



המוסד לביטוח לאומי

זכויות תושבי ישראל על-פי אמנות בינלאומיות בתחום הביטחון הסוציאלי

שנחתמו בין ישראל ובין מדינות אחרות

תוכן העניינים

2	1. מהי אמנה בינלאומית לביטחון סוציאלי?
3	2. המדינות שעמן חתמה ישראל על אמנות
4	3. האמנות הקיימות וענפי הביטוח הכלולים בהן
7	4. על מי חלות האמנות?
8	5. הזכויות הניתנות במסגרת האמנות
8	א. מניעת כפל תשלום דמי ביטוח
10	ב. קבלת קצבאות
13	ג. צירוף תקופות ביטוח בשתי המדינות
16	ד. קבלת טיפול רפואי וכיסוי הוצאות אשפוז
17	6. תחום קשרי חוץ בירושלים



1. מהי אמנה בינלאומית לביטחון סוציאלי

.....

אמנה בינלאומית לביטחון סוציאלי היא הסכם שנחתם בין מדינת ישראל ובין מדינה אחרת, הנועד להבטיח ולהסדיר את זכויותיו הסוציאליות של מי שעובר ממדינה אחת למדינה אחרת, כדי לגור בה באופן זמני או באופן קבוע.

המוסד לביטוח לאומי חתם על אמנות בינלאומיות עם מדינות שונות. האמנות הן דו-צדדיות ומקנות זכויות לתושבי ישראל ולתושבי מדינות האמנה בקבלת קצבאות, מניעת כפל תשלום דמי ביטוח, בשמירה על רצף תקופות הביטוח ועוד.

2. המדינות שעמן חתמה ישראל על אמנות

אמנות רחבות

אוסטריה	דנמרק	צרפת
אורוגואי	הולנד	רומניה
בולגריה	נורבגיה	שבדיה
בלגיה	סלובקיה	שווייץ
בריטניה	פינלנד	
גרמניה	צ'כיה	

אמנות מצומצמות

איטליה	פולין	קנדה
האמנה עם איטליה מסדירה פטור מתשלום דמי ביטוח באיטליה לתושב ישראל שנשלח ע"י מעביד ישראלי לעבוד באיטליה.	האמנה חלה רק על ענף נפגעי עבודה.	האמנה עם קנדה מסדירה רק פטור מתשלום דמי ביטוח בקנדה לתושב ישראל השוהה בקנדה.

שים לב

בכל אמנה מפורטים ענפי הביטוח הכלולים בה (ראה טבלה בפרק 3). האמנות הרחבות כוללות את מרבית ענפי הביטוח - זקנה, שאירים, נכות כללית, נפגעי עבודה, ילדים ואמהות.



3. האמנות הקיימות וענפי הביטוח הכלולים בהן

א. אמנות רחבות

	מי מבוטח				תאריך כניסת האמנה לתוקף	המדינה
	בני משפחה	פליט וחסר נתינות	עצמאי	שכיר		
	●	●	●	●	1.12.1974	אוסטריה
	●		●	●	1.11.1999	אורוגוואי
	●	●	●	●	1.9.2009	בולגריה
	●			●	1.5.1973	בלגיה
	●		●	●	1.11.1957	בריטניה
	●	●	●	●	1.5.1975	גרמניה
	●	●	●	●	1.4.1996	דנמרק
	●	●	●	●	1.11.1963	הולנד
	●	●	●	●	1.4.2008	נורבגיה
	●	●	●	●	1.1.2012	סלובקיה
	●	●	●	●	1.9.1999	פינלנד
	●	●	●	●	1.7.2002	צ'כיה
	●			●	1.10.1966	צרפת
	●	●	●	●	1.1.2013	רומניה
	●	●	●	●	1.7.1983	שבדיה
	●	●	●	●	1.10.1985	שווייץ



ענפי הביטוח הכלולים באמנה							
אבטלה	ילדים	נפגעי עבודה	אמהות	נכות	שאיירים	זקנה	
●	●	●	●	●	●	●	
		●	●	●	●	●	
		●	●	●	●	●	
		●			●	●	
	●	●	●		●	●	
		●	●	●	●	●	
	●	●	●	●	●	●	
●	●	●	●	●	●	●	
	●	●	●	●	●	●	
	●	●		●	●	●	
	●	●	●	●	●	●	
	●	●	●	●	●	●	
	●	●	●		●	●	
	●			●	●	●	
●	●	●	●	●	●	●	
				●	●	●	

ב. אמנות מצומצמות

מה כלול באמנה	תאריך כניסת האמנה לתוקף	המדינה
האמנה מסדירה רק פטור מתשלום דמי ביטוח באיטליה, לתושב ישראל שנשלח על-ידי מעסיק ישראלי לעבוד באיטליה.	21.11.1989	איטליה
הסכם לחידוש תשלומי קצבאות לנפגעי עבודה ומחלות מקצוע	31.12.1991	פולין
האמנה מסדירה רק פטור מתשלום דמי ביטוח בקנדה לתושב ישראל השווה בקנדה	1.9.2003	קנדה

4. על מי חלות האמנות?

האמנות לביטחון סוציאלי חלות על תושבי ישראל ועל אזרחי המדינות
שעמן חתמה ישראל על אמנות, הנמנים עם אחת מהקבוצות הבאות:

א. תושב ישראל, שעובר להתגורר באופן זמני במדינה שעמה יש לישראל
אמנה לביטחון סוציאלי.

ב. תושב מדינה אחרת, שעמה יש לישראל אמנה לביטחון סוציאלי, שעובר
להתגורר בישראל לצורך עבודה.

ג. מי שהיה תושב ישראל וצבר תקופת ביטוח בארץ, ועבר להתגורר במדינה
שעמה יש לישראל אמנה.

ד. תושב ישראל שעלה לארץ ממדינה שעמה יש לישראל אמנה לביטחון
סוציאלי, וצבר שם תקופות ביטוח.

5. הזכויות הניתנות במסגרת האמנות

א. מניעת כפל תשלום דמי ביטוח

תושב ישראל השווה בחו"ל ועובד שם, מחויב בדרך כלל על-פי החוק לשלם דמי ביטוח לאותה מדינה. מאידך הוא מחויב גם לשלם דמי ביטוח לביטוח הלאומי בארץ.

ההסדרים באמנות נועדו למנוע מצב זה שתושב ישראל יהיה כפוף באותו הזמן לחוקי שתי המדינות, ויחויב בתשלום דמי ביטוח בשתייהן, או לחילופין יהיה משולל זכויות בשתי המדינות.

ההסדרים שבאמנה מאפשרים לתושב ישראל היוצא למדינה שעמה כרתה ישראל אמנה, לשלם דמי ביטוח באחת משתי המדינות בלבד, ולהמשיך לשמור על זכויותיו הסוציאליות בארץ, כגון זכות לקבלת קצבאות וצירוף תקופות ביטוח.

מה עליך לעשות כדי למנוע את כפל תשלום דמי הביטוח?

**תושב ישראל הנשלח על ידי מעבידו
הישראלי לעבוד במדינה שיש עמה אמנה**

אם אתה תושב ישראל ונשלחת על ידי מעבידך הישראלי לעבוד במדינה שעמה יש לישראל אמנה לביטחון סוציאלי - על מעבידך להמשיך ולשלם בעבורך דמי ביטוח לאומי ודמי ביטוח בריאות בישראל, ותהיה פטור מתשלום דמי ביטוח במדינת האמנה.*

על מעבידך לפנות אל תחום קשרי חוץ (ר' פרק 6) סמוך למועד יציאתך אל המדינה שבה תועסק, ולבקש אישור על פטור מכפל תשלום דמי ביטוח.

את האישור עליך להציג לפני המוסד המקומי לביטחון סוציאלי במדינת האמנה, ותהיה פטור מתשלום דמי ביטוח באותה מדינה.

* תקופת הפטור נקבעת על פי הסדרים מיוחדים בכל אמנה.

תושב ישראל השווה במדינת אמנה ועובד כעצמאי או כשכיר אצל מעביד שאינו ישראלי*

אם אתה תושב ישראל, ויצאת למדינת אמנה ועבדת שם כעצמאי או כשכיר אצל מעסיק מקומי שאינו ישראלי, עליך לשלם דמי ביטוח לאומי במדינת האמנה בלבד, על-פי הכללים הנהוגים בה.

עם זאת, עליך להמשיך ולשלם דמי ביטוח בריאות לביטוח הלאומי בארץ, במשך כל תקופת שהותך במדינת האמנה.

לתשומת לבך, האמנה עם איטליה אינה מסדירה פטור מתשלום דמי ביטוח לאומי במקרים אלה.

לפני צאתך למדינת האמנה, עליך להודיע לסניף המוסד לביטוח לאומי הקרוב למקום מגוריך על המעבר, ולהסדיר את תשלום דמי הביטוח בזמן שהותך בחו"ל.

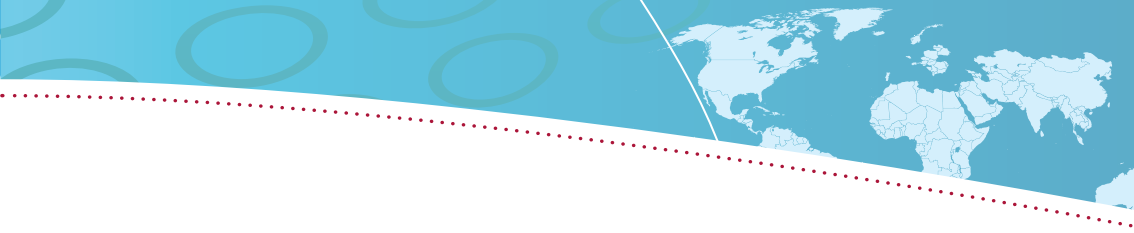
כדי לבדוק את זכאותך לפטור מתשלום דמי ביטוח לאומי בארץ בעבור תקופה זו, עליך לפנות אל תחום קשרי חוץ בביטוח הלאומי, ולשלוח אישורים המוכיחים כי היית מבוטח במדינת אמנה.

אם לאור האישורים שהמצאת ייקבע כי היית פטור מתשלום דמי ביטוח לאומי בישראל, יוחזרו לך דמי הביטוח הלאומי ששילמת בתקופה שהיית מבוטח במדינת האמנה. הודעה על כך תישלח אליך באמצעות סניף המוסד לביטוח לאומי הקרוב למקום מגוריך האחרון בישראל.

עובדים בשירות הציבורי, עובדי חברות תעופה ודיפלומטים

מעבידיהם של עובדי ציבור, עובדי חברות תעופה ודיפלומטים הנשלחים למדינה עמה יש לישראל אמנה לביטחון סוציאלי, ימשיכו לשלם בעבורם דמי ביטוח לאומי ודמי ביטוח בריאות במוסד לביטוח לאומי בישראל ללא הגבלת זמן, והעובדים, יהיו פטורים מתשלום דמי ביטוח במדינה שבה יועסקו.

* שים לב, האמנות עם צרפת ובלגיה חלות רק על עובדים שכירים. לגבי עובדים עצמאים ראה טבלה בפרק 3.



שים לב,

ביטוח בריאות אינו נכלל באמנות

תושב ישראל השוהה בחו"ל חייב להמשיך לשלם דמי ביטוח בריאות למוסד לביטוח לאומי בישראל (101 ש"ח בחודש), גם אם הוא משלם דמי ביטוח בריאות במדינה בה הוא שוהה.

פרטים נוספים בחוברת "ביטוח בריאות", שניתן להשיגה בסניפי הביטוח הלאומי ובאתר האינטרנט - www.btl.gov.il

ב. קבלת קצבאות

האמנות מזכות בקבלת קצבאות מסוימות את מי שעברו מישראל להתגורר במדינת אמנה, ואת מי שעברו ממדינת אמנה לישראל, אם הם עומדים בתנאי הזכאות לקצבה על-פי החוק והאמנות.



שים לב,

בכל אמנה מפורטים ענפי הביטוח הכלולים בה (ראה טבלה בפרק 3). האמנות הרחבות כוללות את מרבית ענפי הביטוח - זקנה, שאירים, נכות כללית, נפגעי עבודה, ילדים ואמהות.

קבלת קצבאות ממדינת ישראל

● מי שמתגורר במדינת אמנה, והוא זכאי על-פי הכללים בישראל לקצבה הכלולה בענפי הביטוח של האמנה, יוכל לקבל מהביטוח הלאומי הישראלי את הקצבה המגיעה לו, לחשבון הבנק שלו במדינת האמנה.

תביעה לקצבה מהמוסד לביטוח לאומי בישראל ניתן להגיש באמצעות הביטוח הסוציאלי בארץ האמנה, או באמצעות תחום קשרי חוץ במוסד לביטוח לאומי בירושלים, ראה פרק 6.

● תושב ישראל שקיבל קצבה בארץ ועבר למדינת אמנה, יוכל להמשיך לקבל במדינת האמנה את הקצבה המגיעה לו מהביטוח הלאומי בישראל, אם הקצבה נכללת בענפי הביטוח של האמנה.

לקבלת הקצבה במדינת האמנה, עליך להודיע לסניף הביטוח הלאומי הקרוב למקום מגוריך בישראל על המעבר למדינת האמנה. תתבקש למסור את כתובתך בחו"ל, פרטי חשבון בנק בחו"ל, ולהמציא אישור חיים פעם בשנה.

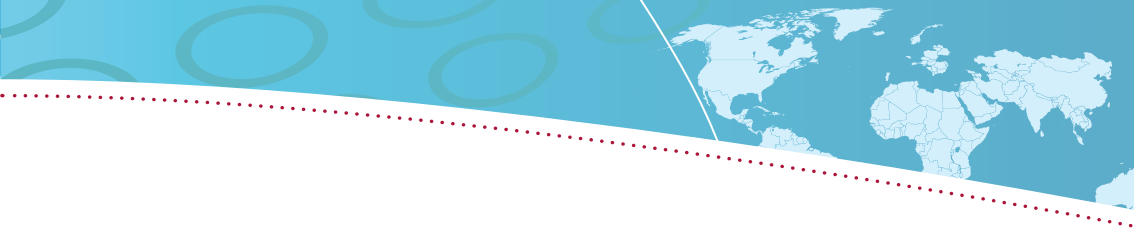
קבלת קצבאות ממדינת האמנה

● תושב ישראל שהתגורר בעבר במדינת אמנה וצבר בה תקופת ביטוח, עשוי להיות זכאי לקבלת קצבה ממדינת האמנה.

תביעה לקצבה מהמוסד לביטוח סוציאלי במדינת האמנה שבה התגוררת, תוכל להגיש גם באמצעות תחום קשרי חוץ במוסד לביטוח לאומי בירושלים (ר' פרק 6).

● מי שקיבל קצבה במדינת אמנה, ועבר להתגורר בישראל, יוכל להמשיך לקבל בישראל את הקצבה שקיבל בארץ מוצאו, בתנאי שהקצבה נכללת בענפי הביטוח של האמנה.

כדי לקבל את הקצבה בישראל, עליך להודיע לביטוח הסוציאלי במדינת האמנה על המעבר לישראל. תתבקש למסור פרטי חשבון בנק בישראל ולהמציא אישורים.



שים לב,

1. אם תגיש תביעה לקבלת קצבה במדינת האמנה באמצעות המוסד לביטוח לאומי בישראל, יראה המוסד לביטוח סוציאלי במדינת האמנה את תאריך הגשת התביעה בישראל כתאריך הגשת התביעה אצלו, ולהיפך - אם תגיש תביעה לקבלת קצבה מהמוסד לביטוח לאומי בישראל באמצעות המוסד לביטוח סוציאלי במדינת האמנה, ייחשב תאריך הגשת התביעה שם כתאריך הגשת התביעה במוסד לביטוח לאומי בישראל.
2. בכל מסמך מחייב או ערעור על תביעה שהוגש באמצעות המוסד לביטוח סוציאלי במדינה האחת, ייחשב התאריך המוטבע על המסמך כתאריך הקובע על-ידי המדינה השנייה.



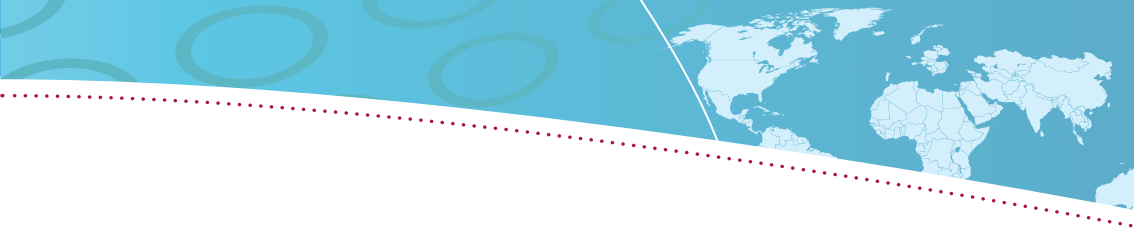
ג. צירוף תקופות ביטוח בשתי המדינות כדי לאפשר זכאות לקצבה

על פי החוק, זכאות לקצבה מותנית בדרך כלל ב"תקופת אכשרה": תקופה מינימלית שבה היה האדם מבוטח. ענפי הביטוח בהם אתה צריך לצבור תקופת אכשרה כדי להיות זכאי לקצבה הם: זקנה, שאירים, אמהות, נכות כללית ואבטלה*.

ההסדרים באמנות מאפשרים לתושב ישראל שעבד במדינת אמנה לקבל קצבה מאותה המדינה, גם אם לא השלים את תקופת האכשרה, על-ידי צירוף תקופות הביטוח שצבר בישראל עם תקופות הביטוח שצבר במדינה שיש עמה אמנה. ההסדרים נכונים גם לגבי תושב מדינה שיש עמה אמנה שעבד בישראל.

מי שזכאי לקצבה מכוח צירוף תקופות ביטוח של שתי מדינות, יקבל קצבה מכל מדינה בנפרד, בהתאם לשנות הוותק ולחישוב גובה הקצבה, על-פי הוראות החוק שנקבעו בכל מדינה.

* ענף אבטלה נכלל בשלוש אמנות בלבד: אוסטריה, הולנד ושבדיה.



להלן דוגמאות:

דוגמא א'

תיאור	תושבת צרפת שעבדה בישראל תבעה בהגיעה לגיל הפרישה קצבת זקנה מהמוסד לביטוח לאומי בישראל, על-פי הוראות אמנת ישראל-צרפת.
תקופת ביטוח	היא הייתה מבוטחת בישראל 102 חודשים ובצרפת 348 חודשים. כיוון שתקופת הביטוח שלה בישראל אינה מזכה אותה בקצבה, ניתן במסגרת האמנה לצרף את תקופת הביטוח בצרפת עם תקופת הביטוח בישראל, סה"כ 450 חודשים.
זכאות	היא תהיה זכאית מהביטוח הלאומי בישראל לקצבת זקנה חלקית בגובה 102/450 מסכום קצבת זקנה מלאה (בתוספת שנות ותק), ולקצבה מהמוסד לביטוח סוציאלי בצרפת, מכוח תקופת הביטוח שצברה שם.

דוגמא ב'

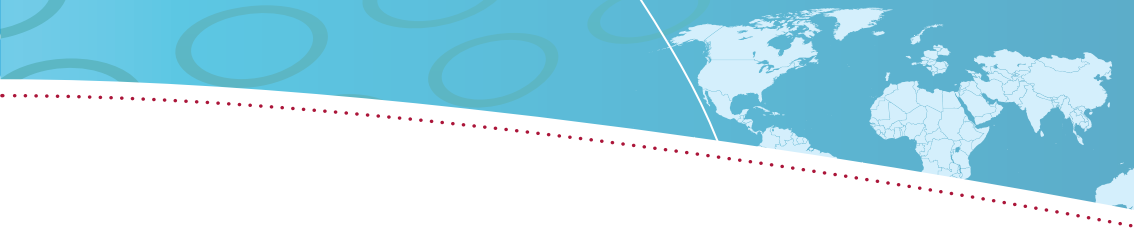
תיאור	תושב אוסטריה שעבד בישראל, תבע בהגיעו לגיל הפרישה קצבת זקנה מהביטוח הלאומי בישראל, על-פי הוראות אמנת ישראל-אוסטריה
תקופת ביטוח	הוא היה מבוטח בישראל 16 חודשים בלבד, ובאוסטריה 252 חודשים. תקופת הביטוח בישראל אינה מזכה אותו בקצבה. על-פי הוראות האמנה ניתן לצרף את תקופות הביטוח משתי המדינות, סה"כ 268 חודשים.
זכאות	הוא יהיה זכאי לקצבת זקנה מהביטוח הלאומי בישראל בגובה 16/268 מסכום קצבת זקנה מלאה (בתוספת שנות ותק), ולקצבה מהמוסד לביטוח סוציאלי באוסטריה מכוח תקופת הביטוח שצבר שם.

דוגמא ג'

תיאור	תושבת ישראל הייתה מבוטחת בישראל 9 חודשים, ועבדה לאחר מכן 6 חודשים בשבדיה בסמוך ללידה.
תקופת ביטוח	חודשי העבודה בשבדיה יצורפו לחודשי העבודה בישראל, כדי להשלים את תקופת האכשרה המזכה בדמי לידה.
זכאות	היא תהיה זכאית לדמי לידה מהביטוח הלאומי בישראל, שיחושבו על-פי שכרה בחודשי עבודתה בישראל בלבד, וכן תהיה זכאית לכיסוי הוצאות האשפוז עקב הלידה מהמוסד לביטוח סוציאלי בשבדיה.

דוגמא ד'

תיאור	תושב ישראל עבד בישראל 24 חודשים, לאחר מכן עבד בהולנד אצל מעביד הולנדי 4 חודשים ופוטר.
תקופת ביטוח	על-פי חוק הביטוח הסוציאלי בהולנד הוא לא צבר תקופת ביטוח מינימלית המזכה אותו בדמי אבטלה. על-פי הוראות אמנת ישראל-הולנד ניתן לצרף את חודשי העבודה שלו בהולנד עם חודשי העבודה שעבד בישראל בסמוך לנסיעתו (24 חודשים).
זכאות	הוא יהיה זכאי לדמי אבטלה מהמוסד לביטוח סוציאלי בהולנד, שיחושבו לפי הכנסתו מהעבודה בהולנד.



ד. קבלת טיפול רפואי וכיסוי הוצאות אשפוז

נושא האשפוז הרפואי מוסדר רק במסגרת הקצבאות הבאות:

● נפגעי עבודה

● אמהות - לעניין אשפוז לצורך לידה.

במסגרת האמנה, יכול תושב ישראל שנפגע בעבודה ואושפז לצורך טיפול רפואי, וכן תושבת ישראל שאושפזה לצורך לידה, לקבל את הוצאות האשפוז מהמוסד לביטוח לאומי במדינה בה הם שוהים. החזר ההוצאות יהיה בתנאי שענפים אלה נכללים באמנה, ועלפי הכללים שנקבעו באמנה.

הערה: כאמור בפרק 5, ביטוח בריאות אינו נכלל באמנות - תושב ישראל השווה בחו"ל חייב להמשיך לשלם דמי ביטוח מינימלים למוסד לביטוח לאומי בארץ (101 ש"ח בחודש), כדי שיהיה זכאי לקבל שירותים רפואיים בשובו לארץ.

6. תחום קשרי חוץ

להסדרת זכויותיך הסוציאליות במקרה של מעבר ממדינה אחת למדינה אחרת, עליך לפנות אל תחום קשרי חוץ במוסד לביטוח לאומי.

תחום קשרי חוץ אחראי על יישום האמנות הנחתמות בין ישראל למדינות אחרות, והוא מסייע למבוטחים למצות את זכויותיהם על-פי האמנות בנושאי הביטוח והקצבאות. כמו כן, תחום קשרי חוץ נוטל חלק בתהליך המשא ומתן לחתימת אמנות חדשות ובתיקון אמנות ישנות.

בתחום קשרי חוץ ניתן לקבל את השירותים הבאים:

א. הגשת תביעה לקצבה מהמוסד לביטוח סוציאלי במדינת אמנה שבה התגוררת.

ב. הגשת בקשה לפטור מכפל תשלום דמי ביטוח.

ג. קבלת טפסים ואישורים על תקופות ביטוח, הנדרשים לצורך מיצוי זכויותיך על-פי האמנות.

ד. קבלת מידע כללי על חוקי הביטוח הסוציאלי במדינות שעמן חתמה ישראל על אמנה.

אישורים על גובה הקצבאות המשולמות על-ידי המוסד לביטוח לאומי, שירותים לאימות מסמכים, החתמת אישורי חיים ואישורי אזרחות ניתן לקבל גם בכל סניפי הביטוח הלאומי ברחבי הארץ, ובאתר האינטרנט: www.btl.gov.il.

דרכי התקשרות

מען למכתבים	המוסד לביטוח לאומי, תחום קשרי חוץ, שד' וייצמן 13, ת"ד 90009 ירושלים 91909
מוקד טלפוני	*6050
פקס	02-6512683
דואר אלקטרוני	liaison@nioi.gov.il

קבלת קהל במשרד הראשי	
כתובת	רח' הצבי 11, ירושלים
שעות קבלת קהל	בימים ראשון וחמישי בשעות 12:00-8:30
מוקד טלפוני	*6050

כתובתנו באינטרנט	www.btl.gov.il
	באתר תמצא מידע על כל הזכויות והחובות ופרטים על הסניפים, וכן תוכל להוריד טפסים, להזמין אישורים וחוברות הסברה, ולשלם חובות בכרטיס אשראי.

חוברת זו מסבירה את הזכויות והחובות בביטוח הסוציאלי של תושבי ישראל שעברו למדינה שעמה נחתמה אמנה, או שהגיעו ממדינה שעמה נחתמה אמנה, על־פי האמנות בתחום הביטוח הסוציאלי שחתמה מדינת ישראל עם מדינות אחרות. בחוברת מובאים דברי הסבר כלליים בלבד, ואין לראות בהם נוסח מלא ומחייב של החוק ושל האמנות. כל האמור בחוברת בלשון זכר מכון גם לנשים.

בהוצאת המוסד לביטוח לאומי

הסברה ויחסי ציבור

סימן החוברת ח"ה 41

כתיבה ועריכה: גלית גבאי

ירושלים, חשון התשע"ד, אוקטובר 2013

הפקה: לשכת הפרסום הממשלתית

עיצוב ועימוד: תמנע בינימוב אש