000 סמ"ק                   | 1,329          | 100        | 79.9           | 20.1          |
| 2,500 סמ"ק                   | 247            | 100        | 95.1           | 4.9           |
| ואן                          | 9,605          | 100        | 29.1           | 70.9          |
| <b>חסרי רכב</b>              | <b>12,018</b>  | <b>100</b> | .              | <b>100</b>    |

לוח 14: מקבלי גמלת ניידות לפי דרגת המוגבלות, מין ותלות בכיסא גלגלים (מספרים מוחלטים ואחוזים), דצמבר 2023

| תלות בכיסא גלגלים            | סך הכל         |            | דרגת מוגבלות (אחוזים) |              |              |              |               |               |
|------------------------------|----------------|------------|-----------------------|--------------|--------------|--------------|---------------|---------------|
|                              | מספרים מוחלטים | אחוזים     | 49%-40%               | 59%-50%      | 69%-60%      | 79%-70%      | 89%-80%       | 100%-90%      |
| <b>סך הכל מספרים מוחלטים</b> | <b>50,833</b>  |            | <b>5,359</b>          | <b>4,375</b> | <b>5,057</b> | <b>7,183</b> | <b>13,226</b> | <b>15,633</b> |
| <b>סך הכל אחוזים</b>         |                | <b>100</b> | <b>10.5</b>           | <b>8.6</b>   | <b>10.0</b>  | <b>14.1</b>  | <b>26.0</b>   | <b>30.8</b>   |
| <b>גברים</b>                 |                |            |                       |              |              |              |               |               |
| <b>סך הכל</b>                | <b>31,043</b>  | <b>100</b> | <b>12.5</b>           | <b>8.8</b>   | <b>10.1</b>  | <b>13.4</b>  | <b>26.0</b>   | <b>29.2</b>   |
| מרותקים                      | 5,192          | 100        | 0.2                   | 0.0          | 0.2          | 0.4          | 10.6          | 88.6          |
| זקוקים ומשתמשים              | 9,759          | 100        | 4.3                   | 2.7          | 9.3          | 7.2          | 38.2          | 38.4          |
| ללא כיסא גלגלים              | 16,092         | 100        | 21.4                  | 15.3         | 13.9         | 21.4         | 23.6          | 4.4           |
| <b>נשים</b>                  |                |            |                       |              |              |              |               |               |
| <b>סך הכל</b>                | <b>19,786</b>  | <b>100</b> | <b>7.5</b>            | <b>8.3</b>   | <b>9.7</b>   | <b>15.3</b>  | <b>26.0</b>   | <b>33.2</b>   |
| מרותקות                      | 3,772          | 100        | 0.2                   | 0.1          | 0.2          | 0.3          | 9.5           | 89.7          |
| זקוקות ומשתמשות              | 6,814          | 100        | 3.2                   | 3.4          | 9.0          | 7.7          | 36.4          | 40.3          |
| ללא כיסא גלגלים              | 9,200          | 100        | 13.7                  | 15.4         | 14.1         | 27.0         | 25.1          | 4.8           |

תרשים 5: בעלי רכב לאביזרים מיוחדים, 2008-2023



לוח 15: מקבלי גמלת ניידות לפי גיל וליקוי עיקרי (מספרים מוחלטים ואחוזים), דצמבר 2023

| גיל (אחוזים) |       |       |       |       |       |       | סך הכל         |        | ליקוי עיקרי           |
|--------------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|----------------|--------|-----------------------|
| 67 ויותר     | 66-60 | 59-50 | 49-40 | 39-30 | 29-18 | 17-3  | מספרים מוחלטים | אחוזים |                       |
| 14,861       | 8,578 | 7,555 | 5,413 | 4,316 | 4,584 | 5,526 | 50,833         | 100    | סך הכל מספרים מוחלטים |
| 100          | 100   | 100   | 100   | 100   | 100   | 100   |                |        | סך הכל אחוזים         |
| 53.3         | 55.9  | 61.6  | 71.5  | 77.9  | 88.4  | 95.0  | 33,904         | 66.7   | שיתוק בגפיים התחתונות |
| 26.3         | 23.4  | 17.7  | 12.0  | 9.1   | 3.7   | 1.6   | 8,549          | 16.8   | הגבלת תנועת המפרקים   |
| 7.6          | 7.5   | 4.5   | 1.6   | 0.4   | 0.1   | 0.0   | 2,221          | 4.4    | אי ספיקה בעורקים      |
| 4.0          | 6.1   | 6.5   | 5.2   | 3.8   | 2.4   | 0.9   | 2,210          | 4.4    | קטיעות                |
| 3.0          | 2.8   | 4.1   | 3.9   | 2.7   | 1.4   | 1.0   | 1,447          | 2.9    | נקיעות                |
| 2.2          | 1.2   | 1.6   | 1.5   | 0.9   | 0.6   | 0.3   | 714            | 1.4    | מפרקים מדומים         |
| 2.7          | 2.1   | 2.5   | 1.9   | 1.4   | 1.0   | 0.4   | 1002           | 2.0    | קשיונות               |
| 0.9          | 1.0   | 1.5   | 2.3   | 3.8   | 2.5   | 0.9   | 786            | 1.6    | אחר                   |

## ביטוח נכות כללית

לאחר שנים (מ-2008) שבהן ירד שיעור הזכאים שבבעלותם רכב פרטי ועלה שיעורם של המחזיקים ברכב לאביזרים מיוחדים, בין היתר בגלל היקף ההטבות לבעלי רכב כזה, ניכרת בשנים האחרונות מגמת התייצבות וכיום שיעורם של בעלי הרכב לאביזרים מיוחדים הוא כ-25% (תרשים 5). עם זאת מספרם מוסיף לעלות באיטיות ולכן גם ההוצאה בענף ניידות עולה.

40% ממקבלי הגמלה אינם בגיל העבודה – כ-11% ילדים וכ-29% קשישים. רוב המקבלים (67%) סובלים משיתוק בגפיים התחתונות (לוח 15). ככל שהגיל צעיר יותר, שיעור המשותקים גבוה יותר ושיעור הסובלים מליקויים אחרים נמוך יותר, משום שמבוגרים סובלים גם ממוגבלויות המחמירות עם הגיל ואילו ילדים סובלים בדרך כלל מליקויים מולדים.

## פיצוי לנפגעי גזת

גזת (Tinea Capitis) היא מחלת עור פטרייתית הגורמת בדרך כלל לכתמים ולגירויים בעור. כיום מטפלים בחולים בה באמצעות גלולות או משחות, אך עד 1959 לא היתה לה תרופה יעילה והטיפול בה נעשה באמצעות הקרנות רנטגן, שתופעות הלוואי שלהן התבררו כחמורות. על-פי חוק הפיצויים לנפגעי גזת מ-1994, זכאים לפיצוי מי שטופלו בשנים 1946-1960 באמצעות הקרנות בידי המדינה, הסוכנות היהודית, קופות החולים או ההסתדרות הרפואית הדסה. הפיצויים ממומנים מאוצר המדינה ומשולמים בידי המוסד לביטוח לאומי.

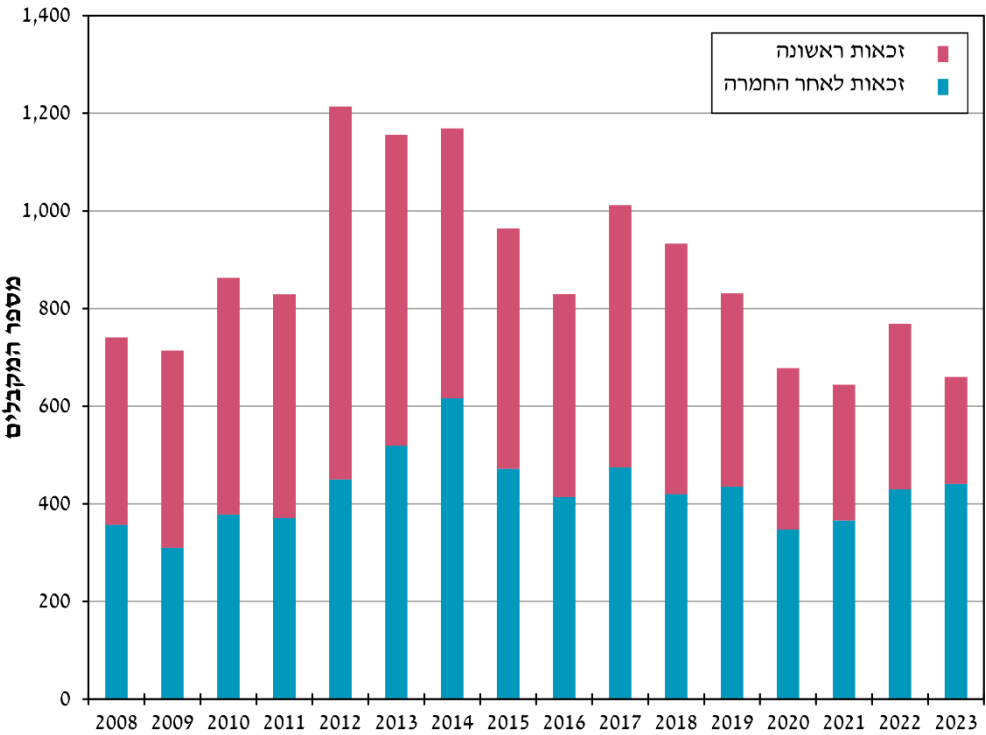
לגמלה זכאי תושב ישראל שחלה בגזת ושיעור נכותו הרפואית 5% ויותר, ושוועדת מומחים קבעה שבעקבות הטיפול בהקרנה הוא סובל מאחד מאלה: סרטן לסוגיו באזור הראש והצוואר, סרטן הדם, גידולים שפירים במוח או חוסר בשיער באזורי הצלקות בעור הקרקפת. הזכאות לפיצוי אינה גורעת מהזכויות לגמלאות אחרות מביטוח לאומי ואינה תלויה בגילו של הזכאי.

## גובה הפיצוי

- **קצבה חודשית:** משולמת למי שנקבעו לו 40% נכות רפואית ויותר. שיעורה 25.9% מהשכר הממוצע על-פי חוק הביטוח הלאומי מוכפל באחוזי הנכות הרפואית (ב-2023 לדרגת נכות 100% – 3,074 ש"ח).
- **פיצוי חד-פעמי:** משולם לחולה עם 75% נכות רפואית לפחות (203,732 ש"ח), ולחולה עם 40%-74% נכות רפואית משולם מחצית הסכום (101,866 ש"ח).
- **מענק מחליף קצבה:** תשלום חד-פעמי לחולה עם 5%-39% נכות רפואית. מחושב כאחוז מסכום הקצבה המלאה (בהתאם לאחוזי הנכות הרפואית שנקבעו), מוכפל ב-70.
- **מענק לשאירים:** משולם לבן/בת זוג של חולה שנפטר. אם יש עימו ילד, גובה המענק 36 קצבאות חודשיות מלאות (110,664 ש"ח); אם אין עימו ילד או לילדו של חולה שנפטר – 60% מסכום המענק המלא לשאירים (66,398 ש"ח).

מספר מקבלי המענקים על-פי הזכאות הראשונה שלהם והזכאות המוגדלת לאחר החמרת המצב מוצג בתרשים 6. התשלומים בתרשים נזקפים לשנה שבה שולמו. מי שהגישו תביעה חוזרת ואושרו להם שיעורי נכות רפואית גבוהים יותר, נספרים כמקבלי מענק במועד החדש.

תרשים 6: נפגעי גזת שקיבלו מענקים, 2008-2023



מקבלי הפיצוי

בסוף 2023 קיבלו 4,844 איש קצבה חודשית, 219 בהם קיבלו אותה לראשונה (לוח 16, תרשים 6). גילם הממוצע של הזכאים – 76 – גבוה למדי בשל תקופת הזכאות הקבועה בחוק. בשונה מרוב הגמלאות בענף נכות, רוב המקבלים קצבה זו (כ-60%) הם נשים, ככל הנראה בשל מודעות גבוהה יותר לתופעות הלוואי ושיעורי הישרדות גבוהים יותר מהמחלה.

לוח 16: נפגעי גזת המקבלים קצבה חודשית, לפי גיל ומין (מספרים מוחלטים ואחוזים), דצמבר 2023

| גיל (אחוזים) |       |       |        |                       |
|--------------|-------|-------|--------|-----------------------|
| 70 ויותר     | 69-65 | 64-60 | סך הכל |                       |
| 4328         | 494   | 22    | 4844   | סך הכל מספרים מוחלטים |
| 100.0        | 100.0 | 100.0 | 100.0  | סך הכל אחוזים         |
| 39.5         | 44.1  | 31.8  | 40.0   | גברים                 |
| 60.5         | 55.9  | 68.2  | 60.1   | נשים                  |

## ביטוח נכות כללית

רוב מקבלי הקצבה, כ-42%, סובלים מפגיונות בעור ודרגת הנכות שלהם נמוכה, וכ-17% סובלים מליקוי פנימי ודרגת הנכות שלהם גבוהה יותר (בדרך כלל חולי סרטן קשים) (לוח 17).

**לוח 17: נפגעי גזזת המקבלים קצבה חודשית, לפי דרגת הנכות הרפואית והליקוי המזכה\* (מספרים מוחלטים ואחוזים), דצמבר 2023**

| הליקוי המזכה                 | סך הכל         |              | דרגת הנכות הרפואית (אחוזים) |              |              |              |
|------------------------------|----------------|--------------|-----------------------------|--------------|--------------|--------------|
|                              | מספרים מוחלטים | אחוזים       | 49%-40%                     | 59%-50%      | 79%-60%      | 100%-80%     |
| <b>סך הכל מספרים מוחלטים</b> | <b>4,844</b>   | <b>100.0</b> | <b>1,946</b>                | <b>959</b>   | <b>1,144</b> | <b>795</b>   |
| <b>סך הכל אחוזים</b>         |                |              | <b>100.0</b>                | <b>100.0</b> | <b>100.0</b> | <b>100.0</b> |
| <b>פגיונות בעור</b>          |                |              |                             |              |              |              |
| צלקות ופגיונות בעור          | 2,018          | 41.7         | 50.3                        | 48.6         | 33.9         | 23.4         |
| התקרחות                      | 758            | 15.7         | 28.9                        | 12.9         | 5.1          | 1.6          |
| <b>פנימי</b>                 |                |              |                             |              |              |              |
| בלוטות הלימפה                | 324            | 6.7          | 0.4                         | 5.0          | 12.5         | 15.9         |
| אחר                          | 483            | 10.0         | 7.4                         | 10.4         | 8.7          | 17.7         |
| <b>נוירולוגי</b>             | <b>1,209</b>   | <b>25.0</b>  | <b>12.4</b>                 | <b>22.8</b>  | <b>38.5</b>  | <b>38.9</b>  |
| אחר                          | 52             | 1.1          | 0.7                         | 0.2          | 1.4          | 2.5          |

\* הליקוי המזכה אינו בהכרח הליקוי הדומיננטי. לדוגמה, לכ-30% ממקבלי הקצבה הליקוי הדומיננטי הוא נפשי, והוא כלל אינו בא לידי ביטוי בלוח.

## פיצוי לנפגעי פוליו

מחלת הפוליו (Poliomyelitis) פוגעת בתאי העצב התנועתיים שבחוט השדרה ועקב כך נפגעים סיבי העצבים והשרירים. יש המחלימים לחלוטין מהנגיף ויש הסובלים ממוגבלויות בדרגה משתנה.

על-פי חוק הפיצויים לנפגעי פוליו מ-2007, זכאים לפיצוי מי שמתקיימים בהם התנאים האלה: חלו בנגיף הפוליו בשטח ישראל או מחוצה לה<sup>22</sup> וקיבלו טיפול רפואי בשטח עד סוף שנת 1969; רופא מטעם הביטוח הלאומי קבע שהם סובלים מנכות רפואית או ממוגבלות בניידות שנגרמו מהמחלה או מהחמרה בה שנים לאחר מכן (תסמונת פוסט-פוליו<sup>23</sup>). התשלומים ממומנים

22 הזכאות למי שחלה מחוץ לישראל – מ-2012.

23 נגרמת עקב שחיקת תאי העצב ומאופיינת בירידה בפעילות השרירים המלווה בחולשה ובכאבים.

מאוצר המדינה ומשולמים בידי הביטוח הלאומי. הזכאות לפיצוי אינה גורעת מהזכויות לגמלאות אחרות בביטוח לאומי ואינה תלויה בגילו של הזכאי.

### גובה הפיצוי

- **קצבה חודשית**: משולמת למי שנקבעו לו 20% נכות רפואית לפחות על-פי דרגת הנכות. שיעורה של קצבה מלאה – 50.9% מהשכר הממוצע על-פי חוק הביטוח הלאומי (6,042 ש"ח ב-2023).
- **פיצוי חד-פעמי**: משולם למי שנקבעה לו נכות רפואית לצמיתות: עד 74% – 66,376 ש"ח; 75%-94% – 132,757 ש"ח; 95% ויותר – 159,307 ש"ח.
- **מענק מחליף קצבה**: משולם למי שנקבעו לו פחות מ-20% נכות רפואית על-פי דרגת הנכות (כשיעור מהקצבה המלאה לחודש) מוכפל ב-70. המדינה משתתפת גם במימון טיפולים רפואיים, אביזרים ומכשירים רפואיים הנדרשים לנפגעי הפוליו לניהול שגרת חיים תקינה ושאינם נכללים בסל הבריאות.

### מקבלי קצבה לנפגעי פוליו

בדצמבר 2023 היו 3,721 מקבלי קצבה. בשל העובדה שהפוליו התפרץ בעיקר בעשור הראשון מקום המדינה, מספר המקבלים והמצטרפים החדשים יורד במעט מדי שנה, וב-2023 לא היו מצטרפים חדשים. 71% מהזכאים מקבלים מענף נכות עוד גמלה אחת לפחות (לוח 2).

רוב נפגעי הפוליו חלו כאמור בראשית ימיה של המדינה, לפני שהחל השימוש בחיסון נגד פוליו ב-1961, אך ידועים גם מקרים בשנים שלאחר מכן, כנראה אצל ילדים או בוגרים שלא חוסנו (לוח 18). נתון זה מסביר את גילם הממוצע המבוגר למדי של מקבלי הקצבה – 70. היתר הם בעיקר מי שחלו מחוץ לגבולות המדינה וטופלו בארץ או כאלה הסובלים מהתפרצות מאוחרת של המחלה, בהם גם מי שלא חוסנו.

**לוח 18: נפגעי פוליו המקבלים קצבה חודשית, לפי מין ומועד הופעת המחלה (מספרים מוחלטים ואחוזים), דצמבר 2023**

| מועד הופעת המחלה             | סך הכל         |              | מין (אחוזים) |              |
|------------------------------|----------------|--------------|--------------|--------------|
|                              | מספרים מוחלטים | אחוזים       | גברים        | נשים         |
| <b>סך הכל מספרים מוחלטים</b> | <b>3,721</b>   |              | <b>2,036</b> | <b>1,685</b> |
| <b>סך הכל אחוזים</b>         |                | <b>100.0</b> | <b>100.0</b> | <b>100.0</b> |
| לפני הקמת המדינה             | 282            | 7.6          | 6.8          | 8.5          |
| 1959-1948                    | 2764           | 74.3         | 72.2         | 76.8         |
| 1969-1960                    | 385            | 10.4         | 12.0         | 8.4          |
| 1979-1970                    | 171            | 4.6          | 5.6          | 3.4          |
| 1980 עד היום                 | 119            | 3.2          | 3.4          | 3.0          |

## ביטוח נכות כללית

לוח 19: נפגעי פוליו המקבלים קצבה חודשית, לפי דרגת הנכות הרפואית והליקוי המזכה (מספרים מוחלטים ואחוזים), דצמבר 2023

| הליקוי המזכה             | סך הכל         |        | נכות רפואית (אחוזים) |             |             |             |             |              |
|--------------------------|----------------|--------|----------------------|-------------|-------------|-------------|-------------|--------------|
|                          | מספרים מוחלטים | אחוזים | -20%<br>49%          | -50%<br>59% | -60%<br>69% | -70%<br>79% | -80%<br>89% | -90%<br>100% |
| סך הכל מספרים מוחלטים    | 3,721          |        | 857                  | 431         | 257         | 154         | 1176        | 846          |
| סך הכל אחוזים            |                | 100.0  | 100.0                | 100.0       | 100.0       | 100.0       | 100.0       | 100.0        |
| הפרעות בעצבים הקרניאליים | 639            | 17.2   | 11.1                 | 12.5        | 16.0        | 17.5        | 12.5        | 32.5         |
| שיתוק בעצבי הגפיים       | 908            | 24.4   | 65.0                 | 24.8        | 45.5        | 34.4        | 5.4         | 1.3          |
| מחלות ופגיונות בעצמות    | 339            | 9.1    | 15.5                 | 10.9        | 12.1        | 9.1         | 5.4         | 5.9          |
| פוסט-פוליו               | 1835           | 49.3   | 8.4                  | 51.7        | 26.5        | 39.0        | 76.7        | 60.3         |

כמחצית ממקבלי הקצבה החודשית סובלים מתסמונת פוסט-פוליו – תסמונת העלולה להתפרץ עד 45 שנה לאחר ההידבקות בנגיף. בקרב הסובלים מהפרעות בעצבים הקרניאליים (עצבי הגולגולת) ותסמונת פוסט-פוליו, חלקם של בעלי דרגת נכות גבוהה גדול מחלקם בקרב הסובלים משיתוק בגפיים ומפגיונות בעצמות (לוח 19). מאז הוחל החוק, תשלומי המענקים לנפגעים קטנים מדי שנה.

## היקף התשלומים

בשנת 2023 שולמו בענף נכות כ-30 מיליארד ש"ח – עלייה של כ-20.25% לעומת 2022 (לוח 20). ההתפלגות בין הגמלאות השונות דומה לזו שהיתה בשנה הקודמת. מבין התשלומים האחרים, לנפגעי גזות שולמו ב-2023 כ-172 אלף ש"ח ולנפגעי פוליו כ-189 אלף ש"ח.

לוח 20: התשלומים בענף נכות כללית לפי סוג הגמלה (אחוזים ותשלומים), אלפי ש"ח, 2018-2023

| שנה                                       | סך הכל | נכות ושיקום | שירותים מיוחדים | ילד נכה | ניידות | אחר * |
|-------------------------------------------|--------|-------------|-----------------|---------|--------|-------|
| התשלומים לגמלה מסך התשלומים בענף נכות (%) |        |             |                 |         |        |       |
| 2018                                      | 100.0  | 63.5        | 11.9            | 12.8    | 8.3    | 3.5   |
| 2019                                      | 100.0  | 63.5        | 11.8            | 13.4    | 8.1    | 3.2   |
| **2020                                    | 100.0  | 62.7        | 12.1            | 15.3    | 7.2    | 2.6   |
| **2021                                    | 100.0  | 63.1        | 12.4            | 14.5    | 7.4    | 2.7   |
| 2022                                      | 100.0  | 60.1        | 12.0            | 19.0    | 6.3    | 2.6   |
| 2023                                      | 100.0  | 59.6        | 11.9            | 20.1    | 5.9    | 2.4   |

| שנה                                      | סך הכל     | נכות ושיקום | שירותים מיוחדים | ילד נכה   | ניידות    | אחר *     |
|------------------------------------------|------------|-------------|-----------------|-----------|-----------|-----------|
| <b>תשלומים (אלפי ש"ח, מחירים שוטפים)</b> |            |             |                 |           |           |           |
| 2018                                     | 17,385,013 | 11,037,527  | 2,081,992       | 2,220,887 | 1,448,976 | 595,631   |
| 2019                                     | 18,799,277 | 11,942,835  | 2,228,669       | 2,528,760 | 1,511,795 | 587,218   |
| 2020                                     | 20,843,767 | 12,469,470  | 2,403,560       | 2,838,655 | 1,525,867 | 1,606,215 |
| **2021                                   | 22,460,781 | 13,518,575  | 2,584,206       | 3,216,547 | 1,592,934 | 1,548,519 |
| **2022                                   | 24,820,143 | 14,910,623  | 2,976,602       | 4,720,947 | 1,572,750 | 639,221   |
| 2023                                     | 29,845,588 | 17,801,613  | 3,562,503       | 5,992,234 | 1,769,420 | 719,818   |

\* פיצוי לנפגעי גזת ופוליו, תוספת לנכים מונשמים, תשלומי מינהל לגורמי חוץ (לרבות לקרנות, לסיוע משפטי, לוועדות רפואיות ולמחקרים), מענקי חֶלֶף קצבה ותגמולי נכות על חשבון אוצר המדינה. התנדדות ב"אחר" נובעות בעיקר מתשלומים של מענקי חֶלֶף קצבה.

\*\* לרבות תשלומים למענקי חֶלֶף קצבה לגמלאות נכות כללית, שר"מ וילד נכה.

בשנים 2013-2017 היה חלקם של תשלומי גמלאות הנכות בכלל גמלאות המוסד יציב – 19% - וב-2018 וב-2019 עלה לכ-20% מן התשלומים. ב-2020-2021, בזמן מגפת הקורונה, ירד חלקם לכ-17% בשל הגדלת התשלומים בענפים אחרים (בעיקר בדמי אבטלה) וב-2022 שב ועלה לכ-22% מכלל תשלומי הגמלאות. בשנת 2023 נשאר חלקם של תשלומי הנכות בכלל הגמלאות כ-22% (לוח 21).

## לוח 21: התשלומים בענף נכות כללית וחלקם בכלל גמלאות הביטוח הלאומי, 2018-2023

| שנה   | תשלומי ענף נכות כללית |                      | כחלק מכלל גמלאות המוסד (%) |
|-------|-----------------------|----------------------|----------------------------|
|       | אלפי ש"ח (מחירי 2023) | גידול שנתי ריאלי (%) |                            |
| 2018  | 19,236,806            | 12.7                 | 19.0                       |
| 2019  | 20,634,752            | 7.3                  | 20.1                       |
| *2020 | 23,013,888            | 11.5                 | 16.0                       |
| *2021 | 24,434,639            | 6.2                  | 18.3                       |
| 2022  | 25,864,689            | 5.9                  | 21.9                       |
| 2023  | 29,845,588            | 15.4                 | 22.0                       |

\* כולל תשלומי מענקי חֶלֶף קצבה לגמלאות נכות כללית, שירותים מיוחדים וילד נכה.

גובה קצבת הנכות הכללית הממוצעת מושפע משיעור הזכאים לגמלה מלאה, משיעור הזכאים לתוספת בעבור התלויים בהם ומשיעור הזכאים שיש להם הכנסות מעבודה או שלא מעבודה. בשל הקפאת השכר הממוצע לפי חוק הביטוח הלאומי אשר ממנו נגזר סכום הקצבה, הקצבה



## ביטוח נכות כללית

הממוצעת ב-2022, 3,820 ש"ח, היתה דומה לזו שבדצמבר 2021 – 3,819 ש"ח (ראו הערה 3 בלוח 22). במונחי השכר הממוצע הקצבה עלתה ב-2022 ל-32.5% מהשכר הממוצע במשק (לוח 22). ב-2023 עלה סכום הגמלה עקב עליית השכר הממוצע לפי חוק הביטוח הלאומי שאליו מוצמדת הגמלה וסכום הקצבה הממוצעת היה 4,214 ש"ח – עלייה של 10.3% לעומת 2022, במחירים שוטפים.

**לוח 22: קצבת נכות כללית ממוצעת לחודש (מחירים שוטפים, מחירים קבועים וכאחוז מהשכר הממוצע)\*, 2018-2023**

| שנה     | מחירים שוטפים (ש"ח) | מחירי 2023 (ש"ח) | כאחוז מהשכר הממוצע |
|---------|---------------------|------------------|--------------------|
| 2018    | 3,356               | 3,715            | 32.9               |
| 2019    | 3,484               | 3,824            | 33.2               |
| **2020  | 3,663               | 3,861            | 32.8               |
| ***2021 | 3,819               | 3,857            | 32.3               |
| 2022    | 3,820               | 3,981            | 32.5               |
| 2023    | 4,214               | 4,214            | 33.7               |

\* כפי שמדדה הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה

\*\* כולל מענקי חלף קצבה

\*\*\* בשל תשלום מאוחר של התוספת לקצבה בשנת 2021, בלוח מופיעה הקצבה הממוצעת בדצמבר 2021 המציגה את הקצבה המוגדלת

**לוח 23: קצבת שר"מ ממוצעת לחודש (מחירים שוטפים, מחירים קבועים וכאחוז מהשכר הממוצע)\*, 2018-2023**

| שנה     | מחירים שוטפים (ש"ח) | מחירי 2023 (ש"ח) |
|---------|---------------------|------------------|
| 2018    | 2,619               | 2,782            |
| 2019    | 2,653               | 2,911            |
| **2020  | 2,857               | 2,972            |
| ***2021 | 2,886               | 3,039            |
| 2022    | 2,987               | 3,112            |
| 2023    | 3,264               | 3,264            |

\* כפי שמדדה הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה

\*\* כולל מענקי חלף קצבה

\*\*\* בשל תשלום מאוחר של התוספת לקצבה בשנת 2021, בלוח מופיעה הקצבה הממוצעת בדצמבר 2021 המציגה את הקצבה המוגדלת

ב-2023 עלה סכום הגמלה עקב עליית השכר הממוצע לפי חוק הביטוח הלאומי שאליו מוצמדת הגמלה והקצבה הממוצעת לשירותים מיוחדים (לרבות תוספת הגמלה המיוחדת) היתה ב-2023 3,264 ש"ח. ב-2021 עלה הסכום הממוצע עלייה ניכרת בשל תוספת לנכה מונשם (מ-1,850 ש"ח ל-8,462 ש"ח) ותוספת בגין ילד עד גיל 3. במונחי השכר הממוצע עלתה הקצבה ב-2023 ל-26.1% מהשכר הממוצע במשק.

**לוח 24: גמלה לילד נכה ממוצעת לחודש (מחירים שוטפים, מחירים קבועים וכאחוז מהשכר הממוצע)\*, 2015-2023**

| שנה     | מחירים שוטפים (ש"ח) | מחירי 2023 (ש"ח) |
|---------|---------------------|------------------|
| 2018    | 2,605               | 2,883            |
| 2019    | 2,675               | 2,936            |
| **2020  | 2,857               | 2,996            |
| ***2021 | 2,843               | 2,993            |
| 2022    | 3,170               | 3,304            |
| 2023    | 3,429               | 3,429            |

\* כפי שמדדה הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה  
 \*\* כולל מענקי חלף קצבה ומענק פסח  
 \*\*\* כולל מענקי חלף קצבה

**לוח 25: קצבת ניידות ממוצעת לחודש (מחירים שוטפים, מחירים קבועים וכאחוז מהשכר הממוצע)\*, 2018-2023**

| שנה  | מחירים שוטפים (ש"ח) | מחירי 2023 (ש"ח) |
|------|---------------------|------------------|
| 2018 | 2,132               | 2,360            |
| 2019 | 2,135               | 2,343            |
| 2020 | 2,135               | 2,357            |
| 2021 | 2,135               | 2,322            |
| 2022 | 2,150               | 2,240            |
| 2023 | 2,196               | 2,196            |

\* כפי שמדדה הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה

## ביטוח נכות כללית

גובה הגמלה הממוצעת לילד נכה, לרבות הגמלה המיוחדת, מושפע משינויי החקיקה של השנים האחרונות (ראו לעיל גמלה לילד נכה). באפריל 2020 שולם בשל משבר הקורונה מענק למקבלי קצבאות בהן קצבאות נכות, אך למקבלי גמלה לילד נכה הוא שולם כתוספת לגמלה ולא כמענק. בהתאם לכך הקצבה הממוצעת ב-2020 כוללת גם מענק זה, כך שהירידה הקלה ב-2021 (המוצגת בלוח 24) היא תוצאה של תוספת המענק ב-2020 ולא של שינוי בסכום הגמלה. ב-2022 בעקבות חוק ההתייעלות הכלכלית לשנת 2020-2021 סכום הגמלה עלה הן נומינלית והן כאחוז מהשכר הממוצע במשק. ב-2023 עלה סכום הגמלה עקב עליית השכר הממוצע לפי חוק הביטוח הלאומי שאליו מוצמדת הגמלה והקצבה הממוצעת היתה 3,429 ש"ח.

סכום גמלת הניידות הממוצעת מושפע משיעור הזכאים ברמת מוגבלות גבוהה, שיעור הזכאים לרכב המתאים לאביזרים מיוחדים, שיעור הזכאים המשתכרים, השינוי במדדים השונים המשמשים לעדכון ועוד. הגמלה הממוצעת ירדה בין 2022 ל-2023 כאחוז מהשכר הממוצע, מ-18.3% ל-17.6% בהתאמה, והיתה 2,196 ש"ח בחודש (לוח 25).

ב-2023 היתה הקצבה הממוצעת לנפגעי גזת 1,827 ש"ח בחודש לעומת 1,651 ש"ח ב-2022. הקצבה לנפגעי פוליו היתה 4,172 ש"ח בחודש לעומת 3,550 ש"ח ב-2022.