



**המוסד לביטוח לאומי  
מינהל המחקר והתכנון**

**כינוס נכסים ופשיטות רגל:  
תשלומי גמלאות וגביית יתרות דמי ביטוח  
2009**

מאת  
**אבנר שרף**

**ירושלים, אלול תש"ע, אוגוסט 2010**



## פתח דבר

מינהל המחקר והתכנון מציג פרסום שנתי מקיף על תשלומי הענף לזכויות עובדים בפשיטת רגל ופירוק תאגיד לשנת 2009 וכן נתונים מרכזיים בהשוואה לשנים קודמות. בדוח נכללים ממצאים על חובות בדמי ביטוח של מעסיקים בכינוס נכסים ופשיטות רגל ועל גבייתם.

בפרסום זה מוצגים פרמטרים שונים על המעסיקים והעובדים המטופלים בענף זכויות עובדים בפשיטת רגל ופירוק תאגיד לפי ענף כלכלי. כמו כן מוצגים נתונים על שינויים ביתרות חוב בדמי ביטוח של המעסיקים בכינוס נכסים ובפשיטות רגל.

תודתי למר אבנר שרף אשר ריכז וניתח את הממצאים בפרסום זה. תודה גם למר דוד אלכסנדר גאליה, מנהל אגף חקר ביצועים ומתודות סטטיסטיות במינהל מחקר ותכנון, על עזרתו הרבה בעיבוד הנתונים, לגבי מיה עורב-הטל על העריכה הלשונית ולגבי נירה עמיר על הדפסת הפרסום.

ד"ר דניאל גוטליב  
סמנכ"ל מחקר ותכנון



## תוכן העניינים

### עמוד

1	<b>ממצאים עיקריים</b>
1	תשלומי הענף לזכויות עובדים בפשיטת רגל ופירוק תאגיד
1	גביית יתרות דמי ביטוח ממעסיקים בכינוס נכסים ובפשיטת רגל
2	<b>תשלומי הענף לזכויות עובדים בפשיטת רגל ופירוק תאגיד</b>
2	עקרונות פעילות הענף
3	הגדרות
4	אישורים ותשלומי גמלאות
5	המעסיקים
7	תביעות עובדים שאושרו
10	תביעות של קופות גמל שאושרו
11	גביית חובות ממעסיקים לענף זכויות עובדים בפשיטת רגל
13	<b>יתרות חוב בדמי ביטוח של מעסיקים בכינוס נכסים ובפשיטת רגל</b>
13	כללי
13	ממצאים



## ממצאים עיקריים

### תשלומי הענף לזכויות עובדים בפשיטת רגל ובפירוק תאגיד

בשנת 2009 התקבלו לטיפול ענף זכויות עובדים בפשיטת רגל ופירוק תאגיד 455 תיקי מעסיקים בפירוק, שבהם הוגשו תביעות עובדים וקופות גמל. זו עלייה של 11.8% לעומת השנה הקודמת. במהלך השנה אושרו 7,665 תביעות עובדים ושולמו 224.9 מיליון שקל לעובדים ולקופות גמל.

מהתפלגות התביעות החדשות של עובדים שאושרו בחמש השנים האחרונות לפי ענף כלכלי, עולה כי 38.8% מהן היו בענפי שירותים, 23.7% בענף המסחר ו-11.5% בבנייה ותשתיות.

בשנת 2009 הצליח הענף לגבות מהמפרקים 11.1 מיליון ש"ח, המהווים כ-15% מהסכום בדיון קדימה בשנה זו<sup>1</sup>.

### גביית יתרות דמי ביטוח ממעסיקים בכינוס נכסים ובפשיטת רגל

במקביל לביצוע תשלומי שכר ופיצויים לעובדים, המוסד לביטוח לאומי פעל לגבות חובות בדמי ביטוח מהמעסיקים בכינוס נכסים ובפשיטת רגל (להלן – פש"ר), באמצעות הלשכה המשפטית. במהלך שנת 2009 נוספו 583 מעסיקים חדשים שהחלו בתהליך כינוס נכסים ופש"ר.

בדצמבר 2009 היו בקובץ המעסיקים בכינוס נכסים ופש"ר 5,932 מעסיקים. במהלך שנת 2009 הצטבר חוב בדמי ביטוח בסך כולל של 1,211.8 מיליון ש"ח. בשנה זו המוסד (באמצעות הלשכה המשפטית) הצליח לצמצם חוב זה בכ-3%. סכום יתרת החוב ב-31 בדצמבר 2009 היה כ-1,254.3 מיליון ש"ח.

מתוך 5,932 המעסיקים שנמצאו בכינוס ובפש"ר בסוף 2009, היו 5,398 (91% מהסך הכול) בלתי פעילים, דהיינו מוצו לגביהם כל ההליכים לגביית החובות. יתרת חובם של התיקים הבלתי פעילים הללו ב-31 בדצמבר 2009 היתה 1,020.3 מיליון ש"ח והיא היוותה כ-81% מסך כל החוב של המעסיקים המצויים בהליכי כינוס נכסים ופש"ר במועד זה. ל-203 מעסיקים יש יתרת חוב של יותר ממיליון שקל למעסיק. יתרת חובם של מעסיקים אלה היוותה 40.8% מסך כל החוב ב-31 בדצמבר 2009.

<sup>1</sup> חובות בדיון קדימה הם חובות שניתנה להם עדיפות על חובות אחרים כאשר עדיפות זו היא כלפי נושים רגילים ולא כלפי נושי מבוטחים הזכאים למלוא כספם בתהליך פש"ר / פירוק. לפי החוקים הקיימים בנושא זה קיימים סוגי חובות שיש להם דין קדימה המדורגים לפי סדר העדיפות הזה: (1) שכר עבודה, (2) חובות בגין ניכוי במקור למס הכנסה, (3) חובות אחרים כגון מזונות, ודמי שכירות, (4) מסים עירוניים.

## תשלומי הענף לזכויות עובדים בפשיטת רגל ופירוק תאגיד

### עקרונות פעילות הענף

ענף זכויות עובדים בפשיטת רגל ופירוק תאגיד (להלן פש"ר) פועל במסגרת המוסד לביטוח לאומי מיולי 1975.

ענף זה הוקם על רקע היפגעותם של העובדים מקריסת עסקים וכניסתם להליכי פשיטת רגל ופירוק. עובדים אלה איבדו נוסף על משרותיהם גם את יתרת שכרם, ובמקרים רבים גם לא זכו לפיצויי פיטורין כמתחייב מהסכמי העבודה. גם זכויותיהם הסוציאליות בקופות גמל נפגעו. כל זאת מאחר שברוב המקרים לא נותר למעסיקים האלה כל מקור כספי או נכסים למימוש לצורך מימון יתרת החוב המגיעה לעובדים ולקופות גמל.

המוסד לביטוח לאומי באמצעות ענף פש"ר נחלץ לקראת העובדים שנקלעו למצב זה. הוא משלם במקום המעסיק שכר ופיצויי פיטורין שהעובדים זכאים להם, על בסיס תביעות שהמפרקים או הנאמנים מאשרים ואשר מוגשות לענף. באותו אופן הענף משלם סכומי כסף לקופות גמל, כדי לשמור על רציפות הזכויות הסוציאליות של העובדים בהן. בדרך זו הענף פוטר את העובדים מהצורך להתדיין ממושכות עם מעסיקיהם על יתרת שכרם שלא שולם ומאפשר הפרדה מלאה בין ביצוע התשלומים לעובדים לבין תהליך מימוש הנכסים לצורך מימון חובות המעסיקים.

הענף הוא ענף ביטוחי שתשלומיו ממומנים באמצעות דמי ביטוח המשולמים בידי המעסיקים. עד סוף מארס 1980 המעסיקים שילמו 0.1% משכרו של העובד (ללא מגבלת השכר). באפריל 1980 הופחת השיעור ל-0.05% משכרו של העובד עד רמת ההכנסה המרבית החייבת בדמי ביטוח. בעקבות הפעלת מדיניות השיפוי של הממשלה להפחתת עלות העבודה, הופחת חלקם של המעסיקים בשיעור זה במאי 1991 עד היום ל-0.02% משכרו של העובד עד ההכנסה המרבית החייבת בדמי ביטוח.

הגמלה המרבית של שכר ופיצויי פיטורין לעובד נקבעה ברמה של כ-7-8 פעמים השכר החודשי הממוצע לפי חוק. מינואר 1990 משולמת לעובד גמלה מרבית לעובד בסכום של 10 פעמים השכר הממוצע לפי חוק. מאוגוסט 2009 הועלתה תקרה זו ל-13 פעמים השכר הבסיסי. לקופות גמל נקבעה גמלה מרבית שהיתה בקירוב 70%-80% מהשכר הממוצע לפי חוק. בינואר 1990 נקבע הסכום המרבי ששולם לקופת גמל בעד עובד לפעם אחת השכר החודשי הממוצע לפי חוק. בינואר 1999 הועלה סכום זה לפעמיים השכר הממוצע לפי חוק. עד סוף יולי 2009 היו השכר ופיצויי פיטורין המרבים לעובד 76,830 ש"ח החל מאוגוסט 2009 – 99,879 ש"ח והתשלום המרבי לקופות גמל בעד עובד היה 15,366 ש"ח.



עד שנת 2005 הוצמדו התשלומים הן לעובדים והן לקופות גמל לשינויים בשכר הממוצע לפי חוק. בשנת 2006 התשלומים הוצמדו לשינויים בסכום הבסיסי המתעדכן בינואר בכל שנה בהתאם לעלייה במדד המחירים לצרכן בין המדד הידוע לפני מועד העדכון ולבין זה שהיה ידוע בחודש ינואר בשנה שקדמה לה, זאת כדי למנוע שחיקת החוב ממועד יצירתו עד מועד התשלום בפועל. בתשלום לעובד זוקפים תחילה את יתרת השכר ולאחריה את פיצויי הפיטורין עד רמת הגמלה המרבית שנקבעה בחוק. מהתשלום על חשבון השכר מנוכים מסי החובה: מס הכנסה, ביטוח לאומי וביטוח בריאות, וכמובן המוסד לביטוח לאומי רשאי לקזז מהגמלאות חובות בגין גמלאות אחרות או בגין דמי ביטוח. אם לאחר תשלומי הענף עדיין נותר חוב של המעסיק לעובד, העובד מצטרף לקבוצת הנושים הרגילים כדי לתבוע את יתרת החוב האמורה.

החוק מאפשר לענף לתבוע מהמפרק בדין הקדימה<sup>2</sup> חלק מהחוב (על פי כללים שנקבעו בחוק). לגבי יתרת החוב מצטרף הענף כנושה רגיל. בניגוד למקובל בשאר ענפי המוסד, ענף פש"ר פועל רק במשרד הראשי ולא בסניפים, בשל הצורך המתמיד ביעוץ משפטי עם פרקליטי המוסד.

למרות ההתקדמות הניכרת שהושגה בתחום ההגנה על שכרו של העובד, נותרו כמה בעיות שלא נפתרו:

1. החוק מחייב להוציא צו פשיטת רגל או צו פירוק. תהליך זה הוא לעתים קרובות ממושך ביותר ומעכב את התשלומים המגיעים לעובד.
2. ההוצאות המשפטיות הגבוהות הנדרשות מהעובדים כדי לדרוש צו פשיטת רגל או צו פירוק כלפי מעסיק חדל פירעון עולות לעתים על סכום החוב שהמעסיק האמור חייב לעובדים. מכאן עולה כי אין לעובדים כל טעם לפתוח בהליכים אלה, ולכן במקרים אלה אין הם יכולים לממש את זכויותיהם בענף זה.

## הגדרות

**מעסיק בפשיטת רגל או פירוק:** תאגיד שהוצא כנגדו צו פשיטת רגל או פירוק, והעובדים ו/או קופות גמל לא קיבלו את המגיע להם: עובד עצמאי, חברה בע"מ, שותפות, אגודה שיתופית, עמותה.

**עובד:** עובד אצל מעסיק, שבעת מתן צו פשיטת רגל או צו פירוק טרם קיבל את יתרת שכרו ופיצויי הפיטורין. בהגדרה זו נכללים עובדים תושבי ישראל, תושבי חוץ לארץ ותושבי השטחים.

**קופת גמל:** כל גוף שעל פי הוראות ההסכם הקיבוצי, חוזה העבודה או הסכם אחר שבין העובד למעסיק, ולפי הסכמת אותו גוף, על המעסיק להעביר אליו כספים מכספי המעסיק או משכרו של העובד לשם צבירתן או הבטחתן של זכויות העובד הקשורות לעבודתו, להפסקת עבודתו, לפרישה ממנה או לביטוחו הסוציאלי.

---

<sup>2</sup> ראו הערה 1 בעמ' 1.

**שכר:** סכומים שטרם שולמו לעובד תמורת עבודתו – שכר עבודה, שעות נוספות, דמי הבראה, דמי חופשה, תשלום בעד חגים, ביגוד – לרבות סכום שנוכה משכרו של העובד שלא על פי חוק וטרם הועבר לתעודתו. אם השכר אינו עולה על שכר המינימום (ביולי 2009 – 3,850 ש"ח לחודש) העובד זכאי לקבל את שכר המינימום הנקוב בחוק.

**פיצויי פיטורין:** הפיצויים שהעובד זכאי להם מהמעסיק עד מועד הפסקת עבודתו בגין הוותק שנצבר בשנות עבודתו אצל המעסיק.

### אישורים ותשלומי גמלאות

במהלך שנת 2009 אושרו 7,665 תביעות עובדים (בהן 6,817 תביעות חדשות) ושולמו לעובדים גמלאות בסכום כולל של 216.2 מיליון ש"ח. כמו כן אושרו 207 תביעות של קופות גמל בסכום של 8.7 מיליון ש"ח. בסך הכול שילם הענף בשנה זו 224.9 מיליון ש"ח – עלייה של 14.1% לעומת 2008 (כפי שמוצג בלוח 1).

**לוח 1: תביעות ותשלומים שאושרו לעובדים ולקופות גמל בענף פש"ר, 2005-2009**

2009	2008	2007	2006	2005	
					תביעות
7,665	9,072	9,165	6,754	8,006	סך הכול תביעות עובדים
6,817	6,792	8,426	6,408	7,565	מזה: תביעות חדשות
848	2,280	739	346	441	הפרשי גמלאות <sup>1</sup>
207	205	193	293	308	תביעות קופות גמל
					תשלומי גמלאות (אלפי ש"ח)
224,888	197,180	218,122	152,194	227,180	סך הכול
216,234	189,004	212,748	139,612	209,279	עובדים
8,654	8,176	5,374	12,582	17,901	קופות גמל
14.1	-9.6	43.3	-33.0	14.0	% שינוי <sup>2</sup> בסך הכול
10.2	-13.1	41.6	-34.4	12.5	% שינוי ריאלי <sup>3</sup>

(1) הפרשי תשלומים לתביעות שאושרו בשנים קודמות.

(2) לעומת שנה קודמת.

(3) מחושב לפי סכום התשלומים החודשיים בניכוי השפעת מדדי המחירים החודשיים.

## המעסיקים

מלוח 2 אנו למדים כי מרבית התיקים (90%) היו של חברות בע"מ. בשנים האחרונות נרשם גידול מתמיד במספר העצמאים והשותפויות שהתקבלו לטיפול הענף.

### לוח 2: מעסיקים חדשים בפש"ר שהתקבלו בענף, לפי המעמד המשפטי של המעסיק, 2009-2005

שנה	סך הכול	חברות	אגודות שיתופיות ועמותות	עצמאים ושותפויות
2005	520	462	17	41
2006	440	381	12	47
2007	450	373	27	50
2008	407	350	19	38
2009	455	400	15	40

מתוך פרטי הבקשה לפירוק אפשר ללמוד על סוגי המבקשים צו פירוק. נתונים אלה אפשר לקבל רק מפרטי הבקשה לפירוק של חברות בע"מ. בשנת 2009, מתוך 400 תיקים של חברות בע"מ בפירוק שהתקבלו לטיפול הענף, התבקשו צווי פירוק על ידי העובדים וקופות גמל ב-279 תיקים (69.8% מכלל הבקשות). בחינת משקלם הממוצע בחמש השנים האחרונות של העובדים ושל קופות גמל המייצגות את הזכויות הסוציאליות שלהם בחברות בכלל סוגי המבקשים צווי פירוק, מעלה כי בקשות העובדים וקופות גמל היוו כ-72% מכלל הבקשות לפירוק (לוח 3).

### לוח 3: תיקים חדשים של חברות בפירוק שהוגשו לטיפול המוסד לביטוח הלאומי, לפי סוג מבקשי צו הפירוק, 2009-2005

שנה	סך הכול	עובדים	קופות גמל	החברה עצמה	חברות אחרות	גופים אחרים	עובדים וקופות גמל כאחוז מסך הכול
2005	462	313	5	29	59	56	68.8
2006	381	295	1	17	30	38	77.7
2007	373	286	-	13	26	48	76.6
2008	350	246	2	15	21	68	70.3
2009	400	279	-	18	33	70	69.8

בלוח 4 מוצגים נתונים שנאספו מילקוטי הפרסומים של הרשומות על כלל החברות שפורקו בצווי בתי משפט לפי דרישת הנושים ועל החברות שבגינן הגישו המפרקים תביעות למוסד לביטוח לאומי בשם עובדיהן וקופות הגמל. מהנתונים עד שנת 2008 כולל, אנו למדים כי כ-70% מהחברות שנגדן הוצא צו פירוק הגיעו בסופו של דבר לטיפול הענף.

**לוח 4: חברות בע"מ שפורקו בידי בתי משפט לפי דרישת הנושים ומהן טופלו בידי ענף פש"ר, 2009-2004**

שנת מתן צו הפירוק	סך הכול <sup>1</sup> (מספרים מוחלטים)	מזה: לטיפול המוסד במשך השנים		מזה: הוחל בטיפול במוסד בשנת 2007
		סך הכול	אחוז מסך הכול	
2004	500	387	77.4	2
2005	550	402	73.1	8
2006	550	393	71.5	12
2007	450	314	69.8	46
2008	450	284	63.1	179
2009	550	149	27.1	149

(1) מקור: ילקוטי הפרסומים של הרשומות.

מלוח 5 עולה כי בממוצע של חמש השנים האחרונות, 31.6% מהמעסיקים החדשים בפירוק שטופלו בידי הענף היו בענף המסחר, 27.6% בענפי השירותים ו-15.7% בענף הבנייה והתשתיות.

**לוח 5: תיקי מעסיקים חדשים בענף זכויות עובדים בפשיטת רגל לפי ענף כלכלי, 2009-2005**

שנה	סך הכול	טקסטיל	מתכת וחשמל	תעשיות שונות	בנייה ותשתיות	מסחר	תחבורה	שירותים <sup>1</sup>
סך הכול	2,272	64	151	269	357	719	84	628
באחוזים	100.0	2.8	6.6	11.9	15.7	31.6	3.7	27.7
2005	520	23	36	60	91	155	20	135
2006	440	6	32	65	67	139	14	117
2007	450	13	26	39	68	154	15	135
2008	407	10	25	42	64	133	16	117
2009	455	12	32	63	67	138	19	124

(1) כולל שירותים עסקיים, ציבוריים ואישיים.

מלוח 6 עולה כי ב-54.7% תיקי המעסיקים שהתקבלו לטיפול הענף בחמש השנים האחרונות מספר תביעות העובדים הוא 1-5 לתיק אחד וב-34% מהתיקים יש 6-25 תביעות בתיק.

**לוח 6: תיקי מעסיקים חדשים לפי מספר תביעות עובדים שאושרו בענף בכל תיק 2005-2009**

שנת קבלת התיק	סך הכול (מס' מוחלטים)	אחוזים		
		5-1	25-6	26+
2005	509	48.8	38.0	12.8
2006	433	52.5	35.4	12.1
2007	441	59.8	32.0	8.2
2008	397	58.6	30.6	10.8
2009	396	54.7	33.3	12.0
ממוצע	-	54.7	34.0	11.3

**תביעות עובדים שאושרו**

מלוח 7 עולה כי בחמש השנים האחרונות אושרו 36,008 תביעות חדשות, בהן בלטו 38.8% בענפי השירותים, 23.7% בענפי המסחר ו-11.4% בבנייה ותשתיות.

**לוח 7: תביעות העובדים שאושרו לפי ענף כלכלי, 2005-2009**

שנה	סך הכול	טקסטיל	מתכת וחשמל	תעשיות אחרות	בנייה ותשתיות	מסחר	תחבורה	שירותים <sup>1</sup>
סה"כ	36,008	1,983	2,588	4,131	4,102	8,530	696	13,978
באחוזים	100.0	5.5	7.2	11.5	11.4	23.7	1.9	38.8
2005	7,565	304	642	996	1,038	1,835	212	2,538
2006	6,408	282	454	571	790	1,851	175	2,285
2007	8,426	427	425	839	692	2,058	141	3,844
2008	6,792	626	349	810	832	1,266	84	2,825
2009	6,817	344	718	915	750	1,520	84	2,486

(1) כולל שירותים עסקיים, ציבוריים ואישיים.

בשנת 2009 שולמו ל-63.1% מהתובעים שכר ופיצויי פיטורין, ל-22.5% שכר בלבד, 3.3% קיבלו פיצויי פיטורין בלבד ו-11.1% קיבלו הפרשי גמלאות על חשבון גמלאות ששולמו בשנים קודמות (לוח 8). התחלקות הגמלאות בשנת 2009 לפי סוגים מעלה כי 76.3% הם שכר ופיצויי פיטורין, 16.2% שכר בלבד, 4.5% פיצויי פיטורין בלבד ו-3% הפרשי גמלאות על חשבון גמלאות ששולמו בשנים קודמות.

**לוח 8: תביעות העובדים שאושרו וסכומים ששולמו לפי סוג הגמלה, 2009-2005**

הפרשי גמלאות	מזה: סכומים באחוזים			סך הכול	שנה
	תביעות חדשות				
	פיצויי פיטורין	שכר	שכר ופיצויי פיטורין		

**עובדים שתביעותיהם אושרו**

5.5	5.3	27.6	61.6	8,006	2005
5.1	2.5	34.7	57.7	6,754	2006
8.1	3.0	30.6	58.3	9,165	2007
25.2	2.8	20.9	51.1	9,072	2008
11.1	3.3	22.5	63.1	7,665	2009
5.5	5.3	27.6	61.6		ממוצע

**סכום הגמלאות שאושרו**

2.3	6.2	16.9	74.6	209,279	2005
2.5	3.2	20.7	73.6	139,612	2006
3.9	3.3	16.6	76.2	212,748	2007
7.3	3.7	15.6	73.4	189,004	2008
3.0	4.5	16.2	76.3	216,234	2009
2.3	6.2	16.9	74.6		ממוצע

בשנת 2009 שילם המוסד 16.5 מיליון ש"ח גמלאות מרביות (כולל הפרשים). באותה שנה קיבלו 203 עובדים את הגמלה המרבית לשכר ופיצויי פיטורין, שהיא 10-13 פעמים השכר הממוצע לפי חוק (הסכום מתעדכן מעת לעת). תביעות אלה היוו באותה שנה 3% מכלל התביעות החדשות שאושרו. עובדים אלה זכאים להפרשי שכר ופיצויי פיטורין נוספים, ותביעותיהם ליתרת החוב הן במסגרת חובות המעסיק, כפי שמוצג בלוח 9. בממוצע של חמש השנים האחרונות התביעות המרביות שאושרו מהוות כ-2.2% מסך כל התביעות החדשות ו-6.1% מסך כל סכום הגמלאות. סכום הגמלה המרבית לעובד עד סוף יולי 2009 – 76,830 ש"ח. מאוגוסט 2009 – 99,879 ש"ח.

כידוע, סעיף 187 לחוק הביטוח הלאומי קובע כי אם החוב בשכר העבודה ופיצויי הפיטורין של מעסיק לעובדו (הזכאי לגמלה לפי פרק ח' לחוק) עלה על הגמלה המרבית כאמור בסעיף 183, תיזקף תחילה הגמלה המגיעה לו לחוב שכר העבודה, ואחריה – לחוב פיצויי הפיטורין.

**לוח 9: אישורי תביעות לגמלה מרבית וסכומי הגמלאות המרביות, 2005-2009**

שנה	מספר העובדים		סה"כ גמלאות מרביות (כולל הפרשים)
	סך הכול	כאחוז ממספר התביעות החדשות שאושרו	
2005	153	2.0	11,243
2006	148	2.3	9,897
2007	107	1.3	8,156
2008	167	2.5	13,124
2009	203	3.0	16,457
ממוצע	-	2.2	-

בשנת 2009 התקבלו לטיפול הענף שישה מעסיקים גדולים שהעסיקו 100 עובדים ויותר. הענף אישר 1,789 תביעות עובדים חדשות בתיקי מעסיקים גדולים שהתקבלו לטיפולו במשך השנים, המהווים כ-26.2% מכלל התביעות שאושרו, ושולמו בגין 54.6 מיליון ש"ח. סכום זה מהווה 25.3% מסך הגמלאות ששולמו לעובדים בשנה זו, כפי שמוצג בלוח 10.

**לוח 10: מעסיקים שהעסיקו 100 עובדים או יותר, אישורי תביעות וסכומי הגמלאות כאחוז מסך הכול, 2005-2009**

שנה	מעסיקים חדשים	מספר התביעות שאושרו <sup>1</sup>		סכום גמלאות שאושרו <sup>1</sup>	
		סך הכול	כאחוז מסך הכול	סך הכול (אלפי ש"ח)	מסך הכול
2005	9	2,260	29.9	57,229	27.3
2006	9	2,341	36.5	38,260	27.4
2007	5	3,748	44.5	64,038	30.1
2008	7	2,187	32.2	55,353	29.3
2009	6	1,789	26.2	54,606	25.3

(1) כולל מקרים ותשלומים אצל מעסיקים שהוחל בטיפולם בשנים קודמות.

בלוחות הקודמים הוצגו חתכי גמלאות לפי סוגי המקבלים: מי שהיו זכאים לשכר ופיצויים, מי שהיו זכאים לשכר בלבד, ומי שהיו זכאים לפיצויים בלבד. לוח 11 מציג את סך כל השכר וסך כל

הפיצויים ששולמו לעובדים, בלי קשר לסוגי התביעות ששולמו. מהנתונים עולה כי בשנת 2009 61.4% מסכום הגמלאות ששולמו לעובדים היה בעבור שכר והשאר – 38.6% – בעבור פיצויי פיטורין.

עוד אנו למדים מלוח 11 על תנודות ניכרות במשקל הפיצויים, התלויות בסכומי השכר לסוגיו שהמעסיק טרם שילם לעובד ובוותק של העובדים. כמו כן יש להביא בחשבון ניכוי יתרת הפיצויים המגיעים לעובדים. על כל אלה יש להוסיף את השפעת הגמלה המרבית – וזאת כאמור לפי סעיף 187 כפי שפורט בפרק הדין בגמלה המרבית.

**לוח 11: סכומי גמלאות לפי שכר ופיצויים ששולמו לעובדים, 2005-2009**

שנה	סך הכול (אלפי ש"ח)	באחוזים	
		שכר	פיצויי פיטורין
2005	209,279	52.3	47.4
2006	139,612	55.5	44.5
2007	212,748	56.2	43.8
2008	189,004	56.2	43.8
2009	216,234	61.4	38.6
ממוצע רב-שנתי	-	56.4	43.6

**תביעות של קופות גמל שאושרו**

על פי לוח 12(א), בשנת 2009 אושרו 207 תביעות של קופות גמל שנועדו להבטיח את רציפות הביטוח לתנאים הסוציאליים של העובדים המבוטחים בקופות אלה. שולמו להם 8.7 מיליון ש"ח, המהווים 3.8% מסך כל תשלומי הענף בשנת 2009.

**לוח 12(א): תביעות קופות גמל שאושרו וסכומים ששולמו, 2005-2009**

2009	2008	2007	2006	2005	
207	205	193	293	306	תביעות
842	1,613	1,058	3,473	3,223	עובדים
8,654	8,176	5,374	12,582	17,901	סכומים לקופות גמל (אלפי ש"ח)
3.8	4.1	2.5	8.3	7.9	% מסך הגמלאות של הענף



מלוח 12(ב) אנו למדים כי בשנת 2009 שילם המוסד את הגמלה המרבית לקופות גמל בגין 294 מבוטחים (שהם 34.9% מכלל תביעות העובדים המבוטחים בקופות גמל). סכום הגמלה המרבית להפרשה לקופת גמל לתביעה היה השנה עד פעמיים השכר הממוצע לפי חוק.

**לוח 12(ב): הגמלאות המרביות של עובדים המבוטחים בקופות גמל, 2005-2009**

שנה	תביעות שאושרו בעבורם שולמו גמלאות המרביות לקופות גמל	
	סך הכול (מספרים מוחלטים)	כ-% תביעות מכלל המבוטחים בקופות גמל
2005	480	14.9
2006	1,174	33.8
2007	288	27.2
2008	250	15.5
2009	294	34.9

**גביית חובות של מעסיקים לענף זכויות עובדים בפשיטת רגל**

על פי סעיף 192 (א)(1) לחוק, הענף רשאי לדרוש ממפרקי המעסיקים את סכומי הגמלאות ששולמו לכל עובד בדין קדימה<sup>3</sup> בסכום שלא יעלה על זה שנקבע לפי פקודת החברות, פשיטת רגל, תקנות האגודות השיתופיות ועוד. בשנת 2009 היה הסכום בדין הקדימה לשכר בלבד 9,006 ש"ח עד סוף יולי 2009 ומאוגוסט 2009 – 21,000. לשכר ופיצוי פיטורין 13,509 ש"ח עד סוף יולי 2009, ו-13,509 ש"ח החל מאוגוסט 2009. כמו כן אין חוב בדין קדימה לסכומים ששולמו לקופות גמל. בנוגע ליתרת החוב, הענף הוא בבחינת נושה רגיל. יצוין כי אם שולם לעובד הסכום המרבי (99,879 ש"ח באוגוסט 2009), הסכום שישלמו המפרקים לענף בדין הקדימה יעבור לידי העובד לכיסוי מקצת החוב שיש למפרקים כלפי העובד. במקרה זה הענף הופך לנושה רגיל מהשקל הראשון.

על פי סעיף 192 (א) (2), המוסד לביטוח לאומי אינו זכאי לגבות את הפרשי הצמדה ששילם לזכאי בעבור התקופה שלאחר יום מתן צו פשיטת הרגל או פירוק התאגיד, אלא אם כן המפרק החליט לשלם ריבית או הפרשי הצמדה או שניהם יחד בעבור התקופה האמורה גם ליתר הנושים בפשיטת רגל או פירוק תאגיד.

מהאמור לעיל, החוק מגביל את היכולת לגבות מהמפרקים (אם בכלל זה אפשרי) לסכומים חלקיים על חשבון השכר ופיצויי הפיטורין ששולמו לעובדים, שנשחקים עם הזמן. שיעור החוב בדין קדימה בשנים 2005-2009 מהווה כשליש מסך כל החוב בגין הגמלאות ששולמו לעובדים

<sup>3</sup> ראו הערה 1 בעמ' 1.

וקופות גמל. בשנת 2009 הצליח הענף לגבות 11.1 מיליון ש"ח בגין חובות העבר, ואלה היוו 15% מהסכום בדין קדימה מהגמלאות ששולמו לעובדים וקופות גמל בשנה זו.

**לוח 13: סכומים בדין קדימה וגבייה ממפרקים, 2005-2009**

גבייה ממפרקים		סכום בדין קדימה		שנה
סך הגבייה מסכום בדין קדימה	סכום באלפי ש"ח	כאחוז מסך הגמלאות	סכום באלפי ש"ח	
6.8	4,997	32.4	73,600	2005
10.5	5,900	37.0	56,311	2006
7.4	6,133	38.0	82,887	2007
14.5	10,044	35.0	69,013	2008
15.0	11,138	33.0	74,213	2009

## יתרות חוב בדמי ביטוח של מעסיקים בכינוס נכסים ובפשיטת רגל

### כללי

עם קבלת צו כינוס נכסים או צו פירוק קבוע למעסיק, המוסד פועל באמצעות הלשכה המשפטית לסכם את חובות המעסיק בדמי ביטוח ולגבות את המגיע לו מהמפרק הזמני או הקבוע. במקרים אלה המוסד מנוע מלגבות את החוב באמצעות פקודת המסים – גבייה. גביית החובות נעשית על פי הוראת בית המשפט באמצעות הלשכה המשפטית.

יש לציין כי אם מונה מפרק קבוע, הוא רשאי לאשר תביעות עובדים לענף זכויות עובדים בפש"ר לקבלת שכר ופיצויים שלא שולמו בידי המעסיק.

בקובץ מעסיקים בכינוס נכסים ובפש"ר נכללו הקבוצות האלה:

- פש"ר כינוס – תיק שבו התקבל מידע על הליך כינוס נכסים ופש"ר.
- פש"ר כינוס פעיל – הנאמן מוסיף להעסיק עובדים אבל בתיק פעיל נפרד (עם ספרת משנה 99).
- פש"ר לא פעיל – מעסיק בכינוס נכסים ופש"ר שבו מוצו כל הליכי הגבייה.
- חוב אבוד – תיק מעסיק שבו נקבע כי מוצו כל הליכי הגבייה וכי יתרת החוב בדמי ביטוח הוא בגדר חוב אבוד.

ממערכת הגבייה ממעסיקים נשלפו נתונים על-פי התאריך שבו נרשם במערכת הגבייה המעסיק בכינוס נכסים או פש"ר, והמועד שבו יצא ממצב זה, וסוכמו כל התנועות החשבוניות לאחר תאריך רישום כינוס נכסים ופש"ר.

### ממצאים

בדצמבר 2009 היו בקובץ כינוס נכסים ופש"ר 5,932 מעסיקים – כלומר גידול של 10.5% לעומת שנה קודמת. רק ל-20 מעסיקים שונה קוד הפעילות מכינוס נכסים ופש"ר לקוד פעילות אחר, בתום כינוס הנכסים והפש"ר, כפי שמוצג בלוח 14.

בלוח 15 מפורטות התנועות הכספיות ביתרות חוב של המעסיקים בכינוס נכסים ובפש"ר. מן הלוח עולה, כי במהלך שנת 2009 נוספו יתרות של מעסיקים חדשים שנכנסו להליך כינוס נכסים ופש"ר בסך כולל של 59 מיליון ש"ח ואליהם נוספו חיובים שונים בדמי ביטוח בסך 32.3 מיליון ש"ח. סך כל החוב שעמד לגבייה בשנת 2009 היה 1,211.8 מיליון ש"ח. חשבונות המעסיקים זוכו במהלך השנה ב-36.1 מיליון ש"ח, המהווים 3% מיתרת החוב שעמד לגבייה של המעסיקים המצויים בכינוס נכסים ובפירוק בשנה זו.

היתרה בדצמבר 2009 הכוללת הפרשי קנסות והצמדה היתה בסך 1,254.3 מיליון ש"ח, וזהו גידול נומינלי של 11.9% בחובות המעסיקים בדמי ביטוח לעומת דצמבר 2008, וכפי שנראה בהמשך – רובם לא ניתנים לגבייה.

בלוח 16 נמצא כי בשלושה סניפים גדל מאוד מספר המעסיקים בכינוס נכסים ובפש"ר בדצמבר 2009 לעומת דצמבר 2008: נצרת (23.2%), ראשון לציון (18.9%) וחדרה (16.3%). 15.1% מהמעסיקים בסוף שנת 2008 טופלו בסניף תל אביב.

מלוח 17 עולה כי 18.3% מיתרות החוב בדמי הביטוח של המעסיקים בסוף שנת 2009 התרכזו בסניף תל אביב. עוד עולה מהלוח, שבמספר סניפים היה אחוז זיכויים ניכר מהחוב שעמד לגבייה באותם סניפים בשנת 2009: פתח תקוה (10.6%), וקריות (10.2%). יתרות החוב גדלו בשיעור ניכר במיוחד בסניפים עפולה (20%), וחיפה (16.1%). שיעור גידול נמוך יותר ביתרות החוב נמצא בסניפים בני ברק (7%) ותל אביב (7.8%).

מלוחות 18-19 אנו למדים כי הרוב המכריע של המעסיקים בכינוס נכסים ובפש"ר (91%) היה מצוי בקוד פעולות "בלתי פעיל". בתיקי מעסיקים אלה מוצו כל הליכי הגבייה. לחובתם של המעסיקים הללו נזקף חוב של 1,020.3 מיליון ש"ח, שהוא כ-81.3% מסך כל החוב של המעסיקים בכינוס נכסים ובפש"ר בסוף שנה זו. מלוח 20 עולה כי ל-56% מהמעסיקים יש יתרות חוב בסכומים שאינם עולים על 100 אלף ש"ח. ל-203 מעסיקים יתרת חוב של מיליון ש"ח ויותר לכל אחד. 37 בהם (18.2% מהסה"כ) טופלו בסניף תל אביב.

40.8% מיתרות החוב בדמי ביטוח של המעסיקים בכינוס נכסים ובפש"ר היו בסכומים של מיליון ש"ח ויותר למעסיק. בסניף כרמיאל ובסניף תל אביב נמצא כי ב-76% ו-49% בהתאמה מיתרות החוב של המעסיקים בכינוס נכסים ובפש"ר היה חוב של יותר ממיליון ש"ח למעסיק – כפי שמוצג בלוח 21.

מלוח 22 עולה, כי מרכיב הקרן גבוה במיוחד בסניפים נתניה (54.5%) וטבריה (49.9%). בסניף בני ברק מרכיב הקנס וההצמדה היה בולט במיוחד – 72% מיתרות החוב בסוף דצמבר 2009. משקל גבוה במיוחד של קנס והצמדה מצביע ככל הנראה על חובות ישנים יותר שאי אפשר לגבותם.

לוח 14: תנועות מעסיקים בקובץ מעסיקים בכינוס נכסים ופש"ר, 2009-2005

2009	2008	2007	2006	2005	
5,369	4,853	4,465	4,072	3,658	בתחילת השנה
583	534	397	396	418	התקבלו
20	16	18	12	12	יצאו
5,932	5,371	4,844	4,456	4,064	בסוף השנה
10.5	10.7	8.7	9.4	11.1	אחוז השינוי

לוח 15: שינויים ביתרות חוב של מעסיקים המצויים בכינוס נכסים ופש"ר, 2009-2005  
(אלפי ש"ח)

2009	2008	2007	2006	2005	
1,120,475	957,277	859,873	758,598	649,372	יתרה לתחילת השנה
58,950	92,394	43,242	69,185	67,209	יתרות חדשות לטיפול
32,338	23,443	22,670	43,439	60,049	חיובים
1,211,763	1,073,114	925,785	871,222	776,630	סך כל החוב
36,133	28,477	25,670	43,681	58,522	זיכויים
1,401	1,009	379	168	1,289	העברות
80,074	77,598	59,483	34,035	42,032	הפרשי קנסות והצמדה
1,254,300	1,121,226	959,219	861,408	758,851	יתרה לסוף השנה
3.0	2.7	2.8	5.0	7.5	% זיכויים מכלל החוב
11.9	17.1	11.4	13.6	16.9	% שינוי שנתי

לוח 16: תנועת מעסיקים בכינוס נכסים ובפש"ר לפי סניף וסוג התנועה, 2009

כאחוז מסך הכול	אחוז השינוי בקובץ פש"ר	יתרת תיקים לסוף השנה	העברות		התקבלו	יתרת תיקים בתחילת השנה	סניף
			לקובץ בלתי פעילים	לקובץ פעילים			
100.0	10.5	5,932	13	7	583	5,369	סך הכול
6.9	12.9	411	1	1	49	364	ירושלים
15.1	6.8	896	1	1	59	839	תל אביב
6.4	10.2	378	4	-	39	343	חיפה
2.0	10.0	121	-	-	11	110	אשדוד
1.9	8.6	114	1	1	10	105	אשקלון
7.7	9.0	458	-	1	40	420	באר שבע
1.0	11.1	60	1	-	6	54	בני ברק
2.5	16.3	150	-	-	22	129	חדרה
2.9	10.9	173	-	-	17	156	חולון
2.9	15.3	173	-	-	23	150	טבריה
6.5	9.7	384	-	1	35	350	יפו
7.3	9.6	433	-	-	38	395	כפר סבא
1.4	8.0	81	1	1	7	75	כרמיאל
3.8	11.5	223	-	-	24	200	נהריה
2.3	23.2	138	-	-	26	112	נצרת
3.2	15.2	190	2	-	25	165	נתניה
3.0	10.8	175	1	-	19	158	עפולה
5.6	13.4	330	1	-	40	291	פתח תקוה
4.9	6.6	291	-	-	19	273	קריות
1.8	18.9	107	-	-	17	90	ראשון לציון
3.2	13.1	190	-	1	23	168	רחובות
2.0	11.1	120	-	-	12	108	רמלה
5.7	7.0	336	-	-	22	314	רמת גן

לוח 17: שינויים ביתרות החוב בדמי ביטוח של המעסיקים בכינוס נכסים ופש"ר לפי סניף, 2009 (אלפי ש"ח)

יתרת החוב בסניף מהסה"כ הארצי	באחוזים		יתרת סגירה דצמבר 2009	העברות	הפרשי קנסות והצמדה	סה"כ זיכויים	סך הכול חוב העומד לגבייה	חיובים	יתרות חדשות	יתרת פתיחה ינואר 2009	סניף
	השינוי ביתרות	זיכויים מסה"כ החוב									
100.0	11.9	3.0	1,254,300	1,404	80,074	36,133	1,211,763	32,338	58,950	1,120,475	סך הכול
6.4	13.1	3.0	80,564	-	6,946	2,240	75,858	788	3,839	71,231	ירושלים
18.3	7.8	3.0	229,450	915	11,969	4,870	223,266	4,667	5,818	212,781	תל אביב
6.2	16.1	2.2	78,349	52	5,363	487	73,525	533	5,498	67,494	חיפה
1.2	10.0	0.7	15,049	-	943	-	14,106	3	422	13,681	אשדוד
1.3	9.5	0.0	16,595	1	1,224	741	16,113	424	532	15,157	אשקלון
6.3	12.3	4.6	78,506	-28	4,512	367	74,333	285	4,147	69,901	באר שבע
0.9	7.0	0.5	11,702	-	587	180	11,295	180	178	10,937	בני ברק
2.3	13.5	1.6	28,260	10	1,687	292	26,875	239	1,737	24,899	חדרה
2.6	10.0	1.1	32,241	-	1,966	756	31,031	779	932	29,320	חולון
4.6	12.5	2.4	57,123	-	4,394	1,125	53,854	814	2,253	50,787	טבריה
4.0	8.1	2.1	49,910	5	2,463	1,377	48,829	829	1,810	46,190	יפו
6.6	13.2	2.8	83,249	-	5,609	1,686	79,326	1,589	4,220	73,517	כפר סבא
4.4	7.7	2.1	54,638	3	3,863	273	51,051	81	223	50,747	כרמיאל
3.6	15.5	0.5	45,550	3	2,758	203	42,998	184	3,362	39,452	נהריה
2.6	14.1	0.1	33,186	8	2,026	35	31,203	21	2,089	29,093	נצרת
4.4	19.0	5.8	54,816	-	3,991	3,118	53,943	3,312	4,569	46,062	נתניה
1.9	20.0	5.3	23,713	282	1,516	1,265	23,744	1,353	2,631	19,760	עפולה
5.6	11.1	10.6	70,104	106	4,725	7,761	73,246	7,501	2,644	63,101	פתח תקוה
5.0	15.4	10.2	62,230	-	4,067	6,623	64,786	6,422	4,440	53,924	קריות
1.3	14.8	0.9	16,134	-	1,249	135	15,020	30	930	14,060	ראשון לציון
3.3	12.8	0.4	41,141	73	2,564	160	38,810	133	2,192	36,485	רחובות
2.2	14.4	2.6	27,352	-2	1,785	688	26,253	564	1,775	23,914	רמלה
5.1	11.1	2.8	64,438	-24	3,867	1,751	62,298	1,607	2,709	57,982	רמת גן

לוח 18: מעסיקים בפש"ר לפי סוג פעילות וסניף, 31 בדצמבר 2009

סוג פעילות				סך הכול	סניף
פש"ר חוב אבוד	פש"ר כונס פעיל	פש"ר כונס	פש"ר לא פעיל		
8	21	505	5,398	5,932	סך הכול
1	1	44	365	411	ירושלים
-	7	71	818	896	תל אביב
1	-	31	346	378	חיפה
-	-	5	116	121	אשדוד
-	-	15	99	114	אשקלון
1	-	25	432	458	באר שבע
-	-	6	54	60	בני ברק
-	-	4	146	150	חדרה
-	-	19	154	173	חולון
1	1	33	138	173	טבריה
-	-	18	366	384	יפו
-	-	19	414	433	כפר סבא
-	-	7	74	81	כרמיאל
-	-	13	210	223	נהריה
-	1	4	133	138	נצרת
-	-	22	168	190	נתניה
-	3	9	163	175	עפולה
-	2	38	290	330	פתח תקוה
4	1	35	251	291	קריות
-	-	12	95	107	ראשון לציון
-	-	22	168	190	רחובות
-	1	15	104	120	רמלה
-	4	38	294	336	רמת גן



לוח 19: היתרות לפי סוג פעילות וסניף, 31 בדצמבר 2009 (אלפי ש"ח)

פשי"ר חוב אבוד	פשי"ר כונס פעיל	פשי"ר כונס	פשי"ר לא פעיל	סך הכול	סניף
1,076	4,439	228,438	1,020,347	1,254,300	סך הכול
27	-	24,532	56,005	80,564	ירושלים
-	442	28,527	200,481	229,450	תל אביב
16	-	11,150	67,183	78,349	חיפה
-	-	249	14,800	15,049	אשדוד
-	-	4,916	11,679	16,595	אשקלון
17	-	5,261	73,228	78,506	באר שבע
-	-	555	11,147	11,702	בני ברק
-	-	1,672	26,588	28,260	חדרה
-	-	3,546	28,695	32,241	חולון
40	-	35,761	21,322	57,123	טבריה
-	-	3,738	46,172	49,910	יפו
-	-	3,830	79,419	83,249	כפר סבא
-	-	13,065	41,573	54,638	כרמיאל
-	-	2,144	43,406	45,550	נהריה
-	-	1,233	31,953	33,186	נצרת
-	-	23,851	30,965	54,816	נתניה
-	32	4,733	18,948	23,713	עפולה
-	402	14,749	54,953	70,104	פתח תקוה
976	288	20,239	40,727	62,230	קריות
-	-	4,641	11,493	16,134	ראשון לציון
-	-	8,474	32,667	41,141	רחובות
-	19	3,272	24,061	27,352	רמלה
-	3,256	8,300	52,882	64,438	רמת גן

לוח 20: היתרות לפי קבוצות גודל היתרה וסניף, 31 בדצמבר 2009 (אלפי ש"ח)

סניף	סך הכול	יתרה שלילית	אפס	100-0	250-100	500-250	1000-500	+1000
סך הכול	5,932	237	121	3,321	1,057	626	367	203
ירושלים	411	14	11	241	71	40	18	16
תל אביב	896	44	15	481	151	104	64	37
חיפה	378	19	7	203	74	35	28	12
אשדוד	121	4	2	74	26	8	5	2
אשקלון	114	8	4	74	12	6	6	4
באר שבע	458	10	9	279	78	40	29	13
בני ברק	60	3	-	33	11	4	5	4
חדרה	150	11	2	82	28	13	10	4
חולון	173	12	6	92	24	24	8	7
טבריה	173	7	2	110	34	8	5	7
יפו	384	14	6	238	67	34	20	5
כפר סבא	433	16	7	233	86	46	33	12
כרמיאל	81	1	-	44	15	10	7	4
נהריה	223	6	3	131	42	22	11	8
נצרת	138	1	5	73	26	13	11	9
נתניה	190	1	6	102	35	24	12	10
עפולה	175	9	6	103	24	27	2	4
פתח תקוה	330	12	10	165	56	48	27	12
קריות	291	11	4	160	51	41	15	9
ראשון לציון	107	5	-	62	25	7	4	4
רחובות	190	5	3	111	34	18	12	7
רמלה	120	3	1	62	24	14	10	6
רמת גן	336	21	12	168	63	40	25	7

לוח 21: חובות מעסיקים בכינוס נכסים ופש"ר לפי גובה החוב ולפי סניף,  
31 בדצמבר 2009 (אלפי ש"ח)

מזה: יתרונות חוב מעל 100 אלף ש"ח (באחוזים)					סך הכול (באלפי ש"ח)	סניף
+1,000.0	-500.1 1,000.0	250.1- 500.0	-100.1 250.0	עד 100		
40.8	20.2	17.5	13.7	7.9	1,254,300	סך הכול
42.6	15.0	17.6	14.9	9.9	80,564	ירושלים
49.0	19.2	15.6	10.4	5.9	229,450	תל אביב
36.6	25.3	15.6	15.2	7.4	78,349	חיפה
16.0	24.3	19.7	28.2	11.8	15,049	אשדוד
42.4	24.3	11.7	10.9	12.1	16,595	אשקלון
30.0	23.9	18.2	16.7	11.2	78,506	באר שבע
41.0	24.1	11.0	15.0	8.9	11,702	בני ברק
35.7	25.5	15.5	15.6	7.8	28,260	חדרה
35.1	18.9	25.4	11.4	9.3	32,241	חולון
72.2	6.0	5.0	10.5	6.3	57,123	טבריה
15.2	25.1	24.3	21.3	14.1	49,910	יפו
28.5	27.2	19.1	16.6	8.7	83,249	כפר סבא
76.0	10.2	6.6	4.5	2.7	54,638	כרמיאל
40.2	19.0	18.2	15.0	7.6	45,550	נהריה
46.8	21.2	14.1	11.8	6.2	33,186	נצרת
53.5	15.9	15.7	9.7	5.3	54,816	נתניה
30.9	4.8	38.6	15.9	9.9	23,713	עפולה
27.9	27.3	24.6	13.3	6.9	70,104	פתח תקוה
39.0	16.5	23.4	13.1	8.1	62,230	קריות
33.4	16.0	15.6	25.9	9.1	16,134	ראשון לציון
40.0	21.6	15.9	13.5	9.1	41,141	רחובות
37.8	22.2	18.8	14.8	7.0	27,352	רמלה
26.0	27.8	21.3	16.6	8.4	64,438	רמת גן

לוח 22: יתרות החוב של מעסיקים בכינוס נכסים ופש"ר לפי מרכיבי החוב ולפי סניף,  
31 בדצמבר 2009 (אחוזים)

לפי מרכיבי החוב באחוזים (סה"כ 100%)			סך הכול (אלפי ש"ח)	סניף
הצמדה	קנס	קרן		
19.0	38.6	42.4	1,254,300	סך הכול
14.6	37.3	48.1	80,564	ירושלים
28.9	38.4	32.7	22,450	תל אביב
16.0	36.4	47.6	78,349	חיפה
15.2	42.8	42.0	15,049	אשדוד
15.6	38.6	45.8	16,595	אשקלון
18.5	41.5	40.0	78,506	באר שבע
30.3	41.7	28.0	11,702	בני ברק
15.5	36.8	47.7	28,260	חדרה
15.7	42.1	42.2	32,241	חולון
13.6	36.5	49.9	57,123	טבריה
22.4	40.1	37.5	49,910	יפו
16.2	39.2	44.6	83,249	כפר סבא
13.9	41.2	44.9	54,638	כרמיאל
20.2	40.5	39.3	45,550	נהריה
17.1	41.9	41.0	33,186	נצרת
11.0	34.5	54.5	54,816	נתניה
16.4	37.1	46.5	23,713	עפולה
17.4	38.0	44.6	70,104	פתח תקוה
15.8	35.2	49.0	62,230	קריות
12.8	38.7	48.5	16,134	ראשון לציון
20.0	38.7	41.3	41,141	רחובות
15.1	39.3	45.6	27,352	רמלה
22.4	39.4	38.2	64,438	רמת גן