



**המוסד לביטוח לאומי**  
**אגף הבטחת הכנסה**  
**אגף נפגעי איבה**  
שד' וייצמן 13  
ירושלים 91909

15 באפריל 2004

אל: מנהלי הסניפים  
מנהלי מחלקות הגמלאות  
מנהלי סניפי המשנה  
סגנים, ממונים, רכזים  
פקידי תביעות הבטחת הכנסה ונפגעי פעולות איבה

חוזר כללי 86/04  
ה"ה 1316  
נפגעי איבה 1291

שלום רב,

**הנדון: תיאום בין נפגעי פעולות איבה והבטחת הכנסה**

ביישום חוזר בנדון מיום 7.8.03, (כללי 144/03, ה"ה 1307, נפ"א 1286) התגלו קשיים, ולפיכך הוחלט לבחון את הנושא מחדש ולעדכן את ההנחיות כמפורט להלן:

1. נפגע פעולות איבה שנמצא בתקופת אי כושר, דהיינו תט"ר, (תשלום טיפול רפואי) יטופל בתקופת אי הכושר באגף נפגעי פעולות איבה בלבד.  
אם היה זכאי ערב הפגיעה להבטחת הכנסה, יודיע פקיד תביעות נפגעי פעולות איבה לפקיד תביעות הבטחת הכנסה על תשלום התט"ר, גובה התשלום והתקופה.  
לפיכך, הזכאות לגמלת הבטחת הכנסה תופסק בתקופת התט"ר.  
אם מתעכבת ההחלטה בדבר זכאות לתשלום תקופת אי כושר (תט"ר) במחלקת נפגעי איבה, יש לבחון זכאות במחלקת הבטחת הכנסה עד למתן החלטה ולוודא העברת מידע בין המחלקות בזמן זה.  
אם קיבל הנפגע גימלת הבטחת הכנסה ובדיעבד הוחלט לשלם בעד אותה תקופה גם בעד פגיעת איבה, יקוזז התשלום החודשי של גימלת הבטחת הכנסה מהתשלום החודשי של תשלום נפגעי איבה.
2. נסתיימה תקופת התט"ר (אי הכושר) והנפגע נמצא בהליך של קביעת דרגת נכות שטרם הסתיים – יפנה פקיד תביעות נפגעי איבה את הנפגע לפקיד תביעות הבטחת הכנסה לבדיקת זכאותו לגמלת הבטחת הכנסה, עד לקביעת דרגת הנכות.  
אם מדובר בנכה שדרגת נכותו גבוהה, ויש להניח כי יימצא זכאי לתגמולים גבוהים, ישקול פקיד נפגעי פעולות איבה לשלם מקדמות בתקופה זו ולא להפנות את התובע להבטחת הכנסה.
3. נקבעה דרגת נכות לתובע: יודיע פקיד נפגעי פעולות איבה לפקיד הבטחת הכנסה על גובה דרגת הנכות, סכום התגמול וההטבות החודשיות המגיעות לנפגע וכן, אם דרגת הנכות מזכה במענק חד פעמי, מהו סכום המענק שיגיע לתובע.
- א. מענק חד פעמי לנכה שדרגת נכותו 10% - 19%: אם נמשכת זכאות בגמלת הבטחת הכנסה, יובא הסכום בחישוב כהכנסה חד פעמית לפי הוראה מס' 5.6.4 בתדריך הבטחת הכנסה. לפיכך פקיד תביעות נפגעי פעולות איבה לא ינכה מהמענק המגיע לתובע את התשלום ששולם לנפגע כגמלת הבטחת הכנסה.  
במקרה זה פקיד תביעות הבטחת הכנסה יפעל עפ"י הכללים הנהוגים בהבטחת הכנסה לענין תשלום מענק חד פעמי.

ב. בדרגת נכות 20% ומעלה זכאי הנפגע לתגמול חודשי בגין הפגיעה. כאשר דרגת הנכות נמוכה והתגמול החודשי אינו מגיע לגובה גמלת קיום, יבחן פקיד תביעות נפגעי פעולות איבה את הזכאות למחוסר פרנסה על פי הכללים (חוזר הבהרה בנושא יופץ בימים הקרובים). פקיד תביעות נפגעי פעולות איבה יפעיל שיקול דעת במקרה ויחליט על המשך הטיפול עפ"י האפשרויות המפורטות להלן:

- 1) בדיקת זכאות למחוסר פרנסה למי שנמצא בתהליך שיקומי כחלק מהכניסה למעגל העבודה. הטיפול והתשלום יעשו במחלקת נפגעי פעולות איבה. במקרים אלו אין זכאות להשלמה בהבטחת הכנסה ופקיד תביעות הבטחת הכנסה אינו מטפל במקרים מסוג זה.
- 2) נכה המבקש תגמול חוסר פרנסה ואינו משתף פעולה עם פקיד השיקום בניסיון לשלב בתכנית שיקום וכניסה למעגל העבודה: בקשתו לחוסר פרנסה תידחה על ידי פקיד נפגעי פעולות איבה לפי סעיף 6 ב' לחוק הנכים והעתק ממכתב הדחייה יועבר לפקיד תביעות הבטחת הכנסה. התובע הנ"ל גם אינו זכאי לגמלת הבטחת הכנסה עקב סירובו לשתף פעולה בתהליך השיקום, וזאת עפ"י סעיף 18 לחוק הבטחת הכנסה. בכל שלב שהנפגע יבקש תהליך שיקומי, יופנה לטיפול בנפגעי פעולות איבה, שיטפל בו על פי הכללים.
4. נכה שנמצא זכאי לחוסר פרנסה יטופל במחלקת נפגעי פעולות איבה. פקיד תביעות נפגעי איבה ישלח לפקיד הבטחת הכנסה הודעה בדבר תקופת הזכאות. תקופה זו יכולה להיות בין 18 ל - 36 חודשים לכל היותר. אם לפי שיקול דעת פקיד תביעות נפגעי פעולות איבה יש מקום להעביר את הטיפול להבטחת הכנסה, יופנה התובע להמשך טיפול בהבטחת הכנסה בצירוף הודעה מתאימה.
5. נכה בדרגת נכות 50% ומעלה עשוי להיות זכאי לתגמול נצרך עפ"י הכללים להלן:  
דרגת נכותו 50% ומעלה, אין לו מקורות קיום, הוא אינו בר שיקום ואין סיכוי סביר שישתקם בעתיד, וכן הכנסתו נמוכה מהכנסה כדי מחיה.  
נכה זה יטופל במחלקת נפגעי פעולות איבה בלבד. העתק ממכתב האישור יועבר לפקיד תביעות הבטחת הכנסה.  
אם תדחה תביעתו לנכה נצרך, יופנה למחלקת הבטחת הכנסה לבדיקת זכאותו להשלמה לתגמול נפגעי פעולות איבה, בצירוף הודעה בדבר סכום התגמולים וההטבות המשולמות לו.

**לתשומת לב, פקיד תביעות הבטחת הכנסה: תגמול נפגעי פעולות איבה מחושב כהכנסה מפנסיה.**

**לידיעתכם, החל מקבלת חוזר זה יש לפעול לפי הוראות אלו.**

ב ב ר כ ה,

איציק פלוס  
מ"מ מנהל אגף נפגעי פעולות איבה

אורנה ורקוביצקי  
מנהלת אגף וס/סמנכ"ל גמלאות