



**המוסד לביטוח לאומי**  
מינהל המחקר והתכנון



# **פשיטת רגל ופירוק תאגיד**

## **תשלומי גמלאות וגביית חובות**

### **2016**

מרק רוזנברג

**סקרים תקופתיים 294**

חשוון התשע"ח, אוקטובר 2017





המוסד לביטוח לאומי  
מינהל המחקר והתכנון

## פשיטת רגל ופירוק תאגיד

תשלומי גמלאות וגביית חובות

2015

מרק רוזנברג

סקרים תקופתיים 294

ירושלים, חשוון התשע"ח, אוקטובר 2017

[www.btl.gov.il](http://www.btl.gov.il)



## פתח דבר

מינהל המחקר והתכנון מציג פרסום שנתי מקיף על תשלומי הענף לזכויות עובדים בפשיטת רגל ופירוק תאגיד ל-2016 וכן נתונים מרכזיים בהשוואה לשנים קודמות. בדוח ממצאים על חובות בדמי ביטוח של מעסיקים בכינוס נכסים ופשיטות רגל ועל גבייתם.

בפרסום זה מוצגים מאפיינים שונים של המעסיקים והעובדים המטופלים בענף לפי ענף כלכלי ונתונים על שינויים ביתרות חוב בדמי ביטוח של המעסיקים בכינוס נכסים ובפשיטות רגל.

תודתי לאבנר שרף ומרק רוזנברג שריכזו וניתחו את הממצאים בפרסום זה. תודה גם לדוד אלכסנדר גאליה, מנהל אגף חקר ביצועים ומתודות סטטיסטיות במינהל מחקר ותכנון, על עזרתו הרבה בעיבוד הנתונים, למיה עורב-הטל על העריכה הלשונית, ולנירה עמיר על הדפסת הפרסום.

פרופ' דניאל גוטליב  
סמנכ"ל מחקר ותכנון



## תמצית

ב-2016 התקבלו לטיפול ענף זכויות עובדים בפשיטת רגל ופירוק תאגיד 673 תיקי מעסיקים בפירוק, שבהם הוגשו תביעות עובדים וקופות גמל – עלייה של 7.7% לעומת 2015. במהלך השנה אושרו 9,341 תביעות עובדים. 46.6% מן התביעות החדשות שאושרו היו בענפי שירותים, 24.9% בענף המסחר ו-13.7% בתעשייה וחרושת. בסך הכל שולמו ב-2016 308.5 מיליון שקל לעובדים ולקופות גמל. ומהמפרקים נגבו כ-22.8 מיליון ש"ח, המהווים כ-10.9% מהסכום בדין קדימה<sup>1</sup>.

מנתונים על טיפול ב-4,173 מעסיקים בפירוק/פש"ר בשנים 2007-2016 עולה כי סך החוב המקורי היה 2,294 מיליון ש"ח, בהם חושב חוב בדין קדימה. במהלך השנים נגבו מהמפרקים בסך הכל 125 מיליון ש"ח, שהם 12.5% מסך החוב בדין קדימה בשנים אלה.

במקביל לתשלומי שכר ופיצויים לעובדים, המוסד לביטוח לאומי פעל לגבות חובות בדמי ביטוח מהמעסיקים בכינוס נכסים ופשיטת רגל (להלן – פש"ר), באמצעות הלשכה המשפטית. ב-2016 נוספו 1,003 מעסיקים חדשים שהחלו בתהליך כינוס נכסים ופש"ר ובסך הכל היו בסוף השנה 16,463 מעסיקים בכינוס נכסים ופש"ר.

סך החוב בדמי ביטוח שהצטבר ב-2016 היה של 2,188 מיליון ש"ח והמוסד הצליח לצמצם אותו בכ-1.9%. יתרת החוב בסוף השנה היתה כ-2,222 מיליון ש"ח.

מ-16,463 המעסיקים שנמצאו בכינוס נכסים ופש"ר בסוף 2016, 15,407 (94%) היו בלתי פעילים, כלומר מוצו לגביהם כל ההליכים לגביית החובות, ויתרת חובם היתה 1,818.5 מיליון ש"ח, שהם כ-81.8% מסך כל החוב של המעסיקים בכינוס נכסים ופש"ר במועד זה. ל-389 מעסיקים היתה יתרת חוב של יותר ממיליון שקל, שהיוו 43.5% מסך כל החוב. מנתונים על הטיפול ב-4,557 מעסיקים בפירוק/פש"ר בשנים 2007-2016 עולה כי סך החוב המקורי בדמי ביטוח היה 488.8 מיליון ש"ח, ויתרת החוב שנפסקה בבית המשפט היוותה 77.8% מסך יתרות החוב (חובות בדין קדימה וחובות רגילים). במהלך השנים נגבו ממעסיקים אלה בסך הכל 14.9 מיליון ש"ח שהם 3.1% מסך החוב בדין קדימה בשנים אלה. ב-2016 לבדה נגבו 2.1 מיליון ש"ח.

---

<sup>1</sup> חובות בדין קדימה הם חובות שניתנה להם עדיפות על פני חובות אחרים (להלן בסדר עדיפות יורד): שכר עבודה, חובות בגין ניכוי במקור מהעובדים שעדיין לא הועברו למס הכנסה, חובות אחרים כגון מזונות ודמי שכירות ומיסים עירוניים. נושים מובטחים שזכאים למלוא כספם בתהליך פירוק ופשיטת רגל, אינם כלולים בחובות בדין קדימה.





## תוכן

1	זכויות עובדים בפשיטת רגל ופירוק תאגיד
1	עקרונות פעילות הענף
2	הגדרות
2	תביעות שאושרו ותשלומים
3	המעסיקים
5	תביעות שאושרו לפי מאפיינים שונים
7	תביעות של קופות גמל שאושרו
8	גביית חובות של גמלאות
9	גבייה מיתרות חוב בדין קדימה מגמלאות
10	חוב בדמי ביטוח של מעסיקים בפשיטת רגל
10	כללי
10	ממצאים
18	גבייה מיתרות חוב בדמי ביטוח

## לוחות

3	לוח 1: תביעות ותשלומים שאושרו לעובדים ולקופות גמל, 2016-2012
3	לוח 2: מעסיקים חדשים לפי מעמד המשפטי, 2016-2012
4	לוח 3: חברות בע"מ שפורקו בידי בתי משפט לפי דרישת הנושים, 2016-2012
4	לוח 4: תיקי מעסיקים חדשים לפי מספר תביעות העובדים בכל תיק,
4	לוח 5: תיקי מעסיקים חדשים לפי ענף כלכלי, 2016-2012
5	לוח 6: תביעות עובדים שאושרו לפי ענף כלכלי, 2016-2012
5	לוח 7: תביעות עובדים שאושרו וסכומים ששולמו לפי סוג הגמלה (אחוזים), 2016-2012
6	לוח 8: תביעות עובדים לגמלה מרבית שאושרו וסכומיהן, 2016-2012
6	לוח 9: מעסיקים שהעסיקו 100 עובדים או יותר, אישורי תביעות וסכומי הגמלאות, 2016-2012
7	לוח 10: סכומי גמלאות לפי שכר ופיצויים ששולמו לעובדים (אחוזים), 2016-2012
7	לוח 11: תביעות קופות גמל שאושרו וסכומים ששולמו, 2016-2012
8	לוח 12: תביעות לגמלאות מרביות בקופות גמל שאושרו וסכומים ששולמו, 2016-2012
8	לוח 13: סכומים בדין קדימה וגבייה ממפרקים, 2016-2012
9	לוח 14: יתרות חוב של גמלאות ששולמו לעובדים לפי שנת עריכת החוב, 2016-2007
11	לוח 15: תנועת מעסיקים בכינוס נכסים ופש"ר, 2016-2012
11	לוח 16: שינויים ביתרות חוב של מעסיקים בכינוס נכסים ופש"ר, 2016-2012
12	לוח 17: תנועת מעסיקים בכינוס נכסים ופש"ר לפי סוג התנועה וסניף, 2016
13	לוח 18: שינויים ביתרות החוב בדמי ביטוח של המעסיקים לפי סניף, 2016
14	לוח 19: מעסיקים בפש"ר לפי סוג הפעילות וסניף, סוף 2016
15	לוח 20: יתרות החוב לפי סוג פעילות וסניף (אלפי ש"ח), סוף 2016
16	לוח 21: המעסיקים בכינוס נכסים ופש"ר לפי גובה היתרה וסניף, סוף 2016

- לוח 22: יתרות החוב של מעסיקים בכינוס נכסים ופש"ר לפי גובה היתרה וסניף, סוף 2016 ... 17
- לוח 23: יתרות החוב של מעסיקים בכינוס נכסים ופש"ר לפי מרכיבי החוב וסניף, סוף 2016 ... 18
- לוח 24: יתרת החוב בדמי הביטוח של המעסיקים בפירוק לפי שנת עריכת החוב, 2016-2007 .. 19
- לוח 25: יתרת החוב בדמי ביטוח של המעסיקים בפירוק עם יתרות בדין קדימה לפי שנת עריכת החוב, 2016-2007..... 20
- לוח 26: יתרות חוב בדמי ביטוח של מעסיקים שנקבע שהן חוב רגיל, לפי שנת עריכת החוב, 2016-2007..... 20

# זכויות עובדים בפשיטת רגל ופירוק תאגיד

## עקרונות פעילות הענף

ענף זכויות עובדים בפשיטת רגל ופירוק תאגיד (להלן פשי"ר), הפועל במסגרת המוסד לביטוח לאומי מיולי 1975, הוקם כדי לתת מענה לעובדים שנפגעו מעסקים שקרסו ונכנסו להליכי פשיטת רגל ופירוק. עובדים אלה איבדו, נוסף על משרותיהם, גם את יתרת שכרם. במקרים רבים הם לא זכו לפיצויי פיטורין כמתחייב מהסכמי העבודה וזכויותיהם הסוציאליות בקופות גמל נפגעו, משום שברוב המקרים לא נותרו למעסיקים האלה כל מקור כספי או נכסים למימוש כדי לממן את החוב לעובדים ולקופות גמל.

ענף פשי"ר בביטוח הלאומי נחלץ לעזרתם של העובדים במצב הזה ומשלם במקום המעסיק שכר ופיצויי פיטורין על בסיס תביעות שהמפרקים או הנאמנים מאשרים ואשר מוגשות לענף. באותו אופן הענף משלם סכומי כסף לקופות גמל, כדי לשמור על רציפות הזכויות הסוציאליות של העובדים בהן. כך פטורים העובדים מהצורך להתדיין ממושכות עם מעסיקיהם על יתרת שכרם שלא שולם ומאפשר הפרדה מלאה בין ביצוע התשלומים לעובדים לבין תהליך מימוש הנכסים לצורך מימון חובות המעסיקים.

הענף הוא ענף ביטוחי שתשלומיו ממומנים באמצעות דמי ביטוח שמשלמים המעסיקים. ב-2016 היה השיעור המופחת של דמי הביטוח 0.01% לחלק השכר שעד 60% מהשכר הממוצע לפי חוק, והשיעור הרגיל – 0.06% עד מקסימום הבסיס לגבייה, שיפוי אוצר לענף זה עומד על 0.02%.

הגמלה המרבית של שכר ופיצויי פיטורין לעובד היא 13 פעמים הסכום הבסיסי, והסכום המרבי ששולם לקופת גמל בעבור מבוטח הוא פעמיים הסכום הבסיסי. ב-2016 היו השכר ופיצויי הפיטורין המרביים לעובד 112,424 ש"ח, ולקופת גמל לעובד – 17,296 ש"ח.

התשלומים הוצמדו לשינויים בסכום הבסיסי המתעדכן בינואר בכל שנה בהתאם לעליית מדד המחירים לצרכן בשנה שקדמה לעדכון (מנובמבר עד נובמבר), כדי למנוע את שחיקת החוב ממועד יצירתו עד מועד התשלום בפועל. בתשלום לעובד זוקפים תחילה את יתרת השכר ולאחריה את פיצויי הפיטורין עד רמת הגמלה המרבית שנקבעה בחוק ומנוכים מיסי החובה: מס הכנסה, דמי ביטוח לאומי ודמי ביטוח בריאות. הביטוח הלאומי רשאי לקזז מהגמלאות חובות בגין גמלאות אחרות או בגין דמי ביטוח. אם לאחר תשלומי הענף עדיין נותר חוב של המעסיק לעובד, העובד מצטרף לקבוצת הנושים הרגילים כדי לתבוע את יתרת החוב האמורה.

החוק מאפשר לענף לתבוע מהמפרק בדין קדימה חלק מהחוב. בנוגע ליתרת החוב מצטרף הענף כנושה רגיל. בניגוד למקובל בשאר ענפי המוסד, ענף פשי"ר פועל רק במשרד הראשי ולא בסניפים, בשל הצורך המתמיד בייעוץ משפטי עם פרקליטי המוסד.

למרות ההתקדמות הניכרת שהושגה בתחום ההגנה על שכרו של העובד, נותרו כמה בעיות שלא נפתרו.

החובה על-פי חוק להוציא צו פשיטת רגל או צו פירוק כרוכה לעתים קרובות בתהליך ממושך המעכב את התשלומים המגיעים לעובד. זאת ועוד: ההוצאות המשפטיות הנדרשות מהעובדים כדי לדרוש צו מן המעסיק גבוהות לעתים מסכום החוב של המעסיק, ולכן אין לעובדים כל טעם לפתוח בהליכים אלה וכך הם אינם יכולים לממש את זכויותיהם בענף זה. עם זאת, בשנים האחרונות הוקל נטל האגרות המשפטיות, שאפשר גידול במספר התביעות של עובדים המוגשות לענף.

## הגדרות

- **מעסיק בפשיטת רגל או פירוק:** תאגיד שהוצא כנגדו צו פשיטת רגל או פירוק, והעובדים או קופות הגמל לא קיבלו את המגיע להם: עובד עצמאי, חברה בע"מ, שותפות, אגודה שיתופית, עמותה.
- **עובד:** עובד אצל מעסיק, שבעת מתן צו פשיטת רגל או צו פירוק עדיין לא קיבל את יתרת שכרו ופיצויי הפיטורין. בהגדרה זו נכללים עובדים תושבי ישראל, תושבי חוץ לארץ ותושבי השטחים.
- **קופת גמל:** כל גוף שעל-פי הוראות ההסכם הקיבוצי, חוזה העבודה או הסכם אחר שבין העובד למעסיק, ולפי הסכמת אותו גוף, על המעסיק להעביר אליו כספים מכספי המעסיק או משכרו של העובד לשם צבירתן או הבטחתן של זכויות העובד הקשורות לעבודתו, להפסקת עבודתו, לפרישה ממנה או לביטוחו הסוציאלי.
- **שכר:** סכומים שטרם שולמו לעובד תמורת עבודתו – שכר עבודה, שעות נוספות, דמי הבראה, דמי חופשה, תשלום בעד חגים וביגוד, לרבות סכום שנוכה משכרו של העובד שלא על-פי חוק וטרם הועבר אליו. אם השכר אינו עולה על שכר המינימום (בסוף 2016 – 4,825 ש"ח לחודש), העובד זכאי לקבל את שכר המינימום הנקוב בחוק.
- **פיצויי פיטורין:** הפיצויים שהעובד זכאי להם מהמעסיק עד מועד הפסקת עבודתו בגין הוותק שנצבר בשנות עבודתו אצל המעסיק.

## תביעות שאושרו ותשלומים

במהלך 2016 אושרו 9,341 תביעות עובדים (בהן 9,073 תביעות חדשות) ושולמו לעובדים גמלאות בסכום כולל של 308.5 מיליון ש"ח. כמו כן אושרו 438 תביעות של קופות גמל בסכום של 16.3 מיליון ש"ח. בסך הכל שילם הענף בשנה זו 324.8 מיליון ש"ח – ירידה של 10.9% לעומת 2015 (לוח 1).

**לוח 1: תביעות ותשלומים שאושרו לעובדים ולקופות גמל, 2012-2016**

2016	2015	2014	2013	2012	
<b>תביעות</b>					
9,341	10,804	10,558	8,484	9,068	סך הכל תביעות עובדים
9,073	10,548	10,253	8,057	8,824	תביעות חדשות
268	256	305	427	244	הפרשי גמלאות*
438	470	280	331	235	תביעות קופות גמל
<b>תשלומי גמלאות (אלפי ש"ח)</b>					
324,824	364,437	329,234	295,642	295,950	סך הכל
308,489	350,586	321,144	281,068	288,875	עובדים
16,335	13,851	8,090	14,574	7,075	קופות גמל
-10.9	10.7	11.4	-0.1	14.5	% שינוי בסך הכל

\* הפרשי תשלומים לתביעות שאושרו בשנים קודמות.

\*\* לעומת שנה קודמת.

\*\*\* מחושב לפי סכום התשלומים החודשיים בניכוי השפעת מדדי המחירים החודשיים.

**המעסיקים**

ב-2016 התקבלו 673 תיקי מעסיקים ומרביתם (80.5%) היו של חברות בע"מ (לוח 2). בשנים האחרונות גדל בהתמדה מספר העצמאים והשותפויות שהתקבלו לטיפול הענף.

בלוח 3 מוצגים נתונים שנאספו מילקוטי הפרסומים של הרשומות על כלל החברות שפורקו בצווי בתי משפט לפי דרישת הנושים ועל החברות שבגינן הגישו המפרקים תביעות לביטוח הלאומי בשם עובדיהן וקופות הגמל. מן הלוח עולה, שעד סוף שנת 2016 26.1% מהחברות שהוצא נגדן צו פירוק הגיעו בסופו של דבר לטיפול הענף.

**לוח 2: מעסיקים חדשים לפי מעמדם המשפטי, 2012-2016**

שנה	סך הכל	חברות	אגודות שיתופיות ועמותות	עצמאים ושותפויות
2012	491	416	19	56
2013	572	496	26	50
2014	634	521	23	90
2015	625	514	25	86
2016	673	542	21	110

לוח 3: חברות בע"מ שפורקו בידי בתי משפט לפי דרישת הנושים, 2012-2016

החול בטיפול במוסד בשנת 2016	טופלו במוסד בשנים אלה		סך הכל* (מספרים מוחלטים)	שנת מתן צו הפירוק
	אחוז מסך הכל	סך הכל		
7	78.6	511	650	2012
16	79.2	475	600	2013
64	77.1	501	650	2014
262	67.2	437	650	2015
183	26.1	183	700	2016

ב-69.6% מתיקי המעסיקים שהתקבלו לטיפול בחמש השנים האחרונות מספר תביעות העובדים היה 5-1 לתיק אחד, וב-23% מהתיקים – 6-25 תביעות בתיק (לוח 4). בממוצע של חמש השנים האחרונות, 35.7% מהמעסיקים החדשים בפירוק שטופלו בידי הענף היו בענף המסחר, 33.6% בענפי השירותים ו-13% בתעשייה וחרושת (לוח 5).

לוח 4: תיקי מעסיקים חדשים לפי מספר תביעות העובדים בכל תיק (אחוזים), \*2016-2012

מספר התביעות בתיק			סך הכל (מספרים מוחלטים)	שנת קבלת התיק
+26	25-6	5-1		
14.2	30.7	55.2	522	2012
12.8	35.7	51.5	563	2013
12.6	32.6	54.8	629	2014
11.7	29.3	59.0	617	2015
7.4	23.0	69.6	665	2016
11.5	30.0	58.4	599	ממוצע 5 שנים

\* לא כולל תיקים שיש בהם תביעות קופות גמל בלבד.

לוח 5: תיקי מעסיקים חדשים לפי ענף כלכלי, \*2016-2012

שנה	סך הכל	חקלאות	תעשייה וחרושת	חשמל ומים	בינוי	מסחר	תחבורה	שירותים**
סך הכל - מספרים	2,995	40	388	7	378	1,069	108	1,005
סך הכל - אחוזים	100.0	1.3	13.0	0.2	12.6	35.7	3.6	33.6
2012	491	9	76	2	60	155	21	168
2013	572	3	87	1	72	197	23	189
2014	634	10	78	3	69	245	23	206
2015	625	8	62	-	81	232	20	222
2016	673	10	85	1	96	240	21	220

\* לפי הסיווג האחד של ענפי הכלכלה – 2011.  
\*\* כולל שירותים עסקיים, ציבוריים ואישיים.

## תביעות שאושרו לפי מאפיינים שונים

בחמש השנים האחרונות אושרו 46,789 תביעות חדשות – 50.4% בהן בענפי השירותים, 25.3% בענפי המסחר ו-13.1% בתעשייה וחרושת (לוח 6).

ב-2016 שולמו ל-68.8% מהתובעים שכר ופיצויי פיטורין, ל-25.8% שכר בלבד, 2.6% קיבלו פיצויי פיטורין בלבד ו-2.9% קיבלו הפרשי גמלאות על חשבון גמלאות ששולמו בשנים קודמות. התפלגות הגמלאות לפי סוגים מעלה כי 78.8% היו שכר ופיצויי פיטורין, 12.5% שכר בלבד, 2.5% פיצויי פיטורין בלבד ו-1.1% הפרשי גמלאות על חשבון גמלאות ששולמו בשנים קודמות (לוח 7).

לוח 6: תביעות עובדים שאושרו לפי ענף כלכלי, 2012-2016\*

שנה	סך הכל	חקלאות	תעשייה וחרושת	חשמל ומים	בינוי	מסחר	תחבורה	שירותים**
סך הכל - מספרים	46,789	453	6,134	102	3,434	11,847	1,230	23,588
סך הכל - אחוזים	100.0	15.1	204.8	3.4	114.7	395.6	41.1	787.6
2012	7,029	55	1,056	16	867	1,223	78	3,734
2013	8,839	47	1,577	13	395	1,405	219	5,182
2014	8,070	107	1,574	1	770	2,187	212	3,219
2015	10,264	45	829	63	559	3,314	96	5,358
2016	10,543	194	911	14	696	2,684	446	5,598

\*לפי הסיווג האחד של ענפי הכלכלה – 2011.  
\*\* כולל שירותים עסקיים, ציבוריים ואישיים.

לוח 7: תביעות עובדים שאושרו וסכומים ששולמו לפי סוג הגמלה (אחוזים), 2012-2016

הפרשי גמלאות	תביעות חדשות			סך הכל (מספרים מוחלטים)	שנה
	פיצויי פיטורין	שכר	שכר ופיצויי פיטורין		
עובדים שתביעותיהם אושרו					
	2.7	3.5	70.1	9,068	2012
	5.0	3.0	70.3	8,484	2013
	3.0	1.9	70.1	10,558	2014
	2.4	2.3	70.0	10,804	2015
	2.9	2.6	68.8	9,341	2016
	3.1	2.6	69.9	9,651	ממוצע 5 שנים
סכום הגמלאות שאושרו					
	1.3	2.5	79.4	288,875	2012
	2.3	3.1	79.8	281,068	2013
	0.5	3.3	79.9	321,144	2014
	1.2	2.3	80.9	350,586	2015
	1.1	2.5	78.8	308,489	2016
	1.3	2.7	79.8	310,032	ממוצע 5 שנים

ב-2016 שילם המוסד את הגמלה המרבית לשכר ופיצויי פיטורין ל-332 עובדים בסכום כולל של 38.06 מיליון ש"ח (כולל הפרשים), שהם 3.7% מכלל התביעות החדשות שאושרו בשנה זו. סכום הגמלה המרבית הוא 13 פעמים הסכום הבסיסי לפי חוק (הסכום מתעדכן מעת לעת). העובדים הללו היו זכאים להפרשי שכר ופיצויי פיטורין נוספים, ותביעותיהם ליתרת החוב הן במסגרת חובות המעסיק (לוח 8). בממוצע של חמש השנים האחרונות סכום התביעות המרביות שאושרו מהווה כ-4.1% מסך התשלומים לתביעות החדשות ו-14.1% מסך כל תשלומי הגמלאות. כידוע, סעיף 187 לחוק הביטוח הלאומי קובע כי אם החוב בשכר העבודה ופיצויי הפיטורין של מעסיק לעובדו (הזכאי לגמלה לפי פרק ח' לחוק) גבוה מהגמלה המרבית כאמור בסעיף 183, תיזקף תחילה הגמלה המגיעה לו לחוב שכר העבודה, ואחריה – לחוב פיצויי הפיטורין.

ב-2016 התקבלו לטיפול הענף חמישה מעסיקים גדולים שהעסיקו 100 עובדים ויותר ואושרו בתיקים אלה 2,633 תביעות חדשות, המהוות כ-28.2% מכלל התביעות שאושרו. בגין תביעות אלה שולמו 74.5 מיליון ש"ח, סכום המהווה 24.2% מסך הגמלאות ששולמו לעובדים בשנה זו (לוח 9).

**לוח 8: תביעות עובדים לגמלה מרבית שאושרו וסכומיהן, 2012-201\***

גמלאות מרביות (כולל הפרשים)		מספר העובדים		שנה
כאחוז מסכומי הגמלאות	סך הכל (אלפי ש"ח)	כאחוז ממספר התביעות החדשות שאושרו	סך הכל	
16.5	44,829	4.9	409	2012
14.9	40,296	4.6	365	2013
13.5	41,533	3.7	377	2014
12.7	42,784	3.6	378	2015
12.9	38,059	3.7	332	2016
14.1	-	4.1	-	ממוצע

\* מוין מחדש.

**לוח 9: מעסיקים שהעסיקו 100 עובדים או יותר, אישורי תביעות וסכומי הגמלאות, 2012-2016**

סכום גמלאות שאושרו*		מספר התביעות שאושרו *		מעסיקים חדשים	שנה
כאחוז מסך הכל	סך הכל (אלפי ש"ח)	כאחוז מסך הכל	סך הכל		
39.5	114,052	46.2	4,193	16	2012
27.4	76,884	30.5	2,587	15	2013
46.5	149,238	54.5	5,755	12	2014
22.9	80,270	31.8	3,440	11	2015
24.2	74,547	28.2	2,633	5	2016

\* כולל מקרים ותשלומים אצל מעסיקים שהוחל בטיפולם בשנים קודמות.



בלוחות הקודמים הוצגו חתכי גמלאות לפי סוג המקבלים והתביעה: מי שהיו זכאים לשכר ופיצויים, מי שהיו זכאים לשכר בלבד, ומי שהיו זכאים לפיצויים בלבד. לוח 10 מציג את סך כל השכר וסך כל הפיצויים ששולמו לעובדים, בלי קשר לסוג התביעה, וממנו עולה כי ב-2016 58.7% מסכום הגמלאות היה בעבור שכר, והשאר – 41.3% – בעבור פיצויי פיטורין. עוד מראה הלוח את התנודות הניכרות במשקל הפיצויים, התלויות בסכומי השכר לסוגיו שהמעסיק טרם שילם לעובד ובוותק של העובדים.

**לוח 10: סכומי גמלאות לפי שכר ופיצויים ששולמו לעובדים (אחוזים), 2012-2016**

שנה	סך הכל		פיצויי פיטורין
	סכום (אלפי ש"ח)	אחוזים	
2012	288,875	100.0	41.7
2013	281,068	100.0	42.7
2014	321,144	100.0	42.5
2015	350,586	100.0	39.9
2016	308,489	100.0	41.3
ממוצע רב-שנתי	-	100.0	41.1

**תביעות של קופות גמל שאושרו**

ב-2016 אושרו 450 תביעות של קופות גמל שנועדו להבטיח את רציפות הביטוח לתנאים הסוציאליים של העובדים המבוטחים בקופות אלה. שולמו להן 16.3 מיליון ש"ח, המהווים 5.3% מכלל תשלומי הענף בשנת 2016 (לוח 11).

ב-2016 שילם המוסד את הגמלה המרבית לקופות גמל בגין 310 תביעות עובדים, שהיוו 7.5% מכלל תביעות העובדים שהיו מבוטחים בקופות גמל (לוח 12). סכום הגמלה המרבית להפרשה לקופות שבהן העובד היה מבוטח היה בשנה זו עד פעמיים השכר הממוצע לפי חוק וסכום התשלומים המרביים היווה בשנה זו 19.1% מכלל התשלומים לקופות הגמל.

**לוח 11: תביעות קופות גמל שאושרו וסכומים ששולמו, 2012-2016**

2016*	2015*	2014*	2013	2012	
450	470	280	230	231	תביעות לקופות גמל
4,300	4,700	2,670	2,523	1,506	עובדים*
4,760	5,100	2,900	3,429	1,569	מבוטחים
16,335	13,851	8,090	14,574	7,075	סך הכל גמלאות
5.3	3.8	2.5	4.9	2.4	% מסך הכל גמלאות

\* אומדן.

**לוח 12: תביעות לגמלאות מרביות בקופות גמל שאושרו וסכומים ששולמו, 2012-2016**

תשלומים		עובדים		שנה
כאחוז מסך התשלומים לקופות גמל	סך הכל (אלפי ש"ח)	כאחוז מסך העובדים המבוטחים בקופות גמל	סך הכל	
38.3	2,708	13.3	200	2012
35.0	5,094	18.5	467	2013
29.7	2,400	10.0	290	*2014
41.8	5,800	5.7	290	*2015
19.1	3,200	7.5	310	*2016

\* אומדן.

**גביית חובות של גמלאות**

על-פי החוק<sup>1</sup>, הענף רשאי לדרוש ממפרקי המעסיקים את סכומי הגמלאות ששולמו לכל עובד בדין קדימה בסכום שלא יעלה על סכום שנקבע לפי פקודת החברות, חוק פשיטת רגל, תקנות האגודות השיתופיות ועוד. ב-2016 היה הסכום בדין הקדימה לשכר בלבד 24,538 ש"ח, ולשכר ופיצויי פיטורין – 36,807 ש"ח. כמו כן אין חוב בדין קדימה לסכומים ששולמו לקופות גמל. בנוגע ליתרת החוב, הענף הוא בבחינת נושה רגיל. יצוין כי אם שולם לעובד הסכום המרבי (112,424 ש"ח ב-2016), הסכום שישלמו המפרקים לענף בדין קדימה יעבור לידי העובד לכיסוי חלק מהחוב שיש למפרקים כלפי העובד. במקרה זה הענף הופך לנושה רגיל מהשקל הראשון.

עוד קובע החוק<sup>2</sup>, כי המוסד אינו רשאי לגבות את הפרשי ההצמדה ששילם לזכאי בעבור התקופה שלאחר יום מתן צו פשיטת הרגל או פירוק התאגיד, אלא אם כן המפרק החליט לשלם ריבית או הפרשי הצמדה בעבור התקופה האמורה גם ליתר הנושים בפירוק תאגיד פש"ר. מכאן עולה, שהחוק מגביל את היכולת לגבות מהמפרקים (אם הדבר בכלל אפשרי) לסכומים חלקיים על חשבון השכר ופיצויי הפיטורין ששולמו לעובדים, שנשחקים עם הזמן. ב-2016 הצליח הענף לגבות 22.8 מיליון ש"ח בגין חובות העבר, ואלה היוו 10.9% מהסכום בדין קדימה מהגמלאות ששולמו לעובדים וקופות גמל בשנה זו (לוח 12).

**לוח 13: סכומים בדין קדימה וגבייה ממפרקים, 2012-2016**

גבייה ממפרקים		סכום בדין קדימה		שנה
כאחוז מסכום בדין קדימה	סך הכל (אלפי ש"ח)	כאחוז מסך הגמלאות	סך הכל (אלפי ש"ח)	
17.5	31,658	61.0	181,292	2012
8.7	15,282	59.6	176,051	2013
14.7	31,025	63.9	205,065	2014
14.9	34,984	64.6	232,659	2015
10.9	22,790	64.9	208,796	2016

<sup>1</sup> סעיף 192(א)(1)  
<sup>2</sup> סעיף 192(א)(2)

## גבייה מיתרות חוב בדין קדימה מגמלאות

ב-2007-2016 (ועד בכלל) הוגשו הוכחות חוב לבתי משפט בנוגע ל-4,173 מעסיקים בפירוק/פש"ר עם יתרות חוב בגמלאות בסך 2,294 מיליון ש"ח (לוח 14). על-פי התקנות חושב במהלך השנים סכום בדין קדימה בסך 997.9 אלף ש"ח המהווים 43.5% מסך החוב הזה, ושאר החובות שאינם בדין קדימה הם בגדר חוב רגיל. יצוין כי שיעור החוב בדין קדימה עלה מ-33.7% מסך חוב הגמלאות ב-2007 ל-44.9% ב-2016, בעקבות הירידה בסכומי הפרשי ההצמדה הקשורים לסכום הבסיסי שלפיו מתעדכנות הגמלאות מדי שנה. בשנים אלה גבה המוסד בסך הכל 125 מיליון ש"ח שהיוו 12.5% מסך החוב בדין קדימה באותן שנים.

ב-2016 לבדה גבה המוסד מהמפרקים 14.4 מיליון ש"ח על חשבון אותן שנים. יש לציין כי יש הבדלים בין סכומי התקבולים בענף פש"ר לבין התקבולים במינהל הכספים (23 מיליון ש"ח), שנוצרו בשל השוני במועדי רישום הסכומים במערכות שני הגופים הללו.

### לוח 14: יתרות חוב של גמלאות ששולמו לעובדים לפי שנת עריכת החוב, 2007-2016

גבייה בשנת *2016	גבייה ממפרק		חוב בדין קדימה		סך הכול יתרות חוב	מספר המעסיקים	שנת עריכת החוב
	סך הכול	כאחוז מהחוב בדין קדימה	סך הכול	כאחוז מסך הכול			
14,392	12.5	125,015	43.5	997,890	2,293,797	4,173	סך הכול
318	20.2	8,964	33.7	44,301	131,408	541	2007
147	16.2	12,225	34.8	75,366	216,485	619	2008
37	16.3	9,204	37.0	56,499	152,821	355	2009
678	13.0	10,222	39.3	78,560	199,970	455	2010
1,676	24.0	33,356	45.2	138,906	307,362	502	2011
3,882	13.0	28,156	48.6	217,264	447,044	617	2012
1,631	11.8	14,555	48.1	123,010	255,781	433	2013
859	2.7	2,378	50.7	87,189	171,894	297	2014
2,613	3.5	3,404	41.6	96,344	231,686	210	2015
2,551	3.2	2,551	44.9	80,451	179,346	144	2016

\* לא כולל גביית 344 אלף ש"ח בעבור שנים קודמות.

# חוב בדמי ביטוח של מעסיקים בפשיטת רגל

## כללי

עם קבלת צו כינוס נכסים או צו פירוק קבוע למעסיק, המוסד פועל באמצעות הלשכה המשפטית לסכם את חובות המעסיק בדמי ביטוח ולגבות את המגיע לו מהמפרק הזמני או הקבוע. במקרים אלה המוסד מנוע מלגבות את החוב באמצעות פקודת המיסים – גבייה. גביית החובות נעשית על-פי הוראת בית המשפט באמצעות הלשכה המשפטית. אם מונה מפרק קבוע, הוא רשאי לאשר תביעות עובדים לקבלת שכר ופיצויים שלא שולמו בידי המעסיק.

בקובץ מעסיקים בכינוס נכסים ובפש"ר נכללו הקבוצות האלה:

- פש"ר כינוס נכסים – תיק שבו התקבל מידע על הליך כינוס נכסים ופש"ר.
- פש"ר כינוס נכסים פעיל – הנאמן מוסיף להעסיק עובדים אבל בתיק פעיל נפרד<sup>3</sup>.
- פש"ר לא פעיל – מעסיק בכינוס נכסים ופש"ר שבו מוצו כל הליכי הגבייה.
- חוב אבוד – תיק מעסיק שבו נקבע כי מוצו כל הליכי הגבייה וכי יתרת החוב בדמי ביטוח היא בגדר חוב אבוד.

ממערכת הגבייה ממעסיקים נשלפו נתונים על-פי המועד שבו נרשם במערכת הגבייה המעסיק בכינוס נכסים או פש"ר והמועד שבו יצא ממצב זה, וסוכמו כל התנועות החשבוניות לאחר תאריך רישום כינוס נכסים ופש"ר.

## ממצאים

בדצמבר 2016 היו בקובץ כינוס נכסים ופש"ר 15,509 מעסיקים. רק ל-49 מעסיקים שונה קוד הפעילות מכינוס נכסים ופש"ר לקוד פעילות אחר, בתום כינוס הנכסים והפש"ר (לוח 15).

במהלך 2016 נוספו יתרות של מעסיקים חדשים שנכנסו להליך כינוס נכסים ופש"ר בסך כולל של 71.6 מיליון ש"ח ואליהם נוספו חיובים שונים בדמי ביטוח בסך 41.8 מיליון ש"ח. סך כל החוב שעמד לגבייה בשנת 2016 היה 2,118 מיליון ש"ח. חשבונות המעסיקים זוכו ב-42.1 מיליון ש"ח, המהווים 1.9% מיתרת חובם בשנה זו (לוח 16). היתרה בדצמבר 2016 הכוללת הפרשי קנסות והצמדה היתה 2,222 מיליון ש"ח – גידול נומינלי של 7.6% בחובות המעסיקים בדמי ביטוח לעומת דצמבר 2015, וכפי שנראה בהמשך – רובם לא ניתנים לגבייה.

בסניף נצרת גדל בדצמבר 2016 מספר המעסיקים בכינוס נכסים ובפש"ר ב-10.5% לעומת דצמבר 2015 כתוצאה מתוספת מעסיקים בעלי חוב בלתי פעילים. 10.2% מכלל המעסיקים בסוף שנת 2016 טופלו בסניף תל אביב (לוח 17), ו-15.2% מיתרות החוב בדמי הביטוח של המעסיקים התרכזו בסניף זה (לוח 18). בסניף קריות בלט שיעור הזיכויים מהחוב לגבייה (7.3%). יתרות החוב גדלו בשיעור ניכר במיוחד בסניף אשקלון (24.3%) ובשיעור נמוך בסניף כרמיאל (4.4%).

<sup>3</sup> עם ספרת משנה 99.

הרוב המכריע של המעסיקים בכינוס נכסים ופש"ר (93.6%) היה מצוי בקוד פעולות בלתי פעיל (לוחות 19-20) ובתיקים אלה מוצו כל הליכי הגבייה. לחובתם של המעסיקים הללו נזקף חוב של 1,818.5 מיליון ש"ח, שהוא כ-81.8% מסך כל החוב של המעסיקים בסוף 2016. ל-76.9% מן המעסיקים יתרת חוב שאינה עולה על 100 אלף ש"ח, ול-389 מעסיקים (2.4% מהסך הכל) יתרת חוב של מיליון ש"ח ויותר לכל אחד. 61 בהם (כ-15.7% מהסך הכל) טופלו בסניף תל אביב (לוחות 20-21).

43.5% מיתרות החוב בדמי ביטוח של המעסיקים בכינוס נכסים ופש"ר היו בסכומים של מיליון ש"ח ויותר למעסיק. בסניף כרמיאל ובסניף טבריה נמצא כי ב-76.6% ו-68.2% (בהתאמה) מיתרות החוב היה חוב של יותר ממיליון ש"ח למעסיק (לוח 22). מרכיב הקרן היה גבוה במיוחד בסניפים אשקלון (48.5%) ורמלה (44.1%). בסניף בני ברק מרכיב הקנס וההצמדה היה בולט במיוחד – 69.8% מיתרות החוב בסוף דצמבר 2016 (לוח 23). משקל גבוה במיוחד של קנס והצמדה מצביע ככל הנראה על חובות ישנים יותר שאי אפשר לגבותם.

#### לוח 15: תנועת מעסיקים בכינוס נכסים ופש"ר, 2012-2016

2016	2015	2014	2013	2012	
15,509	9,880	9,075	8,470	7,791	בתחילת השנה
1,003	*5,581	827	671	706	התקבלו
49	46	22	27	29	יצאו
16,463	15,415	9,880	9,114	8,468	בסוף השנה
6.2	56.0	8.9	7.6	8.7	אחוז השינוי

\* כולל 3,900 תיקים שהועברו מקובץ בעלי יתרות חוב.

#### לוח 16: שינויים ביתרות חוב של מעסיקים בכינוס נכסים ופש"ר (אלפי ש"ח), 2012-2016

2016	2015	2014	2013	2012	
2,074,558	1,936,561	1,808,655	1,679,077	1,545,060	יתרה לתחילת השנה
71,624	62,261	59,830	49,998	57,721	יתרות חדשות לטיפול
41,821	42,770	59,377	45,228	29,550	חיובים
2,188,004	2,041,592	1,927,862	1,774,303	1,632,331	סך כל החוב
42,147	44,291	62,875	41,085	28,545	זיכויים
96	356	199	184	849	העברות
76,298	69,109	71,598	83,115	76,274	הפרשי קנסות והצמדה
2,222,058	2,066,054	1,936,386	1,816,149	1,679,211	יתרה לסוף השנה
1.9	2.2	3.3	2.3	1.7	% זיכויים מכלל החוב
7.6	6.7	7.1	8.2	8.6	% שינוי שנתי

לוח 17: תנועת מעסיקים בכינוס נכסים ופש"ר לפי סוג התנועה וסניף, 2016

תיקים בסוף השנה			העברות		התקבלו	יתרת תיקים בתחילת השנה	סניף
כאחוז מסך הכל	אחוז השינוי בקובץ פש"ר	סך הכל	לקובץ בלתי פעילים	לקובץ פעילים			
100.0	6.2	16,463	14	35	1,003	15,509	סך הכל
7.0	5.7	1,146	1	3	66	1,084	ירושלים
10.2	4.7	1,681	-	-	75	1,606	תל אביב
5.2	6.7	858	-	-	54	804	חיפה
2.4	7.9	395	-	-	29	366	אשדוד
2.0	8.2	330	-	1	26	305	אשקלון
8.4	6.5	1,391	-	1	86	1,306	באר שבע
0.9	3.4	153	-	2	7	148	בני ברק
3.5	6.9	575	1	4	42	538	חדרה
2.8	5.6	455	-	1	25	431	חולון
3.7	2.7	605	-	2	18	589	טבריה
5.6	7.4	929	1	4	69	865	יפו
6.4	5.9	1,054	-	4	63	995	כפר סבא
1.5	10.0	253	-	-	23	230	כרמיאל
3.8	6.6	631	1	-	40	592	נהריה
6.4	10.5	1,054	8	2	110	954	נצרת
3.7	3.8	602	-	1	23	580	נתניה
3.1	3.7	507	2	-	20	489	עפולה
5.4	7.0	887	-	-	58	829	פתח תקוה
4.1	4.6	676	-	1	31	646	קריות
2.6	3.9	430	-	2	18	414	ראשון לציון
4.1	7.7	673	-	1	49	625	רחובות
2.9	6.2	478	-	4	32	450	רמלה
4.3	5.6	700	-	2	39	663	רמת גן

לוח 18: שינויים ביתרות החוב בלדמי ביטוח של המעסיקים לפי סניף (אלפי ש"ח), 2016

יתרת החוב בסניף מסד הכל הארצי	יתרת סגירה דצמבר 2016				תנועות כספיות במהלך השנה							יתרת פתיחה ינואר 2016	סניף
	השינוי ביתרות (%)	זיכויים מסד כל החוב (%)	סד הכל	העברות	הפרשי קנסות והצמדה	זיכויים	חוב לגבייה	חויבים	יתרות חדשות				
100.0	7.6	1.9	2,222,058	96	76,298	42,147	2,188,004	41,821	71,624	2,074,558	סד הכל		
6.5	6.9	0.9	144,473	-	5,668	1,303	140,108	1,213	3,712	135,183	יהושלים		
15.2	5.8	1.0	336,795	-	9,820	3,437	330,411	2,768	5,545	322,099	תל אביב		
5.5	7.0	1.3	121,820	-	4,264	1,636	119,192	1,616	3,682	113,893	חיפה		
1.4	10.3	4.7	31,199	-	1,171	1,461	31,489	1,449	946	29,094	אשדוד		
1.7	24.3	-0.1	36,686	-	-988	-22	37,652	2,240	5,802	29,610	אשקלון		
6.5	7.4	6.5	144,956	1	4,687	9,353	149,622	9,226	4,985	135,412	באר שבע		
0.8	9.6	0.4	18,761	6	538	72	18,300	64	1,105	17,131	בני ברק		
2.6	9.3	1.0	58,578	5	2,643	571	56,512	79	2,624	53,809	חדרה		
2.4	5.2	1.0	53,312	1	1,783	537	52,067	300	968	50,799	חולון		
4.5	5.2	0.3	99,164	-	3,604	272	95,832	447	796	94,590	טבריה		
3.6	8.7	5.2	79,169	49	2,607	4,098	80,709	4,043	3,762	72,904	יפו		
8.4	7.8	0.7	186,264	-148	7,608	1,251	179,759	828	5,352	173,580	כפר סבא		
3.5	4.4	0.0	77,938	-	2,462	38	75,514	164	668	74,681	כרמיאל		
4.2	7.6	0.9	93,230	-3	3,026	869	91,070	747	3,652	86,670	נהריה		
4.0	17.1	0.7	89,604	137	3,330	621	87,032	608	9,745	76,679	נצרת		
4.3	6.6	2.8	96,181	1	3,986	2,656	94,852	1,367	2,296	91,189	נתניה		
2.1	7.8	1.7	47,368	-	1,598	793	46,563	1,033	1,521	44,009	עפולה		
5.5	7.4	1.6	122,020	-1	4,599	1,998	119,418	1,866	3,969	113,583	פנת תקווה		
4.4	4.7	7.3	98,263	-	3,659	7,175	101,779	7,176	684	93,919	קרית		
1.7	6.8	1.0	37,854	13	1,561	383	36,690	332	769	35,589	ראשון לציון		
4.1	11.3	2.5	90,523	-	3,785	2,237	88,976	2,186	5,169	81,620	רחובות		
2.6	7.0	0.7	57,006	6	1,748	379	55,642	845	1,344	53,453	רמלה		
4.5	6.2	1.0	100,895	28	3,138	1030	98,815	1,223	2,529	95,063	רמת גן		

לוח 19: מעסיקים בפש"ר לפי סוג הפעילות וסניף, סוף 2016

סניף	סך הכל	לא פעיל	כונס	כונס פעיל	חוב אבוד
סך הכל	16,463	15,407	1,003	44	9
ירושלים	1,146	1,059	82	4	1
תל אביב	1,681	1,552	120	9	-
חיפה	858	804	51	2	1
אשדוד	395	380	14	1	-
אשקלון	330	298	29	3	-
באר שבע	1,391	1,316	74	-	1
בני ברק	153	143	8	2	-
חדרה	575	570	4	1	-
חולון	455	425	30	-	-
טבריה	605	547	53	3	2
יפו	929	887	41	1	-
כפר סבא	1,054	1,010	43	1	-
כרמיאל	253	236	17	-	-
נהריה	631	600	31	-	-
נצרת	1,054	1,027	22	5	-
נתניה	602	527	75	-	-
עפולה	507	481	25	1	-
פתח תקוה	887	819	67	1	-
קריות	676	626	45	1	4
ראשון לציון	430	399	31	-	-
רחובות	673	625	46	2	-
רמלה	478	444	33	1	-
רמת גן	700	632	62	6	-



לוח 20: יתרות החוב לפי סוג פעילות וסניף (אלפי ש"ח), סוף 2016

סניף	סך הכל	לא פעיל	כונס	כונס פעיל	חוב אבוד
סך הכל	2,222,058	1,818,538	394,604	7,475	1,441
ירושלים	144,473	102,454	41,987	-	31
תל אביב	336,794	283,718	52,148	929	-
חיפה	121,820	103,199	18,444	154	22
אשדוד	31,199	30,076	855	269	-
אשקלון	36,686	22,865	13,795	26	-
באר שבע	144,956	134,979	9,954	-	23
בני ברק	18,761	17,944	796	21	-
חדרה	58,578	56,376	2,139	63	-
חולון	53,312	46,535	6,777	-	-
טבריה	99,164	39,093	59,989	5	77
יפו	79,169	72,337	6,824	8	-
כפר סבא	186,264	179,382	6,868	13	-
כרמיאל	77,938	58,819	19,120	-	-
נהריה	93,230	86,734	6,496	-	-
נצרת	89,604	86,468	3,087	49	-
נתניה	96,181	56,462	39,719	-	-
עפולה	47,368	42,567	4,801	-	-
פתח תקוה	122,020	98,184	23,307	529	-
קריות	98,263	64,833	31,747	395	1,288
ראשון לציון	37,854	30,357	7,497	-	-
רחובות	90,523	72,158	18,043	322	-
רמלה	57,006	48,929	8,077	-	-
רמת גן	100,895	84,069	12,134	4,692	-

לוח 21: המעסיקים בכינוס נכסים ופש"ר לפי גובה היתרה וסניף (אלפי ש"ח), סוף 2016

סניף	סך הכל	יתרה שלילית	אפס	100-0	250-100	500-250	1000-500	+1000
סך הכל	16,463	1,440	2,803	8,423	1,770	1,031	607	389
ירושלים	1,146	110	199	571	129	76	36	25
תל אביב	1,681	167	167	848	211	138	89	61
חיפה	858	75	131	448	96	51	33	24
אשדוד	395	35	57	229	35	26	8	5
אשקלון	330	33	62	183	26	10	9	7
באר שבע	1,391	62	304	758	125	68	48	26
בני ברק	153	16	24	77	17	7	7	5
חדרה	575	70	140	260	57	25	11	12
חולון	455	33	73	243	47	35	13	11
טבריה	605	65	139	298	52	25	13	13
יפו	929	64	136	541	101	46	32	9
כפר סבא	1054	99	122	518	144	87	52	32
כרמיאל	253	13	55	132	25	13	9	6
נהריה	631	40	108	321	80	38	26	18
נצרת	1054	150	236	486	88	52	27	15
נתניה	602	50	112	297	61	44	19	19
עפולה	507	47	113	263	32	29	15	8
פתח תקוה	887	61	158	435	97	63	46	27
קריות	676	58	114	331	82	51	24	16
ראשון לציון	430	35	75	238	48	22	7	5
רחובות	673	47	101	353	86	38	31	17
רמלה	478	58	72	256	36	26	20	10
רמת גן	700	52	105	337	95	61	32	18

לוח 22: יתרות החוב של מעסיקים בכינוס נכסים ופש"ר לפי גובה היתרה וסניף (אחוזים),  
סוף 2016

+1,000.0	-500.1 1,000.0	-250.1 500.0	-100.1 250.0	עד 100	סך הכל (אלפי ש"ח)	סניף
43.5	19.0	16.2	12.9	8.4	2,225,363	סך הכל
41.3	17.1	18.1	14.3	9.3	144,870	ירושלים
50.3	18.7	14.7	10.1	6.3	337,094	תל אביב
44.9	19.7	14.5	12.9	8.0	121,848	חיפה
21.6	17.8	26.5	18.8	15.3	31,281	אשדוד
50.5	18.2	9.8	10.8	10.7	36,993	אשקלון
35.9	22.5	16.2	14.0	11.3	145,048	באר שבע
37.8	24.3	11.7	14.8	11.4	18,765	בני ברק
45.1	14.2	14.8	15.7	10.2	58,607	חדרה
36.6	16.7	23.9	13.6	9.2	53,342	חולון
68.2	9.3	8.0	8.7	5.7	99,197	טבריה
16.7	28.1	19.8	20.4	14.9	79,412	יפו
44.4	19.9	16.5	12.5	6.7	186,533	כפר סבא
76.6	8.2	5.9	5.3	4.0	77,940	כרמיאל
45.7	19.2	13.6	14.5	7.0	93,244	נהריה
31.0	20.5	20.4	16.1	11.9	89,736	נצרת
53.7	13.3	15.9	10.6	6.5	96,694	נתניה
35.9	19.5	22.2	12.0	10.3	47,433	עפולה
35.6	24.9	18.2	13.4	7.9	122,281	פתח תקוה
44.0	16.3	19.0	13.1	7.6	98,294	קריות
31.0	14.6	20.3	20.8	13.3	37,877	ראשון לציון
39.4	24.3	13.8	15.0	7.5	90,634	רחובות
37.8	24.3	16.5	11.3	10.1	57,283	רמלה
33.9	22.5	20.8	14.7	8.2	100,957	רמת גן

לוח 23: יתרות החוב של מעסיקים בכינוס נכסים ופש"ר לפי מרכיבי החוב וסניף (אחוזים),  
סוף 2016

סניף	סך הכל (אלפי ש"ח)	קרן	קנס	הצמדה
סך הכל	2,222,058	37.6	48.0	14.4
ירושלים	144,473	40.0	48.5	11.6
תל אביב	336,794	31.0	46.0	22.9
חיפה	121,820	37.5	48.9	13.7
אשדוד	31,199	38.5	49.9	11.5
אשקלון	36,686	48.5	41.7	9.8
באר שבע	144,956	35.5	50.1	14.4
בני ברק	18,761	30.2	47.0	22.8
חדרה	58,578	38.6	49.0	12.4
חולון	53,312	35.8	51.4	12.8
טבריה	99,164	38.8	49.6	11.6
יפו	79,169	34.4	48.2	17.4
כפר סבא	186,264	43.2	46.2	10.6
כרמיאל	77,938	33.8	53.3	12.9
נהריה	93,230	36.0	48.6	15.4
נצרת	89,604	38.9	49.4	11.7
נתניה	96,181	43.5	47.3	9.2
עפולה	47,368	40.1	47.6	12.3
פתח תקוה	122,020	37.9	48.6	13.5
קריות	98,263	38.6	48.2	13.2
ראשון לציון	37,854	41.7	48.6	9.8
רחובות	90,523	42.5	45.0	12.5
רמלה	57,006	44.1	45.6	10.4
רמת גן	100,895	33.9	48.3	17.8

### גבייה מיתרות חוב בדמי ביטוח

על-פי החוק<sup>4</sup> בפקודת החברות ופקודת פש"ר נקבע, כי מיסים שמשולמים לאוצר המדינה, בהם חובות לביטוח לאומי בעת פירוק תאגיד או פשיטת רגל, יהיו בדין קדימה לכל שאר החובות לפי סדר עדיפות זה, ובתנאי שחובות אלה נישומו והוטלו על החברה/מעסיק עצמאי עד 31 בדצמבר שלפני תאריך הפירוק וסך כל החוב אינו עולה על שנה אחת. שאר החוב מצטרף לחובות הרגילים של המעסיק. בפירוק אגודה שיתופית ייחשב כחוב בדין קדימה כל חוב שמגיע למוסד.

<sup>4</sup> סעיף 354 א(3).

בשנים 2016-2007 (ועד בכלל) הוגשו הוכחות חוב לבתי משפט בנוגע ל-4,557 מעסיקים בפירוק/פש"ר עם יתרות חוב בדמי ביטוח בסך 488.8 מיליון ש"ח (לוחות 24-25). על-פי התקנות לעיל, הוגשו הוכחות חוב בגין יתרות אלה וחושב סך 380.4 מיליון ש"ח שנפסק בבית המשפט (בהם חובות בדין קדימה וחובות רגילים), המהווים 77.8% מסך יתרות החוב. סכום הגבייה מהמפרקים בשנים אלה היה 14.9 מיליון ש"ח, שהם בממוצע כ-3.1% מסך כל החוב בדין קדימה בתקופה זו. ב-2016 לבדה נגבו 2.2 מיליון ש"ח מהמפרקים.

מכלל המעסיקים שטופלו בשנים אלה, ל-4,198 היו יתרות חוב מקוריות בסך 488.8 מיליון ש"ח. הסכום בדין קדימה היה 349.7 מיליון ש"ח – 71.5% בממוצע מכלל יתרות החוב המקוריות שלהם בשנים אלה, ונגבו 14.1 מיליון ש"ח המהווים 2.9% מכלל החוב בדין קדימה. ב-2016 נגבו 2.1 מיליון ש"ח ממעסיקים אלה. ליתר 359 המעסיקים (7.9% מכלל המעסיקים בשנים הללו), שיתרת חובם היתה 30.7 מיליון ש"ח, נקבעו חובותיהם כחובות רגילים, מאחר שהם נוצרו בשנה שבה הוצא צו פירוק/פש"ר. סכום הגבייה מהמפרקים בשנים אלה היה 755 אלף ש"ח והם מהווים 2.5% מהחוב הרגיל של מעסיקים אלה. ב-2016 לבדה שולמו 24 אלף ש"ח בגין חובות אלה.

**לוח 24: יתרת החוב בדמי הביטוח של המעסיקים בפירוק לפי שנת עריכת החוב (אלפי ש"ח), 2016-2007**

גבייה בשנת *2016	גבייה ממפרקים		יתרת חוב שנפסק בביהמ"ש		סך הכול יתרות חוב	מספר המעסיקים	שנת עריכת החוב
	כאחוז מהחוב בדין קדימה	סך הכול	כאחוז מסך הכול	סך הכול			
2,173	2.9	14,926	73.2	380,418	519,513	4,557	סך הכול
75	5.3	4,709	71.5	62,972	88,124	655	2007
4	1.9	1,618	69.9	59,331	84,838	822	2008
152	1.7	1,011	71.1	41,055	57,779	521	2009
388	3.7	2,566	72.7	50,882	70,031	744	2010
179	2.7	1,591	71.9	41,955	58,334	746	2011
189	4.5	2,102	69.3	32,653	47,088	416	2012
4	0.3	112	74.7	28,400	38,024	334	2013
346	1.4	381	77.6	21,678	27,944	165	2014
-	-	-	80.0	5,033	6,294	36	2015
836	2.0	836	88.8	36,459	41,057	118	2016

\* לא כולל גביית 383 אלף ש"ח בעבור שנים קודמות.

**לוח 25: יתרת החוב בדמי ביטוח של המעסיקים בפירוק עם יתרות בדין קדימה לפי שנת עריכת החוב (אלפי ש"ח), 2016-2007**

גבייה בשנת *2016	גבייה ממפרקים		חוב בדין קדימה		סך יתרות חוב	מספר המעסיקים	שנת עריכת החוב
	כאחוז מהחוב בדין קדימה	סך הכל במשך השנים	כאחוז מסך הכל	סך הכל			
2,149	2.9	14,171	71.5	349,708	488,803	4,198	סך הכל
75	5.6	4,706	70.3	59,640	84,792	611	2007
4	1.7	1,403	68.5	55,461	80,968	775	2008
133	1.7	948	70.1	39,143	55,867	478	2009
388	3.4	2,290	71.6	48,292	67,441	707	2010
174	3.0	1,586	69.1	36,610	52,989	691	2011
189	4.4	1,911	66.9	29,132	43,567	378	2012
4	0.3	110	72.6	25,459	35,083	296	2013
346	1.5	381	75.4	19,160	25,426	143	2014
-	-	-	61.1	1,977	3,238	24	2015
836	2.1	836	88.3	34,834	39,432	95	2016

\* לא כולל גביית 383 אלף ש"ח בעבור שנים קודמות.

**לוח 26: יתרות חוב בדמי ביטוח של מעסיקים שנקבע שהן חוב רגיל, לפי שנת עריכת החוב (אלפי ש"ח), 2016-2007**

הגבייה בשנת *2016	גבייה ממפרקים		יתרות חוב רגיל	מספר מעסיקים	שנת עריכת החוב
	כאחוז מיתרות החוב הרגיל	סך הכל במשך השנים			
24	2.5	755	30,710	359	סך הכל
-	0.1	3	3,332	44	2007
-	5.6	215	3,870	47	2008
19	3.3	63	1,912	43	2009
-	10.7	276	2,590	37	2010
5	0.1	5	5,345	55	2011
-	5.4	191	3,521	38	2012
-	0.1	2	2,941	38	2013
-	-	-	2,518	22	2014
-	-	-	3,056	12	2015
-	-	-	1,625	23	2016

\* לא נתקבלו סכומי גבייה על חשבון שנים קודמות.



## Abstract

In 2016, the Workers' Rights in Bankruptcy or Corporate Liquidation branch received 673 new employers' bankruptcy files, which included claims of both workers and provident funds – an increase of 7.7% in comparison with 2015. Over the year, 9,341 workers' claims were approved. Of the new claims approved, 46.6% belonged to services sectors, 24.9% to the commercial sector and 13.7% to the manufacture and industry. A total amount of NIS 308.5 million was paid to workers and provident funds. ILS 22.8 million was collected from liquidators, constituting 10.9% of the amount of priority debts<sup>1</sup> for that year.

The data on the handling of 4,173 files of employers in receivership/bankruptcy in the years 2007-2016 show that the total original debt was NIS 2,294 million, out of which 43.3% was calculated as a priority debt. Over the course of those years, a total of NIS 125 million, or 12.5% of the priority debt for that period was collected from the liquidators.

In addition to paying wages and compensation to workers, the National Insurance Institute collects insurance contribution debts from employers in the framework of this branch, by means of its Legal Office. In 2016, 1,003 new employers began a receivership or bankruptcy proceeding, and at the end of the year, there were 16,463 employers in receivership and bankruptcy.

The cumulative debt in insurance contributions reached NIS 2,188 million in 2016, and the National Insurance Institute succeeded in reducing this debt by about 1.9%. The remaining debt at the end of the year stood at NIS 2,222 million.

Out of the 16,463 employers in the process of receivership or bankruptcy at the end of 2016, the files of 15,407 (94%) were inactive; that is, all the procedures to collect the debts were exhausted in these cases. The debt balance of these inactive files was NIS 1,818.5 million, or about 81.8% of the total debt of the employers in the process of receivership or bankruptcy at the time. 389 employers had a debt balance of over a million NIS per employer, constituting 43.5% of the total debt. Data on the handling of 4,557 cases of employers in receivership/bankruptcy in 2007-2016 shows that the total original debt in insurance contributions was NIS 488.8 million, and the balance of debt settled in court constituted 77.8% of the total amount of debt (priority and regular debts). Over the years, NIS 14.9 million has been collected from these employers, or 3.1% of the priority debt for that period. NIS 2.1 million was collected in 2016 alone.

---

<sup>1</sup> Priority debts are debts that are given priority over other debts, but only for regular creditors and not for those of insured entitled to all their money in a bankruptcy/liquidation process. Under present legislation, there are four types of priority debts (in this order): a) work wages, b) debts incurred from deduction of income tax at source, c) other debts, such as alimony and rent, d) municipal taxes.







**NATIONAL INSURANCE INSTITUTE**  
**Research and Planning Administration**

**Bankruptcy and Corporate Liquidation**  
**Benefit Payments and Debt Collection**  
**2016**

by  
**Mark Rozenberg**

**Jerusalem, October 2017**