



המוסד לביטוח לאומי – מינהל הגמלאות
אגף גמלאות מחליפות שכר

פרטי החוזר:

תאריך: 22.7.2025

שם החוזר: דמי אבטלה – תיקון חוק הביטוח הלאומי מספר 259 (הוראות מיוחדות לעניין ביטוח דמי אבטלה – "עם כלביא") (הקלות בתנאי הזכאות לאבטלה בתקופת מבצע "עם כלביא")

חוזר מס': 1481

נושא: תיקוני חקיקה בשל מבצע "עם כלביא"

תאריך תחולה: מיום 13.6.25 עד 24.6.25

כותב החוזר: אלון דסה ושרון שושן

תכני החוזר:

תוכן

- מטרת החוזר.....2
- פתח דבר.....2
- פירוט ההקלות בחוק ואופן הטיפול בתביעות.....3-5
- קישורים רלוונטיים.....6-7
- רשימת תפוצה.....7

ברצוני להודות לצוות העובדים בתחום אבטלה, בראשותו של **אלון דסה**, מנהל תחום בכיר על ניהול כל האינטגרציה בין הצוותים, אפיון ובדיקות קבלה של מערכת, כתיבת הנחיות והדרכה לסניפים.

יישר כוח על כל העשייה המבורכת!

כמו כן, תודה לכל הצוותים שעבדו בשיתוף פעולה יוצא מן הכלל:

צוות תמ"מ אבטלה בראשותה של **גלית עזרו**.

תודה לצוות חקיקה: עו"ד **חנן פוטרמן** על גיבוש נוסח החוק וקידומו בהליך החקיקה.

תודה מיוחדת לאחרונים חביבים! צוות דוברות, בראשותה של הדוברת **מיכאלה כהן**.



המוסד לביטוח לאומי – מינהל הגמלאות
אגף גמלאות מחליפות שכר

מטרת החוזר

פירוט השינויים בדמי אבטלה לאור תיקוני החקיקה **שהתקבלו ביום 20.7.2025**. התיקון נועד לתת מענה לכל מי שהוצא לחל"ת בזמן מלחמת "עם כלביא"

פתח דבר

אנו שמחים לבשר על תיקון חקיקה של חוק אבטלה לתקופת מלחמה "עם כלביא". משמעות התיקון מתן הקלות בתנאי הזכאות לקבלת דמי האבטלה לכל מי שהוצא לחל"ת על ידי המעסיק בתקופת מלחמה. חוזר זה יפרט את התיקונים והשפעתם על תנאי הזכאות בתקופה החל מ 13.6.25 עד 24.6.25. החל מפרסום חוזר זה:

- המערכת הממוכנת תותאם לביצוע תיקוני החקיקה.
- יצרנו שיתוף פעולה עם שירות התעסוקה כך שנקבל עדכוני מידע על מפות התייצבות לחודש יוני 25 שלוש פעמים בשבוע כדי לאפשר אישור תביעות באופן רציף.
- יש לפעול על פי ההנחיות בחוזר ותיעדוף טיפול בתביעות לפי הנחיות של תחום אבטלה. בכל מקרה בו המקרה אינו תואם לחוזר יש להתייעץ עם הענף.



המוסד לביטוח לאומי – מינהל הגמלאות
אגף גמלאות מחליפות שכר

פירוט ההקלות בחוק ואופן הטיפול בתביעות

א. קיצור תקופת החל"ת ל 12 ימים קלנדריים במקום 30 ימים -

עפ"י החוק, על מנת להיות זכאי לדמי אבטלה, על המובטל להיות בחל"ת של 30 יום ומעלה. בהתאם להוראות השעה שהתקבלו, מובטל שהוצא לחל"ת ע"י מעסיקו בין התאריכים 13.6.25 עד 24.6.25 יוכל להיות זכאי לאבטלה ובתנאי שתקופת החל"ת הינה 12 ימים. עבודה של עד יומיים בלבד בטווח התאריכים בתקופה הקובעת לא תפגע ברצף החל"ת של 12 יום. שימו לב, עבודה אחרי 24.06.25 קוטעת את הרצף של 12 יום של חל"ת. כל מובטל אחר שהוצא לחל"ת שלא בין התאריכים הללו, יוכל להיות זכאי לדמי אבטלה רק אם תקופת החל"ת הינה 30 יום ומעלה.

ב. קיצור תקופת אכשרה:

1. קיצור תקופת האכשרה ל-6 חודשים במקום 12 חודשים -

עפ"י החוק, על מנת להיות זכאי לדמי אבטלה על המובטל לצבור תקופת אכשרה של 12 חודשי אכשרה מתוך 18 חודשים שקדמו לתאריך הקובע. בהתאם להוראות השעה שהתקבלה, מי שפוטר או הוצא לחל"ת שלא מרצונו בין התאריכים 13.6.25 עד 24.6.25, יוכל להיות זכאי לדמי אבטלה גם אם צבר 6 עד 11 חודשי אכשרה ב-18 החודשים שקדמו לתאריך הקובע. יש לציין כי בתקופת האכשרה המקוצרת של 6 החודשים ניתן לכלול עד שלושה חודשי שירות סדיר. ניתן לצבור את תקופת האכשרה המקוצרת גם בעזרת ימים נוספים או חסרים. במקרה בו החודש השישי הוא חודש חלקי, פקיד אבטלה צריך להזין למערכת "כב", כן לבסיס, אחרת השכר של חמשת החודשים האחרים יחולק ב 150.

2. קיצור תקופת אכשרה ל 2 חודשים מתוך 12 חודשים

בהתאם להוראות השעה שהתקבלו מי שהתגורר באחד מיישובי הצפון שפונו לפי החלטת הממשלה 975 מיום 18.10.23 או היה זכאי למענק אכלוס, או פונה / הוצא להתרעננות לפי החלטת ממשלה. יוכלו להיות זכאים לדמי אבטלה בתקופה הקובעת, גם אם צברו תקופת אכשרה של **חודשיים** בלבד.



המוסד לביטוח לאומי – מינהל הגמלאות
אגף גמלאות מחליפות שכר

3. קיצור תקופת אכשרה ל 3 חודשים מתוך 12 חודשים:

בהתאם להוראת השעה שהתקבלו: נכים, בעלי מוגבלויות, מי שזכאי לפטור ממס הכנסה לפי סעיף 9 (5) לפקודת מס הכנסה שפוטרו או הוצאו לחל"ת שלא מרצונם בתקופה הקובעת יוכלו להיות זכאים לדמי אבטלה בתקופה הקובעת, גם אם צברו תקופת אכשרה של **שלושה עד חמישה** חודשי אכשרה ב 18 חודשים שקדמו לתאריך הקובע.

ג. ביטול ניכוי ימי אמתנה בחודש התאריך הקובע

עפ"י החוק, אחת לארבעה חודשי התייצבות רצופים מנוכים 5 ימי אמתנה. בהתאם להוראות השעה שהתקבלו, לא ינוכו ימי אמתנה בחודש הראשון בתביעות בהם התאריך הקובע הינו 6.25 ימי האמתנה ינוכו רק לאחר 4 חודשים ובתנאי שבארבעת החודשים הייתה התייצבות רציפה. למובטלים פעילים שמקבלים תשלום על חודש יוני כחודש המשך יבוצע ניכוי ימי אמתנה באופן רגיל היות וההקלה תקפה רק לתביעה חדשה עם תאריך קובע 6.25.

ד. ביטול שלילה בגין יתרת ימי חופשה

עפ"י החוק כאשר מובטל הוצא לחל"ת ע"י מעסיקו, ונתרן לרשותו ימי חופשה אנו מבצעים שלילת זכאות כמספר ימי החופשה. בהתאם להוראת השעה שהתקבלה, אין לבצע שלילה בגין יתרת ימי החופשה לתביעות חדשות בהן העובד הוצא לחל"ת בתקופה הקובעת 13.6.25 עד 24.6.25.

ה. חישוב דמי אבטלה למובטל שיש לו הכנסות כעצמאי

עפ"י החוק כשלמובטל יש הכנסות כעצמאי, יש לנכות הכנסות אלה עפ"י שומת המס. אנו מתייחסים להכנסות שלו כהכנסות שנתיות ומחלקים את סך הכנסותיו באותה שנה במספר החודשים בהם העסק היה פעיל.

בהתאם להוראות השעה שהתקבלה, ניתן לחשב את הכנסתו של המובטל כעצמאי בחודש 6.25 בלבד, עפ"י אישור רו"ח או יועץ מס ולא עפ"י השומה השנתית. על מנת, להביא בחישוב הניכוי את ההכנסה האמיתית שהייתה לו באותו החודש.

המובטל צריך לצרף ע"ג טופס בל/1503 אישור מרואה החשבון / יועץ מס לגבי הכנסתו בחודש 6.25 אם מבקש לעדכן הכנסה שונה מהמקדמות.

על פי תיקון החוק, אם לא ימציא טופס בל/1503 לחודש 6.25, יבוצע קיזוז על פי המידע במערכת מבוסס, לפי הנוהל הרגיל.

בתום התקופה הקובעת ככול שימשיך להיות מובטל (לאחר חודש 6.25) קיזוז ההכנסה כעצמאי יחזור להתבסס על המקדמות / שומה סופית.



המוסד לביטוח לאומי – מינהל הגמלאות
אגף גמלאות מחליפות שכר

ו. הארכת תקופת התשלום המרבית לדמי אבטלה למובטל חוזר:
עפ"י החוק, מובטל שגילו פחות מ-40 והגיש יותר מתביעה אחת במהלך 4 שנים, זכאי לתשלום דמי אבטלה בעבור כל התביעות למקסימום 180% ממכסת ימי הזכאות שלו.
בהתאם להוראת השעה שהתקבלה, מובטל שקיבל דמי אבטלה במהלך 4 השנים האחרונות, ניצל את מלוא 180% הימים לפני התקופה הקובעת (24.6.25 עד 13.6.25) או במהלכה, פוטר או הוצא לחל"ת בתקופה הקובעת (24.6.25 עד 13.6.25) והגיש תביעה חדשה לתאריך קובע 06.2025 יוכל לקבל תשלום דמי אבטלה עד 24.6.25 ללא מגבלת ימי זכאותו על פי חוק.
אם נותרו לו ימי חוק לניצול עד 180%, תשלום דמי האבטלה יוגבל ב-85% מדמי האבטלה המרביים. לאחר ניצול 180% של ימי זכאותו, תשלום דמי האבטלה יוגבל בדמי האבטלה המרביים מכוח תיקון החוק.

ז. הארכת תקופת התשלום המרבית למבוטח שהתגורר בישוב שפונה או שתושביו הוצאו להתרעננות במלחמת חרבות ברזל:
בהתאם להוראות השעה שהתקבלו מי שהתגורר באחד מיישובי הצפון או הדרום שפונה לפי החלטת הממשלה 950 או 975 או 988 שהתקבלו ב 10.2023.
או היה זכאי למענק אכלוס, או פונה / הוצא להתרעננות לפי החלטת ממשלה.
תיקון זה מתייחס למובטלים שהתגוררו באחד היישובים שפונה במהלך מלחמת חרבות ברזל וניצלו את מלוא ימי זכאותם האישית (כמובטל חוזר או כמובטל מעל גיל 40) לפני התקופה הקובעת (24.6.25 עד 13.6.25) או במהלכה. על פי תיקון החוק, יש להמשיך ולשלם להם דמי אבטלה עד לתום התקופה הקובעת.

הנחיות לטיפול בתביעות

להלן פירוט טיפול בתביעות:

- אם מעסיק דיווח תאריכי תחילת תקופת חל"ת וסיימה בטופס 100 חודשי או בטופס 100 ייעודי אין לדרוש אישור מעסיק בכתב, ניתן להסתמך על מידע המדווח על ידי המעסיק ולאשר זכאות לחל"ת בגין מלחמה.
- אם מעסיק לא דיווח תאריכי תחילת תקופת חל"ת וסיימה אבל יש אישור חתום על ידי המעסיק, ניתן להזין תאריכים מהאישור המצורף לטופס תביעה ולאשר את התביעה. שימו לב, במסך 162 יש להזין את יום עבודה אחרון בפועל, טרם הוצאה לחל"ת ותאריך עבודה ראשון.



המוסד לביטוח לאומי – מינהל הגמלאות
אגף גמלאות מחליפות שכר

- מכיוון שהיום הראשון של המלחמה החל ביום שישי, ישנם מעסיקים שאינם עובדים בימי שישי, דיווח לנו הוצאה לחל"ת החל מיום ראשון 15.06.25. במקרים אלו יש להזין במסך 162 תאריך הפסקת עבודה 12.06.25.
- תהליך חקיקה התארך, חלק ממעסיקים לא ידעו כיצד לדווח לנו את תאריכי תחילת תקופת החל"ת וסיומה ודיווחו לפני שהוצאנו הנחיות מדויקות. לכן, יכולים להיות מקרים בהם יש שוני בין הדיווחים של טופס 100 לבין הדיווח ידני. במקרים אלו יש להזין במסך 162 תאריכים לפי הדיווח האחרון שהגיע אלינו.
לדוגמא, בתאריך 20.06.2025 התקבלה תביעה עם אישור מעסיק בכתב מתאריך 18.06.2025 על הוצאת עובד לחל"ת החל מ 16.06.25.
בתאריך 23.07.25 המעסיק דיווח בטופס 100 הוצאה לחל"ת ב 12.06.2025.
יש לעדכן במסך 162 תאריך הפסקת עבודה 12.06.2025 (על פי דיווח אחרון)
- אם בתקופת החל"ת העובד חזר לעבוד מספר ימים ולא התקבל טופס 100 אלא צורף אישור מעסיק בכתב, עליכם לעדכן תאריכי חזרה לעבודה במסך 139.

שימו לב, במקרים בהם המובטל מילא טופס אחד בחודש 7.25, והפסקת העבודה הינה בחודש 6.25 עליכם לתקן תאריך קובע לחודש 6.25 כדי שהמערכת תחשב זכאות על פי תיקון חקיקה הנ"ל. התאריך הקובע שנמשך באופן אוטומטי במקרים אלו הינו 7.25.



רשימת ישובים



סוגי נכויות.jpg



המוסד לביטוח לאומי – מינהל הגמלאות
אגף גמלאות מחליפות שכר

רשימת תפוצה

- נמענים לביצוע: מנהלי מחלקות אבטלה, פקידי תביעות אבטלה
- נמענים לידיעה: סמנכ"ל גמלאות, מנהלי סניפים, מנהלי תחום גמלאות, סגני מנהלי תחום גמלאות, מנהלי אגפים בגמלאות, פרויקטורים בסניפים, שירות לקוחות, מנהלי לשכות משפטיות.

בברכה,

אלינה מילקין קזקביץ

מנהלת אגף גמלאות מחליפות שכר