



המוסד לביטוח לאומי – מינהל הגמלאות

אגף גמלאות מחליפות שכר

תחום ביטוח זכויות עובדים

## פרטי החוזר:

תאריך: 28/05/2023

שם החוזר: שיהוי והתיישנות בתביעות ביטוח זכויות עובדים

חוזר מס': 1/23

נושא: דגשים להגשת תביעה בשיהוי והתיישנות ואופן הטיפול בה

תאריך תחולה: 1.1.2023

כותב החוזר: עדי כהן אמין הגר

מאשר החוזר: עדנה מרציאנו ועוה"ד שרית דמרי

## תכני החוזר:

2..... מטרת החוזר

2..... פתח דבר

2..... התיישנות

3..... שיהוי

5..... רשימת תפוצה



המוסד לביטוח לאומי – מינהל הגמלאות

אגף גמלאות מחליפות שכר

תחום ביטוח זכויות עובדים

## מטרת החוזר

חוזר זה בא להסדיר את האופן שבו יש להגיש תביעות לתשלום חוב שכר עבודה ופיצויי פיטורים ולתשלום לחוב לקופת גמל בהתיישנות ובשיהוי ואת אופן הטיפול בתביעות אלה.

## פתח דבר

עד לכניסתו לתוקף של חוק חדלות פירעון ושיקום כלכלי (15.09.19), תביעות לתשלום חוב שכר עבודה ופיצויי פיטורים ולתשלום חוב לקופת גמל, היו מוגשות תחילה לבעל התפקיד שמונה בהליך ורק לאחר מכן היו מועברות לפקיד תביעות בביטוח הלאומי להמשך הטיפול בתביעה. מאחר שהתביעות היו מוגשות קודם לגורם חיצוני ורק לאחר מכן היו מועברות לביטוח הלאומי, פקיד התביעות כמעט ולא נדרש לסוגיות השיהוי וההתיישנות ולרוב התקבלה החלטת בעל תפקיד להארכת המועד.

עם כניסת חוק חדלות פירעון לתוקף והעברת סמכות הטיפול בתביעות החוב לביטוח הלאומי (ללא צורך באישור מקדים של בעל התפקיד), נדרש תחום ביטוח זכויות עובדים להסדיר את אופן הגשת תביעות בהתיישנות ובשיהוי ולבצע התאמות בנושאים אלה ליתר הגמלאות ולחוק הביטוח הלאומי.

## התיישנות

### א. מבוא

סעיף 5 לחוק ההתיישנות קובע, כי: "התקופה בה מתיישנת תביעה שלא הוגשה עליה תובענה ושאינה במקרקעין, היא 7 שנים".

סעיף 6 לחוק קובע, כי תקופת ההתיישנות מתחילה 'מיום שבו נולדה עילת התביעה'.  
בתביעות זכויות עובדים, 7 השנים נמנות החל מהמועד שבו הופסקו יחסי עבודה ועד למועד צו פתיחת ההליכים.

[לחזרה לתוכן העניינים](#)

### ב. עצירת מרוץ ההתיישנות

- חוק ההתיישנות מונה מספר נסיבות העוצרות מרוץ ההתיישנות, בין היתר קובע החוק, כי:
- אם התובע נמנע מלהגיש תובענה בשל כך שהנתבע, או מי מטעמו, הטעה בידועין את התובע, הפעיל נגדו כוח, איים עליו או ניצל את מצוקתו (סעיף 7 לחוק).
  - אם נעלמו מן התובע העובדות המהוות את עילת התובענה, מסיבות שלא היו תלויות בו ושאינן בזיהרות סבירה לא יכול היה למנוע אותן, תתחיל תקופת ההתיישנות ביום שבו נודעו לתובע עובדות אלה (סעיף 8 לחוק).



המוסד לביטוח לאומי – מינהל הגמלאות

אגף גמלאות מחליפות שכר

תחום ביטוח זכויות עובדים

- תקופה שבה התנהל הליך משפטי, לרבות התקופה שמיום מתן הצו לפתיחת הליכים אינה נמנית בחישוב תקופת ההתיישנות, ואם ניתן פסק דין, הרי שתקופת התיישנות של 25 שנים נספרת מיום מתן פסק הדין. אם טרם מתן צו פתיחת הליכים, קיימת תביעה תלויה ועומדת של התובע כנגד המעסיק, הרי שמרוץ התיישנות נעצר מיום הגשת התביעה.
- מצב רפואי קשה מתמשך שלא אפשר לתובע להגיש את התביעה במועד גם עשוי להוות עילה לעצירת מרוץ ההתיישנות, אם עקב מצב זה נבצר ממנו להגיש תביעה.

### ג. הגשת בקשה לבדיקת התביעה

לתביעה שהוגשה בהתיישנות יש לצרף בקשה לבדיקת התביעה. בבקשה יש לפרט ולנמק את הסיבות והטעמים (בהתאם להוראות החוק הרלוונטיות), לפיהם טרם חלפה תקופת התיישנות לתביעה. לתביעה שהוגשה בהתיישנות, ללא צירוף בקשה לבדיקת התביעה, או שצורפה לה בקשה שאינה מפורטת ומנומקת וללא אסמכתאות, ישלח לתובע מכתב דרישה לצירוף בקשה לבדיקת התביעה כנדרש.

את הבקשה והאסמכתאות יש לשלוח תוך 21 ימים מיום קבלת מכתב הדרישה, באתר הביטוח הלאומי, תחת הכותרת 'שליחת מסמכים' – 'מחלקות הקצבאות' – 'פשיטות רגל'. או בלחיצה כאן - [אתר הביטוח הלאומי](#).

### ד. החלטת פקיד תביעות

אם יחליט פקיד התביעות שיש לקבל את הבקשה, התביעה תיבדק ותטופל. ככל שפקיד התביעות סבור שהבקשה לקונית, או שחסרים בה אסמכתאות לאימות טענותיו, ישלח מכתב לתובע לפיו עליו להמציא אסמכתאות ולנמק את בקשתו כנדרש. את הבקשה והאסמכתאות יש לשלוח תוך 21 ימים מיום קבלת מכתב הדרישה להמצאת הבקשה לבדיקת התביעה.

אם יחליט פקיד התביעה לקבל את הבקשה, התביעה תטופל ותיבדק.

אם יחליט פקיד התביעות שיש לדחות את הבקשה, תידחה התביעה בעילת התיישנות.

### ה. ערעור

ערעור על החלטת פקיד התביעות ניתן להגיש ערעור לערכאה השיפוטית בה מתנהל הליך חדלות הפירעון תוך 60 ימים מיום קבלת מכתב הדחייה.

## שיהוי

### א. מבוא

סעיף 296(א) לחוק לביטוח הלאומי הקובע, כי: "תביעה לביטוח הלאומי תוגש תוך 12 חודשים מהיום שבו נוצרו התנאים המזכים בגמלה."

התנאי המזכה בגמלה בביטוח זכויות עובדים הוא :



המוסד לביטוח לאומי – מינהל הגמלאות

אגף גמלאות מחליפות שכר

תחום ביטוח זכויות עובדים

- ✓ **בתביעה שהוגשה בהליך בחוק הישן - צו פירוק** (לחייב שהוא תאגיד) או **צו לפשיטת רגל** (לחייב יחיד)<sup>1</sup>.
- (12 החודשים יספרו עם מתן הצו ועד להגשת התביעה לבעל התפקיד בפועל).
- ✓ **בתביעה שהוגשה בהליך בחוק החדש - צו לפתיחת הליכים.**
- ✓ **בתביעת עובד שאינה לתשלום חוב שכר עבודה, אשר הוגשה בהליך שבחוק החדש כנגד תאגיד – החלטה על פירוק או אישור התכנית לשיקום כלכלי או מכירת פעילותו העסקית של התאגיד.**
- (12 החודשים יספרו ממועד ההחלטה ולא ממועד מתן הצו לפתיחת הליכים).

## ב. בקשה להארכת מועד

תביעה שהוגשה בשיהוי, תצורף לה בקשה להארכת מועד להגשת התביעה, **מנומקת ומפורטת, בצירוף אסמכתאות מתאימות.**

הסיבות להגשת התביעה בשיהוי יפורטו בטופס התביעה בלשונית מס' 4 הנקראת 'פרטי התביעה', בשדה המיועד לכך.

בקשה להארכת מועד

שים לב! תביעת החוב הוגשה באיחור, לפיכך עליך לבקש להאריך את המועד להגשת תביעת החוב ולתת "טעם מיוחד".

\*הנני מבקש להאריך המועד להגשת תביעת חוב מהנימוקים הבאים:

האסמכתאות לבקשה יצורפו בלשונית מס' 6 בטופס - הנקראת 'מסמכים ושליחה'. בתביעה שהוגשה בשיהוי ולא צורפה לה בקשה להארכת מועד כנדרש, או שהוגשה בקשה שאינה מפורטת ומנומקת ללא אסמכתאות, ישלח לתובע מכתב דרישה לצירוף בקשה להארכת המועד (מפורטת ומנומקת בצירוף אסמכתאות).

את הבקשה והאסמכתאות יש לשלוח תוך 21 ימים מיום קבלת מכתב הדרישה באתר הביטוח הלאומי, תחת הכותרת 'שליחת מסמכים' – 'מחלקות הקצבאות' – 'פשיטת רגל'. או בלחיצה כאן - [אתר הביטוח הלאומי](#).

בתביעה לתשלום חוב לקופת גמל, בקשת הארכת המועד תצורף כמסמך נלווה לתביעה.

**תביעה שהוגשה בשיהוי ללא צירוף בקשה להארכת מועד כנדרש, עשויה להידחות.**

אם מלבד הבקשה להארכת מועד, ימצא פקיד התביעות, כי חסרים מסמכים נוספים שלא צורפו לתביעה (לדוגמה: תלושי שכר, מכתב פיטורים וכיו"ב), יתבקש התובע לצרף מסמכים אלה, נוסף על בקשת הארכת המועד.

**תשומת הלב, התביעה והמסמכים החסרים יבדקו, בכפוף להחלטת פקיד התביעות בבקשה להארכת מועד שתוגש, ככל שתוגש.**

<sup>1</sup> יצוין כי לעניין פקודת פשיטת הרגל, המועד שבו נדרש נושה להגיש תביעת חוב מיום מתן צו כינוס הכנסים, וממועד זה נספרים 6 חודשים.



המוסד לביטוח לאומי – מינהל הגמלאות

אגף גמלאות מחליפות שכר

תחום ביטוח זכויות עובדים

### ג. החלטת פקיד תביעות

לפקיד התביעות סמכות להחליט אם לקבל או לדחות את הבקשה. בין יתר השיקולים שישקלו, מצב רפואי או כלכלי מיוחד או נסיבות מיוחדות אחרות שלא אפשרו את הגשת התביעה במועד. אם יחליט פקיד תביעות לקבל את הבקשה להארכת מועד, התביעה תטופל ותיבדק. ככל שפקיד התביעות סבור שהבקשה לקונית, אינה מנומקת דיה, או חסרים בה אסמכתאות לאימות טענותיו, ישלח מכתב לתובע לפיו, עליו להמציא אסמכתאות וכן לנמק ולפרט את בקשתו כנדרש. את הבקשה והאסמכתאות יש לשלוח תוך 21 ימים מיום קבלת מכתב הדרישה. אם יחליט פקיד תביעות לדחות את הבקשה, לא יהיה ניתן להמשיך את הטיפול בתביעה והיא תידחה בעילת שיהוי.

### ד. ערעור על החלטת פקיד תביעות

על החלטת פקיד התביעות ניתן לערער לערכאה השיפוטית בה מתנהל הליך חדלות הפירעון, תוך 60 ימים מיום קבלת מכתב הדחייה.

### רשימת תפוצה

- **מר אוריאל כזום**, סמנכ"ל קצבאות קיום, תעסוקה והגיל השלישי
- **מר צביקה כהן**, מנהל סניף חולון
- **הגב' יוכי ארזי**, מנהלת סניף נתניה
- **מר שי ססי**, מנהל סניף חולון
- **עוה"ד שלומי מור**, המשנה ליועץ המשפטי
- **עוה"ד כפיר אמון**, עו"ד, סגן בכיר ראשון ליועץ המשפטי
- **הגב' איזבלה דרגונצקי**, מנהלת אגף שירות לקוחות
- **הגב' עדנה מרציאנו**, מנהלת תחום ביטוח זכויות ביטוח
- **עוה"ד שרית דמרי**, סגנית היועץ המשפטי
- **הגב' איריס בארי**, מנהלת מחלקת זכויות עובדים, סניף בת – ים
- **הגב' שירלי אבינרי**, ממונה בכיר אגף שירות לקוחות
- **פקידי ביטוח זכויות עובדים**
- **פרקליטים - לשכה משפטית**

[לחזרה לתוכן העניינים](#)

בברכה,

אלון דסה, מנהל אגף גמלאות מחליפות שכר