



המוסד לביטוח לאומי

סקרים תקופתיים

נשים המקבלות

דמי מזונות

באמצעות המוסד לביטוח לאומי

1998

מאת:

אסתר טולידנו

1	2	3	4	5	6	7
13	15	100	11		113	116
113						116
113						116
113						116
113	113					
113						

מס' 160

**המוסד לביטוח לאומי  
מינהל המחקר והתכנון**

**נשים המקבלות  
דמי מזונות  
באמצעות המוסד לביטוח לאומי  
1998**

**אסתר טולידנו**

**ירושלים, אדר תשנ"ט, פברואר 1999**

## ה ק ד מ ה

מינהל המחקר והתכנון מציג פעם נוספת חוברת בסדרת הפרסומים על נשים שקיבלו דמי מזונות מחמוסד לביטוח לאומי.

בחוברת נתונים על הנשים שקיבלו דמי מזונות בשנת 1998 מכוח חוק המזונות (הבטחת תשלום) המופעל על ידי המוסד לביטוח לאומי וכן נתונים כלליים על הבעלים החייבים בדמי המזונות ועל היקף חובותיהם למוסד לביטוח לאומי.

הדו"ח הוכן על ידי אסתר טולידנו מהאגף להערכת גמלאות קצרות מועד שבחנחלת דליה גורדון.

תודתנו נתונה למזל גיאנו אשר הכינה את הלוחות. כמו כן יובאו על הברכה רבקה שי, מנחלת האגף לילדים ולגמלאות מחליפות-שכר, וחנה פרידמן, מנחלת תחום מזונות, על שיתוף הפעולה שאיפשר פרסום זה.

שלמה כהן  
סמנכ"ל מחקר ותכנון

## תוכן העניינים

### עמוד

1	מבוא
2-6	אוכלוסיית הנשים המקבלות דמי מזונות
2	תכונות דימוגראפיות
3-5	תכונות כלכליות
6	תשלומים ותקבולים ופעולות אכיפה נגד החייבים
	<b>נספח לוחות</b>
9	לוח מס. 1 : נשים המקבלות דמי מזונות
10	לוח מס. 2 : מספר התיקים לדמי מזונות
	לוח מס. 3 : נשים שקיבלו דמי מזונות מאז הפעלת החוק ונשים שקיבלו
11	דמי מזונות בדצמבר 1998, לפי סניף
12	לוח מס. 4 : נשים המקבלות דמי מזונות, לפי שנה וגיל
13	לוח מס. 5 : נשים המקבלות דמי מזונות, לפי שנה ומצב משפחתי
14	לוח מס. 6 : נשים המקבלות דמי מזונות, לפי שנה, לאום ויבשת מוצא
15	לוח מס. 7 : נשים המקבלות דמי מזונות, לפי שנה ומספר ילדים
16	לוח מס. 8 : נשים המקבלות דמי מזונות, לפי שנת עליה
	לוח מס. 9 : נשים המקבלות דמי מזונות, לפי סוג הצמדה של פסק דין
16	ולפי סוג בית הדין
17	לוח מס. 10 : נשים המקבלות דמי מזונות, לפי שנה וסוג התשלום
	לוח מס. 11 : התשלום הממוצע לנשים המקבלות דמי מזונות, לפי שנה
18	וסוג התשלום
	לוח מס. 12 : נשים המקבלות דמי מזונות, לפי גובה הקצבה הממוצעת
19	המשולמת בפועל ולפי סוג בית הדין
20	לוח מס. 13 : נשים המקבלות דמי מזונות, לפי שנה ועבודה

## עמוד

- 21 לוח מס. 14 : תשלום ממוצע לדמי מזונות, לפי שנה ועבודה
- לוח מס. 15 : גובה ההכנסה הממוצעת הכוללת של נשים עובדות מעבודה
- 22 ומדמי מזונות
- לוח מס. 16 : נשים המקבלות דמי מזונות, לפי גובה הקצבה הממוצעת
- 23 המשולמת
- 24 לוח מס. 17 : התשלומים והתקבולים לדמי מזונות
- לוח מס. 18 : פעולות האכיפה בהוצאה לפועל ומספר התיקים הפעילים,
- 25 לפי סניף
- 26 לוח מס. 19 : תקבולים, פעולות אכיפה וחייבים ששלמו חובם, לפי סניף ושנה
- 27 לוח מס. 20 : החייבים לפי מספר תשלומים שהם שילמו וסניף, 1998
- 28 לוח מס. 21 : תקבולים כתוצאה מפעולות אכיפה, 1998
- 29 לוח מס. 22 : סכומי חובות שהצטברו עד סוף 1998, לפי סניף
- 30 לוח מס. 23 : החייבים והחוב הכולל, לפי מספר תשלומים שהם שילמו ב-1998
- 30 לוח מס. 24 : החייבים לפי מספר תשלומים שהם שילמו בשנת 1998 וסכום החוב
- 31 לוח מס. 25 : החייבים לפי זכאות הזוכה לתשלום ומספר תשלומים של החייב ב-1998
- 31 לוח מס. 26 : החוב הכולל לפי זכאות הזוכה לתשלום
- לוח מס. 27 : תיקים פעילים, חייבים ונשים מקבלות דמי מזונות, לפי
- 32 צורת ישוב
- 33 לוח מס. 28 : תיקים פעילים, חייבים ונשים מקבלות דמי מזונות, לפי ישוב

## ת ק צ י ר

בסוף שנת 1998, היו כ-34 אלף תיקי מזונות פעילים במוסד לביטוח לאומי. אלה כללו כ-22 אלף תיקים של נשים שקיבלו דמי מזונות בתקופה האמורה וכ-12 אלף תיקים של נשים שחדלו לקבל תשלום אך נשאר חוב של הבעלים.

תשלומי דמי מזונות ממומנים על ידי התקבולים מהבעלים החייבים ועל ידי האוצר.

ב-1998 שולמו דמי מזונות בסכום של כ-316 מליוני שקל. סך התקבולים מהבעלים החייבים לתקופה זו היה כ-130 מליוני שקל – שהם 41% מסך התשלומים ששולמו בשנה זו.

שיעור התשלומים הממומנים על ידי הבעלים החייבים הינו ברידה בשנים האחרונות. זאת עקב פסק דין שניתן בשנת 1997 בבית המשפט העליון לפיו אין להוציא פקודות מאסר כנגד הבעלים החייבים בתשלום דמי מזונות ללא ביצוע חקירת יכולת כלכלית מקדימה.

סך החוב שהצטבר מאז הפעלת חוק מזונות ב-1972 מסתכם ביותר ממיליארד ש"ח – בערכים נומינליים.

## מבוא

בשנת 1998<sup>1</sup> התקבלו בסך הכל 3,930 תביעות חדשות לדמי מזונות. זו עליה של כ-17% בהשוואה ל-1997. בסך הכל, מספר הנשים שקיבלו דמי מזונות באמצעות המוסד לביטוח לאומי הסתכם בכ-21,100 בממוצע מידי חודש – גידול בן כ-8% בהשוואה לשנה הקודמת, שבמרוצתה חל גידול בן כ-7% לעומת השנה שקדמה לה.

סך כל התיקים "הפעילים" הגיע לכ-32,300 בסוף השנה. אלה כללו תיקים של נשים שקיבלו דמי מזונות בתקופה האמורה וכן תיקים של נשים שחדלו לקבל תשלום, ונשאר חוב של הבעל בלבד. תיק נחשב כבלתי פעיל כאשר האישה חדלה לקבל תשלום, ואין חוב מצד הבעל. מאז הפעלת חוק המזונות ב-1972, נפתחו בסך הכל כ-54,000 תיקי דמי מזונות; כ-18,900 מתוכם אינם פעילים כיום, כלומר האישה הפסיקה לקבל תשלום ושולם כל החוב.

גובה התשלום המשולם לזוכה נקבע עפ"י פסק הדין למזונות או עפ"י התקנות - השיעור הנמוך מביניהם. עם התחייבותו של המוסד לביטוח לאומי לשלם לאישה הזוכה ולילדיה את דמי המזונות המגיעים לה, הוא נוטל על עצמו גם את כל הכרוך בגביית התשלום מן החייב בהתאם לפסק הדין. לכן, זכאית לתשלומים רק אישה שאינה נוקטת בהליכים לביצוע פסק דין או המפסיקה את הליכי הביצוע בטרם הגישה בקשה לקבלת תשלום למוסד. אם דמי המזונות על פי פסק הדין גבוהים מן התשלום שהאישה קיבלה מהמוסד לביטוח לאומי, והמוסד גבה מהחייב סכומים העולים על אלה ששולמו לזוכה, הוא מעביר לה את ההפרש.

ב-1998, המוסד גבה מהבעלים החייבים כ-41% מהסכומים ששולמו לנשים הזכאיות לדמי מזונות. זוהי ירידה של כ-16% בהשוואה לשנת 1997. בשנת 1998 נרשמה גם ירידה במספר פעולות האכיפה שנקט המוסד לביטוח לאומי נגד הבעלים החייבים: בממוצע ננקטו כ-1.1 פעולות אכיפה על כל תיק פעיל לעומת 1.3 בשנה קודמת ו-2.1 בשנה שלפני כן.

הירידה במספר פעולות האכיפה ב-1998 היתה עקב פס"ד שניתן בבית המשפט העליון במהלך 1997, לפיו אין להוציא פקודת מאסר כנגד חייב עקב אי תשלום דמי מזונות ללא ביצוע חקירת יכולת כלכלית מקדימה. תהליך חקירת יכולת הינו תהליך ממושך שעל המוסד לדרוש ביצועו מההוצאה לפועל. חיינו מאז פס"ד זה, מבוצעות רק פעולות אכיפה שאינן כרוכות בפקודת מאסר.

כ-58% מהחייבים לא שילמו דבר על חשבון חובם בשנת 1998, בהשוואה לכ-50% כאלה ב-1997.

<sup>1</sup> החל ב-1991, הדיווח הוא על פי שנת קלנדרית (ינואר עד דצמבר). עד 1990 הדיווח היה על פי שנה תקציבית (אפריל עד מרץ).

## אוכלוסיית הנשים המקבלות דמי מזונות

### תכונות דימוגרפיות

ב-1998 נמשכו אותן המגמות שנמצאו בתכונותיהן הדימוגרפיות של הנשים שקיבלו דמי מזונות בשנים קודמות. כ-67% מהנשים היו בנות 20-39 שנים, וגילן הממוצע נשאר 36. גיל זה גבוה מממוצע גיל הנשים באוכלוסייה (מגיל 15 ועד גיל 60), שהוא 32. כ-70% מכלל הנשים שקיבלו דמי מזונות היו גרושות מהחייב, כ-27% חיו בנפרד ממנו, אם כי היו עדיין נשואות לו, והיתר (3%) ידועות בציבור וכד'. לכולן, כאמור, היה פס"ד למזונות.

גם בהתפלגות לפי מוצא לא חל שינוי: כ-92% מכלל הנשים שקיבלו דמי מזונות היו יהודיות, וכ-8% חיו לא יהודיות, בחשוואה לכ-84% ו-16% בהתאמה, בקרב כלל הנשים באוכלוסייה (מגיל 15 ומעלה). שוב, בדומה לעבר, אחוז ילידות אסיה-אפריקה היה גבוה יותר בין הנשים שקיבלו דמי מזונות (20%) מאשר בכלל הנשים היהודיות באוכלוסיית בנות +15 (17%), ואילו אחוז ילידות אירופה-אמריקה היה נמוך (21%) מאשר בכלל אוכלוסיית הנשים כנייל (32%). אחוז ילידי הארץ כמעט זהה בקרב כלל מקבלות דמי מזונות ובקרב כלל אוכלוסיית הנשים בגיל +15. עם זאת חל גידול באחוז הנשים ילידות הארץ מתוך מקבלות דמי המזונות – מ-28% ב-1976 ל-58% ב-1998; ובמקביל, אחוז ילידות אסיה-אפריקה הולך וקטן מ-60% ב-1976 ל-20% ב-1998. אחוז ילידות אירופה-אמריקה נמצא בעליה בשנים האחרונות מ-12% ב-1976-1990 ל-21% ב-1998, עקב העליה ממדינות בריה"מ לשעבר.

מספר הילדים הממוצע של מקבלות דמי המזונות מהמוסד היה נמוך ממספרם בכלל אוכלוסיית האימהות בארץ: 2.1 לעומת 2.4, בהתאמה. ניתן להסביר תופעה זו על ידי כך שוותק הנישואין קטן יותר בקרב הנשים הגרושות בחשוואה לאימהות אחרות. רוב (70%) הנשים שקיבלו דמי מזונות מהמוסד היו אימהות לילד אחד או שניים. בקרב כלל אוכלוסיית המשפחות עם ילדים בארץ היו 65% כאלה. 12% בלבד מהנשים שקיבלו דמי מזונות היו אימהות ל-4 ילדים ויותר, לעומת 16% בין כלל המשפחות עם ילדים בארץ. במהלך השנים, קיימת מגמה של ירידה באחוז האימהות ל-4 ילדים או יותר בכלל האוכלוסייה וגם בין המקבלות דמי מזונות מהמוסד: מ-18% ב-1976 ל-12% ב-1998.



### גובה התשלום לדמי מזונות

כאמור, אישה זכאית לדמי מזונות אם בידה פסק דין למזונות הניתן ע"י בית משפט או בית דין מוסמך. מתוך סך כל הנשים שקיבלו דמי מזונות בשנת 1997, לכ-47% היה פסק דין מבתי משפט רבניים, לכ-45% היה פסק דין מבתי משפט מחוזיים ולעיניני משפחה ולכ-8% מבתי משפט אחרים. 56% מפסקי הדין היו צמודים לתוספת היוקר המשולמת במשק, כ-38% היו צמודים למדד המחירים לצרכן, וכ-4% לא היו צמודים. היתר 2% צמודים למטבע זר כגון דולר, פרנק צרפתי וכו'.

השוואת גובה דמי המזונות שנפסקו על ידי סוגי בתי הדין השונים מראה, שבתי הדין הרבניים נוטים לפסוק דמי מזונות נמוכים בכ-30% מאשר בתי הדין האחרים. כך ב-1998 כמו בכל השנים שקדמו לה.

כאמור לעיל, שיעור התשלום לאישה הזכאית לדמי מזונות הוא כפי שנקבע בפסק הדין למזונות או עפ"י התקנות - לפי השיעור הנמוך מביניהם. בשנת 1998, כ-80% מן הנשים שקיבלו דמי מזונות קיבלו תשלום בשיעור שנקבע בפסק הדין וכ-20% בלבד קיבלו את השיעור הקבוע בתקנות. היינו פסקי הדין למזונות במרבית המקרים היו נמוכים מהשיעור הקבוע בתקנות והשווה לשיעור ההכנסה המובטחת. מן הנשים שקיבלו דמי מזונות בשיעור התקנות, 4% קיבלו את מלוא השיעור ו-15% קיבלו שיעור מופחת. אלה היו בדרך כלל נשים עובדות ונשים שקיבלו גימלאות אחרות מהמוסד לביטוח לאומי, בעיקר גמלת נכות.

יש לציין כי גם בשנת 1998, כמו בשנים 94-1997 חלה עליה בחשוואה לשנים 1991-1993 באחוז הנשים שקיבלו תשלום בשיעור שנקבע בפסק הדין ובמקביל ירד אחוז הנשים שקיבלו תשלום בשיעור הקבוע בתקנות.

הסיבה לכך נובעת כנראה מהתכנית לצמצום מימדי העוני שהופעלה החל מאוגוסט 1994, במסגרתה הועלו בצורה משמעותית שעורי התשלום לפי התקנות. כתוצאה מכך נשים שקודם לכן קבלו תשלום לפי התקנות, לאחר הפעלת התכנית, התשלום לפי פסק הדין היה נמוך יותר ולכן הן קבלו אותו. כך, שלמרות שהתשלום בפועל לא ירד, ירד אחוז הנשים שהתשלום שנתן להן היה עפ"י התקנות, ולמעשה נשים אלה לא נהנות מהעלאת גובה התשלום עפ"י התקנות.

בשנת 1998 התשלום הממוצע לכלל הנשים שקיבלו דמי מזונות הגיע לרמה של 1,223 ש"ח לחודש, כלומר, כ-21% מהשכר הממוצע במשק. אולם היה הבדל גדול מאוד בין מי שקיבלו תשלום לפי פסק דין לבין מי שקיבלו את השיעור המלא לפי התקנות: הראשונות קיבלו 1,154

ש"ח לחודש או כ-20% מהשכר הממוצע במשק, בעוד שהאחרונות, קיבלו כ-2,634 ש"ח היינו כ-45% מהשכר הממוצע במשק. אלה שקיבלו תשלום לפי השיעור המופחת של התקנות - קיבלו 1,185 ש"ח או כ-20% מהשכר הממוצע במשק. אלה הן, כאמור, נשים עובדות או בעלות הכנסה אחרת.

ההבדל הגדול בין גובה התשלומים לפי פסקי הדין ולפי התקנות בולט במיוחד כאשר מחשבים את אחוז התשלום הממוצע בפועל מתוך התשלום הממוצע שהיה מתקבל אילו כל הנשים היו מקבלות תשלום לפי התקנות. חישוב זה מראה כי בפועל מקבלות הנשים רק כ-46% ממה שהיו מקבלות אילו קיבלו את תשלומיהן לפי התקנות ולא לפי פסקי דין.

### השתייכות לכוח העבודה

כ-42% מכלל הנשים שקיבלו דמי מזונות עבדו וכ-58% לא עבדו, על פי הצהרתן. שיעור הנשים שעבדו בקרב הנשים שקיבלו דמי מזונות נמוך בהשוואה לכלל אוכלוסית הנשים הנשואות עם ילדים - 42% לעומת 70%, בהתאמה.

כאמור, בהתאם לחוק, על נשים עובדות המבקשות דמי מזונות חל מבחן הכנסות. כאמור לעיל רק 15% מהנשים קיבלו תשלום לפי השיעור המופחת למרות שאחוז הנשים העובדות היה גבוה יותר (42%). זאת משום שלגבי רוב הנשים העובדות גובה התשלום שנקבע בפסק הדין היה נמוך עד כדי כך שלא היה צורך לבצע מבחן הכנסות. ייתכן שהסיבה לכך היא שעובדת היות האישה עובדת נלקחת בחשבון בקביעת גובה פסק הדין בבתי המשפט. השערה זו מתחזקת גם מכך שממוצע התשלום לדמי מזונות שקיבלו הנשים העובדות היה נמוך מזה שקיבלו יתר הנשים: בשנת 1998, הנשים העובדות קיבלו בממוצע כ-86% מהתשלום הממוצע של אלה שלא עבדו.

תשלום המזונות הממוצע שקיבלו נשים עובדות הגיע לכ-19% מהשכר הממוצע במשק. אם נוסיף לכך את ההכנסות שהיו להן מעבודה, אזי רמת ההכנסה הכוללת של נשים אלה היתה כ-58% מהשכר הממוצע במשק - היינו, בסך הכל הכנסתן גבוהה בכ-1/3 בהשוואה לדמי מזונות שקיבלו הנשים לפי התקנות.

הנשים שלא עבדו מחוץ למשק ביתן קיבלו תשלום מזונות ממוצע בשיעור של כ-22% מהשכר הממוצע במשק. רובן המוחלט קיבלו תשלום נמוך בהרבה משיעור ההכנסה המינימלית המובטחת עפ"י החוק להבטחת הכנסה. נשים אלה זכאיות לפנות לשירות להבטחת הכנסה על מנת לקבל השלמה של הכנסתן לאחר שיעברו מבחן תעסוקה (ראה להלן). יש לציין, כי גם הנשים העובדות, שהכנסתן הכוללת ממזונות ומעבודה לא מגיעה לרמה של ההכנסה המינימלית, זכאיות לפנות לשירות להבטחת הכנסה לקבלת השלמת הכנסה.

## תשלומי הבטחת/השלמת הכנסה

אשה אשר גובה התשלום המגיע לה על פי פסק הדין אינו מאפשר קיום מינימלי, רשאית לפנות לשירות להבטחת הכנסה. היא תהיה זכאית להשלמת הכנסה לאחר מבחן הכנסות ומבחן תעסוקה.

על פי מבחן התעסוקה, אשה תהיה זכאית לגימלה להבטחת הכנסה רק אם היא עובדת בשכר נמוך או שהיא רשומה בתור דורשת עבודה, ואין לשירות התעסוקה עבודה להציע לה. תנאי זה לא חל על נשים שיש להן ילד קטן מגיל 7.

במבחן הכנסות, נלקחים בחשבון דמי המזונות וכן 60% מההכנסה מעבודה לאחר ניכוי של ההכנסה המזכה במלוא הגימלה (13% מהשכר הממוצע במשק לגבי נשים ללא ילדים ו-17% לגבי נשים עם ילדים).

להלן תכונותיהן של הנשים המקבלות דמי מזונות מבחינת זכאותן לקבלת השלמת הכנסה מן השרות להבטחת הכנסה. בדיקה זו שהתבצעה לגבי חודש דצמבר 1998, מראה את התמונה הבאה:

בחודש זה, כ-21,757 נשים קיבלו דמי מזונות מהמוסד לביטוח לאומי. מתוכן ל-4,100 (19%) היתה הכנסה כוללת מדמי מזונות ולעיתים – בצירוף להכנסה מעבודה – בשיעור ההכנסה המינימלית המובטחת. היינו, לא היו זכאיות להשלמת הכנסה מן השרות להבטחת הכנסה.

עוד 8,750 (40%) נשים קיבלו בנוסף לדמי מזונות גם השלמת הכנסה מהשירות להבטחת הכנסה. היינו בסך הכל 12,850 נשים שהן כ-59% מהמקבלות דמי מזונות מהמוסד הגיעו בעזרת המוסד לביטוח לאומי להכנסה בשיעור ההכנסה המינימלית המובטחת.

ליתר הנשים – 8,900 או 41% – היתה הכנסה נמוכה מההכנסה המינימלית המובטחת. חלקן לא עבדו ולא היו להן ילדים קטנים. היינו – לא ניתן לקבוע תוצאות מבחן תעסוקה אילו הופעל לגביהן. לכן לא ניתן לקבוע אם הן היו זכאיות להשלמת הכנסה. אחרות – עבדו, כשההכנסה הכוללת עליה דווחו היתה נמוכה, או שהיו אמהות לילדים קטנים, לכן היו פטורות ממבחן תעסוקה. היינו, מתוך הנתונים שיש בידינו לגביהן, הן היו זכאיות לכאורה להשלמת הכנסה. אין בידינו נתונים המסבירים מדוע הן לא פנו לשרות להבטחת הכנסה.

## תשלומים ותקבולים ופעולת אכיפה נגד החייבים

התשלומים לדמי מזונות ממומנים בחלקם על ידי התקבולים מהחייבים. בשנת 1998 סכום התשלומים לדמי מזונות הגיע לכ-316 מיליון שקל חדש. סך התקבולים מהבעלים החייבים לתקופה זו הגיע לכ-130 מיליון שקל חדש, שהם כ-41% מסך התשלומים ששולמו לנשים בשנה זו.

יש לציין כי ב-1998 חלה ירידה באחוז התקבולים ששולמו על ידי החייבים מתוך התשלומים ששולמו לנשים הזכאיות לדמי מזונות.

יתכן כי ירידה זו נובעת מירידה במספר פעולות האכיפה – מ-2.1 פעולות בממוצע לכל תיק פעיל ב-1996 ל-1.3 ב-1997 ולכ-1.1 ב-1998.

סך התקבולים ששולמו להוצאה לפועל לאחר פעולות אכיפה מהווים כ-10% מסך התקבולים ששולמו על ידי הבעלים החייבים או כ-4% מסך התשלומים ששולמו לנשים הזכאיות לדמי מזונות.

אין בידינו נתונים מלאים בנושא זה, לכן יש לראות במספרים של סכומי התקבולים כתוצאה מפעולות אכיפה הערכת חסר משום שחלק מתקבולים אלה אינם משולמים ישירות בהוצאה לפועל אלא דרך סניף המוסד לביטוח לאומי או חבנק, ולכן לא ניתן לזהות כי הם שולמו עקב פעולות האכיפה.

בסך הכל מאז הפעלת חוק המזונות ועד סוף 1998, הצטבר חוב של כ-1,022 מיליון שקל (בערכים נומינליים) שהם כ-38 חודשי תשלום. מתוך החוב הכולל, 17% הוא חוב שהצטבר בשנת 1998. בסך הכל יותר ממחצית החייבים לא שלמו אף תשלום על חשבון החוב, בשנת 1998.

ההתפלגות לפי סניפי המוסד מראה כי יש סניפים בהם החוב המצטבר גדול יחסית לממוצע הארצי. בקבוצה זו אפשר למנות את סניף ירושלים בו החוב מסתכם בכ-49 חודשי תשלום, כפר סבא (51 חודשי תשלום) ותל אביב (47 חודשי תשלום). ואילו בסניפים הבאים החוב המצטבר נמוך יחסית: עפולה (25 חודשי תשלום), טבריה וצפת (30 חודשי תשלום).

התפלגות החייבים לפי סכום החוב מראה כי כ-42% צברו חוב של פחות מ-10,000 ש"ח, 14% צברו חוב בסכומים שבין 10,000 ל-20,000 שקל, 9% נוספים צברו חוב שבין 20,000 ל-30,000, 7% בין 30,000 ל-40,000 זהיתר – 28% – בעלי חוב של מעל 40,000 שקל. בסך הכל החוב הממוצע לחייב הוא כ-30 אלף ש"ח.

יש להעיר כי כל החובות הינם בערכים נומינליים בלבד, וזאת עפ"י חוק המזונות. היינו בערכים ריאליים ההפסד לקופה הציבורית הוא גדול בהרבה יותר.

לוחות :

**לוח מס. 1: נשים המקבלות דמי מזונות (מספרים מוחלטים ואחוזים), 1976-1998**

שנה	סך הכול	אחוז שינוי לעומת שנה קודמת
1976	3,218	--
1977	3,393	5.4
1978	3,576	5.4
1979	3,646	2.0
1980	4,193	15.0
1981	5,084	21.2
1982	5,876	15.6
1983	6,163	4.9
1984	6,494	5.4
1985	7,494	15.4
1986	8,557	14.2
1987	9,220	7.7
1988	9,985	8.3
1989	11,514	15.3
1990	12,910	12.1
1991	13,780	6.7
1992	14,617	6.1
1993	15,067	3.1
1994	16,153	7.2
1995	17,252	6.8
1996	18,283	6.0
1997	19,509	6.7
1998	21,101	8.2

לוח מס. 2: מספר התיקים לדמי מזונות (מספרים מוחלטים), 1985-1998\*

שנה	תיקי החייבים			תיקי הזכות		
	מספר תיקים מופסקים	מספר תיקים פעילים	מספר תיקים שנפתחו	מספר תיקים מופסקים	מספר מקבלות דמי מזונות	מספר תיקים שנפתחו
1985	--	--	--	9,641	6,984	16,625
1986	--	--	--	11,886	8,615	20,501
1987	--	--	--	12,801	9,547	22,348
1988	--	--	--	13,769	10,723	24,492
1989	--	--	--	14,849	12,120	26,969
1990	--	--	--	15,772	13,511	29,283
1991	--	--	--	17,569	14,245	31,814
1992	11,943	21,361	33,304	19,858	14,146	34,004
1993	12,794	23,359	36,153	21,310	15,613	36,923
1994	13,723	25,467	39,190	23,315	16,702	40,017
1995	14,698	27,364	42,062	25,738	17,528	43,371
1996	16,041	29,841	45,882	27,909	18,904	46,813
1997	17,470	31,664	49,134	30,134	19,985	50,119
1998	18,905	34,081	52,986	32,284	21,757	54,041

\* החל ב-1991 הדיווח הוא עפ"י שנה קלנדרית. עד 1990 הדיווח היה עפ"י שנה תקציבית. לכן עד ל-1990 חנתון מתייחס לחודש מרץ בכל שנה תקציבית ואילו החל מ-1991 חנתון מתייחס לחודש דצמבר.

**לוח מס. 3: נשים שקיבלו דמי מזונות מאז הפעלת החוק ונשים שקיבלו דמי מזונות  
בדצמבר 1998, לפי סניף**

נשים שקיבלו דמי מזונות בדצמבר 1998		סך כל הנשים שקיבלו דמי מזונות מאז הפעלת החוק		סניף
אחוזים	מספרים מוחלטים	אחוזים	מספרים מוחלטים	
100.0	21,757	100.0	54,041	סך הכלי
8.3	1,805	10.2	5,450	ירושלים
3.9	849	4.9	2,668	תל אביב
5.8	1,270	6.0	3,263	חיפה
3.5	758	3.0	1,635	אשקלון
9.9	2,154	9.9	5,365	באר שבע
4.2	912	3.7	2,002	חדרה
3.9	839	3.4	1,858	טבריה-צפת
9.1	1,968	9.4	5,105	יפו
3.6	776	3.8	2,044	כפר סבא
4.5	982	4.4	2,363	נהריה-עכו
2.4	517	2.5	1,357	נצרת
5.2	1,130	4.8	2,584	נתניה
2.9	635	2.5	1,367	עפולה
5.5	1,207	5.3	2,821	פתח תקוה
5.0	1,100	5.0	2,724	קריות
3.2	698	2.8	1,515	ראשון לציון
9.5	2,073	8.7	4,719	רחובות
5.0	1,084	4.5	2,451	רמלה
4.6	1,000	5.2	2,750	רמת גן

\* כולל גם לא ידוע.



**לוח מס. 4: נשים המקבלות דמי מזונות, לפי שנה וגיל  
(מספרים מוחלטים, אחוזים וממוצעים), 1976-1998**

גיל ממוצע	גיל (באחוזים)								סך הכל		שנה
	50+	49-45	44-40	39-35	34-30	29-25	24-20	עד 19	אחוזים	מספרים מוחלטים	
33.0	6.8	6.1	11.2	15.0	18.7	23.4	17.6	1.2	100.0	3,218	1976
34.0	6.8	7.6	12.8	15.3	20.3	23.6	12.7	0.9	100.0	3,393	1977
34.0	6.8	7.8	12.5	16.1	21.2	22.4	12.3	0.9	100.0	3,576	1978
34.5	6.6	8.7	12.7	16.5	21.7	23.1	10.1	0.6	100.0	3,646	1979
34.5	6.3	8.3	12.7	16.5	23.6	22.1	9.9	0.6	100.0	4,193	1980
34.5	6.0	8.1	12.7	17.0	24.2	21.5	10.0	0.5	100.0	5,084	1981
34.5	5.7	8.7	11.9	20.2	25.6	20.8	6.9	0.2	100.0	5,876	1982
34.0	5.0	7.9	10.9	19.5	26.0	21.6	8.7	0.4	100.0	6,163	1983
34.5	5.3	7.8	11.0	21.9	26.4	20.1	7.2	0.3	100.0	6,494	1984
34.5	5.0	7.3	11.2	23.0	26.1	19.9	7.2	0.3	100.0	7,494	1985
34.5	5.2	6.9	12.2	22.9	26.1	19.5	6.9	0.3	100.0	8,557	1986
35.0	5.6	6.8	14.4	24.1	25.4	17.9	5.6	0.2	100.0	9,220	1987
35.5	5.7	6.6	15.3	24.8	24.9	17.2	5.4	0.1	100.0	9,985	1988
35.0	5.3	6.6	15.3	25.1	24.6	17.1	5.8	0.2	100.0	11,514	1989
35.0	5.1	6.5	16.2	24.2	24.4	17.2	6.2	0.2	100.0	12,910	1990
35.5	4.6	7.3	16.7	24.8	24.6	16.5	5.3	0.2	100.0	13,780	1991
35.8	4.2	8.3	16.8	24.5	24.4	16.1	5.4	0.2	100.0	14,617	1992
35.9	4.1	8.4	17.7	24.3	23.9	15.9	5.5	0.2	100.0	15,067	1993
36.0	4.3	8.7	17.9	24.3	23.6	15.7	5.3	0.2	100.0	16,153	1994
36.1	4.5	9.2	17.7	24.6	23.2	15.4	5.2	0.2	100.0	17,252	1995
36.2	4.8	9.3	17.8	24.6	22.6	15.5	5.1	0.2	100.0	18,283	1996
36.4	5.2	9.8	17.8	24.8	22.1	15.4	4.8	0.1	100.0	19,509	1997
36.5	5.2	10.3	18.1	24.0	22.6	15.4	4.4	0.1	100.0	21,101	1998

**לוח מס. 5: נשים המקבלות דמי מזונות, לפי שנה ומצב משפחתי  
(מספרים מוחלטים ואחוזים), 1976-1998**

שנה	מצב משפחתי (באחוזים)			סך הכל		שנה
	אחר	נשואה שנית*	גרשה	נשואה לחייב	אחוזים	
5.4	..	26.8	67.8	100.0	3,218	1976
4.1	..	32.0	63.7	100.0	3,393	1977
3.9	..	36.7	59.4	100.0	3,576	1978
3.7	..	40.3	55.9	100.0	3,646	1979
3.7	..	45.4	50.9	100.0	4,193	1980
3.8	..	45.4	50.8	100.0	5,084	1981
3.9	8.9	47.0	40.2	100.0	5,876	1982
4.0	9.4	47.6	39.0	100.0	6,163	1983
3.9	10.5	47.4	38.2	100.0	6,494	1984
3.9	10.9	47.8	37.4	100.0	7,494	1985
3.7	10.2	48.2	37.9	100.0	8,557	1986
3.8	10.4	50.1	35.7	100.0	9,220	1987
3.8	9.9	50.4	35.7	100.0	9,985	1988
3.9	9.7	51.0	35.4	100.0	11,514	1989
3.3	9.5	50.1	37.1	100.0	12,910	1990
3.6	9.1	51.8	35.5	100.0	13,780	1991
3.7	8.7	54.2	33.4	100.0	14,617	1992
3.5	8.5	56.5	31.5	100.0	15,067	1993
3.4	8.6	58.1	29.9	100.0	16,153	1994
3.5	8.4	59.5	28.6	100.0	17,252	1995
3.3	7.8	61.1	27.8	100.0	18,283	1996
3.2	7.6	62.1	27.1	100.0	19,509	1997
3.2	7.3	62.9	26.6	100.0	21,101	1998

\* החל משנת 1982, עקב שינוי התשלום בתקנות לנשים "חולות בדיווח נפרד על קבוצה זו. עד מועד זה נכללו נשים אלה בקבוצת "חגרושות".

**לוח מס. 6: נשים המקבלות דמי מזונות, לפי שנה, לאום ויבשת לידה  
(מספרים מוחלטים ואחוזים), 1976-1998**

שנה	סך הכל (מספרים מוחלטים)	יהודיות	לא יהודיות ולא ידוע	יבשת לידה			
				סך הכל	ישראל	אסיה- אפריקה	אירופה- אמריקה
1976	3,218	94.2	5.8	100.0	28.3	59.7	12.0
1977	3,393	94.1	5.9	100.0	28.9	58.9	12.2
1978	3,576	93.9	6.1	100.0	30.8	56.2	13.0
1979	3,646	94.4	5.5	100.0	32.7	54.0	13.2
1980	4,193	93.8	6.0	100.0	35.2	52.0	12.8
1981	5,084	94.3	5.5	100.0	36.2	50.5	13.3
1982	5,876	94.0	5.9	100.0	40.0	46.9	13.1
1983	6,163	93.8	6.2	100.0	42.3	44.9	12.8
1984	6,494	93.9	6.1	100.0	44.5	42.9	12.6
1985	7,494	94.2	5.8	100.0	46.7	40.9	12.4
1986	8,557	94.3	5.7	100.0	48.6	39.1	12.3
1987	9,220	94.2	5.8	100.0	50.4	38.0	11.6
1988	9,985	94.0	6.0	100.0	52.1	36.5	11.4
1989	11,514	94.1	5.9	100.0	54.0	34.5	11.5
1990	12,910	93.7	6.3	100.0	56.2	31.8	12.0
1991	13,780	93.7	6.3	100.0	55.1	29.0	11.4
1992	14,617	93.3	6.7	100.0	57.2	28.5	14.3
1993	15,067	92.7	7.3	100.0	56.8	27.0	16.2
1994	16,153	92.7	7.3	100.0	56.5	25.9	17.6
1995	17,252	92.5	7.5	100.0	57.1	24.5	18.4
1996	18,283	92.2	7.8	100.0	57.9	22.7	19.4
1997	19,509	91.9	8.1	100.0	58.3	21.5	20.2
1998	21,101	91.6	8.4	100.0	58.6	20.1	21.3

**לוח מס. 7: נשים המקבלות דמי מזונות, לפי שנה ומספר ילדים  
(מספרים מוחלטים, אחוזים וממוצעים), 1998-1976**

מספר ילדים ממוצע	מספר ילדים (באחוזים)					סך הכל		שנה
	4+	3	2	1	ללא ילדים	אחוזים	מספרים מוחלטים	
2.3	18.3	15.5	28.9	34.7	2.6	100.0	3,218	1976
2.2	16.4	15.0	28.9	37.1	2.6	100.0	3,393	1977
2.1	14.8	14.6	28.7	39.5	2.3	100.0	3,576	1978
2.1	13.5	14.8	29.1	40.6	2.0	100.0	3,646	1979
2.1	12.8	15.3	29.3	41.1	1.5	100.0	4,193	1980
2.0	12.3	15.2	30.3	41.1	1.1	100.0	5,084	1981
2.0	11.3	15.2	30.9	41.9	0.7	100.0	5,876	1982
2.0	10.6	14.8	31.3	42.5	0.8	100.0	6,163	1983
2.1	10.3	15.1	32.4	41.4	0.8	100.0	6,494	1984
2.0	9.9	15.2	32.7	41.4	0.8	100.0	7,494	1985
2.0	9.3	15.0	32.8	42.2	0.7	100.0	8,557	1986
2.0	8.9	15.0	33.7	41.7	0.7	100.0	9,220	1987
2.0	8.4	14.9	34.3	41.7	0.7	100.0	9,985	1988
1.9	7.9	14.6	34.3	42.5	0.7	100.0	11,514	1989
1.9	8.3	14.8	34.6	41.6	0.7	100.0	12,910	1990
2.0	8.2	15.6	35.8	39.6	0.7	100.0	13,780	1991
2.1	6.1	16.5	35.5	38.1	0.7	100.0	14,617	1992
2.0	9.8	16.7	35.1	37.7	0.7	100.0	15,067	1993
2.0	10.1	16.9	34.5	37.7	0.8	100.0	16,153	1994
2.1	10.6	17.1	34.2	37.3	0.8	100.0	17,252	1995
2.1	11.1	17.2	33.8	37.2	0.7	100.0	18,283	1996
2.1	11.7	17.2	33.5	36.9	0.7	100.0	19,509	1997
2.1	12.0	17.0	33.4	37.0	0.6	100.0	12,102	1998

לוח מס. 8: נשים המקבלות דמי מזונות, לפי שנת עליה, 1998

שנת עליה	מספרים מוחלטים	אחוזים
סך הכל	21,101	100.0
ותיקות	17,662	83.7
עולות	3,439	16.3
מזה: עלו ב-1990	865	4.2
1991	1,034	4.9
1992	443	2.1
1993	380	1.8
1994	295	1.4
1995	211	1.0
1996-1997	211	1.0

לוח מס. 9: נשים המקבלות דמי מזונות, לפי סוג הצמדה של פסק דין ולפי סוג בית הדין (מספרים מוחלטים ואחוזים), 1998

סוג בית הדין	סך הכל		סוגי הצמדה (באחוזים)			
	מספרים מוחלטים	אחוזים	סך הכל	לא צמוד	צמוד למדד	צמוד לתוספת יוקר
סך הכל	21,101	100.0	100.0	4.4	56.1	37.8
רבני	9,875	46.8	100.0	4.7	28.6	64.3
מחוזי	5,950	28.2	100.0	3.0	91.9	3.5
לענייני משפחה	3,587	17.0	100.0	4.2	92.1	3.1
שרעי	1,583	7.5	100.0	5.7	10.4	83.5
אחר*	106	0.5	100.0	33.9	61.5	3.7

\* כולל נוצרי, דרוזי.

**לוח מס. 10: גשים המקבלות דמי מזונות, לפי שנה וסוג התשלום  
(מספרים מוחלטים ואחוזים), 1998-1976**

שנה	סך הכלי		סוג התשלום (באחוזים)	
	מספרים מוחלטים	אחוזים	לפי תקנות	
			מלא	בהפחתה
			לפי פסקי דין	
1976	3,218	100.0	20.2	8.2
1977	3,393	100.0	13.0	9.0
1978	3,576	100.0	11.9	8.2
1979	3,646	100.0	8.4	5.4
1980	4,193	100.0	4.4	2.8
1981	5,084	100.0	6.4	4.8
1982	5,876	100.0	4.5	9.6
1983	6,163	100.0	3.6	6.2
1984	6,494	100.0	3.4	8.4
1985	7,494	100.0	4.1	7.0
1986	8,557	100.0	5.8	10.2
1987	9,220	100.0	6.5	11.2
1988	9,985	100.0	6.2	9.5
1989	11,514	100.0	7.0	9.3
1990	12,910	100.0	8.7	12.5
1991	13,780	100.0	8.9	13.4
1992	14,617	100.0	8.5	18.3
1993	15,067	100.0	7.4	17.1
1994	16,153	100.0	5.1	13.4
1995	17,252	100.0	5.6	15.8
1996	18,283	100.0	4.8	15.0
1997	19,509	100.0	4.4	14.8
1998	21,101	100.0	4.4	14.5

\* בסך הכל נכללו מי שתכונותיהן לא ידועות.

**לוח מס. 11: התשלום הממוצע לנשים המקבלות דמי מזונות, לפי שנה וסוג התשלום  
1998-1976**

נשים המקבלות לפי פסק-דין		נשים המקבלות לפי תקנות				סך כל המקבלות			שנה
		בהפחתה		מלא					
כאחוז מחשכר הממוצע במשק	בשקלים לחודשי*	כאחוז מחשכר הממוצע במשק	בשקלים לחודשי*	כאחוז מחשכר הממוצע במשק	בשקלים לחודשי*	כאחוז מקצבת ממוצעת לפי תקנות	כאחוז מחשכר הממוצע במשק	בשקלים לחודשי*	
19.8	62	18.2	57	34.5	108	67.7	23.0	72	1976
17.2	80	19.6	91	32.3	150	59.5	19.6	91	1977
14.6	110	15.9	120	31.8	240	54.7	16.4	124	1978
13.0	19.3	17.3	257	33.4	497	45.7	14.9	222	1979
14.5	513	19.7	699	40.2	1,422	41.2	16.2	575	1980
15.9	1,297	19.9	1,620	41.8	3,405	43.6	17.5	1,421	1981
16.3	3,125	18.6	3,521	41.7	7,905	44.5	18.1	3,424	1982
16.1	8,051	20.0	10,037	41.7	20,906	41.7	17.4	8,711	1983
16.2	41,645	19.4	49,903	43.0	110,573	39.5	17.0	43,683	1984
18.0	139,706	25.8	199,832	52.6	407,158	37.6	19.8	152,957	1985
17.4	198.2	21.7	246.4	45.8	520.7	44.1	19.6	222.3	1986
16.9	248.0	20.3	298.5	41.8	615.0	46.6	18.8	276.9	1987
17.7	316.0	20.5	365.6	43.3	770.9	46.5	19.4	346.2	1988
18.0	375.3	20.6	429.7	43.0	897.6	46.7	19.9	414.9	1989
18.8	447.7	19.7	468.2	40.8	969.3	50.9	20.8	494.3	1990
19.4	524.9	21.1	573.1	40.5	1,093.6	53.2	21.6	582.2	1991
19.3	579.7	18.5	555.2	39.6	1,187.8	52.8	20.9	626.7	1992
18.9	634.4	19.6	655.3	39.9	1,335.3	51.6	20.4	689.4	1993
18.8	718.7	19.6	749.3	41.1	1,571.3	48.9	20.1	768.4	1994
18.4	794.0	17.9	771.8	40.1	1,727.3	48.9	19.6	844.8	1995
18.8	912.8	18.8	913.8	41.3	2,002.3	48.2	19.9	965.2	1996
19.2	1,048	19.8	1,077	42.9	2,337	47.3	20.3	1,105	1997
19.6	1,154	20.0	1,185	44.6	2,634	46.4	20.7	1,223	1998

\* החל מ-1986 הסכומים הם בשקלים חדשים.

**לוח מס. 12: נשים המקבלות דמי מזונות, לפי גובה הקצבה הממוצעת המשולמת בפועל  
ולפי סוג בית הדין, 1998**

גובה הקצבה		סוג בית הדין
כאחוז מחשכר הממוצע במשק	שקלים חדשים	
20.7	1,223	סך הכל
16.9	995	רבני
22.2	1,310	מחוזי
23.4	1,383	שרעי
26.9	1,587	לענייני משפחה
24.2	1,426	אחר



לוח מס. 13: נשים המקבלות דמי מזונות, לפי שנה ועבודה  
(מספרים מוחלטים ואחוזים), 1976-1998

עבודה (באחוזים)		סך הכל*		שנה
לא עובדת	עובדת**	אחוזים	מספרים מוחלטים	
78.7	21.3	100.0	3,218	1976
75.1	24.8	100.0	3,393	1977
73.3	26.4	100.0	3,576	1978
73.4	26.3	100.0	3,646	1979
68.5	31.5	100.0	4,193	1980
65.0	34.9	100.0	5,084	1981
62.5	36.6	100.0	5,876	1982
62.2	36.9	100.0	6,163	1983
62.2	37.8	100.0	6,494	1984
64.1	35.9	100.0	7,494	1985
63.8	36.2	100.0	8,557	1986
63.5	35.6	100.0	9,220	1987
62.7	36.5	100.0	9,985	1988
59.7	40.3	100.0	11,514	1989
65.5	34.5	100.0	12,910	1990
65.8	34.2	100.0	13,780	1991
62.2	37.8	100.0	14,617	1992
60.8	39.2	100.0	15,067	1993
59.1	40.9	100.0	16,153	1994
57.1	42.9	100.0	17,252	1995
55.8	44.2	100.0	18,283	1996
57.3	42.7	100.0	19,509	1997
57.9	42.1	100.0	21,101	1998

\* בסך הכל נכללו מי שתכונותיהן לא ידועות.

\*\* כולל שכירות ועצמאיות (העצמאיות חן כאחוז אחד בלבד מכלל הנשים העובדות).

לוח מס. 14: תשלום ממוצע לדמי מזונות, לפי שנה ועבודה, 1976-1998

לא עובדת		עובדת		סך הכל		שנה
כאחוז מהשכר הממוצע במשק	בשקלים לחודש*	כאחוז מהשכר הממוצע במשק	בשקלים חדשים*	כאחוז מהשכר הממוצע במשק	בשקלים לחודש*	
24.9	78	16.5	52	23.0	12	1976
20.7	96	16.4	76	19.6	91	1977
17.4	131	13.9	105	16.4	124	1978
15.8	236	12.4	184	14.9	222	1979
17.2	609	14.2	502	16.2	575	1980
20.0	1,627	15.5	1,263	17.5	1,421	1981
20.4	3,862	14.9	2,826	18.1	3,424	1982
18.6	9,317	15.3	7,665	17.4	8,711	1983
18.6	47,698	14.4	37,076	17.0	43,683	1984
21.2	163,824	17.3	133,553	19.8	152,957	1985
21.4	243.2	16.3	185.5	19.6	222.3	1986
21.0	308.6	15.6	230.1	18.8	276.9	1987
21.6	385.2	16.3	291.0	19.4	346.2	1988
21.9	457.6	16.8	351.6	19.9	414.9	1989
22.1	525.9	18.3	435.4	20.8	494.3	1990
22.8	616.1	19.1	516.3	21.6	582.2	1991
22.7	681.4	17.9	536.7	20.9	626.7	1992
22.0	738.6	18.2	611.1	20.6	689.4	1993
21.2	810.5	18.5	707.3	19.4	741.7	1994
20.9	900.8	17.7	762.9	19.6	844.8	1995
21.2	1,029.2	18.3	887.6	19.9	965.2	1996
21.5	1,169	18.7	1,021	20.3	1,105	1997
22.0	1,299	19.0	1,119	20.7	1,223	1998

\* החל מ-1986 חסכומים הם בשקלים חדשים.

**לוח מס. 15: גובה ההכנסה הממוצעת הכוללת של נשים עובדות מעבודה ומדמי מזונות  
(מספרים מוחלטים ואחוזים), 1998**

סוג הכנסה	בשקלים חדשים לחודש	כאחוז מהשכר הממוצע במשק
הכנסה מעבודה ודמי מזונות	3,392	57.5
הכנסה מעבודה	2,273	38.5
תשלום דמי מזונות	1,119	19.0

לוח מס. 16: נשים המקבלות דמי מזונות, לפי גובה הקצבה הממוצעת המשולמת (מספרים מוחלטים ואחוזים), 1998

קצבה חודשית ממוצעת		סך הכל					מספרים מוחלטים	שמות	
אחוז	מספרים חדשים שקלים	מעל 40% מהשכר הממוצע במשק	40%-30%	30%-20%	20%-10%	עד 10% מהשכר הממוצע במשק			אחוזים
20.7	1,223	10.8	11.9	21.7	34.1	21.5	100.0	21,101	סה"כ נשים המקבלות דמי מזונות
19.0	1,119	5.0	11.2	23.6	39.0	21.2	100.0	8,884	נשים עובדות
22.0	1,299	15.0	12.5	20.4	30.5	21.6	100.0	12,217	נשים לא עובדות
19.6	1,154	6.7	12.1	22.5	36.9	21.8	100.0	17,113	נשים שקיבלו תשלום לפי פסק דין
20.0	1,185	10.7	12.7	21.8	28.5	26.3	100.0	3,060	נשים שקיבלו תשלום לפי תקנות - שיעור המופחת
44.6	2,634	85.8	5.8	7.4	0.7	0.3	100.0	928	נשים שקיבלו תשלום לפי תקנות - שיעור רגיל

לוח מס. 17: התשלומים והתקבולים לדמי מזונות, 1975-1998

תקבולים		תשלומים*	שנה
% מהתשלומים	מספרים מוחלטים*		
15.9	0.3	2.0	1975
26.0	0.7	2.7	1976
32.7	1.4	4.2	1977
49.3	2.7	5.4	1978
47.0	4.6	9.7	1979
38.3	11.5	30.0	1980
40.6	35.6	87.6	1981
43.8	105.0	240.0	1982
50.7	330.0	651.0	1983
47.9	1,652.9	3,451.0	1984
47.9	6,674.9	13,943.0	1985
53.6	12,243.3	22,824.3	1986
52.6	16,158.2	30,693.7	1987
49.7	20,658.4	41,594.5	1988
42.2	24,249.0	57,421.3	1989
39.7	30,027.4	75,620.7	1990
43.5	40,242.3	92,480.3	1991
44.0	48,258.6	109,678.5	1992
44.9	58,515.2	130,466.4	1993
42.4	66,713.0	157,517.0	1994
48.7	91,824.0	188,724.0	1995
50.2	111,024.0	221,032.0	1996
48.8	122,603.0	251,159.0	1997
41.0	129,561.0	315,850.0	1998

\* עד 1985 הסכומים הם במיליוני שקלים. החל מ-1986 הסכומים הם באלפי שקלים חדשים.

**לוח מס. 18: פעולות האכיפה בהוצאה לפועל ומספר התיקים הפעילים, לפי סניף  
(מספרים מוחלטים ואחוזים), 1998**

מספר פעולות אכיפה בהוצל"פ לכל תיק פעיל	מספר תיקים פעילים		פעולות אכיפה בהוצל"פ		סניף
	אחוזים	מספרים מוחלטים	אחוזים	מספרים מוחלטים	
1.1	100.0	35,733	100.0	38,947	סך הכל
0.8	9.6	3,429	7.2	2,785	ירושלים
1.4	4.5	1,592	5.9	2,289	תל אביב
1.1	5.9	2,109	5.8	2,275	חיפה
1.1	3.3	1,171	3.4	1,335	אשקלון
0.9	10.3	3,689	8.6	3,358	באר שבע
1.7	3.8	1,349	5.9	2,302	חדרה
1.7	3.5	1,267	4.0	1,560	טבריה-צפת
1.3	8.9	3,194	10.4	4,047	יפו
0.9	3.9	1,405	3.4	1,332	כפר סבא
1.0	4.3	1,545	3.8	1,472	נהריה-עכו
0.9	2.4	841	2.0	776	נצרת
1.1	5.1	1,809	5.0	1,995	נתניה
1.1	2.5	911	2.5	990	עפולה
1.1	5.4	1,915	5.3	2,062	פתח תקוה
1.3	4.9	1,762	5.7	2,233	קריות
0.9	9.1	3,242	7.9	3,074	רחובות
1.2	3.0	1,087	3.4	1,321	ראשון לציון
1.1	4.7	1,665	4.7	1,819	רמלה
1.1	4.8	1,731	5.1	1,982	רמת גן

**לוח מס. 19: תקבולים, פעולות אכיפה וחייבים ששלמו חובם, לפי סניף ושנה  
(אחזים וממוצעים) 1998-1995**

אחוז החייבים ששילמו לפחות תשלום אחד מסך החיובים (ממוצע חודשי)			ממוצע פעולות אכיפה לכל תיק פעיל			סך התקבולים כ- % מסך התשלומים			סניף
1998	1997	1996	1998	1997	1996	1998	1997	1996	
22.5	23.7	27.4	1.1	1.3	2.1	41.0	48.8	50.2	סך הכל
15.7	17.7	18.9	0.8	0.9	2.0	31.2	38.6	38.9	ירושלים
20.8	21.0	23.7	1.4	1.4	2.1	46.7	51.8	48.5	תל אביב
25.5	27.1	30.0	1.1	1.6	2.4	48.1	57.5	53.4	חיפה
23.5	-	-	1.1	-	-	43.5	-	-	אשקלון
19.9	21.4	22.9	0.9	1.6	3.4	38.2	41.9	41.7	באר שבע
23.6	26.2	31.0	1.7	2.1	1.8	39.4	48.7	50.2	חדרה
28.7	30.8	34.7	1.2	1.1	1.7	47.7	58.7	59.6	טבריה-צפת
22.9	23.1	27.7	1.3	1.5	1.9	42.0	48.1	51.3	יפו
17.4	24.7	23.3	0.9	1.1	2.4	34.9	40.8	45.4	כפר סבא
23.4	26.0	30.1	1.0	1.0	2.0	42.5	50.0	50.9	נחריה-עכו
19.7	23.4	26.9	0.9	1.1	1.8	31.0	41.4	43.0	נצרת
23.5	24.9	29.1	1.1	1.1	1.9	41.0	49.7	51.0	נתניה
34.6	36.9	42.7	1.1	1.1	1.6	66.9	78.2	78.9	עפולה
24.1	25.5	28.8	1.1	1.3	2.0	45.5	52.4	52.4	פתח תקוה
27.6	28.8	32.9	1.3	1.2	1.6	52.8	63.0	60.7	קריות
23.3	25.1	28.3	0.9	1.0	1.8	41.1	50.3	52.4	רחובות
23.5	-	-	1.2	-	-	44.4	-	-	ראשון לציון
22.3	25.6	19.5	1.1	1.2	1.8	39.4	49.1	49.0	רמלה
21.1	23.4	26.7	1.1	1.2	2.0	42.6	54.2	53.0	רמת גן

לוח מס. 20: החייבים לפי מספר תשלומים\* שהם שילמו וסניף, 1998

סניף	סך הכל	מספר תשלומים						
		0	1	2	3	4	5	6+
סך הכל	100.0	57.7	6.4	3.7	3.0	2.8	2.7	23.7
ירושלים	100.0	69.4	5.4	3.0	2.3	1.6	1.9	16.4
תל אביב	100.0	61.5	6.0	3.1	2.5	2.3	2.1	22.5
חיפה	100.0	54.7	5.8	3.7	2.7	3.6	2.7	26.8
אשקלון	100.0	54.5	5.9	4.4	4.3	3.3	2.7	24.9
באר שבע	100.0	61.3	6.6	3.4	2.5	3.1	3.1	20.0
חדרה	100.0	54.6	6.8	3.7	3.6	3.0	3.6	24.7
טבריה-צפת	100.0	48.7	6.4	3.6	3.9	3.6	4.1	29.7
יפו	100.0	57.1	7.2	3.1	3.3	3.0	2.4	23.9
כפר סבא	100.0	65.2	5.8	3.6	3.8	2.0	2.0	17.6
נהריה	100.0	55.9	6.0	4.7	2.8	2.4	2.6	25.6
נצרת	100.0	62.5	5.6	4.2	3.0	2.7	1.6	20.4
נתניה	100.0	57.2	6.5	3.7	2.3	2.2	2.5	25.6
עפולה	100.0	41.9	5.7	3.6	3.7	4.1	4.2	36.8
פתח תקוה	100.0	56.3	5.9	3.3	2.8	2.9	2.9	25.9
קריות	100.0	49.8	7.3	4.2	3.0	2.7	3.6	29.4
רחובות	100.0	54.5	6.8	5.1	3.1	3.2	3.1	24.2
ראשון לציון	100.0	52.5	7.8	4.2	3.3	3.7	2.3	26.2
רמלה	100.0	56.8	7.2	4.0	3.7	2.9	2.6	22.8
רמת גן	100.0	61.2	6.2	3.0	2.6	2.2	2.6	22.2

\* כל תשלום הוא חלק מהחוב שהצטבר, ולא בחכר בגובה החיוב החודשי.



לוח מס. 21: תקבולים כתוצאה מפעולות אכיפה (מספרים מוחלטים ואחוזים), 1998

סך כל התקבולים		סניף
כ- % מסך התשלומים	באלפי ש"ח	
4.0	12,580	סך הכל
3.1	863	ירושלים
3.2	426	תל אביב
3.6	589	חיפה
6.0	590	אשקלון
6.3	1,934	באר שבע
3.4	434	חדרה
4.0	442	טבריה-צפת
3.6	1,147	יפו
2.5	306	כפר סבא
3.3	424	נהריה-עכו
2.4	181	נצרת
2.4	396	נתניה
6.2	461	עפולה
3.1	588	פתח תקוה
5.5	713	קרית
4.9	1,430	רחובות
4.9	528	ראשון לציון
3.9	656	רמלה
3.0	474	רמת גן

לוח מס. 22: סכומי חובות שהצטברו עד סוף 1998, לפי סניף

מזה: חוב שהצטבר בשנת 1998		סך כל החוב		סניף
כ- % מסך החוב	באלפי ש"ח	בחודשי תשלום	באלפי ש"ח	
18.2	186,289	38	1,021,841	סך הכל
13.8	20,119	49	118,094	ירושלים
16.4	7,140	47	51,711	תל אביב
16.6	8,422	36	50,606	חיפה
18.0	5,508	31	25,804	אשקלון
18.0	18,954	42	105,519	באר שבע
22.1	7,688	32	34,853	חדרה
20.1	5,849	30	29,029	טבריה-צפת
18.8	19,260	39	102,662	יפו
15.4	8,038	51	52,331	כפר סבא
19.7	7,413	35	37,750	נהריה-עכו
21.3	5,284	37	24,805	נצרת
18.4	9,750	38	53,035	נתניה
16.0	2,446	25	15,347	עפולה
17.9	10,715	37	59,952	פתח תקוה
15.8	6,080	35	38,474	קריות
22.5	18,086	32	80,377	רחובות
18.9	6,040	31	31,930	ראשון לציון
19.7	10,535	37	53,565	רמלה
16.0	8,962	43	56,097	רמת גן

**לוח מס. 23: תחייבים וחוב הכולל, לפי מספר תשלומים שהם שילמו ב-1998**

חוב הכולל		מספר חייבים		מספר תשלומים
אחוזים	באלפי ש"ח	אחוזים	מספרים מוחלטים	
100.0	1,021,841	100.0	35,733	סך הכל
76.5	782,054	57.7	20,622	0
9.6	98,032	13.1	4,679	3-1
4.4	44,612	8.2	2,936	6-4
9.5	97,143	21.0	7,496	7+

**לוח מס. 24: תחייבים לפי מספר תשלומים שהם שילמו בשנת 1998 וסכום החוב**

סכום החוב הממוצע	סכום החוב (בש"ח)					סך הכל	מספר תשלומים
	40+ אלפים	40-30 אלפים	30-20 אלפים	20-10 אלפים	עד 10 אלפים		
29,952	29.1	6.5	9.0	13.5	41.9	35,733	סך הכל
38,716	36.0	7.9	10.2	13.7	32.2	20,622	0
24,594	30.9	6.6	10.3	16.2	36.0	4,679	3-1
16,841	19.4	5.1	8.1	17.3	50.1	2,936	6-4
13,392	12.5	3.4	5.2	9.8	69.1	7,496	12-7

**לוח מס. 25: החייבים לפי זכאות הזוכה לתשלום ומספר תשלומים של החייב ב-1998**

מס' תשלומי חוב				סך הכל	זכאות הזוכה לתשלום
7+	6-4	3-1	0		
21.0	8.2	13.1	57.7	35,733	סך הכל
28.7	9.6	13.0	48.7	21,125	מקבלת דמי מזונות
9.9	6.2	13.2	70.7	14,658	הפסיקה לקבל דמי מזונות

**לוח מס. 26: החוב הכולל בסוף שנת 1998 לפי זכאות הזוכה לתשלום**

חוב הכולל		מספר חייבים		זכאות הזוכה לתשלום
אחוזים	באלפי ש"ח	אחוזים	מספרים מוחלטים	
100.0	1,021,841	100.0	35,733	סך הכל
71.1	727,012	59.1	21,125	מקבלת דמי מזונות
28.9	294,829	40.9	14,658	הפסיקה לקבל דמי מזונות

לוח מס. 27 - תיקים פעילים, חייבים ונשים מקבלות דמי מזונות, לפי צורת יישוב

דמי מזונות ממוצעים לחודש	אחוז נשים עובדות	גיל ממוצע של האשה	מס ילדים ממוצע לזוכה	תיקים פעילים לפי מגורי הזוכה		חייבים לפי מגורי החייב	יישוב
				מנת מקבלות דמי מזונות	סך הכל		
1,223	42.1	36	2.1	21,757	35,869	34,081	סך כולל ישובים עירוניים
1,220	41.8	36	2.1	21,045	33,692	31,301	סך הכל 3 הערים הגדולות
1,246	43.7	37	2.0	4,024	7,139	7,385	סך הכל ירושלים
1,311	42.6	37	2.2	1,548	2,950	2,827	תל אביב-יפו
1,297	45.9	37	1.9	1,382	2,391	2,949	חיפה
1,090	42.5	37	1.9	1,094	1,798	1,609	
ישובים עירוניים מעל ל-20,000 תושבים יהודיים							
1,201	43.3	36	2.1	13,856	21,730	19,481	סך הכל 199,000-100,000
1,251	43.8	37	2.0	6,230	9,902	8,733	99,999-50,000
1,220	42.4	36	2.1	2,528	3,947	3,543	49,999-20,000
1,130	43.0	36	2.1	5,098	7,881	7,205	לא-יהודיים
1,197	43.3	36	2.1	2,120	3,129	2,846	סך הכל 99,999-50,000
1,146	40.8	36	2.1	1,234	1,859	1,651	49,999-20,000
1,269	46.7	37	2.2	886	1,270	1,195	
ישובים עירוניים מתחת ל-20,000 תושבים יהודיים							
1,444	9.9	36	2.9	342	587	523	סך הכל 19,999-10,000
1,656	11.5	37	2.9	78	133	144	9,999-2,000
1,381	9.5	36	2.9	264	454	379	לא-יהודיים
1,415	14.4	36	2.8	703	1,107	1,066	סך הכל 19,999-10,000
1,462	11.3	37	2.8	327	523	478	9,999-2,000
1,373	17.0	36	2.8	376	584	588	יישובים כפריים
1,308	49.7	37	2.1	694	1,068	1,449	סך הכל מושבים מושבים שיתופיים
1,396	46.5	36	2.1	314	492	765	קיבוצים
1,155	47.4	39	1.9	19	25	22	אחר
1,093	85.4	39	1.6	96	145	144	
1,297	40.0	37	2.3	265	406	518	
1,261	0.0	38	3.0	13	1,109	1,330	לא ידוע

לוח מס. 28 - תיקים פעילים, חייבים ונשים המקבלות דמי מזונות, לפי יישוב<sup>1</sup>

דמי מזונות ממוצעים לחודש	אחוז נשים עובדות	גיל ממוצע של האשה	מס' ילדים ממוצע לזוכה	תיקים פעילים לפי מגורי הזוכה		חייבים לפי מגורי החייב	יישוב
				מזה: מקבלות דמי מזונות	סך הכל		
..	..	..	..	1	4	8	אבו גוש
904	20.0	37	2.3	15	19	11	אבו סנאן
..	..	..	..	1	5	3	אבו רובייעה (שבט)
..	..	..	..	3	5	4	אבו דוקייק (שבט)
869	20.0	49	2.8	5	7	8	אבטין
1,295	56.0	38	2.3	25	37	24	אבן יהודה
1,608	3.9	33	2.9	76	118	85	אום אל-פחם
1,207	20.0	35	2.4	170	243	224	אופקים
1,356	43.3	37	2.2	171	251	243	אור יהודה
1,030	32.6	33	1.8	86	127	127	אור עקיבא
1,618	50.0	34	2.3	4	5	10	אורנית
1,466	53.3	37	2.0	30	40	50	אזור
..	..	..	..	1	2	7	אחיסמך
..	..	..	..	3	3	8	אחיעזר
1,351	51.7	36	1.9	203	394	600	אילת
1,269	0.0	41	3.2	6	12	19	אכסאל
..	..	..	..	3	5	5	אלון שבות
1,010	75.0	32	1.3	4	6	15	אליכין
..	..	..	..	2	4	8	אליפלט
..	..	..	..	3	5	3	אליקים
..	..	..	..	-	3	5	אלישמע
1,583	50.0	38	2.2	6	9	5	אלפי מנשה
..	..	..	..	1	3	6	אלקנה
..	..	..	..	1	3	7	אמונים
1,427	0.0	34	3.2	11	15	18	אעבלין
..	..	..	..	2	5	6	אעצם (שבט)
1,301	53.6	35	1.9	56	77	74	אריאל
1,149	36.8	36	2.0	825	1,267	1,100	אשדוד

(1) ביישובים בהם מספר תיקים פעילים או מספר החייבים הוא 5 ויותר.

דמי מזונות ממוצעים לחודש	נשים עובדות אחוז	גיל ממוצע של האשה	מס ילדים ממוצע לזוכה	תיקים פעילים לפי מגורי הזוכה		חייבים לפי מגורי תחייב	יישוב
				מנת מקבלות דמי מזונות	סך הכל		
1,080	27.7	36	2.1	591	904	811	אשקלון
1,350	14.3	36	2.7	35	59	51	באקה אל-גרביה
1,437	33.3	37	2.8	21	37	43	באר יעקב
1,148	33.3	36	2.3	1,065	1,816	1,632	באר שבע
..	..	..	..	2	4	11	בארותיים
1,784	7.7	41	3.6	13	15	19	בועינת-נוג'ידאת
1,111	0.0	35	1.9	7	8	8	ביר אל-מכסור
1,442	25.0	34	2.0	4	5	2	בית אל
696	80.0	35	1.6	5	7	1	בית אריה
1,088	20.0	35	3.8	5	11	16	בית ג'ן
1,144	59.1	36	1.9	22	34	40	בית דגן
1,464	75.0	33	1.5	4	5	3	בית חשמונאי
..	..	..	..	3	3	7	בית עריף
1,130	41.6	36	2.2	101	139	123	בית שאן
1,430	39.5	36	2.2	177	273	221	בית שמש
..	..	..	..	3	5	13	בית שקמה
1,494	29.2	38	2.9	24	29	20	ביתר עילית
1,330	38.9	38	2.3	306	466	449	בני ברק
..	..	..	..	3	3	5	בני יהודה
1,370	52.9	33	2.0	17	23	21	בני עיי"ש
..	..	..	..	1	1	5	בני ראם
958	57.9	36	2.0	19	29	31	בנימינה
1,180	41.7	38	2.2	12	11	13	בסמת טבעון
..	..	..	..	3	4	7	בסמ"ה
1,478	25.0	41	3.5	8	14	10	בענה
..	..	..	..	3	4	7	ברקן
..	..	..	..	3	3	8	ברקת
1,095	42.9	40	1.9	7	7	5	בת חפר
..	..	..	..	-	3	12	בת חצור

דמי מזונות ממוצעים לחודש	אחוז נשים עובדות	גיל ממוצע של האשה	מס' ילדים ממוצע לזוכה	תיקים פעילים לפי מגורי הזוכה		חייבים לפי מגורי החייב	יישוב
				מזה: מקבלות דמי מזונות	סך הכל		
1,328	47.4	37	1.9	755	1,197	1,060	בת ים
..	..	..	..	2	4	7	גאולים
..	..	..	..	1	2	6	גבעון החדשה
1,255	40.0	32	1.8	15	19	27	גבעת זאב
1,077	20.0	33	1.2	5	6	5	גבעת כ"ח
1,104	88.9	44	2.2	9	10	4	גבעת עדה
1,421	48.5	38	1.9	33	64	54	גבעת שמואל
1,243	59.1	38	1.6	93	180	171	גבעתיים
1,324	51.5	35	2.0	33	54	74	גדרה
1,465	25.0	39	2.3	28	38	42	גן יבנה
1,358	50.0	39	1.7	34	47	35	גני תקווה
..	..	..	..	-	2	8	גפן
1,544	2.5	36	2.8	40	50	52	ג'דידה-מכר
1,756	26.9	36	3.2	26	38	37	ג'לג'וליה
..	..	..	..	-	-	7	ג'בין
1,353	25.8	33	2.5	31	51	50	ג'סר א-זרקא
..	..	..	..	3	5	7	ג'ש (גוש חלב)
1,673	13.3	35	3.3	15	18	9	ג'ת
1,361	11.1	39	2.3	9	12	13	דאלית אל-כרמל
1,688	12.5	39	3.0	8	14	14	דבוריה
1,467	28.6	36	2.9	14	29	28	דייר אל-אסד
1,259	12.5	33	1.9	8	12	10	דייר חנא
1,209	32.6	35	2.3	239	400	359	דימונה
1,276	58.9	38	2.2	107	168	157	הוד השרון
1,472	28.6	38	2.1	7	7	4	הודיה
..	..	..	..	3	5	1	הזורעים
1,368	56.3	38	2.0	231	434	375	הרצליה
..	..	..	..	-	2	6	זבדיאל
1,049	39.4	37	2.3	33	42	21	זכרון יעקב



דמי מזונות ממוצעים לחודש	נשים אחוז עובדות	גיל ממוצע של האשה	מס ילדים ממוצע לזוכה	תיקים פעילים לפי מגורי הזוכה		חייבים לפי מגורי החייב	יישוב
				מזה: מקבלות דמי מזונות	סך הכל		
..	..	..	..	3	3	5	זכריה
1,493	40.0	39	3.0	5	8	12	זמר
1,629	0.0	33	3.8	5	8	6	זרניד
..	..	..	..	-	-	12	חברון
..	..	..	..	3	4	5	חדיד
1,131	46.8	36	2.0	357	497	426	חדרה
1,360	49.4	37	1.9	652	999	905	חולון
791	0.0	42	2.3	4	8	11	חורה
1,107	42.0	37	1.9	939	1,546	1,402	חיפה
..	..	..	..	2	2	5	חלץ
1,178	53.1	36	2.2	49	74	69	חצור הגלילית
..	..	..	..	1	1	9	חצר בארותיים
..	..	..	..	2	3	14	חצרות יסף
..	..	..	..	3	3	7	חרוצים
1,105	49.6	36	2.1	262	398	352	טבריה
1,142	0.0	41	4.3	4	9	14	טובא-זנגריה
..	..	..	..	-	1	10	טול כרם
..	..	..	..	3	6	6	טורעאן
1,474	16.5	38	2.8	79	139	113	טייבה
1,309	20.8	38	3.0	53	92	71	טירה
993	39.4	36	1.9	137	224	205	טירת כרמל
1,433	13.0	37	3.1	23	45	40	טמרה
..	..	..	..	1	3	6	יאנוח-ג'ת
1,103	57.1	34	1.7	7	10	12	יבנאל
1,230	37.1	34	2.1	143	216	187	יבנה
..	..	..	..	-	-	6	יד רמב"ם
1,293	61.4	37	2.0	83	124	104	יהוד
..	..	..	..	3	3	6	יושיביה
..	..	..	..	1	3	8	יכיני

דמי מזונות ממוצעים לחודש	אחוז נשים עובדות	גיל ממוצע של האשה	מס' ילדים ממוצע לזוכה	חיקים פעילים לפי מגורי הזוכה		חייבים לפי מגורי החייב	יישוב
				מזה: מקבלות דמי מזונות	סך הכל		
..	..	..	..	2	4	5	ינון
..	..	..	..	1	1	5	יסוד המעלה
1,662	16.7	37	2.2	12	20	21	יפיע
..	..	..	..	2	2	5	יציץ
..	..	..	..	2	3	7	יקנעם (מושבה)
1,170	61.8	37	1.9	55	73	52	יקנעם עילית
1,160	30.8	35	2.7	52	88	78	ירוחם
1,311	42.6	37	2.2	1,548	2,950	2,827	ירושלים
1,138	75.0	35	1.5	4	6	8	ירחיב
1,514	50.0	36	2.8	4	7	5	ירכא
..	..	..	..	-	2	5	ישעי
2,097	0.0	41	3.6	5	8	10	כאבול
..	..	..	..	3	5	2	כוכב יעקב
816	0.0	37	4.4	9	12	12	כסיפה
..	..	..	..	1	1	5	כסלון
732	50.0	34	1.5	4	5	3	כסרא-סמיע
1,214	22.2	32	2.6	9	13	10	כפר ברא
1,457	66.7	37	3.2	6	7	6	כפר חב"ד
1,298	20.0	35	2.4	15	22	21	כפר יאסיף
1,240	39.5	37	2.3	43	65	40	כפר יונה
1,208	50.0	36	2.3	4	5	5	כפר כמא
1,853	11.1	33	2.6	18	22	19	כפר כנא
1,683	0.0	38	2.2	6	13	8	כפר מגדא
1,315	60.4	37	1.9	182	309	259	כפר סבא
1,410	12.8	36	3.0	39	61	56	כפר קאסם
1,838	12.5	38	3.1	16	28	21	כפר קרע
1,120	75.0	41	1.3	4	6	5	כפר תבור
1,051	54.3	38	2.0	184	298	206	כרמיאל
1,291	37.5	34	2.3	352	553	463	לוד

דמי מזונות ממוצעים לחודש	נשים אחוז עובדות	גיל ממוצע של האשה	מס ילדים ממוצע לזוכה	תיקים פעילים לפי מגורי הזוכה		חייבים לפי מגורי החייב	יישוב
				מס: מקבלות דמי מזונות	סך הכל		
597	0.0	30	3.5	4	5	3	לקיה
..	..	..	..	1	2	5	מאור
..	..	..	..	2	7	4	מבועים
1,511	28.1	35	1.9	32	47	69	מבשרת ציון
1,709	0.0	39	4.3	4	10	12	מגאר
920	50.0	37	2.0	6	9	17	מגדל
860	43.1	35	2.0	130	196	179	מגדל העמק
1,339	0.0	35	1.7	7	10	12	מג'ד אל-כרום
1,273	0.0	32	2.1	7	7	6	מג'דל שמש
1,301	35.7	34	1.9	28	34	17	מודיעין
..	..	..	..	3	5	3	מוקייבלה
1,256	56.3	39	2.1	16	25	18	מזכרת בתיה
1,319	42.9	38	2.9	7	8	9	מזרעה
1,958	50.0	36	2.3	4	6	5	מכבים-רעות
1,137	25.0	41	2.3	8	15	8	מנחמיה
1,420	66.2	37	2.1	77	114	76	מעלה אדומים
1,135	70.0	39	2.2	10	14	11	מעלה אפרים
..	..	..	..	3	3	5	מעלה עירון
871	46.0	36	2.0	87	117	100	מעלות-תרשיחא
..	..	..	..	2	3	6	מצליח
1,373	51.7	36	2.2	29	43	39	מצפה רמון
..	..	..	..	2	8	3	משהד
..	..	..	..	1	2	6	משען
..	..	..	..	1	3	7	נהורה
997	47.6	36	1.8	187	281	276	נהריה
1,033	75.0	40	2.3	4	7	6	נווה אפרים
1,125	50.0	41	3.3	4	5	3	נווה דקלים
..	..	..	..	1	3	5	נווה זותר
1,130	50.0	36	1.8	6	7	3	נורדיה

דמי מזונות ממוצעים לחודש	אחוז נשים עובדות	גיל ממוצע של האשה	מס' ילדים ממוצע לזוכה	תיקים פעילים לפי מגורי הזוכה		חייבים לפי מגורי תחייב	יישוב
				מנה: מקבלות דמי מזונות	סך הכל		
..	..	..	..	3	11	8	נחף
1,143	50.0	35	2.4	8	9	2	ניסנית
1,802	25.0	33	2.0	4	7	4	ניצני עוז
1,201	41.9	37	2.2	93	152	143	נס ציונה
1,656	11.5	37	2.9	78	133	144	נצרת
988	42.6	36	2.0	216	295	240	נצרת עילית
1,080	46.4	37	2.0	97	143	132	נשר
1,205	32.1	35	2.5	106	174	178	נתיבות
1,189	42.5	37	2.0	818	1,276	1,123	נתניה
1,999	25.0	36	2.5	4	5	3	סולם
1,037	0.0	42	2.9	9	15	15	סח'בין
1,009	0.0	37	3.0	5	6	4	סלמה
905	50.0	39	2.3	4	7	5	עומר
..	..	..	..	-	-	10	עוצם
..	..	..	..	2	4	6	עיילבון
1,302	0.0	31	1.7	6	7	6	עילוט
..	..	..	..	2	6	3	עין מאהל
1,087	28.7	36	2.2	307	480	492	עכו
..	..	..	..	3	4	7	עלי
1,400	41.7	39	3.0	12	19	20	עמנואל
1,285	30.8	34	2.5	13	15	15	עספיא
907	49.6	36	2.2	270	352	264	עפולה
1,455	0.0	37	3.1	20	32	31	עראבה
1,052	39.8	36	2.0	133	222	156	ערד
1,142	10.5	36	2.1	19	27	27	ערערה
867	0.0	33	3.0	5	10	10	ערערה-בנגב
1,024	45.5	35	1.8	22	28	28	עתלית
..	..	..	..	3	5	4	פוריה - נווה עובד
1,404	15.0	40	2.6	20	31	25	פורידיס

דמי מזונות ממוצעים לחודש	אחוז נשים עובדות	גיל ממוצע של האשה	מס ילדים ממוצע לזוכה	תיקים פעילים לפי מגורי הזוכה		חייבים לפי מגורי תחייב	יישוב
				מנה: מקבלות דמי מזונות	סך הכל		
..	..	..	..	3	3	12	פורת
1,034	40.9	35	1.9	115	165	146	פרדס חנה-כרכור
1,742	16.7	32	1.7	6	9	11	פרדסיה
1,267	54.5	37	2.0	743	1,173	999	פתח תקווה
..	..	..	..	-	-	5	פתחיה
..	..	..	..	2	3	5	צוחר
1,360	80.0	39	1.4	5	5	8	צורן
..	..	..	..	2	3	8	צלפון
1,138	38.3	36	2.3	167	243	220	צפת
1,316	51.6	39	2.5	31	45	45	קדימה
1,506	5.9	37	3.1	34	55	53	קלנסווה
..	..	..	..	-	-	8	קלקיליה
1,153	60.0	33	1.7	15	17	12	קציר-חדיש
1,281	56.8	38	2.1	44	58	52	קצרין
1,422	51.9	38	2.3	52	108	120	קרית אונגו
1,525	43.8	37	2.2	32	43	36	קרית ארבע
987	44.6	36	2.1	314	460	431	קרית אתא
1,094	43.5	37	2.0	200	317	249	קרית ביאליק
1,205	26.7	36	2.1	322	482	401	קרית גת
986	45.8	37	1.9	155	252	207	קרית חיים
1,456	37.1	38	2.2	35	63	42	קרית טבעון
965	44.1	36	2.0	254	393	358	קרית ים
977	45.3	36	2.0	172	281	222	קרית מוצקין
1,158	30.6	36	2.1	157	238	184	קרית מלאכי
1,149	46.8	35	2.3	47	70	57	קרית עקרון
1,022	56.4	35	2.0	149	222	198	קרית שמונה
1,221	72.7	40	2.5	11	20	17	קרני שומרון
..	..	..	..	-	-	7	ראמאללה
2,134	25.0	30	2.0	4	8	5	ראמה

דמי מזונות ממוצעים לחודש	אחוז נשים עובדות	גיל ממוצע של האשה	מס' ילדים ממוצע לזוכה	תיקים פעילים לפי מגורי הזוכה		חייבים לפי מגורי החייב	יישוב
				מזה: מקבלות דמי מזונות	סך הכל		
1,498	51.6	37	2.2	126	174	199	ראש העין
1,378	62.5	41	2.4	8	12	12	ראש פינה
1,346	47.3	37	1.9	694	1,059	834	ראשון לציון
872	4.4	36	3.4	45	82	79	רהט
1,271	47.1	36	2.1	333	514	465	רחובות
1,719	22.2	32	2.2	9	20	23	ריינה
1,065	30.8	37	2.4	26	33	32	רכסים
1,256	38.2	36	2.2	377	556	586	רמלה
1,290	51.3	38	1.8	372	649	631	רמת גן
1,433	58.5	39	2.0	65	123	115	רמת השרון
1,101	70.0	36	2.0	10	14	12	רמת ישי
1,290	65.7	38	1.9	105	180	158	רעננה
1,286	33.3	36	1.8	6	12	10	שבלי
..	..	..	..	1	1	6	שגב-שלום
1,540	60.0	37	2.6	5	7	3	שדה אליעזר
..	..	..	..	2	2	9	שדה דוד
..	..	..	..	1	1	6	שדה עוזיהו
..	..	..	..	-	1	5	שדה צבי
1,289	25.0	36	2.5	4	8	6	שדות מיכה
1,154	34.1	34	2.0	132	201	181	שדרות
1,302	33.3	40	1.7	6	6	3	שוהם
759	50.0	40	3.5	4	4	6	שייח' דגון
..	..	..	..	3	5	7	שלוות
1,094	28.1	36	2.3	32	43	44	שלומי
1,798	0.0	33	3.0	4	9	9	שעב
1,371	50.0	43	2.8	4	5	11	שער אפרים
1,474	62.5	35	1.9	8	10	7	שערי תקווה
1,311	9.8	38	2.8	41	70	62	שפרעם
..	..	..	..	1	2	10	שתולים

דמי מזונות ממוצעים לחודש	אחוז נשים עובדות	גיל ממוצע של האשה	מס ילדים ממוצע לזוכה	תיקים פעילים לפי מגורי הזוכה		חייבים לפי מגורי החייב	יישוב
				מזה: מקבלות דמי מזונות	סך הכל		
..	..	..	..	1	2	5	תאשור
..	..	..	..	2	2	7	תדהר
1,297	45.9	37	1.9	1,382	2,391	2,949	תל אביב - יפו
1,381	36.4	36	1.9	22	30	36	תל מונד
1,208	7.1	36	4.1	14	17	26	תל שבע
..	..	..	..	2	4	7	תלמים
1,152	50.0	35	1.8	4	7	-	תגובות
..	..	..	..	3	6	4	תקוע

**NATIONAL INSURANCE INSTITUTE**  
**Research and Planning Administration**

**Women Receiving**  
**Alimony Payments**  
**By Means of the National Insurance Institute**  
**in 1998**

**by Esther Toledano**

**Jerusalem, February 1999**



## **Abstract**

At the end of 1998, there were about 34,000 active alimony files in the National Insurance Institute. These included about 22,000 files of women who received alimony payments in this period and about 12,000 files of women who ceased receiving payments but a debt of the husbands remained.

The alimony payments are funded by receipts from the husbands obligated and by the State Treasury.

In 1998 a sum of about NIS 316 million was paid as alimony payments. In this year, total receipts from the husbands obligated amounted to about NIS 130 million – constituting 41% of total payments.

The rate of payments financed by the husbands obligated has been decreasing in recent years, due to the Supreme Court verdict of 1997 according to which prison orders against husbands obligated for alimony may not be executed unless a preliminary investigation of economic capability is undertaken.

The total debt which has accumulated since the implementation of the Alimony – Guarantee of Payment Law in 1972 is over a billion shekels – in nominal terms.

---

ניתן להזמין פרסומים במוסד לביטוח לאומי, מינהל המחקר והתכנון,  
שד' ויצמן 13, ירושלים 91909, טל. (02)6709579