



המוסד לביטוח לאומי - מינהל הגמלאות
אגף נפגעי עבודה – תחום דמי פגיעה

פרטי החוזר:

תאריך: 28.01.2018

שם החוזר: מחלות מקצוע / מיקרוטראומה - תביעה אחת או יותר

חוזר מס': 87/2018

נושא: דמי פגיעה

תת נושא: הכרה במספר ליקויים במסגרת תביעה אחת או בתביעות נפרדות

תאריך תחולה: 25.01.2018

תאריך עדכון: 28.02.2019

כותב החוזר: ירונה שלום

תוכן

2	מטרת החוזר
2	פתח דבר
2	רשימת תפוצה
3	כללי
3	הנחיות לטיפול
4	התשתיות העובדתיות למיקרוטראומה זהה בכל הליקויים
7	התשתית העובדתית למיקרוטראומה קיימת אבל לא זהה בנוגע לכל הליקויים
8	התשתית העובדתית למיקרוטראומה מתקיימת בנוגע לליקוי אחד בלבד
10	מכתב לדוגמא



המוסד לביטוח לאומי - מינהל הגמלאות
אגף נפגעי עבודה – תחום דמי פגיעה

מטרת החוזר

ליצור אחידות בתהליך העבודה כאשר המבוטח מציין מספר ליקויים רפואיים בטופס התביעה

פתח דבר

במקרים בהם מוגשת תביעה למחלת מקצוע / מיקרוטראומה והמבוטח מציין מספר ליקויים בטופס התביעה, מתעוררת השאלה כיצד על פקיד התביעות לדון בכל הליקויים שצינו.

חוזר זה בא לענות על השאלה, מתי לדון בתביעה עבור ליקויים שונים כ"תביעה אחת", ומתי יש להתייחס אליהם כפגיעות שונות ולפצל את התביעה.

אני מודה לשלומי יצחק על הכנת החוזר

רשימת תפוצה

רשימת תפוצה
מנהלי הסניפים
מנהלי סניפי משנה
מנהלי תחום גמלאות
סגני מנהלי תחום גמלאות
ממונים, מרכזים פקידי תביעות נפגעי עבודה
לשכה משפטית

בברכה,

ירונה שלום

מ.מ. מנהל אגף נפגעי עבודה ומנהלת אגף ועדות רפואיות



המוסד לביטוח לאומי - מינהל הגמלאות
אגף נפגעי עבודה – תחום דמי פגיעה

כללי

קיים חוסר אחידות באופן הטיפול ותהליך ההכרה, בתביעות המוגשות כמחלת מקצוע או על פי הלכת המיקרוטראומה, במקרה בו מציין המבוטח מספר ליקויים, על גבי טופס תביעה אחד.

במטרה ליצור אחידות בתהליך העבודה, אבקש לחדד את ההנחיות בנושא.

הנחיות לטיפול

1. בתביעה להכרה כמחלת מקצוע או על פי הלכת המיקרוטראומה, אשר במסגרתה טוען המבוטח למספר ליקויים שנגרמו כתוצאה מתנאי עבודתו, יש לבדוק לגבי כל ליקוי וליקוי באם מתקיימת התשתית העובדתית הנדרשת לקיומה של מחלת מקצוע או מיקרוטראומה.

2. בדיקת קיומה של תשתית עובדתית הנדרשת, כאמור לעיל, תתבצע על פי ההוראות אשר הופצו ביום 26.03.2015 בהן נקבע "[נוהל טיפול בתביעות בגין מחלות הנגרמות עקב תנאי העבודה](#)" המסייע לבחון תביעות מסוג זה (מצ"ב קישור לנוהל זה).

וכן על פי הוראות אשר הופצו ביום 14.7.2015 בהן נקבעו [הנחיות למבחן פגיעה בעבודה לפי הלכת המיקרוטראומה 67/205](#) (מצ"ב קישור לחוזר זה)

3. לאחר בירור הצד העובדתי, ייתכנו מספר מצבים כפי שיפורט להלן, בצירוף תהליך העבודה בהתאם:



המוסד לביטוח לאומי - מינהל הגמלאות
אגף נפגעי עבודה – תחום דמי פגיעה

התשתיות העובדתיות למיקרוטראומה זהה בכל הליקויים

יש לבדוק האם התשתית העובדתית למיקרוטראומה זהה בנוגע לכל ליקוי וליקוי .

דהיינו, שאותן תנועות פעלו בזה אחר זה על מקום מוגדר בגוף וגרמו לליקויים הנטענים.

לתשומת לבכם, בדרך כלל מצב זה יתכן רק כאשר מדובר בפגימות באיברים סמוכים או זוגיים כגון צוואר – כתפיים או מרפק טניס ו-CTS ואולם ההחלטה בעניין זה תינתן בכל מקרה ומקרה **לאחר התייעצות עם רופא המוסד**.

טרם התייעצות עם רופא המוסד:

א. יש להזמין את התיקים הרפואיים עבור **תקופה ארוכה יותר** ככל שתידרש ממה שניתן אוטומטית על ידי המערכת (**ישן וחדש**) לרבות: תיק רפואי כללי מלא, תיק רפואי מקצועי בהתאם לאופי הפגיעה (אורתופדי, נוירולוגי, תעסוקתי, תיק רפואי במקום העבודה ככל שקיים וכו').

ב. יש לבצע השלמת פרטים אל מול המבוטח, תוך דרישת כל בדיקות העזר שביצע כגון: CT, MRI, US וצילומי רנטגן.

בעת העברת התיק להתייעצות עם רופא המוסד יש לשים דגש על השאלות הבאות:

- האם התשתית העובדתית זהה בנוגע לכל ליקוי וליקוי.
- האם קיים קשר סיבתי בין כל ליקוי וליקוי לבין התשתית שנקבעה.
- מהו תאריך תחילת המחלה בגין כל ליקוי וליקוי.

במידה ונקבע על ידי רופא המוסד כי התשתית העובדתית **שגרמה/תרמה לכל ליקוי וליקוי זהה במהותה** והמחלה בגין כל ליקוי **התפתחה באותו מועד או בסמוך לו** (בהפרש של עד 31 יום) – ניתן להכיר בכל הליקויים כתביעה אחת.



המוסד לביטוח לאומי - מינהל הגמלאות
אגף נפגעי עבודה – תחום דמי פגיעה

במקרה כזה פקיד התביעות ישלח למבוטח אישור הכרה אחד, שיצינו בו כל הליקויים שהוכרו. ועדה רפואית אחת תדון בכל הליקויים שהוכרו.



המוסד לביטוח לאומי - מינהל הגמלאות
אגף נפגעי עבודה – תחום דמי פגיעה

לדוגמא:

הוגשה תביעה בגין C.T.S ואצבע הדק.

פקיד התביעות קבע כי מתקיימת תשתית עובדתית זהה בגין C.T.S ואצבע הדק.

בהתאם לחו"ד רופא המוסד, קיים קשר סיבתי והליקויים התפתחו או הוחמרו בשל התשתית העובדתית שנקבעה, בהפרש של עד 31 יום – הן ב – C.T.S והן באצבע הדק.

במקרה זה, ניתן יהיה להכיר גם במחלת ה – C.T.S וגם באצבע הדק כתביעה אחת ואישור ההכרה יינתן לשתי המחלות יחד. **ועדה רפואית תדון באותה ועדה בשני הליקויים.**

הערה: יש לציין כי אופן בחינת התביעות כאמור לעיל יחול גם במקרים בהם המבוטח הגיש בו זמנית טופסי תביעה נפרדים, בגין מספר ליקויים.

במקרים שבהם נקבעה תשתית עובדתית אחת וקיים קשר סיבתי רפואי בינה לבין הליקויים, אולם כל ליקוי התפתח **במועד אחר** – מועדים שאינם סמוכים זה לזה (בהפרש של למעלה מ 31 יום בין מועדי התחולה), על הפקיד לצלם את כל המסמכים, לפתוח תביעה נוספת במערכת – (תאריך הפגיעה בכל תביעה יקבע בהתאם לתחולת המחלה כפי שתקבע על ידי רופא המוסד) למבוטח ישלח אישור הכרה נפרד בגין כל ליקוי וליקוי.

במקרים אלו, ועדה רפואית תדון בכל ליקוי בנפרד.

לתשומת לב, במקרה זה יש לשלוח מכתב למבוטח ולציין בפניו כי התביעות הופרדו מהנימוק, שהליקויים התפתחו במועדים שאינם סמוכים זה לזה דהיינו **בהפרש של למעלה מ 31 יום** (ראה דוגמת מכתב בסוף החוזר)



המוסד לביטוח לאומי - מינהל הגמלאות
אגף נפגעי עבודה – תחום דמי פגיעה

התשתית העובדתית למיקרוטאומה קיימת אבל לא זהה בנוגע לכל הליקויים

במקרים בהם התשתית העובדתית למיקרוטאומה קיימת אך **אינה זהה** בנוגע לכל ליקוי וליקוי, לא יידונו הליקויים השונים, במסגרת תביעה אחת.

פקיד התביעות יצלם את כל המסמכים ו**יפתח תביעה נוספת במערכת** – (תאריך הפגיעה בכל תביעה יקבע בהתאם לתחולת המחלה כפי שנקבעה על ידי רופא המוסד). במקרה ורופא המוסד הכיר בקשר הסיבתי בין כל ליקוי וליקוי לתשתית הרלוונטית שנקבעה לגביו, ישלח למבוטח אישור הכרה נפרד בגין כל ליקוי וליקוי.

ועדה רפואית תדון בכל ליקוי בנפרד.

לדוגמא:

הוגשה תביעה בגין מרפק ימין וברך שמאל.

פקיד התביעות קבע כי, מתקיימת תשתית עובדתית למיקרוטאומה במרפק ימין בשל תנועות חוזרות ונשנות של **הרמת משאות**. בברך שמאל מתקיימת תשתית עובדתית שונה, של תנועות חוזרות ונשנות עקב **טיפוס על סולמות**.

הוזמן כל החומר הרפואי הרלוונטי כאמור לעיל, ולאחר התייעצות עם רופא המוסד, נקבע כי קיים קשר סיבתי בין התשתית העובדתית הרלוונטית לכל ליקוי בגרימה או ההחמרה של הליקויים.

במקרה כזה ישלח למבוטח מכתב הכרה נפרד לגבי מרפק ימין ומכתב הכרה נפרד לגבי ברך שמאל.

לתשומת לב, במקרה זה יש לשלוח מכתב למבוטח ולצין בפניו כי התביעות הופרדו מהנימוק, שהתשתית העובדתית **אינה זהה** בנוגע לכל ליקוי וליקוי, ועל כן לא נוכל לדון בליקויים השונים במסגרת תביעה אחת (ראה דוגמת מכתב בסוף החוזר)



המוסד לביטוח לאומי - מינהל הגמלאות
אגף נפגעי עבודה – תחום דמי פגיעה

התשתית העובדתית למיקרוטראומה מתקיימת בנוגע לליקוי אחד בלבד

במקרים בהם קבע פקיד התביעות כי התשתית העובדתית למיקרוטראומה מתקיימת בנוגע לליקוי אחד, מבין הליקויים אשר בגינם הוגשה התביעה, יש לפצל את התביעות בין הליקוי שלגביו התקיימה התשתית למיקרוטראומה לבין יתר הליקויים לגביהם לא מתקיימת תשתית למיקרוטראומה.

פקיד התביעות יצלם את כל המסמכים ויפתח תביעה נוספת במערכת – (תאריך הפגיעה בכל תביעה יקבע בהתאם לתחולת המחלה כפי שנקבע על ידי רופא המוסד).

התביעה בה קיימת תשתית עובדתית תועבר לעיונו של רופא המוסד, כפי שכבר פורט לעיל.

במקרה בו רופא המוסד קבע שקיים קשר סיבתי בנוגע לליקוי שלגביו מתקיימת תשתית למיקרוטראומה, ישלח למבוטח אישור הכרה בגין הליקוי זה בלבד.

התביעה בגין הליקוי, בו לא מתקיימת תשתית עובדתית, תדחה במכתב נפרד.

לדוגמא:

הוגשה תביעה בגין כתף שמאל וברך ימין.

פקיד התביעות קבע כי, מתקיימת תשתית עובדתית למיקרוטראומה בנוגע לברך ימין בלבד ולגבי כתף שמאל לא מתקיימת תשתית למיקרוטראומה.

מאחר שהמבוטח מבצע תנועות חוזרות ונישנות עם הברך, כגון: הפעלת דוושה גבוהה של מכונה.

לאחר הזמנת כל החומר הרפואי כאמור לעיל, והתייעצות עם רופא המוסד, נקבע כי קיים קשר סיבתי בין התשתית העובדתית לליקוי בברך ימין בלבד.



המוסד לביטוח לאומי - מינהל הגמלאות
אגף נפגעי עבודה – תחום דמי פגיעה

במקרה זה, ישלח למבוטח אישור הכרה בנוגע לליקוי בברך ימין, ואילו התביעה בגין כתף שמאל תדחה במכתב נפרד.

כל האמור לעיל מתייחס בעיקר לתביעות בגין ליקויים בעמוד השדרה, בידיים, בכתפיים ובברכיים, אצל עובדים כמו: נהגי משאיות או מפעילי ציוד מכני הנדסי, סבלים, נגרים, פועלי ייצור, ובסוגי עבודות שייתכן שתתקיים בהן התשתית הנדרשת לקיומה של מיקרוטראומה בנוגע ליותר מליקוי רפואי נטען אחד.

אבקש לציין, במידה והתובע טוען בטופס התביעה לכמה פגימות ולגבי פגימה כלשהי לא צורף כל מסמך רפואי, על פקיד התביעות, כבר בשלב זה, לצלם את כל המסמכים, לפתוח תביעה נוספת במערכת בגין הפגימה שבגינה לא הוגש כל מסמך רפואי, ולבצע החזרת תביעה בהתאם לכללים בגין פגימה זו בלבד ([קישור לנוהל תביעות לא חתומות או לא מושלמות מיום 11.04.2013](#)).

אבקש להודיעכם שביום 06.02.2019 התקבל פסק דין ארצי בעניינו של מר אברהם פיס שדן בסוגיה זו ([מצ"ב קישור לפסק הדין](#)).

בית הדין קיבל את עמדת המוסד כמפורט בחוזר זה, והדגיש בסעיף 41 לפסק הדין "כאשר מוגשת תביעה להכרה במספר ליקויים רפואיים כפגיעה בעבודה אחת על דרך המיקרוטראומה, אזי בהחלטת פקיד התביעות הקובעת כי כל ליקוי רפואי הוא בגדר פגיעה בעבודה נפרדת, יש לציין הנמקה לקביעה – לרבות, תשתית עובדתית שונה, פער זמנים בין מועד תחילת כל ליקוי רפואי עולה על 31 יום או שתי הנמקות".

לאור הוראות בית הדין, עודכן החוזר בהתאם לאמור.

מצ"ב דוגמת מכתב שיש לשלוח למבוטח, המכתב יופיע במערכת בתקופה הקרובה.



המוסד לביטוח לאומי - מינהל הגמלאות
אגף נפגעי עבודה – תחום דמי פגיעה

מכתב לדוגמא

הנדון: תביעתך לתשלום דמי פגיעה בגין

אנו מאשרים שקיבלנו את תביעתך לתשלום דמי פגיעה בגין הליקויים,,

אולם, עלינו לפצל את תביעתך ולהכיר בליקויים הבאים,, כתביעה נפרדת, בהתאם לנימוקים הבאים:

□ מבדיקתנו עולה, כי האירועים התאונתיים הזעירים שאירעו תוך כדי ועקב עבודתך / עיסוקך במשלח ידך, אינם זהים בנוגע לכל

ליקוי וליקוי, ועל כן לא נוכל לדון בהם במסגרת תביעה אחת.

□ בהתאם לחוות דעת רפואית שהתקבלה בעניינך, הליקויים התפתחו במועדים שונים והפער בין המועדים עולה על 31 ימים

בין כל ליקוי וליקוי, ועל כן לא נוכל לדון בהם במסגרת תביעה אחת.

לתשומת ליבך, הרשות בידך להגיש תובענה על החלטתי זו.

את התובענה יש להגיש ב 4 העתקים לבית הדין האזורי לעבודה ב , תוך שנים עשר חודשים מיום קבלת מכתבי זה.

בכבוד רב

פקיד תביעות נפגעי עבודה