

הבטחת הכנסה

חוק הבטחת הכנסה נועד לספק רשת ביטחון אחרונה למשפחות שאין להן הכנסות מעבודה או ממקורות אחרים או למשפחות בעלות הכנסות נמוכות (על פי התנאים בחוק). החוק נכנס לתוקף ב-1982 ושילב במסגרת אחידה את תמיכות הסעד ששילם בעבר משרד העבודה והרווחה ואת תשלומי ההטבה הסוציאלית ששילם הביטוח הלאומי לקשישים ולשאיירים. התשלומים ממומנים על ידי אוצר המדינה.

שנת 2023 נפתחה כהמשך למגמת ירידה במספר המשפחות המקבלות גמלה להבטחת הכנסה, כנראה בעקבות השיפור במצב הכלכלי ודעיכת משבר הקורונה בשנים 2021-2022. אולם בעקבות מלחמת חרבות ברזל, הרבעון האחרון של שנת 2023 הסתיים בעלייה במספר המשפחות המקבלות את הגמלה. בשנת 2024, למרות המשך המלחמה, התחדשה מגמת הירידה שנצפתה בשני העשורים האחרונים וכך גם בשנת 2025, שבה מספר המשפחות המקבלות גמלה היה כ-51 אלף בממוצע לחודש - ירידה של 12.2% לעומת 2024.

תנאי הזכאות לגמלה

לגמלה להבטחת הכנסה זכאים תושבי ישראל בני 20 ויותר החסרים מקור קיום או שההכנסה שלהם ושל בני/בנות זוגם (אם יש) נמוכה כמוגדר בחוק. הגמלה משולמת למשפחה (יחידים או זוגות, עם או בלי ילדים). תובעי הגמלה ובני/בנות זוגם (אם יש) נדרשים לעמוד במבחן תעסוקה, אלא אם כן החוק פוטר אותם מכך.

סכום הגמלה נקבע באחוזים מה**סכום הבסיסי**¹, בהתאם להרכב המשפחה ולמספר הילדים. בעבור ילד אחד או שני ילדים ויותר משולמת גמלה מוגדלת, ובעבור שלושה ילדים או יותר משולמת תוספת בעד הילד השלישי והרביעי בקצבת הילדים. שיעורי הגמלה עולים מגיל 55 עד גיל הפרישה. מי שהגיע לגיל הפרישה ומי שמקבל קצבת אזרח ותיק, שאירים או תלויים לפי חוק הביטוח הלאומי – הגמלה משולמת לו לפי קבוצת הגיל (ראו פרק **אזרח ותיק ושאירים**).

שינויי חקיקה 2017-2025

- בינואר 2017 נקבעה הקלה במבחן ההכנסות לאמהות עצמאיות² (יחידניות) המקבלות גמלה להבטחת הכנסה: שיעור הקיזוז מהגמלה של הכנסות מעבודה הגבוהות מהדיסריגרד (הסכום שאינו מובא בחשבון לצורך הקיזוז), הופחת מ-60% ל-25% עד 4,502 ש"ח (נכון ל-2025). מעבר לסכום שכר זה שיעור הקיזוז נשאר 60%. אמהות עצמאיות זכאיות למענק עבודה אם התוספת לגמלה בעקבות שינוי זה נמוכה ממענק העבודה. ההקלה במבחן ההכנסות וקיזוז התוספת לגמלה ממענק עבודה הופעלו תחילה כהוראת שעה שתוקפה הוארך מספר פעמים, והחל באמצע פברואר 2023 הוראת השעה הפכה להוראת קבע ובוטל השילוב עם מענק עבודה.
- ממרץ 2020, במסגרת ההקלות שניתנו בשל מגפת הקורונה³ בהוראת שעה, דמי האבטלה נחשבו להכנסה מעבודה או ממשלח יד, ורק לאחר ניכוי הסכום שאינו מובא בחשבון (דיסריגרד) בוצעה הפחתה לפי השיעור בחוק (לפני הוראת השעה הופחתו מהגמלה דמי האבטלה במלואם). תוקף הוראת השעה הוארך מספר פעמים והחל באמצע פברואר 2023 הוראת השעה הפכה להוראת קבע.

¹ הסכום הבסיסי הוא הסכום שלפיו מחושבות מרבית הגמלאות מינואר 2006. סכום זה מתעדכן ב-1 בינואר בכל שנה בהתאם לשינוי במדד המחירים לצרכן, המחושב בין נובמבר לנובמבר הקודם. ב-2025 הסכום הבסיסי לגמלה להבטחת הכנסה היה 10,139 ש"ח.

² גם אבות עצמאים.

³ מענק לעידוד תעסוקה (הוראת שעה - נגיף הקורונה החדש), התש"ף-2020.

מקבלי הגמלה – מגמות ומאפיינים, 2003-2025

מספר המשפחות

מיוני 2003 עד דצמבר 2008 ירד ברציפות מספר המשפחות המקבלות גמלה להבטחת הכנסה. מגמה זו החלה עם החקיקה המחמירה ביוני 2003⁴ ונמשכה עקב ההשפעה המתמשכת של הקטנת ההכנסה המרבית המזכה בגמלה והשיפור בתעסוקה במשך בשנים 2004-2007 ובמחצית הראשונה של 2008. הפעלתם של מרכזי התעסוקה במסגרת תוכנית מהל"ב באוגוסט 2005 ובהמשכה תוכנית אורות לתעסוקה באוגוסט 2007 האיצה את המגמה.

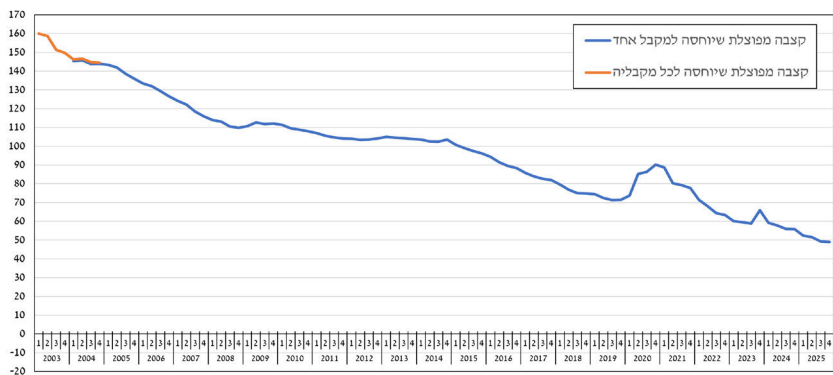
ב-2009 מספר המשפחות בממוצע לחודש נשאר דומה ל-2008, כנראה בשל המשבר הכלכלי והעלייה באבטלה. מ-2010 חוץ מעלייה חד-פעמית קלה (0.6%) ב-2013, בין היתר בשל הרחבת הזכאות לגמלה גם לבעלי רכב, נמשכה הירידה וביתר שאת מ-2015 עד 2018 (4.5% עד 8.5% בהתאמה). ב-2019 התמתנה הירידה, ומספר המשפחות המקבלות הבטחת הכנסה בממוצע לחודש בשנה זו (72.4 אלף) היה הנמוך ביותר מאז 1995.

שנת 2020 נפתחה בהמשך מגמת הירידה במספר המשפחות המקבלות ובפברואר הגיע מספרן לכ-70.5 אלף (תרשים 1). בהמשך השנה לעומת זאת, בעקבות מגפת הקורונה, נסק מספר המשפחות והגיע בדצמבר 2020 לכ-90.7 אלף. בסך הכל היתה ב-2020 עלייה של 15.7% בממוצע לחודש בהשוואה ל-2019. עם דעיכת משבר הקורונה וההתאוששות המצב הכלכלי ירד מספר המשפחות והגיע לכ-74.2 אלף בדצמבר 2021 – ירידה של כ-18% לעומת דצמבר 2020, אך עדיין יותר ממספרן לפני המגפה. ב-2022 ובתשעת החודשים הראשונים של שנת 2023 נמשכה מגמת הירידה, אך בעקבות אירועי אוקטובר שהובילו למלחמת חרבות ברזל היא נעצרה ברבעון האחרון לשנה זו. ב-2023 מספר המשפחות המקבלות בממוצע לחודש היה כ-61.1 אלף – ירידה של 8.5% לעומת 2022 למרות הגידול ברבעון האחרון בעקבות חרבות

⁴ ראו גם סקירה שנתית 2002-2003. החקיקה התייחסה בעיקר לשינויים ברמת הגמלה, במבחן ההכנסות, במבחן התעסוקה וכן ביטול וקיצוץ הטבות נלוות המזכות בגמלה.

ברזל. שנת 2024 נפתחה במגמת ירידה במספר המשפחות המקבלות למרות המשך מלחמת חרבות ברזל וייתכן שבשל השיפור במצב התעסוקה. מספר המשפחות המקבלות בממוצע לחודש ב-2024 היה כ-57.6 אלף, שיעור ירידה של 5.8% בהשוואה ל-2023. מגמת הירידה במספר המשפחות המשיכה גם ב-2025 (למבצע עם כלביא כנגד איראן ביוני 2025 לא ניכרה השפעה על מספר המשפחות המקבלות הבטחת הכנסה, ראו תרשים 1). מספרן בממוצע לחודש היה כ-50.7 אלף - ירידה בשיעור של 12.2% בהשוואה ל-2024, שהוא נמוך מהממוצע שלפני מגפת הקורונה והנמוך מ-1992 (לוח 1).

תרשים 1: משפחות המקבלות הבטחת הכנסה לפי רבעון (אלפים), 2003-2025



לוח 1: משפחות המקבלות גמלה להבטחת הכנסה (ממוצע לחודש), 2025-2021

השנה	סך הכל	
	מספרים מוחלטים	השינוי (%)
2021	81,599	-7.2
2022	66,853	-1.81
2023	61,142	-5.8
2024	57,579	-8.5
2025	50,693	-12.2

הרכב המשפחה

מאז הקיצוץ החד בגמלה והחמרת תנאי הזכאות באמצע 2003 החלה ירידה מתמשכת במספר המשפחות המקבלות גמלה, וב-2025 הגיע מספרן לכ-32% ממספרן ב-2003⁵ (לוח 2). השינויים העיקריים ב-2003 היו: קביעת שני שיעורי גמלה לפי גיל (רגיל ומוגדל) והפחתת הגמלה למי שטרם מלאו להם 55 כאשר שיעור ההפחתה הגבוה ביותר היה למשפחות עם ילדים ולאחריהם לאמהות עצמאיות⁶; שינויים במדדים השונים של מבחן ההכנסות לזכאים שטרם מלאו להם 55 (דיסריגרד ושיעורי קיזוז) וסכום קובע לבני 55 ויותר; שינויים במבחן התעסוקה כגון פטור מהתייצבות בשירות התעסוקה לאמהות לילדים עד גיל שנתיים במקום עד גיל שבע; ביטול עילת בלתי ניתן להשמה ועוד.

בעקבות כך השתנה גם הרכב המשפחה של המקבלים: החמרת תנאי הזכאות פגעה בעיקר במשפחות שבראשן אמהות עצמאיות (למרביתן טרם מלאו 55) ושיעורן בקרב כלל מקבלי הגמלה ירד בהדרגה מ-33.2% ב-2003 ל-24.3% ב-2014 ומאז ועד 2019, עת הגיע ל-29.1%, היה בעלייה. בשנים 2020-2021, שנות משבר הקורונה, עם העלייה בהרכבי המשפחה האחרים ירד שיעורן ל-27.3%, ועם היציאה מהמשבר והתאוששות המשק בשנים 2022-2025 שיעורן עלה והגיע לכשליש מהמשפחות המקבלות (32.5%). גם שיעור הזוגות עם ילדים ירד מאז 2003 (מ-24.4% ב-2003 ל-16.4% ב-2022. ב-2023 הוצאה הירידה והמשיכה גם בשנים הבאות, וב-2025 הגיע שיעורם ל-13.3%).

במקביל לירידה בהרכבי משפחה אלה עלה שיעור היחידים: מ-36.5% ב-2003 ל-46.7% ב-2012, לאחר מכן ירד במתינות עד 45.1% ב-2019, חזר לעלות בשנות הקורונה והגיע לכמחצית מהמקבלים 48.7%, ומאז התייצב על כ-46%-45%. גם שיעור הזוגות ללא ילדים עלה – מ-5.9% ב-2003 ל-8.9% ב-2019, ירד בשנות הקורונה ל-7.6%, שב לעלות ב-2022 ולאחר מכן לרדת וב-2025 הגיע ל-8.1%.

⁵ ראו סקירה שנתית 2002-2003.

⁶ גם אבות עצמאים.

לוח 2: משפחות המקבלות הבטחת הכנסה לפי הרכב המשפחה
(מספרים ואחוזים), 2003, 2021-2025

השנה	הרכב המשפחה		סך הכל
	מספרים	אחוזים	
2003	סך הכל		160,006
	100.0		
	36.5	58,331	יחיד
	33.2	53,191	יחיד + ילדים
	5.9	9,468	זוג
2021	24.4	39,016	זוג + ילדים
	סך הכל		81,529
	100.0		
	48.7	39,671	יחיד
	27.3	22,254	יחיד + ילדים
2022	7.6	6,201	זוג
	16.4	13,403	זוג + ילדים
	סך הכל		66,853
	100.0		
	45.4	30,361	יחיד
2023	29.8	19,927	יחיד + ילדים
	8.7	5,799	זוג
	16.1	10,765	זוג + ילדים
	סך הכל		61,142
	100.0		
2024	45.5	27,800	יחיד
	31.1	18,999	יחיד + ילדים
	8.6	5,264	זוג
	14.8	9,079	זוג + ילדים
	סך הכל		57,579
2025	100		
	46.0	26,466	יחיד
	31.6	18,182	יחיד + ילדים
	8.3	4,768	זוג
	14.2	8,164	זוג + ילדים
	סך הכל		50,693
	100		
	46.1	23,362	יחיד
	32.5	16,483	יחיד + ילדים
	8.1	4,084	זוג
	13.3	6,765	זוג + ילדים

עילות הזכאות

נוסף על שינויי הדמוגרפיה בקרב מקבלי הגמלה הסתמנו משנת 2003 גם שינויים בעילות הזכאות לגמלה (לוח 3):

- חלקם של מחוסרי התעסוקה בכלל המקבלים עלה עד 2013 וירד בעקביות מ-2014 עד 2019. בשנת 2020 עלה חלקם בכ-6 נקודות אחוז והגיע ל-57% מהמקבלים - תוצאה של חלק מההשפעות של מגפת הקורונה והסגרים. ב-2021 התאושש שוק העבודה ועם הירידה בכלל מקבלי הבטחת הכנסה ירד גם מספרם של מחוסרי התעסוקה, אך שיעורם עלה לכ-58%. בשנים 2022-2025 שיעורם חזר לרדת וב-2025 היה כ-41%.
- שיעור המועסקים בשכר נמוך 7 בקרב המקבלים הבטחת הכנסה עלה בשנים 2016-2019 והגיע ל-21.1% מכלל המקבלים. ב-2020 וב-2021 ירד השיעור והגיע ל-17%. הסיבה היתה פיטורים או הוצאה לחל"ת של עובדים בשכר נמוך בעת משבר הקורונה בשיעורים גבוהים יותר מאשר עובדים בעלי שכר גבוה (במקביל לעלייה בשיעור מחוסרי התעסוקה). ב-2022, עם ההתאוששות בשוק העבודה, עלה מחדש שיעורם לרמה של לפני מגפת הקורונה ל-21.3%. בשנים 2023-2025 הוסיף שיעורם לעלות והגיע ל-24.5% ב-2025.
- חלקן של אמהות לילדים קטנים (הפטורות ממבחן תעסוקה לפי התנאים בחוק) בכלל מקבלי הגמלה ירד עד 2012, ומאז נותר יציב למדי לאורך השנים - כ-7%.
- שיעור המקבלים גמלה בגין הכשרה מקצועית או גמלה בגין אבחון מקצועי ירד - מ-2.5% במחצית הראשונה של 2005 ל-0.4%-0.5% בשנים 2013-2017, עלה ל-0.9% ב-2018 ומאז נמצא במגמת ירידה עד 0.1% בשנים 2023-2025. גמלה בגין הכשרה מקצועית ניתנת למשתתפים בקורסים של האגף להכשרה מקצועית באמצעות שירות התעסוקה. גמלה בגין אבחון מקצועי ניתנת למי

⁷ שכירים שהכנסתם נמוכה מהקבוע בחוק ועצמאים בתנאים האלה: הם מקבלים ליווי לפתיחת עסק חדש מטעם משרד הכלכלה, והכנסותיהם ושעות העבודה השבועיות הן כפי שנקבעו בידי הביטוח הלאומי.

- שהופנו לתוכניות שיקום, במרכזי שיקום מקצועיים או תוכניות בפיקוח משרד ממשלתי. ההפניה נעשית על ידי שירות התעסוקה או על ידי עובדים סוציאליים בקהילה.
- שיעור המקבלים גמלה בגין התמכרות לסמים או לאלכוהול או שהות בגמילה (שיקום) עלה באיטיות מ-2017 עד 2019, שבה הוא הגיע ל-3.4%. ב-2020 ו-2021 שיעורם ירד ל-2.8% ול-2.6% בהתאמה, בשל ההקלות שניתנו בהגשת תביעה בגין העדר תעסוקה. מכאן עולה שבקבוצת המקבלים בגין העדר תעסוקה היו גם זכאים לגמלה בגין גמילה או התמכרות. בשנת 2022 שב שיעורם לעלות מ-3.0% ב-2022 ל-3.2% ב-2023. ב-2024 שיעורם נשאר יציב והגיע ל-3.1% וב-2025 שיעורם עלה ל-3.3% בכלל המקבלים - המתקרב לרמתו לפני הקורונה.
 - שיעור המקבלים גמלה בגין טיפול בבן משפחה חולה עלה לאורך השנים מ-1.0% ב-2003 ל-9.5% ב-2025 בכלל המקבלים.

לוח 3: התובעים הבטחת הכנסה ובני זוגם לפי עילת הזכאות, 2021-2025

ממוצע 2025		ממוצע 2024		ממוצע 2023		ממוצע 2022		ממוצע 2021		העילה
מספרים	אחוזים	מספרים	אחוזים	מספרים	אחוזים	מספרים	אחוזים	מספרים	אחוזים	
100	61,541	100.0	70,512	100.0	75,485	100.0	83,417	100.0	101,133	סך הכל
41.4	25,492	45.4	32,119	46.4	35,003	49.6	41,369	58.1	58,786	מחוסר תעסוקה
0.1	20	0.1	38	0.1	53	0.2	139	0.2	198	בהכשרה או אבחון
24.5	15,053	22.7	16,010	22.7	17,148	21.3	17,735	17	17,155	שכר נמוך
3.3	2,039	3.1	2,204	3.2	2,408	3.0	2,468	2.6	2,585	התמכרות או גמילה
6.7	4,112	7.2	5,050	7.4	5,570	7.5	6,270	7.1	7,225	הורה לילדים קטנים
9.5	5,847	8.1	5,708	7.3	5,495	6.3	5,223	4.8	4,832	מטפל בבן משפחה חולה
14.6	8,978	13.4	9,458	13.0	9,808	12.2	10,213	10.2	10,352	אחר

תעסוקה, בעלות על רכב והכנסות

- **תעסוקה:** הירידה של מספר המשפחות המקבלות גמלה בשנים 2004-2008 לוותה באותן שנים בעלייה בחלקן של המשפחות העובדות בקבוצה זו, מ-25.5% ל-28.6%. בשנים 2009-2019 חלקן של המשפחות העובדות עלה וירד לסירוגין והיה ב-2019 35.5%. בשנים 2020-2021, עם העלייה במספר המשפחות המקבלות גמלה בשל השפעת משבר הקורונה על התעסוקה, ירד חלקן של המשפחות העובדות והגיע ל-29.8% ב-2021 (המשמעות היא שלכ-70% מהמשפחות שקיבלו ב-2021 גמלה לא היתה הכנסה מעבודה, ולכן עלה שיעור המקבלים בגין חוסר תעסוקה). ב-2022 בעקבות השיפור במצב הכלכלי עלה מחדש שיעור המשפחות העובדות והגיע ל-36.4% (שיעור המועסקים עלה בתקופה זו בכלל המשק וגם בקרב מקבלי הגמלה להבטחת הכנסה). ב-2023-2025 מספרן של המשפחות המקבלות גמלה הוסיף לרדת ושיעור המשפחות העובדות הוסיף לעלות והגיע ב-2025 לכ-42% מכלל המשפחות המקבלות הבטחת הכנסה (לוח 4).
- שיעור המשפחות ששכרן מעבודה 3,000 ש"ח ויותר במחירים שוטפים עלה והגיע ב-2025 ל-48.2%. העלייה אפיינה את כלל הרכבי המשפחה (לוח 5).
- **בעלות על רכב:** מאוגוסט 2012 גם בעלי רכב זכאים לגמלה להבטחת הכנסה ובתנאי ששווי עד 45,057 ש"ח (ב-2025). כ-18% מכלל המשפחות המקבלות גמלה (8,933 משפחות) החזיקו רכב בדצמבר 2025 (לא כולל רכב לצרכים רפואיים) - 1,017 פחות מאשר בדצמבר 2024. לכ-62%, כ-5,528 משפחות, סכום הגמלה נשאר בעינו למרות החזקת הרכב. למשפחות הנותרות הופחתה הגמלה ב-261 ש"ח בממוצע. כ-2,350 משפחות נוספות החזיקו רכב לצרכים רפואיים בדצמבר 2025 (לעומת כ-2,270 בדצמבר 2024).
- **הכנסות מגמלאות:** יש גמלאות שמשלם הביטוח הלאומי המובאות אף הן בחשבון במבחן ההכנסות. ב-2025 היה שיעורן של המשפחות שהיו זכאיות לגמלאות נוספות מהביטוח הלאומי (לרבות דמי אבטלה, אך לא גמלאות מחליפות שכר אחרות) 3.9% בממוצע לחודש לעומת 3.8% ב-2024 ו-4.0% ב-2023. הכנסתן החודשית הממוצעת מן הגמלאות היתה ב-2025 2,598

ש"ח לעומת 2,518 ש"ח ב-2024. ל-5,715 משפחות (11.3%) היתה ב-2025 הכנסה גם מעבודה וגם מגמלאות הביטוח הלאומי, בסכום ממוצע של 4,813 ש"ח למשפחה, לעומת 6,136 ש"ח ב-2024 בסכום ממוצע של 4,630 ש"ח למשפחה. בהשוואה ל-2024 שיעור המשפחות שלהן הכנסה מגמלאות ומשכר עלה והכנסתן עלתה ב-183 ש"ח בממוצע. העלייה בהכנסה נובעת בחלקה מהעלייה בשכרן של המשפחות העובדות (לוח 4).

• **הכנסות מהון או מנדל"ן:** בדצמבר 2025 היה לכאלף משפחות (0.8% מן המשפחות המקבלות גמלה) הון שבגיניו הוקטנה גמלתם, לעומת 2.4% בדצמבר 2024. ההכנסה הממוצעת שנזקפה למשפחה כזאת היתה 371 ש"ח. לכ-513 משפחות היו הכנסה מעבודה וזקיפת הכנסה מנכסים פיננסיים - הכנסה מעבודה של 3,407 ש"ח בממוצע והכנסה מנכסים פיננסיים של 314 ש"ח בממוצע. מספר המשפחות שלהן נזקפה הכנסה מהון ירד אפוא בהשוואה ל-2024 אך הסכום הממוצע עלה.

בדצמבר 2025 801 משפחות המקבלות גמלה (1.0%) היו בעלות נכסי נדל"ן וההכנסה הממוצעת שנזקפה לכך היתה 472 ש"ח, לעומת 978 ש"ח כאלה (1.7%) והכנסה ממוצעת נזקפת של 433 ש"ח בדצמבר 2024. רק ל-7 משפחות שהיתה להן הכנסה מעבודה נזקפה הכנסה גם מנדל"ן וגם מהון.

לוח 4: משפחות בעלות הכנסה מעבודה לפי הרכב המשפחה
(מספרים מוחלטים ואחוזים), 2021-2025

הרכב המשפחה	מספר המשפחות העובדות	השיעור בכלל המשפחות (%)
ממוצע 2021		
סך הכל	24,325	29.8
יחיד	6,921	17.4
יחיד + ילדים	10,756	48.3
זוג	1,575	25.4
זוג + ילדים	5,073	37.8
ממוצע 2022		
סך הכל	24,357	36.4
יחיד	6,476	21.3
יחיד + ילדים	11,236	56.4
זוג	1,609	27.7
זוג + ילדים	5,036	46.8
ממוצע 2023		
סך הכל	24,394	39.9
יחיד	6,658	23.9
יחיד + ילדים	11,385	59.9
זוג	1,681	31.9
זוג + ילדים	4,669	51.4
ממוצע 2024		
סך הכל	23,212	40.3
יחיד	6,377	24.1
יחיד + ילדים	11,024	60.6
זוג	1,629	34.2
זוג + ילדים	4,181	51.2
ממוצע 2025		
סך הכל	21,495	42.4
יחיד	5,891	25.2
יחיד + ילדים	10,390	63.0
זוג	1,485	36.4
זוג + ילדים	3,729	55.1

**לוח 5: ההכנסה מעבודה של המשפחות המקבלות הבטחת הכנסה
לפי הרכב המשפחה ורמת השכר, 2021-2025**

הרכב המשפחה						השכר (ש"ח)
						1,000-1
						1,500-1,000
						2,000-1,500
						3,000-2,000
						3,500-3,000
						3,500+
ממוצע 2021						
סך הכל	14.1	8.2	14.7	32.8	9.1	21.1
יחיד	21.0	13.9	21.0	36.5	5.2	2.4
יחיד + ילדים	9.8	5.7	10.0	28.2	11.4	34.9
זוג	13.8	7.6	20.2	33.1	8.5	16.8
זוג + ילדים	13.8	6.3	14.2	37.3	9.7	18.7
ממוצע 2022						
סך הכל	7.6	5.6	15.0	37.5	10.1	24.1
יחיד	14.1	10.2	22.6	43.2	6.7	3.2
יחיד + ילדים	5.1	3.7	9.7	31.2	12.1	38.2
זוג	7.8	5.5	22.0	37.3	8.3	19.1
זוג + ילדים	4.9	4.0	15.0	44.4	10.4	21.3
ממוצע 2023						
סך הכל	7.3	5.0	12.4	37.3	10.8	27.3
יחיד	13.6	8.7	18.9	44.5	8.8	5.4
יחיד + ילדים	4.9	3.6	8.0	29.4	12.1	42.0
זוג	6.2	4.6	20.2	37.8	8.7	22.3
זוג + ילדים	4.4	3.1	11.1	46.0	11.0	24.4
ממוצע 2024						
סך הכל	7.0	4.4	10.2	36.0	11.8	30.6
יחיד	13.0	7.7	15.9	44.9	11.0	7.6
יחיד + ילדים	4.8	3.1	6.5	27.4	12.5	45.7
זוג	5.3	3.6	17.7	36.0	9.7	27.7
זוג + ילדים	4.3	3.2	8.5	44.8	12.1	27.1
ממוצע 2025						
סך הכל	6.3	3.9	7.4	34.1	13.0	35.2
יחיד	12.1	7.0	12.0	45.1	13.1	10.8
יחיד + ילדים	4.3	2.6	4.7	24.4	12.7	51.3
זוג	4.9	3.3	11.0	40.2	9.8	30.8
זוג + ילדים	3.7	2.8	6.2	41.6	14.8	30.9

רמת הגמלה

מהתפלגות הרכב המשפחות לפי שיעור הגמלה בדצמבר של כל שנה, עולה כי חלקם של היחידים בני פחות מ-55 וללא ילדים (המקבלים גמלה בשיעור רגיל) בכלל מקבלי הגמלה בדצמבר 2019 היה כ-22%. בדצמבר 2020, שנת מגפת הקורונה, עלה חלקם לכ-32%, ועם דעיכתה ירד והגיע בדצמבר 2022 ל-23%, הרמה של לפני משבר הקורונה. כתוצאה ממלחמת חרבות ברזל עלה חלקם והגיע ל-26% בדצמבר 2023, אך בדצמבר 2024 ובדצמבר 2025 ירד והגיע לכ-23% - לרמה של לפני המלחמה.

חלקם של יחידים בני 55 ויותר (המקבלים גמלה בשיעור מוגדל) נותר יציב בשנים 2018-2019 וירד במהלך הקורונה ב-2020 עקב עלייה בהרכבי משפחה אחרים. בשנתיים שלאחר מכן עלה, ב-2023 ירד שוב לכ-20%, ב-2024 עלה שוב לכ-23%, וב-2025 נותר ללא שינוי. גם חלקן של האמהות העצמאיות בנות פחות מ-55 שהיה ב-2019 כ-26% - ירד ב-2020 ל-23%. מ-2021 חלקן שב לעלות ובשנים 2022-2025 הוא נע סביב 27%. ב-2024 הוסיף לעלות וב-2025 הגיע לכ-29% בכלל מקבלי הגמלה. שיעור הזוגות עם ילדים (המקבלים גמלה בשיעור רגיל) נותר יציב במשך השנים - כ-12%-11% - וירד לכ-10% בשנים 2024-2025 (לוח 6).

סכום הגמלה והיקף התשלומים

ב-2025 עלו סכומי הגמלה ב-2.4%, בהתאם לעליית מדד המחירים לצרכן שעל פיו הגמלאות מעודכנות (בכל נובמבר לעומת נובמבר שעבר). במחירים ריאליים (מחירי 2025), המחושבים על פי הממוצע השנתי של מדד המחירים לצרכן, עלתה הגמלה ב-0.4%, ובמונחי השכר הממוצע היא נשחקה ב-0.7% (לוח 7).

משפחות שבהן שלושה ילדים או יותר זכאיות לתוספת בעבור הילד השלישי והרביעי, המשולמת עם קצבת הילדים. כך, למשל, אם עצמאית לשלושה ילדים שטרם מלאו לה 55, המקבלת גמלה בשיעור 39% מהסכום הבסיסי (שהם 29% מהשכר הממוצע במשק), קיבלה בפועל ב-2025 - עם קצבת הילדים והתוספת בגין הילד השלישי - 34.2% מהשכר הממוצע, שהם 4,662 ש"ח.

לוח 6: המשפחות המקבלות הבטחת הכנסה לפי הרכב המשפחה ושיעור הגמלה (אחוזים), 2021-2025 (דצמבר)

הרכב משפחה					דצמבר	דצמבר	דצמבר	דצמבר	דצמבר
					2021	2022	2023	2024	2025
סך הכל					100	100	100	100	100
יחיד המקבל שיעור רגיל					25.5	22.6	26.0	23.1	22.6
יחיד המקבל שיעור מוגדל					0.5	0.4	0.4	0.4	0.4
(פחות מ-55, "זכאים קודמים")									
יחיד המקבל שיעור מוגדל (55+)					20.6	21.9	20.2	22.6	22.7
אם עצמאית** (פחות מ-55)					25.1	27.0	26.8	27.9	28.8
אם עצמאית מעל 55					2.3	2.5	2.4	2.6	2.7
זוג המקבל שיעור מוגדל (55+)					5.7	6.2	5.5	5.9	5.6
זוג עם ילדים המקבל שיעור רגיל					12.3	11.2	11.2	10.1	9.7
זוג עם ילדים המקבל שיעור מוגדל					0.5	0.4	0.3	0.3	0.3
(פחות מ-55, "זכאים קודמים")									
זוג + ילדים המקבל שיעור מוגדל (55+)					3.4	3.5	3.0	3.0	3.0
אחר					4.1	4.3	4.2	4.1	4.2

מי שהחלו לקבל הבטחת הכנסה בשיעור זה לפני יוני 2003.
** גם אם.

תשלומי הגמלה להבטחת הכנסה הגיעו ב-2025 ל-1.473 מיליארד ש"ח - ירידה ריאלית של 12.3% לעומת 2024 (לוח 8). הירידה ב-2025 נבעה בעיקר מהירידה במספר המשפחות המקבלות גמלה (12.2%-, לוח 1) שמותנה בהעלאת סכום הקצבה ב-2.4%.

לוח 7: הגמלה להבטחת הכנסה במחירים קבועים וכאחוז מהשכר הממוצע למשרת שכיר*, לפי הרכב המשפחה (ש"ח ואחוזים), 2021-2025

השנה	יחיד		אם עצמאית**		זוג עם 2 ילדים					
	שיעור רגיל		שיעור מוגדל		עם 2 ילדים		שיעור רגיל		שיעור מוגדל	
	האחוז	במחירי	האחוז	במחירי	האחוז	במחירי	האחוז	במחירי	האחוז	במחירי
	2025	מהשכר	2025	מהשכר	2025	מהשכר	2025	מהשכר	2025	מהשכר
	(ש"ח)	הממוצע	(ש"ח)	הממוצע	(ש"ח)	הממוצע	(ש"ח)	הממוצע	(ש"ח)	הממוצע
למבוגר במשפחה לא מלאו 55 שנה										
2021	2,034	15.0	2,289	16.8	3,967	29.2	3,407	25.0	3,967	29.2
2022	1,995	15.3	2,244	17.2	3,891	29.9	3,342	25.7	3,891	29.9
2023	2,017	15.2	2,268	17.1	3,931	29.6	3,377	25.4	3,931	29.6
2024	2,020	14.8	2,273	16.6	3,940	28.8	3,385	24.7	3,940	28.8
2025	2,028	14.9	2,281	16.7	3,954	29.0	3,397	24.9	3,954	29.0
לפחות אחד מבני המשפחה מעל גיל 55										
2021	2,543	18.7	2,543	18.7	5,176	38.1	5,035	37.0	5,035	37.0
2022	2,494	19.2	2,494	19.2	5,077	39.0	4,938	37.9	4,938	37.9
2023	2,520	18.7	2,520	18.7	5,130	38.1	4,990	37.6	4,990	37.6
2024	2,526	18.5	2,526	18.5	5,141	37.6	5,001	36.6	5,001	36.6
2025	2,535	18.6	2,535	18.6	5,165	37.9	5,019	36.8	5,019	36.8

* כפי שמדדה הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה.
** גם אם עצמאי.

לוח 8: תשלומי הגמלה להבטחת הכנסה (ללא הוצאות מינהל, מיליוני ש"ח), 2021-2025

השנה	מחירים שוטפים	מחירי 2025
2021	2,064	2,385
2022	1,756	1,943
2023	1,643	1,745
2024	1,630	1,679
2025	1,473	1,473