



המוסד לביטוח לאומי
מינהל המחקר והתכנון

**כינוס נכסים ופשיטות רגל:
תשלומי גמלאות וגביית יתרות דמי ביטוח
2007**

מאת

אבנר שרף

ירושלים, חשון התשס"ט, נובמבר 2008

פתח דבר

מינהל המחקר והתכנון מציג פרסום שנתי מקיף על תשלומי הענף לזכויות עובדים בפשיטת רגל ופירוק תאגיד לשנת 2007 וכן נתונים מרכזיים בהשוואה לשנים קודמות. נכללים בדוח ממצאים על חובות בדמי ביטוח של מעסיקים בכינוס נכסים ופשיטות רגל ועל גבייתם.

בפרסום זה מוצגים פרמטרים שונים על המעסיקים והעובדים המטופלים בענף זכויות עובדים בפשיטת רגל ופירוק תאגיד לפי ענף כלכלי. כמו כן מוצגים נתונים על שינויים ביתרות חוב בדמי ביטוח של המעסיקים בכינוס נכסים ובפשיטות רגל.

תודתי למר אבנר שרף אשר ריכז וניתח את הממצאים בפרסום זה. תודה גם למר דוד אלכסנדר גאליה, מנהל אגף חקר ביצועים ומתודות סטטיסטיות במינהל מחקר ותכנון, על עזרתו הרבה בעיבוד הנתונים, לגבי' מיה עורב-הטל על העריכה הלשונית ולגבי' נירה עמיר על הדפסת הפרסום.

ד"ר דניאל גוטליב
סמנכ"ל מחקר ותכנון

תוכן העניינים

עמוד

1	ממצאים עיקריים
1	תשלומי הענף לזכויות עובדים בפשיטת רגל ופירוק תאגיד
1	גביית יתרות דמי ביטוח ממעסיקים בכינוס נכסים ובפשיטת רגל
2	תשלומי הענף לזכויות עובדים בפשיטת רגל ופירוק תאגיד
2	עקרונות הפעלת הענף
3	הגדרות
4	אישורים ותשלומי גמלאות
5	המעסיקים
7	תביעות עובדים שאושרו
10	תביעות של קופות גמל שאושרו
11	גביית חובות ממעסיקים לענף זכויות עובדים בפשיטת רגל
13	יתרות חוב בדמי ביטוח של מעסיקים בכינוס נכסים ובפשיטת רגל
13	כללי
13	ממצאים

ממצאים עיקריים

תשלומי הענף לזכויות עובדים בפשיטת רגל ובפירוק תאגיד

בשנת 2007 התקבלו לטיפול ענף זכויות עובדים בפשיטת רגל ופירוק תאגיד 450 תיקי מעסיקים בפירוק, שבהם הוגשו תביעות עובדים וקופות גמל. זו עלייה של 2.2% לעומת השנה הקודמת. במהלך השנה אושרו 9,165 תביעות עובדים (עלייה של 35.7% לעומת שנה קודמת), ושולמו 218.1 מיליון שקל לעובדים ולקופות גמל – עלייה של 43.3% לעומת השנה הקודמת. הגידול במספר התביעות שאושרו נובע בשל טיפול מזורז במלאי התביעות שהצטבר בשנים האחרונות.

מהתפלגות התביעות החדשות של עובדים שאושרו בחמש השנים האחרונות לפי ענף כלכלי, עולה כי 39.2% מהן היו בענפי שירותים, 20.9% בענף המסחר ו-12.7% בבנייה ותשתיות.

בשנת 2007 הצליח הענף לגבות מהמפרקים 6.1 מיליון ש"ח, המהווים כ-7.4% מהסכום בדין קדימה בשנה זו¹.

גביית יתרות דמי ביטוח ממעסיקים בכינוס נכסים ובפשיטת רגל

במקביל לביצוע תשלומי שכר ופיצויים לעובדים, המוסד לביטוח לאומי פעל לגבות חובות בדמי ביטוח מהמעסיקים בכינוס נכסים ובפשיטת רגל (להלן – פש"ר), באמצעות הלשכה המשפטית. במהלך שנת 2007 נוספו 397 מעסיקים חדשים שהחלו בתהליך כינוס נכסים ובפשי"ר.

בדצמבר 2007 היו בקובץ המעסיקים בכינוס נכסים ובפשי"ר 4,844 מעסיקים. במהלך שנת 2007 הצטבר חוב בדמי ביטוח בסך כולל של 925.8 מיליון ש"ח. בשנה זו המוסד (באמצעות הלשכה המשפטית) הצליח לצמצם חוב זה בכ-3%. סכום יתרת החוב ב-31 בדצמבר 2007 היה כ-959 מיליון ש"ח.

מתוך 4,844 המעסיקים שנמצאו בכינוס ובפשי"ר בסוף 2007, היו 4,424 (91% מהסך הכול) בלתי פעילים, דהיינו מוצו לגביהם כל ההליכים לגביית החובות. יתרת חובם של התיקים הבלתי פעילים הללו ב-31 בדצמבר 2007 הייתה 809 מיליון ש"ח והיא היוותה כ-84% מסך כל החוב של המעסיקים המצויים בהליכי כינוס נכסים ובפשי"ר במועד זה. ל-163 מעסיקים יש יתרת חוב של יותר ממיליון שקל למעסיק. יתרת חובם של מעסיקים אלה היוותה 38.5% מסך כל החוב ב-31 בדצמבר 2007.

¹ ראו הערה 2 בעמ' 11.

תשלומי הענף לזכויות עובדים בפשיטת רגל ופירוק תאגיד

עקרונות הפעלת הענף

ענף זכויות עובדים בפשיטת רגל ופירוק תאגיד (להלן פש"ר) פועל במסגרת המוסד לביטוח לאומי מיולי 1975.

ענף זה הוקם על רקע היפגעותם של העובדים מקריסת עסקים וכניסתם להליכי פשיטת רגל ופירוק. עובדים אלה איבדו מלבד משרותיהם גם את יתרת שכרם, ובמקרים רבים גם לא זכו לפיצויי פיטורין כמתחייב מהסכמי העבודה. גם זכויותיהם הסוציאליות בקופות גמל נפגעו. כל זאת מאחר שברוב המקרים לא נותר למעסיקים האלה כל מקור כספי או נכסים למימוש לצורך מימון יתרת החוב המגיעה לעובדים ולקופות גמל.

המוסד לביטוח לאומי באמצעות ענף פש"ר נחלץ לקראת העובדים שנקלעו למצב זה. הוא משלם במקום המעסיק שכר ופיצויי פיטורין שהעובדים זכאים להם, על בסיס תביעות שמאשרים המפרקים או הנאמנים והמוגשות לענף. באותו אופן הענף משלם סכומי כסף לקופות גמל, כדי לשמור על רציפות הזכויות הסוציאליות של העובדים בהן. בדרך זו הענף פוטר את העובדים מהצורך להתדיין ממושכות עם מעסיקיהם על יתרת שכרם שלא שולם ומאפשר הפרדה מלאה בין ביצוע התשלומים לעובדים לבין תהליך מימוש הנכסים לצורך מימון חובות המעסיקים.

הענף הוא ענף ביטוחי שתשלומיו ממומנים באמצעות דמי ביטוח המשולמים בידי המעסיקים. עד סוף מארס 1980 המעסיקים שילמו 0.1% משכרו של העובד (ללא מגבלת השכר). באפריל 1980 הופחת השיעור ל-0.05% משכרו של העובד עד רמת ההכנסה המרבית החייבת בדמי ביטוח. בעקבות הפעלת מדיניות השיפוי של הממשלה להפחתת עלות העבודה, הופחת חלקם של המעסיקים בשיעור זה במאי 1991 עד היום ל-0.02% משכרו של העובד עד ההכנסה המרבית החייבת בדמי ביטוח.

הגמלה המרבית של שכר ופיצויי פיטורין לעובד נקבעה ברמה של כ-7-8 פעמים השכר החודשי הממוצע לפי חוק. מינואר 1990 משולמת לעובד גמלה מרבית לעובד בסכום של 10 פעמים השכר הממוצע לפי חוק. לקופות גמל נקבעה גמלה מרבית שהייתה בקירוב 70%-80% מהשכר הממוצע לפי חוק. בינואר 1990 נקבע הסכום המרבי ששולם לקופת גמל בעד עובד לפעם אחת השכר החודשי הממוצע לפי חוק. בינואר 1999 הועלה סכום זה לפעמיים השכר הממוצע לפי חוק. בשנת 2007 היו השכר ופיצויי פיטורין המרבים לעובד 71,520 ש"ח והתשלום המרבי לקופות גמל בעד עובד היה 14,304 ש"ח.

עד שנת 2005 הוצמדו התשלומים הן לעובדים והן לקופות גמל לשינויים בשכר הממוצע לפי חוק. בשנת 2006 התשלומים הוצמדו לשינויים בסכום הבסיסי המתעדכן בינואר בכל שנה בהתאם לעלייה במדד המחירים לצרכן בין המדד הידוע לפני מועד העדכון ולבין זה שהיה ידוע בחודש ינואר בשנה שקדמה לה, כדי למנוע שחיקת החוב ממועד יצירתו עד מועד התשלום בפועל. בתשלום לעובד זוקפים תחילה את יתרת השכר ולאחריה את פיצויי הפיטורין עד רמת הגמלה המרבית שנקבעה בחוק. מהתשלום על חשבון השכר מנוכים מסי החובה: מס הכנסה, ביטוח לאומי וביטוח בריאות, וכמובן המוסד לביטוח לאומי רשאי לקזז מהגמלאות חובות בגין גמלאות אחרות או בגין דמי ביטוח. אם לאחר תשלומי הענף עדיין נותר חוב של המעסיק לעובד, העובד מצטרף לקבוצת הנושים הרגילים כדי לתבוע את יתרת החוב האמורה.

החוק מאפשר לענף לתבוע מהמפרק בדין הקדימה² חלק מהחוב (על פי כללים שנקבעו בחוק). לגבי יתרת החוב מצטרף הענף כנושה רגיל. בניגוד למקובל בשאר ענפי המוסד, ענף פש"ר פועל רק במשרד הראשי ולא בסניפים, בשל הצורך המתמיד בייעוץ משפטי עם פרקליטי המוסד.

למרות ההתקדמות הניכרת שהושגה בתחום ההגנה על שכרו של העובד, נותרו כמה בעיות שלא נפתרו:

1. החוק מחייב להוציא צו פשיטת רגל או צו פירוק. תהליך זה הוא לעתים קרובות ממושך ביותר ומעכב את התשלומים המגיעים לעובד.
2. ההוצאות המשפטיות הגבוהות הנדרשות מהעובדים כדי לדרוש צו פשיטת רגל או צו פירוק כלפי מעסיק חדל פירעון עולות לעתים על סכום החוב שהמעסיק האמור חייב לעובדים. מכאן עולה כי אין לעובדים כל טעם לפתוח בהליכים אלה. לכן במקרים אלה אין הם יכולים לממש את זכויותיהם בענף זה.

הגדרות

מעסיק בפשיטת רגל או פירוק: תאגיד שהוצא כנגדו צו פשיטת רגל או פירוק, והעובדים ו/או קופות גמל לא קיבלו את המגיע להם: עובד עצמאי, חברה בע"מ, שותפות, אגודה שיתופית, עמותה.

עובד: עובד אצל מעסיק, שבעת מתן צו פשיטת רגל או צו פירוק טרם קיבל את יתרת שכרו ופיצויי הפיטורין. בהגדרה זו נכללים עובדים תושבי ישראל, תושבי חוץ לארץ ותושבי השטחים.

² ראו הערה 2 בעמ' 11.

קופת גמל: כל גוף שעל פי הוראות ההסכם הקיבוצי, חוזה העבודה או הסכם אחר שבין העובד למעסיק, ולפי הסכמת אותו גוף, על המעסיק להעביר אליו כספים מכספי המעסיק או משכרו של העובד לשם צבירתן או הבטחתן של זכויות העובד הקשורות לעבודתו, להפסקת עבודתו, לפרישה ממנה או לביטוחו הסוציאלי.

שכר: סכומים שטרם שולמו לעובד תמורת עבודתו – שכר עבודה, שעות נוספות, דמי הבראה, דמי חופשה, תשלום בעד חגים, ביגוד – לרבות סכום שנוכה משכרו של העובד שלא על פי חוק וטרם הועבר לתעודתו. אם השכר אינו עולה על שכר המינימום (ביולי 2007 3,585 ש"ח לחודש) זכאי העובד לקבל את שכר המינימום הנקוב בחוק.

פיצויי פיטורין: הפיצויים שהעובד זכאי להם מהמעסיק עד מועד הפסקת עבודתו בגין הוותק שנצבר בשנות עבודתו אצל המעסיק.

אישורים ותשלומי גמלאות

במהלך שנת 2007 אושרו 9,165 תביעות עובדים (בהן 8,426 תביעות חדשות) ושולמו לעובדים גמלאות בסכום כולל של 212.7 מיליון ש"ח. הגידול במספר התביעות שאושרו נובע מהמאמץ שהושקע בצמצום מלאי התביעות שהצטבר בשנים האחרונות. כמו כן אושרו 193 תביעות של קופות גמל בסכום של 5.4 מיליון ש"ח. בסך הכול שילם הענף בשנה זו 218.1 מיליון ש"ח – עלייה של 43.3% לעומת 2006. בלוח 1 מוצגים סכומי הגמלאות ששולמו לעובדים ולקופות גמל בשנים 2007-2003.

לוח 1: תביעות ותשלומים שאושרו לעובדים ולקופות גמל בענף פש"ר, 2007-2003

2007	2006	2005	2004	2003	
תביעות					
9,165	6,754	8,006	8,691	7,108	סך הכול תביעות עובדים
8,426	6,408	7,565	8,378	6,954	מזה: תביעות חדשות
739	346	441	313	154	הפרשי גמלאות ¹
193	293	308	185	285	תביעות קופות גמל
תשלומי גמלאות (אלפי ש"ח)					
218,122	152,194	227,180	199,305	188,189	סך הכול
212,748	139,612	209,279	192,108	179,542	עובדים
5,374	12,582	17,901	7,197	8,647	קופות גמל
43.3	-33.0	14.0	5.9	86.1	% שינוי ² בסך הכול
41.6	-34.4	12.5	6.3	85.7	% שינוי ריאלי ³

(1) הפרשי תשלומים לתביעות שאושרו בשנים קודמות.

(2) לעומת שנה קודמת.

(3) מחושב לפי סכום התשלומים החודשיים בניכוי השפעת מדדי המחירים החודשיים.

המעסיקים

בלוח 2 מוצגים נתונים על המעמד המשפטי של המעסיקים בפירוק ובפש"ר שהתקבלו לטיפול הענף בשנים 2007-2003. מלוח זה אנו למדים כי מרבית התיקים (90%) היו של חברות בע"מ. בשנים האחרונות נרשם גידול מתמיד במספר העצמאים והשותפויות שהתקבלו לטיפול הענף.

לוח 2: מעסיקים חדשים בפש"ר שהתקבלו בענף, לפי המעמד המשפטי של המעסיק, 2007-2003

שנה	סך הכול	חברות	אגודות שיתופיות ועמותות	עצמאים ושותפויות
2003	395	364	5	26
2004	425	379	19	27
2005	520	462	17	41
2006	440	381	12	47
2007	450	373	27	50

מתוך פרטי הבקשה לפירוק אפשר ללמוד על סוגי המבקשים צו פירוק. נתונים אלה אפשר לקבל רק מפרטי הבקשה לפירוק של חברות בע"מ.

בשנת 2007, מתוך 373 תיקים של חברות בע"מ בפירוק שהתקבלו לטיפול הענף, התבקשו צווי פירוק על ידי העובדים וקופות גמל ב-280 תיקים (75% מכלל הבקשות). בחינת משקלם הממוצע בחמש השנים האחרונות של העובדים ושל קופות גמל המייצגות את הזכויות הסוציאליות שלהם בחברות בכלל סוגי המבקשים צווי פירוק, מעלה כי בקשות העובדים וקופות גמל היוו כ-72% מכלל הבקשות לפירוק (לוח 3).

לוח 3: תיקים חדשים של חברות בפירוק שהוגשו לטיפול המוסד לביטוח הלאומי, לפי סוג מבקשי צו הפירוק, 2007-2003

שנה	סך הכול	עובדים	קופות גמל	החברה עצמה	חברות אחרות	גופים אחרים	עובדים וקופות גמל כאחוז מסך הכול
2003	364	259	3	22	33	47	72.0
2004	379	269	2	25	50	33	71.5
2005	462	313	5	29	59	56	68.8
2006	381	294	1	17	30	39	77.2
2007	373	280	-	13	26	54	75.1

בלוח 4 מוצגים נתונים על כלל החברות שפורקו בצווי בתי משפט לפי דרישת הנושים, ועל החברות שבגינן הגישו המפרקים תביעות למוסד לביטוח לאומי בשם עובדי החברות וקופות הגמל. נתונים אלה נאספו מילקוטי הפרסומים של הרשומות המתפרסמים מעת לעת. מהנתונים אנו למדים, כי כ-75% מהחברות שנגדן הוצא צו פירוק הגיעו בסופו של דבר לטיפול הענף.

לוח 4: חברות בע"מ שפורקו בידי בתי משפט לפי דרישת הנושים ומהן טופלו בידי ענף פש"ר, 2007-2002

שנת מתן צו הפירוק	סך הכול ¹ (מספרים מוחלטים)	מזה: לטיפול המוסד במשך השנים		מזה: הוחל בטיפול במוסד בשנת 2007
		סך הכול	אחוז מסך הכול	
2002	460	379	82.4	3
2003	490	385	78.5	-
2004	500	379	75.8	11
2005	550	381	69.2	55
2006	500	337	67.4	215
2007	450	89	19.8	89
ממוצע בתקופה 2006-2002	-	-	74.4	-

(1) מקור: ילקוטי הפרסומים של הרשומות.

מלוח 5 עולה כי בממוצע של חמש השנים האחרונות 29.9% מהמעסיקים החדשים בפירוק שטופלו בידי הענף היו בענף המסחר, 27.5% בענפי השירותים ו-15.9% בענף הבנייה והתשתיות.

לוח 5: תיקי מעסיקים חדשים בענף זכויות עובדים בפשיטת רגל לפי ענף כלכלי, 2007-2003

שנה	סך הכול	טקסטיל	מתכת וחשמל	תעשיות שונות	בנייה ותשתיות	מסחר	תחבורה	שירותים ¹
סך הכול	2,230	71	161	278	355	666	88	611
באחוזים	100.0	3.1	7.2	12.5	15.9	29.9	3.9	27.5
2003	395	12	28	65	69	91	19	111
2004	425	17	39	49	60	127	20	113
2005	520	23	36	60	91	155	20	135
2006	440	6	32	65	67	139	14	117
2007	450	13	26	39	68	154	15	135

(1) כולל שירותים עסקיים, ציבוריים ואישיים.

מלוח 6 עולה כי ב-53% תיקי המעסיקים שהתקבלו לטיפול הענף בחמש השנים האחרונות מספר תביעות העובדים הוא אחת עד חמש לתיק מעסיק וב-34.8% מהתיקים יש בין שש ל-25 תביעות בתיק מעסיק.

לוח 6: תיקי מעסיקים חדשים לפי מספר התביעות שאושרו בענף בכל תיק (לא כולל תביעות קופות גמל), 2007-2003

שנת קבלת התיק	סך הכול מס' מוחלטים	אחוזים		
		5-1	25-6	26+
2003	385	47.9	36.8	15.3
2004	408	44.6	39.0	16.4
2005	504	51.2	36.9	11.9
2006	424	55.9	32.8	11.3
2007	349	68.8	26.9	4.3
ממוצע 5 שנים	-	53.1	34.8	12.1

תביעות עובדים שאושרו

מלוח 7 עולה כי בחמש השנים האחרונות אושרו 37,731 תביעות חדשות, בהן בלטו 39.2% בענפי השירותים ו-20.9% בענפי המסחר, ו-12.7% בבנייה ותשתיות.

לוח 7: תביעות העובדים שאושרו לפי ענף כלכלי, 2007-2003

שנה	סך הכול	טקסטיל	מתכת וחשמל	תעשיות אחרות	בנייה ותשתיות	מסחר	תחבורה	שירותים ¹
סה"כ	37,731	1,782	2,591	4,456	4,778	7,884	1,415	14,825
באחוזים	100.0	4.7	6.9	11.8	12.7	20.9	3.8	39.2
2003	6,954	229	610	1,169	770	852	698	2,626
2004	8,378	540	460	881	1,488	1,288	189	3,532
2005	7,565	304	642	996	1,038	1,835	212	2,538
2006	6,408	282	454	571	790	1,851	175	2,285
2007	8,426	427	425	839	692	2,058	141	3,844

(1) כולל שירותים עסקיים, ציבוריים ואישיים.

בשנת 2007 שולמו ל-58.3% מהתובעים שכר ופיצויי פיטורין, ל-30.6% שכר בלבד, 3.0% קיבלו פיצויי פיטורין בלבד ו-8.1% קיבלו הפרשי גמלאות על חשבון גמלאות ששולמו בשנים קודמות (לוח 8). התחלקות הגמלאות לפי סוגים מעלה כי 76.2% הם שכר ופיצויי פיטורין, 16.6% שכר בלבד, 3.3% פיצויי פיטורין בלבד ו-3.9% הפרשי גמלאות על חשבון גמלאות ששולמו בשנים קודמות.

לוח 8: תביעות העובדים שאושרו וסכומים ששולמו לפי סוג הגמלה, 2003-2007

מזה: סכומים באחוזים				סך הכול	שנה
הפרשי גמלאות	תביעות חדשות				
	פיצויי פיטורין	שכר	שכר ופיצויי פיטורין		

עובדים שתביעותיהם אושרו

2.2	5.2	30.2	62.4	7,108	2003
3.6	5.2	33.8	57.4	8,691	2004
5.5	5.3	27.6	61.6	8,006	2005
5.1	2.5	34.7	57.7	6,754	2006
8.1	3.0	30.6	58.3	9,165	2007
5.0	4.3	32.9	57.8		ממוצע

סכום הגמלאות שאושרו

1.0	4.6	23.3	71.1	179,542	2003
1.8	5.9	18.7	73.6	192,108	2004
2.3	6.2	16.9	74.6	209,279	2005
2.5	3.2	20.7	73.6	139,612	2006
3.9	3.3	16.6	76.2	212,748	2007
2.4	4.8	19.7	73.1		ממוצע

בשנת 2007 שילם המוסד 6.6 מיליון ש"ח גמלאות מרביות (כולל הפרשים). באותה שנה קיבלו 124 עובדים את הגמלה המרבית לשכר ופיצויי פיטורין, שהיא 10 פעמים השכר הממוצע לפי חוק (הסכום מתעדכן מעת לעת). תביעות אלה היוו באותה שנה 0.1% מכלל התביעות החדשות שאושרו. עובדים אלה זכאים להפרשי שכר ופיצויי פיטורין נוספים, ותביעותיהם ליתרת החוב הם במסגרת חובות המעסיק, כפי שמוצג בלוח 9. בממוצע של חמש השנים האחרונות מהוות

התביעות המרביות שאושרו כ-3% מסך כל התביעות החדשות ו-9.2% מסך כל סכום הגמלאות. סכום הגמלה המרבית לעובד בשנת 2007 היה 71,520 ש"ח.

כידוע, סעיף 187 לחוק הביטוח הלאומי קובע כי אם החוב בשכר העבודה ופיצויי הפיטורין של מעסיק לעובדו (הזכאי לגמלה לפי פרק ח' לחוק) עלו על הגמלה המרבית כאמור בסעיף 183, תיזקף תחילה הגמלה המגיעה לו לחוב שכר העבודה, ואחריה – לחוב פיצויי הפיטורין.

לוח 9: אישורי תביעות לגמלה מרבית וסכומי הגמלאות המרביות, 2007-2003

שנה	מספר העובדים		סה"כ גמלאות מרביות (כולל הפרשים)	
	סך הכול	כאחוז ממספר התביעות החדשות שאושרו	אלפי ש"ח	כאחוז מסכומי הגמלאות
2003	523	7.5	36,391	20.3
2004	320	3.8	22,375	11.6
2005	153	2.0	11,243	5.4
2006	129	1.9	9,329	6.7
2007	80	0.1	6,614	3.1
ממוצע	-	3.0	-	9.2

בשנת 2007 התקבלו לטיפול הענף ארבעה מעסיקים גדולים שהעסיקו 100 עובדים ויותר. הענף אישר 799 תביעות עובדים חדשות בתיקי מעסיקים גדולים התקבלו לטיפולו במשך השנים, המהווים כ-9.5% מכלל התביעות שאושרו ושולמו בגינם 64.4 מיליון ש"ח. סכום זה מהווה 30% מסך הגמלאות ששולמו לעובדים בשנה זו, כפי שמוצג בלוח 10.

לוח 10: מעסיקים שהעסיקו 100 עובדים או יותר, אישורי תביעות וסכומי הגמלאות כאחוז מסך הכול, 2007-2003

שנה	מעסיקים חדשים	מספר התביעות שאושרו ¹		סכום גמלאות שאושרו ¹	
		סך הכול	כאחוז מסך הכול	סך הכול (אלפי ש"ח)	כאחוז מסך הכול
2003	8	2,564	36.8	32,695	17.3
2004	12	2,577	30.5	54,920	27.6
2005	9	2,727	36.0	62,422	27.4
2006	8	3,270	51.0	39,606	26.0
2007	4	799	9.5	64,375	29.5

(1) כולל מקרים ותשלומים אצל מעסיקים שהוחל בטיפולם בשנים קודמות.

בלוחות הקודמים הוצגו חתכי גמלאות לפי סוגי המקבלים: מי שהיו זכאים לשכר ופיצויים, מי שהיו זכאים לשכר בלבד, ומי שהיו זכאים לפיצויים בלבד. לוח 11 מציג את סך כל השכר וסך כל הפיצויים ששולמו לעובדים, בלי קשר לסוגי התביעות ששולמו. מהנתונים עולה כי בשנת 2007 56.2% מסכום הגמלאות ששולמו לעובדים היה בעבור שכר והשאר – 43.8% בעבור פיצויי פיטורין.

עוד אנו למדים מלוח זה על תנודות ניכרות במשקל הפיצויים, התלויות בסכומי השכר לסוגי שהמעסיק טרם שילם לעובד, ובוותק של העובדים. כמו כן יש להביא בחשבון ניכוי יתרת הפיצויים המגיעים לעובדים. על כל אלה יש להוסיף את השפעת הגמלה המרבית וזאת כאמור לפי סעיף 187 כפי שפורט בפרק הדין בגמלה המרבית.

לוח 11: סכומי גמלאות לפי שכר ופיצויים ששולמו לעובדים, 2003-2007

שנה	סך הכול (אלפי ש"ח)	באחוזים	
		שכר	פיצויי פיטורין
2003	179,542	60.9	39.1
2004	192,108	55.1	44.9
2005	209,279	52.3	47.4
2006	139,612	55.5	44.5
2007	212,748	56.2	43.8
ממוצע רב-שנתי	-	55.9	44.1

תביעות של קופות גמל שאושרו

על פי לוח 12(א), בשנת 2007 טופלו 193 תביעות של קופות גמל שנועדו להבטיח את רציפות הביטוח לתנאים סוציאליים של העובדים המבוטחים בקופות אלה. שולמו להם 5.4 מיליון ש"ח, המהווים 2.5% מסך כל תשלומי הענף בשנת 2007.

לוח 12(א): תביעות קופות גמל שאושרו וסכומים ששולמו, 2003-2007

2007	2006	2005	2004	2003	
193	293	306	185	225	תביעות
1,058	3,473	3,223	1,438	699	עובדים
5,374	12,582	17,901	7,197	8,647	סכומים לקופות גמל (אלפי ש"ח)
2.5	8.3	7.9	3.6	4.6	% מסך הגמלאות של הענף

מלוח 12(ב) אנו למדים כי בשנת 2007 שילם המוסד את הגמלה המרבית לקופות גמל בגין 288 מבוטחים (שהם 27.2% מכלל תביעות העובדים המבוטחים בקופות גמל). סכום הגמלה המרבית להפרשה לקופת גמל לתביעה היה השנה עד פעמיים השכר הממוצע לפי חוק.

לוח 12(ב): הגמלאות המרביות של עובדים המבוטחים בקופות גמל, 2003-2007

תביעות שאושרו בעבורם שולמו גמלאות המרביות לקופות גמל		שנה
כ-% תביעות מכלל המבוטחים בקופות גמל	סך הכול (מספרים מוחלטים)	
20.1	273	2003
14.6	210	2004
14.9	480	2005
33.8	1,174	2006
27.2	288	2007

גביית חובות של מעסיקים לענף זכויות עובדים בפשיטת רגל

על פי סעיף 192 (א) לחוק, הענף רשאי לדרוש ממפרקי המעסיקים את סכומי הגמלאות ששולמו לכל עובד בדין קדימה³ בסכום שלא יעלה על זה שנקבע לפי פקודת החברות, פשיטת רגל, תקנות האגודות השיתופיות ועוד. בשנת 2007 עמד הסכום בדין הקדימה על סך 8,380 ש"ח לשכר בלבד ו-12,570 ש"ח לשכר ופיצויי פיטורין. כמו כן אין חוב בדין קדימה לסכומים ששולמו לקופות גמל. בנוגע ליתרת החוב, הענף הוא בבחינת נושה רגיל. יצוין כי אם שולם לעובד הסכום המרבי (71,520 ₪ ב-2007), הסכום שישלמו המפרקים לענף בדין הקדימה יעבור לידי העובד לכיסוי מקצת החוב שיש למפרקים כלפי העובד. במקרה זה הענף הופך לנושה רגיל מהשקל הראשון.

על פי סעיף 192 (א) (2), המוסד לביטוח לאומי אינו זכאי לגבות את הפרשי ההצמדה ששילם לזכאי בעבור התקופה שלאחר יום מתן צו פשיטת הרגל או פירוק התאגיד, אלא אם כן המפרק החליט לשלם ריבית או הפרשי הצמדה או שניהם יחד בעבור התקופה האמורה גם ליתר הנושים בפשיטת רגל או פירוק תאגיד.

מהאמור לעיל, החוק מגביל את היכולת לגבות מהמפרקים (אם בכלל זה אפשרי) לסכומים חלקיים על חשבון השכר ופיצויי הפיטורין ששולמו לעובדים, שנשחקים עם הזמן. שיעור החוב

³ במסגרת דין קדימה, נקבע מי הם הנושים כאשר החוב של הפושט רגל תאגיד בפירוק כלפיהם יהיה בדרגה גבוהה יותר מחובות של בעלי חוב אחרים.

בדין קדימה בשנים 2007-2003 מהווה כשליש מסך כל החוב בגין הגמלאות ששולמו לעובדים וקופות גמל.

בשנת 2007 הצליח הענף לגבות 6.1 מיליון ש"ח בגין חובות העבר, ואלה היוו 7.4% מסכום בדין קדימה מהגמלאות ששולמו לעובדים וקופות גמל בשנה זו.

לוח 13: סכומים בדין קדימה כאחוז מסך הגמלאות והגבייה מהמפרקים כאחוז מסכומים בדין קדימה, 2007-2003

גבייה ממפרקים		סכום בדין קדימה		שנה
סך הגבייה מסכום בדין קדימה	סכום באלפי ש"ח	כאחוז מסך הגמלאות	סכום באלפי ש"ח	
7.2	4,639	34.2	64,300	2003
5.9	4,419	37.3	74,300	2004
6.8	4,997	32.4	73,600	2005
10.5	5,900	37.0	56,311	2006
7.4	6,133	38.0	82,887	2007

יתרות חוב בדמי ביטוח של מעסיקים בכינוס נכסים ובפשיטת רגל

כללי

עם קבלת צו כינוס נכסים או צו פירוק קבוע למעסיק, המוסד פועל באמצעות הלשכה המשפטית לסכם את חובות המעסיק בדמי ביטוח ולגבות את המגיע לו מהמפרק הזמני או הקבוע. במקרים אלה המוסד מנוע מלגבות את החוב באמצעות פקודת המסים – גבייה. גביית החובות נעשית על פי הוראת בית המשפט באמצעות הלשכה המשפטית.

יש לציין כי אם מונה מפרק קבוע, הוא רשאי לאשר תביעות עובדים לענף זכויות עובדים בפש"ר לקבלת שכר ופיצויים שלא שולמו בידי המעסיק.

בקובץ מעסיקים בכינוס נכסים ובפש"ר נכללו הקבוצות האלה:

- פש"ר כינוס – תיק שבו התקבל מידע על הליך כינוס נכסים ופש"ר.
- פש"ר כינוס פעיל – הנאמן מוסיף להעסיק עובדים אבל בתיק פעיל נפרד (עם ספרת משנה 99).
- פש"ר לא פעיל – מעסיק בכינוס נכסים ופש"ר שבו מוצו כל הליכי הגבייה.
- חוב אבוד – תיק מעסיק שבו נקבע כי מוצו כל הליכי הגבייה וכי יתרת החוב בדמי ביטוח הוא בגדר חוב אבוד.

ממערכת הגבייה ממעסיקים נשלפו נתונים על-פי התאריך שבו נרשם במערכת הגבייה המעסיק בכינוס נכסים או פש"ר, והמועד שבו יצא ממצב זה, וסוכמו כל התנועות החשבוניות לאחר תאריך רישום כינוס נכסים ופש"ר.

בהמשך נעמוד על מספרם של המעסיקים האלה והיקף יתרות החוב בדמי ביטוח שנוקפו לחובתם בשנים 2002-2007.

ממצאים

בדצמבר 2007 היו בקובץ כינוס נכסים ופש"ר 4,844 מעסיקים – כלומר גידול של 8.7% לעומת שנה קודמת. רק ל-18 מעסיקים שונה קוד הפעילות מכינוס נכסים ופש"ר לקוד פעילות אחר, בתום כינוס הנכסים והפש"ר, כפי שמוצג בלוח 14.

בלוח 15 מפורטות התנועות הכספיות ביתרות חוב של המעסיקים בכינוס נכסים ובפש"ר. מן הלוח עולה, כי במהלך שנת 2007 נוספו יתרות של מעסיקים חדשים שנכנסו להליך כינוס נכסים ופש"ר בסך כולל של 43.2 מיליון ש"ח ואליהם נוספו חיובים שונים בדמי ביטוח בסך 22.7 מיליון ש"ח. סך כל החוב שעמד לגבייה בשנת 2007 היה 925.8 מיליון ש"ח. חשבונות המעסיקים זכו

במהלך השנה ב-25.7 מיליון ש"ח, המהווים 2.8% מיתרת החוב שעמד לגבייה בשנה זו של המעסיקים המצויים בכינוס נכסים ובפירוק.

היתרה בדצמבר 2007 הכוללת הפרשי קנסות והצמדה הייתה בסך 959.2 מיליון ש"ח, וזהו גידול נומינלי של 11.4% בחובות המעסיקים בדמי ביטוח לעומת דצמבר 2006, וכפי שנראה בהמשך – רובם לא ניתנים לגבייה.

בלוח 16 נמצא כי בשלושה סניפים גדל מאוד מספר המעסיקים בכינוס נכסים ובפש"ר בדצמבר 2007 לעומת דצמבר 2006: נצרת (19.2%) עפולה (17.1%) ובאר שבע (15.9%). 16.3% מהמעסיקים בסוף שנת 2007 טופלו בסניף תל אביב.

מלוח 17 עולה כי 20.5% מיתרות החוב בדמי הביטוח של המעסיקים בסוף שנת 2007 התרכזו בסניף תל אביב. עוד עולה מהלוח, שבמספר סניפים היה אחוז זיכויים ניכר מהחוב שעמד לגבייה באותם סניפים בשנת 2007: קריות (19.5%) אשקלון (9.6%). יתרות החוב גדלו בשיעור ניכר במיוחד בסניפים ראשון לציון (24.5%), קריות (23.1%) וחדרה (22.9%).

שיעור גידול נמוך יותר ביתרות החוב נמצא בסניפים בני ברק (4.9%) וחולון (6.6%).

מלוחות 18-19 אנו למדים כי הרוב המכריע של המעסיקים בכינוס נכסים ובפש"ר (91%) היה מצוי בקוד פעולות "בלתי פעיל". בתיקי מעסיקים אלה מוצו כל הליכי הגבייה. לחובתם של המעסיקים הללו נזקף חוב של 809.3 מיליון ש"ח, שהוא כ-84.3% מסך כל החוב של המעסיקים בכינוס נכסים ובפש"ר בסוף שנה זו. מלוח 20 עולה כי ל-62.6% מהמעסיקים יש יתרות חוב בסכומים שאינם עולים על 100 אלף ש"ח. ל-163 מעסיקים יתרת חוב של מיליון ש"ח ויותר לכל אחד. 33 בהם (20.2% מהסה"כ) טופלו בסניף תל אביב.

38.5% מיתרות החוב בדמי ביטוח של המעסיקים בכינוס נכסים ובפש"ר היו בסכומים של מיליון ש"ח ויותר למעסיק. בסניף כרמיאל ובסניף תל אביב נמצא כי ב-76.3% ו-49.6% בהתאמה מיתרות החוב של המעסיקים בכינוס נכסים ובפש"ר היה חוב של יותר ממיליון ש"ח למעסיק – כפי שמוצג בלוח 21.

בלוח 22 נמצא כי מרכיב הקנס והצמדה היווה 55.2% מיתרות החוב של המעסיקים בכינוס נכסים ובפש"ר. בלט סניף תל אביב, שמרכיב הקנס וההצמדה שבו היווה 71.7% מיתרת החוב ב-31 בדצמבר 2007. לעומת זאת נמצאו סניפים שבהם מרכיב הקרן גבוה במיוחד: סניף קריות (54.4%) וחדרה (53.4%). משקל גבוה של קנס והצמדה מצביע ככל הנראה על חובות ישנים יותר שאי אפשר לגבות.

לוח 14: תנועות מעסיקים בקובץ מעסיקים בכינוס נכסים ופש"ר, 2003-2007

2007	2006	2005	2004	2003	
4,465	4,072	3,658	3,394	3,075	בתחילת השנה
397	396	418	274	332	התקבלו
18	12	12	20	13	יצאו
4,844	4,456	4,064	3,648	3,394	בסוף השנה
8.7	9.4	11.1	7.5	10.4	אחוז השינוי

לוח 15: שינויים ביתרות חוב של מעסיקים המצויים בכינוס נכסים ופש"ר, 2003-2007 (אלפי ש"ח)

2007	2006	2005	2004	2003	
859,873	758,598	649,372	572,635	504,363	יתרה לתחילת השנה
43,242	69,185	67,209	41,143	54,072	יתרות חדשות לטיפול
22,670	43,439	60,049	42,845	61,493	חיובים
925,785	871,222	776,630	656,623	619,928	סך כל החוב
25,670	43,681	58,522	42,511	59,929	זיכויים
379	168	1,289	334	907	העברות
59,483	34,035	42,032	29,210	14,900	הפרשי קנסות והצמדה
959,219	861,408	758,851	642,988	573,992	יתרה לסוף השנה
2.8	5.0	7.5	6.5	9.2	% זיכויים מכלל החוב
11.4	13.6	16.9	12.3	13.8	% שינוי שנתי

לוח 16: תנועת מעסיקים בכינוס נכסים ובפש"ר לפי סניף וסוג התנועה, 2007

כאחוז מסך הכול	אחוז השינוי בקובץ פש"ר	יתרת תיקים לסוף השנה	העברות		התקבלו	יתרת תיקים בתחילת השנה	סניף
			לקובץ בלתי פעילים	לקובץ פעילים			
100.0	8.5	4,844	11	7	397	4,465	סך הכול
6.5	6.7	317	-	-	20	297	ירושלים
16.3	5.5	790	-	-	41	749	תל אביב
6.2	10.2	302	2	-	30	274	חיפה
2.0	14.5	95	-	1	13	83	אשדוד
2.1	6.4	100	-	-	6	94	אשקלון
8.0	15.9	386	2	-	55	333	באר שבע
1.1	0.0	54	-	-	-	54	בני ברק
2.1	11.1	100	1	3	14	90	חדרה
3.1	0.7	148	-	-	1	147	חולון
2.7	11.9	132	-	-	14	118	טבריה
6.5	7.2	314	-	-	21	293	יפו
7.3	12.0	355	-	-	38	317	כפר סבא
1.4	7.8	69	-	-	5	64	כרמיאל
3.6	8.2	172	2	-	15	159	נהריה
1.9	19.2	93	2	-	17	78	נצרת
3.0	5.8	145	-	-	8	137	נתניה
3.0	17.1	144	-	-	21	123	עפולה
5.5	7.3	265	1	1	20	247	פתח תקוה
5.0	12.5	243	-	-	27	216	קריות
1.5	5.9	72	-	-	4	68	ראשון לציון
3.1	8.0	149	1	-	12	138	רחובות
2.0	4.3	98	-	1	5	94	רמלה
6.2	3.1	301	-	1	10	292	רמת גן

לוח 17: שינויים בתחרות החוב בדמי ביטוח של המעסיקים בפניו נכסיהם ופשי"ר לפי סניף, 2007 (אלפי ש"ח)

יתרת החוב בסניף מתסתי"כ הארצי	באחוזים		יתרת סגירה דצמבר 2007	העברות	הפשי קנסות והצמדה	סתי"כ זיכויים	סך הכול חוב העומד לגבייה	חייבנים	יתרות חדשות	יתרת פתיחה ינואר 2007	סניף
	החוב	זיכויים									
100.0	11.6	2.8	959,219	379	59,483	25,670	925,785	22,670	43,242	859,873	סך הכול
6.4	14.8	2.2	61,151	-	4,513	1,265	57,903	855	3,761	53,287	ירושלים
20.5	6.8	1.6	196,379	-	10,409	3,001	188,971	2,671	2,402	183,898	תל אביב
6.1	10.4	4.8	58,118	108	4,429	2,718	56,515	1,975	1,886	52,654	חיפה
1.2	15.6	0.8	11,086	1	748	81	10,420	10	820	9,590	אשדוד
1.4	10.3	9.6	13,541	-	1,406	1,284	13,419	821	321	12,277	אשקלון
6.4	14.8	0.5	61,063	2	3,681	297	57,681	137	4,376	53,168	באר שבע
1.1	4.9	0.0	10,345	-	482	-	9,863	-	-	9,863	בני ברק
2.2	22.9	5.7	21,427	82	1,366	1,221	21,364	1,236	2,695	17,433	חדרה
2.8	6.6	0.7	26,913	-56	1,632	177	25,402	161	1	25,240	חולון
2.1	10.5	3.8	20,525	-	951	765	20,339	640	1,119	18,580	טבריה
4.2	9.8	0.1	40,532	-	2,176	54	38,410	32	1,474	36,904	יפן
6.8	13.5	0.2	65,425	-	4,167	96	61,354	220	3,510	57,624	כפר סבא
4.9	7.8	0.1	46,712	-	3,263	37	43,486	28	117	43,341	כרמיאל
3.4	9.7	1.1	32,479	77	1,784	338	31,110	317	1,197	29,596	נהריה
2.6	11.8	0.2	24,471	2	1,500	35	23,008	33	1,087	21,888	נצרת
3.1	14.8	1.6	30,129	-	1,953	445	28,621	484	1,884	26,253	נתניה
1.9	15.7	1.5	17,870	-	1,219	261	16,912	156	1,307	15,449	עפולה
5.7	18.6	2.5	55,096	90	3,314	1,333	53,205	1,564	5,188	46,453	פתח תקוה
5.0	23.1	19.5	47,695	-9	3,084	10,791	55,393	10,220	6,415	38,758	קריית
1.3	24.5	0.9	12,291	-	935	101	11,457	4	1,584	9,869	ראשון לציון
3.3	8.9	0.3	31,729	5	1,871	95	29,958	78	744	29,136	רחובות
2.2	9.2	4.2	21,555	59	1,525	880	20,966	795	426	19,745	רמלה
5.5	7.8	0.8	52,690	18	3,075	395	50,028	233	928	48,867	רמת גן

לוח 18: מעסיקים בפש"ר לפי סוג פעילות וסניף, 31 בדצמבר 2007

סוג פעילות				סך הכול	סניף
פש"ר חוב אבוד	פש"ר כונס פעיל	פש"ר כונס	פש"ר לא פעיל		
7	22	395	4,424	4,884	סך הכול
1	3	35	278	317	ירושלים
-	6	61	724	791	תל אביב
1	1	26	274	302	חיפה
-	-	5	90	95	אשדוד
-	1	11	88	100	אשקלון
1	1	15	369	386	באר שבע
-	-	4	50	54	בני ברק
-	-	5	96	101	חדרה
-	-	17	131	148	חולון
-	1	20	111	132	טבריה
-	-	10	305	315	יפו
-	-	12	343	355	כפר סבא
-	-	7	62	69	כרמיאל
-	-	11	161	172	נהריה
-	1	3	89	93	נצרת
-	-	15	130	145	נתניה
-	1	5	139	145	עפולה
-	1	33	231	265	פתח תקוה
4	1	28	210	243	קריות
-	-	13	59	72	ראשון לציון
-	-	19	130	149	רחובות
-	1	12	85	98	רמלה
-	4	28	269	301	רמת גן

לוח מס' 19: היתרות לפי סוג פעילות וסניף, 31 בדצמבר 2007 (אלפי ש"ח)

פשי"ר חוב אבוד	פשי"ר כונס פעיל	פשי"ר כונס	פשי"ר לא פעיל	סך הכול	סניף
908	4,280	144,705	809,326	959,219	סך הכול
25	66	20,498	40,562	61,151	ירושלים
-	314	23,022	173,043	196,379	תל אביב
13	-	9,432	48,673	58,118	חיפה
-	-	209	10,877	11,086	אשדוד
-	-	4,213	9,328	13,541	אשקלון
15	486	4,121	56,441	61,063	באר שבע
-	-	364	9,981	10,345	בני ברק
-	-	1,659	19,768	21,427	חדרה
-	-	2,712	24,201	26,913	חולון
-	-	3,431	17,094	20,525	טבריה
-	-	2,023	38,509	40,532	יפו
-	-	2,499	62,926	65,425	כפר סבא
-	-	10,958	35,754	46,712	כרמיאל
-	-	1,722	30,757	32,479	נהריה
-	31	1,056	23,384	24,471	נצרת
-	-	7,099	23,030	30,129	נתניה
-	-6	2,706	15,170	17,870	עפולה
-	349	11,677	43,070	55,096	פתח תקוה
855	249	16,401	30,190	47,695	קריות
-	-	3,931	8,360	12,291	ראשון לציון
-	-	6,343	25,386	31,729	רחובות
-	-5	2,853	18,704	21,552	רמלה
-	2,796	5,776	44,118	52,690	רמת גן

לוח 20: היתרות לפי קבוצות גודל היתרה וסניף, 31 בדצמבר 2007 (אלפי ש"ח)

סניף	סך הכול	יתרה שלילית	אפס	100-0	250-100	500-250	1000-500	+1000
סך הכול	4,848	202	89	2,743	857	525	269	163
ירושלים	317	9	9	186	55	32	14	12
תל אביב	791	41	15	429	133	90	50	33
חיפה	302	14	5	165	61	31	17	9
אשדוד	95	2	1	60	21	6	3	2
אשקלון	100	7	1	67	11	8	3	3
באר שבע	386	7	9	239	66	37	18	10
בני ברק	54	3	-	29	11	4	4	3
חדרה	101	7	-	54	20	8	9	3
חולון	148	11	3	81	19	21	8	5
טבריה	132	5	1	86	25	7	2	6
יפו	315	12	4	196	53	33	12	5
כפר סבא	355	14	6	196	63	43	23	10
כרמיאל	69	2	-	34	14	8	7	4
נהריה	172	8	2	104	29	15	8	6
נצרת	93	1	3	45	16	14	8	6
נתניה	145	-	3	82	29	17	7	7
עפולה	145	9	4	86	24	17	2	3
פתח תקוה	265	9	6	130	48	42	20	10
קריות	243	7	2	142	41	32	13	6
ראשון לציון	72	5	-	35	19	5	6	2
רחובות	149	5	3	92	24	9	9	7
רמלה	98	3	1	51	16	17	6	4
רמת גן	301	21	11	154	59	29	20	7

לוח 21: חובות מעסיקים בכינוס נכסים ופש"ר לפי גובה החוב ולפי סניף,
31 בדצמבר 2007 (אלפי ש"ח)

מזה: יתרונות חוב מעל 100 אלף ש"ח (באחוזים)					סך הכול (באלפי ש"ח)	סניף
+1,000.0	-500.1 1,000.0	250.1- 500.0	-100.1 250.0	עד 100		
38.5	19.3	19.4	14.5	8.4	959,218	סך הכול
41.1	16.1	18.7	14.4	9.8	61,151	ירושלים
49.6	17.4	15.9	11.0	6.1	196,379	תל אביב
34.5	20.5	20.1	17.1	7.9	58,118	חיפה
19.1	17.0	20.4	29.5	14.0	11,086	אשדוד
37.0	18.4	21.2	12.2	12.5	13,541	אשקלון
26.7	19.6	23.5	18.0	12.3	61,063	באר שבע
33.1	24.5	15.9	17.5	8.9	10,345	בני ברק
35.3	30.1	12.0	14.8	7.8	21,427	חדרה
30.4	23.3	25.4	11.5	9.5	26,913	חולון
48.8	7.0	12.0	19.8	12.4	20,525	טבריה
18.3	18.6	28.5	20.5	14.2	40,532	יפו
28.2	23.5	23.0	15.3	10.1	65,425	כפר סבא
76.3	10.5	5.6	5.1	2.5	46,712	כרמיאל
42.2	18.2	16.4	14.5	8.7	32,479	נהריה
42.4	22.0	20.4	9.7	5.6	24,471	נצרת
40.0	16.3	20.6	15.2	7.9	30,129	נתניה
29.6	8.2	29.7	22.5	10.1	17,870	עפולה
27.5	25.0	26.8	14.6	6.1	55,096	פתח תקוה
34.0	19.1	23.4	14.5	9.0	47,695	קריות
21.7	34.0	13.6	23.2	7.6	12,291	ראשון לציון
45.7	20.0	11.5	12.8	10.0	31,729	רחובות
33.9	18.3	28.7	12.0	7.7	21,552	רמלה
28.7	25.3	18.6	18.7	8.8	52,690	רמת גן

לוח 22: יתרות החוב של מעסיקים בכינוס נכסים ופש"ר לפי מרכיבי החוב ולפי סניף,
31 בדצמבר 2007 (אחוזים)

לפי מרכיבי החוב באחוזים (סה"כ 100%)			סך הכול (אלפי ש"ח)	סניף
הצמדה	קנס	קרן		
18.3	36.9	44.8	959,218	סך הכול
12.7	35.2	52.1	61,151	ירושלים
28.3	37.2	34.5	196,379	תל אביב
14.7	34.6	50.7	58,118	חיפה
12.8	39.1	48.1	11,086	אשדוד
13.2	35.2	51.6	13,541	אשקלון
16.8	38.9	44.3	61,063	באר שבע
29.1	40.6	30.3	10,345	בני ברק
13.6	33.0	53.4	21,427	חדרה
13.5	40.1	46.4	26,913	חולון
19.1	36.4	44.5	20,525	טבריה
21.9	39.8	38.3	40,532	יפו
14.6	37.2	48.2	65,425	כפר סבא
10.9	37.6	51.5	46,712	כרמיאל
20.8	38.7	40.5	32,479	נהריה
16.0	39.2	44.8	24,471	נצרת
10.1	37.1	52.8	30,129	נתניה
15.4	36.6	48.0	17,870	עפולה
15.8	35.4	48.8	55,096	פתח תקוה
13.9	31.7	54.4	47,695	קריות
10.3	36.6	53.1	12,291	ראשון לציון
19.3	37.3	43.4	31,729	רחובות
13.2	37.1	49.7	21,552	רמלה
21.6	38.4	40.0	52,691	רמת גן

רשימת סקרים מנהליים¹

- מס' 1 - "מקבלי קצבאות זיקנה ושאיירים בבנק הדואר באמצעות מיופה כוח", 1972.
 - מס' 2 - "אובדן זמן עבודה במוסד לביטוח לאומי", 1973.
 - מס' 3 - "קיצוץ דמי ביטוח מגמלאות – 1971/72", 1973.
 - מס' 4 - "המבטוחים הלא-שכירים – עיבודים סטטיסטיים ממשלוח פנקסי המקדמות לשנת 1973/74", 1974.
 - מס' 5 - "גבייה ממעבידים - הגבייה, החוב, הפוטנציאל ועומק הפיגור בשנים 1973 - 1974, לפי סניפי המוסד", 1975.
 - מס' 6 - "גבייה מהמבטוחים ה"לא שכירים" – עיבודים סטטיסטיים לפי סניפי המוסד לשנים 1972/73 - 1974/75", 1975.
 - מס' 7 - "שיקום נכי עבודה קשים", 1975.
 - מס' 8 - "כוח אדם, העדרות ותנועת עובדים", 1976.
 - מס' 9 - "אומדנים ותחזיות לפעולות המוסד לפי סניפים, לשנים 1978 ו-1979", 1978.
 - מס' 10 - "גבייה ממעבידים – פוטנציאל הגבייה, החוב ועומק הפיגור לפי סניפים, לשנת 1977", 1979.
 - מס' 11 - "כוח אדם, תנועת עובדים וניצול ימי עבודה, 1977-1978", 1979.
 - מס' 12 - "אומדנים ותחזיות לפעולות המוסד לפי סניפים, לשנים 1979 ו-1980", 1979.
 - מס' 13 - "גבייה ממבטוחים ה"לא-שכירים", עיבודים סטטיסטיים לפי סניפי המוסד, לשנים 1975-1977", 1980.
 - מס' 14 - "מבצעי מיצוי זכויות בענף זיקנה ושאיירים בתקופה 1976-1979", 1980.
 - מס' 15 - "אומדנים ותחזיות לפעולות המוסד לפי סניפים לשנים 1980 ו-1981", 1981.
 - מס' 16 - "מיצוי זכויות לקצבת זיקנה של נשים שצברו תקופת אכשרה", 1981.
 - מס' 17 - "ערעורים לבית הדין הארצי לעבודה על החלטות וועדות ערר בנכות כללית ובנפגעי עבודה", 1981.
 - מס' 18 - "אומדנים ותחזיות לפעולות המוסד לפי סניפים לשנים 1981 ו-1982", 1982.
 - מס' 19 - "אומדנים ותחזיות לפעולות המוסד לפי סניפים לשנים 1982 ו-1983", 1983.
 - מס' 20 - "שירותים מיוחדים לנכים", 1983.
 - מס' 21 - "אומדנים ותחזיות לפעולות המוסד לפי סניפים לשנים 1983 ו-1984", 1983.
 - מס' 23 - "מקבלי הלוואות עומדות ותשלומים למוגבלים בניידות בשנים 1982-1984", 1984.
 - מס' 24 - "הדחיות של תביעות לקצבת נכות בשנים 1981-1982", 1984.
 - מס' 25 - "אומדנים ותחזיות לפעולות המוסד לפי סניפים לשנים 1984 ו-1985", 1985.
 - מס' 26 - "אומדנים ותחזיות לפעולות המוסד לפי סניפים לשנים 1985 ו-1986", 1986.
 - מס' 27 - "אומדנים ותחזיות לפעולות המוסד לפי סניפים לשנים 1986 ו-1987", 1987.
 - מס' 28 - "אומדנים ותחזיות לפעולות המוסד לפי סניפים לשנים 1987 ו-1988", 1988.
 - מס' 29 - "אומדנים ותחזיות לפעולות המוסד לפי סניפים לשנים 1988 ו-1989", 1989.
 - מס' 30 - "אומדנים ותחזיות לפעולות המוסד לפי סניפים לשנים 1989 ו-1990", 1990.
 - מס' 31 - "הגדרות ושיטות חישוב ועדכון של גמלאות, דמי הביטוח ומבטוחים", 1990.
 - מס' 32 - "אומדנים ותחזיות לפעולות המוסד לפי סניפים לשנים 1990-1991", 1991.
 - מס' 33 - "אומדנים ותחזיות לפעולות המוסד לפי סניפים לשנים 1991-1992", 1991.
 - מס' 34 - "אומדנים ותחזיות לפעולות המוסד לפי סניפים לשנים 1992-1993", 1992.
 - מס' 35 - "סוגי האוכלוסיות המבטוחות במוסד לביטוח לאומי, תנאי זכאותם ודרכי ביטוחם", 1993.
 - מס' 36 - "סקר קבלת קהל, סניף ירושלים", 1995.
 - מס' 37 - "סוגי האוכלוסיות המבטוחות במוסד לביטוח לאומי, תנאי זכאותם ודרכי ביטוחם", 1995.
 - מס' 38 - "סוגי האוכלוסיות המבטוחות במוסד לביטוח לאומי: תנאי זכאותם ודרכי ביטוחם, 1995 - 1998", מאת: אבנר שרף, 1998.
 - מס' 39 - "המחלקה למפעלים מיוחדים: דו"ח לשנים 1996 - 1997", מאת: שרית בייץ-מוראי, 1998.
 - מס' 40 - "פעולות אגף החקירות בשנת 1997", מאת: אבנר שרף, 1998.
 - מס' 41 - "עבודת בתי הדין האזוריים לעבודה בנושאי הביטוח הלאומי, תשנ"ד-1994", מאת: יוסף זילבר ויעקב צדקה, 1998.
 - מס' 42 - "כח האדם המועסק במוסד לביטוח לאומי לפי תכונות אישיות ותעסוקתיות, 1997", מאת: אבנר שרף, 1998.
1. ניתן להזמין פרסומים או להוריד אותם מהאתר של מינהל המחקר והתכנון באינטראנט.

- מס' 43 - "פעולות ענף זכויות עובדים בפשיטת רגל ופרוק תאגיד", מאת: אבנר שרף, 1999.
- מס' 44 - "פניות הציבור למוסד לביטוח לאומי, 1998", 1999.
- מס' 45 - "פעולות אגף האכיפה והוצאה לפועל, 1998", 1999.
- מס' 46 - "המחלקה למפעלים מיוחדים: דו"ח לשנת 1998", מאת: שרית בייץ-מוראי, כרמלה קורש-אבלגון, טניה ליף ודבורה יוסף, 1999.
- מס' 47 - "עבודת לשכות הסיוע המשפטי בנושאי הביטוח הלאומי, 1996-1997", מאת: יוסף זילבר ויעקב צדקה, 1999.
- מס' 48 - "סקר ועדות ערר בתביעות לקצבת שר"ם", מאת: שנטל וסרשטיין, 2000.
- מס' 49 - "שימוש בחקירות בענף הבטחת הכנסה בשנת 1997", מאת: רמסיס גרא, 2000.
- מס' 50 - "תשלומי ענף זכויות עובדים בפשיטות רגל ופירוק תאגיד", מאת: אבנר שרף, 2000.
- מס' 51 - "אגף החקירות בשנת 1999", מאת: אבנר שרף, 2000.
- מס' 52 - "פעולות אגף האכיפה והוצאה לפועל", מאת: אבנר שרף, 2000.
- מס' 53 - "מפעלים מיוחדים: דו"ח פעילות לשנת 1999", מאת: שרית בייץ-מוראי, כרמלה קורש-אבלגון, טניה ליף ודבורה יוסף, 2000.
- מס' 54 - "פניות הציבור אל המוסד לביטוח לאומי, 1999", 2000.
- מס' 55 - "סקר מקבלי גמלה פרטיים", מאת: שנטל וסרשטיין ויעקב צדקה, 2000.
- מס' 56 - "כח האדם המועסק במוסד לביטוח לאומי לפי תכונות אישיות ותעסוקתיות, 1999", מאת: אבנר שרף, 2001.
- מס' 57 - "ענף זכויות עובדים בפשיטות רגל ופרוק תאגיד, 2000", מאת: אבנר שרף, 2001.
- מס' 58 - "ממצאים עיקריים על פעולת אגף החקירות, 2000", מאת: אבנר שרף, 2001.
- מס' 59 - "פניות הציבור אל המוסד לביטוח לאומי, 2000", 2001.
- מס' 60 - "פעולות אגף האכיפה והוצאה לפועל, 2000", מאת: אבנר שרף, 2001.
- מס' 61 - "כח אדם המועסק במוסד לביטוח לאומי לפי תכונות אישיות ותעסוקתיות, 2000", מאת: אבנר שרף, 2001.
- מס' 62 - "פניות הציבור אל המוסד לביטוח לאומי, 2001", 2002.
- מס' 63 - "ממצאים עיקריים על פעולות אגף החקירות, 2001", מאת: אבנר שרף, 2002.
- מס' 64 - "כינוס נכסים ופשיטות רגל", מאת: אבנר שרף, 2002.
- מס' 65 - "פעולות אגף האכיפה והוצאה לפועל, 2001", מאת: אבנר שרף, 2002.
- מס' 66 - "ממצאים עיקריים על פעולות אגף החקירות, 2002", מאת: אבנר שרף, 2003.
- מס' 67 - "פניות הציבור אל מוסד לביטוח לאומי, 2002", 2003.
- מס' 68 - "כינוס נכסים ופשיטת רגל: תשלומי גמלאות וגביית יתרות דמי ביטוח, 2002", מאת: אבנר שרף, 2003.
- מס' 69 - "פעולות אגף האכיפה והוצאה לפועל, 2002", מאת: אבנר שרף, 2003.
- מס' 70 - "ממצאים עיקריים על פעולות אגף החקירה, 2003", מאת: אבנר שרף, 2004.
- מס' 71 - "פניות הציבור אל המוסד לביטוח לאומי, 2003", מאת: יעקב צדקה, 2004.
- מס' 72 - "פעולות אגף האכיפה והוצאה לפועל, 2003", מאת: אבנר שרף, 2004.
- מס' 73 - "הקרן למפעלים מיוחדים: תוכניות והמשכיותם", מאת: שרית בייץ וברנדה מורגנשטיין, 2005.
- מס' 74 - "פניות הציבור אל המוסד לביטוח לאומי, 2004", מאת: אוראל אבוטבול, 2005.
- מס' 75 - "סקר נכים בקהילה שקצבתם מנוהלת בידי הקרן לטיפול בחסויים", מאת יעקב צדקה ורבקה פריאור, 2005.
- מס' 76 - "האוכלוסייה המבוטחת במוסד לביטוח לאומי: תנאי הזכאות ודרכי הביטוח 1997 - 2005", מאת אבנר שרף, 2005.
- מס' 77 - "פעולות אגף האכיפה והוצאה לפועל 2004", מאת אבנר שרף, 2005.
- מס' 78 - "ממצאים עיקריים על פעולות אגף החקירות, 2004", מאת אבנר שרף, 2005.
- מס' 79 - "כינוס נכסים ופשיטות רגל: תשלומי גמלאות וגביית יתרות דמי ביטוח, 2004", מאת אבנר שרף, 2005.
- מס' 80 - "עבודת הלשכות לסיוע משפטי בנושא הביטוח הלאומי 2003-2004", מאת שאול נמרודי, 2006.
- מס' 81 - "פניות הציבור אל המוסד לביטוח לאומי 2005", מאת אוראל אבוטבול, 2006.
- מס' 82 - "ממצאים עיקריים על פעולות אגף החקירות, 2005", מאת אבנר שרף, 2006.
- מס' 83 - "כינוס נכסים ופשיטות רגל: תשלומי גמלאות וגביית יתרות דמי ביטוח, 2005", מאת אבנר שרף, 2006.

- מס' 84 - "פעולות אגף האכיפה והוצאה לפועל 2005", מאת אבנר שרף, 2006.
- מס' 85 - "כח אדם המועסק במוסד לביטוח לאומי לפי מאפיינים אישיים ותעסוקתיים, 2005", מאת אבנר שרף, 2006.
- מס' 86 - "ממצאים עיקריים על פעולות אגף החקירות, 2006", מאת אבנר שרף, 2007.
- מס' 87 - "פניות הציבור אל המוסד לביטוח לאומי, 2006", מאת אוראל אבוטבול, 2007.
- מס' 88 - "חקירות בתביעות לגמלת הבטחת הכנסה, 2001-2005", מאת אבנר שרף, 2007.
- מס' 89 - "כינוס נכסים ופשיטות רגל: תשלומי גמלאות וגביית יתרות דמי ביטוח 2006", מאת אבנר שרף, 2007.
- מס' 90 - "פעולות אגף האכיפה והוצאה לפועל 2006", מאת אבנר שרף, 2007.
- מס' 91 - "פניות הציבור אל המוסד לביטוח לאומי, 2007", מאת אוראל אבוטבול, 2008.
- מס' 92 - "עובדי המוסד לביטוח לאומי מאפיינים אישיים ותעסוקתיים, 2006", מאת: אבנר שרף, 2008.
- מס' 93 - "ממצאים עיקריים על פעולות אגף החקירות, 2007", מאת אבנר שרף, 2008.