

# 5

---

**קְרָנוֹת הַבִּיטוֹחׁ הַלְּאֹוֹמִי**



## 1. קרנות הביטוח הלאומי – כללי

הפעולות העיקרית של המוסד לביטוח לאומי מתמקדת במתן גמלאות בסכ"ף או בע"ן לזכאים להן על-פי החוק. גמלאות אלה ממומנות מתקציב המוסד ומדמי ביטוח לאומי וביטוח בריאות שוגבה המוסד.

**כהשלמה** לממלאות, הביטוח הלאומי מסייע גם בפיתוח שירותים בקהילה במטרה לשפר את רוחותן של אוכלוסיות בסיכון ולהרחיב את מגלן החזמיניות שלהם.<sup>1</sup> פעילות זו נעשית באמצעות קרנות הביטוח הלאומי.<sup>2</sup> אגף הקרןנות (האגף לפיתוח שירותי) הוקם בשנת 2002, כדי לרכז את פעילותן של כל הקרנות,<sup>3</sup> ובאמצעותן לקדם פרויקטים, תוכניות ומיזמים<sup>3</sup> שיפתחו ויטמעו בשירותים חברתיים ותשתיות בהתאם למידניות המוסד ולצורך אוכלוסיות היעד: ילדים ומבוגרים עם צרכים מיוחדים, קשישים מוגבלים המתגוררים בקהילה או במוסדות, משפחות ויחידים במצבה כלכלית וחברתנית, מובטלים תקופת ממושכת, ילדים ונוער בסיכון, עובדים הנמצאים בסיכון לתאונות עבודה, וקבוצות אחרות כמו תושבים בפריפריה, ערבים וחרדים. בקשوت לסייע מגיעות לקרנות בשדי דרכים עיקריות: בעקבות "קול קורא" ייעדי לתחום מסוים שהמוסד מפרסם או בעקבות פניות יוצאות של גופים שונים.

סמכותן של הקרנות לפתח שירותי רווחה, כמו גם התקציב השנתי המרבי של כל קרן, מעוגנים בחוק<sup>4</sup>, שבו נקבעו תקנות לבחינת הפרויקטאים או התוכניות ולהשתפות המוסד במימון, באמצעות חלק מדמי הביטוח הנגבים מהמעסיקים ומהמבצעים בענף המתאים.

האגף פועל באמצעות חמישה קרנות: הקרן לפיתוח שירותי לנכים, הקרן לקידום תוכניות סייעוד, הקרן למפעלים מיוחדים, הקרן למימון פעולות בטיחות וגהות בעבודה (מנוף), והקרן לפיתוח שירותים לילדים ובני נוער בסיכון.

- הקרן לפיתוח שירותי לנכים: מסייעת לגופים ציבוריים לפתח שירותי לנכים עם מוגבלות כדי לשלם בחברה ובעבודה ולשפר את רווחתם. הקרן פועלת בתחוםים אלה: החינוך המיוחד והגיל הרך; שיקום תעסוקה לנכים; דיור מוגן בקהילה; פעילות פנאי וספורט; שיפור תנאים פיזיים במוסדות לנכים ורכישת ציוד לשיקום; וסייע בהנגשה לנכים במבנים ציבוריים. הקרן גם מסייעת בשיפור איכות החיים והשירותים במוסדות.

1 קרן המחקרים הכלולה אף היא בחוק פועלת במסגרת מינהל המחקה והתקנון, ראו להלן בהמשך הפרק.  
2 עד 2002 פעלה כל קרן בענף הרלוונטי חז' מקרון ילדים, שהוקמה ב-2004, והקרן למפעלים מיוחדים, שפעלה במסגרת מינהל המחקה.

3 פרויקט עוסק בעיקר בבניהית תשתיות והצטיידות, תוכנית היא בעיקר הפעלת שירות, ומיזם הוא פרויקט או תוכנית מקיפים או הנעים בשיתוף הפעולה בין כמה קרנות.  
4 חוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב) התשנ"ה - 1995.

- הקרן לקידום תוכניות סייעוד: מסיינית בפיתוח שירותים לключиים מוגבלים ובשפורים בקהילה ובמוסדות, הקמת מרכזיו יום לשקשישים, רכישת ציוד לצרכים מיוחדים, הכשרת כוח אדם לטיפול בקשישים ושפור השירותים במוסדות סייעוד.
- הקרן לפיתוח מפעלים מיוחדים: מסיינית לגופים ציבוריים ופרטיים לפתח שירותים חברתיים בעלי מרכיב ניסיוני חדשני ב מגוון תחומיים ובעיקר לקבוצות בסיכון: משפחות שאין מתפקדות, נוער וילדים בסיכון, אנשים עם צרכים מיוחדים וקשישים הסובלים מאלימות. תוכניות אלה מיועדות לפיתוח ולהטמעה בקהילה ברחבי הארץ, ולכן רובן מלאות בהערכתה מחקרית.
- הקרן לפיתוח שירותי ילדים ובני נוער בסיכון: פועלת לפחותם את הטיפול בילדים שטרם מלאו להם 18 שנים הנמצאים בסיכון בשל הזנחה, התעללות, אלימות ופגיעה מינית, לרבות ילדים ובני נוער שעברו על החוק, משתמשים בסמים או חשופים לתנאי חיים מסכנים. הקרן עוסקת בעיקר בפיתוח תוכניות להכנת מתבגרים לחים עצמאיים ולמניעת תלות עתידית בקצבאות המוסד תוך פיתוח מסוגلات לתעסוקה.
- הקרן גם מסיינית בהתמודדות עם הפרעות קשב וריכזו המהווים בסיס לאוכלוסייה בסיכון ומטפלת בילדים ובני נוער שנפגעו מינית. תוכניות השיקום של הקרן מסייניות לחבר מחדש את הילדים הללו למערכות של חינוך ורווחה ולמנוע את הידדרותם למצב עוני ונזקוקות.
- קרן "מנוף": מיועדת למימון פעולות למניעת תאונות בעבודה ולעידוד תוכניות להגברת הבטיחות והגנות: מימון מחקרים בתחום הבטיחות והגנות בעבודה ויישום מסקנותיהם במפעלים ניסיוניים; פיתוח וSHIPOR אמצעי בטיחות חדשניים; איתור סיכון מקצועיים ומגעים בטיחותיים במקומות העבודה; וסיוע ברכישת אמצעי בטיחות, בפעולות הדרכה ובמבצעי הסברה ופרסום.

## 2. תמצית הפעולות ב-2015

כמו בשנים האחרונות, גם ב-2015 פעלו קרנות המוסד בעיקר באזור אוכלוסיות בסיכון (כמפורט בסעיף 1 לעיל), בחינוך והשכלה ובהכנה והשמה בתעסוקה, שהםABAני היסוד של מדיניות הרווחה והבטיחון הסוציאלי ותחום פעילות מרכזי בשלושמן הקרנות: הקרן לפיתוח שירותים לנכים, הקרן למפעלים מיוחדים והקרן לילדים ונוער בסיכון.

זה כמו שניהם הקרן פעילותם ומיימונם עסוקות בפיתוח ובIMPLEMENTATION של תוכניות לתעסוקת אוכלוסיות מוחלשות. ב-2015 הושקנו, בשיתוף משרד האוצר והמועצה הלאומית לכלכלה במשרד ראש הממשלה, שתי קרנות לעידוד ופיתוח עסקים חברתיים<sup>5</sup> (קרנות יוזמה). קרנות אלו מעניקות ליווי מקצועי לעסקים חברתיים המפעלים קבוצות מוחלשות - אנשים עם מוגבלות, מבוגרים זכאי השלים הכנסה, בני נוער וצעירים בסיכון, אסירים משוחררים ומשפחות חד הוריות המקבלות הבטחת הכנסה. קרנות היוזמה ממומנות על-ידי הביטוח הלאומי, משרד האוצר, תרומות ומשכיעים נוספים, ומופעלות באמצעות ציינים - קרן יוזמה דואלייס וקרן יוזמה NIV. ההיקף הכספי הכלול של קרנות יוזמה הוא 50 מיליון ש"ח.

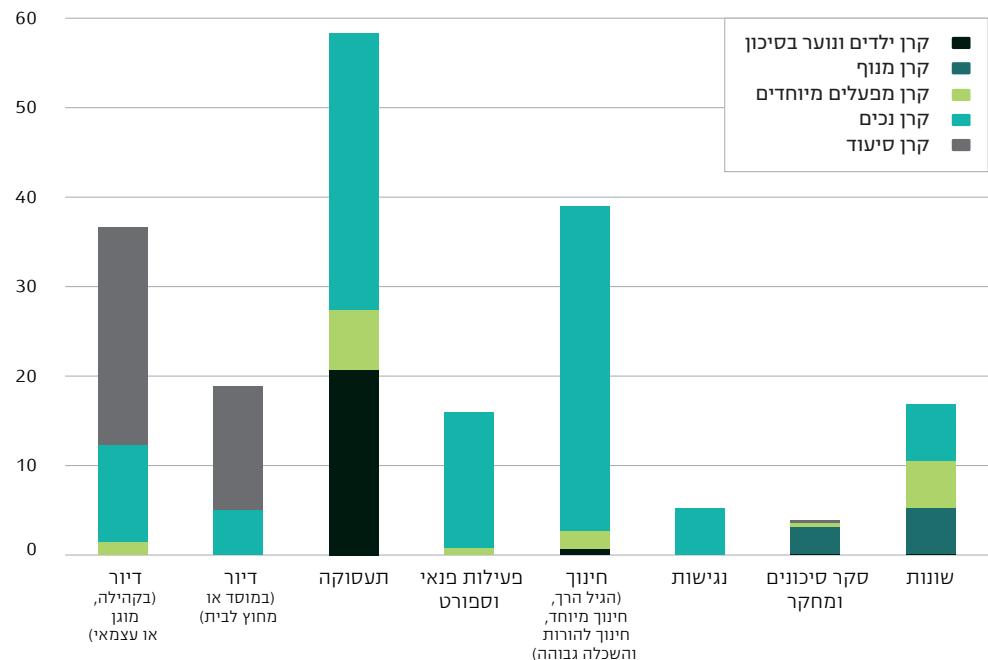
הקרן לפיתוח שירותים לנכים, בשיתוף moden הריאי במשרד הכלכלה, השיקה ב-2015 מיזמי תמייה במחקר ופיתוח של פתרונות טכנולוגיים לאנשים עם מוגבלות כדי להגבר את השתלבותם בחברה ובעבודה.

עוד פועל הקרן ב-2015 בפיתוח דיור בקהילה ודיור מוסדי (דיור במוסדות) - כ-30% מותקציבן יועד לתחום זה. תחומי הפעולות העיקריים של הקרן ב-2015 אפשר לראות בלוח 1.

לוח 1  
הסיווע שאושר לפי קרן ולפי תחום פעילות (מיליוני ש"ח), 2015

תחום הסיווע	נכדים	סיעוד	מספר מפעלים מיוחדים	ילדים ונעור בסיכון	מנוער	מספר כל	הקרן		הסיווע שאושר
							מכהן באשכול	כאותו מהתקציב	
דיור בקהילה	10.9	24.4	1.4	-	-	36.6	18.8	36.6	הסיווע שאושר
דיור מוסדי	5.0	13.9	-	-	-	18.9	9.7	18.9	הסיווע שאושר
תעסוקה	30.9	-	6.7	20.7	-	58.3	30.0	58.3	הסיווע שאושר
פנאי וספורט	15.2	-	0.8	-	-	15.9	8.2	15.9	הסיווע שאושר
חינוך (הגיל הרך, חינוך מיוחד, חינוך להורות והשכלה גבוהה)	36.4	-	2.0	0.7	-	39.0	20.0	39.0	הסיווע שאושר
גניות	5.2	-	-	-	-	5.2	2.6	5.2	הסיווע שאושר
סקר סיכון ומחקר	-	0.2	0.5	0.02	3.1	3.8	2	3.8	הסיווע שאושר
שינויות	6.3	-	5.3	0.03	5.2	16.8	8.6	16.8	הסיווע שאושר
<b>סך הכל</b>	<b>109.8</b>	<b>38.5</b>	<b>16.6</b>	<b>21.4</b>	<b>8.3</b>	<b>194.5</b>	<b>100.0</b>	<b>194.5</b>	<b>הסיווע שאושר</b>

תרשים 1  
הסיווע שאושר לפי קרן ולפי תחום פעילות (מיליוני ש"ח), 2015



## 3. היקף הבעלות

בשנת 2015 חתמו הקרןנות על הסכמים לפיתוח שירותים רווחה בהיקף של כ- 194.5 מיליון ש"ח בעבר 260 תוכניות שונות. סכום הסיוע גדל בכ- 1% הכספי. מספר התוכניות היה קטן בכ- 9% לעומת 2014, דבר היכול להצביע על קרעובדה זו יכול להיות מושברת בכך שהקרןנות השקיעו תקציב גבוה מאוד בסך של 10 מיליון ש"ח בקרןנות יזומה. הסבר אפשרי נוספת הוא שבממוצע ניתן סיועכספי גדול יותר לכל תוכנית במטרת להגדיל את האפקטיביות שלה.

היקף הסיוע של קרן קבוע כאמור בחוק. לקרן לפיתוח שירותים לנכים מוקצה הסכום הגבוה ביותר, יותר ממחצית תקציב הקרןנות, ולאחריה לפי סדר יורד - קרן סייעוד, הקרן למפעלים מיוחדים, הקרן לילדים ונורע בסיכון וקרן מנוף (לוח 2 ותרשים 2). פעילותן של הקרן לנכים וקרן סייעוד מתמקדת בהשקעה בתשתיות ומכאן ההיקף הגדל של הסיוע (לוח 2). הקרן למפעלים מיוחדים והקרן לילדים ונורע בסיכון עוסקות בפיתוח וב�行 פעילות שירותים והתקציב שלהם בחוק נמור יותר.

**לוח 2**  
התוכניות והסיוע שאושרו לפי קרן, 2015

הקרן	הסיוע שאושר			תוכניות שאושרו (מספרים)
	אחוז מתקציב הקרןנות	ממוצע לתוכנית (ש"ח*)	סה"כ * (ש"ח)	
פיתוח שירותים לנכים	56%	686,468	109,834,837	160
סייעוד	20%	1,374,418	38,483,713	28
מפעלים מיוחדים	9%	517,269	16,552,611	32
ילדים ונורע בסיכון	11%	792,713	21,403,261	27
מנוף	4%	635,369	8,259,803	13
<b>סך הכל</b>	<b>100%</b>	<b>..</b>	<b>194,534,225</b>	<b>260</b>

\* הנתונים הכספיים שמוצגים בלוחות שללון נוגעים לסכומים שאושרו בשנה מסוימת ולא לביצוע בפועל.

\*\* נתנו אין רלוונטי בגלל ההבדלים באופי התוכניות של הקרןנות השונות.

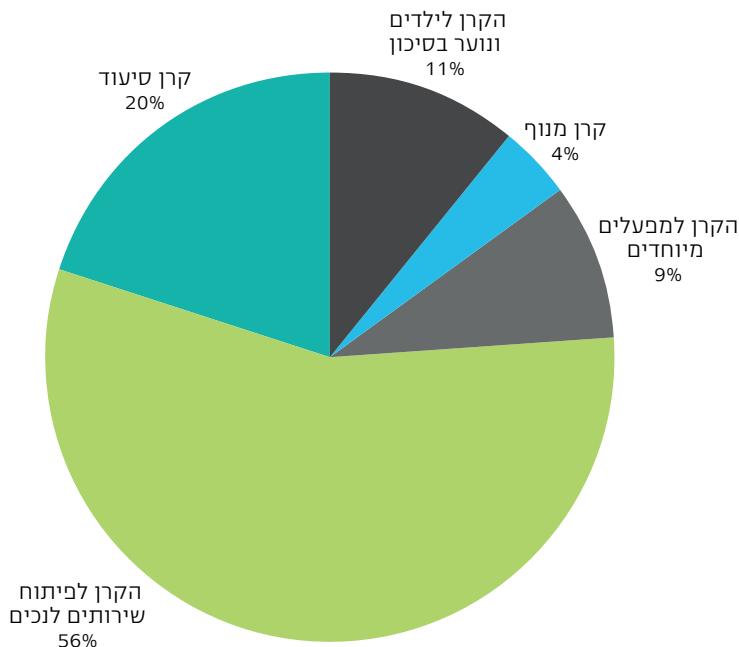
**קרןנות הביטוח הלאומי אין ממנות באופן מלא את התוכניות שהן שותפות בהן אלא מאומות משאים מגופים שונים.** שיעור המימון המרבי לכל קרן מעוגן בתקציב הקרן. בקרןנות אוחdot השיעור נקבע גם לפי המאפיינים החברתיים והכלכליים של אוכלוסיית העיר או של הרשות המקומית (על-פי מדדים סטטיסטיים מקובלים), ובמקורה של קרן סייעוד - לפי המאפיינים הכלכליים של הנגרם המפעיל את השירות. שיעור ההשתתפות נקבע, בין היתר, בהתאם לאישול הכלכלי חברתי של היישובים כפי שנמדד על ידי הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה. השיעור השכיח של הקרן לפיתוח שירותים לנכים הוא 80% מהעלות הכוללת של הפרויקט<sup>6</sup> ולכל היוטר 2.45 מיליון ש"ח. בקרן סייעוד סכום הסיוע המרבי

6 כ- 6 מיליון ש"ח השקעה הקרן למפעלים מיוחדים וכ- 4 נספחים הושקעו בידי הקרן לילדים בסיכון והקרן לפיתוח שירותים לנכים.

7 90% - הסיוע המרבי ביישובים בדרוג כלכלי-חברתי. 1-4 לפי הלמ"ס ובישובי קו העימות על-פי משרד הביטחון, 80% - ליישובים בדרוג 5-7, 70% - ליישובים בדרוג 8-10 ..

8 ליישובים בדרוג 1-4 ויישובי קו העימות הסיוע המרבי הוא 2.8 מיליון ש"ח. סיוע עד 4 מיליון ש"ח ניתן לפרוייקטים בהתאם.

תרשים 2  
הסיוע שאושר לפי קרן (אחוזים), 2015



ב-2015 היה 3.25 מיליון ש"ח והוא מעודכן בתחילת כל שנה. התקנון מביחס בין פרויקטים בקהילה (לדוגמה מרכז יום), לבין פרויקטים במוסדות (כגון בתי אבות): בפרויקטטים בקהילה שייעור הסיוע נקבע לפי אשכולות הלמ"ס והוא 90%-60% מההוצאות הכלולות של הפרויקט<sup>9</sup>, ובמוסדות - 70%-50%. שייעור הסיוע נקבע לאחר המלצה של רואה חשבון הבודק את האיתנות הפיננסית של הנור הפנייה. **קרן ילדים ונונער בסיכון מסיעת מ-2015** בשיעור של 80%<sup>10</sup> מעלות התוכנית, בהתאם למדד החברתי-כלכלי של היישוב. **קרן למפעלים מיוחדים עד 80%**<sup>11</sup> וקרן מנוף רשאית למן גם את מלאה עלות התוכנית.

**יחס המינוף** הוא היחס שבין עלותה הכלולת של התוכנית לבין הסכום שהשקיעו הקרנות. למינוף כספי הקרנות חשיבות רבה: הפעילות של התוכניות גדלה באופן ניכר וכך גם האפשרות לפתח ולהפעיל תוכניות נוספות באמצעות איגום המשאבים לא היו יכולות להתקיים כלל. ככל שהמיןוף גבוהה יותר, אפשר לשלב טוב יותר את מקורות המימון והמשאבים גדלים. המינוף גם מאפשר פרישה ארצית, ראייה אסטרטגיית וקביעת סטנדרטים עד כדי שינוי רגולציה.

**בסך הכל ב-2015** פותחו באמצעות הקרנות שירותים בסכום של כ-412 מיליון ש"ח (לוח 3), כך שכספי הקרנות אפשרו מינוף של התוכניות בסכום הקפول מסכום התמיכה שלהן. העלות של כלל התוכניות גדלה השנה בכ-6% לעומת 2014, כך שייעור המינוף של כספי הקרנות גדל באותה שיעור.

9 כולל המשאבים עם גופים אחרים. קרן סייעוד - בעיקר אש"ל וועידת התביעות.

10 עד 2015 - 50%.

11 בתוכנית שהקרן ממנת לשולש שנים המימון יורד בהדרגה מ-100% ל-50%, תלוי בשנה ההפעלה.

**לוח 3  
הוצאות הכלולות של התוכניות, הסיווע שאושר ושיעור הסיווע לפי קרן, 2015**

הקרן	הוצאות התוכניות (ש"ח)	סכום הכלל (ש"ח)	הסיוע שאושר כאחוז מההוצאות הכלולות*
נכדים	184,199,519	109,834,837	60%
סיעוד	146,422,949	38,483,713	29%
מפעלים מיוחדים	38,059,386	16,552,611	43%
ילדים ונוער בסיכון	32,135,222	21,403,261	67%
מנוף	11,062,526	8,259,803	75%
<b>סך הכל</b>	<b>411,879,601</b>	<b>194,534,225</b>	<b>49%</b>

\* בהתחשב בסיווע המרבי ואחוזו הסיווע הקבועים בתקנות.

## 4. פעילות לפני יישובים

עיקרי תקציב הקרןוט - כ-80% - מושקע בתוכניות המתקיימות ביישובים ספציפיים ורק כ-20% מושקעים במיזמים או בתוכניות ברמה ארצית (כגון פעילות להעלאת מודעות לבתיות בעבודה או קידום בתיותות במקומות העבודה).

הרמה החברתית-כלכלית של היישוב קשורה בין היתר במיקומו הגיאוגרפי, ובדרך כלל כל רחוק יותר ממרכז הפעולות הכלכלית ומרכזוי אוכלוסייה, ההזדמנויות הכלכליות של תושביו קטנות יותר.

**היקף השקעה של הקרןוט במחוזות הרוחקים ממרכז הארץ - דרום וצפון - היה ב-2015 גבוה למדי - כ-47% מסך התקציב שהושקע ביישובים - פ"י 1% מחלוקת באוכלוסייה הכלכלית - 30%** (לוח 4). גם במחוז ירושלים, שלמרות מרכזיותה מסווגת באשכול 4 (мотוך 10), הושקع התקציב בשיעור הגבוה מחלוקת באוכלוסייה - 16% לעומת 12% בה坦מה. במחוזות חיפה, תל אביב והמרכז הסיווע היה בשיעור הנמוך מחלוקת של התושבים באוכלוסייה, כאשר בתל אביב היה היחס הנמוך ביותר (5% מן התקציב לעומת 17% מן האוכלוסייה). במחוז יהודה ושומרון הושקע התקציב דומה לחלקו באוכלוסייה.

כדי לחתת ביטוי לעובדה של יישובים במרכז יש יתרונות על פני יישובים בפריפריה, ההולכים ונגדים ככל שהיישוב מרכזי יותר, פיתחה הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה, בנוסף לממד האשכול הכלכל-חברתי, גם **מדד פריפריאליות**<sup>12</sup>, המדרג את היישובים לפי מידת הקربה למרכז אוכלוסייה ופעולות כלכלית. האשכולות 1-3 פריפריאלי מאוד, 4- פריפריאלי, 5-6- בינוני, 7- מרכזי, 8-10- מרכזי מאוד.

<sup>12</sup> הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה (2008). מדד פריפריאליות של רשויות מקומיות 2004 – הodata לעיתונות 2008/160. המדד מבטא את קרבת היישוב לכל אחד מהיישובים בארץ משקל גודל האוכלוסייה שלו וכן את הקרבה של רשויות מקומיות לבבב מחוות תל אביב. הוא כולל עשרה אשכולות המשורדים בסדר עולה מהפריפריאלי ביותר למרצבי ביותר.

## לוח 4

הסיווע שאושר ושיערו מהתקציב הכלול ומהאוכלוסייה, לפי מחוז וນפה\*, 2015

מחוז וןפה	סה"כ הכלל (ש"ח)	אחוז מהתקציב הכלול בישובים**	הסיווע שאושר	
			אוכלוסייה (אחוזים מהסה"כ)	אחוז מהתקציב הכלול
ירושלים	25,326,926	16	12	
צפון	36,706,905	24	16	
צפון	8,461,885	6	1	
כינרת	2,474,831	2	1	
יוזרUAL	6,233,938	4	6	
עכו	19,536,251	12	7	
גולן	-	-	1	
חיפה	11,888,436	8	12	
חיפה	11,110,329	7	7	
חדרה	778,107	1	5	
מרכז	26,875,091	17	24	
השרון	6,059,650	4	5	
פתח תקווה	7,532,999	5	8	
רמלה	4,062,138	3	4	
רחובות	9,326,015	6	7	
תל אביב	8,406,738	5	17	
דרום	35,271,853	23	14	
אשקלון	16,884,559	11	6	
באר שבע	20,961,376	14	14	
אזור יהודה ושומרון	9,135,874	6	4	
סה"כ תוכניות ביישובים	153,611,823	100	100	
תוכניות ארציות	40,816,692			
סה"כ הכלל	194,534,225			

\* המחוות והנפوت הוגדרו לפי סיווג הלמ"ס (שנתון סטטיסטי לישראל מס' 66, 2016).

\*\* האחו חושב מסך התקציב של התוכניות ביישובים.

מהתפלגות הסיווע ליישובים לפי המדריך הפריפריאלי, עולה שתקציב הקורנות נוטה לטובת יישובים הנמצאים בפריפריה של ישראל: מחצי הסיווע ניתן ליישובים ברמת פריפריאלית עד בינוי (1-6%), כשיעור התושבים בהם הוא כ-40% מכלל האוכלוסייה (לוח 5 ותרשים 3).

סיווג נוסף של יישובים לפי הלמ"ס, הוא כאמור לפי מעמדם החברתי-כלכלי<sup>13</sup>: יישובים באשכולות 1-3 הוגדרו כשייכים למעמד החברתי-כלכלי כ-21% מסך התושבים) 7-4 בינוי (כ-63% מסך התושבים), ו-8-10 - מעמד גובה (כ-16% מכלל התושבים) (לוח 6. לפי סיווג זה הושקו ב-2015

ЛОח 5

**הסיווע שאושר ושיערו מהתקציב של כלל הקרנות ומהאוכלוסייה  
לפי קרן ולפי ממד פריפריאליות\*, 2015**

אוכלוסייה (אחוזים) מהסה"ב)	הסיווע שאושר				הקרן					אשכול פריפריאליות
	כמות מהתקציב** הכלול באשכול***	ערך הכללי (ש"ח)	מספר ילדים בסייעון	מספר מפעלים מייחדים	מספר סיעוד	מספר נכדים				
4	5	7,329,647	-	1,500,096	-	-	5,829,551	-	1-3	
10	18	25,193,774	-	3,814,864	299,870	3,665,935	17,413,106	-	4	
27	30	40,877,376	-	5,567,628	1,035,042	10,729,176	23,545,530	-	5-6	
12	13	17,536,274	-	-	649,935	196,848	16,689,491	-	7	
39	33	45,331,808	-	-	3,062,6564	12,332,758	29,936,396	-	8-10	
<b>100</b>	<b>100</b>	<b>136,268,879</b>	-	<b>10,882,588</b>	<b>5,047,501</b>	<b>26,924,716</b>	<b>93,414,074</b>	<b>****</b>		
<b>סך הכל</b>		<b>194,534,225</b>	<b>8,259,803</b>	<b>21,403,823</b>	<b>16,552,611</b>	<b>38,483,713</b>	<b>109,834,837</b>			

\* האוכלוסייה חושבה לפי פרסום הלמ"ס מ-2008 וסה"כ האוכלוסייה באותה שנה.

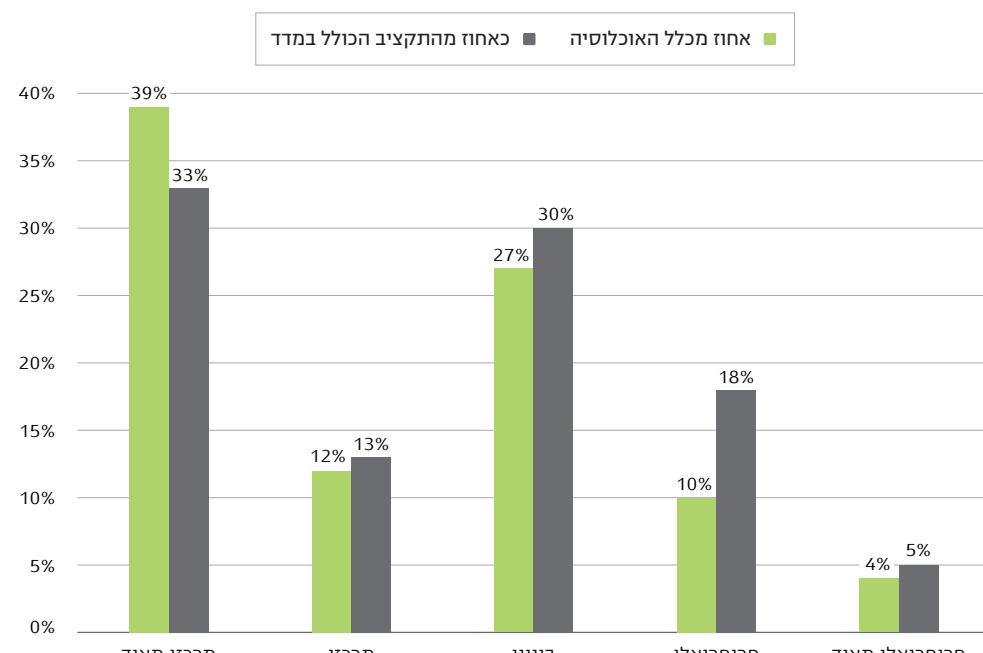
\*\* כל התוכניות בקרן מנוף הן ארציות.

\*\*\* האותו חושב מתוך סך התקציב של התוכניות ביישובים.

\*\*\*\* סך הכל ביישובים שלגבייהם חושב המدد.

### תרשים 3

**הסיווע שאושר כ אחוז מהתקציב הכולל של הקרן לפי קרן ולפי ממד הפריפריאליות, 2015**



בישראלים מהמעמד החברתי-כלכלי הנמוך 23% מהתקציב, ביישובים מהמעמד הבינוני - 63% ממנה וביישובים מהמעמד הגבוה כ-9% (לעומת 12%- 76% ו- 12% בהתאמה ב-2014) (ЛОח 6 ותרשים 4). ההשקלעה ביישובים מהמעמד הנמוך עלה אף פעם ב-2015 עליה ניכרת לעומת 2014 (וביישובים

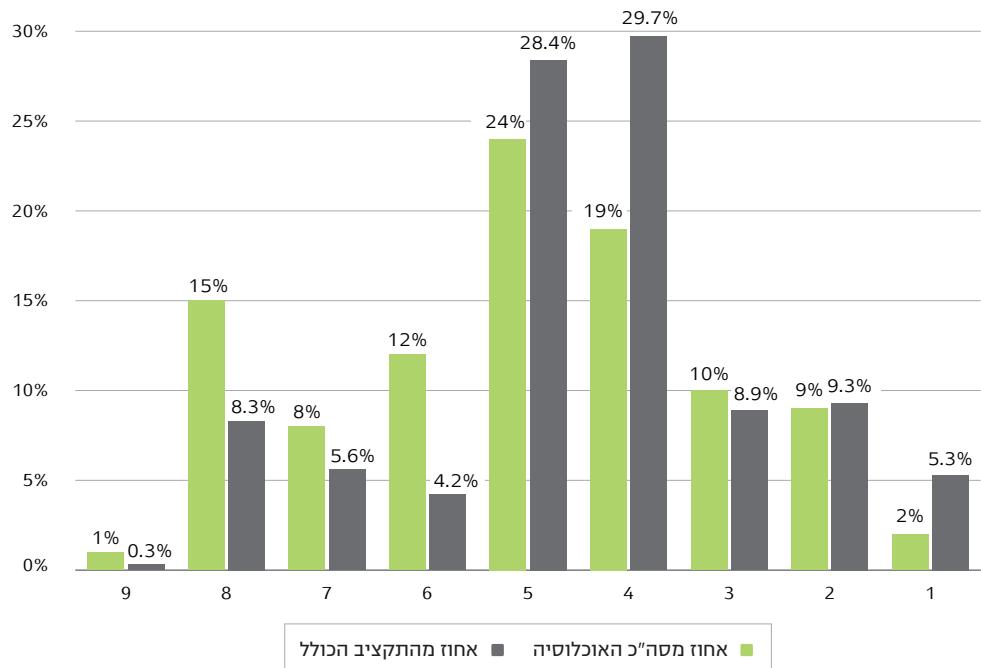
לוח 6  
השיעור שאושר (ש"ח) והשיעור מהתקציב של כלל הקרנות  
לפי א Schulן חברתי-כלכלי של היישוב ולפי קrown, 2015

אוכלוסייה (אחוזים) מהסה"כ	השיעור שאושר			מנוף*	הקרן				מעמד חברתי-כלכלי
	אחוז מה התקציב הכללי**	סך הכל (ש"ח)	ILDIM ונווער בסיון		מפעלים מיוחדים	סיעוד	נכדים		
2	5	7,188,158	-	-	249,921	6,938,237	1		
9	9	12,637,545	2,786,464	-	298,201	9,552,880	2		
3	9	12,190,510	3,109,800	400,000	3,177,708	5,503,002	3		
4	30	40,497,344	2,553,096	1,871,568	8,601,304	27,470,752	4		
5	28	38,662,885	2,433,228	1,843,977	7,774,635	26,611,377	5		
6	4	5,663,551	-	563,053	14,602	5,085,896	6		
8	6	7,688,700	-	109,484	3,200,000	4,379,216	7		
8	8	11,374,833	-	259,419	3,608,063	7,507,361	8		
1	1	365,353	-	-	-	365,353	9		
10	-	-	-	-	-	-	10		
<b>100</b>	<b>100</b>	<b>136,268,879</b>	<b>10,882,588</b>	<b>5,047,501</b>	<b>26,924,716</b>	<b>93,414,074</b>			
		<b>194,534,225</b>	<b>8,259,803</b>	<b>21,403,823</b>	<b>16,552,611</b>	<b>38,483,713</b>	<b>109,834,837</b>	<b>סך כולל</b>	

\* כל התוכניות בקרן מנור הן ארציות.

\*\* סך הכל ביישובים המאושכלים.

תרשים 4  
השיעור שאושר לפי Schulן חברתי-כלכלי (ש"ח), 2015



מהמעמדות הגבוה והבינוני קטנה. ההשקעה ביישובים מהמעמד החברתי-כלכלי הנמור הייתה גבוהה מחלקים באוכלוסייה (23% לעומת 21% בהתאם), וכך גם ביישובים מהמעמד הבינוני (68% לעומת 63% בהתאם). ביישובים מהמעמד הגבוה הייתה נמוכה מחלקים באוכלוסייה (9% לעומת 16% בהתאם), השתייכות של יישוב לאשכול חברתי-כלכלי מסוים נקבעת על-פי **משמעות** המדדים החברתיים-כלכליים בו. לפיכך, גם ביישובים שהמעמד החברתי שלהם ביןוני או גבוה יש קבוצות בסיכון המסתיעות בידי הקרןנות.

לסיכום הנתונים מלבדים שקרנות הביטוח הלאומי מקצת חלק ניכר מתקציבן ליישובים מרוחקים הן גיאוגרפית והן לפי ממד הפריפරיאליות ולישובים שעמדם הכלכל-חברתי נמור עד ביןוני. הקזאה זו עולה בקנה אחד עם מטרותיהן.

## 5. מיזמים עיקריים ב-2015

פרק זה נסקור את החידושים העיקריים שנעשו ב-2015 באופן כללי בעבודת הקרןנות, ובפרט לכל אחת מהן.

### חממה למיזמים חברתיים חדשים (Hub)

ב-2015 פעלו הקרןנות בשיתוף ג'וינט ישראל להקמת חממה למיזמים חברתיים (ראו תיבת 1). החממה נועדה לאות יוזמות חברתיות חדשות ולייעוץ בתוכו ראשוני שלhn, כך שלאחר תקופת ניסויין יוכלו להיקלט בקרןנות הביטוח הלאומי, בגל'ינט ובמנזרים נוספים. מחזור ראשון של החממה מתוכנן להתחילה לפעול בתחילת 2017.

תיבה 1

### חממה ליזמות חברתית<sup>1</sup>

נדבר מרכזיז בעבודת הקרןנות, וביחד הקרן למפעלים מיוחדים, הוא פיתוח שירותים חדשים לאוכלוסיות העיר. במסגרת זו פועלות הקרןנות בשיתוף עם ג'וינט ישראל, להקמת מיזם ניסיוני לפיתוח שירות רוחה - חממה למיזמים חברתיים.<sup>2</sup> החממה תקלוט יזמים חברתיים ותסייע להם במשך שנה בפיתוח היוזמות באמצעות סל שירותי נרחב, כדי להסביר למימוש בשיטה בפרישה רחבה.

<sup>1</sup> בכתב התיבה נערנו בנעמי קרייגר-כרמי, "האב" חברתי, ג'וינט וביטוח לאומי: לימודי מאקסלרטורים חברתיים בעולם. (2016). הוכן עבור צוות הפיתוח של החממה.

<sup>2</sup> בתחום היוזמות החברתיות כמה מושגים המתיחסים לחממות יזמות - Hub, Incubator, Accelerator - מהבדלים בנייהם אים מוגדרים דיים. לצורך הנחתה בחרנו בפרק זה להשתמש במילה **חממה**, לשולשות הסוגים.

הקמת החממה מבוססת על הגישה של **חדשנות פתוחה** (open innovation), שלפיה פיתוח חדשני דורש שיתוף פעולה בין מגזרים ובין תחומיים. גישה זו גורסת כי "It is about looking across sectors and finding unexpected partners to help solve knotty problems for mutual benefit"<sup>3</sup> זהינו כדי לפתח את הפתרונות הטובים ביותר לביעות החברתיות של המדינה יש להרחיב את מעגל השותפות של הקרנות כך ששיתוף הפעולה יקייף את משרדי הממשלה, הרשותות המקומיות, מומחים מהאקדמיה ועמותות מגזר שלישי וייצור ממשקע עבודה ופיתוח תכניות חברותיות גם עם יזמים חברותיים עצמאיים, אנשי טכנולוגיה והמגזר עסקי. הקמת החממה תאפשר לkerנות המוסד ולג'ינט לתרום גם את כל הגוף הללו עבור פיתוח שירותים חברותיים חדשים לאוכלוסיות בסיכון.

הרענון של חחמה לפיתוח יזמות מקורה בעולם העסקי, שבו פועלות החחמות העיסוקיות זה יותר משלושה עשורים, ומספרן בעולם לפי הרכות, כ-7,000. החחמות החברתיות הן תופעה חדשה למדי - מרביתן הוקמו בעשור האחרון - אך הן כבר מונעות כמה מאות ברחבי העולם.

גם בישראל החלו לפעול בשנים האחרונות חחמות לייזמות חברתית (למשל - PresenTense, Tech for Good, 8200 EISP).

להקמת החממה באמצעות הקרנות יש שתי מטרות עיקריות.

המטרה הראשונה היא לעודד יזמות חברותיות מהשתת - חדשניות ואפקטיביות משלימות את העשייה הקיימת בתחום השיווקים החברתיים החיים להווחתן של אוכלוסיות בסיכון.

המטרה השנייה היא להרחיב, לחזק ולגונן את הייזמות החברתית בישראל באמצעות טיפוח דור חדש של יזמים חברותיים בעלי ידע, מיומנויות ומחויבות לפתרון בעיות חברותיות, כולל יזמים מקבוצות הסיכון עצמן, ובאמצעות יצירת רשות אינטראקטיבית של הייזמים הללו, מומחים, עובדים במשרדיה ממשלה, אנשי עסקים וארגוני חברתיים הפועלים למען קבוצות בסיכון.

**בנוסף למאפיינים שנמנו לעיל לגבי חחמות חברותיות, ישנו מאפיינים ייחודיים לחממה המוקמת באמצעות הקרנות:**

- פיתוח פתרונות למען אוכלוסיות בסיכון.
- מיקוד בייזמות חברותיות שלאחר שלבי פיתוח ראשוניים במגוון מודלים.
- אפשרות לתמיכה לטוח אורך במסגרת העבודה השותפת של הקרנות והג'ינט.
- שימוש במידע, הניסיון והМОומחות של קרנות הביטוח הלאומי וג'ינט ישראל בפיתוח יזמות חברותיות, פরישה ארצית ונגישות לאנשי מקצוע ולבוצות היעד לטובת במידה וביצוע הניסויים המקדמים.
- הצמחת יזמים מאוכלוסיות במצב סייכון.

בכל שנה ייקלטו בחממה החברתית כ-30-40 יזמות המובילות ע"י יזמים חברותיים או צוותי יזמים. היזמים שייקלטו בחממה ייוננו, למשל כשותה, מסל שירותי נרחב, הכלול:

- סדנאות וכליים קבועתיים - סדנאות ידע, פיתוח היוזמה ופיתוח יכולות, למידת עמיתים, ועוד.

- השקעה בפיתוח היוזמות: - מערך מנטוריים של שירות של חונכים (מנטורים), מומחים ויועצים מקצועיים; תכנית הכשרה ליזמות; מילוגות, מימון הניסוי המוקדים (פראה-פיילוט).
- השקעה בפיתוח היוזמות: - מערך מנטוריים של שירות של חונכים (מנטורים), מומחים ויועצים מקצועיים; תכנית הכשרה ליזמות; מילוגות, מימון הניסוי המוקדים (פראה-פיילוט).
- גישה לרשות (Networking) - ימי חשיפה (Pitch days) לשותפים, ל��וחות וקהילה, תשתיות לישום וביצוע פראה-פיילוט ליזומה, חברות בראשת יזמים ובוגרים, ועוד.
- תשתיות ושירותים תומכים - חללי עבודה וישבות במבנה החממה בלבד, שירותי משרד, חיבור למאגרי מידע, נתונים שירותיים (מידען, כלכלון, עוז'ד, עיצוב גרפי וכו'), ועוד.
- מימון - מילוגות ליזמים, השקעה של החממה ביוזמות.

העבודה המשותפת של קרנות הביטוח הלאומי ווינט ישראל על פיתוח החממה החלה במחצית השנייה של 2015, ובינואר 2016 אושר המיזם על-ידי הוועדות של מועצת המוסד לביטוח לאומי. תחילת הפעולות צפוייה ברבעון הראשון של 2017.

## הגשת בקשות באינטרנט

חלק מהמאזן לדיגיטציה של שירותי הממשלה, הוחל השנה בפיתוח מערכת להגשת בקשות באינטרנט. המערכת, המוקמת באמצעות חברת Microsoft, תגבר את הנגישות והקלות של הקינות לציבור, תשפר את רמת התקשרות עם מבקשי השירות ותיעיל את ניהול בידי הקרנות. המערכת עתידה לעלות לאתר המוסד בתחילת 2017.

## הקרן לפיתוח שירותי לנכים

ב-2015 חלה עלייה ניכרת בהשקעות של الكرן בשלושה תחומיים - דיור בקהילה, פנאי וחינוך מיוחד, ועליה בהיקף הסיווע למטרות טיפול לאנשים בrzץ האוטיסטי, הסובלים ממיחסור של ממש בשירותים מתאימים. **בסק הכל סיעעה الكرן ל-22 מסגרות טיפול לאנשים בrzץ האוטיסטי:** הוקמו מעונות יום שיקומיים בקהילה ונרכש ציוד לבתי ספר וגנים לחינוך המיוחד, למרכזי טיפול לבוגרים ולדיור.

## תיבה 2

### פרישה ארצית של מעונות יום שיקומיים לילדים עם צרכים מיוחדים

תchrom מרכז בפעולתה של الكرן לפיתוח שירותי לנכים הוא פיתוח שירותי ילדים עם צרכים מיוחדים בגיל הרך. במסגרת זו, الكرן מסייעת בהקמה וסדרוג של מעונות יום שיקומיים המיועדים לתינוקות ופעוטות בני חצי שנה עד שלוש עם צרכים מיוחדים. בנוסף, الكرן פועלת לעידוד תוכנית **מסיכון לסייע** שבמסגרתה פועלות עם צרכים מיוחדים משלבים במערכות יום רגילים, ומקבלים שם טיפולים רפואי-רפואיים. בתיבה זו נרחיב על מעונות היום השיקומיים.

מעוננות יום שיקומיים הם מסגרות חד-יומיות, המציעות שירותים העשרה, חינוך וטיפולים מיוחדים לפחותות עם צרכים מיוחדים (נכונות פיזית, שכליות או חושית), שאיפשר לשלבם במעטן רגיל, מתוך תפיסה הוא שכך שההשתערבות בטיפול בילדים אלה מוקדמת יותר, כך אפשר למש את הפוטנציאל שבhem טוב יותר ולהביאו לשילובם שלhem בקהילה.

למעוננות היום הללו כמו מאפייניםבולטים:

- למידה בכיתות קטנות (10-6 תלמידים בכיתה).
- טיפול הוליסטי ואינטנסיבי לפחותות קצרה גג אחת (one stop shop).
- מתן טיפולים רפואיים-רפואים כפיזיותרפיה, ריפוי בעיסוק ורפוי בדיור.
- מתן שירותים ייעוץ ותמייה פרטניים וקובוצתיים להורים.

מרבית המעוננות הם "רב-נכוטיים" - מיועדים לילדים עם מוגבלותות שונות, ומיעוטם "יעודיים" ללקות ספציפית (ליקוי ראייה, ליקוי שמעיה או הפרעות תקשורת).

המעוננות פועלם היום מתקוף חוק מעוננות יום שיקומיים תש"ס-2000, אך לא הוגדרו בו הגופים האחראים להקמתם, ולכן לפחותות רבים הזוקקים למעטן שיקומי נותרם ללא מענה. המעוננות השיקומיים נמצאים באחריות משרד הרווחה, הממן את הפעלתם השוטפת, וההשמה בمعنى היא באחריות וביחסות ועדות השמה מחוזיות. בהקמת המעוננות שותפים רשויות מקומיות, الكرן לפיתוח שירותים לנכים, קרן שלם, קרנות פילנתרופיות ועמותות.

לפי נתוני משרד הרווחה, בשנים 2005-2015 גדל מספר המעוננות פי שלושה, וכיום פועלם בארץ כמאה מעוננות יום שיקומיים. מספר הפענות בהם גדל בשנים אלו פי ארבעה, וכיום פוקדים אותם כ-2,500 לפחותות. למרות הגידול החד במספר המעוננות, עדין הביקוש גדול מההיצע, במיוחד בקרב ילדים על הרץ האוטיסטי.

לאור זאת גדל מאוד בשנים האחרונות היקף ההשקה של الكرן לפיתוח שירותים לנכים במעוננות שיקומיים, בשנים 2011-2015 השקעה الكرן סכום כולל של כ-59 מיליון ש"ח ב-52 פרויקטים לבניה (ראו לוח ההלן), שיפוץ וסיווע בהצידות למעוננות, עם עדיפות ליישובים בפריפריה ולמגורים מיוחדים.

### **פרויקטים לבניה, שיפוץ וסיווע בהצידות למעוננות יום שיקומיים, 2011-2015**

שנה	מספר פרויקטים	סה"כ השתתפות الكرן (ש"ח)
2011	5	5,612,774
2012	5	3,863,165
2013	8	11,554,571
2014	18	20,884,302
2015	16	17,452,049
<b>סה"כ</b>	<b>52</b>	<b>59,366,861</b>

לאור עודף הביקוש למעונות\_Shיקומיים לעומת ההחלטה, מתקיים בשנים האחרונות שיתוף פעולה מcustomize בין משרד הרווחה, משרד הבריאות, קרן שלם והקרן לפיתוח שירותים לנכים. במסגרת זו, עובדים ביום אחד על הכנות תדריך להקמת מעונות יום\_Shיקומיים, כולל פרוגרמה מקצועית של תפקידי המעוון. לתדריך כמה מטרות: לשיער לגופים המעוניינים להקים מעון יום\_Shיקומי; ליצור סטנדרט שוויוני, מכובד ומכובד בין כל המעונות בארץ; לתת את הדעת כבר בזמן הקמה לכל החיבטים הטיפוליים, לצורכי העובדים ולצורכי המשפחות.

טיוטה של הפרוגרמה עלה בשנת 2016 באתר המוסד הביטוח הלאומי והתדריך צפוי להתרפסם בתחילת 2017. במקביל, תמשיך הקרן לפיתוח שירותים לנכים בפעילותה הנמרצת להקמה, שיפוץ וסיווע בהצעידות למעונות יום\_Shיקומיים.

.<http://www.btl.gov.il> 1

## קרן סייעוד

- **פיתוח תשתיות ושדרוג בתים אבות בהתאם לתוכנית 2016 של משרד הבריאות והקמת ושיפוץ מרכזי יום לתשושים ולתשושי נפש.**
- **גיבוש תוכניות ניסיוניות חדשות** - תפעול מחלקות תשושים בבתי אבות בשיטת אשכולות הדיוור, הפעלת מרכזי יום במודל עבודה גמיש (משמעות שנייה) ותוכנית משפחות מלאות לקשיים מוגבלים עיריריים.
- **במסגרת התוכנית הלאומית לטיפול באלהיימר** - פיתוח מוקד 24 שעות ביום לחולים דמנטיים ותוכנית לתמיכה במטפלים עיקריים בקשישים דמנטיים.
- הרחבת המודל המשולב לטיפול בקשישים עם צרכים מורכבים המתגוררים בקהילה לפחות ארבעה יישובים.

## הקרן למפעלים מיוחדים

- **תוכניות לצמצום בדיות בקרב זקנים בקהילה.** עידוד פעילות גופנית בקרב אנשים עם מוגבלות. הקמה והפעלה של מתחמים משלבים בפארקים עירוניים - תוכנית קהילתית המקיימת מתחמים שבהם מתקני משחקים המתאימים גם לבני מוגבלות שביהם נעשית פעילות שמօעדת לשילוב ילדים עם ולא מוגבלות.
- **הקמת מרכזיים עירוניים ואזרוריים לילדיים ובני נוער הסובלים מבעיות רגשיות ונפשיות (על-פי מודל ההד-ספריס שפותח באוסטרליה)** פיתוח מודל עיר נגישה באמצעות הקמת מרכז הדרכה ולימוד לאנשי מקצוע ולכיבור בתחום הנגשת המרכיב העירוני (בשתיות הקרן לפיתוח שירותים לנכים).

הקרן פרסמה גם קול קורא שבסוגרתו התקבלו כ-170 תוכניות הנמצאות בשלבי מיוון ראשונים והחלה בתכנון ופיתוח חמה ליזמים חברותיים בשיתוף הג'וינט.

### **הקרן לילדים ונוער בסיכון**

- **ニצוץ לעתיד בטוח - הינה לתעסוקה ולהי"ם עצמאיים לצעירים בשירות אזרחי וצבאי.** פיתוח מודל התערבות בקרבת ילדים במצב הזנחה ובני משפחותיהם (בשותף קרן רש"י ומשרד הרווחה). פיתוח מודל להתערבות ולהעצמת בני נוער יוצאי אתויפיה.

### **הקרן למניעת תאונות בעבודה (מנור)**

בשנת 2015 עסקה הקרן בקידום בטיחות ובריאות בחקלאות, למניעת חסיפה לרעש במקומות העבודה, בקידום בטיחות בעבודה, בסיוו להוכנת התקנות החדשנות בנושא בטיחות בעבודה ובקידום בריאות העובד.

## **6. קרן המחקרים וחדר המחקר**

### **קרן המחקרים**

המוסד לביטוח לאומי תומך במחקרנים באמצעות מתן מענקים לחוקרם בתחום הביטוח הסוציאלי, שוק העבודה, המצב החברתי והמדיניות החברתית. המימון ניתן בהתאם לסעיף 36 של חוק הביטוח הלאומי התשי"ג-1953. החוקרים מגישים בקשות למימון מחקרים בתחוםים אלה עד חודש דצמבר של כל שנה, ובשנה שלאחר מכן מתבלטת ההחלטה האם לאשר את המימון ובאיזה סכום.

בתהליך אישור של הצעות המחקר כמה שלבים: דיון בוועדת המחקרים הפנימית של המוסד, וביבוש המלצות, דיון בוועדת המשנה למחקרים של מועצת המוסד על-פי המלצות הוועדה הפנימית, והחלטה בוועדת הכספיים של מועצת המוסד. על הצעת מחקר שאושרה לקבל גם את אישור שר הרווחה והשירותים החברתיים.

עדיפות במימון ניתנת למחקרים שיש להם זיקה הדוקה למטרותיו של המוסד ולתחומי פעילותו ולמחקרים שימושיים ידע כדי לסייע בעיצוב המדיניות החברתית כלכלית ובהערכתה. לעיתים יש למחקרים מקור מימון נוסף.

**סוגי הסיוו של הקרן:**

- מענק למחקר רגיל - מימון חלק או מלא למחקר שמתיקיים בו התנאים הנדרשים.
- מענק למחקר מקיין - המוסד יוזם מחקרים מקיים בתחוםי אחריותו וגם מתנה את השתפותו במחקר מוצע בưngתת הקרן, אם מדובר בנושא שנמצא בתוכנית העבודה ובסדרי העדיפויות שלו.
- השתפות במימון הקמתם ואחזקתם של מאג'רי נתונים גדולים הרלוונטיים לעבודת המוסד, כגון מימון הגדלת סקר הוצאות המשפחה של הלמ"ס והשתפות במימון סקר מעקב (נתוני הכנסות לאורך זמן).

- מענקים לסטודנטים - כדי לעודד חוקרים צעירים לעסוק בתחוםים שמצוין, ניתנים מענקים לשניים-שלושה חוקרים בשנה הלומדים בארץ ומגייסים עבורות מחקר לתואר שלישי. לאחר אישור השר למימון, נחתם הסכם מפורט עם החוקרים שבו מצוינים התנאים לקבלת המימון בשלבי המחקר כמפורט בהסכם. עם סיומו, המחקר מתפרסם באתר האינטרנט של המוסד תוך ציון העובדה שקיבל את תמיית הקרן. לאחר הוועלו כל החוקרים שנעשו בתמיית הקרן מאו הקמתה, ככל שהיא אפשר לארם.
- מماז הקמתו מימן המוסד באופן חלקי או מלא כ-180 מחקרים וסייע לבסיסי נתונים הרלוונטיים לחקר הביטחון הסוציאלי והמצב החברתי-כלכלי (לרובות השתתפות במימון סקרים שעורכת הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה) ולמענק מחקר לסטודנטים. בכל שנה כ-30 מחקרים נמצאים בשלבי עבודה שונים. תנאי הזכאות לקבלת מימון מהקרן ואופן הגשת הבקשות מפורטים באתר הביטוח הלאומי.

## חדר המחקר

חלק מהרחבות האפשריות למחקר, נפתח ב-2011 בידי המוסד והתכוון של המוסד>Create a research room<sup>14</sup>, שבו חוקרים יכולים להשתמש במכשיריהם במאגר הנתונים של המוסד, תוך שימוש בקבצים מיקרי-חברתיים לאחר שהוסרו מהם פרטי מידע.

בחדר המחקר שלוש עדות אישיות ותוכנות סטטיסטיות ואקונומטריות מתאימות לעיבוד נתונים SAS, SPSS, STATA, R, QGIS ו-SAS. מאגר הנתונים הכליל מכיל קבצים מינהליים של הביטוח הלאומי וקבצים של גופים ומוספים שעימם המוסד מקיים קשר מקצועי, כגון קובץ השכר של רשות המיסים ונתונים ממשרם האוכלוסין. בנוסף מצטרבים בחדר המחקר קבצים שהובאו אליו במיוחד ומהולבים (בהסכמה מסוימת הנתונים) במידע המינהלי. לכל בקשה נדרשת הכנת תשתיית נתונים המותאמת למטרות המחקר ולצריכיו, הנעשהידי ביד עובדי המוסד. השימוש בחדר המחקר מותנה בבדיקה ביטחונית של החוקרים ובחתימתם על מסמך לשמרות סודיות.

עדיה מטעם מינהל המחקר והתכוון מתכנסת פעמי ברבעון כדי לדון בבקשתו לשימוש בחדר המחקר. החלטות מתקבלות על-פי קריטריונים כגון חשיבות המחקר, איכות החוקרים והיקף המשאים הכרוך בהכנת הקבצים ביד עובדי המוסד. המוסד שומר לעצמו זכות לגבות תשלום על הכנת קבצים מורכבים וביחוד על שינויים ועדכונים של הבקשות.

מماז הקמתו ועד סוף 2015 נעשו בחדר המחקר כ-25 מחקרים שעשו שימוש בקובצי הנתונים הקיימים במאגר<sup>14</sup>. בדומה לנוהג בקרן המחקרים, עם סיום המחקר מתקשים החוקרים לפרסם את תוצאותיו בתיאום עם המוסד. אחדים מהחוקרים נעשים בשיתוף פעולה עם חוקרי מינהל המחקר.

### **מחקרים בולטים בעבודה**

- בנק ישראל, חטיבת המחקר, נעם זוסמן ותמר דמות-ניסקה: **השירות הציבורי - מאפייני הדירות והדים.** המחבר יסיע להבון למי ניתן הסיעם בדירות ולמקד את המדיניות בתחום זה באמצעות הדרלונטיות שנתמכות במוגן רחוב של שירותים חברתיים.
- האוניברסיטה העברית, ד"ר איתי שורץ, ד"ר שרית וייסבורד וד"ר איתן סופרטא-אקשטיין: **כיצד שניי בקצבאות הזיקנה משפיע על היצע העבודה של משק בית?** המחבר בודק האם קצבת זיקנה גבוהה יותר מעודדת יציאה מוקדמת יותר לפנסיה, ואם כן עד כמה. תשובה לשאלת זו עשויה למד על העלות החברתית ( מבחינת אובדן תעסוקה) של קצבאות הזיקנה.
- האוניברסיטה העברית, פרופ' ויקטור לביא: **nitoth השפעתה של תוכנית תמריצים למורים על הביצועים של התלמידים לאורך שנים.** לאחר שבמחקר קודם נמצא שתוכנית תמריצים יש השפעה על הישגים בלימודים התיוכוניים, כעת נבדקת השפעתם של התמריצים על משתני השכלה גבוהה, שכר, תעסוקה ודמוגרפיה.
- האוניברסיטה העברית, ד"ר רענן רז: **מחקר אפידמיולוגי על הפרעות רצף האוטיזם בישראל וחקור גורמי הסיכון להפרעה זו באוכלוסייה הישראלית.** במחקר כמה תת-מחקרים בהם חוקר זיהום אויר כגורם לאוטיזם, ובמסגרתו תת מחקר על NO<sub>2</sub>, שהוא סמן לזיהום אויר מתחבורה.
- אוניברסיטת בן גוריון, יצחק פנחס: **השפעת רמת דמי האבטלה על משך תקופת האבטלה.** המחבר בודק את ההשפעה של רמת דמי האבטלה של משך האבטלה ומשתני תוצאה נוספים באמצעות שימוש בשיטת RKD.

### **מחקרים בולטים בעבר**

- **שירותות התעסוקה, רוני הכהן:** מחקר מעקב - השפעתה של תוכנית "מעגלי תעסוקה", תוכנית פילוט לטיפול בתובעי הבטחת הכנסתה בשירות התעסוקה. המחבר בוחן את השפעת התוכנית על קבלת קצבאות ביוטח לאומי בכלל וקצבת הבטחת הכנסתה בפרט, שיעורי תעסוקה, היקפי משרה ושכר מעובדה.
- **חברת Applied Economics Ltd למשרד הכלכלה, סרגיי סומקין:** **השפעת חברות הי-טק רבל-לאומיות בעלות זורה על חברות הי-טק המקומיות.** המחבר בדק את השפעתן של חברות טכנולוגיה עילית (הי-טק) רבל-לאומיות בעלות זורה הפועלות בישראל על היקף הידע, התעסוקה, רמת השכר, התוצר והפרון בענפי הטכנולוגיה העילית.

