



י"ד אב תשפ"ו  
28 יולי 2026

## חיסכון ארוך-טווח לכל ילד וילדה<sup>1</sup> דוח הביטוח הלאומי לשנת 2025

### הקדמה

בינואר 2017 הושקה תוכנית חיסכון לטווח ארוך שנועדה להבטיח לכל ילדי וילדות ישראל חיסכון שישמש אותם בהגיעם לגיל 18 או 21 ויעזור להם בתחילת דרכם כבוגרים. התוכנית היא המשך של יוזמות שבהם היה מעורב הביטוח הלאומי.

במסגרת התוכנית המדינה, דרך הביטוח הלאומי, מפקידה מדי חודש (נכון ל-2025), נוסף על קצבת הילדים, ₪57<sup>2</sup> (להלן "הפקדת בסיס") בתוכניות חיסכון או בקופת גמל ע"ש הילד, ועד להגיעו לגיל 18 - על-פי בחירתם של ההורים. ההורים זכאים להפקיד סכום נוסף של ₪57<sup>2</sup> מכספי קצבת הילדים שהם זכאים לה, ובכך להכפיל את סכום ההפקדה החודשית לחיסכון (להלן "הפקדה נוספת"). ההפקדה הנוספת מופחתת מקצבת הילדים המשולמת להורים בעבור הילד. כמו כן, לילדים שנולדו לפני 1.1.2017 כאשר ימלאו לילד 18, יופקד לחיסכון מענק בסך ₪568<sup>2</sup> במידה והילד לא ימשוך את כספי החיסכון עד גיל 21, יופקד לחיסכון מענק נוסף בסך ₪568<sup>2</sup> בגיל 21. ילדים שנולדו החל מ-1.1.2017 יקבלו מענק בסך 284 ש"ח בגיל 3, ומענק בסך 284 ש"ח בגיל בר/בת מצווה (13 לבנים ו-12 לבנות), במקום המענק בגיל 18. במידה שהילד לא ימשוך את כספי החיסכון עד גיל 21 יקבל מענק אחרון בסך 568 ש"ח.

בשנת 2016 נערך מכרז לבחירת גופים פיננסיים כמנהלי הכספים של התוכנית. נבחרו בו 22 גופים פיננסיים - 9 בנקים ו-13 קופות גמל - ולאחר שקופה אחת ביקשה לבטל את השתתפותה נותרו 12 קופות גמל. במהלך התוכנית התמזגו חלק מקופות הגמל וכל ההפקדות והמענקים הועברו לקופות החדשות. באוקטובר 2021 התמזגו שני זוגות של קופות גמל: הלמן אלדובי עם הפניקס פנסיה וגמל (לשעבר אקסלנס) ופסגות עם הראל. כמו כן, במרץ 2025 התמזגו קל גמל עם הפניקס פנסיה וגמל. התוכנית כיום כוללת 9 בנקים ו-9 קופות גמל. בעבור ניהול כספי החיסכון הביטוח הלאומי משלם לבנקים דמי תפעול של 6 אג' לכל שורת דיווח ולקופות הגמל דמי ניהול בשיעור של 0.23% לשנה מהכספים הצבורים בקופות.

להפקדת התשלומים החודשיים והמענקים יש כאמור שתי אפשרויות - בנקים או קופות גמל. מי שבחרו בקופת גמל (ההורים או הילד אם מלאו לו 18) יכולים במהלך השנים לנייד את הכספים בין הקופות השונות או בין מסלולי ההשקעה באותה קופה, אך אינם יכולים לעבור לחיסכון בבנק. מי שבחרו בבנק יכולים לעבור בין מסלולי חיסכון שונים באותו בנק (בתנאי שבחרו בתחנת יציאה אחת לחמש שנים), אך עד ינואר 2025 לא ניתן היה לנייד חסכוניות בין הבנקים השונים וגם לא לקופת

<sup>1</sup> הדוח הוכן בידי לירז אביטן, אריאל פרנסה וגבריאלה היילברון ממינהל המחקר והתכנון של הביטוח הלאומי. תודה לציון מזרחי ממינהל הגמלאות על שיתוף הפעולה הפורה.

<sup>2</sup> בתחילת התוכנית הסכום היה 50 ₪. הסכום מתעדכן בינואר בכל שנה בהתאם לעליית מדד המחירים, למעט בשנת 2025 בה הוקפאו קצבאות הילדים וסכום ההפקדה נותר כפי שהיה בשנת 2024.



גמל. החל בינואר 2025 למי שפתח תוכנית חיסכון בבנק ניתן להפסיק את ההפקדות בבנק ולפתוח חיסכון חדש בקופת גמל ומעת השינוי ההפקדות יועברו לחיסכון החדש.

בעקבות תיקון החקיקה 98,119 חסכוניות נפתחו בקופות גמל ונסגרו בנקים. להלן מספר החסכוניות שנסגרו בכל בנק בשנת 2025:

| הבנק                           | מספר חסכוניות שנסגרו | אחוז מכלל החסכוניות שנסגרו |
|--------------------------------|----------------------|----------------------------|
| אוצר החייל                     | 5,968                | 6.1%                       |
| דיסקונט                        | 19,007               | 19.4%                      |
| הבינלאומי                      | 11,164               | 11.4%                      |
| הפועלים                        | 40,103               | 40.9%                      |
| יהב                            | 3,268                | 3.3%                       |
| לאומי                          | 4,703                | 4.8%                       |
| מזרחי                          | 9,261                | 9.4%                       |
| מסד                            | 3,250                | 3.3%                       |
| מרכנתיל                        | 1,395                | 1.4%                       |
| <b>סך הכול חסכוניות שנסגרו</b> | <b>98,119</b>        | <b>100%</b>                |

במהלך השנים חלו מספר שינויים בכללים לבחירת מסלול ההשקעה למי שהוריו לא בחרו תוכנית חסכון (ברירת המחדל). מינואר 2017<sup>3</sup> ועד דצמבר 2019 נבחר בנק למי שבחרו כך לילד הקודם ולכל השאר קופת גמל בסיכון נמוך. החל בינואר 2020: לילד הראשון קופת גמל בסיכון נמוך ומהילד השני בנק או קופת גמל לפי הבחירה הקודמת של ההורים. החל בדצמבר 2022: עבור הילד הראשון קופת גמל בסיכון מוגבר, ועבור הילד השני ואילך מסלול דומה למסלול בו מנוהל החיסכון של הילד שנולד לפניו. החל בינואר 2025 ברירת המחדל היא קופת גמל במסלול סיכון מוגבר, אלא אם מדובר בילד שני ואילך שעבור הילד הקודם ההורים בחרו תוכנית חיסכון בקופת גמל ברמת סיכון שונה. במקרים אלה ייבחר מסלול ברמת סיכון שנבחרה לילד שלפניו.

בהתאם לחוק, הזכאות לחיסכון היא לילדים שטרם מלאו להם 18 שנים במאי 2015. מאחר וכפי שיפורט בהמשך תחילת פתיחת הקופות נעשתה בינואר 2017, הרי שעבור תקופה של עשרים החודשים בין 5/2015 ל-12/2016 ("תקופת הרטרור"), הסכום הכולל עבור זכאות מלאה לכל ילד עמד על 1,000 ₪ אותם המדינה השלימה בתוכניות החיסכון של ילדים אלה.

ב-2025 הופקד לתוכניות החיסכון סך של 3.56 מיליארד ₪, סכום זה כולל תשלומי הפקדה בסיסית כאמור לעיל ותשלומים נוספים ע"י ההורים. בסך הכול הועברו מאז פתיחת התוכנית 25.4 מיליארד ₪ לתוכניות החיסכון.

<sup>3</sup> בתחילת התוכנית לילדים שנולדו עד ינואר 2017 נבחרו להפקדת התשלום קופת גמל מקרית (לילדים וילדות עד גיל 14) או הבנק שבו משולמת הקצבה (לבני/בנות 15-18).



הדוח הנוכחי סוקר נתונים עיקריים על תכנית חיסכון ארוך טווח לילדים, כפי שדווחו לביטוח הלאומי על ידי הבנקים וקופות הגמל (מעודכן לדצמבר 2025), ומציג מידע כולל על חסכוניות שנפתחו במהלך שנות הפעלת התוכנית ופירוט על החסכוניות שנפתחו בשנת 2025.

## ממצאי התוכנית

### 1. תוכניות החיסכון הפעילות בתום שנת 2025

- בסוף 2025 דווח על 3,968,649 חסכוניות - 3,633,573 תוכניות חיסכון פעילות (חסכוניות שבהן היתה יתרה עד סוף השנה) ו- 335,076 תוכניות שאינן פעילות עקב משיכה או נידוד.
- במהלך 2025 122,300 תוכניות חיסכון נפדו במלואן ו- 2,960 בחלקן וסך הפדיון שלהן היה 1.075 מיליארד ₪.
- 583,504 מהתוכניות הפעילות בסוף 2025 (16%) התנהלו בבנקים ו- 3,050,069 (84%) בקופות גמל.
- מכלל החסכוניות שדווחו על ידי גופי ההשקעות ב-2025 (3,968,649 חסכוניות), ב- 2,137,079 (53.8%) נבחר מסלול החיסכון על-ידי ההורים וב- 1,312,519 (33.1%) על-ידי הביטוח הלאומי משום שההורים לא בחרו במסלול השקעה. ב-13.1% מהתוכניות (519,051) גופי ההשקעות לא פרטו מיהו הגורם שבחר את מסלול ההשקעה (ביטוח לאומי או ההורה), ייתכן שכתוצאה מניוד החסכוניות ומיזוג בין גופי השקעות במהלך השנים.
- לפי עיבוד נתונים מיוחד של מינהל המחקר והתכנון בביטוח לאומי, שיעור בחירת מסלול ההשקעה על ידי ההורים מתחילת התוכנית ועד סוף 2025 עבור 4.7 מיליון ילדים (שנולדו עד יוני 2025), כולל בתוכניות שנפדו, עומד על 60%. לאחרונה שיעור הבחירה, בתוכניות שנפתחו ב-12 חודשים בהן הסתיימה תקופת הבחירה (יולי 2024-יוני 2025), עומד על 54%.
- ב- 3,455,443 תוכניות היתה הפקדה ב-2025. ב-63.2% מתוכן (2,182,409) ההורים בחרו בהפקדה נוספת של 57 ₪.
- התפלגות מספר החסכוניות שהיו פעילים בתום 2025 בחלוקה לבנקים וקופות גמל:
  - בבנקים (בסדר אלפביתי):

| הבנק           | מספר החסכוניות | אחוז מכלל החסכוניות |
|----------------|----------------|---------------------|
| אוצר החייל     | 14,048         | 2.4%                |
| דיסקונט        | 51,347         | 8.8%                |
| הבינלאומי      | 22,200         | 3.8                 |
| הפועלים        | 236,375        | 40.5                |
| יהב            | 18,603         | 3.2                 |
| לאומי          | 120,873        | 20.7                |
| מזרחי          | 39,182         | 6.7                 |
| מסד            | 14,363         | 2.5                 |
| מרכנתיל        | 66,513         | 11.4                |
| סך הכול בבנקים | 583,504        | 100%                |



○ בקופות גמל (בסדר אלפביתי):

| קופת הגמל*                 | מספר החסכונות    | אחוז מכלל החסכונות |
|----------------------------|------------------|--------------------|
| אינפנייטי                  | 238,961          | 7.8%               |
| אלטשולר שחם                | 956,727          | 31.4%              |
| אנליסט                     | 258,961          | 8.5%               |
| הפניקס פנסיה וגמל          | 317,278          | 10.4%              |
| הראל                       | 587,310          | 19.3%              |
| מגדל                       | 142,445          | 4.7%               |
| מור                        | 150,766          | 4.95%              |
| מיטב דש                    | 235,779          | 7.7%               |
| מנורה מבטחים               | 161,842          | 5.3%               |
| <b>סך הכול בקופות הגמל</b> | <b>3,050,069</b> | <b>100%</b>        |

\* באוקטובר 2021 התמזגה הלמן אלדובי עם הפניקס פנסיה וגמל (לשעבר אקסלנס) ופסגות עם הראל.

\* בהחלטת בית משפט במרץ 2025 מוזגה קל גמל עם הפניקס פנסיה וגמל.

## 2. הפקדות ורווח מתחילת התוכנית

- מינואר 2017 עד סוף 2025 הועברו לתוכניות החיסכון (כולל מה שנפדה) כספים בסכום כולל של **25.4 מיליארד ₪** - 17.7 מיליארד ₪ (70%) הופקדו על-ידי הביטוח הלאומי (הפקדת בסיס) ו-7.7 מיליארד ₪ (30%) הופקדו במסגרת **ההפקדה הנוספת** של ההורים המופחתת מקצבת ילדים.
- הרווח הכולל מההפקדות בבנקים ובקופות הגמל מהפעלת התוכנית שדווח בסוף 2025 הסתכם ב-**3.85 מיליארד ₪**.
- סכומי ההפקדות והרווח שדווחו בסוף 2025 בחלוקה לבנקים וקופות גמל:

○ בבנקים (בסדר אלפביתי)

| שם הבנק        | הפקדות ביטוח לאומי (מיליון ₪) | הפקדות הורה (מיליון ₪) | רווח כולל (מיליון ₪) |
|----------------|-------------------------------|------------------------|----------------------|
| אוצר החייל     | 80.2                          | 40.3                   | 14.2                 |
| דיסקונט        | 331.7                         | 157.4                  | 53.8                 |
| הבינלאומי      | 118.7                         | 50.4                   | 19.8                 |
| הפועלים        | 1,426.7                       | 622.2                  | 272.5                |
| יהב            | 132.4                         | 74.7                   | 2.3                  |
| לאומי          | 742.0                         | 343.9                  | 114.9                |
| מזרחי          | 276.8                         | 110.3                  | 44.8                 |
| מסד            | 76.0                          | 37.8                   | 13.3                 |
| מרכנתיל        | 400.3                         | 134.3                  | 63.4                 |
| <b>סך הכול</b> | <b>3,584.8</b>                | <b>1,571.2</b>         | <b>599.1</b>         |



○ בקופות גמל (בסדר אלפביתי)

| קופת הגמל*        | הפקדות ביטוח לאומי (מיליון ₪) | הפקדות הורים (מיליון ₪) | רווח כולל (מיליון ₪) |
|-------------------|-------------------------------|-------------------------|----------------------|
| אינפניטי          | 885.6                         | 328.8                   | 258.4                |
| אלטשולר שחם       | 4,878.8                       | 3,029.1                 | 79.9                 |
| אנליסט            | 976.4                         | 460.2                   | 711.4                |
| הפניקס פנסיה וגמל | 1,459.7                       | 324.6                   | 281.3                |
| הראל              | 2,919.7                       | 1,034.8                 | 648.9                |
| מגדל              | 641.0                         | 180.0                   | 289.4                |
| מור               | 617.0                         | 157.8                   | 305.5                |
| מיטב דש           | 1,016.4                       | 385.1                   | 357.4                |
| מנורה מבטחים      | 706.6                         | 226.0                   | 317.3                |
| <b>סך הכול</b>    | <b>14,101.1</b>               | <b>6,126.3</b>          | <b>3,249.6</b>       |

\* באוקטובר 2021 התמזגה הלמן אלדובי עם הפניקס פנסיה וגמל (לשעבר אקסלנס) ופסגות עם הראל.

\* בהחלטת בית משפט במרץ 2025 מוזגה קל גמל עם הפניקס פנסיה וגמל.

### 3. מענקים ששולמו ב-2025

- ל- **184,123** מן הילדים מלאו 3 שנים במהלך 2025 והופקדו עבורם מענקי גיל 3 בסכום כולל של כ-52.3 מיליון ₪ (סכום המענק 284 ₪).
- ל- **157,703** מן הילדים מלאו 18 במהלך 2025 והופקדו בעבורם מענקי גיל 18 בסכום כולל של כ-89.6 מיליון ₪ (סכום המענק 568 ₪).
- ל- **90,633** מן הילדים מלאו 21 במהלך 2025 והופקדו בעבורם מענקי גיל 21 (מי שלא פדו את הכספים בגיל 18) בסכום כולל של כ-51.5 מיליון ₪ (סכום המענק 568 ₪).

### 4. תוכניות החיסכון שנפתחו ב-2025

- בשנת 2025 הועברו לתוכניות החיסכון שנפתחו באותה שנה כספים בסכום כולל של כ-**306.4 מיליון ₪**, 216.7 מיליון ₪ בהם הופקדו על-ידי הביטוח הלאומי (הפקדת בסיס) ו-89.7 מיליון ₪ הופקדו במסגרת ההפקדה הנוספת של ההורים המופחתת מקצבת ילדים.
- בחסכונויות שנפתחו בקופות הגמל ב-2025 חל רווח כולל שהסתכם בכ-28.5 מיליון ₪. בהפקדות בבנקים היה רווח כולל שהסתכם בכ-101.8 אלף ₪.
- בשנת 2025 נפתחו תוכניות חיסכון בעבור **363,909 ילדים**, 117,814 מהם נולדו במהלך השנה. 5.2% מהחסכונויות נפתחו בבנקים ו-94.8% בקופות גמל.



- ב-2025 נולדו 183,477 ילדים<sup>4</sup> ועד תום השנה נפתחו 117,814 תוכניות בעבור ילדים אלה. לשאר הילדים עדיין לא נבחרו תוכניות משום שחודשי הבחירה של ילידי המחצית השנייה של השנה עדיין לא הסתיימו. ל-79,085 מן הילדים שעבורם נפתחה תוכנית חסכון (67%) הוריהם בחרו מסלול השקעה ול-38,729 (כ-33%) נבחר מסלול ההשקעה לפי ברירת המחדל על ידי הביטוח הלאומי, שיעור דומה לזה שנמצא בשנים קודמות.
- מ-38,729 ילדים בעבורם נבחר מסלול לפי ברירת מחדל (הוריהם לא בחרו עבורם מסלול השקעה), 7,970 (20%) הם ראשוניים במשפחה, ו-30,759 ילדים (80%) הם שניים ואילך. משמעות הדבר שלילדים הללו לא נעשתה הפקדה נוספת של 57 ₪ בעת פתיחת תוכנית החיסכון.
- מ-79,085 הילדים שנולדו ב-2025 ושהוריהם בחרו בעבורם תוכנית, כ-33% הם ילדים ראשוניים ו-67% ילדים שניים או יותר.
- לילדים הראשוניים במשפחה שנולדו ב-2025 ונפתחה בעבורם תוכנית חסכון, ל-77% בהם נבחרה תוכנית חסכון ע"י ההורים בעוד שבקרב הילדים השניים ואילך במשפחה ל-63% נבחרה תוכנית חסכון ע"י ההורים.

לסיכום, בשנת 2025 נותר סכום ההפקדה הבסיסית וההפקדה הנוספת כפי שהיה בשנה קודמת, 57 ₪, עקב הקפאת קצבאות הילדים. מינואר 2017 עד סוף 2025 הועברו כספים בסכום כולל של 25.4 מיליארד ₪ - 19% בהם הופקדו בבנקים ו-81% בקופות גמל. במהלך 2025 בלבד הופקדו 3.6 מיליארד ₪ ובסוף השנה היו 3,633,573 תוכניות חיסכון פעילות. לפי הדיווח מגופי ההשקעה על חסכוניות ב-2025 בכ-54% מהחסכוניות ההורים בחרו את מסלול ההשקעה (וב-13% לא היה פירוט הגורם שבחר את מסלול ההשקעה).

לפי עיבוד נתונים מיוחד של מינהל המחקר והתכנון בביטוח לאומי, שיעור בחירת מסלול ההשקעה על ידי ההורים בכלל התוכניות שנפתחו מתחילת התוכנית (כולל אלו שנפדו) עבור 4.7 מיליון ילדים עומד על 60% (עד יוני 2025). ב-181,158 אלף תוכניות שנפתחו ב-12 חודשים בהן הסתיימה תקופת הבחירה (יולי 2024 עד יוני 2025), עומד על 54%.

ב-2,182,409 (63%) מן התוכניות בהן הופקדו כספים ב-2025 הופקדו 57 ש"ח **נוספים** על ידי ההורים.

**בשנת 2025 נולדו** כ-183 אלף ילדים ולכ-118 אלף מהם נפתחו תוכניות חיסכון עד סוף השנה (לחלקם הסתיימה תקופת הבחירה ולחלקם עדיין לא) לשאר טרם הסתיימה תקופת הבחירה. שיעור בחירת מסלול השקעה על ידי ההורים בתוכניות חסכון אלו היה 67% (כ-79 אלף תוכניות מתוך כ-118 אלף תוכניות שנפתחו). אם עד תום תקופת הבחירה (אמצע 2026) לא יהיו עוד בחירות של הורים, שיעור הבחירה בתוכניות חיסכון לילדים שנולדו ב-2025 יהיה כ-43% (כ-79 אלף מתוך כ-181 אלף ילדים שנולדו ב-2025). שיעור זה צפוי לעלות משום שבעת כתיבת שורות אלה עדיין לא

<sup>4</sup> מקור הנתון מינהל המחקר והתכנון בביטוח לאומי: מספר הילדים שנולדו בשנת 2025 לתושבים לפי חוק הביטוח הלאומי (ללא כולל לידות שקטות).



הסתיומה תקופת הבחירה לילידי המחצית השנייה של 2025. יש לציין ששיעורי הבחירה וההפקדה הנוספת ב-2025 דומים לשיעורים אלה בשנים 2018-2024. בשנת 2025 שולמו כ-433 אלף מענקים לילדים שהגיעו לגיל 3, 18 ו-21 בסכום כולל של כ-193.3 מיליון ₪.

תוכנית חסכון לכל ילד, היא כאמור המשך של יוזמות בהן היה מעורב הביטוח הלאומי שהתמקדו בין היתר בעידוד חיסכון למשפחות מעוטות הכנסה באמצעות הפקדה נוספת של הממשלה למשפחות אלה, כך שיגדילו את החיסכון לילדים. בדרך זו אפשר להגדיל משמעותית את גובה החיסכון לילדים במשפחות אלו ולצמצם את העוני של הילדים כשיגיעו לבגרות ולהגדיל את המוביליות החברתית כלכלית.