

ביטוח אבטלה

חוק ביטוח אבטלה נועד לאפשר למובטלים לתור אחר מקור פרנסה התואם את כישוריהם, תוך שמירה על רמת חייהם הנוכחית לפרק זמן שנקבע בחוק. דמי האבטלה בישראל מחושבים לפי נוסחה פרוגרסיבית: ככל שהשכר לפני האבטלה נמוך יותר, כך התשלום מחליף שיעור גבוה ממנו (שיעור החלפה פוחת). במהלך השנים 2002-2015 הוכנסו בחוק תיקונים שהחמירו בדרך כלל את תנאי הזכאות לדמי אבטלה ולמענק לחייל משוחרר. ב-2016 השתנתה המגמה והחלה חקיקה מיטיבה. ב-2020, בעקבות משבר הקורונה והפסקת עבודה של רבים, הוקלו מאוד תנאי הזכאות, וב-2021 הסתיימו ההקלות בהדרגה. ב-2023, בעקבות מלחמת **חרבות ברזל** ופינוי יישובים בעוטף עזה ובצפון הארץ, נקבעה הוראת שעה ל-3 חודשים המקלה את תנאי הזכאות לקבלת דמי אבטלה. בשנת 2024 תושבי יישובים מפונים שמיצו את זכאותם לדמי אבטלה ולא חזרו לעבוד היו זכאים למענק בגובה דמי האבטלה¹.

תנאי הזכאות לדמי אבטלה

דמי אבטלה משולמים לבני 20-66² שאינם עובדים אם צברו תקופת אכשרה כנדרש בחוק – 12 חודשי עבודה מ-18 החודשים שקדמו לאבטלה – והתייצבו בשירות התעסוקה כדי לחפש עבודה. מובטלים בני פחות מ-35 חייבים לקבל כל עבודה המוצעת להם (לאחר התקופה הקבועה בחוק לקבוצת הגיל שלהם) אם המרחק אינו מחייב שינוי של מקום המגורים, בעוד לבני 35 ויותר על העבודה המוצעת להיות **עבודה מתאימה**, כמוגדר בחוק מבחינת מקצוע, שכר ומרחק מהבית. דמי האבטלה משולמים בפעם הראשונה ובכל ארבעה חודשי אבטלה רצופים בעבור היום החמישי לאבטלה ואילך.

לדמי אבטלה זכאים:

- מי שפוטר מעבודתם.
- מי שהתפטרו מעבודתם – לאחר 90 ימי המתנה. מי שהתפטרו מסיבה מוצדקת (לפי נוהלי הביטוח הלאומי, לדוגמה הרעה בתנאי העבודה או התפטרות בגלל מצב בריאותי), ייחשבו כמי שפוטר.
- מי שיצאו לחל"ת ביוזמת המעסיק והם שוהים בחל"ת 30 יום לפחות.

1 לפירוט ראו להלן **שינויי חקיקה**.

2 בני פחות מ-20 שאינם עובדים עשויים להיות זכאים במקרים מסוימים לדמי אבטלה.

משך התשלום וגובה התשלום

דמי אבטלה משולמים למרבית האוכלוסייה לתקופה מרבית של 50-175 ימים, בהתאם לגיל ולמצב המשפחתי. נשים בנות 57-66 ילידות 1960 ואילך, זכאיות לעד 300 ימים³ (לוח 1). גובה התשלום נקבע לפי הגיל והשכר הקובע (השכר בששת החודשים שקדמו להפסקת העבודה חלקי 150) (לוח 2). בחמשת החודשים הראשונים הסכום המרבי לתשלום הוא כגובה השכר היומי הממוצע (501.44 ש"ח ב-2024), ומהחודש השביעי (מהיום ה-126) – עד 2/3 השכר היומי הממוצע (334.29 ש"ח ב-2024). לנשים בנות 57-59 הסכום המרבי לתשלום מהיום ה-176 הוא 1.46% מהשכר הממוצע לפי חוק הביטוח הלאומי (183.03 ש"ח ליום ב-2024). משתתפים בהכשרה מקצועית שסיימו פחות מ-12 שנות לימוד זכאים בעת ההשתתפות בהכשרה לתוספת ימי אבטלה עד לתקופה מרבית של 138 יום.

לוח 1: תקופת הזכאות המרבית לדמי אבטלה לפי קבוצת גיל ותלויים

קבוצת גיל	עד 2 תלויים	3 תלויים או יותר
עד 25	50	138
28-25	67	138
35-28	100	138
45-35	138	175
57-45	175	175
גברים בני 57-67	175	175
נשים בנות 57-67*	300	300
חייל משוחרר**	70	70

* נשים ילידות 1960 ואילך להן נדחה גיל הפרישה. נשים שנולדו לפני כן זכאיות ל-175 ימים בדומה לגברים בגילים אלה.
 ** ראו הערה 4 בפרק זה.

לוח 2: גובה דמי האבטלה כאחוז מהשכר לכל חלק של שכר*

חלק השכר של המובטל	עד גיל 28	מעל גיל 28
חלק השכר עד מחצית הסכום הבסיסי**	60%	80%
חלק השכר מעל מחצית הסכום הבסיסי ועד 3/4 ממנו	40%	50%
חלק השכר מעל 3/4 ועד מלוא הסכום הבסיסי	35%	45%
חלק השכר השווה לשכר הבסיסי ועד לשכר המרבי המבוטח	25%	30%

* לא מוצג יחס החלופה במלואו, אלא רק יחס החלופה לפי חלוקה לרמות בתוך השכר.
 ** הסכום הבסיסי לפי חוק הביטוח הלאומי. הסכום הבסיסי ליום שווה לסכום הבסיסי מחולק ב-25.

3 לפירוט ראו להלן שינויי חקיקה.

ביטוח אבטלה

חיילים משוחררים

דמי אבטלה: חייל משוחרר 4 חייב בתקופת אכשרה של שישה חודשי עבודה בשנה הראשונה לשחרורו. גובה תשלום המינימום 133.3 ש"ח ליום (באפריל 2024), לתקופה מרבית של 70 יום (לוח 1).

מענק לחייל משוחרר: משולם למי שעבדו שישה חודשים לפחות במהלך השנתיים שלאחר השחרור בעבודה מועדפת או נדרשת כהגדרתן בחוק (ב-2023 10,826 ש"ח). חייל שמיצה את זכאותו לדמי אבטלה אינו זכאי למענק.

שינויי חקיקה 2022–2024

- **תוספת ימי אבטלה לנשים בנות 57 ויותר** – מינואר 2022 גיל הפרישה לנשים עולה בהדרגה מ-62 ל-65. בעקבות כך נקבע כי נשים מובטלות בנות 57-66 ילידות 1960 ואילך יוכלו לקבל תוספת של עד 125 ימי אבטלה וכן הארכת שנת הזכאות בחצי שנה נוספת. לבנות 57-59 נקבעו כללים נוספים: הסכום המרבי לתשלום מהיום ה-176 מופחת ל-1.46% מהשכר הממוצע לפי חוק הביטוח הלאומי (183.03 ש"ח בינואר 2024). כמו כן, מהיום ה-176 אישה בגיל זה שתסרב להכשרה מקצועית יישללו לה ימי התוספת.
- **ביטול הפחתה בגין השתתפות בהכשרה מקצועית** – למשתתפים בהכשרה מקצועית משולמים מלוא (100%) דמי אבטלה במקום 70% (מ-8/2020 עד סוף 12/2021 כהוראת שעה ומ-1/2022 כחוק).
- **דמי אבטלה כהכנסה מעבודה** – דמי אבטלה ייחשבו להכנסה מעבודה לצורך קביעת הזכאות לגמלאות האלה: אזרח ותיק, שאירים, נכות כללית, הבטחת הכנסה ודמי מזונות⁵ (מ-3/2020 עד 02/2023 כהוראת שעה ולאחר מכן כחוק).

4 בפרסום זה: גם בן/בת שירות שהשלימו 24 חודשי שירות לאומי או אזרחי עד שנה לאחר השחרור. חייל משוחרר שהשלים תקופת אכשרה גם ללא שירותו הסדיר, ויש עימו שלושה תלויים או יותר, זכאי ל-138 ימים. עד יוני 2007 חיילים משוחררים היו פטורים מתקופת אכשרה וזכאים לדמי אבטלה בשנה הראשונה לשחרורם.

5 ראו גם **דוח שנתי 2021**, פרק אזרח ותיק, תיבה: הקלות במבחן הכנסות למקבלות ומקבלי קצבת אזרח ותיק או שאירים עם דמי אבטלה.

שינויי חקיקה בעקבות מלחמת הרבות ברזל

הקלות בזכאות לדמי אבטלה

באוקטובר 2023 פרצה מלחמת **רבות ברזל** ובחוק התוכנית לסיוע כלכלי התקבלו שינויי חקיקה במסגרת הוראת שעה המקלים על הזכאות לדמי אבטלה. תוקף הוראת השעה מ-7/10/23 עד סוף שנת 2023.

- **קוצרה תקופת האכשרה** – לאנשים שעבודתם הופסקה מ-7/10/23 עד סוף שנת 2023 קוצרה תקופת האכשרה לקבלת דמי אבטלה – מ-12 חודשים מתוך 18 החודשים שקדמו להרשמה בשירות התעסוקה ל-6 מתוך ה-18 שקדמו להרשמה. לאנשים עם מוגבלות קוצרה תקופת האכשרה מ-12 חודשים ל-3 חודשים.
- **השתנה חישוב דמי אבטלה לשכיר שהוא גם עצמאי** – כאשר לזכאי לדמי אבטלה הכנסה כשכיר וגם כעצמאי, הכנסתו כעצמאי תנוכה מדמי האבטלה. נקבע כי בחודשים אוקטובר-דצמבר 2023 ההכנסה מעבודה כעצמאי תחושב על פי אישור רו"ח או יועץ מס ולא על פי השומה השנתית.
- **הוארכה תקופת התשלום המרבית למובטלים חוזרים צעירים** – מובטלים חוזרים בני 40 או פחות שמימשו את מלוא ימי הזכאות לדמי אבטלה היו זכאים לדמי אבטלה עד סוף חודש דצמבר 2023.
- **הוארכה תקופת תשלום דמי אבטלה לתושבי יישובים מפונים** – מבוטחים שמימשו את מלוא ימי הזכאות שלהם לפני דצמבר 2023 או ששנת הזכאות שלהם הסתיימה בחודשים אוקטובר-דצמבר 2023 יכלו להיות זכאים לדמי אבטלה עד סוף דצמבר 2023.
- **בוטלו חמשת ימי ההמתנה ("אמתנה") בחודש הראשון** למבוטחים שהתחילו לקבל דמי אבטלה מ-7/10/23 עד סוף דצמבר 2023.
- **דמי אבטלה למבוטחים שיצאו לחל"ת ביוזמת המעסיק** – מבוטחים שהוצאו לחל"ת ביוזמת המעסיק מ-7/10/23 עד סוף דצמבר 2023 היו זכאים לדמי אבטלה אם החל"ת נמשך 14 ימים לפחות (במקום 30 ימים). בנוסף, ניתנה זכאות לדמי אבטלה גם אם לעובד נותרו ימי חופשה שלא נוצלו.

מענק מיוחד לבני 67 ויותר

בנוסף להקלות בזכאות לדמי אבטלה, בחוק התוכנית לסיוע כלכלי נקבע שמבוטחים בני 67 ויותר שפוטרו או הוצאו לחל"ת ביוזמת המעסיק בין 7/10/23 לאוקטובר לסוף דצמבר 2023 היו זכאים למענק אם היו מחוסרי עבודה 14 יום לפחות במהלך תקופה זו ואם עבדו כשכירים 3 חודשים רצופים לפחות לפני שפוטרו או הוצאו לחל"ת. סכום המענק 75% מהשכר בשלושת החודשים שקדמו לתקופת האבטלה עד לסכום מרבי של 134 ש"ח ליום (כ-4,000 ש"ח לחודש מלא).

ביטוח אבטלה

מענקים למפונים שאינם עובדים (חֶלֶף אבטלה)

לאחר פקיעת תוקף ההקלות בזכאות לדמי אבטלה שנקבעו בהוראת שעה בחוק התוכנית לסיוע כלכלי בסוף שנת 2024, שכללו הארכה של הזכאות לדמי אבטלה של תושבי יישובים מפונים, נקבע כי הביטוח הלאומי ישלם שני מענקים למפונים שאינם עובדים. המענקים שולמו בעבור התקופה שבין חודש ינואר 2024 ועד חודש מאי 2025, בהתאם למועדי הפינוי של היישוב⁶.

- **מענק סיוע למפונים בני פחות מ-67** – מענק לתושבי יישובים מפונים שקיבלו דמי אבטלה בין אוקטובר 2023 לדצמבר 2023 או הגישו תביעה לדמי אבטלה מ-1/1/2024 ואילך ומיצו את זכאותם לדמי אבטלה. המענק משולם בעבור הימים בחודש שבהם הזכאים היו מחוסרי עבודה וגובהו מחושב לפי דמי האבטלה.
- **מענק מיוחד למפונים בני 67 ויותר** – מענק לתושבי יישובים מפונים שמפאת גילם אינם זכאים לדמי אבטלה שאינם עובדים ומתקיים בהם אחד התנאים האלה: הם קיבלו מענק מיוחד לבני 67 ויותר לפחות באחד מהחודשים אוקטובר, נובמבר ודצמבר 2023; הם עבדו כשכירים שלושה חודשים רצופים לפחות מינואר 2024 ופוטרו או הוצאו לחל"ת ל-30 ימים לפחות; הם קיבלו דמי אבטלה מאוקטובר 2023 ואילך וזכאותם לדמי אבטלה הופסקה כיוון שהגיעו לגיל 67. המענק משולם בעבור הימים בחודש שבהם היו מחוסרי עבודה, וגובהו ליום הוא 75% מהשכר טרם הפסקת העבודה אך לא יותר מ-134 ש"ח ליום.

מקבלי דמי אבטלה

בשנת 2024 קיבלו כ-335 אלף מובטלים שונים דמי אבטלה למשך חודש אחד לפחות – ירידה של 14% לעומת 2023 (שבה קיבלו כ-389 אלף איש). בממוצע, מספר המקבלים דמי אבטלה בחודש היה כ-102 אלף – ירידה של כ-7% לעומת 2023 (לוח 3). לאחר העלייה החדה במספר המקבלים בסוף שנת 2023 בעקבות מלחמת חרבות ברזל ופינוי היישובים בעוטף עזה ובצפון הארץ, נרשמה במחצית הראשונה של שנת 2024 ירידה במספרם, מכ-153 אלף בינואר לכ-85 אלף ביוני. ירידה זו נובעת גם מחזרה לעבודה של מקבלי אבטלה וגם ממיצוי תקופת הזכאות של חלק מהמקבלים. תושבי יישובים מפונים שמיצו את זכאותם לדמי אבטלה היו זכאים למענקי חֶלֶף אבטלה (ראו תיבה). בחודש דצמבר מספר המקבלים היה כ-83 אלף (תרשים 1).

מטבע הדברים בכל שנה חלק מהמקבלים במהלך אותה השנה התחילו לקבל דמי אבטלה בשנה שקדמה לה וחלקם ימשיכו לקבל דמי אבטלה גם בשנה העוקבת. בחלק זה מוצגים נתונים על מספר החודשים שבהם שולמו דמי אבטלה בשנת 2023 ובהמשך יוצגו נתונים על מספר החודשים הממוצע למקבלים בכל תקופת הזכאות.

6 בפברואר 2025 נקבע כי המענק ישולם עד מאי 2025 וכי עם הארכת תקופת הפינוי מהיישובים יוארך גם תשלום המענק עד אוגוסט 2025 לכל המאוחר. תושבי 12 יישובים בעוטף עזה יכלו לקבל את המענקים גם בעבור חודש יוני 2025. תושבי היישובים בעוטף עזה, שנקבע בהחלטת הממשלה 1478 מיום 29.02.2024 כי אפשר לחזור אליהם, היו זכאים למענקים עד סוף חודש מרץ 2024.

מספר החודשים הממוצע לתשלום⁷ לזכאי במהלך שנת 2024 היה 3.7 – בדומה לשנת 2022, שקדמה למלחמת חרבות ברזל ולשנים 2018-2019 שקדמו למשבר הקורונה (3.7 בשנת 2022 ו-3.8 בשנים 2018-2019) (לוח 3).

בהשוואה בין גברים לנשים ובדומה לשנים קודמות, גם ב-2024 שיעור הנשים בקרב המקבלים היה גבוה ממחצית (55% נשים לעומת 45% גברים). מספר החודשים שבעבורם שולמו דמי אבטלה בשנת 2024 היה בממוצע כ-3.6 בקרב גברים וכ-3.7 בקרב נשים (לוח 3).

נשים בנות 57-66 שנולדו מ-1960 ואילך זכאיות לתקופה מרבית של עד 300 ימים כך שבקבוצת גיל זו חלק מהנשים יכולות לקבל דמי אבטלה במשך תקופה ארוכה יותר מגברים. עם זאת, תוספת זו אינה הגורם המרכזי לכך ששיעור הנשים בקרב המקבלים דמי אבטלה היה גבוה ממחצית. בשנת 2024 שיעורן של נשים בקרב המקבלים שטרם מלאו להם 57 היה כ-54%. בקרב בני 57-66 ניכרת השפעת הפער במספר ימי הזכאות המרביים בין נשים לגברים. בשנת 2024 שיעור הנשים בקרב המקבלים בגילים אלה היה כ-61%. כמן כן, נשים בנות 57-66 קיבלו דמי אבטלה למשך כ-5.4 חודשים בממוצע בשנת 2024 ואילו גברים קיבלו למשך כ-4.4 חודשים. לעומת זאת, הממוצע של מספר חודשי התשלום ב-2024 לנשים ולגברים בני 57 או פחות היה דומה: כ-3.4 ו-3.5 חודשים בהתאמה.

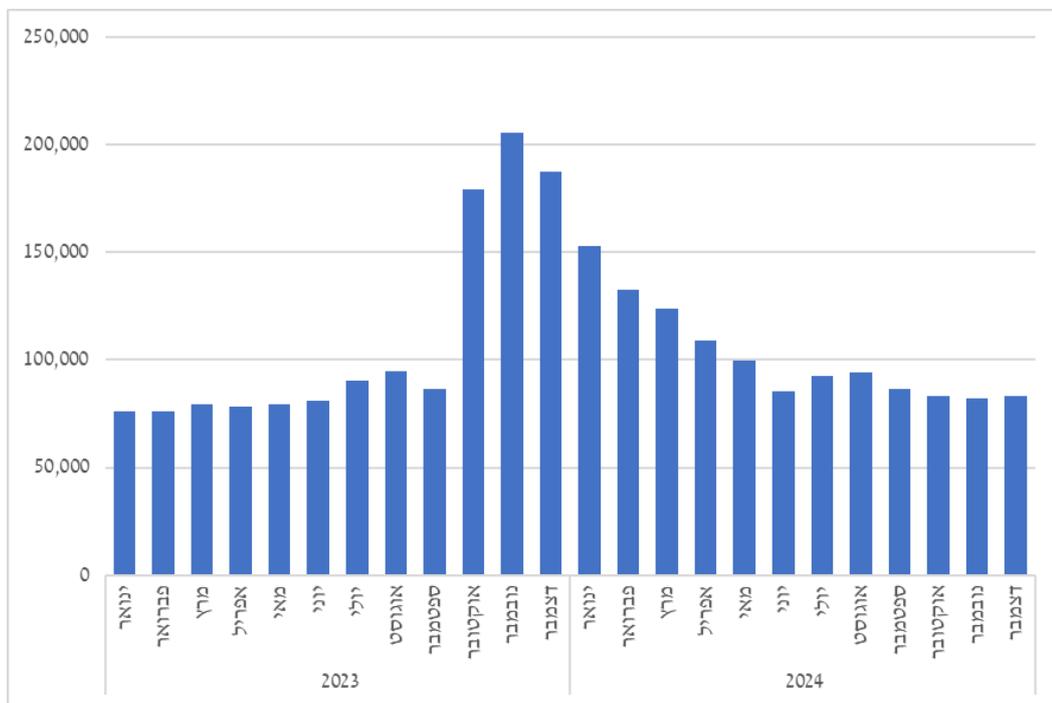
לוח 3: מקבלי דמי אבטלה (ממוצע חודשי) לפי מין, 2019-2022

שנה	גברים (חודשי אבטלה בממוצע)	נשים (חודשי אבטלה בממוצע)	סך הכל (חודשי אבטלה בממוצע)	שינוי שנתי במספר המובטלים בחודש (%)
2019	45% (3.9)	55% (3.7)	75,541 (3.8)	6.3
2020	46% (5.7)	54% (5.5)	530,771 (5.6)	602.6
2021	46% (5.0)	54% (4.6)	335,976 (4.8)	-36.7
2022	43% (3.6)	57% (3.7)	61,538 (3.7)	-81.7
2023	45% (3.4)	55% (3.4)	109,874 (3.4)	78.5
2024	45% (3.6)	55% (3.7)	102,186 (3.7)	-7.0

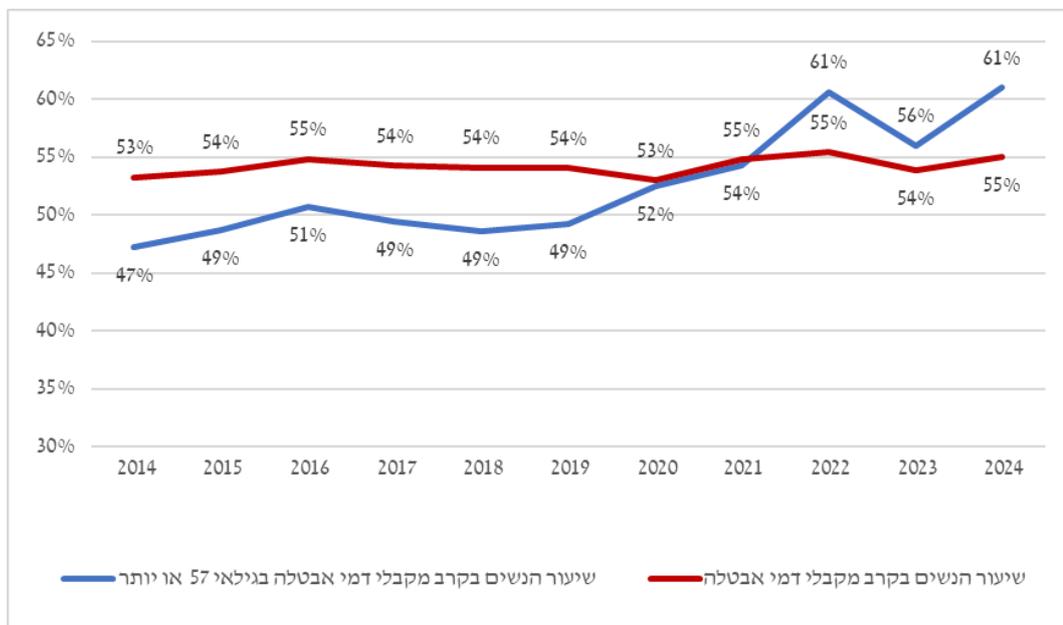
7 נמנו מספר החודשים ששולמו בהם דמי אבטלה לרבות תשלום בעבור חלק מהחודש.

ביטוח אבטלה

תרשים 1: מקבלי דמי אבטלה לפי חודש ושנה, 2023–2024



תרשים 2: שיעור הנשים בקרב המקבלים דמי אבטלה, 2014–2024 (דצמבר)



דמי אבטלה ומענקים למפונים שאינם עובדים (חֶלְף אבטלה)⁸

ההקלות בזכאות לדמי אבטלה שנקבעו בהוראת שעה בחוק התוכנית לסיוע כלכלי בסוף שנת 2023, כללו הארכה של הזכאות לדמי אבטלה של תושבי יישובים מפונים (לפירוט ראו **שינויי חקיקה**). לאחר פקיעתן, תושבי יישובים מפונים שהפסיקו לעבוד היו זכאים למענקים ייעודיים. כלומר, מפונים בני פחות מ-67 שמיצו את זכאותם לדמי אבטלה היו זכאים למענק סיוע (חֶלְף אבטלה) בתקופה שבה לא עבדו. כמו כן, מפונים בני 67 ויותר שהפסיקו לעבוד⁹ היו זכאים למענק מיוחד (חֶלְף 67). המענקים שולמו בעבור חודש ינואר 2024 ואילך, בהתאם לתקופת הפינוי של היישובים: תושבי היישובים בעוטף עזה, שנקבע בהחלטת הממשלה 1478 מיום 29.2.24 כי אפשר לחזור אליהם, היו זכאים למענקים עד סוף חודש מרץ 2024. תושבי היישובים המפונים מהצפון יכלו להיות זכאים למענקים בעבור כל שנת 2024 ועד חודש מאי 2025. תושבי 12 יישובים בעוטף עזה¹⁰ יכלו להיות זכאים למענקים בעבור כל שנת 2024 ועד חודש יולי 2025.

בתיבה זו יוצגו נתונים על המענקים לשנת 2024.

מקבלי המענקים

מענק סיוע למפונים בני פחות מ-67 (חֶלְף אבטלה)

כאמור, מפונים בני פחות מ-67 שמיצו את זכאותם לדמי אבטלה היו זכאים למענקי חֶלְף אבטלה בתקופה שבה לא עבדו. בדומה לדמי האבטלה המענק שולם בעבור הימים בחודש שבהם הזכאים היו מחוסרי עבודה. סכום המענק נקבע לפי דמי האבטלה שנגזרו מהשכר טרם הפסקת העבודה.

במהלך שנת 2024 קיבלו את מענקי חֶלְף אבטלה כ-6,550 איש, כ-2,600 בהם גברים וכ-3,950 נשים. בממוצע, המפונים היו זכאים למענקים בעבור כ-142 ימים: הגברים היו זכאים בעבור כ-145 ימים בממוצע והנשים בעבור כ-140 ימים בממוצע. סכום המענק הממוצע היה כ-191 ש"ח ליום (כלומר כ-4,959 ש"ח לחודש מלא). הגברים היו זכאים למענקים גבוהים יותר מהמענקים שהנשים היו זכאיות להם. גובה המענק הממוצע היה כ-217 ש"ח ליום בקרב הגברים וכ-174 ש"ח ליום בקרב הנשים (5,640 ש"ח ו-4,511 ש"ח לחודש מלא, בהתאמה).

8 הנתונים על המענקים נכונים לתאריך 26.5.2025.

9 לפירוט תנאי הזכאות ראו שינויי חקיקה בעקבות מלחמת חרבות ברזל בפרק זה.

10 בארי, חולית, כיסופים, כפר עזה, כרם שלום, נחל עוז, נתיב העשרה, סופה, נירים, ניר עוז, עין השלושה וניר יצחק.

ביטוח אבטלה

רוב מקבלי המענקים, כ-4,720 איש, פונו מיישובי הצפון. בממוצע, הם היו זכאים למענק חלף אבטלה בגין כ-164 ימים וגובה המענקים שלהם היה כ-190 ש"ח ליום בממוצע (כ-4,933 לחודש מלא). כ-1,060 ממקבלי המענקים פונו מעוטף עזה, כ-870 בהם מהיישובים שהיה אפשר לחזור אליהם באפריל 2024 וכ-190 מ-12 היישובים שתושביהם היו זכאים למענק עד יולי 2025. תושבי היישובים שהיה אפשר לחזור אליהם באפריל 2024 היו זכאים למענק בעבור כ-43 ימים בממוצע וגובה המענק היה כ-202 ש"ח ליום (כ-5,248 לחודש מלא). תושבי 12 היישובים שקיבלו מענקי חלף היו זכאים להם בעבור כ-121 יום בממוצע וגובה המענק היה כ-228 ש"ח ליום (כ-5,920 לחודש מלא).

לוח א': מקבלי מענקי סיוע למפונים לבני פחות מ-67 (חלף אבטלה), 2024

מפונים מהדרום (12 יישובים)	מפונים מהדרום (יישובים שהיה אפשר לחזור אליהם במרץ 2024)	בהם:		סה"כ	סה"כ הכל	
		מפונים מהצפון	נשים			
193	868	4,720	3,951	2,596	6,547	סך מקבלים
5.0	1.9	6.7	5.7	5.9	5.8	מספר החודשים שבעבורם שולם המענק (ממוצע)
121.2	42.6	164.1	140.2	145.0	142.1	מספר הימים שבעבורם שולם המענק (ממוצע)
227.7	201.8	189.7	173.5	216.9	190.7	סכום יומי (ממוצע)

מענק מיוחד למפונים בני 67 ויותר (חלף 67)

במהלך שנת 2024 קיבלו את המענקים המיוחדים למפונים בני 67 ויותר כ-260 אנשים, כ-130 בהם גברים וכ-130 נשים. בממוצע, מקבלי המענק היו זכאים לו בעבור כ-220 ימים וגובה המענק ליום היה כ-112 ש"ח בממוצע (כ-2,908 לחודש מלא). רוב מקבלי המענק, כ-227 איש, פונו מיישובי הצפון.

לוח ב': מקבלי המענק המיוחד למפונים בני 67 ויותר_ (חלף 67). 2024

מפונים מהדרום (12 יישובים)	מפונים מהדרום (יישובים שהיה אפשר לחזור אליהם במרץ 2024)	בהם:		סך הכל		
		מפונים מהצפון	נשים			גברים
5	29	227	131	132	263	סך מקבלים
5.2	1.8	7.9	7.7	6.8	7.2	מספר החודשים שבעבורם שולם המענק (ממוצע)
155.8	51.7	241.3	233.3	206.0	219.6	מספר הימים שבעבורם שולם המענק (ממוצע)
134.0	115.7	110.8	102.6	121.1	111.9	סכום יומי (ממוצע)

עלות המענקים

בעבור שנת 2024 עלות מענקי חלף האבטלה למפונים היתה כ-173,530 אלף ש"ח ולמפונים בני יותר מ-67 כ-6.4 מיליון ש"ח.

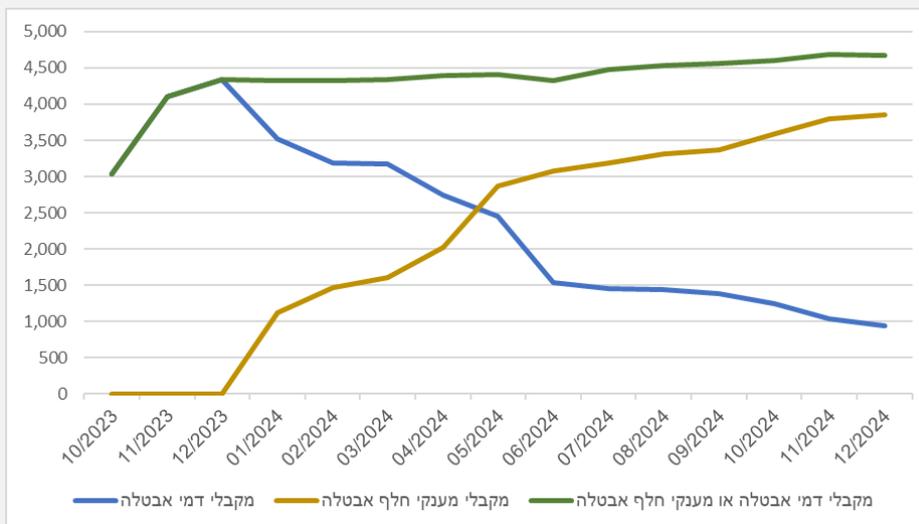
מקבלי דמי אבטלה ומענקי חלף באזורים המפונים – מגמות חודשיות

יישובים מפונים בצפון

מספר המקבלים דמי האבטלה מהיישובים המפונים בצפון היה באוקטובר 2023 כ-3,040 והגיע בדצמבר 2023 לשיא של כ-4,340. בינואר 2024 מפונים שמיצו את זכאותם לדמי אבטלה עברו לקבל מענק חלף אבטלה. מספר המקבלים דמי אבטלה מהיישובים המפונים בצפון ירד בהדרגה במהלך 2024, ומספר המקבלים את מענקי החלף עלה – מכ-1,120 בינואר לכ-3,850 בדצמבר. מספר האנשים מיישובים המפונים בצפון שקיבלו דמי אבטלה או מענקי חלף עלה מעט במהלך 2024 מ-4,320 בינואר עד 4,665 בדצמבר.

ביטוח אבטלה

תרשים א': מקבלי דמי אבטלה ומענקי חלף אבטלה מהיישובים המפונים בצפון, אוקטובר 2023 עד דצמבר 2024

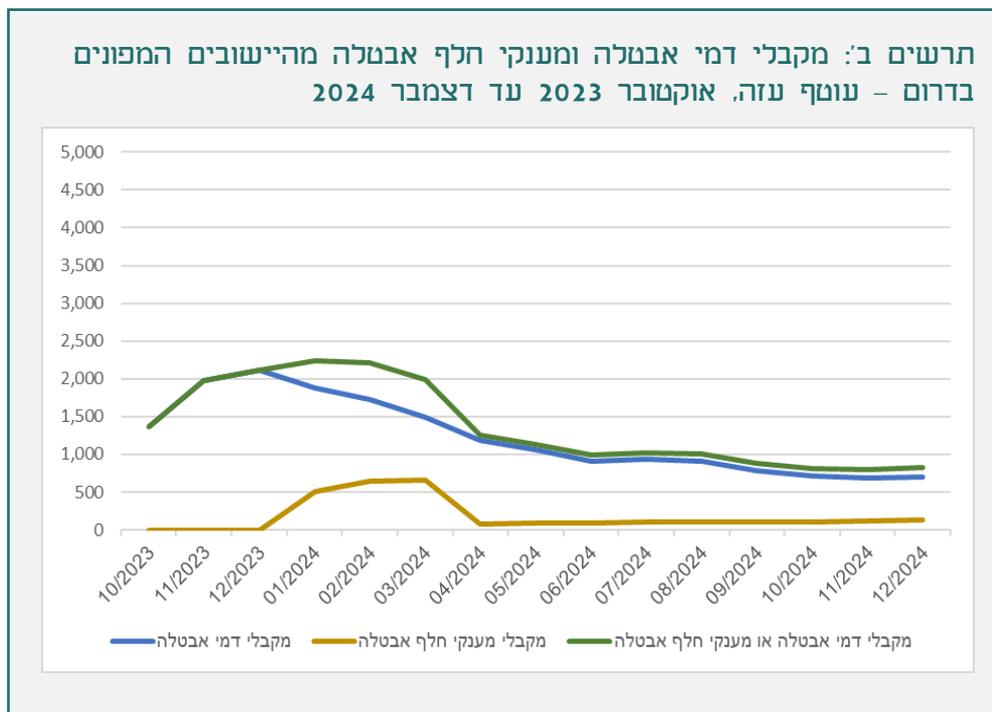


יישובים מפונים בדרום – עוטף עזה

מספר המקבלים דמי האבטלה מהיישובים המפונים בדרום היה כ-1,370 באוקטובר 2023 והגיע לשיא של כ-2,120 בדצמבר 2023. במהלך 2024 ירד בהדרגה מספר המקבלים דמי אבטלה מהיישובים המפונים בדרום. כאמור, מינואר 2024 מפונים שמיצו את זכאותם לדמי אבטלה עברו לקבל מענק חלף אבטלה. מספר המקבלים מענקי חלף בעבור החודשים ינואר-מרץ 2024 היה כ-600 איש בחודש ומספר האנשים שקיבלו דמי אבטלה או מענקי חלף היה כ-2,150.

בחודש אפריל 2024 הסתיים הפינוי של רוב היישובים בדרום¹¹. בחודשים אפריל-דצמבר 2024, בהם רק תושבי 12 יישובים היו זכאים למענקי חלף, מספר המקבלים מענקי חלף מיישובי עוטף עזה היה כ-100 בחודש.

11 תושבי 12 יישובים היו זכאים למענקי חלף אבטלה עד חודש יולי 2025: בארי, חולית, כיסופים, כפר עזה, כרם שלום, נחל עוז, נתיב העשרה, סופה, נירים, ניר עוז, עין השלושה וניר יצחק.



ימי זכאות לאבטלה

ימי הזכאות המרביים של המקבלים דמי האבטלה נקבעים על פי גילם ומספר התלויים בהם (לוח 1). כלומר, התפלגות מקבלי דמי אבטלה על פי ימי הזכאות המרביים מעידה על הרכב המקבלים מבחינת גיל, מין והרכב המשפחה ולא על משך האבטלה.

ביטוח אבטלה

לוח 4: מקבלי דמי אבטלה לפי ימי זכאות ומין, 2024

ימי זכאות מרביים	מקבלי דמי אבטלה	מהם: גברים (%)	אחוז בכלל המקבלים
50	24,684	39	7
67	27,102	45	8
70	1,993	53	1
100	61,224	48	18
138	66,659	44	20
175	132,682	53	40
*300	20,283	0	6
סך הכל	334,627	46	100

* משנת 2022 נשים בנות 57-66 שנולדו מ-1960 ואילך זכאיות לתוספת של עד 125 ימים נוספים (ובסך הכל ל-300 ימי זכאות).

בשנת 2024 כ-46% ממקבלי דמי האבטלה היו זכאים ל-175 ימים או יותר, כלומר הם היו בני 45 ויותר או בני 35-44 עם שלושה תלויים¹² כאשר התחילו לקבל את דמי האבטלה (לוח 4). הגיל הממוצע של המקבלים ב-2024 היה 40.9, ללא הבדל ניכר בין גברים לנשים (41.1 בקרב גברים ו-40.7 בקרב נשים).

השכלה

ההתפלגות של מקבלי דמי אבטלה לפי רמת ההשכלה (על-פי נתוני לשכת התעסוקה) מראה ששיעור האקדמאים בכלל המקבלים היה יציב, עם עלייה קלה בשנים קודמות, עד 2018, וירידה ב-2019 ל-28% בקירוב. בדומה לדפוס במשברים רבים, גם ב-2020-2021, שנות משבר הקורונה, הצטרפו למקבלים רבים שאינם אקדמאים כך שחלקם של האקדמאים צנח לכ-10% ובשנת 2022 עלה לכ-14% (לוח 5). בחודשים ינואר-ספטמבר 2023, לפני פרוץ מלחמת חרבות ברזל, היה שיעור האקדמאים בכלל המקבלים כ-15%, בדומה לשיעורם בשנת 2022. לעומת זאת, בחודשים אוקטובר-דצמבר 2023 היה שיעורם כ-11%. ירידה זו מתונה יותר מהירידה שבתקופת משבר הקורונה אך מהנתונים עולה שגם בתקופת המלחמה הצטרפו למקבלים רבים שאינם אקדמאים. בדומה לשנת 2023, גם בשנת 2024 היה שיעור האקדמאים כ-13% מכלל המקבלים.

שיעורם של המשתתפים בהכשרה מקצועית מ-2007 עד 2024 היה נמוך מאוד – פחות מ-1%.

לוח 5: אקדמאים שקיבלו דמי אבטלה (ממוצע לחודש, אחוזים), 2019–2024

שנה	מקבלי דמי אבטלה בחודש בממוצע	אקדמאים בכלל מקבלי דמי אבטלה (%)	אקדמאים בכלל הגברים המקבלים דמי אבטלה (%)	אקדמאיות בכלל הנשים המקבלות דמי אבטלה (%)
2019	75,541	28.4	24.0	32.0
2020	530,771	10.4	7.9	12.5
2021	335,976	10.7	7.9	13.0
2022	61,538	14.4	11.6	16.5
2023	109,874	13.1	10.8	15.0
2024	102,186	13.4	11.0	15.4

מקבלי דמי אבטלה ובלתי מועסקים

ההגדרה בבלתי מועסקים שלפיה מחשבת הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה (הלמ"ס) את שיעור האבטלה אינה חופפת את הקריטריונים לזכאות לדמי אבטלה. לפי הגדרת הלמ"ס, בלתי מועסקים הם בני 15 ויותר שהתקיימו בהם התנאים האלה: הם לא עבדו כלל בשבוע הקובע¹³, הם חיפשו עבודה באופן פעיל בארבעת השבועות שקדמו לפקידתם בסקר כוח אדם¹⁴ והם היו יכולים להתחיל לעבוד בשבוע הקובע לו הוצעה להם עבודה מתאימה¹⁵. לעומת זאת, על-פי הביטוח הלאומי מקבלי דמי אבטלה הם מי שקיבלו דמי אבטלה בעבור יום אחד בחודש לפחות. זאת ועוד: בעוד הנתונים על בלתי מועסקים כוללים בני 15 ויותר, דמי אבטלה משולמים לבני 20-66. כלומר, לא כל בלתי מועסק (על-פי הגדרת הלמ"ס) מקבל דמי אבטלה (למשל בשל אי-עמידה בתנאי הזכאות כגון תקופת אכשרה וגיל או בשל מיצוי הזכאות לדמי אבטלה) ולא כל מי שקיבל דמי אבטלה במהלך החודש היה בלתי מועסק לפי הגדרת הלמ"ס.

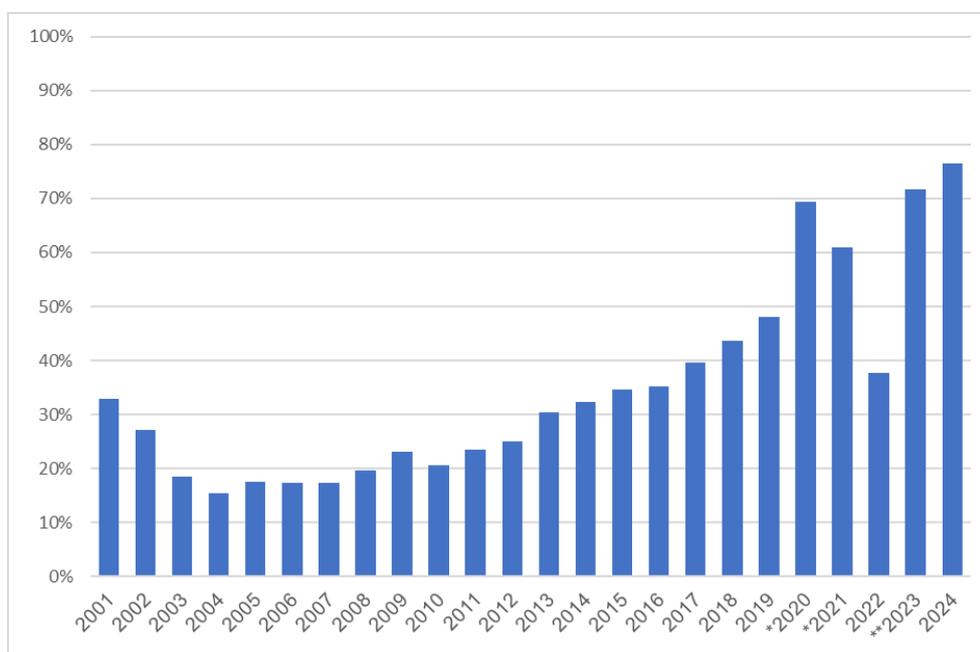
נוסף על הנתונים על בלתי מועסקים, הלמ"ס מפרסמת נתונים גם על אנשים שנעדרים זמנית ממקום עבודתם מסיבות שונות, בהן חופשה, מילואים או יציאה לחל"ת. סיבות רבות להיעדרות זמנית מהעבודה אינן מזכות בדמי אבטלה. בתקופת הקורונה עובדים רבים הוצאו על-ידי מעסיקיהם לחל"ת והיו זכאים לדמי אבטלה, כך שלפי הלמ"ס הם לא הוגדרו כבלתי מועסקים אלא כמי שנעדרו זמנית מעבודתם. כדי לשקף את השפעת המשבר על מצב התעסוקה הציגה הלמ"ס כמה הגדרות לאבטלה, אחת מהן היתה חיבור של אנשים שנעדרו זמנית מעבודתם מסיבות הקשורות בקורונה לקבוצת הבלתי מועסקים¹⁶. בנתונים המוצגים בפרק זה נוספו למניין הבלתי מועסקים בשנים 2020-2021 גם מי שנעדרו זמנית מעבודתם¹⁷. לאחר

13 השבוע המסתיים בשבת שלפני הפקידה בסקר כוח אדם.
 14 למשל על ידי רישום בלשכת עבודה של שירות התעסוקה או פנייה אישית או בכתב למעסיק.
 15 לרבות מי שהובטח לו עבודה בתוך 30 יום. מי שלא היה זמין לעבודה בשבוע הקובע בשל מחלה או מילואים נחשב לבלתי מועסק.
 16 ראו למשל בפרק רווחת האוכלוסייה ותעסוקה בדוח פני החברה בישראל: מגפת הקורונה בישראל – תמונת מצב חברתית-כלכלית 2020.
 17 הנתונים כוללים את כל הנעדרים זמנית מעבודתם ולא רק את מי שנעדרו מסיבות הקשורות בקורונה.

ביטוח אבטלה

שפרצה מלחמת חרבות ברזל נקבעו בהוראת שעה תקנות מקלות בנוגע לקבלת דמי אבטלה בחל"ת בחודשים אוקטובר-דצמבר 2023. בהשוואה למצב שקדם להן תקנות אלה אפשרו לחלק גדול יותר מהנמצאים בחל"ת לקבל דמי אבטלה. עם זאת, בשונה מהמצב בתקופת משבר הקורונה, אנשים שיצאו לחל"ת ביוזמתם ולא ביוזמת המעסיק לא היו זכאים לדמי אבטלה. בנתונים על החודשים אוקטובר-דצמבר 2023 שיוצגו בהמשך הפרק ייכללו במניין הבלתי מועסקים גם מי שנעדרו זמנית מעבודתם.

תרשים 3: שיעור המקבלים דמי האבטלה בקרב הבלתי מועסקים (אחוזים).
*2023-2001



* בשנים 2021-2020 ובחודשים אוקטובר-דצמבר בשנת 2023 עם הבלתי מועסקים נמנו מי שנעדרו זמנית מעבודתם על פי נתוני הלמ"ס. עבור תקופות אלו מוצג היחס בין מספר המקבלים דמי אבטלה למספר הבלתי מועסקים יחד עם הנעדרים זמנית מעבודתם.

** פירוט המצב בחודשים ינואר-ספטמבר 2023 ובחודשים אוקטובר-דצמבר 2023 מוצג בהמשך הפרק.

ככלל, בין השנים 2004-2019 נרשמה מגמת עלייה ביחס בין מספר מקבלי דמי אבטלה לבין הבלתי מועסקים במקביל לירידה בשיעור הבלתי מועסקים בכלל כוח העבודה. ב-2009, כשתקופת האכשרה הנדרשת¹⁸ לדמי אבטלה קוצרה באופן זמני, עלה שיעורם של המקבלים דמי האבטלה בקרב הבלתי מועסקים ולאחר מכן ירד ואז עלה בהדרגה בין 2015 ל-2019 מכ-35% לכמעט מחצית (כ-48%). בשנת 2020 זינק שיעור המקבלים דמי אבטלה בקרב הבלתי מועסקים והנעדרים זמנית מעבודתם לכמעט 70%, וב-2021 אמנם ירד ירידה ניכרת והגיע לכ-61%, אך עדיין היה גבוה בהרבה

לעומת השנים שלפני כן. השיעור הגבוה של מקבלי דמי אבטלה בשנים אלו נובע מהגידול החד באבטלה ומהארכת והרחבת הזכויות לדמי אבטלה כתוצאה מכך, בתקופת משבר הקורונה¹⁹. בשנת 2022 שיעור הבלתי מועסקים (ללא הנעדרים זמנית מעבודתם) היה 3.9% מכוח העבודה ושיעור מקבלי דמי אבטלה בהם ירד לכ-38% – פחות מהשנים הקודמות, ככל הנראה בשל הקושי להשלים תקופת אכשרה מלאה לאחר תום משבר הקורונה (לוח 6 ותרשים 3).

בחודשים ינואר-ספטמבר בשנת 2023 שיעור הבלתי מועסקים היה 3.5% מכוח העבודה והיחס בין מספר המקבלים דמי האבטלה למספר הבלתי מועסקים היה כ-52%. כפי שהוצג לעיל, עם פרוץ המלחמה עלה מספר המקבלים עלייה ניכרת ובאוקטובר-דצמבר הוא היה כ-192 אלף בחודש. באותם חודשים עלה גם חלקם היחסי של הנעדרים זמנית מהעבודה. על פי נתוני סקר כוח אדם של הלמ"ס, אחוז הבלתי מועסקים בכוח העבודה בשתי התקופות דומה, אך שיעור הנעדרים זמנית היה בממוצע כ-17% מכוח העבודה בחודשים אוקטובר-דצמבר לעומת כ-10% בממוצע בחודשים ינואר-ספטמבר. בחודשים אוקטובר-דצמבר מספר המקבלים דמי האבטלה היה גבוה ממספר הבלתי מועסקים על פי סקר כוח אדם והיחס ביניהם היה כ-136%. לעומת זאת, כאשר בוחנים את היחס בין מספר המקבלים למספר הבלתי מועסקים עם הנעדרים זמנית מעבודתם, יחס זה הוא כ-25%.

כאמור, במחצית הראשונה של שנת 2024 ירד מספר המקבלים דמי אבטלה מכ-153 אלף בינואר לכ-85 אלף ביוני. באותה תקופה ירד גם היחס בין מספר מקבלי דמי אבטלה למספר הבלתי מועסקים, מ-101% בינואר ל-62% ביוני. במחצית השנייה של שנת 2024 היה היחס בין מספר מקבלי דמי האבטלה למספר הבלתי מועסקים בחודש כ-70% בממוצע.

לוח 6: בלתי מועסקים ומקבלי דמי אבטלה (ממוצע לחודש), 2019-2024

שנה	בלתי מועסקים		מקבלי דמי אבטלה	
	מספרים מוחלטים (אלפים)	אחוז מכוח העבודה	מספרים מוחלטים	אחוז מהבלתי מועסקים
2019	156.8	3.8	75,355	48.1
*2020	764.7	19.1	530,771	69.4
*2021	552.1	14.0	335,976	60.9
2022	163.4	3.9	61,538	37.7
2023	153.2	3.4	109,874	71.7
2024	133.5	3.0	102,186	76.5

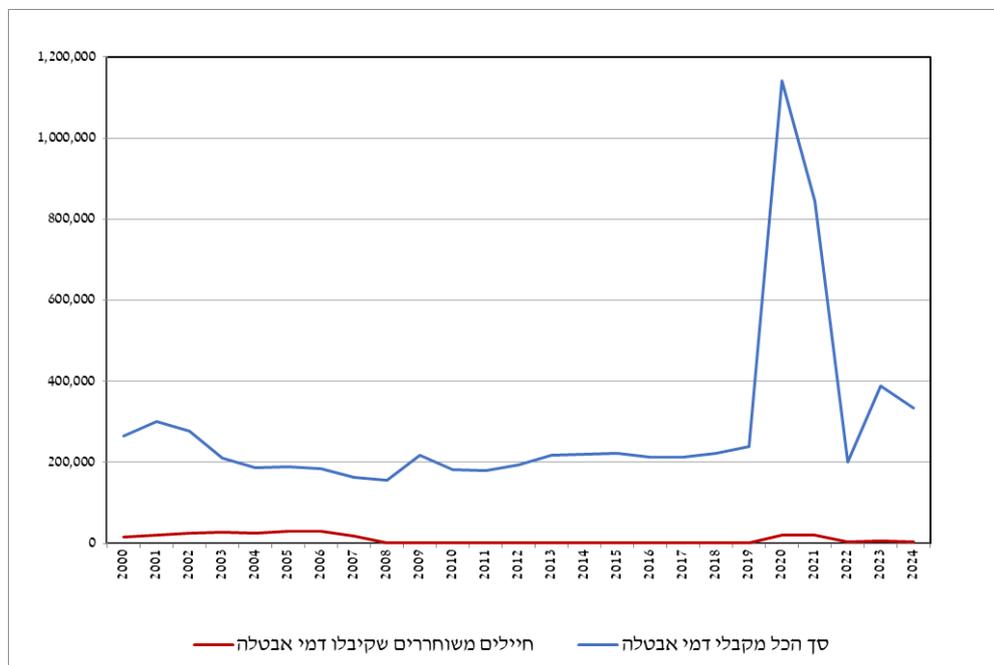
* הנתונים על בלתי מועסקים כוללים גם את מי שנעדרו זמנית מעבודתם.

ביטוח אבטלה

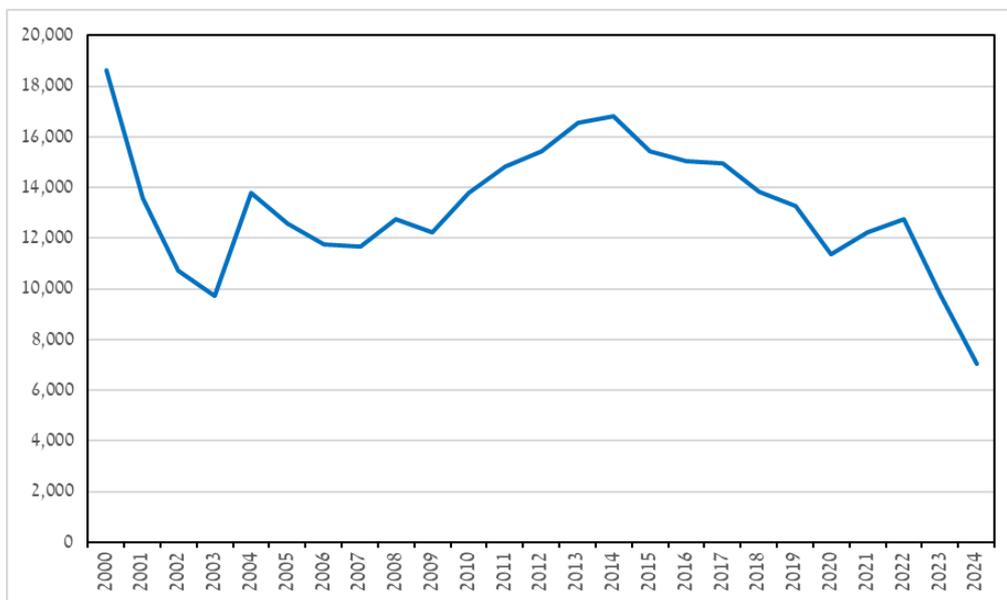
חיילים משוחררים

- דמי אבטלה:** לאחר שבוטל הפטור מתקופת אכשרה לחיילים משוחררים ב-2007, ירד שיעור החיילים המשוחררים בכלל המקבלים דמי אבטלה מכ-10% ב-2006 ל-1% ופחות ב-2009-2019. בשנים 2020-2021 עם העלייה בכלל המקבלים דמי אבטלה, הוכפל מספרם של החיילים המשוחררים ב-10 ויותר והגיע לכ-21 אלף, ושיעורם בכלל המקבלים עלה ל-2%. לאחר שבשנת 2022 הנתונים חזרו לרמה שלפני הקורונה, בשנת 2023 מספר החיילים המשוחררים שקיבלו דמי אבטלה עלה לכ-5,000 ובשנת 2024 מספרם ירד לכ-3,000 (תרשים 4).
- מענק לחייל משוחרר בגין עבודה מועדפת:** ב-2024 קיבלו כ-7,000 חיילים משוחררים מענק בגין עבודה מועדפת – ירידה של כ-28% לעומת 2023 (כ-2,700 מקבלים). מי שהשתחררו בשנים 2019-2020 יכלו להשלים את חודשי העבודה המועדפת בתוך שלוש שנים מהשחרור ואף להתחיל בעבודה המועדפת בשנה השנייה לשחרור גם ללא השלמת תקופת אכשרה לדמי אבטלה (ראו לעיל שינויי חקיקה), כך שיתכן שזו הסיבה לעלייה במספר המקבלים מענק בשנים 2021-2022 לאחר הירידה החדה בשנת 2020. ייתכן שבנוסף לחזרה למגמת הירידה שנרשמה בשנים שקדמו למשבר הקורונה, גיוס המילואים הנרחב מאוקטובר 2023 הוביל לירידה החדה במספר מקבלי המענק בשנים 2023-2024 (תרשים 5).

תרשים 4: חיילים משוחררים שקיבלו דמי אבטלה. 2000-2023



תרשים 5: היילים משוחררים שקיבלו מענק בגין עבודה מועדפת, 2000–2023



עומק האבטלה (משך התשלום)

בקרב המקבלים דמי אבטלה שתקופת זכאותם הסתיימה במהלך 2024²⁰, מספר הימים שבעבורם שולמו דמי אבטלה היה כ-97.4 בממוצע ושיעור המיצוי לאדם (מספר הימים ששולמו כשיעור מסך ימי הזכאות) היה כ-75% בממוצע. כ-46% מן המקבלים דמי אבטלה מיצו את מלוא תקופת הזכאות (לוח 7).

שיעורם של הממצים את מלוא ימי הזכאות היה הנמוך ביותר בקרב מי שהיו זכאים לתקופה של עד 70 ימי אבטלה, כלומר צעירים ששוחררו משירות סדיר או שסיימו שירות לאומי או אזרחי והחלו לקבל דמי אבטלה בתוך פחות משנה ממועד השחרור או סיום השירות. כ-39% מהמקבלים מקבוצה זו ניצלו את מספר הימים המרבי. לעומת זאת, כ-55% מהמקבלים שהיו זכאים לעד 50 ימי אבטלה, כלומר צעירים מתחת לגיל 25 ללא תלויים או שיש להם עד שני תלויים, מיצו את זכאותם המרבית. קבוצה זו כוללת כ-48% מהמקבלים שהיו זכאים לעד 50 ימי אבטלה וקיבלו דמי אבטלה בעבור 50 ימים וכ-7% נוספים שקיבלו דמי אבטלה בעבור יותר מ-50 ימים²¹. השיעור הגבוה ביותר של הממצים את מספר הימים המרבי היה בקרב נשים שהיו

20 קבוצה זו כוללת ברובה אנשים שהחלו את תקופת הזכאות בין פברואר 2023 לינואר 2024 וכן נשים בנות 57-66 ויותר ילידות 1960 ואילך שתקופת הזכאות שלהן החלה בין אוגוסט 2022 ליולי 2023. תקופת הזכאות לדמי אבטלה אורכת 12 חודשים חוץ מלנשים הזכאיות ל-300 ימי אבטלה שיכולות לנצל אותם במשך 18 חודשים.

21 בין אוקטובר 2023 לדצמבר 2023 מובטלים חוזרים בני 40 או פחות ותושבי יישובים מפונים שמיצו את זכאותם לדמי אבטלה היו זכאים להארכה של תקופת התשלום. לפירוט ראו תיקוני חקיקה.

ביטוח אבטלה

זכאיות לתקופה של עד 300 ימים. קבוצה זו כוללת נשים בנות 57-66 ויותר ילידות 1960 ואילך. כ-61% ממקבלות דמי האבטלה מקבוצה זו מיצו את מספר הימים המרבי (לוח 7).

לוח 7: עומק האבטלה (משך התשלום) של מקבלי דמי אבטלה שתקופת זכאותם הסתיימה ב-2024. לפי התקופה המרבית

עומק האבטלה * (ימים)	עומק האבטלה כאחוז מהתקופה המרבית (אחוזים)						סך הכל	תקופה מרבית (ימים)
	ממוצע	**100%	99%-76%	75%-51%	50%-26%	עד 25%		
97.4	75.5	45.6	17.0	12.0	14.2	11.2	324,197	סך הכל
42.4	84.9	54.8	17.7	12.5	10.7	4.3	36,741	50
53.6	80.1	45.7	22.7	12.8	12.9	5.9	31,270	67
50.5	72.1	39.0	13.5	19.1	19.6	8.8	3,055	70
77.0	77.0	41.6	24.2	12.6	13.5	8.1	60,451	100
101.8	73.7	42.8	17.6	12.2	14.5	12.8	63,418	138
124.9	71.4	45.3	12.1	11.3	15.9	15.4	121,279	175
241.7	80.6	61.2	9.8	8.0	10.5	10.6	7,983	300

* מספר הימים ששולמו בעבורם דמי אבטלה.

** בין אוקטובר 2023 לדצמבר 2023 מובטלים חוזרים בני 40 או פחות ותושבי יישובים מפונים שמיצו את זכאותם לדמי אבטלה היו זכאים להארכה של תקופת התשלום. לפירוט ראו **תיקוני חקיקה**.

גובה דמי האבטלה והיקף התשלומים

גובה דמי האבטלה

כאמור, דמי האבטלה בישראל, בדומה לתוכניות ביטוח סוציאלי אחרות, מחושבים על פי נוסחה פרוגרסיבית: ככל שהשכר לפני האבטלה נמוך יותר, כך יחליף התשלום שיעור גבוה ממנו (שיעור החלפה פוחת). בחלק זה יוצגו נתונים על הסכום הממוצע ולאחר מכן נתונים על התפלגות המקבלים לפי סכום התשלום ליום.

גובה דמי האבטלה הממוצעים כאחוז מהשכר הממוצע לפי חוק הביטוח הלאומי היה כ-50% בשנים 2013-2019 (לוח 8). בשנים 2020-2021 ירד הסכום הממוצע עד לכ-40% מהשכר הממוצע עקב עלייה גבוהה יותר בשיעור המקבלים שהשתכרו שכר נמוך בהשוואה לבעלי שכר גבוה, ובשנת 2022 עלה בחזרה לכ-50% מהשכר היומי הממוצע לפי חוק הביטוח הלאומי. בשנים 2023-2024 היה הסכום הממוצע כ-48% מהשכר הממוצע. ירידה זו נובעת בעיקר מגובה דמי האבטלה ששולמו בתקופה שבה היתה עלייה במספר מקבלי דמי האבטלה: בתקופה שבין ינואר עד ספטמבר 2023, לפני פרוץ מלחמת חרבות ברזל, דמי האבטלה הממוצעים היו בגובה של כ-50% מהשכר הממוצע. לעומת זאת, בחודשים אוקטובר-דצמבר בשנת 2023, שבהם חלה עלייה ניכרת מספר המקבלים דמי האבטלה, היה הסכום הממוצע כ-46% מהשכר הממוצע. במהלך

שנת 2024, במקביל לירידה במספר מקבלי דמי האבטלה, עלה גובה דמי האבטלה הממוצעים: בינואר היה הסכום הממוצע ליום 46.1% מהשכר הממוצע (231 ש"ח), ביוני 49.3% (247 ש"ח) ובדצמבר 49.8% מהשכר הממוצע (249.5 ש"ח ליום). דפוס זה הושפע ככל הנראה מהעלייה במספר המקבלים ללא תואר אקדמי בפרוץ המלחמה, בדומה לדפוס במשברים רבים: האוכלוסיות החלשות בשוק העבודה, שהן בעלות שכר נמוך יחסית, נפגעות יותר מהאוכלוסיות החזקות וכתוצאה מכך חלקם של המקבלים שדמי האבטלה שלהם נמוכים – עולה.

בדומה לשנים קודמות, גם ב-2024 דמי האבטלה הממוצעים שקיבלו נשים היו נמוכים מאלו של הגברים. ב-2024 היה הפער 19% בממוצע. חלק קטן מהפער נובע מכך שסכום התשלום המרבי לנשים בנות 57-59 מהיום ה-176 נמוך מהסכום המרבי בעבור הימים שקדמו לתוספת ימי האבטלה שהן זכאיות לה²². בקרב מקבלים עד גיל 56 הפער בין גובה דמי האבטלה של גברים ונשים הוא 17%.

לוח 8: דמי אבטלה ליום ביחס לשכר הממוצע ליום* (אחוזים). 2019–2024

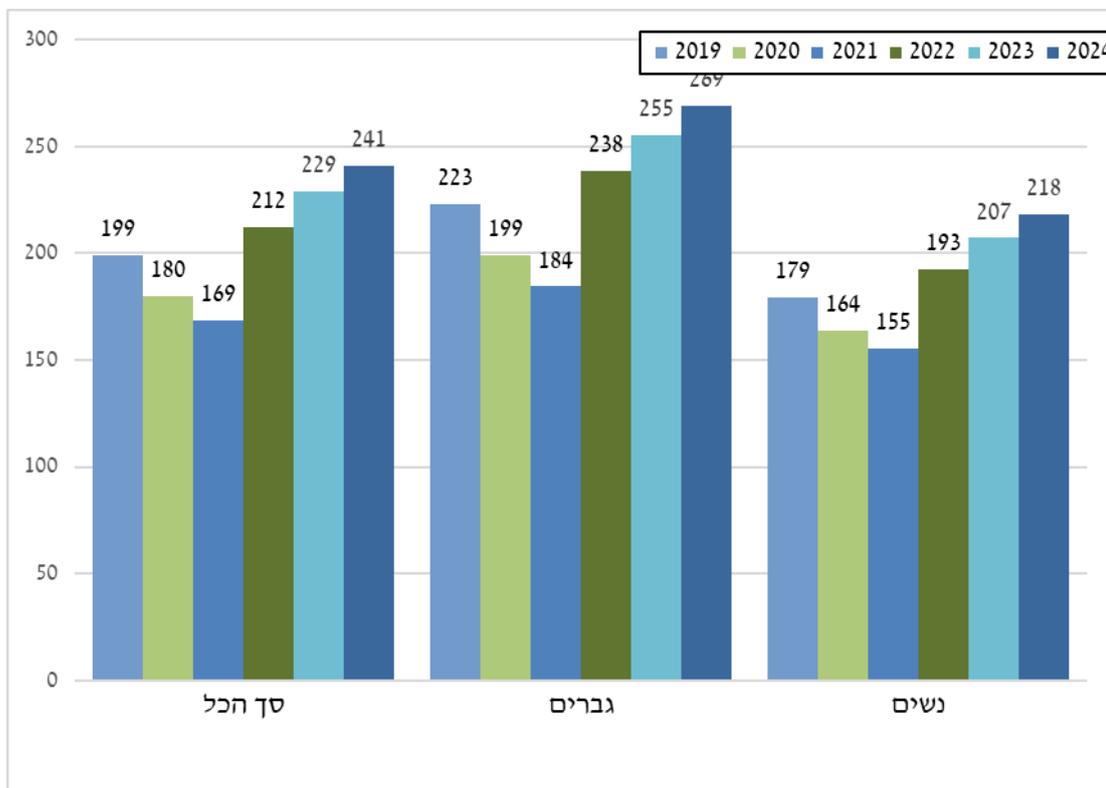
דמי האבטלה הממוצעים ליום כאחוז מהשכר הממוצע ליום	דמי האבטלה ליום ביחס לשכר הממוצע ליום					סך הכל	שנה
	מ-2/3 עד מלוא השכר הממוצע ליום	מ-1/2 עד 2/3	מ-1/3 עד 1/2	מ-1/4 עד 1/3	עד 1/4		
49.7	15.2	30.3	36.3	9.1	9.0	100.0	2019
42.6	9.9	21.5	37.0	14.4	17.2	100.0	2020
40.0	7.6	16.6	38.4	18.9	18.5	100.0	2021
50.3	19.5	29.4	34.1	8.7	8.3	100.0	2022
48.2	16.5	24.8	36.4	11.8	10.6	100.0	**2023
48.0	16.3	24.8	36.7	11.7	10.4	100	**2024

* השכר הממוצע ליום ב-2024 היה 501.44 ש"ח (לפי חוק הביטוח הלאומי).

** משנת 2023 החישוב מבוסס על ממוצע דמי האבטלה ליום באותה השנה. הנתונים עד שנת 2022 מבוססים על גובה דמי האבטלה ליום בחודש האחרון באותה השנה ששולמו בעבורו דמי אבטלה.

ביטוח אבטלה

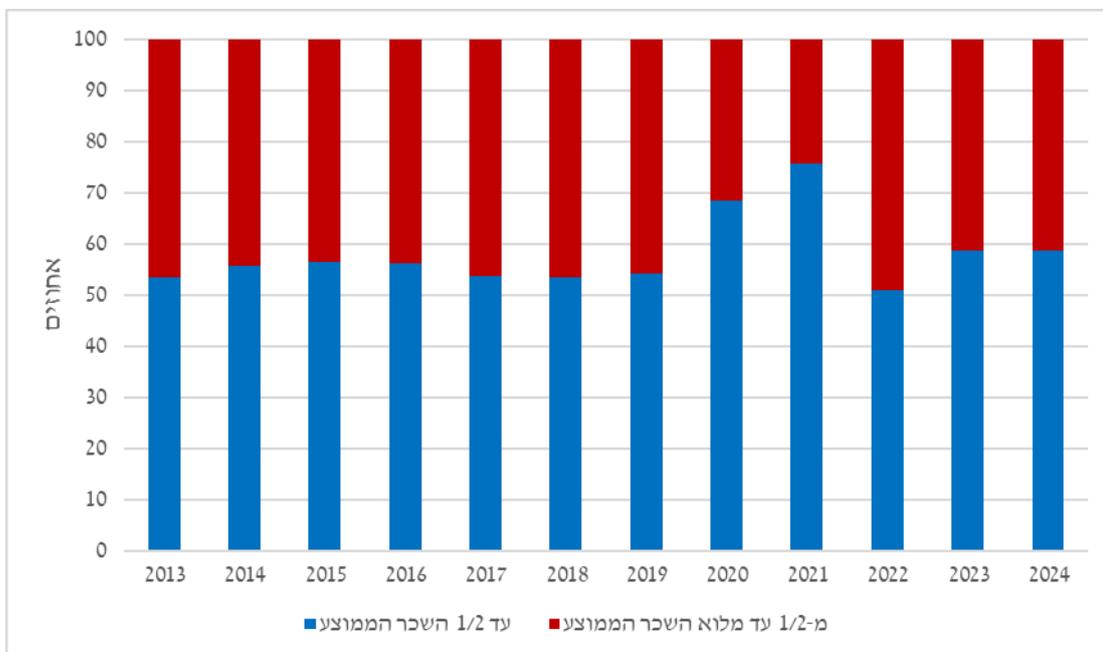
תרשים 6: דמי אבטלה ממוצעים ליום* (ש"ח), 2019–2024



* בשנים 2024-2023 החישוב מבוסס על ממוצע דמי האבטלה ליום באותה השנה. הנתונים עד שנת 2022 מבוססים על גובה דמי האבטלה ליום בחודש האחרון ששולמו בעבורו דמי אבטלה.

שיעור המקבלים דמי אבטלה בגובה מחצית ויותר מהשכר הממוצע לפי חוק הביטוח הלאומי היה בשנים 2019-2011 44%-49%. השיעור ירד בחדות ב-2020-2021 עד 24%, וב-2022 חזר לכ-49% - קצת יותר מאשר בשנים שלפני הקורונה. בשנת 2023 השיעור ירד ל-41% ונותר ברמה זו גם ב-2024 (תרשים 7).

תרשים 7: דמי אבטלה ליום ביחס לשכר הממוצע ליום*, 2013–2024



* שכר יומי ממוצע לפי חוק הביטוח הלאומי (501.44 ש"ח נכון ל-2024).

היקף התשלומים

ההוצאה הכוללת לתשלום דמי אבטלה הסתכמה ב-2024 בכ-6.4 מיליארד ש"ח – עלייה ריאלית של כ-11% לעומת 2023, ועלייה ריאלית של כ-84% לעומת 2022 שבה היתה ההוצאה נמוכה בין היתר עקב הקושי לצבור תקופת אכשרה לאחר מימוש דמי אבטלה בעת משבר הקורונה (לוח 9).

למרות העלייה בהוצאה לתשלום דמי אבטלה בשנים 2023-2024, החלק היחסי של ההוצאה בכלל תשלומי הגמלאות לא גדל במידה ניכרת, זאת בשל גידול בגמלאות אחרות ובעיקר בתגמולי המילואים ובתגמולים לנפגעי פעולות איבה. ב-2023 שיעורם של התשלומים בגין דמי אבטלה בכלל תשלומי גמלאות הביטוח הלאומי היה 4.1% – גבוה במעט בהשוואה לשנת 2022, אז היה השיעור כ-3% בדומה לשנים 2018-2019, טרם משבר הקורונה. ב-2023 היה חלקם בכלל התשלומים 3.8%.

ביטוח אבטלה

לוח 9: התשלומים לדמי אבטלה (מיליוני ש"ח). 2018–2024

שנה	מחירים שוטפים	מחירים קבועים (2024)	שינוי ריאלי (%)
2019	3,841	4,346	10.0
2020	23,572	26,825	517.2
2021	19,498	21,863	-18.5
2022	3,222	3,461	-84.2
2023	5,563	5,734	65.7
2024	6,363	6,363	11.0