



המוסד לביטוח לאומי  
מינהל גמלאות

|   |                                       |
|---|---------------------------------------|
| חוזר מס': ז"ש 1507/2014<br>חוזר מס' ה"ה 1444/2014   | תאריך: ה' שבט, תשע"ד<br>6 ינואר, 2014 |
| <b>נושא:</b> מענק חימום.<br><b>תת נושא:</b> גמלה להבטחת הכנסה/השלמת הכנסה<br><b>שם החוזר:</b> תיקון צו אזורים קרים.                                     |                                       |
| <b>מטרת החוזר</b><br>להסביר את מהות תיקון צו אזורים קרים ואת ההשלכות של התיקון על מקבלי גמלה להבטחת הכנסה/השלמת הכנסה שמתגוררים באזור קר שהוצא מהרשימה. |                                       |
| <a href="#">פתח דבר</a>   |                                       |
| <a href="#">הגדרות</a>  |                                       |
| <b>עדכון אחרון</b><br>בשנת 2004 נוסף סעיף 14 ב בחוק הבטחת הכנסה שקובע את תנאי הזכאות למענק חימום ולסעיף זה פורסמה רשימת האזורים הקרים.                  |                                       |
| <b>תהליך עבודה</b>  |                                       |
| <b>גלריית רכיבים</b><br>  |                                       |



המוסד לביטוח לאומי  
מינהל גמלאות

|   |  |
|---|--|
| <a href="#">חשוב לדעת</a>                         |  |
| <a href="#">מידע לנציגי שירות</a>                 |  |
| <b>נספחים</b>                                     |  |
| 1. <a href="#">נספח 1-תיקון הצו</a>               |  |
| 2. נספח 2   |  |
| <a href="#">החוזר נכתב ונערך ע"י גב' מלי דהרי</a> |  |
| <a href="#">רשימת תפוצה</a>                       |  |



## המוסד לביטוח לאומי מינהל גמלאות

### פתח דבר

סעיף 14ב לחוק הבטחת הכנסה קובע שמי שהגיע לגיל פרישה והיה זכאי לגמלה בעד אחד מהחודשים אוקטובר עד דצמבר של אותה שנה, יהיה זכאי למענק חימום אם התגורר באזור שנקבע בצו על ידי השר.

לאור פניות רבות לעניין הגדרת אזור קר הנושא ניבחן מחדש עם השירות המטאורולוגי והוחלט להגדיר "אזור קר" עפ"י סיווג של השרות המכונה "סיווג ישובים לצורך בידוד תרמי ולפי קריטריונים אקלימיים מוגדרים". כפי שעולה מסיווג זה ישנם שלושה סיווגים (ב', ג', ד'), כאשר אזור ג' מוגדר כ"אזור קר" המצריך בידוד תרמי.

לאור כך, תיקן שר הרווחה את צו האזורים הקרים שכלול רק את האזורים המסווגים כאזור ג'.

כמו כן נקבע בתיקון הצו שמי שקיבל גמלה להבטחת הכנסה/השלמת הכנסה והינו בגיל פרישה לפני חודש נובמבר 2013 והתגורר בישוב שהוגדר כאזור קר לפני תיקון הצו, זכאותו למענק חימום לא תיפגע.

תיקון הצו בתוקף: מ-1.11.13.

חוזרי ז"ש 1485 ו-1365 בתוקף.

[חזרה](#)

### הגדרות

- הצו המקורי – "אזור קר" שהוגדר ע"י השר לראשונה ב-1/7/2004.
- תיקון הצו – "אזור קר" שהוגדר ע"י השר מחדש החל מ-1/11/2013.

[חזרה](#)

### קריטריונים לזכאות

הזכאות למענק חימום בהתקיים שני התנאים הבאים:

1. זכאי לגמלה להבטחת הכנסה/השלמת הכנסה **שהינו בגיל הפרישה** באחד מהחודשים אוקטובר ועד דצמבר של אותה שנה.

או



## המוסד לביטוח לאומי מינהל גמלאות

זכאי לקצבת זקנה לנכה לפי סעיף 251 לחוק וממשיך לקבל את קצבת הזקנה בגובה הנכות לאחר גיל פרישה.

2. מתגורר באזור קר כפי שהוגדר בצו, באחד החודשים הנ"ל ובחודש שקדם לו.

**השלכות תיקון הצו למי שקיבל גמלה להבטחת הכנסה / השלמת הכנסה לפני חודש נובמבר 2013:**

- מי שקיבל מענק חימום בהתאם לרשימת היישובים שמופיעים לפני תיקון הצו ימשיך לקבל את מענק החימום כל עוד והוא מתגורר באותו יישוב למרות שאותו יישוב שבו הוא מתגורר נגרע מהרשימה שמופיעה בתיקון הצו.
- עבר מאוחר יותר להתגורר באזור אחר, ימשיך לקבל את מענק החימום אם האזור שבו הוא מתגורר מופיע ברשימה של הצו המקורי או ברשימה של תיקון הצו.

[חזרה](#)

### אי זכאות

אין זכאות למענק חימום כאשר:

1. במעבר מנכות קצבת הזקנה גבוהה יותר מקצבת הנכות.
2. משולמת קצבה חודשית נוספת לפי חוק לרון בלבד וללא תוספת השלמת הכנסה.
3. מי שעבר מיישוב שבו המקורי ליישוב שאינו מופיע בצו המקורי וליישוב שאינו מופיע בתיקון הצו.



המוסד לביטוח לאומי  
מינהל גמלאות

[חזרה](#)

תהליך  
מקוון

המערכות הממוכנות בזו"ש ובהבטחת הכנסה הותאמו בהתאם לתיקון הצו.

[חזרה](#)

**חשוב לדעת**

- מענק חימום משולם לפי הכתובת המופיעה במערכת מבוטח.
- אין מניעה לשלם מענק חימום למי ששוהה במוסד ובתנאי שהכתובת שהייה במוסד מופיעה בצו האזורים הקרים.

**לתשומת לב:** אם הזכאי מאושפז ואין בת/בן זוג בבית ראוי להזין כתובת שהייה, על מנת שהזכאי יקבל דואר, שהתיק יתנהל בסניף מקום שהייה וכן לתשלום מענק חימום אם מוסד האשפוז נימצא באזור שהוגדר כאזור קר.

[חזרה](#)



המוסד לביטוח לאומי  
מינהל גמלאות

|                          |   |
|--------------------------|---|
|                          |   |
| <b>מידע לנציגי שירות</b> |   |
|                          | <ul style="list-style-type: none"><li>▪ מוקד טלפוני</li><li>▪ דלפק קדמי</li></ul>                       |
| <a href="#">חזרה</a>     |   |
|                          | <b>רשימת תפוצה:</b>   |
|                          | <b>נמענים לביצוע:</b> מנהלי מחלקות, ממונים, מרכזים, פקידי תביעות זקנה ושירים, ופקידי תביעות הבטחת הכנסה |
|                          | <b>נמענים לידיעה:</b> מנהלי סניפים, מנהלי תחום גמלאות   |
| <a href="#">חזרה</a>     |   |

ב ב ר כ ה ,

צביקה כהן מנהל אגף אי  
ביטוח נפגעי עבודה  
ומנהל אגף זקנה ושירים

אורנה ורקוביטסקי  
מנהלת אגף וס/סמנכ"ל גמלאות



**המוסד לביטוח לאומי**  
**מינהל גמלאות**

נספח 1



**המוסד לביטוח לאומי**  
**המשרד הראשי**  
**הלשכה המשפטית**

ככר ד"ר גיורא לוטן  
שד' ויצמן 13 ירושלים  
טלפון: 02-6709358  
מיקוד: 91909  
פקס: 02-6510010

31 אוקטובר 2013  
כ"ז חשון תשע"ד

( תיק 908-ה-2 )

**אל:** המנהל הכללי  
היועץ המשפטי  
חברי המנהלה

**הנדון: פרסום ברשומות של תיקוני חקיקה; צו אזורים קרים לעניין מענק חימום**

**מצ"ב הפרסום ברשומות של צו הבטחת הכנסה (אזורים קרים), התשע"ד-2013.**

סעיף 14ב' לחוק הבטחת הכנסה התשמ"א – 1980 (להלן – החוק), קובע כי מי שהגיע לגיל פרישה, והיה זכאי לגמלה בעד חודשים אוקטובר עד דצמבר יהיה זכאי למענק חימום, אם התגורר ב"אזור קר" שנקבע על ידי השר.

בבדיקה שנערכה באחרונה בידי מינהל המחקר והתכנון, מול השירות המטאורולוגי, לא הצליח המוסד למצוא על פי איזה מנגנון הוחלט מהם הישובים שדריהם יהיו זכאים בהם למענק חימום (כלומר על פי איזה כלל הוחלט מהם ישובים קרים).

השירות המטאורולוגי עורך סיווג של ישובים קרים המכונה "סיווג ישובים לצורך בידוד תרמי לפי קריטריונים אקלימיים מוגדרים" (סיווג זה הוא מומלץ על ידי השרות המטאורולוגי כתחליף לפרסום "ימי מעלה הסקה" היכול להתאים יותר לצרכים של מענק החימום" אך לא יתפרסם לפני סוף שנה זו). כפי שעולה מסיווג זה, ישנם שלושה סיווגים (ב', ג', ד') כאשר אזור ג' מוגדר אזור קר המצריך בידוד תרמי (ואילו אזורים ב' וד' מוגדרים אזורים חמים יותר).

לאור האמור לעיל, תיקן שר הרווחה את צו האזורים הקרים כך שיכלול רק אזורי המסווגים כאזור ג'.



## **המוסד לביטוח לאומי מינהל גמלאות**

יחד עם זאת, על מנת לצמצם את הפגיעה באוכלוסיית הקשישים המקבלים כיום את המענק [ואינם מתגוררים באזור ג'], נקבע כי יחול הסדר "דור א'" ו"דור ב'". כלומר, ביחס לאלו הנמצאים במערכת השלמת הכנסה במועד התיקון, לא תפגע זכותם לקבלת המענק כל עוד הם נמצאים במערכת, אף אם אינם מתגורר באזור המנוי בצו לאחר התיקון.

לעיונך.

**בברכה,**

רועי קרת, עו"ד  
המשנה ליועץ המשפטי





## המוסד לביטוח לאומי מינהל גמלאות

### צו הבטחת הכנסה (אזורים קרים) (תיקון), התשע"ד-2013

בתוקף סמכותי לפי סעיף 14ב(2) לחוק הבטחת הכנסה, התשמ"א-1980 (להלן – החוק), אני מצווה לאמור:

1. בסיפא 1 לצו הבטחת הכנסה (אזורים קרים), התשס"ה-2004<sup>2</sup> (להלן – הצו העיקרי), במקום רשימת היישובים המנויים יבוא:

|               |            |
|---------------|------------|
| ביריה         | "אבו גוש   |
| בית אל        | אביבים     |
| בית אל ב      | אבירים     |
| בית ג'ן       | אבן מנחם   |
| בית זית       | אבן ספיר   |
| בית חרוון     | אבני איתן  |
| בית מאיר      | אדורה      |
| בית נקופה     | אדמית      |
| ביתר עילית    | אודם       |
| בני יהודה     | אור הגנוז  |
| בר גיורא      | אורה       |
| בר יוחאי      | אורטל      |
| ברכה          | איתמר      |
| ברעם          | איתנים     |
| בת עין        | אל-רום     |
| ג'ש (גוש חלב) | אלון מורה  |
| גבע בנימין    | אלון שבות  |
| גבעון החדשה   | אלוני הבשן |
| גבעת זאב      | אלי על     |
| גבעת יואב     | אלעזר      |
| גבעת יערים    | אלקוש      |
| גיתה          | אמירים     |
| גשור          | אניעם      |
| דוב"ב         | אספר       |
| דולב          | אפיק       |
| דימונה        | אפרתה      |
| דישון         | אריאל      |
| דלתון         | אשכולות    |
| הילה          | בוקעאתא    |

<sup>1</sup> ס"ח התשמ"א, עמ' 30; התשע"א, עמ' 1024.



## המוסד לביטוח לאומי מינהל גמלאות

|                 |                 |
|-----------------|-----------------|
| כפר רוזנואלד    | הר אדר          |
| כפר שמאי        | הר גילה         |
| כפר תפוח        | הר עמשא         |
| כרם בן זמרה     | הררית           |
| כרמי צור        | חגי             |
| כרמל            | חוג'ייראת ד'הרה |
| לבון            | חומש            |
| לפידות          | חוסן            |
| מבוא ביתר       | חורפיש          |
| מבוא חמה        | חזון            |
| מבשרת ציון      | חלוץ            |
| מגדל שמס        | חלמיש           |
| מגדל עוז        | חספין           |
| מגדלים          | חרשים           |
| מדרשת בן גוריון | טלמון           |
| מוצא עילית      | יאנוח-ג'ת       |
| מחנה יתיר       | יד השמונה       |
| מטולה           | ידידה           |
| מטע             | יודפת           |
| מי עמי          | יונתן           |
| מיצר            | יפתח            |
| מירון           | יצהר            |
| מכמנים          | יראון           |
| מלכיה           | ירוחם           |
| מלכישוע         | ירושלים         |
| מנרה            | כוכב השחר       |
| מסעדה           | כוכב יעקב       |
| מעון            | כישור           |
| מעונה           | כמון            |
| מעיליא          | כסלון           |
| מעלה גלבוע      | כסרא-סמיע       |
| מעלה החמישה     | כפר החורש       |
| מעלה לבונה      | כפר ורדים       |
| מעלה מכמש       | כפר הרוב        |
| מעלה עמוס       | כפר עציון       |



## המוסד לביטוח לאומי מינהל גמלאות

|                   |                 |
|-------------------|-----------------|
| עמוקה             | מעלות תרשיחא    |
| עמינדב            | מצדות יהודה     |
| עספיא             | מרום גולן       |
| עראמשה            | משגב עם         |
| ערד               | מתת             |
| עתניאל            | נווה אטי"ב      |
| פלך               | נווה אילן       |
| פני חבר           | נווה דניאל      |
| פסגות             | נוקדים          |
| פסוטה             | נח"ל גבעות      |
| פקיעין            | נח"ל יתיר       |
| פקיעין החדשה      | נח"ל נמרוד      |
| פרוד              | נחליאל          |
| צבעון             | נטועה           |
| צובה              | נטור            |
| צור הרסה          | נס הרים         |
| צוריאל            | נצרת            |
| צפת               | נצרת עילית      |
| קדמת צבי          | סאסא            |
| קדר               | סוואעדה (כמאנה) |
| קורנית            | סוסיה           |
| קלע               | ספסופה          |
| קרית ארבע         | עופרה           |
| קרית יערים        | עטרת            |
| קרית יערים (מוסד) | עין אל אסד      |
| קרית ענבים        | עין זיוון       |
| קשת               | עין יעקב        |
| ראמה              | עין כרם         |
| ראש צורים         | עין מאהל        |
| ריחאניה           | עין נקובא       |
| רימונים           | עין קנייא       |
| רמות נפתלי        | עין רפה         |
| רמת מגשימים       | עלי             |
| רמת רוזאל         | עלמה            |
| רמת רחל           | עלמון           |



**המוסד לביטוח לאומי**  
**מינהל גמלאות**  
**נספח 2**

|          |       |
|----------|-------|
| שדה בוקר | שתולה |
| שואבה    | שילה  |
| שומרה    | שכניה |
| שורש     | שמעה  |
| שני      | תובל  |
| שעל      | תלם   |
| שפר      | תקוע" |

2. (א) תחילתו של צו זה ב-1 בחודש שלאחר פרסומו (להלן – יום התחילה), והוא יחול לגבי גמלה המשתלמת בעד יום התחילה ואילך. תחילה, תחולה והוראת מעבר

(ב) על אף האמור בסעיף קטן (א), מי שהשתלמה לו גמלה ערב יום התחילה בהתאם לרשימת היישובים המנויים בצו העיקרי כנוסחו ערב תיקונו בצו זה, לא יפחת שיעור גמלתו רק בשל הוראות צו זה, כל עוד הוא ממשיך להתגורר ברציפות ביישוב שהיה מנוי ברשימת הצו כאמור.

ט"ז בחשוון התשע"ד (20 באוקטובר 2013)  
(חמ 3-3443)

מאיר כהן  
שר הרווחה והשירותים החברתיים