



המוסד לביטוח לאומי
מינהל המחקר והתכנון



פשיטת רגל ופירוק תאגיד תשלומי גמלאות וגביית חובות 2018

מרק רוזנברג

סקרים תקופתיים 308

תשרי התש"פ, אוקטובר 2019



המוסד לביטוח לאומי
מינהל המחקר והתכנון

פשיטת רגל ופירוק תאגיד תשלומי גמלאות וגביית חובות 2018

מרק רוזנברג

פתח דבר

מינהל המחקר והתכנון מציג פרסום שנתי מקיף על תשלומי הענף לזכויות עובדים בפשיטת רגל ופירוק תאגיד ל-2017 וכן נתונים מרכזיים בהשוואה לשנים קודמות. בדוח ממצאים על חובות בדמי ביטוח של מעסיקים בכינוס נכסים ופשיטות רגל ועל גבייתם.

בפרסום זה מוצגים מאפיינים שונים של המעסיקים והעובדים המטופלים בענף ונתונים על שינויים ביתרות חוב בדמי ביטוח של המעסיקים בכינוס נכסים ובפשיטות רגל.

תודתי למרק רוזנברג שריכז וניתח את הממצאים בפרסום זה. תודה גם למיה עורב-הטל על העריכה הלשונית, ולחיה רבין על הפקת הפרסום.

פרופ' דניאל גוטליב

סמנכ"ל מחקר ותכנון

תמצית

ב-2018 התקבלו לטיפול ענף זכויות עובדים בפשיטת רגל ופירוק תאגיד 1,043 תיקי מעסיקים בפירוק, שבהם הוגשו תביעות עובדים וקופות גמל – עלייה של 50% לעומת 2017. במהלך השנה אושרו 6,509 תביעות עובדים. 38% מן התביעות החדשות שאושרו היו בענפי שירותים, 30.3% בענף המסחר ו-17.5% בבינוי. בסך הכל שולמו ב-2018 273.3 מיליון שקל לעובדים ולקופות גמל. מהמפרקים נגבו כ-44.5 מיליון ש"ח, המהווים כ-37.3% מהסכום בדין קדימה (חובות שניתנת להם עדיפות על פני חובות אחרים).

מנתונים על טיפול ב-2,684 מעסיקים בפירוק או בפשיטת רגל בשנים 2010-2018 עולה כי סך החוב המקורי היה 2,151.8 מיליון ש"ח, 47.1% בהם חושב חוב בדין קדימה. במהלך השנים נגבו מהמפרקים בסך הכל 138.9 מיליון ש"ח, שהם 13.7% מסך החוב בדין קדימה בשנים אלה.

במקביל לתשלום שכר ופיצויים לעובדים, המוסד לביטוח לאומי פעל באמצעות הלשכה המשפטית לגבות חובות בדמי ביטוח מהמעסיקים בכינוס נכסים ופשיטת רגל (להלן – פש"ר). ב-2018 נוספו 1,327 מעסיקים חדשים שהחלו בתהליך כינוס נכסים ופש"ר ובסך הכל היו בסוף השנה 19,098 מעסיקים בכינוס נכסים ופש"ר.

סך החוב בדמי ביטוח שהצטבר ב-2018 היה 2,480 מיליון ש"ח, והמוסד הצליח לצמצם אותו בכ-1.9%. יתרת החוב בסוף השנה היתה כ-2,534 מיליון ש"ח.

מ-19,098 המעסיקים שנמצאו בכינוס נכסים ופש"ר בסוף 2018, 17,773 (93.1%) היו בלתי פעילים, כלומר כל ההליכים לגביית החובות מהם מוצו, ויתרת חובם היתה 2,064.8 מיליון ש"ח, שהם כ-81.5% מסך כל החוב של המעסיקים בכינוס נכסים ופש"ר במועד זה. ל-447 מעסיקים היתה יתרת חוב של יותר ממיליון שקל, שהיוו 43.8% מסך כל החוב. מנתונים על הטיפול ב-2,670 מעסיקים בפירוק/פש"ר בשנים 2010-2018 עולה כי סך החוב המקורי בדמי ביטוח היה 326.1 מיליון ש"ח ויתרת החוב שנפסקה בבית המשפט היוותה 75.8% מסך יתרות החוב (חובות בדין קדימה וחובות רגילים). במהלך השנים נגבו ממעסיקים אלה בסך הכל 7.9 מיליון ש"ח שהם 2.4% מסך החוב בדין קדימה בשנים אלה.

תוכן העניינים

1..... זכויות עובדים בפשיטת רגל ופירוק תאגיד

- 1 כללי
- 2 גובה הגמלה
- 2 הגדרות
- 3 תביעות ותשלומים שאושרו
- 3 המעסיקים
- 4 תביעות שאושרו לפי מאפיינים שונים
- 6 תביעות של קופות גמל שאושרו
- 7 גביית חובות של גמלאות
- 8 גביית חובות בדין קדימה

9..... חוב בדמי ביטוח של מעסיקים בפשיטת רגל

- 9 כללי
- 9 ממצאים
- 17 גביית חובות בדמי ביטוח

לוחות

- 3 לוח 1: תביעות ותשלומים שאושרו לעובדים ולקופות גמל, 2018-2014
- 3 לוח 2: מעסיקים חדשים לפי מעמד המשפטי, 2018-2014
- 4 לוח 3: תיקים של מעסיקים חדשים לפי מספר התביעות בתיק (אחוזים), 2018-2014
- 4 לוח 4: תיקים של מעסיקים חדשים לפי ענף כלכלי, 2018-2014
- 5 לוח 5: תביעות עובדים שאושרו לפי ענף כלכלי, 2018-2014
- 5 לוח 6: תביעות עובדים שאושרו וסכומים ששולמו לפי סוג הגמלה (אחוזים), 2018-2014
- 6 לוח 7: תביעות עובדים לגמלה מרבית שאושרו וסכומיהן, 2018-2014
- 6 לוח 8: מעסיקים של 100 עובדים או יותר – אישורי תביעות וסכומי הגמלאות, 2018-2014
- 6 לוח 9: סכומי הגמלאות לפי שכר ופיצויים ששולמו לעובדים (אחוזים), 2018-2014
- 7 לוח 10: תביעות של קופות גמל שאושרו וסכומים ששולמו, 2018-2014

- 7 2018-2014 לוח 11: תביעות לגמלאות מרביות בקופות גמל שאושרו וסכומים ששולמו, 2018-2014
- 8 2018-2014 לוח 12: סכומים בדין קדימה וגבייה ממפרקים, 2018-2014
- 8 2018-2010 לוח 13: יתרות חוב של גמלאות ששולמו לעובדים לפי שנת עריכת החוב, 2018-2010
- 10 2018-2014 לוח 14: תנועת מעסיקים בכינוס נכסים ופש"ר, 2018-2014
- 10 2018-2014 לוח 15: שינויים ביתרות חוב של מעסיקים בכינוס נכסים ופש"ר (אלפי ש"ח), 2018-2014
- 11 2018 לוח 16: תנועת מעסיקים בכינוס נכסים ופש"ר לפי סוג התנועה וסניף, 2018
- 12 2018 לוח 17: שינויים ביתרות החוב בדמי ביטוח של המעסיקים לפי סניף (אלפי ש"ח), 2018
- 13 2018 לוח 18: מעסיקים בפש"ר לפי סוג הפעילות וסניף, סוף 2018
- 14 2018 לוח 19: יתרות החוב לפי סוג הפעילות וסניף (אלפי ש"ח), סוף 2018
- 15 2018 לוח 20: מעסיקים בכינוס נכסים ופש"ר לפי גובה היתרה וסניף (אלפי ש"ח), סוף 2018
- לוח 21: יתרות החוב של מעסיקים בכינוס נכסים ופש"ר לפי גובה היתרה וסניף (אלפי ש"ח),
 16 2018 (אחוזים), סוף 2018
- לוח 22: יתרות החוב של מעסיקים בכינוס נכסים ופש"ר לפי מרכיבי החוב וסניף (אחוזים), סוף
 17 2018
- לוח 23: מעסיקים בפירוק - יתרת החוב בדמי הביטוח, לפי שנת עריכת החוב (אלפי ש"ח),
 18 2018-2010
- לוח 24: מעסיקים בפירוק – יתרות החוב בדמי ביטוח ובדין קדימה לפי שנת עריכת החוב
 19 2018-2010 (אלפי ש"ח), 2018-2010
- לוח 25: מעסיקים בפירוק – יתרות חוב בדמי ביטוח שנקבע שהן חוב רגיל,
 19 2018-2010 (אלפי ש"ח), 2018-2010

זכויות עובדים בפשיטת רגל ופירוק תאגיד

כללי

ענף זכויות עובדים בפשיטת רגל ופירוק תאגיד (להלן פש"ר), הפועל במסגרת המוסד לביטוח לאומי מיוולי 1975, הוקם כדי לתת מענה לעובדים שנפגעו מעסקים שקרסו ונכנסו להליכי פשיטת רגל ופירוק. עובדים אלה איבדו, נוסף על משרותיהם, גם את יתרת שכרם. במקרים רבים הם לא זכו לפיצויי פיטורין כמתחייב מהסכמי העבודה, וזכויותיהם הסוציאליות בקופות גמל נפגעו, משום שברוב המקרים לא נותרו למעסיקים האלה כל מקור כספי או נכסים למימוש כדי לממן את החוב להם ולקופות גמל.

ענף פש"ר בביטוח הלאומי נחלץ לעזרתם של העובדים הללו ומשלם להם במקום המעסיק שכר ופיצויי פיטורין על בסיס תביעות המאושרות ומוגשות לו על ידי המפרקים או הנאמנים. באותו אופן הענף משלם סכומי כסף לקופות גמל, כדי לשמור על רציפות הזכויות הסוציאליות של העובדים בהן. כך פטורים העובדים מהצורך להתדיין ממושכות עם מעסיקיהם על יתרת שכרם שלא שולם ואפשר להפריד הפרדה מלאה בין ביצוע התשלומים לעובדים לבין תהליך מימוש הנכסים לצורך מימון חובות המעסיקים.

החוק מאפשר לענף לתבוע מהמפרק בדין קדימה חלק מהחוב. בנוגע ליתרת החוב מצטרף הענף כנושה רגיל. בניגוד למקובל בשאר ענפי המוסד, ענף פש"ר פועל רק במשרד הראשי ולא בסניפים, בשל הצורך המתמיד בייעוץ משפטי עם פרקליטי המוסד.

למרות ההתקדמות הניכרת שהושגה בתחום ההגנה על שכרו של העובד, נותרו כמה בעיות שלא נפתרו:

- הוצאת צו הפירוק או פשיטת הרגל, כפי שהחוק מחייב, היא תהליך ממושך בדרך כלל וגורם לעיכוב בתשלום החובות לעובדים.
- ההוצאות המשפטיות הכרוכות בהליכי פירוק עשויות להיות גבוהות מסכום החוב של המעסיק לעובד, ולכן העובד נמנע מלפתוח בהליכים אלה. ב-2018, בעקבות הפחתת עלות אגרות הפירוק, גדל מספר הבקשות לפירוק בגין שכר ופיצויים בסכומים נמוכים יותר.
- עובדים שצברו תקופות ותק ארוכות – הגמלה המרבית המשולמת להם היא סכום חלקי בלבד לעומת כלל החוב שהמעסיק חייב להם.

הענף הוא ענף ביטוחי – תשלומיו ממומנים באמצעות דמי ביטוח שמשלמים המעסיקים. ב-2018 היה השיעור המופחת של דמי הביטוח 0.01% לחלק השכר שעד 60% מהשכר הממוצע לפי חוק, והשיעור הרגיל – 0.06% עד מקסימום הבסיס לגבייה. שיפוי האוצר לענף זה הוא 0.02%.

גובה הגמלה

הגמלה המרבית של שכר ופיצויי פיטורין לעובד היא 13 פעמים הסכום הבסיסי, והסכום המרבי ששולם לקופת גמל בעבור מבוטח הוא פעמיים הסכום הבסיסי. ב-2018 היו השכר ופיצויי הפיטורין המרביים לעובד 112,762 ש"ח, ולקופת גמל לעובד – 17,348 ש"ח.

התשלומים הוצמדו לשינויים בסכום הבסיסי המתעדכן בינואר בכל שנה בהתאם לעליית מדד המחירים לצרכן בשנה שקדמה לעדכון (מנובמבר עד נובמבר), כדי למנוע את שחיקת החוב ממועד יצירתו עד מועד התשלום בפועל. בתשלום לעובד זוקפים תחילה את יתרת השכר ולאחריה את פיצויי הפיטורין עד רמת הגמלה המרבית שנקבעה בחוק ומנוכים מיסי החובה: מס הכנסה, דמי ביטוח לאומי ודמי ביטוח בריאות. הביטוח הלאומי רשאי לקזז מהגמלאות חובות בגין גמלאות אחרות או בגין דמי ביטוח. אם לאחר תשלומי הענף עדיין נותר חוב של המעסיק לעובד, העובד מצטרף לקבוצת הנושים הרגילים כדי לתבוע את יתרת החוב האמורה.

הגדרות

- **מעסיק בפשיטת רגל או פירוק:** תאגיד שהוצא כנגדו צו פשיטת רגל או פירוק, והעובדים או קופות הגמל לא קיבלו את המגיע להם: עובד עצמאי, חברה בע"מ, שותפות, אגודה שיתופית, עמותה.
- **עובד:** עובד אצל מעסיק, שבעת מתן צו פשיטת רגל או צו פירוק עדיין לא קיבל את יתרת שכרו ופיצויי הפיטורין. בהגדרה זו נכללים עובדים תושבי ישראל, תושבי חוץ לארץ ותושבי השטחים.
- **קופת גמל:** כל גוף שעל-פי הוראות ההסכם הקיבוצי, חוזה העבודה או הסכם אחר שבין העובד למעסיק, ולפי הסכמת אותו גוף, על המעסיק להעביר אליו כספים מכספי המעסיק או משכרו של העובד לשם צבירתן או הבטחתן של זכויות העובד הקשורות לעבודתו, להפסקת עבודתו, לפרישה ממנה או לביטוחו הסוציאלי.
- **שכר:** סכומים שטרם שולמו לעובד תמורת עבודתו – שכר עבודה, שעות נוספות, דמי הבראה, דמי חופשה, תשלום בעד חגים וביגוד, לרבות סכום שנוכה משכרו של העובד שלא על-פי חוק וטרם הועבר אליו. אם השכר אינו עולה על שכר המינימום (בסוף 2018 – 5,300 ש"ח לחודש), העובד זכאי לקבל את שכר המינימום הנקוב בחוק.
- **פיצויי פיטורין:** הפיצויים שהעובד זכאי להם מהמעסיק עד מועד הפסקת עבודתו בגין הוותק שנצבר בשנות עבודתו אצל המעסיק.
- **חובות בדין קדימה:** חובות שניתנת להם עדיפות על פני חובות אחרים בסדר הזה: שכר עבודה, חובות בגין ניכוי במקור מהעובדים שעדיין לא הועברו למס הכנסה וחובות אחרים כגון מזונות ודמי שכירות ומיסים עירוניים. נושים מובטחים שזכאים למלוא כספם בתהליך פירוק ופשיטת רגל, אינם כלולים בחובות בדין קדימה.

תביעות ותשלומים שאושרו

במהלך 2018 אושרו 6,509 תביעות עובדים (6,364 בהן תביעות חדשות) ושולמו לעובדים גמלאות בסכום כולל של 259 מיליון ש"ח. כמו כן אושרו 461 תביעות של קופות גמל בסכום של 14.3 מיליון ש"ח. בסך הכל שילם הענף בשנה זו 273.3 מיליון ש"ח – עלייה של 1.4% לעומת 2017 (לוח 1).

לוח 1: תביעות ותשלומים שאושרו לעובדים ולקופות גמל, 2014-2018 *

2018	2017	2016	2015	2014	
תביעות					
6,509	8,324	9,341	10,804	10,558	סך הכל תביעות עובדים
6,364	7,254	9,073	10,548	10,253	תביעות חדשות
145	385	268	256	305	הפרשי גמלאות*
461	466	438	470	280	תביעות קופות גמל
תשלומי גמלאות (אלפי ש"ח)					
273,260	269,374	324,824	364,437	329,234	סך הכל
258,978	257,530	308,489	350,586	321,144	עובדים
14,282	11,844	16,335	13,851	8,090	קופות גמל
1.4	-17.1	-10.9	10.7	11.4	% שינוי בסך הכל**

* מחושב לפי סכום התשלומים החודשיים בניכוי השפעת מדדי המחירים החודשיים.

** הפרשי תשלומים לתביעות שאושרו בשנים קודמות.

*** לעומת שנה קודמת.

המעסיקים

במהלך 2018 התקבלו לטיפול הענף 1,043 תיקי מעסיקים, מרביתם (73.3%) חברות בע"מ (לוח 2). ב-71.3% מן המקרים החדשים היו 1-5 תביעות עובדים, וב-23.5% 6-25 תביעות (לוח 3). בשנים האחרונות גדל בהתמדה מספר העצמאים והשותפויות שהתקבלו לטיפול הענף. במוצע של חמש השנים האחרונות, 35.8% מהמעסיקים החדשים בפירוק שטופלו בידי הענף היו בענף המסחר, 33.8% בענפי השירותים ו-13.7% בנינוי (לוח 4).

לוח 2: מעסיקים חדשים לפי מעמדם המשפטי, 2014-2018

שנה	סך הכל	חברות	אגודות שיתופיות ועמותות	עצמאים ושותפויות
2014	634	521	23	90
2015	625	514	25	86
2016	673	542	21	110
2017	695	575	30	90
2018	1,043	765	30	248

לוח 3: תיקים של מעסיקים חדשים לפי מספר התביעות בתיק* (אחוזים), 2014-2018

שנת קבלת התיק	סך הכל (מספרים מוחלטים)	מספר התביעות בתיק		
		5-1	25-6	+26
2014	629	54.8	32.6	12.6
2015	617	59.0	29.3	11.7
2016	665	69.6	23.0	7.4
2017	695	66.8	26.7	6.5
2018	1,043	71.3	23.5	5.2
ממוצע 5 שנים	730	64.3	27.0	8.7

* לא כולל תיקים שיש בהם תביעות קופות גמל בלבד.

לוח 4: תיקים של מעסיקים חדשים לפי ענף כלכלי*, 2014-2018

שנה	סך הכל	חקלאות	תעשייה וחרושת	חשמל ומים	בינוי	מסחר	תחבורה	שירותים**
סך הכל - מספרים	3,670	42	420	10	504	1,313	142	1,239
סך הכל - אחוזים	100.0	1.1	11.4	0.3	13.7	35.8	3.9	33.8
2014	634	10	78	3	69	245	23	206
2015	625	8	62	-	81	232	20	222
2016	673	10	85	1	96	240	21	220
2017	695	4	76	1	92	247	35	240
2018	1,043	10	119	5	166	349	43	351

* לפי הסיווג האחד של ענפי הכלכלה – 2011.

** כולל שירותים עסקיים, ציבוריים ואישיים.

תביעות שאושרו לפי מאפיינים שונים

בחמש השנים האחרונות אושרו 44,329 תביעות חדשות – 47.7% בהן בענפי השירותים, 27.5% בענף המסחר ו-10.8% בתעשייה וחרושת (לוח 5).

ב-2018 שולמו ל-54.5% מהתובעים שכר ופיצויי פיטורין, ל-27.2% שכר בלבד, ל-6.9% פיצויי פיטורין בלבד ו-2.2% קיבלו הפרשי גמלאות על חשבון גמלאות ששולמו בשנים קודמות. 80.8% מן הגמלאות היו שכר ופיצויי פיטורין, 10% שכר בלבד, 3.8% פיצויי פיטורין בלבד ו-0.2% הפרשים על חשבון גמלאות ששולמו בשנים קודמות (לוח 6).

ב-3.6% מכלל התביעות החדשות שאושרו ב-2018 (248 עובדים) שולמה הגמלה המרבית לשכר ופיצויי פיטורין, בסכום כולל של 28.5 מיליון ש"ח (לרבות הפרשים) שהם 14.2% מסך תשלומי הגמלאות בשנה זו (לוח 7). סכום הגמלה המרבית הוא 13 פעמים הסכום הבסיסי לפי חוק (הסכום מתעדכן מעת לעת). העובדים הללו היו זכאים להפרשי שכר ופיצויי פיטורין נוספים, ותביעותיהם ליתרת החוב הן במסגרת חובות המעסיק בממוצע של חמש השנים האחרונות, סכום התביעות המרביות שאושרו מהווה 3.8% מסך התשלומים לתביעות החדשות ו-13.6% מסך כל תשלומי הגמלאות. על פי החוק, כידוע, אם החוב בשכר העבודה ופיצויי הפיטורין של

מעסיק לעובדו גבוה מהגמלה המרבית כאמור בחוק, תיזקף תחילה הגמלה המגיעה לו לחוב שכר העבודה, ואחריה – לחוב פיצויי הפיטורין.

ב-2018 התקבלו לטיפול הענף ארבעה תיקים של מעסיקים גדולים (100 עובדים או יותר). אושרו בהם 1,832 תביעות חדשות, שהן 28.8% מכלל התביעות שאושרו בענף. בגין תביעות אלה שולמו 51.9 מיליון ש"ח, שהם 19% מסך הגמלאות ששולמו לעובדים בשנה זו (לוח 8). 72.6% מסכום הגמלאות היה בעבור שכר, והשאר – 27.4% – בעבור פיצויי פיטורין, לעומת 57.5% ו-42.5% בהתאמה ב-2014 (לוח 9).

לוח 5: תביעות עובדים שאושרו לפי ענף כלכלי*, 2014-2018

שנה	סך הכל	חקלאות	תעשייה וחרושת	חשמל ומים	בינוי	מסחר	תחבורה	שירותים**
סך הכל - מספרים	44,329	400	4,769	90	4,473	12,190	1,261	21,146
סך הכל - אחוזים	100.0	0.9	10.8	0.2	10.1	27.5	2.8	47.7
2014	10,264	45	829	63	559	3,314	96	5,358
2015	10,543	194	911	14	696	2,684	446	5,598
2016	9,073	60	1,243	11	1,014	2,257	257	4,231
2017	7,940	77	1,060	1	1,065	1,964	289	3,484
2018	6,509	24	726	1	1,139	1,971	173	2,475

*לפי הסיווג האחיד של ענפי הכלכלה – 2011.
** כולל שירותים עסקיים, ציבוריים ואישיים.

לוח 6: תביעות עובדים שאושרו וסכומים ששולמו לפי סוג הגמלה (אחוזים), 2014-2018

הפרשי גמלאות	תביעות חדשות			סך הכל (מספרים מוחלטים)	שנה
	פיצויי פיטורין	שכר	שכר ופיצויי פיטורין		
תביעות שאושרו					
	3.0	1.9	25.0	70.1	10,558
	2.4	2.3	25.3	70.0	10,804
	2.9	2.6	25.8	68.8	9,341
	5.1	3.2	28.5	61.8	7,755
	2.2	6.9	27.2	54.5	6,509
	3.7	2.6	25.3	68.2	9,388
סכומים ששולמו					
	0.5	3.3	16.3	79.9	321,144
	1.2	2.3	15.6	80.9	350,586
	1.1	2.5	12.5	78.8	308,489
	1.3	3.1	13.7	77.6	269,260
	0.2	3.8	10.0	80.8	273,260
	1.3	2.8	15.0	79.4	303,237

לוח 7: תביעות עובדים לגמלה מרבית שאושרו וסכומיהן*, 2014-2018

שנה	מספר העובדים		גמלאות מרביות (כולל הפרשים)	
	סך הכל	כאחוז ממספר התביעות החדשות שאושרו	סך הכל (אלפי ש"ח)	כאחוז מסכומי הגמלאות
2014	377	3.7	41,533	13.5
2015	378	3.6	42,784	12.7
2016	332	3.7	38,059	12.9
2017	272	4.4	30,686	15.1
2018	248	3.6	28,541	14.2
ממוצע	-	3.8	-	13.6

* מוין מחדש.

לוח 8: מעסיקים של 100 עובדים או יותר – אישורי תביעות וסכומי הגמלאות, 2014-2018

שנה	מעסיקים חדשים	התביעות שאושרו *		סכומי הגמלאות שאושרו*	
		סך הכל	כאחוז מסך הכל	סך הכל (אלפי ש"ח)	כאחוז מסך הכל
2014	12	5,755	54.5	149,238	46.5
2015	11	3,440	31.8	80,270	22.9
2016	5	2,633	28.2	74,547	24.2
2017	2	2,079	28.7	48,841	18.1
2018	4	1,832	28.8	51,935	19.0

* לרבות תביעות ותשלומים שהוחל בטיפולם בשנים קודמות.

לוח 9: סכומי הגמלאות לפי שכר ופיצויים ששולמו לעובדים (אחוזים), 2014-2018

שנה	סך הכל (אלפי ש"ח)	סך הכל	
		אחוזים	שכר
2014	321,144	100.0	57.5
2015	350,586	100.0	60.1
2016	308,489	100.0	58.7
2017	269,260	100.0	65.7
2018	273,260	100.0	72.6
ממוצע רב-שנתי	-	100.0	58.9

תביעות של קופות גמל שאושרו

ב-2018 אושרו 461 תביעות של קופות גמל שנועדו להבטיח את רציפות הביטוח לתנאים הסוציאליים המבוטחים בהן. בסך הכל שולמו לקופות הגמל 14,282 אלף ש"ח שהיוו 5.2% מכלל תשלומי הענף בשנה זו (לוח 10). סכום הגמלה המרבית להפרשה לקופות גמל ב-2018 עד פעמיים

השכר הממוצע לפי חוק, והיא שולמה בגין 40 תביעות (3.9% מכלל התביעות של קופות גמל).
בעבור תביעות אלה שולמו 463 אלף ש"ח שהם 3.2% מכלל התשלומים לקופות הגמל (לוח 11).

לוח 10: תביעות של קופות גמל שאושרו וסכומים ששולמו, 2014-2018

*2018	*2017	*2016	*2015	*2014	
461	466	438	470	280	תביעות של קופות גמל
3,350	4,100	4,300	4,700	2,670	עובדים*
4,619	4,260	4,760	5,100	2,900	מבוטחים
14,282	11,844	16,335	13,851	8,090	סך הכל גמלאות (ש"ח)
5.2	4.4	5.3	3.8	2.5	% מסך הכל גמלאות

* אומדן.

לוח 11: תביעות לגמלאות מרביות בקופות גמל שאושרו וסכומים ששולמו, 2014-2018

שנה	עובדים		תשלומים	
	סך הכל	כאחוז מסך העובדים המבוטחים בקופות גמל	סך הכל (באלפי ש"ח)	כאחוז מסך התשלומים לקופות גמל
*2014	290	10.0	2,400	29.7
*2015	290	5.7	5,800	41.8
*2016	310	7.5	3,200	19.1
*2017	220	5.3	2,210	18.9
*2018	40	3.9	463	3.2

* אומדן.

גביית חובות של גמלאות

על-פי החוק¹, הענף רשאי לדרוש ממפרקי המעסיקים את סכומי הגמלאות ששולמו לכל עובד בדין קדימה בסכום שלא יעלה על סכום שנקבע לפי פקודת החברות, חוק פשיטת רגל, תקנות האגודות השיתופיות ועוד. ב-2018 היה הסכום בדין הקדימה לשכר בלבד 26,245 ש"ח, ולשכר ופיצויי פיטורין – 39,368 ש"ח. לסכומים ששולמו לקופות גמל אין חוב בדין קדימה. בנוגע ליתרת החוב, הענף הוא בבחינת נושה רגיל. יצוין כי אם שולם לעובד הסכום המרבי (112,762 ש"ח ב-2018), הסכום שישלמו המפרקים לענף בדין קדימה יעבור לידי העובד לכיסוי חלק מהחוב של המפרקים לעובד. במקרה זה הענף הופך לנושה רגיל מהשקל הראשון.

עוד קובע החוק², כי המוסד אינו רשאי לגבות את הפרשי ההצמדה ששילם לזכאי בעבור התקופה שלאחר יום מתן צו פשיטת הרגל או פירוק התאגיד, אלא אם כן המפרק החליט לשלם ריבית או הפרשי הצמדה בעבור התקופה האמורה גם ליתר הנושים בפירוק תאגיד/פש"ר. ב-2018 הצליח

¹ סעיף 192(א)(1)

² סעיף 192(א)(2)

הענף לגבות 44.5 מיליון ש"ח בגין חובות העבר, ואלה היוו 37.3% מהסכום בדין קדימה מהגמלאות ששולמו לעובדים וקופות גמל בשנה זו (לוח 12).

לוח 12: סכומים בדין קדימה וגבייה ממפרקים, 2014-2018

שנה	סכום בדין קדימה		גבייה ממפרקים	
	סך אלפי ש"ח	כאחוז מסך הגמלאות	סך אלפי ש"ח	כאחוז מסכום בדין קדימה
2014	205,065	63.9	31,025	14.7
2015	232,659	64.6	34,984	14.9
2016	208,796	64.9	22,790	10.9
2017	175,287	65.1	37,591	21.4
2018	119,423	43.7	44,548	37.3

גביית חובות בדין קדימה

ב-2010-2018 (ועד בכלל) הוגשו לבתי המשפט הוכחות חוב בנוגע ל-2,822 מעסיקים בפירוק/פשי"ר עם יתרות חוב בגמלאות בסך 2,152 מיליון ש"ח (לוח 13). על-פי התקנות חושב במהלך השנים סכום בדין קדימה בסך 1,013 אלף ש"ח המהווים 47.1% מסך החוב הזה, ושאר החובות שאינם בדין קדימה הם בגדר חוב רגיל. יצוין כי שיעור החוב בדין קדימה עלה מ-33.7% מסך חוב הגמלאות ב-2007 ל-57% ב-2018, בעקבות הירידה בסכומי הפרשי ההצמדה הקשורים לסכום הבסיסי שלפיו מתעדכנות הגמלאות מדי שנה. בשנים אלה גבה המוסד בסך הכל 139 מיליון ש"ח שהיוו 13.7% מסך החוב בדין קדימה באותן שנים. ב-2018 בלבד גבה המוסד מהמפרקים 11.6 מיליון ש"ח על חשבון אותן שנים.

לוח 13: יתרות חוב של גמלאות ששולמו לעובדים לפי שנת עריכת החוב, 2010-2018

שנת עריכת החוב	מספר המעסיקים	סך הכול יתרות חוב	חוב בדין קדימה		גבייה ממפרק	
			סך הכול	כאחוז מסך הכול	סך הכול	כאחוז מהחוב בדין קדימה
סך הכול	2,822	2,151,810	1,012,839	47.1	138,965	13.7
2010	449	199,663	78,496	39.3	10,499	13.4
2011	484	304,302	136,531	44.9	34,363	25.2
2012	598	435,430	211,581	48.6	29,635	14.0
2013	429	254,661	121,925	47.9	14,446	11.8
2014	283	154,351	77,889	50.5	12,084	15.5
2015	193	164,233	81,097	49.4	4,251	5.2
2016	128	152,490	68,020	44.6	8,652	12.7
2017	120	254,654	105,133	41.3	13,413	12.8
2018	138	232,027	132,167	57.0	11,623	8.8

חוב בדמי ביטוח של מעסיקים בפשיטת רגל

כללי

עם קבלת צו כינוס נכסים או צו פירוק קבוע למעסיק, המוסד פועל באמצעות הלשכה המשפטית לסכם את חובות המעסיק בדמי ביטוח ולגבות את המגיע לו מהמפרק הזמני או הקבוע. במקרים אלה המוסד מנוע מלגבות את החוב באמצעות פקודת המיסים-גבייה. גביית החובות נעשית על-פי הוראת בית המשפט באמצעות הלשכה המשפטית. אם מונה מפרק קבוע, הוא רשאי לאשר תביעות עובדים לקבלת שכר ופיצויים שלא שולמו בידי המעסיק.

בקובץ מעסיקים בכינוס נכסים ופש"ר נכללו הקבוצות האלה:

- פש"ר כינוס נכסים – תיק שבו התקבל מידע על הליך כינוס נכסים ופש"ר.
- פש"ר כינוס נכסים פעיל – הנאמן מוסיף להעסיק עובדים אבל בתיק פעיל נפרד³.
- פש"ר לא פעיל – מעסיק בכינוס נכסים ופש"ר שבו מוצו כל הליכי הגבייה.
- חוב אבוד – תיק מעסיק שבו נקבע כי מוצו כל הליכי הגבייה וכי יתרת החוב בדמי ביטוח היא בגדר חוב אבוד.

ממערכת הגבייה ממעסיקים נשלפו נתונים על-פי המועד שבו נרשם המעסיק בכינוס נכסים או פש"ר והמועד שבו יצא ממצב זה, וסוכם כל התנועות בחשבון לאחר תאריך הרישום.

ממצאים

בדצמבר 2018 היו בקובץ כינוס נכסים ופש"ר 19,098 מעסיקים. רק ל-105 מעסיקים שונה קוד הפעילות מכינוס נכסים ופש"ר לקוד פעילות אחר, בתום כינוס הנכסים והפש"ר (לוח 14).

במהלך 2018 נוספו יתרות של מעסיקים חדשים שנכנסו להליך כינוס נכסים ופש"ר בסך כולל של 63.7 מיליון ש"ח ואליהם נוספו חיובים שונים בדמי ביטוח בסך 48.4 מיליון ש"ח. סך כל החוב שעמד לגבייה ב-2018 היה 2,481 מיליון ש"ח. חשבונות המעסיקים זוכו ב-48 מיליון ש"ח, שהיוו 1.9% מיתרת חובם בשנה זו (לוח 15). היתרה בדצמבר 2018 הכוללת הפרשי קנסות והצמדה היתה 2,534 מיליון ש"ח – עלייה נומינלית של 14.1% בחובות המעסיקים בדמי ביטוח לעומת דצמבר 2017, וכפי שנראה בהמשך – רובם לא ניתנים לגבייה.

בסניף חדרה מספר המעסיקים בכינוס נכסים ובפש"ר גדל ב-16.4%, מ-614 תיקים בדצמבר 2017 ל-715 בדצמבר 2018. 9.7% מכלל המעסיקים בסוף 2018 טופלו בסניף תל אביב (לוח 16), ו-14.7% מיתרות החוב בדמי הביטוח של המעסיקים היו בסניף זה (לוח 17). בסניף קריות בלט שיעור הזיכויים מהחוב לגבייה (11.9%). יתרות החוב עלו בשיעור ניכר במיוחד בסניף ראשון לציון (22.6%) ובשיעור נמוך במקצת ברחובות (20.6%).

³ עם ספרת משנה 99.

הרוב המכריע של המעסיקים בכינוס נכסים ופש"ר (93.1%) היה מצוי בקוד פעולות בלתי פעיל (לוח 18) ובתיקים אלה מוצו כל הליכי הגבייה. לחובתם של המעסיקים הללו נזקף חוב של 2,065 מיליון ש"ח, שהוא כ-81.5% מסך כל החוב של המעסיקים בסוף 2018 (לוח 19). ל-77.5% מן המעסיקים יתרת חוב שאינה עולה על 100 אלף ש"ח, ול-447 מעסיקים (2.3% מסך הכל) יתרת חוב של מיליון ש"ח ויותר לכל אחד, 72 בהם (16.1% מסך הכל) טופלו בסניף תל אביב (לוח 20).

43.8% מיתרות החוב בדמי ביטוח של המעסיקים בכינוס נכסים ופש"ר היו בסכומים של מיליון ש"ח ויותר למעסיק. בסניפים כרמיאל וטבריה נמצא כי ב-76.6% ו-67.3% (בהתאמה) מיתרות החוב היה חוב של יותר ממיליון ש"ח למעסיק (לוח 21). מרכיב הקרן היה גבוה במיוחד בסניפים אשקלון (44.5%) ורחובות (42.3%). בכרמיאל מרכיב הקנס וההצמדה היה בולט במיוחד – 55.8% מיתרות החוב בסוף דצמבר 2018 (לוח 22). משקל גבוה במיוחד של קנס והצמדה מצביע ככל הנראה על חובות ישנים יותר שאי אפשר לגבותם.

לוח 14: תנועת מעסיקים בכינוס נכסים ופש"ר, 2014-2018

2018	2017	2016	2015	2014	2013	
17,876	9,055	15,509	9,880	9,075	8,470	בתחילת השנה
1,327	908	1,003	*5,581	827	671	התקבלו
105	32	49	46	22	27	יצאו
19,098	9,931	16,463	15,415	9,880	9,114	בסוף השנה
6.8	9.7	6.2	56.0	8.9	7.6	אחוז השינוי

* כולל 3,900 תיקים שהועברו מקובץ בעלי יתרות חוב.

לוח 15: שינויים ביתרות חוב של מעסיקים בכינוס נכסים ופש"ר (אלפי ש"ח), 2014-2018

2018	2017	2016	2015	2014	
2,368,453	1,268,293	2,074,558	1,936,561	1,808,655	יתרה לתחילת השנה
63,669	39,162	71,624	62,261	59,830	יתרות חדשות לטיפול
48,437	16,604	41,821	42,770	59,377	חיובים
2,480,559	1,324,059	2,188,004	2,041,592	1,927,862	סך כל החוב
48,050	16,837	42,147	44,291	62,875	זיכויים
2,869	97	96	356	199	העברות
104,669	52,811	76,298	69,109	71,598	הפרשי קנסות והצמדה
2,534,310	1,359,936	2,222,058	2,066,054	1,936,386	יתרה לסוף השנה
1.9	1.2	1.9	2.2	3.3	% זיכויים מכלל החוב
14.1	-38.8	7.6	6.7	7.1	% שינוי שנתי

לוח 16: תנועות מעסיקים בכינוס נכסים ופש"ר לפי סוג התנועה וסניף, 2018

תיקים בסוף השנה			העברות		התקבלו	יתרת תיקים בתחילת השנה	סניף
מסך הכל כאחוז	אחוז השינוי בקובץ פש"ר	סך הכל	לקובץ בלתי פעילים	לקובץ פעילים			
100.0	6.8	19,098	58	47	1,327	17,876	סך הכל
6.9	5.4	1,313	-	2	69	1,246	ירושלים
9.7	3.3	1,858	2	2	63	1,799	תל אביב
5.1	7.0	978	-	7	71	914	חיפה
2.5	7.7	474	-	-	34	440	אשדוד
2.0	8.9	390	-	-	32	358	אשקלון
8.2	5.8	1,571	4	2	92	1,485	באר שבע
1.0	12.0	186	-	-	20	166	בני ברק
3.7	16.4	715	3	6	110	614	חדרה
2.7	5.5	514	-	1	28	487	חולון
3.7	8.9	712	1	3	62	654	טבריה
5.5	5.9	1,052	4	-	63	993	יפו
6.1	3.8	1,160	2	7	52	1,117	כפר סבא
1.6	10.8	307	-	-	30	277	כרמיאל
3.8	5.4	724	1	1	39	687	נהריה
6.7	9.2	1,286	37	2	147	1,178	נצרת
3.8	6.2	721	-	3	45	679	נתניה
3.0	7.6	580	1	-	42	539	עפולה
5.5	6.8	1,054	1	1	69	987	פתח תקוה
4.0	6.1	762	-	-	44	718	קריות
2.9	9.7	553	1	2	52	504	ראשון לציון
4.3	9.7	822	-	4	77	749	רחובות
3.0	8.9	576	1	2	50	529	רמלה
4.1	4.5	790	-	2	36	756	רמת גן

לוח 17: שינויים ביתרות החוב בלדמי ביטוח של המעסיקים לפי סניף (אלפי ש"ח), 2018

יתרת החוב בסניף מסד הכל הארצי	יתרות סניף דצמבר 2018		יתרת סך הכל	העברות	הפרשי קנסות והצמודה	זינויים	חוב לגבייה	חייבים	יתרות חדשות	יתרת פתיחה ינואר 2018	סניף
	השינוי ביתרות (%)	זינויים מסד כל החוב (%)									
100.0	14.1	1.9	2,534,310	2,869	104,669	48,050	2,480,559	48,437	63,669	2,368,453	סך הכל
6.6	15.1	2.1	166,299	6	6,617	3,458	163,147	3,675	4,020	155,452	ירושלים
14.7	10.5	0.5	372,294	152	12,821	1,945	361,570	2,290	5,693	353,586	תל אביב
5.4	11.5	7.3	135,790	149	5,468	9,904	140,375	10,453	1,983	127,938	חיפה
1.4	15.5	1.3	36,042	-1	1,581	457	34,917	535	611	33,771	אשדוד
1.7	17.4	0.3	43,087	-	2,206	148	41,028	105	1,708	39,215	אשקלון
6.5	13.0	1.3	163,760	34	6,672	2,058	159,181	1,525	3,896	153,760	באר שבע
0.9	17.4	0.4	22,023	-	1,170	85	20,937	15	677	20,246	בני ברק
2.7	18.1	0.9	69,173	1,188	3,110	619	67,870	480	4,008	63,382	חדרה
2.4	12.9	0.3	60,174	-	2,883	195	57,486	207	1,062	56,216	חולון
4.5	14.6	0.8	113,632	-2	4,843	872	109,658	840	3,532	105,286	טבריה
3.5	13.0	5.6	89,494	-	3,906	4,996	90,584	4,578	2,406	83,600	יפן
8.3	13.5	0.4	211,428	65	10,002	794	202,286	633	3,863	197,789	כפר סבא
3.4	9.4	0.1	85,262	-	3,215	60	82,107	43	953	81,111	כרמיאל
4.1	11.9	1.5	104,345	-	4,276	1,531	101,599	1,173	2,160	98,267	נהריה
4.3	20.5	1.4	108,009	737	4,866	1,483	105,364	675	7,921	96,767	נצרת
4.3	14.5	0.7	110,160	7	5,162	724	105,729	552	2,380	102,797	נתניה
2.1	13.4	1.3	53,716	471	1,453	721	53,456	1,276	1,422	50,758	עפולה
5.6	16.6	1.7	142,284	-	6,629	2,457	138,112	2,021	2,791	133,299	פתח תקוה
4.4	14.7	11.9	112,691	54	4,349	13,460	121,856	13,880	1,449	106,527	קריית
1.8	22.6	0.9	46,417	22	2,221	411	44,629	361	1,590	42,678	ראשון לציון
4.3	20.6	2.0	109,191	-21	5,235	2,186	106,121	2,136	5,845	98,140	רחובות
2.6	16.0	-1.8	66,150	1	1,547	-1,221	63,383	388	2,019	60,975	רמלה
4.5	11.9	0.6	112,890	4	4,436	708	109,166	595	1,678	106,893	רמת גן

לוח 18: מעסיקים בפש"ר לפי סוג הפעילות וסניף, סוף 2018

סניף	סך הכל	פש"ר לא פעיל	פש"ר כונס	פש"ר כונס פעיל	פש"ר חוב אבוד
סך הכל	19,098	17,773	1,257	61	9
ירושלים	1,311	1,200	105	5	1
תל אביב	1,858	1,719	129	10	-
חיפה	978	915	62	-	1
אשדוד	474	455	18	1	-
אשקלון	390	352	34	4	-
באר שבע	1,571	1,482	88	-	1
בני ברק	186	175	9	2	-
חדרה	715	708	4	3	-
חולון	515	483	31	1	-
טבריה	712	644	63	3	2
יפו	1052	1000	51	1	-
כפר סבא	1160	1097	61	2	-
כרמיאל	307	284	23	-	-
נהריה	724	682	42	-	-
נצרת	1286	1247	34	5	-
נתניה	721	638	81	2	-
עפולה	580	546	33	1	-
פתח תקוה	1054	967	82	5	-
קריות	762	703	54	1	4
ראשון לציון	553	496	57	-	-
רחובות	822	753	68	1	-
רמלה	576	531	38	7	-
רמת גן	791	694	90	7	-

לוח 19: יתרות החוב לפי סוג הפעילות וסניף (אלפי ש"ח), סוף 2018

פשי"ר חוב אבוד	פשי"ר כונס פעיל	פשי"ר כונס	פשי"ר לא פעיל	סך הכל	סניף
1,542	8,168	459,794	2,064,806	2,534,310	סך הכל
33	258	50,670	115,339	166,299	ירושלים
-	1,044	61,089	310,161	372,294	תל אביב
24	-	20,404	115,362	135,790	חיפה
-	310	1024	34,708	36,042	אשדוד
-	2	16,079	27,005	43,087	אשקלון
24	-	11,477	152,259	163,760	באר שבע
-	25	868	21,130	22,023	בני ברק
-	127	2,353	66,693	69,173	חדרה
-	-3	7,179	52,998	60,174	חולון
86	2	66,035	47,509	113,632	טבריה
-	0	6,991	82,503	89,494	יפו
-	15	9,549	201,864	211,428	כפר סבא
-	-	20,985	64,277	85,262	כרמיאל
-	-	7,972	96,373	104,345	נהריה
-	56	4,690	103,263	108,009	נצרת
-	2	43,932	66,226	110,160	נתניה
-	0	5,693	48,024	53,716	עפולה
-	604	28,968	112,711	142,284	פתח תקוה
1,375	424	35,147	75,744	112,691	קריות
-	-	9,874	36,543	46,417	ראשון לציון
-	1	23,453	85,737	109,191	רחובות
-	69	9,664	56,418	66,150	רמלה
-	5,234	15,698	91,958	112,890	רמת גן

לוח 20: מעסיקים בכינוס נכסים ופש"ר לפי גובה היתרה וסניף (אלפי ש"ח), סוף 2018

+1000	1000-500	500-250	250-100	100-0	אפס	יתרה שלילית	סך הכל	סניף
447	670	1,154	2,034	10,051	3,169	1,575	19,100	סך הכל
29	38	91	140	666	224	125	1,313	ירושלים
72	96	140	248	918	198	186	1,858	תל אביב
29	32	53	116	520	143	85	978	חיפה
5	9	29	41	288	66	36	474	אשדוד
10	8	10	34	225	69	34	390	אשקלון
27	54	78	144	866	333	69	1,571	באר שבע
5	7	13	16	101	29	15	186	בני ברק
13	13	28	68	357	160	76	715	חדרה
12	19	34	53	244	116	37	515	חולון
15	13	30	62	371	155	66	712	טבריה
11	33	52	120	604	160	72	1052	יפו
36	63	92	157	563	142	107	1160	כפר סבא
7	9	15	29	171	62	14	307	כרמיאל
19	26	47	93	380	115	44	724	נהריה
15	31	67	120	649	241	163	1286	נצרת
21	22	48	68	385	122	55	721	נתניה
9	20	26	37	307	125	56	580	עפולה
32	52	76	97	535	196	66	1054	פתח תקוה
18	24	60	86	398	117	59	762	קריות
6	9	29	57	332	81	39	553	ראשון לציון
24	30	49	90	464	113	52	822	רחובות
12	22	30	47	316	88	61	576	רמלה
20	40	57	111	391	114	58	791	רמת גן

לוח 21: יתרות החוב של מעסיקים בכינוס נכסים ופש"ר לפי גובה היתרה וסניף
(אלפי ש"ח, אחוזים), סוף 2018

סניף	סך הכל (אלפי ש"ח)	עד 100	-100.1 250.0	-250.1 500.0	-500.1 1,000.0	+1,000.0
סך הכל	2,539,229	8.8	13.0	16.0	18.4	43.8
ירושלים	166,842	9.4	13.2	19.1	16.4	42.0
תל אביב	372,875	6.1	10.6	13.6	18.0	51.6
חיפה	135,823	8.0	14.2	13.7	16.7	47.5
אשדוד	36,134	15.8	19.4	26.8	18.0	19.9
אשקלון	43,407	10.7	12.0	8.4	12.7	56.2
באר שבע	164,098	11.9	14.0	16.4	22.9	34.9
בני ברק	22,029	12.2	12.0	19.8	22.0	34.1
חדרה	69,210	12.6	16.2	14.6	13.7	42.9
חולון	60,209	9.3	13.8	20.2	20.5	36.3
טבריה	113,672	6.5	9.2	8.8	8.2	67.3
יפו	89,798	14.1	21.8	20.0	25.9	18.1
כפר סבא	211,734	6.5	11.9	15.3	21.2	45.2
כרמיאל	85,265	4.2	5.5	6.3	7.4	76.6
נהריה	104,366	6.9	14.7	15.3	18.5	44.6
נצרת	108,308	13.5	18.0	22.3	20.4	25.9
נתניה	110,692	7.2	10.6	15.9	13.1	53.3
עפולה	54,070	11.2	12.6	17.2	22.7	36.3
פתח תקוה	142,595	8.4	11.4	18.6	24.3	37.3
קריות	112,747	8.1	12.1	19.8	14.7	45.3
ראשון לציון	46,502	15.2	19.8	21.5	13.8	29.6
רחובות	109,328	9.5	13.4	14.9	19.5	42.7
רמלה	66,394	10.1	11.2	16.4	23.0	39.3
רמת גן	113,130	8.2	15.7	17.2	24.5	34.3

לוח 22: יתרות החוב של מעסיקים בכינוס נכסים ופש"ר לפי מרכיבי החוב וסניף (אחוזים), סוף 2018

הצמדה	קנס	קרן	סך הכל (אלפי ש"ח)	סניף
13.4	50.2	36.4	2,534,310	סך הכל
10.8	50.5	38.8	166,299	ירושלים
21.5	48.0	30.5	372,294	תל אביב
13.1	51.5	35.4	135,790	חיפה
10.9	52.1	37.0	36,042	אשדוד
9.5	46.0	44.5	43,087	אשקלון
13.6	52.1	34.3	163,760	באר שבע
20.2	47.0	32.8	22,023	בני ברק
11.4	50.6	38.0	69,173	חדרה
12.1	52.8	35.1	60,174	חולון
11.0	52.2	36.8	113,632	טבריה
16.2	50.3	33.6	89,494	יפו
10.1	49.4	40.5	211,428	כפר סבא
12.5	55.8	31.7	85,262	כרמיאל
14.5	50.6	35.0	104,345	נהריה
10.7	51.1	38.3	108,009	נצרת
8.8	50.0	41.2	110,160	נתניה
11.6	50.4	37.9	53,716	עפולה
12.5	50.4	37.1	142,284	פתח תקוה
12.5	50.9	36.7	112,691	קריות
8.9	49.4	41.7	46,417	ראשון לציון
11.2	46.5	42.3	109,191	רחובות
9.8	48.7	41.6	66,150	רמלה
16.7	50.4	32.9	112,890	רמת גן

גביית חובות בדמי ביטוח

על-פי החוק⁴ נקבע בפקודת החברות ופקודת פש"ר, כי מיסים שמשולמים לאוצר המדינה, בהם חובות לביטוח לאומי בעת פירוק תאגיד או פשיטת רגל, יהיו בדין קדימה לכל שאר החובות, ובתנאי שחובות אלה נישומו והוטלו על החברה/מעסיק עצמאי עד 31 בדצמבר שלפני תאריך הפירוק וסך כל החוב אינו עולה על שנה אחת. שאר החוב מצטרף לחובות הרגילים של המעסיק. בפירוק אגודה שיתופית ייחשב כחוב בדין קדימה כל חוב שמגיע למוסד.

בשנים 2010-2018 (ועד בכלל) הוגשו לבתי המשפט הוכחות חוב ל-2,791 מעסיקים בפירוק/פש"ר עם יתרות חוב בדמי ביטוח בסך 326 מיליון ש"ח. החוב שפסק בית המשפט בגין יתרות אלה היה בסך 247 מיליון ש"ח (חובות בדין קדימה וחובות רגילים), שהם 75.8% מסך יתרות החוב. סכום

⁴ סעיף 354 א(3).

הגבייה מהמפרקים בשנים אלה היה 7.9 מיליון ש"ח, שהם בממוצע כ-2.4% מסך כל החוב בדין קדימה בתקופה זו (לוח 23).

לוח 23: מעסיקים בפירוק - יתרת החוב בדמי הביטוח, לפי שנת עריכת החוב (אלפי ש"ח), 2018-2010

גבייה ממפרקים		יתרת חוב שנפסק בביהמ"ש		סך יתרות חוב הכל	מספר מעסיקים	שנת עריכת החוב
כאחוז מהחוב בדין קדימה	סך הכל	כאחוז מסך הכל	סך הכל			
2.4	7,890	75.8	247,032	326,080	2,791	סך הכל
3.7	2,566	72.7	50,882	70,031	744	2010
2.7	1,591	71.9	41,955	58,334	746	2011
4.5	2,102	69.3	32,653	47,088	416	2012
0.3	112	74.7	28,400	38,024	334	2013
1.4	381	77.6	21,678	27,944	165	2014
-	-	80.0	5,033	6,294	36	2015
2.0	836	88.8	36,459	41,057	118	2016
1.8	159	84.5	8,678	11,439	111	2017
0.7	143	88.4	21,293	25,869	121	2018

מכלל המעסיקים שטופלו בשנים אלה, ל-2,530 היו יתרות חוב מקוריות בסך 304 מיליון ש"ח, בהם 228.2 מיליון ש"ח בדין קדימה (שהם 75.1% בממוצע מכלל יתרות החוב המקוריות שלהם בשנים אלה) ונגבו 11.8 מיליון ש"ח (3.9% מכלל החוב בדין קדימה) (לוח 24). ליתר 259 המעסיקים (9.3%), שיתרת חובם היתה 22 מיליון ש"ח, נקבעו חובותיהם כרגילים, מאחר שהם נוצרו בשנה שבה הוצא צו הפירוק/פש"ר. סכום הגבייה מהמפרקים בשנים אלה היה 562 אלף ש"ח, שהם 2.6% מהחוב הרגיל של מעסיקים אלה (לוח 25).

לוח 24: מעסיקים בפירוק – יתרות החוב בדמי ביטוח ובדין קדימה לפי שנת עריכת החוב (אלפי ש"ח), 2010-2018

גבייה ממפרקים		חוב בדין קדימה		סך יתרות חוב	מספר מעסיקים	שנת עריכת החוב
כאחוז מהחוב בדין קדימה	סך הכל במשך השנים	כאחוז מסך הכל	סך הכל			
3.9	11,794	75.1	228,234	304,052	2,530	סך הכל
5.8	2,798	71.6	48,286	67,440	706	2010
6.4	2,341	69.1	36,610	52,989	691	2011
7.6	2,185	67.1	28,900	43,073	377	2012
1.6	412	72.6	25,459	35,083	296	2013
2.0	387	75.4	19,101	25,344	142	2014
50.1	2,353	78.8	4,700	5,961	26	2015
2.9	1,016	88.4	35,207	39,805	97	2016
1.8	157	84.5	8,678	10,273	97	2017
0.7	143	88.4	21,293	24,084	98	2018

לוח 25: מעסיקים בפירוק – יתרות חוב בדמי ביטוח שנקבע שהן חוב רגיל, לפי שנת עריכת החוב (אלפי ש"ח), 2010-2018

גבייה ממפרקים		יתרות חוב רגיל	מספר מעסיקים	שנת עריכת החוב
כאחוז מיתרות החוב הרגיל	סך הכל במשך השנים			
2.6	562	22,001	259	סך הכל
10.6	276	2,590	37	2010
0.1	5	5,092	55	2011
5.4	192	3,521	38	2012
2.2	64	2,941	38	2013
-	-	2,518	22	2014
-	-	692	10	2015
1.4	24	1,696	22	2016
0.1	2	1,166	14	2017
-	-	1,785	23	2018